



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 January 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятнадцатая сессия
28 апреля – 9 мая 2014 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Эфиопия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-10709 (R) 050314 060314



* 1 4 1 0 7 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Правительство Эфиопии представило свой доклад в рамках первого цикла универсального периодического обзора (УПО) в 2009 году и затем осуществляло принятые рекомендации. Эфиопия также представила доклады договорным органам.

Последующие меры и реализация рекомендаций УПО

2. В настоящем докладе представлена самая свежая информация о порядке реализации принятых рекомендаций УПО и о прогрессе, достигнутом со времени составления предыдущего доклада. В декабре 2010 года Министерство иностранных дел и Эфиопская комиссия по правам человека (ЭКПЧ) провели при технической поддержке восточноафриканского регионального отделения Управления Верховного комиссара ООН по правам человека национальный консультативный семинар, призванный подробнее ознакомить участников с принятыми рекомендациями и способствовать их реализации. **(Рекомендации 2, 96 и 98)**

3. Правительство приняло меры, направленные на успешную реализацию рекомендаций УПО, включая ряд законодательных инициатив, нацеленных на укрепление институтов, которым отведена центральная роль в деле продвижения и защиты прав человека. Одной из таких успешно осуществленных правительственных мер явилось принятие Советом народных представителей (СНП) Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ). **(Рекомендации 3 и 98)**

Методы подготовки доклада

4. Национальный руководящий комитет по правам человека создал группу, в состав которой вошли официальные лица среднего звена, и поручил ей координировать процесс подготовки и написания доклада. Правительство провело консультации с заинтересованными сторонами с целью собрать информацию, а также замечания и предложения, необходимые при работе над докладом. Группа провела консультативный семинар и национальный заключительный семинар, в которых приняли участие все заинтересованные стороны, включая представителей правительственных органов и организаций гражданского общества.

Конституционные гарантии прав человека

5. Основой в области защиты прав человека и строительства демократической системы в стране является Конституция Федеративной Демократической Республики Эфиопия (ФДРЭ). Согласно статье 9(4) Конституции международные соглашения, ратифицированные Эфиопией, являются неотъемлемой частью внутреннего законодательства, а в статье 13 установлена ответственность всех ветвей правительства за соблюдение и обеспечение соблюдения основных прав и свобод.

Национальное законодательство

6. Совет народных представителей (федеральный законодательный орган Эфиопии) принял целый ряд законов, призванных упрочить национальную правозащитную систему. (**Рекомендации 9, 11**) К наиболее значимым федеральным нормативно-правовым актам можно отнести:

- Закон об антитерроризме № 652/2009;
- Закон о выработке Электорального кодекса поведения для политических партий № 662/2009;
- Закон о ратификации Конвенции о правах инвалидов № 676/2010;
- Закон об учреждении Федерального совета судебной администрации (с поправками) № 684/2010;
- Закон о социальном обеспечении в области здравоохранения № 690/2010;
- Закон о ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее № 737/2012;
- Закон о регистрации основных сведений и о национальном удостоверении личности № 760/2012;
- Закон о ратификации Финансового соглашения Международной ассоциации развития о финансировании проекта по развитию женского предпринимательства № 764/2012;
- Закон о ратификации Финансового соглашения (в утвержденной новой редакции) Международной ассоциации развития о выделении дополнительного финансирования для проекта по обустройству городского водоснабжения и очистки сточных вод № 765/2012.

Национальные политика, стратегии и планы

7. Эфиопия выработала государственную политику и стратегию, формирующие основу для экономического развития и политического обновления. Правительство осуществляет План роста и обновления (ПРО) на 2010–2015 годы, нацеленный на то, чтобы обеспечить национальной экономике средний уровень доходов за счет участия и свободного волеизъявления граждан, демократического правления, надлежащего руководства страной и верховенства социальной справедливости, а также одновременной ликвидации бедности. Правительство заботится об экономической и социальной справедливости и о надлежащей управленческой практике.

8. За последние десять лет, в период 2002/3–2012/13 годов, в Эфиопии были зафиксированы высокие темпы экономического роста: среднегодовой рост ВВП составил 10,9%. До сих пор динамику роста обеспечивало в первую очередь сельское хозяйство. Одним из стратегических направлений ПРО является поддержание производительности мелких хозяйств за счет совершенствования навыков и методов хозяйствования. В сельском хозяйстве, в промышленности и в секторе услуг средний показатель роста составил 9,3, 12,2 и 12,4% соответственно. Эфиопия намерена продолжать развитие своей дорожно-транспортной инфраструктуры, энергетического сектора, связи, системы снабжения питьевой водой и ирригационного хозяйства, а также развивать городское хозяйство и

строительную индустрию в интересах экономического роста, создавать рабочие места и наращивать социальное обеспечение. Правительство приступило к реализации планов по устойчивому ускоренному экономическому развитию, способствующему ликвидации бедности и достижению таких ЦРТ, как сокращение детской смертности, доступ к обучению в школах и предоставление медицинских услуг населению. Стабильная ситуация на макроэкономическом уровне и двузначные показатели темпов роста в свою очередь способствуют улучшению положения в области прав человека в стране.

Политика в области уголовного правосудия

9. В 2010 году правительство начало проводить более жесткую политику в области уголовного правосудия, призванную упрочить мир и безопасность граждан страны, а также способствовать развитию демократии и надлежащего руководства. В рамках этой политики определена национальная стратегия по предупреждению преступлений, повышению результативности в работе следственных и прокурорских органов и обеспечению эффективности и справедливости судебного производства. Стратегия имеет целью гарантировать доступ к правосудию, скорое и беспристрастное судебное разбирательство и должное обращение в отношении всех обвиняемых, в первую очередь уязвимых групп и несовершеннолетних нарушителей, что в свою очередь способствует соблюдению прав и свобод человека. **(Рекомендация 10)**

Национальный план действий в области прав человека

10. Правительство Эфиопии приняло НПДПЧ с целью создать всеобъемлющий структурный механизм, обеспечивающий прогресс в области соблюдения, защиты и обеспечения демократических начал и прав человека, гарантированных в Конституции. В процессе его выработки проводились консультации и семинары, позволявшие расширять участие в работе правительственных и гражданских организаций, а также гражданского общества в целом. В плане дана оценка положению в области прав человека в стране, идентифицированы возможные проблемы и намечены осуществимые корректирующие меры. Рассмотрены вопросы, касающиеся гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав, а также прав уязвимых групп и права на чистую окружающую среду и на развитие. Создан межведомственный координационный комитет по делам НПДПЧ на уровне министерства, в состав которого вошли представители шести министерств и Комиссии по правам человека, и который призван осуществлять общее руководство и контроль в отношении подразделений, учрежденных на федеральном и региональном уровнях с целью ведения мониторинга и текущей оценки положения. **(Рекомендации 3 и 97)**

Демократия и надлежащее руководство

11. В стране согласно закону проводились национальные выборы, имеющие целью привлечь общество к управлению страной; этому же способствует и участие различных ассоциаций и отдельных граждан. Создаются различные типы объединений, действующих в интересах групп, которые они представляют.

12. Национальный избирательный совет Эфиопии (НИСЭ) обеспечил проведение свободных и справедливых выборов на федеральном и региональном уровнях. Всего с момента создания НИСЭ выборы проводились четыре раза: промежуточные выборы, местные выборы и один референдум. Избирались депутаты в Палату народных представителей и в Советы штатов. Выборы проводились в 547 избирательных округах; в целом в стране работало 43 500 избирательных участков. ПНП регулярно организует форумы и предлагает всем заинтересованным сторонам обсуждать и комментировать вносимые на ее рассмотрение законопроекты, а также представлять свои рекомендации по ним. **(Рекомендация 64)**

13. Правительство приступило к осуществлению национальной программы по надлежащему руководству, сосредоточенной на управлении государственной службой. Укреплению структуры надлежащего руководства способствовало создание Министерства государственной службы. Оно призвано осуществлять на практике положения Гражданской хартии – своего рода руководства по обеспечению транспарентного, эффективного и результативного характера услуг, предоставляемых государственной службой, с тем чтобы они были подотчетны обществу и чтобы граждане получали правильное представление о своих правах

Институциональная структура

Эфиопская комиссия по правам человека

14. Комиссия создала свои отделения в национальных региональных штатах Амхара, Оромиа, Гамбела, Сомали, Тиграй и в штате Южных народов. Комиссия также обеспечила перевод правозащитных документов на амхарский, оромийский, тиграйский, сомалийский и афарский языки. **(Рекомендации 4, 5 и 8)**

Управление омбудсмена

15. Управление омбудсмена внесло огромный вклад в дело усиления надлежащего руководства, в том числе за счет рассмотрения жалоб, касающихся злоупотреблений властью со стороны исполнительной власти. Возрастает и число жалоб, поступающих в Управление от населения в отношении административных нарушений, что свидетельствует о растущем доверии граждан к Управлению. Оно успешно использовало средства массовой информации для обращения к широким массам. **(Рекомендация 5)**

Федеральная комиссия по соблюдению этических норм и борьбе с коррупцией

16. Федеральная комиссия по этическим нормам и борьбе с коррупцией (ФКЭБК) предпринимала превентивные меры, вела расследования и обеспечивала уголовное преследование в отношении нарушений, связанных с коррупцией. Так, в 2009/10 году в ФКЭБК поступило в общей сложности 2 915 сигналов и жалоб, из которых под ее юрисдикцию подпадает 1 584 дела и в 405 случаях ведется следствие. Доля обвинительных приговоров по делам, рассмотренным ФКЭБК в 2009/10 году, составила 96,6%. Помимо ФКЭБК были также созданы

комиссии по борьбе с коррупцией на региональном уровне в семи из девяти региональных штатов страны.

Судебно-правовые органы

17. Верховный и высокие суды, а также суды первой инстанции в своей деятельности на федеральном и региональном уровнях строго придерживались принципов независимости и беспристрастности судебного разбирательства и служили основой в деле защиты прав человека. Их работу обеспечивают советы судебной администрации, созданные на федеральном и региональном уровнях согласно Закону № 684/2010. Эти советы отвечают за порядок назначения судей, разрабатывают судейский дисциплинарный кодекс, обеспечивают соблюдение судьями его требований и принимают решения в отношении назначения, перевода, зарплаты, пособий, продвижения по службе и медицинского обслуживания судей. Эффективному отправлению правосудия также способствуют Процедура лицензирования адвокатов и Кодекс поведения для адвокатов и прокуроров. **(Рекомендация 11)**

18. Решением Федерального Верховного суда было создано Управление проекта в области детского правосудия (УПДП), призванное обеспечить соответствие национальных законов и практики внутренним конституционным нормам и требованиям международных документов по правам ребенка, ратифицированных Эфиопией. УПДП также способствует эффективному отправлению детского правосудия в сельской местности. Федеральные и региональные суды как по гражданским, так и по уголовным делам начали проводить специально для детей доступные для их понимания судебные заседания, в которых дети выступают в роли сторон, пострадавших и свидетелей. Эти заседания проводятся в неформальной обстановке с использованием новых технологий и при участии социальных работников, дабы судебное производство не казалось детям непонятным и угрожающим. УПДП недавно создало Центр правовой защиты детей, перед которым поставлена задача облегчить предоставление юридической и психологической помощи за счет переадресации подопечных. Центр приступил к работе в 2013 году, и за прошедшее время его помощью воспользовались около 4 000 детей: 2 607 детей получили юридическую помощь по гражданским делам, 973 несовершеннолетних получили помощь по вопросам ювенального правосудия в рамках уголовных дел и 532 детям была предоставлена психосоциальная поддержка. **(Рекомендация 12)**

Агентство по регистрации основных сведений

19. Принятие закона о регистрации основных сведений и о национальном удостоверении личности положило начало созданию в масштабах страны механизма записи актов гражданского состояния и надлежащего хранения этих данных. Совет министров принял Постановление № 278/2005 о порядке учреждения Агентства по регистрации основных сведений, установив его подотчетность Министерству юстиции. Агентство приступило к сбору сведений о рождениях, смертях, бракосочетаниях, разводах и пропавших без вести, ранее хранившихся разрозненно в различных ведомствах. Оно также вступило во взаимодействие с региональными правительствами с целью создать аналогичные агентства во всех регионах и тем самым обеспечить максимально полную запись сведений об основных изменениях гражданского состояния населения. **(Рекомендация 43)**

Международные правовые обязанности и обязательства

20. Эфиопия ратифицировала международную Конвенцию о правах инвалидов 7 июля 2010 года. (**Рекомендация 1 на рассмотрении, Рекомендация 11**)

21. Эфиопия представила доклады в соответствии с требованиями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о правах инвалидов, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка, Африканской хартии прав человека и народов и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка. (**Рекомендация 14**)

Гражданские и политические права

Право на свободу религии

22. В январе 2010 года основные религиозные общины страны учредили Межконфессиональный совет, призванный обеспечить культовым учреждениям возможность свободно проповедовать свою веру без нарушения чьих-либо конституционных прав, поддерживая религиозную терпимость и распространяя за счет приобщения к религии идеалы мира. Совет провел ряд конференций просветительского характера, в том числе один национальный и два региональных семинара для консультаций и обмена опытом, в которых приняли участие 870 видных религиозных деятелей и представителей общественных религиозных организаций (ОРО). Они рассмотрели вопросы, касающиеся опасных видов традиционной практики типа калечащих операций на половых органах, проблемы ВИЧ/СПИДа и репродуктивного здоровья женщин-матерей и молодежи.

23. Верующие различных конфессий также беспрепятственно пользовались своим правом создавать религиозные учебные заведения, публиковать и распространять религиозную литературу, газеты и журналы. Кроме того, в строгом соответствии с конституционным принципом отделения церкви от государства все религиозные учреждения вправе избирать себе руководителей, следуя своим внутренним правилам. Помимо этого, правительство рассмотрело и обеспечило мирное урегулирование административных претензий, выдвинутых верующими различных конфессий. В 2010 году Министерство федеральных дел обеспечило проведение консультаций между ведущими деятелями христианской и мусульманской общин для решения одной конкретной местной проблемы. (**Рекомендация 50**)

Право на свободу выражения своего мнения и на мирные собрания

24. Свобода средств массовой информации обеспечивается содержащимся в Конституции запретом на цензуру. В законе о свободе средств массовой информации и доступа к информации, который закладывает основу для процветания свободных и независимых средств массовой информации, закреплено право

граждан учреждать и создавать органы СМИ. В законе также предусмотрено, что физическое или юридическое лицо, владеющее лицензией на право вещания на всей территории страны, не может контролировать другую компанию, тоже владеющую такой лицензией на том же или на частично совпадающем рынке. Эта правовая норма призвана обеспечить разнообразие и плюрализм мнений, выражаемых в секторе массовой информации в целом. **(Рекомендации 61, 62)**

25. Будучи убежденным в необходимости диверсифицировать вещательную инфраструктуру в стране, правительство выделило значительные бюджетные средства на создание 12 новых телеканалов и обеспечило таким образом плюрализм мнений, предлагаемых вниманию граждан. Правительство также приняло Правила и директивы, регулирующие порядок деятельности СМИ, в том числе следующие директивы: о коммерческих службах радиовещания, о местных общественных службах радиовещания, о службе рассмотрения претензий в отношении служб радиовещания и вещания по подписке. Федеральные служащие, отвечающие за связи с общественностью, прошли подготовку по вопросам, связанным с этими директивами, а также был создан механизм для должного уведомления о них СМИ. За последние четыре года лицензии на право вещания получили восемь государственных и пять частных органов СМИ, на рынке массовой информации появились шестнадцать новых государственных и частных газетных и двадцать шесть журнальных изданий. Приступили к работе местные общественные радиостанции, вещающие на языках своих общин. **(Рекомендация 60)**

26. Правительство создало национальную целевую группу во главе с Управлением омбудсмена, в которую вошли представители заинтересованных ведомств. Этой группе поручено осуществлять контроль за соблюдением Закона об осуществлении свободы средств массовой информации и доступа к информации № 590/2008, в котором всем гражданам гарантировано право искать, получать и распространять любую информацию, имеющуюся в распоряжении государственных органов. В процессе подготовки находится целый ряд законопроектов об осуществлении закона, главными из которых являются Закон о порядке защищенного предания гласности, Закон о защите секретной информации и Правила об оплате за доступ к информации. Управление омбудсмена организовало учебные курсы для 4 399 участников, среди которых были государственные служащие, должностные лица, отвечающие за связи с общественностью, и журналисты. При участии Исследовательского института по вопросам юридической и правовой систем был проведен первичный обзор состояния дел в области предоставления информации правительством. **(Рекомендация 61)**

27. В феврале 2009 года правительство Эфиопии приняло Закон о благотворительных и общественных организациях, призванный усилить роль неправительственных организаций и увеличить их вклад в социально-экономическое развитие страны. Этот закон был принят в результате публичного обсуждения его проекта с участием НПО и других заинтересованных сторон. Агентству по благотворительным и общественным организациям были поручены регистрация и лицензирование организаций, контроль за соблюдением закона и в целом создание прозрачной и управляемой структуры. С момента принятия закона заявки на регистрацию ежегодно подавали в среднем 332 НПО. В настоящий момент в Эфиопии беспрепятственно осуществляют свою деятельность более 3 000 национальных и международных неправительственных организаций. Правозащитные организации регистрировались в качестве гражданских объединений и получали необходимую правовую защиту. Положения закона обра-

зуют благоприятную и стимулирующую рабочую среду для деятельности неправительственных организаций. (Рекомендации 51, 53–55)

Свобода от произвольного ареста или содержания под стражей

28. Создана необходимая правовая основа для того, чтобы согласно Конституции никто из граждан не мог быть подвергнут произвольному аресту или содержаться под стражей без предъявления обвинения или вынесения приговора в отношении задержанного. ЭКПЧ организовала учебные курсы для ознакомления служащих полиции и военнослужащих с порядком предотвращения произвольных арестов и содержания под стражей. Был установлен контроль за положением в тюрьмах и местах содержания под стражей со стороны ЭКПЧ и Министерства юстиции, которым поручено следить за тем, чтобы граждан не содержали под стражей по политическим соображениям и не подвергали их произвольному аресту. (Рекомендации 58, 62, 63)

Обеспечение должного отправления правосудия и отпор терроризму

29. Согласно Закону о борьбе с терроризмом Палата народных представителей наделена правом по представлению правительства в отношении какой-либо организации рассмотреть вопрос, представляет ли эта организация угрозу общественной и государственной безопасности, и либо запретить ее, как террористическую группу, либо снять с нее такой запрет. Ни одна организация не может быть подвергнута запрету без соответствующего решения Палаты народных представителей, принятого по результатам состоявшихся обсуждения и голосования, в процессе которых были учтены интересы безопасности нации и свободы граждан выражать свое мнение и проводить собрания. (Рекомендация 91)

30. Выполняя свои обязанности по обеспечению как безопасности нации, так и права граждан выражать свое мнение и проводить собрания, правительство предпринимает усилия, с тем чтобы ознакомить общественное мнение с угрозами, которые представляет терроризм. Оно организует просветительские кампании, позволяющие населению ознакомиться с принципами должного отправления правосудия в контексте уголовного и конституционного права, такими как презумпция невиновности; право на заслушивание дела в суде; право на судебное разбирательство в течение разумного срока; право на рассмотрение дела компетентным, независимым и беспристрастным судом; право подачи апелляции на приговор. Верховный суд неоднократно подчеркивал важность этих конституционных гарантий. (Рекомендация 91)

Сотрудничество с гражданскими объединениями

31. Премьер-министр и другие ведущие государственные деятели обменивались мнениями с гражданскими объединениями, в том числе с женскими и молодежными организациями и с деловым сообществом, и рассматривали их требования. ЭКПЧ сотрудничала с организациями гражданского общества, в частности в области предоставления бесплатной юридической помощи, поощрения прав человека, проведения и публикации исследований по правозащитной тематике; работа в этой области осуществлялась в том числе в рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного с представителями гражданского общества.

ЭКПЧ также предоставляла финансовую поддержку проектам, реализуемым университетами и гражданскими объединениями. **(Рекомендация 52)**

Выборы 2010 года

32. Юридическая основа для проведения настоящих выборов в соответствии с международными обязательствами Эфиопии заложена в Конституции, в Законе о выборах с поправками и в ряде других нормативно-правовых актов. Согласно Конституции, Национальный избирательный совет защищен от любого влияния извне и может благодаря этому проводить свободные и справедливые выборы на федеральном и региональном уровнях. В Законе о выборах с поправками предусмотрено, что члены Совета ответственны только перед Конституцией, занимают политически нейтральную позицию, обладают необходимой профессиональной подготовкой и в состоянии исполнять свои обязанности достойным их статуса образом. В целом выборы 2010 года были отмечены высокой степенью активности всех политических действующих лиц и благоприятными условиями, при которых все политические партии смогли свободно и на равных основаниях довести свои предложения до сведения общественности.

33. Четыре основные политические партии страны составили и приняли Кодекс поведения на выборах, который был доработан и единодушно поддержан всеми другими партиями и затем принят в форме закона Палатой народных представителей. **(Рекомендация 64)**

34. Всего в Совете были зарегистрированы и получили свидетельства 79 политических организаций. Из них 23 осуществляли свою деятельность в общенациональных масштабах, а остальные 56 ограничивались региональным уровнем. Всем политическим партиям, принявшим участие в выборах, правительство предоставило равную и бесплатную возможность выступать на государственном радио и телевидении, а также публиковать свои статьи в газетах. Время в эфире предоставлялось всем политическим партиям в зависимости от их представительства в федеральных и региональных законодательных собраниях. Дабы соблюсти конституционную гарантию права на свободу выражения своего мнения и на проведение собраний Совет создал механизм, облегчавший передачу всей необходимой информации от политических партий в органы СМИ. Политическим партиям также была предоставлена возможность проводить демонстрации и митинги. Согласно Закону о регистрации политических партий с поправками правительство приняло и внедрило нормативы, определяющие порядок предоставления финансовой помощи политическим партиям. **(Рекомендация 59)**

35. С целью обеспечить свободные и справедливые выборы Совет принял также ряд мер институционального характера. Он организовал учебные курсы и семинары по целевой подготовке избирателей, должностных лиц избирательных комиссий, наблюдателей на выборах, деятелей политических партий, представителей СМИ, служащих из юридических и других государственных служб. Он также аккредитовал при себе Ассоциацию гражданских объединений Эфиопии и поручил ей распределение наблюдателей по избирательным участкам; наблюдателям от гражданских объединений он обеспечил необходимую подготовку. В программу подготовительных курсов были также включены кодекс поведения, этические и гражданские нормы, права и обязанности избирателей, призванные обеспечить уважение и соблюдение норм Конституции как избирателями, так и организаторами выборов. **(Рекомендации 64 и 65)**

36. В соответствии с принятым законом на уровне регионов, избирательных округов и участков при Совете были созданы комитеты по рассмотрению жалоб о нарушениях на выборах (КРЖ). В состав КРЖ входят три человека: руководитель соответствующего избирательного органа и два общественных наблюдателя. КРЖ рассматривают жалобы, касающиеся регистрации избирателей, регистрации кандидатов, процедуры голосования, подсчета голосов и регистрации результатов. С жалобой, касающейся порядка голосования, надлежит обращаться в КРЖ при избирательном участке, который немедленно примет по ней решение. Если КРЖ при избирательном участке отказывается принять жалобу, с ней можно обратиться в КРЖ избирательного округа. Решения, принятые на уровне избирательного округа, могут быть обжалованы в Совете, решения которого в свою очередь могут быть обжалованы в Федеральном верховном суде. На парламентских выборах 2010 года этот механизм позволил Совету рассмотреть и урегулировать около 129 жалоб, поданных политическими партиями. Судьи, прокуроры и служащие полиции прошли подготовку по вопросам избирательного права, этических электоральных норм, руководящих принципов при обработке жалоб, связанных с проведением выборов. **(Рекомендация 66)**

Экономические, культурные и социальные права

Общий обзор

37. Правительство показало свое стремление ликвидировать бедность и обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав в Эфиопии за счет реализации разработанных им планов и упрочения партнерских связей с заинтересованными сторонами. Были приняты новые законы, призванные поощрять экономические, социальные и культурные права людей, в том числе: Закон о пенсионном обеспечении государственных служащих, Закон о пенсионном обеспечении наемных сотрудников частных организаций и Закон о социальном медицинском страховании. В этих законах защищены права государственных служащих и наемных тружеников в частном секторе на получение пенсий по старости и иных связанных с ними пособий. **(Рекомендации 71 и 74)**

38. Кроме этого, нация, национальные общины и народы Эфиопии пользуются конституционным правом говорить, писать на своем языке и развивать его; выражать и развивать свою культуру и хранить свою историю. Были предприняты значительные усилия с целью обеспечить сохранность исторических и культурных памятников во многих уголках страны. Правительство целенаправленно укрепляло диалог между представителями различных культур и религий с целью развития общего понимания о наследии и об общих ценностях, что должно способствовать социальному единству и прогрессу. Оно проводило политику и закладывало юридические основы для защиты и обеспечения сохранности эфиопского природного, материального и духовного наследия. **(Рекомендация 9)**

39. Правительство разработало ряд стратегий для запуска реформ в госсекторе и реинжиниринга бизнес-процессов. Федеральное правительство оказывало поддержку нуждающимся в особом внимании вновь создаваемым региональным администрациям. Для работников федеральной и региональной гражданской службы проводились учебные и ознакомительные семинары, призванные повысить эффективность службы и помочь в решении сложных задач. В период 2008/09–2012/13 годов в общей сложности 5 010 гражданских служащих

прошли аттестацию и получили степени в Эфиопском университете гражданской службы. **(Рекомендация 6)**

40. Правительство осуществляет ПТП, основанную на ранее принятых программах устойчивого развития и сокращения бедности. В сельскохозяйственном секторе обнадеживающие результаты были получены за счет организации учебных курсов для крестьян и внедрения научно обоснованных высокоэффективных технологий. В 2010 году распространением передового опыта и знаний в области сельского хозяйства занимались 52 023 специалиста, услуги в этой области были оказаны 5,09 млн. домохозяйств. В 2011 году этой программой были охвачены 9,04 млн. домохозяйств; 7 748 305 человек смогли принять участие в программе развития продуктивной системы социальной защиты, еще 1,8 млн. получателей помощи для обеспечения продовольственной самодостаточности были задействованы в Программе наращивания потенциала домохозяйств. **(Рекомендации 71 и 74)**

41. За прошедшее десятилетие был отмечен уверенный и повсеместный рост экономики, обеспечивший позитивные тенденции в сторону сокращения бедности как в городах, так и в сельской местности. Доля населения, живущая ниже черты бедности, сократилась с 38,7% в 2004–2005 годах до 27,8% в 2011/12 году. Средства, выделяемые на развитие роста с целью сокращения бедности, увеличились с 47,3 млрд. в 2009/10 году до 87,6 млрд. в 2011/12 году и составили около 70,4% государственных расходов в целом. Увеличение ассигнований на приоритетное развитие в отраслях, способствующих борьбе с бедностью, отражает решимость Эфиопии покончить с бедностью в стране. Доход на душу населения увеличился с 377 долл. США в 2009/10 году до 513 долл. США в 2011/12 году. Комплексное развитие и программы развития малых и микропредприятий используются для борьбы с безработицей в городах и поселениях городского типа. В период 2010/11–2012/13 годов правительство обеспечило работой 2 681 367 безработных, из которых 1 556 821 человек получил постоянную работу, а 1 124 546 человек – временную. За счет реализации крупномасштабных правительственных проектов удалось создать 1 283 254 рабочих места. Доля экономически активных лиц в составе городского населения увеличилась с 60,3% в 2010/11 году до 62,5% в 2011/12 году. Благодаря мерам, принятым в городских районах, безработица в них сократилась с 18% в 2010 году до 17,5% в 2011 году. За тот же период безработица среди молодежи сократилась с 23,7% до 23,3%. **(Рекомендация 67)**

42. Стремясь наращивать свой потенциал в области образования, инфраструктуры, здравоохранения, жилищного обеспечения, сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, правительство обратилось с просьбой о технической помощи к международным, региональным и неправительственным организациям. В этой связи достойна похвалы техническая помощь, предоставленная такими финансовыми учреждениями, как Всемирный банк, Африканский банк развития и Арабский банк. **(Рекомендация 70)**

43. Чтобы связать столицу с региональными штатами и различными административными единицами в 2010/11–2011/12 годах было построено 7 397 км дорог. В результате общая протяженность федеральной и региональной дорожно-транспортной сети увеличилась с 48 793 км в 2009/10 году до 56 190 км в 2011/12 году. Кроме того, на третьем административном (районном) уровне протяженность всепогодных трасс возросла с 845 км в 2010/11 году до 10 219 км в 2011/12 году. Среднее время в пути, чтобы добраться до ближайшей всепогодной трассы, сократилось с 3,5 часа в 2010/11 году до 2,9 часа в 2011/12 году.

44. В соответствии с ПТП правительство Эфиопии осуществляло достаточно масштабное сотрудничество с международным сообществом. В настоящий момент в рамках этого сотрудничества реализуются 73 проекта с участием международных и региональных финансовых учреждений и с целью сокращения бедности; их общий объем оценивается в более чем 8,48 млрд. долл. США. Правительство предполагает, что сотрудничество с международным сообществом продолжится на достигнутом уровне и позволит упрочить усилия, направленные на устойчивое сокращение бедности. **(Рекомендация 75)** Правительство также поддерживает конструктивные партнерские отношения с неправительственными и международными организациями, в том числе с Организацией Объединенных Наций, благодаря чему получает продовольственное обеспечение и медицинскую помощь. **(Рекомендация 72)**

Продовольственная безопасность

45. Эфиопия реализовывала жизненно важные для сельского хозяйства политику и программы. Увязанные воедино превентивные мероприятия и обеспечение готовности к стихийным бедствиям позволили обеспечить продовольственную безопасность для 76,2 млн. человек. Площади, засеваемые основными культурами, были увеличены с 13,16 га в 2009/10 году до 13,69 млн. га в 2011/12 году. Урожай основных культур увеличился с 202,46 млн. центнеров в 2009/10 году до 232,44 млн. центнеров в 2011/12 году. Сотрудничая со своими партнерами и заинтересованными сторонами, правительство добилось роста сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности, в том числе за счет более масштабной реализации уже действующей программы по ограничению ущерба от стихийных бедствий. Уменьшению рисков и ущерба, связанных со стихийными бедствиями, призвана способствовать пятилетняя национальная программа кризисного управления в условиях стихийных бедствий, в рамках которой создается всеобъемлющая комплексная структура управления рисками в указанных условиях. **(Рекомендации 69 и 73)**

Снабжение питьевой водой и программы улучшения состояния земельных и водных ресурсов

46. Эфиопия добилась существенного прогресса в деле включения принципа устойчивого развития в национальную политику и программы в этой области. С целью поддержания запасов водных и земельных ресурсов правительство внедряло эффективные методы эксплуатации водосборных бассейнов, а также защиты и восстановления окружающей среды с целью увеличения и защиты от загрязнения водных ресурсов страны. В 2011/12 году крестьяне в добровольном порядке отрабатывали в среднем по 40–50 дней в рамках водо- и землеохранных мероприятий, проводившихся по всей стране на территориях общей площадью примерно 8,5 млн. га. **(Рекомендация 69)**

47. Чтобы облегчить доступ к безопасной питьевой воде правительство приняло ряд мер, позволивших расширить охват национальной территории сетью водоснабжения с 51,12% в 2010/11 году до 68,4% в 2012/13 году. Этот показатель с разбивкой по городской и сельской местностям за тот же период составил 48,85%–66,5% и 76,64%–81,3% соответственно. В период 2011–2013 годов в области водоснабжения было реализовано в общей сложности около 50 750 проектов в сельской местности и 128 проектов в городской. Доступ к

безопасной питьевой воде был налажен в 9 409 школах и 4 565 лечебных заведениях. **(Рекомендация 71)**

Образование

48. Правительство отнеслось к праву на образование как к высокоприоритетной проблеме, и с целью его реализации постоянно наращивало средства, выделяемые на образование. Первейшей стратегической задачей в этом секторе является обеспечение равного доступа к качественному образованию всех уровней. Начальное образование бесплатно для всех граждан, и всем детям школьного возраста настоятельно рекомендуют посещать занятия в школе. В 2011 году преподавание в начальных школах велось на более чем 25 местных языках. Доля посещающих школу детей в начале 1990-х годов равнялась всего лишь 32%. В 2010/11 году она составила уже 96,4%. Общее число учащихся в начальных школах составило 15,8 млн. в 2009/10 году, 16,7 млн. в 2010/11 году и 17 млн. в 2011/12 году. Достигнутый таким образом в области образования прогресс свидетельствует, что там, где государство неустанно прикладывает усилия для сокращения бедности и справедливого распространения государственной системы образования, выделяет на это необходимые средства и совершенствует эффективность образовательной структуры, может быть обеспечен резкий рост доли охваченных школьным образованием детей. **(Рекомендации 81, 83 и 86)**

49. Правительство облегчило доступ к среднему образованию, обеспечив как в городской, так и в сельской местностях строительство новых школьных зданий и оснащение их всем необходимым. Общее количество начальных школ увеличилось с 26 951 в 2009/10 году до 29 482 в 2011/12 году; количество средних школ увеличилось с 1 517 в 2010/11 году до 1 711 в 2011/12 году. **(Рекомендация 86)** Кроме того, правительство учредило систему профессионально-технического образования (ПТО), призванного удовлетворить потребности различных отраслей промышленности в квалифицированных специалистах среднего звена и способствовать развитию малых и микропредприятий в целом по стране. В 2009/10 и 2010/11 годах в рамках программ ПТО получали образование 353 420 и 371 347 учащихся соответственно. Продолжалось развитие и в системе высшего образования, где количество студентов начальных курсов возросло с 420 387 в 2009/10 году до 491 871 в 2011/12 году.

50. Стремясь повышать грамотность среди девочек и женщин, правительство реализует различные программы, в том числе в области неформального образования и образования для взрослых. В 2011/12 году в программе функционального образования для взрослых принимали участие 2,1 млн. человек (1,3 млн. мужчин и 810 000 женщин). В Эфиопии постепенно устраняется гендерное неравенство на всех уровнях системы образования: после нескольких лет непрерывного сокращения его показатели составили в начальной и средней школе в 2011 году 0,93 и 0,79 соответственно. В системе высшего образования показатель гендерного паритета возрос с 0,22 в 1991 году до 0,36 в 2010 году. На выпускных курсах паритет ниже и составляет 0,1. Государство разработало программу активных действий и снизило требования к девушкам, поступающим в высшие учебные заведения, по всем дисциплинам. Для них отныне введена квота (30%), благодаря чему их доля возросла с 24% в 2002/03 году до 25,6% в 2010/11 году. Кроме того, правительство организует подготовительные курсы для поступающих, курсы для обучения жизненным навыкам и финансовую помощь для нуждающихся в ней студентов. Проводятся также мероприятия для поддержки студентов-инвалидов и студентов – выходцев из регионов, находящихся в процессе формирования. **(Рекомендации 22, 24, 82 и 85)**

51. Ключевой приоритетной задачей программы развития в области образования является повышение и обеспечение качества и эффективности образования на всех уровнях. Правительство уже приступило к реализации стратегического пакета мер по улучшению качества общего образования; в этот пакет включены шесть программ, нацеленных на развитие национальной системы образования: Программа по подготовке преподавательского состава; Учебные программы, согласованные с системой оценки и экзаменования учащихся; Программа этических норм; Административно-управленческая программа (АУП); Информационные технологии и связь; Координация программ и текущая оценка результативности. **(Рекомендации 84, 87)**

Здравоохранение

52. За прошедшие два десятилетия в Эфиопии был достигнут значительный прогресс в области предоставления медицинских услуг. Стремясь привлечь общины к деятельности по обучению передовым навыкам в области медицины, правительство в первую очередь обращалось к женским группам. В рамках инициативы, предусматривавшей назначение двух инструкторов-медиков (ИМ) в каждую сельскую общину, в целом по стране в 2011/12 году было задействовано в общей сложности 34 604 инструктора. Чтобы расширить осуществление этой программы была учреждена "Армия развития медицинских услуг", укомплектованная в первую очередь женщинами, призванными сотрудничать с инструкторами-медиками. Инструктора обучают этих сельских добровольцев тому, как побуждать членов их общин к отказу от старых привычек. В 2010/11 году первичные медицинские услуги оказывались 96% населения страны. Доля детей, которым были обеспечены пентавалентная прививка и полная иммунизация в младенческом возрасте, возросла с 82% в 2009/10 году до 84,7% в 2010/11 году и с 72,3% в 2009/10 году до 74,5% в 2010/11 году соответственно. **(Рекомендация 77)**

53. Правительство разработало целый ряд стратегий, пакетов мер и планов действий, которые способствовали достижению ЦРТ в области сокращения детской и материнской смертности. Доля беременных женщин, охваченных дородовым медицинским обслуживанием, возросла с 31% в 2009/10 году до 97,4% в 2012/13 году. Доля матерей, получивших доступ к послеродовому медицинскому обслуживанию, также возросла с 34% в 2009/10 году до 50,5% в 2012/13 году; доля родов с сопровождением квалифицированных медиков возросла с 15,7% в 2009/10 году до 23,1% в 2012/13 году. По состоянию на конец 2012 года было распределено между регионами 812 автомобилей скорой помощи; кроме того, правительство потратило в общей сложности 681 млн. бырр на покупку и распределение противозачаточных медикаментозных средств и медицинского оборудования. **(Рекомендация 76)**

54. Коэффициент смертности детей моложе пяти лет (КСД) постоянно сокращался: с 211 смертей на 1 000 живорождений в 1990 году до 88 смертей на 1 000 живорождений в 2010 году. Коэффициент младенческой смертности (КМС) сократился с 97 смертей на 1 000 живорождений в 2000/01 году до 59 в 2010/11 году. Улучшению медицинских услуг для детей способствовали энергичные усилия по проведению пентавалентной и противокоревой вакцинаций. **(Рекомендация 76)**

55. В 2009 году правительство осуществило реформы в области профилактики серьезных заболеваний, предупреждения возможных эпидемий и любых стихийных бедствий в более общем плане; оно также создало "Центр организации

медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях" с подразделениями на федеральном, региональном, зональном и районном уровнях. Этот Центр сыграл свою роль в борьбе со вспышками и распространением серьезных заболеваний в различных районах страны. **(Рекомендация 77)**

56. Правительство поддержало план развития сектора медицинских услуг (ПРМУ) IV на период 2010/11–2014/15 годов в области профилактики таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия, диарейные заболевания, а также обычные детские болезни и болезни, связанные с беременностью и родами. Заметного наращивания услуг по лечению ВИЧ/СПИД удалось добиться за счет децентрализации и перераспределения задач. В настоящий момент 2 997 медицинских учреждений предоставляют консультации и принимают анализы на ВИЧ (КАВ), 1 901 учреждение занимается профилактикой передачи заболевания от матери ребенку (ППЗМР) и 867 учреждений специализируются на антиретровирусной терапии (АРТ). Пунктов медицинских услуг в стране насчитывалось в 2009/10 и 2010/11 годах 14 192 и 15 095 соответственно, а в 2011/12 году их число возросло до 15 668. Всего за первые два года реализации ПТП было построено 1 476 постов медицинских услуг. **(Рекомендация 78)**

57. Прилагались усилия и для борьбы против малярии. В 2011/12 году было роздано в общей сложности 6,6 млн. марлевых пологов и 957 100 кг инсектицида дельтаметрин, а также проведена санобработка 4,4 млн. жилых домов. Свои усилия правительство предпринимало при участии партнеров – различных стран и международных организаций. В частности, Эфиопия и Соединенные Штаты Америки достигли договоренности о пятилетней программе партнерства в рамках Чрезвычайного плана Президента США по борьбе со СПИДом (PEPFAR); они наметили на ближайшие пять лет основные области стратегического сотрудничества, согласованные с целями Эфиопского плана развития сектора медицинских услуг (ПРМУ) IV и Стратегического плана по интенсификации многоотраслевой борьбы против ВИЧ/СПИД в Эфиопии на 2010–2014 годы. **(Рекомендация 80)**

58. Уже почти 20 лет правительство уделяет особое внимание эффективному использованию финансовых механизмов, обеспечивающих расширение доступа к медицинским услугам и повышение их качества в масштабах страны. Например, Федеральное министерство здравоохранения (ФМЗО) разработало и реализовало комплексную стратегию финансирования системы медицинских услуг, в которой особое место отведено высокоэффективной координации и согласованию деятельности между правительством и его партнерами в области развития. Благодаря тесному сотрудничеству с последними ФМЗО удалось добиться значительного прогресса в деле достижения цели "Единый план, единый бюджет, единый отчет". За счет этого единый фонд приоритетных ЦРТ возрос с 17 млн. долл. США в 2009/10 году до 110,7 млн. долл. США в 2013/14 году. **(Рекомендация 79)**

Группы населения, особо нуждающиеся в защите

Женщины

59. Защите женщин и детей уделяется приоритетное внимание как на федеральном уровне, так и на уровне регионов (штатов). Были реализованы стратегии, направленные на стирание гендерных диспропорций во всех отраслях. В ПТП и в отраслевые планы улучшения положения женщин и детей были

включены политические приоритеты, призванные обеспечить женщинам экономическую самостоятельность и возможность участвовать в политических и управленческих процессах. Меры, принимаемые в этой области, имеют целью улучшить здоровье женщин в целом, защитить женщин и девочек от дискриминационного обращения, опасных форм традиционной практики и насилия, способствовать повышению качества их жизни путем их вовлечения и активного участия в защите и рациональном использовании окружающей среды. В результате создания управлений по делам женщин в структуре всех государственных учреждений их деятельность приобрела более энергичный характер. Правительство создало Министерство по делам женщин, детей и молодежи и перевело таким образом руководство этим сектором на правительственный уровень. **(Рекомендация 23)**

Обеспечение самостоятельности женщин

60. Правительство следит за тем, чтобы вопросы гендерного паритета всегда находились в основном русле национальной политики в таких областях как здравоохранение, образование и учеба, ВИЧ/СПИД, проблемы народонаселения, а также и в других отраслях. Кроме того, принят Национальный план действий по гендерным вопросам и развитию, нацеленный на борьбу против дискриминации полов и на полномасштабное включение гендерных вопросов в годовичные планы во всех отраслях. **(Рекомендации 19, 23)**

Экономическая самостоятельность

61. Правительство приняло стратегию целевого изменения и улучшения условий жизни для женщин на период 2010/11–2014/15 годов, а также свод национальных принципов гендерного паритета, призванный способствовать вовлечению женщин в жизнь общества. Правительство поощряло усилия по развитию предпринимательской деятельности среди женщин и с этой целью обеспечивало им учебные программы, доступ к кредитам и выход на рынки. Правительство продвигало пакет мер по изменению и улучшению условий жизни для женщин, а также программу создания рабочих мест за счет микрофинансирования. В 2010/11 году более 101 предприятия, владельцами и одновременно производителями продукции которых являлись женщины, перешли из категории микро- и малых предприятий в разряд средних. В те же годы возможность кредитования и хранения средств на сберегательных счетах была предоставлена более чем полумиллиону женщин. Женщины имеют доступ к земельным ресурсам и могут участвовать в профсоюзном движении. По состоянию на конец 2010/11 года микрофинансирование получили предприятия 1 072 546 женщин, и 50% открывавшихся вакансий резервировались для женщин. Возросло количество женщин, владеющих земельными участками: в сельской местности женщины составляют 28% землевладельцев, а в городской местности для них предназначено 30% государственного жилого фонда. **(Рекомендация 38)**

Участие в политической жизни

62. Масштабы участия женщин в политической жизни Эфиопии значительно возросли. На выборах 2010 года доля женщин среди кандидатов на выборные должности и избирателей была 7% и 47,8% соответственно. На данный момент женщины занимают 19% должностей в федеральных органах исполнительной власти. В период 2000–2005 годов в ПНП насчитывалось примерно 42 женщины-депутата (7,7% общего состава). С 2005 по 2010 год количество депутатских мест, занятых женщинами, резко увеличилось и достигло в Палате 117 (22%), а в Совете федерации – 21 (18,75%). На сегодняшний день доля женщин-

депутатов в ПНП уже составляет 27,9%, а в органах исполнительной власти 16,5%. **(Рекомендации 20, 24)**

Социальная самостоятельность

63. Созданы структуры, работа которых нацелена в первую очередь на решение женских вопросов, в том числе Постоянный комитет по делам женщин Палаты народных представителей и аналогичные объединения на уровне региональных штатов, районов и общин, задачей которых является повышение социального статуса женщин и их подключение к управленческим процессам. Эти структуры стараются помогать женщинам справляться с их повседневными проблемами, такими, как насилие в семье, использование противозачаточных средств и обсуждение этих проблем, а также помогают им в обретении навыков, необходимых для самостоятельного решения своих проблем. **(Рекомендация 20)**

Меры по ликвидации любых форм насилия против женщин (НПЖ) и детей

64. Стремясь как можно шире ознакомить население с рекомендациями, содержащимися в докладе, правительство распространило в регионах касающуюся их информацию, в том числе: Национальные оценка и анализ гендерных диспропорций, Анализ гендерных диспропорций, Основные принципы оценки гендерных диспропорций, Официальный подход к оценке гендерных диспропорций. **(Рекомендации 19 и 26)**

65. Правительство обеспечило проведение кампаний по повышению осведомленности и мобилизации общественности в пользу социальных и политических прав женщин и для аналитической оценки процесса включения гендерной тематики в основные политические программы. Эти кампании были приурочены к мероприятиям, проводившимся в национальных масштабах и посвященным социальным, экономическим, физическим и психологическим последствиям НПЖ и насилия на гендерной основе (НГО). Публичные беседы с целью предупреждения НПЖ также проводили видные религиозные деятели. Была проведена в масштабах страны оценка степени распространения насилия, и ее результаты были использованы при разработке программ, стратегий и необходимых практических мер. **(Рекомендации 25, 29 и 30)**

66. Для повышения действенности мер, предпринимаемых органами судебной системы в борьбе против НГО, для них были организованы специальные семинары. Было выпущено специальное методическое пособие и создано специальное подразделение для контроля за текущими расследованиями и судебным разбирательством по уголовным делам, связанным с сексуальным насилием. Кроме того, каждый четвертый прокурор во всех прокуратурах получил назначение на должность специального обвинителя по делам, связанным только с НПЖ и НГО. **(Рекомендация 34)** В 2012 в Аддис-Абебе был также создан кризисный центр для жертв сексуального насилия, в котором пострадавшие получают три вида услуг: физическую, психологическую и юридическую помощь, – а также бесплатные услуги на общественных началах. **(Рекомендация 31)**

67. В 2012 году была принята и доведена до сведения региональных штатов и городских администраций Национальная стратегия по ликвидации опасных форм традиционной практики. Для борьбы со всеми формами НПЖ был учрежден на федеральном уровне координационный орган, в который вошли представители различных правительственных учреждений. Правительство приняло поправки к основным принципам вынесения приговоров, предусматривающие конкретные меры в пользу прав женщин и против НГО. Правительство тесно

сотрудничает с Эфиопской федерацией женщин с тем, чтобы против всех, кто повинен в актах НГО, были приняты надлежащие меры. **(Рекомендации 44, 45 и 47)**

68. Министерство юстиции и Министерство по делам женщин, детей и молодежи основали в рамках сотрудничества с ЮНИСЕФ центр по расследованию и судебному преследованию в суде первой инстанции в Аддис-Абебе случаев насилия против детей. Сотрудники обоих министерств обеспечивают пострадавшим психологическую и юридическую помощь до начала рассмотрения их дела в суде. В столицах регионов реализуются при помощи ООН, международных и национальных НПО превентивные и реабилитационные проекты, призванные обеспечить помощь и реабилитацию жертв сексуального насилия и эксплуатации детского труда. Правительство создало Центр попечения детей для оказания медицинской и психологической помощи жертвам сексуального насилия. Пункты защиты детей, имеющие целью борьбу против насилия в отношении детей, созданы в Аддис-Абебе, Дире-Даве, Адаме, Дессие, Авассе, Мекеле и Гондэре. **(Рекомендация 31)**

69. На национальном уровне создан координационный аппарат, который служит связующим звеном между административными органами судебной системы и уполномочен проводить работу в общинах по вопросам насилия в отношении детей, юридического режима в этой области и его эффективности. Были предприняты разнообразные меры, направленные на повышение результативности расследования случаев насилия и преследования виновных. В Аддис-Абебе, Адаме и Авассе созданы судебные филиалы "С заботой о жертве". При региональных и федеральных судах создаются ювенальные присутствия, которым поручено оказывать бесплатные юридические и психологические услуги пострадавшим. Вступили в строй центры правосудия и реабилитации для детей. Эти меры в комплексе позволили сократить насилие в отношении детей. **(Рекомендации 41(А), 44 и 45)**

Меры по ликвидации опасных форм традиционной практики

70. Согласно Уголовному кодексу страны КОЖПО, похищение женщин и все другие опасные формы традиционной практики являются уголовно наказуемыми деяниями. Правительство создало Форум, в котором представлены Министерство юстиции, полиция и суды и которому поручено заниматься вопросами опасных форм традиционной практики и сексуального насилия.

Калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО)

71. ПНП выделил Министерству по делам женщин, детей и молодежи специальные ассигнования на борьбу с КОЖПО. Приняты национальная стратегия и план действий по ликвидации опасных форм традиционной практики и калечащих операций на женских половых органах, которые доведены до органов управления региональных штатов и городов. **(Рекомендации 27 и 32)**

72. Правительство реализует программы по распространению информации и ознакомлению с накопленным опытом, что способствует установлению взаимодействия в этой области между региональными штатами. Правительственные мероприятия также дали положительные результаты в правоохранительных и судебно-правовых структурах. **(Рекомендация 28)**

73. Публичные дискуссии и выступления СМИ сыграли очень важную роль в борьбе за ликвидацию опасных форм традиционной практики, и в частности калечащих операций на женских половых органах. Не менее полезными в этой

области были теле- и радиопрограммы, посвященные пагубным психологическим, социальным и физическим последствиям КОЖПО, а также национальная кампания по вопросам опасных форм традиционной практики, приуроченная к международному дню КОЖПО и дню ребенка. **(Рекомендация 33)**

Ранние браки

74. Правительство предприняло меры для защиты прав женщин и девочек, и в частности приняло закон о минимальном возрасте вступления в брак независимо от того, заключается брак по уговору, принудительно или добровольно. Согласно Федеральному семейному кодексу в новой редакции минимальный возраст для вступления в брак устанавливается 18 лет. **(Рекомендация 21)**

75. В соответствии с новой редакцией Уголовного кодекса нарушение закона о минимальном возрасте вступления в брак карается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет. Создан национальный комитет по ликвидации опасных форм традиционной практики, в задачу которого входит реализация национального плана действий по ликвидации принудительных браков, браков по уговору и ранних браков. В региональном штате Амхара, где ранние браки наиболее распространены, реализуется проект, который пойдет на благо 200 000 детей и взрослых и позволит ликвидировать практику ранних браков. Предпринимаются усилия для повышения осведомленности и проведения дискуссий в общинах о мерах по улучшению положения и условий жизни молодых девушек. Телеканалы и радиостанции передают передачи, рассказывающие о негативных последствиях ранних и принудительных браков. **(Рекомендация 39)**

Меры по пресечению торговли женщинами

76. Правительство сделало особый упор на мерах по борьбе против торговли женщинами. В июне 2011 года был создан Национальный совет по борьбе против торговли людьми с заместителем премьер-министра во главе. В его состав вошли высокопоставленные официальные лица, лидеры религиозных общин, видные деятели, представляющие различные социальные учреждения и общественные организации. Аналогичные советы были созданы в региональных штатах на уровне регионов, административных районов и общин. Им поручено бороться с любыми формами торговли людьми. Национальный совет создал национальную целевую группу, призванную возглавить массовое движение против торговли людьми и в первую очередь против торговли женщинами и детьми. Центры выявления торговли людьми созданы в Амхаре, Региональном штате южных наций, народов и народностей и в некоторых районах Аддис-Абебы. Правительство при сотрудничестве с соседними странами реализует план действий, в рамках которого разрабатываются меры по пресечению незаконной миграции и борьбе с торговлей людьми. Правительство также создало при пограничных пунктах приемные центры для жертв торговли людьми, которым предоставляется скорая медицинская помощь, консультации и другие услуги, а также организуется их возврат в их семьи. **(Рекомендация 35)**

77. Комиссия федеральной полиции прилагает все усилия для того, чтобы виновные в преступных деяниях представляли перед судом. Те, кого суд признал виновными, были приговорены к различным срокам тюремного заключения (от 5 до 15 лет). В качестве предостережения потенциальным преступникам и для обеспечения защиты прав женщин и детей был принят в новой редакции свод основных принципов вынесения приговоров федерального верховного суда № 2/2013, благодаря чему повышена степень серьезности преступлений, совершаемых в отношении женщин. **(Рекомендация 36)**

Дети

Дискриминация в отношении девочек, находящихся в уязвимом положении

78. Правительство создало комитеты по правам детей (КПД) на федеральном, региональном и зональном уровнях. Оно предоставляет всю необходимую поддержку для исполнения возложенных на комитеты обязанностей по обеспечению реализации Конвенции о правах ребенка.

79. Благополучие детей является одной из приоритетных областей в деятельности правительства. Оно стремится постоянно его повышать, а также обеспечивать защиту прав детей, и с этой целью приняло план действий по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении детей. На различных уровнях были учреждены детские парламенты, пользующиеся поддержкой правительства и способные в силу этого бороться за продвижение своих прав. **(Рекомендации 19 и 41 b))**

Насилие в отношении детей

80. Правительство принимает меры, нацеленные на предотвращение насилия в отношении детей и эксплуатации их труда. Оно реализует политические решения и принимает законы в сотрудничестве с неправительственными организациями, деятельность которых посвящена детям. Министерство труда и социальной защиты разработало национальный план действий на период 2011–2018 годов, призванный предотвратить эксплуатацию детского труда, и приняло постановление о реализации закона о труде в части защиты прав и благосостояния ребенка. Кроме того, создан национальный руководящий комитет, которому поручено формулировать общие направления, стратегию и рекомендации в области борьбы с сексуальным насилием, эксплуатации детского труда и реабилитации пострадавших. **(Рекомендации 30, 31, 34 и 41)**

81. Правительство создало координационный орган на национальном уровне, в который вошли представители Министерства юстиции, других заинтересованных ведомств, Комиссии федеральной полиции, федеральных судов, Управления омбудсмена и ЭКПЧ. Этот орган уполномочен координировать деятельность различных заинтересованных сторон, направленную на ликвидацию сексуального насилия и эксплуатации детского труда, а также на воспитание в общинах правильного отношения к насилию в отношении детей и понимания соответствующего правового режима и последствий его реализации. Предпринятые меры позволили уменьшить насилие в отношении детей. **(Рекомендация 32)**

Меры по борьбе с торговлей детьми, сексуальной эксплуатацией и принуждением к занятию проституцией

82. Согласно Конституции запрещены все формы рабства, а в новой редакции Уголовного кодекса для лиц, занимавшихся торговлей детьми, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 20 лет и денежного штрафа. Правительство обеспечивает помощь жертвам торговли людьми, в первую очередь женщинам и детям, и координирует свою деятельность в этом направлении со своими партнерами. Оно также реализует национальную стратегию по борьбе с торговлей детьми и эксплуатацией детей. В настоящий момент на рассмотрении ПНП находится вопрос о ратификации факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. **(Рекомендация 37, рекомендация 7 на рассмотрении)**

83. Сотрудники служб, обеспечивающих безопасность вокруг пограничных постов, проходят специальную подготовку по выявлению и пресечению торговли детьми. Сотрудники федеральной полиции и региональных полицейских служб, должностные лица служб безопасности уполномочены передавать торговцев детьми в руки правосудия. Действует служба контроля на общественном транспорте, которой поручено проверять, являются ли пассажиры с детьми родителями или опекунами этих детей. **(Рекомендации 35, 36, 49)**

84. Была создана специальная прокурорская группа по делам эксплуатации и насилия в отношении детей, члены которой работают на разных уровнях государственного аппарата. Прокурорам в помощь выделены социальные работники, призванные предоставлять жертвам сексуальной эксплуатации психологическую помощь. В тесном контакте с полицией работает также группа юристов, которые оказывают бесплатную юридическую помощь в гражданских делах жертвам сексуальных домогательств и эксплуатации, не имеющим собственных средств для оплаты полноценных юридических услуг. При судах создаются специальные присутствия для безотлагательного рассмотрения дел о торговле детьми и эксплуатации детей. В регионы переданы для распространения пособия по борьбе против торговли детьми, ведущей к принуждению их к занятию проституцией и насилию в отношении ее жертв. Во многих случаях суды приговаривали виновных в торговле детьми к тюремному заключению сроком от 5 до 15 лет. **(Рекомендации 35–37)**

Меры, принятые в отношении проблем, касающихся бездомных детей

85. Правительство, сотрудничая с гражданским обществом, реализует программу возвращения бездомных детей в их семьи и организует для них учебные и подготовительные программы, благодаря которым они смогут снова занять свое место в обществе. Взаимодействие превентивного характера различных государственных учреждений, НПО и общинных организаций направлено на то, чтобы дети не убегали из семей и не бродяжничали. **(Рекомендация 40)**

Меры по предотвращению набора детей в вооруженные силы

86. Комиссии федеральной и региональной полиции, а также Министерство национальной обороны приняли нормативные акты, которые установили призывной возраст 18 лет, что соответствует международным стандартам. Лица, не достигшие 18 лет, набору в национальные вооруженные силы или в подразделения полиции не подлежат. На рассмотрении в ПНП находится вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. **(Рекомендация 42, рекомендация 8 на рассмотрении)**

Право детей на питание

87. Стремясь обеспечить сбалансированное питание, правительство разработало новую редакцию Национальной программы в области питания (НПП), которая ориентируется на взаимодействие с общинами и нацелена на сокращение масштабов проблемы недостаточного питания. Помощь в рамках программы в первую очередь предназначена для наиболее уязвимых возрастных категорий – детей, не достигших пяти лет, и особенно детей, моложе двух лет. Эфиопия также ввела у себя Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока, призванный улучшить здоровье и рацион младенцев и маленьких детей. **(Рекомендация 68)**

88. Услуги по улучшению питания на уровне общин получили широкое распространение во многих региональных штатах. Проводились регулярные наблюдения с целью помочь матерям определить, какой рацион оптимален для их детей. Создана служба территориальной инвентаризации наличных ресурсов, призванная координировать усилия на местах с национальной программой в области питания и использовать в полной мере наличные технические и финансовые средства. С этой же целью создан национальный технический комитет по вопросам питания, которому поручено обеспечивать сотрудничество с ЮНИСЕФ, Всемирным банком и организацией "Спасем детей". Регулярно проводились мероприятия по дальнейшему наблюдению за детьми после выявления у них недостаточного питания и по раздаче таких медикаментозных средств, как витамин А и средства против кишечных паразитов. Благодаря этому в 2012/13 году из 11 801 211 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев 10 961 345 детей (93%) получили добавки витамина А. За тот же период 7 205 588 из 7 843 520 детей в возрасте от 2 до 5 лет (94%) получили препараты против кишечных паразитов. Тогда же медицинские услуги были обеспечены 290 352 детям, страдающими от недостаточного питания в острой форме. Для восполнения недостатка питательных веществ в еде специально для детей распространялись обогашенное масло для приготовления пищи и пшеничная мука с добавками витамина А и йодированной соли. **(Рекомендация 72)**

Создание надежной системы регистрации новорожденных

89. Согласно Конституции детям гарантировано право на имя и национальность. Запись таких актов гражданского состояния, как рождение, вступление в брак и смерть осуществлялась органами муниципального управления. Правительство заложило основы для создания на всей территории страны службы регистрации гражданского состояния и выдачи национальных удостоверений личности.

90. Согласно включенному в новую редакцию Семейного кодекса положению о законодательном оформлении регистрации гражданского состояния ПНП приняла закон, соответствующий основным методическим принципам и стандартам ООН в области регистрации гражданского состояния. В нем предусмотрена запись новорожденных в обязательном порядке не позднее, чем через 90 дней после даты рождения, кроме тех случаев, когда задержка вызвана уважительной причиной. **(Рекомендация 43)**

Трудящиеся-мигранты, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и беженцы

91. Идет процесс ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Подписаны двусторонние соглашения по вопросам трудовых отношений с тремя странами на Ближнем Востоке, и правительство планирует подписать такие же соглашения с остальными странами региона. Оно также планирует назначать в некоторые эфиопские посольства за рубежом специальных атташе, которые будут заниматься только вопросами мигрантов, что должно способствовать продвижению прав последних. **(Рекомендация 1)**

92. Эфиопия подписала конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. Правительство внедрило систему кризисного управления в условиях стихийных бедствий (КУСБ), в основу которой заложен механизм уменьшения множественных рисков, сопряженных со стихийными бедствиями, ликвидации уязвимых мест и сведения к минимуму возможного ущерба. Система КУСБ структурирована для деятельно-

сти на уровне общин, в ней четко определены организационные задачи на всех уровнях от общинного до федерального. В правительстве идет процесс окончательной доработки политической и стратегической основы для всего комплекса превентивных мер, поддержания готовности, реагирования на стихийные бедствия и смягчения их последствий, ускоренной нормализации обстановки и восстановления. Эта система позволит общинам эффективнее противостоять стихии и существенно сократить число людских жертв, социальные и экономические потери, а также ущерб окружающей среде, причиняемый стихийными бедствиями. Правительство также стремится обеспечить сбалансированное развитие регионов на справедливой основе, используя для этого экономические субсидии и другие механизмы, позволяющие наращивать потенциал регионов. **(Рекомендации 41 с), 88)**

93. Эфиопия принимает 435 581 беженца из соседних стран, также насчитывается 2 556 беженцев из разных стран; они проживают в 18 лагерях беженцев. Правительство полно решимости обеспечить беженцам защиту их прав и гуманное обращение. Закон о беженцах № 409, принятый в 2004 году, предусматривает защиту прав беженцев и лиц, ищущих убежища, в соответствии с международными обязательствами страны. Национальная служба разведки и безопасности выпустила учебное пособие и подробное описание процедуры оказания различных услуг для удовлетворения нужд беженцев и лиц, ищущих убежища. Кроме того, был создан комитет реабилитации беженцев, призванный защищать права беженцев и упрощать порядок приема беженцев и лиц, ищущих убежища, на основе стандартной оперативной процедуры. При участии Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) была реализована программа добровольного возвращения беженцев. **(Рекомендация 89)**

94. При сотрудничестве УВКБ и Всемирной продовольственной программы правительство ежемесячно снабжает лагерь беженцев продовольственными пайками. Оно также сотрудничает с УВКБ (выделение годового бюджета), с международными организациями и другими партнерами в области финансовой и технической поддержки, с тем чтобы и далее проявлять заботу о беженцах. **(Рекомендация 90)**

95. В рамках сотрудничества с УВКБ и другими заинтересованными сторонами правительство также занимается обеспечением прав женщин и детей в лагерях беженцев, в том числе за счет повышения осведомленности о правах. Управление по делам беженцев и возвращающихся лиц снабдило лагерь дополнительными генераторами, благодаря которым обеспечивается освещение их территории и предотвращается насилие в отношении женщин. Создана организационная структура, позволяющая женщинам участвовать в деятельности по предотвращению НГО. Для защиты прав беженцев во всех 18 лагерях беженцев из самих беженцев были созданы отряды общинной полиции. В каждом лагере социальные работники ведут воспитательную работу с выжившими и консультируют их по вопросу о том, куда они могли бы обратиться; в каждой школе для беженцев создаются гендерные клубы, благодаря которым повышается эффективность борьбы против гендерного насилия.

96. Правительство разработало стандартную оперативную процедуру для предотвращения сексуального насилия и защиты его жертв. В каждом лагере, в каждой зоне и в столице из представителей правительственных и неправительственных организаций созданы целевые группы, которые на своих ежемесячных совещаниях обсуждают стоящие перед ними задачи и возможные способы их решения. Правительство предоставляет в лагерях разнообразную помощь жертвам насилия, а виновные в насильственных деяниях подвергаются соответ-

ствующему наказанию. Кроме того, для случаев, когда дальнейшее пребывание жертв в лагерях становится небезопасным, правительство создало сеть приютов, в которых они могут быть размещены до тех пор, пока ситуация не будет должным образом урегулирована. (Рекомендация 41 с)

Учебно-просветительская деятельность и продвижение прав человека

Обучение сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности

97. Был предпринят широкий спектр усилий по распространению знаний о правах человека среди прокурорских работников, служащих полиции, сотрудников пенитенциарных учреждений и военнослужащих. Прокуратура организовала целый ряд учебных семинаров по защите основных прав человека. Аналогичные занятия для прокурорских работников и служащих полиции касались такого порядка ведения следствия, который позволил бы исключить нарушения прав подозреваемых. Особое внимание слушателей и участников обращалось на права женщин, детей и инвалидов. С этой целью весьма эффективно использовались мультимедийные программы. Правительство также включило учебный курс юридического обеспечения прав человека в проекты, реализуемые в интересах женщин и детей. (Рекомендация 7)

98. Были проведены кампании по распространению осведомленности о конституционных правах граждан, о судебных инстанциях, в которые надо обращаться в случае нарушения прав, об их правилах судебного производства, а также о функциях и полномочиях Управления омбудсмана. Дополнительные семинары проводились с целью повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и руководителей комитетов по рассмотрению жалоб различных правительственных ведомств. На этих семинарах особое внимание уделялось надлежащему руководству, пределам ведомственных полномочий и функций и работе с жалобами. Практиковалось привлечение добровольцев для окончательного закрепления осведомленности о правах человека на всех уровнях общества. (Рекомендация 48)

Кампании по распространению осведомленности о правах человека

99. Помимо того, представители народа участвуют в подготовке законопроектов, и принимаются дополнительные меры для поощрения такого участия общественности и для распространения осведомленности о правах человека. В рамках реализации НПДПЧ создан механизм гражданского участия и распространения осведомленности в области защиты различных прав человека. Распространению осведомленности о международных договорах о правах человека способствовал их перевод на различные национальные языки. (Рекомендация 8)

Сотрудничество с международным сообществом

100. Эфиопия сотрудничала с международным сообществом в деле защиты, соблюдения и реализации гражданских, политических, экономических, соци-

альных и культурных прав человека. Кроме того, Эфиопия сотрудничала с частными агентствами в области обеспечения доступа к начальному и среднему образования для всех. **(Рекомендации 12, 13, 92–95)**

101. Благодаря сотрудничеству с различными межправительственными и неправительственными организациями, и в частности с УВКБ, ВПП и ЮНИСЕФ, Эфиопия осуществила программы по защите, соблюдению и реализации прав на питание и на здоровье. Правительство облегчило этим организациям доступ в страну и сотрудничало с ними, в том числе в зонах конфликтов. **(Рекомендация 72)**

102. Эфиопия получала от международного сообщества техническую помощь и помощь в целях развития. Она, в частности, получала такую помощь, начиная с 2009 года, от Структуры "ООН-женщины", МОТ и УВКПЧ. Помимо помощи этих межправительственных организаций, Эфиопия также получала техническую помощь и помощь в целях развития от неправительственных организаций и партнеров. **(Рекомендации 92–95)**

103. По приглашению Эфиопии специальный докладчик по вопросам свободы выражения мнения и свободы информации Африканской комиссии по правам человека и народов председательствовал на совещании, прошедшем в период 29 августа – 1 сентября 2011 года в Найроби (Кения). Делегаты ЭКПЧ смогли поделиться опытом с высокопоставленными представителями Комиссии по правам человека и других заинтересованных учреждений Южной Африки, Германии, Австрии, Филиппин, Иордании и Польши. **(Рекомендации 12, 13, 15, 17 и 18)**

104. Правительство продолжило свой диалог с другими государствами, в том числе в своем качестве члена Совета по правам человека. Оно также приняло участие в работе Инициативы ООН в области образования девочек, где смогло ознакомить участников с состоянием дел в области защиты прав женщин в Эфиопии. Кроме того, Эфиопия приняла участие в принятии Кампальской конвенции о защите ВПЛ. **(Рекомендации 12, 13, 15–17)**

105. Помимо этого, Эфиопию посетили специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциации (в 2011 году), специальный докладчик по вопросу о пытках (в 2013 году) и независимый эксперт по внешнему долгу (в 2011 году). С 25 по 29 июня 2012 года в Аддис-Абебе прошло ежегодное совещание председателей договорных органов ООН, которые обсуждали с высокопоставленными лицами усилия эфиопского правительства, направленные на защиту прав человека в стране. **(Рекомендации 12, 13, 15, 17 и 18)**

106. ЭКПЧ направила свою заявку в Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений. Эфиопия также стала членом Международного института омбудсмена и Африканской ассоциации омбудсменов и посредников. **(Рекомендации 12 и 13)**

Передовая практика

107. Национальный план действий в области прав человека призван обеспечить всеобъемлющую реализацию основных демократических прав, гарантированных в Конституции и в договорах по правам человека, ратифицированных Эфиопией. Благодаря этому Эфиопия имеет возможность обеспечивать защиту и продвижение прав человека в согласованном и эффективном порядке.

Вызовы в области продвижения и защиты прав человека в Эфиопии

108. В этой области страна сталкивается с такими вызовами, как бедность, ограниченность ресурсов, недостаток потенциала и последствия изменения климата. В силу сложного и разнообразного национального состава населения разработка единообразных стратегий и программ в области продвижения и защиты прав человека во всех регионах является непростой задачей.

Потребность в технической помощи

109. Чтобы наилучшим образом обеспечить устойчивые продвижение и защиту прав человека, Эфиопии необходима техническая помощь в области подготовки персонала соответствующих федеральных и региональных учреждений, а также в области применения договоров о правах человека, ратифицированных Эфиопией, и их распространения.
