



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Чад

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
I. Введение	1–3	5
II. Методология подготовки доклада	4–6	5
III. Изменения в нормативно-правовой и институциональной основе с 2009 года	7–14	5
A. Подписание и ратификация международно-правовых документов.....	7	5
B. Национальное законодательство	8	6
C. Национальная политика в области прав человека	9	7
D. Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека	10–14	7
IV. Развитие ситуации в области прав человека в Чаде с 2009 года	15–26	8
A. Гражданские и политические права	17–20	9
B. Экономические, социальные и культурные права	21–24	10
C. Права женщин.....	25	11
D. Права ребенка	26	12
V. Осуществление рекомендаций, принятых в ходе первого обзора	27–68	12
A. Гражданские и политические права	28–33	12
B. Экономические, социальные и культурные права	34–41	13
C. Права отдельных групп	42–51	14
D. Ратификация и осуществление международных договоров по правам человека.....	52–68	16
VI. Трудности и препятствия		18
VII. Приоритеты правительства.....	69	19
VIII. Ожидания правительства Чада в плане укрепления своих национальных правозащитных учреждений.....	70–71	19
IX. Выводы	72–76	19

Список сокращений

АРВ	антиретровирусные препараты
АРФ	Агентство по вопросам развития Франции
АС	Африканский союз
ВИЧ	вирус приобретенного иммунодефицита
ДРЗВ	Департамент репродуктивного здоровья и вакцинации
ИПМР	исключение возможности передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку
КЖПО	калечение женских половых органов
КОНАСИАФ	Национальный комитет Межафриканского комитета по борьбе с вредной традиционной практикой в отношении женщин и детей
КУСМСА	Кампания по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке
МЗ	Министерство здравоохранения
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МККК	Международный комитет Красного Креста
МПЧПОС	Министерство по правам человека и поощрению основных свобод
НГГКЧ	Национальная гвардия и гвардия кочевников Чада
НГП	национальная гендерная политика
НГС	Национальная гендерная стратегия
НППБ	Национальная программа продовольственной безопасности
НПСР	Национальная программа санитарного развития
НФПМ	Национальный фонд поддержки молодежи
ОН	Объединенные Нации
ООН	Организация Объединенных Наций
ППСЗЧ	Проект по оказанию поддержки сектору здравоохранения в Чаде
ППСОЧ	Проект по оказанию поддержки сектору образования в Чаде
ППСПОЧ	Проект поддержки секторальной политики в области образования в Чаде

ПРАЮСТ	Программа поддержки судебной реформы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСООГ	Промежуточная стратегия в области образования и обучения грамоте
Рек.	рекомендации
СПЧ	Совет по правам человека
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УПО	универсальный периодический обзор
ЦАР	Центральноафриканская Республика
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО) после первого обзора Чада в мае 2009 года.
2. По итогам своего обзора Чад получил 112 рекомендаций, из которых 86 он принял, 12 отклонил, а 14 находятся на стадии рассмотрения.
3. С тех пор Чад добился огромного прогресса в области улучшения положения с правами человека как в институциональном плане, так и в правовом. В этой связи уже принят целый ряд национальных законов, а другие находятся в стадии принятия. Кроме того, Чад взял на себя новые международные обязательства в области прав человека.

II. Методология подготовки доклада

4. Настоящий доклад является результатом процесса с участием весьма широкого круга самых различных организаций, что отражает стремление правительства привлечь все заинтересованные стороны. Поэтому Межведомственный комитет по контролю за выполнением международных договоров вместе с партнерами Чада 26 марта 2013 года провел совещание с целью подготовки доклада в рамках УПО.
5. Комитет по контролю и должностные лица Министерства по правам и свободам человека, ответственные за контроль и подготовку упомянутого доклада, учредили Комитет ограниченного состава, которому был поручен сбор данных и их согласование для подготовки проекта доклада. Национальный доклад был одобрен во время рабочего семинара, состоявшегося 13–15 июня 2013 года в городе Дугуйя, расположенном примерно в 100 км к северу от Нджамены, в котором приняли участие все стороны, занимающиеся поощрением и защитой прав человека в Чаде.
6. В этом докладе были приняты во внимание положения приложения к резолюции 16/21 от 25 марта 2011 года об обзоре работы и функционирования Совета по правам человека и решения 17/119 от 17 июня 2011 года о последующих мерах в связи с резолюцией 16/21 Совета по правам человека в отношении универсального периодического обзора. В докладе внимание сосредоточено на выполнении рекомендаций по итогам обзора Чада в мае 2009 года, а также на развитии ситуации в области прав человека с 2009 года.

III. Изменения в нормативно-правовой и институциональной основе с 2009 года

A. Подписание и ратификация международно-правовых документов

7. С 2009 года Чад подписал или ратифицировал целый ряд договоров по правам человека. В их число входят следующие:
 - Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицирована 27 июля 2009 года;

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), ратифицирован 27 июля 2009 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован 28 августа 2012 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицирован 28 августа 2012 года;
- Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), ратифицирована 11 июля 2011 года;
- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления, ратифицирована 24 ноября 2010 года;
- Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, ратифицирован 10 августа 2009 года;
- Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (удочерения), находится в процессе ратификации Национальным собранием;
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, подписана 24 декабря 2012 года.

В. Национальное законодательство

8. На национальном уровне в Чаде также был подготовлен ряд правовых документов в целях укрепления поощрения и защиты прав человека:
 - Указ № 100/AFF-soc от 18 июня 1963 года о защите детей и подростков, находящийся в процессе пересмотра;
 - Закон № 06/PR/2010 об основных принципах градостроительства;
 - Закон № 007/PR/2010 об Избирательном кодексе;
 - Закон № 09/PR/2010 об аудиовизуальной коммуникации;
 - Закон № 10/PR/2010 о борьбе с курением;
 - Закон № 017/PR/2010 о режиме, регулирующем выпуск печатных изданий в Чаде;
 - Закон № 013/PR/2010 о статусе и полномочиях властных структур, существующих в соответствии с традициями и обычаями;
 - Проект Кодекса защиты детей, который был утвержден Советом министров и который находится на стадии принятия Национальным собранием;
 - Закон об актах гражданского состояния, принятый Национальным собранием в апреле 2012 года;
 - Гражданско-процессуальный кодекс, принятый в июне 2013 года;

- Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, находящиеся на стадии пересмотра;
- Проект Кодекса о статусе личности и семьи, находящийся на стадии принятия правительством после его утверждения во втором чтении в 2009 году.

С. Национальная политика в области прав человека

9. Правительство Чада осуществило и продолжает осуществлять целый ряд программ, направленных на улучшение поощрения и защиты прав человека:

- Программу поддержки судебной реформы (ПРАЮСТ), предусматривающую работу по многим направлениям, в том числе в области обеспечения доступа к праву и правосудию для малоимущих слоев населения, увеличения числа судов, с тем чтобы приблизить органы правосудия к гражданам, повышение осведомленности и обучение в области прав человека;
- Национальный план действий в области прав человека, принятый по итогам Национального форума по правам человека, организованного 9–11 марта 2010 года;
- План действий в интересах детей, задействованных в вооруженных группировках и вооруженных силах, подписанный 14 июня 2012 года между Чадом и ЮНИСЕФ и дополненный "дорожной картой" 14 мая 2013 года, который предусматривает обмен информацией и осуществление совместных действий по борьбе с вербовкой детей для участия в вооруженных конфликтах;
- Национальный план развития (НПР), принятый в апреле 2013 года правительством на период 2013–2015 годов и направленный на укрепление фундамента для экономического и социального роста в период до 2025 года;
- национальную гендерную политику, принятую и утвержденную в декабре 2011 года, которая дала возможность разработать Национальную гендерную стратегию, учитывающую озабоченность женщин вопросами гендерного насилия и дискриминации, жертвами которых они становятся;
- Национальную кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин на 2009–2015 годы, направленную на борьбу с различными формами насилия, жертвами которых ежедневно становятся женщины;
- Национальный форум по вопросам ВИЧ и прав человека, проходивший с 31 мая по 2 июня 2012 года и направленный на включение аспектов прав человека в национальные мероприятия в области борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Д. Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека

Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

10. На Рабочем семинаре, состоявшемся 6–8 марта 2012 года, был пересмотрен и согласован Закон № 031/PR/1994 о создании этой Комиссии, с тем чтобы привести ее в соответствие с Парижскими принципами в отношении ее незави-

симости. Этот законопроект придаст новый импульс и повысит доверие к деятельности НКПЧ.

Высший совет магистратуры (ВСМ)

11. В организацию и функционирование этого учреждения были внесены изменения на основе Постановления № 003/PR/2010 от 1 октября 2010 года о поправках в Закон № 005/PR/98 об организации и функционировании Высшего совета магистратуры в целях расширения арсенала имеющихся у него средств и полномочий, чтобы дать ему возможность лучше контролировать органы судебной власти, являющиеся гарантом уважения и защиты прав человека.

Создание Управления Омбудсмана Республики

12. Это учреждение, созданное на основании Закона № 031/PR/2009 и заменившее Управление Национального омбудсмана, позволяет решать споры между гражданами и органами государственной администрации, обеспечивая при этом соблюдение прав граждан.

Межведомственный комитет по контролю за выполнением международно-правовых документов

13. Этот Комитет, учрежденный Указом № 3912 Премьер-министра от 12 декабря 2011 года и состоящий из 24 членов, занимается контролем за осуществлением международных документов, стороной которых является Чад, а также подготовкой национальных докладов, направляемых в соответствующие органы Организации Объединенных Наций и Африканского союза, их распространением, составлением рекомендаций по проектам документов о согласовании международных договоров по правам человека с национальным законодательством и популяризацией рекомендаций, конвенций и законов, касающихся прав человека.

Создание Национальной школы по подготовке судебных работников (НШПСР)

14. Создание Национальной школы по подготовке судебных работников (НШПСР) в 2009 году является важным вкладом в подготовку судей, должностных лиц и иных работников судебных органов (секретарей суда, начальников и надзирателей пенитенциарных учреждений), особенно в вопросах прав человека.

IV. Развитие ситуации в области прав человека в Чаде с 2009 года

15. С 2009 года перед Чадом стоит целый ряд проблем, связанных с правами человека. К их числу можно отнести вопросы, затрагивающие соблюдение свободы печати, трудности в отношениях между правительством и оппозицией, проблема безнаказанности, проблема детей-солдат, детский труд, насилие в отношении женщин, общественные беспорядки и сохранение нищеты.

16. Для решения этих проблем правительство приняло ряд мер, направленных на поощрение и защиту гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав, прав женщин и прав ребенка.

A. Гражданские и политические права

1. Политический диалог

- признание статуса демократической оппозиции Законом № 20/PR/2009 от 4 августа 2009 года, что позволяет вести постоянный и конструктивный диалог между политиками;
- создание новой основы для диалога (Национальный комитет по политическому диалогу) в соответствии с Соглашением от 13 апреля 2013 года между политическим классом и гражданским обществом в рамках подготовки к будущим выборам.

2. Реформа судебной системы

17. При содействии Европейского союза в 2010 году была принята Программа поддержки судебной реформы (ПРАЮСТ). Благодаря участию правозащитных организаций эта Программа позволила:

- построить здания судов в ряде районов, где их еще не было;
- создать Адвокатский центр для оказания помощи неимущим гражданам;
- построить центры содержания под стражей (в Добе, Сархе, Мунду и Бонгоре);
- провести информационно-просветительскую кампанию среди населения о доступе к праву и правосудию.

Правительство, действуя через Министерство юстиции, обеспечило:

- строительство шести новых тюрем в городах Кело, Короторо, Ам-Тиман, Абеше и Кумра;
- улучшение условий содержания заключенных в основных городах страны;
- улучшение социальной реинтеграции заключенных благодаря их обучению столярному ремеслу и огородничеству;
- строительство в 2011 году Национальной школы по подготовке судебных работников, обеспечивающей подготовку основного и вспомогательного персонала судебных органов;
- проведение широкой реформы в области правовых документов – в особенности можно отметить пересмотр Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса.

18. Кроме того, в 2010–2012 годах при участии ПРООН правительство осуществило:

- Программу по укреплению судебных органов и улучшению положения с правами человека и гендерным равенством.

3. Реформа силовых структур

19. Правительство Чада провело следующие мероприятия:

- укрепило потенциал сотрудников силовых структур путем разработки учебных программ по правам человека и международному гуманитарному праву при поддержке МККК;

- с 2011 года Сводный отряд по охране порядка (СОП), располагавшийся на востоке, также задействован в операциях на юге Чада для борьбы с насилием в отношении женщин и охраны лагерей беженцев;
- в 2011 году при участии Европейского союза принята Программа поддержки силам внутренней безопасности, имеющая целью наращивание потенциала сил безопасности (Национальная гвардия и гвардия кочевников Чада (НГГКЧ), полиция и жандармерия), ремонт и строительство надлежащих объектов инфраструктуры и их оснащение.

4. Свобода печати

20. Правительство приняло следующие меры:

- принятие Закона № 17/PR/2010 о режиме, регулирующем выпуск печатных изданий, отменившего Постановление № 5 от 2008 года о введении цензуры (представление материалов для контроля перед публикацией);
- создание Медицентра, обеспечивающего журналистам адекватные условия для работы;
- увеличение Фонда помощи печатным изданиям;
- облегчение доступа частным печатным изданиям к государственным источникам информации.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Деятельность в сфере здравоохранения

21. С 2010 года правительство при поддержке своих партнеров проводило многочисленные мероприятия в сфере здравоохранения:

- организация ежемесячных совещаний по вопросам здравоохранения под председательством главы государства;
- ремонт и строительство многочисленных больниц и медицинских центров и их оснащение;
- увеличение годовой квоты для найма персонала в сфере здравоохранения;
- прием на работу при поддержке партнеров среднего медперсонала и акушерок;
- подготовка специалистов во всех областях здравоохранения;
- бесплатная скорая медицинская помощь для всего населения;
- бесплатное лечение матери и ребенка;
- бесплатные антиретровирусные препараты (АРВ) и противотуберкулезные средства для всего населения, субсидирование средств профилактики;
- бесплатное лечение оппортунистических заболеваний, связанных с ВИЧ;
- бесплатная раздача противомоскитных сеток для борьбы с малярией, являющейся основной причиной смертности в Чаде.

2. Социальный диалог

- создание национальной основы для диалога с целью содействия контактам между правительством, работодателями и профсоюзами;
- заключение соглашения 28 марта 2013 года между правительством и профсоюзами, положившего конец длительной забастовке и позволившего возобновить выполнение Протокола о намерениях от ноября 2011 года.

3. Деятельность в сфере образования

22. В рамках своего Национального плана развития (НПР) на 2013–2015 годы правительство Чада подготовило целый ряд проектов, в том числе:

- Проект поддержки реформы сектора образования в Чаде (ППРСОЧ);
- Проект поддержки секторальной политики в области образования в Чаде (ППСПОЧ);
- Проект мониторинга и оценки работы учителей.

23. Эти проекты направлены на адаптацию политики Чада в области образования целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в том числе касающимся образования для всех. Они позволяют:

- укрепить потенциал Министерства на основе подготовки и приема на работу учителей;
- отремонтировать школы, построить новые и оснастить их оборудованием.

4. Борьба с нищетой

24. С 2010 года были приняты важные меры:

- создан Национальный фонд поддержки молодежи (НФПМ) в сфере предпринимательства;
- создан Фонд микрокредитования для женщин и молодежи;
- проведено выделение сельскохозяйственных земельных участков и механизация земледелия путем предоставления тракторов в целях продовольственного самообеспечения.

С. Права женщин

25. Правительство Чада приняло целый ряд мер, направленных на укрепление защиты прав женщин:

- на стадии внедрения находится национальная гендерная политика (НГП), утвержденная в декабре 2011 года;
- утверждена Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием (НСБГН), и разрабатывается план действий по ее реализации;
- осуществляется Национальная кампания по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин на период 2009–2013 годов;
- пересматривается национальное законодательство, с тем чтобы учесть вопросы пресечения насилия в отношении женщин;

- обеспечивается более широкая представленность женщин на ответственных постах в принимающих решения органах;
- завершается строительство "Дома женщины" в Нджамене с целью расширения возможностей женщин в реализации своих прав.

D. Права ребенка

26. Правительство осуществило и осуществляет целый ряд программ, связанных с правами ребенка, в том числе:

- Национальную стратегию 2010 года в пользу детей-сирот, обеспечивающую социально-воспитательную работу с такими детьми и их интеграцию в жизнь общества;
- Второй комплексный национальный план действий по борьбе с наихудшими формами детского труда, торговли детьми и их эксплуатации на период 2012–2015 годов;
- Национальный план санитарного развития (НПСР) на 2009–2012 годы, позволивший сократить детскую смертность и заболеваемость путем обеспечения доступа к основным качественным медицинским услугам;
- План действий Группы по сотрудничеству Чад-ЮНИСЕФ на 2012–2016 годы, в рамках которого была создана база данных показателей защищенности, позволяющая вести учет случаев насилия в отношении детей и их воздействию на условия жизни в целях разработки адресной политики защиты детей;
- открытие современной больницы матери и ребенка в Нджамене, предоставляющей качественную медицинскую помощь детям и беременным женщинам, которая поможет бороться с детской и материнской смертностью и т.д.;
- принятие 7–9 июня 2010 года Нджаменской декларации о прекращении вербовки и использования детей вооруженными силами и группировками и "дорожной карты";
- обеспечение согласования деятельности координационных центров правительства и Рабочей группы при Целевой группе Организации Объединенных Наций для осуществления "дорожной карты" Плана действий.

V. Осуществление рекомендаций, принятых в ходе первого обзора

27. 86 рекомендаций, принятых Чадом в ходе своего первого обзора в 2009 году, были классифицированы по темам с учетом их конечных целей.

A. Гражданские и политические права

Тема 1: улучшить условия во всех центрах содержания под стражей и бороться с безнаказанностью (Рек. 24, 49–52 и 85)

28. В программе ПРАЮСТ один из разделов был посвящен обустройству существующих тюрем в целях их приведения в соответствие с международными

стандартами. Были построены шесть центров содержания под стражей с учетом международных требований (в городах Ам-Тиман, Короторо, Кело, Абеше, Кумра, Монго) и еще три других строятся (в городах Сарх, Монго, Доба). Постановление № 032 от 4 октября 2011 года о пенитенциарном режиме укрепляет права заключенных с точки зрения гигиены, безопасности и питания.

29. В 2011 году правительство, действуя через Министерство общественного порядка и эффективного управления, начало проводить операцию "Кобра" для привлечения к ответственности недобросовестных чиновников за деяния, связанные с коррупцией и присвоением государственных средств. Что касается актов, совершенных военнослужащими, то этими делами занимается военная юстиция, созданная в 2011 году.

Тема 2: выполнить рекомендации Комиссии по расследованию в отношении событий, имевших место в феврале 2008 года, и провести политический диалог в соответствии с соглашением от 13 августа 2007 года (рекомендации 53–57, 61)

30. Для выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию в отношении событий, имевших место в феврале 2008 года, и проведения политического диалога в соответствии с соглашением от 13 августа 2007 года правительство Чада в 2008 году создало Комитет по расследованию, чей состав был ограничен и пересмотрен в 2011 году. Был назначен следственный судья, и расследование идет своим ходом.

31. Условия работы судей были значительно улучшены правительством, и Министерству юстиции были выделены существенные материальные и финансовые средства. Тем не менее остается еще решить ряд проблем, связанных с обеспечением независимости судей при выполнении ими своих функций.

32. Соглашение от 13 августа 2007 года, подписанное правительством и политическими партиями, позволило организовать президентские, парламентские и коммунальные выборы. Поскольку цели, поставленные в этом соглашении, были достигнуты, в апреле 2013 года был создан новый форум для диалога с участием представителей всех политических направлений и гражданского общества.

Тема 3: укрепление свободы печати (рекомендации 59, 60, 86)

33. Закон № 017/PR/2010 о режиме, регулирующем выпуск печатных изданий, от 31 августа 2010 года укрепил свободу печати, отменив цензуру в форме предварительного представления материалов для контроля перед публикацией, введенную Постановлением № 5 от 26 февраля 2008 года. Был открыт Медиа-центр, средства на строительство главного офиса которого были выделены правительством и финансовыми партнерами.

В. Экономические, социальные и культурные права

Тема 4: усилить меры по облегчению пользования правом на образование и обучению грамоте (рекомендации 62–68)

34. Национальное образование является приоритетом для правительства. При поддержке партнеров выделяются значительные средства на обучение детей, особенно в сельской местности, и усиление политики в области обучения грамоте взрослых, особенно женщин. В 2010/11 учебном году 42 000 взрослых были обучены грамоте, включая женщин. Планируется принять меры по увеличе-

нию числа грамотных людей, специалистов по обучению грамоте и по закупке книг.

35. В качестве иллюстрации можно упомянуть, что в 2010/11 учебном году общий показатель охвата девочек начальным образованием составил 80%, тогда как начальную школу заканчивает 28% учеников.

36. В рамках ПСООГ правительство поставило перед собой цель строить 1 500 классных комнат в год в период до 2015 года, чтобы дать каждому ребенку Чада возможность посещать школу.

37. Эта политика правительства также предусматривает прием на работу и подготовку учителей для обеспечения качественного образования. Одной из целей ПСООГ также является сокращение разрыва в охвате школьным образованием девочек и мальчиков. В 2010/11 учебном году на 100 посещающих школу мальчиков приходилось 75 девочек. ПСООГ имеет целью обеспечить следующее соотношение – один учитель на 55 учеников.

38. Правительство приняло политику стимулирования, направленную на поощрение посещения школы девочками и обеспечение их учебы в течение продолжительного времени. Эта политика сосредоточена в основном на базовом образовании, начиная с дошкольного обучения и кончая первым циклом среднего образования.

39. Благодаря приобретению и раздаче учебников и пособий в достаточном количестве к 2015 году каждый ученик получит по три учебника.

Тема 5: борьба с нищетой (рекомендация 16)

40. Было создано Министерство микрокредитования в целях улучшения положения женщин и молодежи и облегчения доступа женщин и молодежи к кредитам на развитие видов деятельности, приносящих доход.

41. Национальная программа продовольственной безопасности (НППБ), разработанная правительством, направлена на наращивание потенциала крестьян и фермеров для увеличения сельскохозяйственного производства и повышения уровня жизни крестьян. Заявленная цель состоит в "содействии искоренению голода и борьбе с отсутствием продовольственной безопасности на национальном уровне в период до 2015 года за счет устойчивого повышения производительности и уровня производства в сочетании с мерами, позволяющими гарантировать доступ населения к продуктам питания в необходимом объеме и надлежащего качества, сохраняя при этом основные природные ресурсы и обеспечивая достижение ЦРДТ к 2015 году".

С. Права отдельных групп

Тема 6: усилить правовую защиту женщин от дискриминации, насилия и калечения женских половых органов (рекомендации 25–36)

42. В ожидании принятия Кодекса о статусе личности и семьи, который будет гарантировать права женщин, в проект пересмотренного Уголовного кодекса включены наказания за гендерное насилие в целях защиты женщин от таких действий (статья 273 и последующие статьи). Правительство также разработало новую национальную гендерную стратегию для борьбы с такими формами насилия.

43. Статья 18 Конституции 1996 года и Закон № 06/PR/2002 от 18 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья запрещают все формы насилия в отношении людей, в том числе калечение женских половых органов. В проекте Уголовного кодекса предусмотрены (статья 273 и последующие статьи) суровые виды наказания виновных в совершении такого насилия, в том числе калечения женских половых органов (КЖПО), и их пособников. Кроме того, калечение женских половых органов запрещено в Чаде, как и ранние браки, насильственные браки, насилие в семье и сексуальное насилие. Такая практика была принята во внимание в рамках Национальной кампании по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, проходящей в период 2009–2015 годов. Каждый год Министерством социальных дел в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ проводятся кампании по повышению осведомленности населения о пагубных последствиях такой практики и о предусмотренных за нее наказаниях с целью воспрепятствовать ее применению.

44. В рамках выполнения ключевых национальных обязательств (сокращение масштабов нищеты, Кампания по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке (КУСМСА), исключение возможности передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку) и особенно "дорожной карты" на 2009–2015 годы, предусматривающей сокращение материнской и младенческой смертности, которая была подготовлена и осуществляется ДРЗВ/МЗ, правительство разработало План по исключению возможности передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку (ИПМР) на период 2012–2015 годов. План ИПМР является осуществлением на практике международных установок, а также установок, содержащихся в Национальном стратегическом плане по борьбе со СПИДом на 2012–2015 годы. Цель Плана ИПМР состоит в том, чтобы содействовать улучшению выживаемости матерей и детей путем исключения новых случаев передачи ВИЧ-инфекции детям, сохраняя при этом жизни матерям.

45. Политика в интересах женщин, проводимая правительством, позволила увеличить привлечение женщин на руководящие должности всех уровней, чтобы они могли влиять на принятие решений и, таким образом, бороться с дискриминацией, жертвами которой часто становятся женщины. В Промежуточной стратегии в области образования и обучения грамоте особое внимание уделяется проблеме неравенства между девочками и мальчиками в системе образования.

Тема 7: принять меры против вербовки детей для участия в вооруженных конфликтах, а также против насилия в отношении детей и обеспечить защиту их прав (рекомендации 9, 10, 15, 21, 22, 37–48, 78, 83, 84)

46. Чад недавно закончил подготовку своего третьего, четвертого и пятого периодических докладов о выполнении Конвенции о правах ребенка. Чад ратифицировал два документа Организации Объединенных Наций: Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми (см. пункт, касающийся нормативной базы). В настоящее время на стадии принятия Национальным собранием находится Кодекс о защите детей, целью которого является усиление защиты прав ребенка.

47. В проекте пересмотренного Уголовного кодекса предусмотрены наказания для виновных в насилии в отношении детей. Управление по делам детей Министерства социальных дел получило более широкие полномочия и дополнительные средства для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются дети Чада.

48. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ правительство предприняло целый ряд мер, включая проведение информационно-просветительских и пропагандистских кампаний, усиление правовых санкций, предусмотренных Уголовным кодексом, для борьбы с вербовкой детей в вооруженные силы. Выполнение Плана действий, подписанного Чадом и представителями Организации Объединенных Наций 14 июня 2012 года, является одним из приоритетов правительства. Каждый год Министерство социальных дел при поддержке ЮНИСЕФ и других национальных и международных партнеров организует информационно-просветительские кампании во всех регионах страны, затронутых конфликтами, в целях борьбы с вербовкой детей и ее последствиями. Управление по делам детей при финансовой поддержке ЮНИСЕФ осуществляет Программу демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

49. Что касается детей-солдат, то в 2009–2013 годах при поддержке ЮНИСЕФ удалось демобилизовать 1 031 ребенка из вооруженных сил и вооруженных группировок. Однако проблема вербовки и использования детей-солдат неправительственными вооруженными формированиями будет решена с принятием Кодекса о защите детей.

Тема 8: обеспечить защиту беженцев и перемещенных лиц (рекомендации 69, 70)

50. Страна, несмотря на непрекращающиеся уже почти десять лет потоки беженцев из Судана, Ливии и Центральноафриканской республики, смогла сдержать эти потоки и обеспечить защиту беженцев в соответствии с международными конвенциями и при поддержке УВКБ и гуманитарных организаций.

51. Сводный отряд по охране порядка (СОП) продолжает обеспечивать безопасность в лагерях беженцев и вокруг них, а также осуществляет охрану конвоев беженцев, возвращающихся в страны своего происхождения. СОП также защищает женщин от сексуального и гендерного насилия в лагерях и их окрестностях, а также борется с вербовкой детей вооруженными группировками.

D. Ратификация и осуществление международных договоров по правам человека

Тема 9: ратифицировать международно-правовые документы по правам человека (рекомендации 1–7)

52. Чад как член Организации Объединенных Наций и Африканского союза всегда был привержен делу подписания и ратификации конвенций и договоров по правам человека. С 2009 года Чад подписал и ратифицировал ряд важных международно-правовых документов с учетом реальных потребностей страны, как, например, необходимость защиты прав ребенка, в том числе Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированную 27 июля 2009 года, и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, подписанную 24 декабря 2012 года (см. пункт, касающийся совершенствования нормативной базы).

53. Правительство Чада намерено продолжать подписывать и ратифицировать документы, содержащие международные стандарты, при этом обеспечивая инкорпорирование во внутреннее законодательство уже ратифицированных документов. Постановлением Премьер-министра № 3912 от 12 декабря 2011 года

был создан Межведомственный комитет по контролю за выполнением международно-правовых документов.

Тема 10: усилить национальную политику в области прав человека (рекомендации 8, 11–14, 82)

54. Нарращивание потенциала Министерства по правам человека и поощрению основных свобод происходит постепенно при финансовой и технической поддержке со стороны партнеров. В качестве примеров можно привести подготовку региональных представителей по вопросам методов подготовки докладов, создание Межведомственного комитета, ответственного за процесс подготовки национального доклада в рамках УПО и подготовку Национального плана действий в области поощрения и защиты прав человека в Чаде на 2013–2015 годы.

55. Была также составлена Программа подготовки и обучения по вопросам прав человека и их популяризации, которая при поддержке партнеров в скором времени начнет осуществляться в территориальных органах власти и в школах.

Тема 11: усилить сотрудничество с международным сообществом и обратиться за технической помощью к учреждениям Организации Объединенных Наций в деле поощрения прав человека и строительства государства, где будет царить законность и мир (рекомендации 71–77, 79–81)

56. Чад всегда обращался к международному сообществу за технической и/или финансовой помощью для реализации своих программ.

57. В контексте прав человека правительство получало техническую поддержку со стороны ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) при разработке своего Национального плана действий (2012–2015 годы) и при подготовке своих сотрудников в регионах.

58. Подготовка региональных представителей в области прав человека проводилась в 2011 году, и еще один цикл подготовки состоялся в июне 2013 года.

59. Что касается повышения осведомленности в области прав человека и международных документов, то начатая в 2011 году кампания среди ряда региональных делегаций продолжается.

60. В рамках сотрудничества между Чадом и ПРООН в 2012 году была принята Программа по укреплению судебной системы, поощрению прав человека и усилению гендерного равенства.

61. Кроме того, ЮНФПА оказывает поддержку Чаду в проведении им своей гендерной политики, ЮНИСЕФ – в области защиты детей и УВКБ – в деле защиты беженцев и перемещенных лиц.

62. Поддержка международных партнеров позволила реализовать такие программы как ПРАЮСТ (Программа поддержки судебной реформы в Чаде).

Тема 12: сотрудничать со специальными процедурами (рекомендации 17–20)

63. Хотя и с опозданием, Чад все же представил следующие свои доклады:

- доклад в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (объединенные доклады за 2009, 2010 и 2011 годы) в июле 2012 года;

- доклад в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (четвертый и пятый доклады) в декабре 2012 года;
- доклад в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый доклады) в различные комитеты в сентябре 2012 года;
- доклад, на стадии завершения, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

64. Что касается специальных процедур, то, хотя Чад еще не посещали мандатарии специальных процедур, он по-прежнему готов принять их, если они того пожелают.

65. В отношении рекомендации 19 следует отметить, что 12 июня 2012 года правительство Чада уже направило не ограничиваемое по кругу участников и постоянное приглашение специальным процедурам.

Тема 13: согласовать национальное законодательство с международными документами (рекомендации 23, 58)

66. В целях обеспечения соответствия с международными стандартами идет широкий процесс пересмотра имеющихся правовых документов (Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс о защите детей) для согласования их с международными документами, подписанными Чадом.

67. В статью 376 проекта пересмотренного Уголовного кодекса включено определение пытки в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток: "пытка означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое, нравственное или моральное со стороны государственного должностного лица или представителя традиционной власти или иного лица, выступающего в официальном качестве, или по их подстрекательству или с их явного ведома или молчаливого согласия с целью, в частности, получить от данного лица или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера".

68. Что касается местных органов власти, то в 2012 году был принят Закон о гражданском состоянии.

VI. Трудности и препятствия

- трудности, связанные с реалиями, обусловленными традициями и обычаями;
- ограниченные возможности Министерства и национальных учреждений по правам человека;
- недостаточная популяризация рекомендаций по итогам УПО и Плана действий по их выполнению.

VII. Приоритеты правительства

69. Правительство Чада определило следующие приоритеты:

- борьба с неравенством, нищетой и социальной маргинализацией;
- совершенствование управления;
- охрана окружающей среды и борьба с изменением климата;
- развитие сельскохозяйственного сектора и обеспечение продовольственной безопасности;
- развитие базовой экономической инфраструктуры.

VIII. Ожидания правительства Чада в плане укрепления своих национальных правозащитных учреждений

70. Правительство Чада просит международное сообщество оказать ему техническую и финансовую помощь в целях укрепления своих национальных учреждений, включая Национальную комиссию по правам человека, региональные делегации по правам человека, технические департаменты Министерства по правам человека, органы власти, действующие в соответствии с традициями и обычаями, Межведомственный комитет по контролю за выполнением международных договоров, тюремные администрации, организации гражданского общества и местные органы власти.

71. Правительство Чада ожидает от Управления Верховного комиссара по правам человека реализации его решения открыть свое отделение в Чаде.

IX. Выводы

72. Правительство Чада выражает благодарность Совету за его готовность участвовать в интерактивном диалоге и обмениваться мнениями, что позволяет Чаду совершенствовать свою национальную систему поощрения и защиты прав человека.

73. С 2009 года правительство Чада добилось значительного прогресса в деле укрепления своей нормативной и институциональной базы в целях улучшения положения с правами человека в Чаде.

74. Несмотря на эти усилия и проявление доброй воли, трудности, связанные с социально-культурным контекстом, а также упомянутые в докладе проблемы служат препятствием на пути эффективного выполнения рекомендаций по итогам УПО и реализации национальной политики в области поощрения и защиты прав человека.

75. Тем не менее правительство Чада по-прежнему проявляет желание и готовность получать поддержку со стороны своих партнеров, которая поможет ему определить другие стратегии, направленные на проведение деятельности в пользу прав человека.

76. Правительство Чада выражает благодарность учреждениям системы Организации Объединенных Наций в Чаде за их постоянное сотрудничество, а также желает и впредь работать в этом направлении в целях улучшения поощрения и защиты прав человека.
