



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 November 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восемнадцатая сессия
27 января – 7 февраля 2014 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Вануату

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.13-18510 (R) 111213 121213



* 1 3 1 8 5 1 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Введение

1. Правительство Республики Вануату представило Совету по правам человека Организации Объединенных Наций свой первый национальный доклад по универсальному периодическому обзору (УПО) 12 мая 2009 года. В том же году Совет по правам человека Организации Объединенных Наций утвердил доклад по Вануату Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. В ходе проведения последнего УПО Вануату получила от международного сообщества 48 рекомендаций. В период после предыдущего обзора Вануату работала над выполнением этих рекомендаций и своих обязательств с привлечением всех заинтересованных сторон, включая правительственные ведомства, учреждения и организации гражданского общества. Следует отметить, что Вануату по-прежнему сталкивается с трудностями при осуществлении рекомендаций УПО, а также при выполнении своих общих международных обязательств в области прав человека.

2. В феврале 2013 года в рамках проводившегося в Вануату процесса подготовки к УПО Канцелярия премьер-министра в целях завершения работы над вторым национальным докладом по УПО назначила Комитет по УПО в составе десяти правительственных должностных лиц и одного представителя гражданского общества.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. В процессе подготовки доклада Комитет по УПО распространял вопросники обследования и проводил собеседования с целью сбора соответствующих данных и информации.

B. Процесс подготовки доклада

4. Комитет по УПО поручил двум подкомитетам, а именно Подкомитету по сбору данных и Редакционному комитету, завершить работу по подготовке настоящего доклада. Комитет по сбору данных отвечал за сбор данных и информации и их проверку. Редакционный комитет подготовил проект доклада, получил обобщенные замечания и окончательно доработал доклад.

II. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение и правовые рамки в рассматриваемом государстве, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальные правозащитные учреждения, и объем международных обязательств, указанных в "основе обзора" в резолюции 5/1

A. Национальные законы и законодательство

5. Конституция Вануату определяет основные права и обязанности всех граждан Вануату. Конституция также гарантирует осуществление основных прав путем закрепления права на обращение в Верховный суд с целью принятия мер по реализации конституционных прав и свобод в случае их нарушения¹. Верховный суд может издавать приказы, выдавать предписания и давать указания, касающиеся, в частности, выплаты компенсации, какие он считает необходимыми для обеспечения соблюдения нарушенных прав.

6. Ниже указаны законы, которые были приняты для обеспечения защиты прав человека:

- Закон о занятости (поправка) № 33 от 2009 года;
- Закон о занятости (поправка) № 25 от 2010 года;
- Закон о муниципалитетах (поправка) № 11 от 2013 года;
- Закон о децентрализации (поправка) № 16 от 2013 года.

B. Национальные меры и политика

1. Права и равенство женщин

7. Департамент по делам женщин (ДДЖ) разработал следующие программные документы с должным учетом положений Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ ООН):

- a) Участие женщин в осуществлении государственной политики (2011–2015 годы);
- b) Участие женщин в совместном принятии решений (2012–2016 годы);
- c) Национальный план действий в интересах женщин (2007–2011 годы);
- d) Национальный план действий в интересах женщин (2012–2016 годы);
- e) Национальная политика в отношении женщин (2010–2012 годы).

8. Кроме того, ДДЖ разработал Национальную политику в отношении инвалидов и соответствующий План действий на 2008–2015 годы, а также Национальную политику в отношении детей на 2007–2011 годы.

2. Образование

9. Министерство образования разработало следующие программные документы, направленные на пропаганду и осуществление КПП ООН:

- a) Национальный план действий "Образование для всех" на 2011–2015 годы;
- b) Политику Вануату в области ухода за детьми младшего возраста и их воспитания (2010 год);
- c) "Дорожную карту" Вануату в сфере образования на 2010–2013 годы;
- d) Стратегию в секторе образования Вануату на 2007–2016 годы;
- e) Политику и Стратегический план в области обеспечения инклюзивного образования (2011–2015 годы).

3. Здравоохранение

10. Министерство здравоохранения разработало следующие программные документы, дополняющие КЛДЖ и КПП:

- a) Национальную политику и Стратегию в области охраны здоровья населения островов на 2011–2015 годы;
- b) Национальную политику и стратегию в области оздоровления окружающей среды на 2012–2016 годы;
- c) Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ и инфекциями, передаваемыми половым путем, на 2008–2012 годы;
- d) Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ на 2014–2018 годы.

С. Официальные органы и организации, занимающиеся вопросами прав человека

- a) Государственное правовое управление;
- b) Канцелярия премьер-министра;
- c) Департамент иностранных дел;
- d) Департамент исправительных учреждений;
- e) Департамент по делам женщин;
- f) Департамент образования;
- g) Департамент здравоохранения;
- h) Министерство земель и природных ресурсов.

III. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в "основе обзора", национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных учреждений, информированность населения по вопросам прав человека, сотрудничество с правозащитными механизмами

11. Отдел договоров и конвенций в сотрудничестве с региональными организациями проводит информационную работу и консультации по конвенциям в области прав человека. За период с 2009 по 2013 год в провинциях Шефа, Санма и Тафеа было осуществлено шесть программ по вопросам прав человека.

12. В 2010 году ДДЖ в партнерстве с Тихоокеанской региональной группой по правозащитным ресурсам (ТРГПР) организовал учебное мероприятие по вопросам прав человека с участием церковных лидеров Христианского совета Вануату (ХСВ) в провинциях Санма и Пенама.

IV. Действия, предпринятые в отношении рекомендаций, вытекающих из предыдущего УПО

Рекомендация 1: Ратификация Конвенции против пыток Организации Объединенных Наций (КПП ООН) и Факультативного протокола к ней

13. 11 июля 2011 года Вануату присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. Таким образом, Вануату стала 147 государством-участником и первым тихоокеанским островным государством, присоединившимся к Конвенции. В настоящее время подготовку по вопросам КПП проходят сотрудники исполнительных учреждений. Правительство находится в процессе создания национального комитета по КПП².

Рекомендация 2: Ратификация МКЛРД

14. Вануату еще предстоит рассмотреть вопрос о ратификации МКЛРД.

Рекомендация 3: Ратификация МПЭСКИ

15. Вануату еще предстоит рассмотреть вопрос о ратификации МПЭСКИ.

Рекомендация 4: Ратификация Конвенции ООН против коррупции (КПКООН)

16. Вануату ратифицировала КПКООН в июле 2011 года. В августе 2013 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провело обзор осуществления Вануату своих обязательств по главе III КПКООН "Криминализация и правоохранительная деятельность" и главе IV "Международное сотрудничество". Обзор проводился при содействии Координационного центра по борьбе с коррупцией Вануату, который размещается в Отделе договоров и конвенций Департамента иностранных дел. Контрольный перечень для Вануату по вышеупомянутым главам был завершен и направлен в ЮНОДК в сентябре 2013 года.

Рекомендация 5: Ратификация Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

17. Вануату еще не рассматривала вопрос о присоединении к Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Рекомендация 6: Осуществление КЛДЖ и КПРООН

18. После ратификации КЛДЖ Департамент по делам женщин, стремясь содействовать ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, проводил различные виды деятельности, связанные, в частности, с информационной работой, предоставлением консультаций и разработкой соответствующей политики. В 2013 году ДДЖ принял участие в подготовке Национальной политики и Плана действий по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин на 2014–2017 годы. В 2010 году был проведен обзор Национального механизма по делам женщин Вануату, ответственного за улучшение их положения. Кроме того, был проведен обзор организационной структуры ДДЖ, в результате которого штат его сотрудников был увеличен с 6 до 15 человек. В ДДЖ работает сотрудник по гендерным вопросам и вопросам управления, который оказывает содействие усилиям по достижению гендерного равенства³. В настоящее время правительство завершает работу по подготовке четвертого и пятого объединенного национального доклада по КЛДЖ для Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Правительство привлекло к процессу подготовки доклада правительственные и неправительственные заинтересованные стороны.

19. В 2010 году Министерство юстиции назначило сотрудника приемной по вопросам детей, который в настоящее время входит в штат ДДЖ⁴. Сотрудник приемной по вопросам детей координирует деятельность правительства по пропаганде и осуществлению КПРООН, а также оказывает содействие подготовке второго и третьего доклада по КПП для Комитета по КПП ООН.

Рекомендация 7: Присоединение ко второму Факультативному протоколу к МПГПП

20. Вануату еще не рассматривала вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах и второму Факультативному протоколу к нему.

Рекомендация 8: Осуществление Закона о защите семьи

21. Правительство, действуя через ДДЖ, последовательно проводит работу по повышению уровня осведомленности общин и широкой общественности о положениях Закона о защите семьи (ЗЗС), последствиях его применения и возможностях его использования для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в семье. К настоящему моменту информационно-пропагандистские мероприятия были проведены в провинциях Шефа, Санма и Малампа. Учебные материалы по тематике данного закона были переведены на бислама для того, чтобы представители широкой общественности могли ознакомиться с предусмотренными в нем требованиями и обязательствами.

22. В настоящее время правительство разрабатывает справочник, содержащий руководящие принципы работы предусмотренных в Законе о защите семьи уполномоченных сотрудников и зарегистрированных советников, а также информацию, позволяющую получить более полное представление об их деятельности. В настоящее время по справочнику проводятся консультации.

23. Признавая важность вмешательства полиции в случаях бытового насилия, правительство создало группы защиты семьи (ГЗС) в Порт-Виле, Санто, Малекуле и Танне. Эти группы были сформированы с целью обеспечения расследования дел, связанных с насилием в семье, и их передачи в суд для проведения разбирательства. В 2009 году группы получили сообщения о 77 случаях, связанных с посягательствами сексуального характера и бытовым насилием, в 2010 году – о 126 случаях, в 2011 году – о 100 случаях, а в 2012 году – о 2 010 случаях⁵.

Рекомендация 9: Включение принципов КЛДЖ во внутреннее законодательство

24. Как было указано выше в пункте 5, в главе II ("Основополагающие права") Конституции гарантируется равное обращение в соответствии с законом. В отношении положений Закона о занятости 2009 и 2010 годов, касающихся ежегодного отпуска, отпуска по беременности и родам и минимальной заработной платы, была сделана поправка, и ДДЖ принимал всестороннее участие в обсуждениях, позволявших сделать эту поправку. Апелляционный суд Вануату допускает, чтобы женщины Вануату передавали земельные споры в Апелляционный суд для защиты своих равных прав на землю.

25. В 2010 году правительство провело обзор положений национального законодательства для выявления тех из них, которые согласуются с положениями КЛДЖ. По результатам этого обзора был подготовлен справочник "Защита прав человека женщин в законодательстве Вануату" с целью определения изменений, которые необходимо внести в законодательство для полного инкорпорирования КЛДЖ в национальную правовую систему. В настоящее время проводится обзор этого справочника.

26. В августе 2011 года Правовая комиссия Вануату назначила женщину-секретаря, главные функции которой заключаются в управлении работой секретариата Комиссии и административном руководстве его деятельностью. Основная задача Комиссии заключается в том, чтобы тщательно изучать и постоянно анализировать законодательство Вануату и в тех случаях, когда это необходимо, рекомендовать осуществление соответствующих реформ.

Рекомендация 10: Проведение обзора соответствующего законодательства и внесение в него поправок с целью ликвидации всех форм дискриминации или маргинализации женщин

27. В августе 2013 года парламент одобрил поправку к Закону о муниципалитетах, направленную на введение квоты в 30–34% мест в муниципальных советах, зарезервированных только за женщинами. Это процесс проходит медленно ввиду ограниченности ресурсов и возможностей аппарата правительства.

Рекомендация 11: Обеспечение равных прав мужчин и женщин

28. В результате проведенного в 2013 году анализа положения женщин Министерство образования, Министерство инфраструктуры и коммунального хозяйства, а также Министерство здравоохранения были признаны правительственными учреждениями, добившимися определенных успехов в области обеспечения всестороннего учета интересов женщин при проведении министерствами своей политики в соответствующих секторах. Министерство образования обеспечило набор учащихся в начальную и среднюю школы на равной основе и усовершенствовало сбор дезагрегированных данных по вопросам здравоохранения. Министерство инфраструктуры и коммунального хозяйства привлекает

женщин к работам по созданию и обслуживанию объектов государственной инфраструктуры и в настоящее время занимается разработкой внутренней инклюзивной политики, направленной на достижение гендерного равенства в данном учреждении.

29. На текущем этапе правительство разрабатывает Национальную политику и План действий по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин, который будет предусматривать проведение исследований прежде всего в областях макроэкономики, труда и занятости с целью придания министерствам дополнительного стимула к применению принципов всестороннего учета интересов женщин при подготовке и проведении политики отраслевых министерств. Учреждение в ДДЖ должности сотрудника приемной по делам провинциальных женщин будет способствовать осуществлению правительством деятельности по повышению осведомленности о правах человека и соответствующих гендерных вопросах на уровне общин.

Рекомендация 12: Обеспечение поддержки прав женщин в рамках судебной системы

30. Магистраты, государственный прокурор, государственный поверенный, судьи Верховного суда, сотрудники полиции и традиционные лидеры во все большей степени охватываются подготовкой по вопросам применения Закона о защите семьи. Этот Закон продолжает способствовать эффективному рассмотрению дел в системе правосудия и проведению судебных разбирательств по случаям бытового насилия.

Рекомендация 13: Проведение обзора законодательства, устанавливающего минимальный возраст наступления уголовной ответственности

31. Минимальный возраст для привлечения к уголовной ответственности составляет 10–12 лет. Полиция, Департамент исправительных учреждений (ДИУ) и ДДЖ недавно подписали меморандум о взаимопонимании (МОВ) с целью совместного создания передовых методов работы с несовершеннолетней молодежью. В настоящее время отдельных учреждений для содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей в стране нет, и этот вопрос был поднят на самом высоком правительственном уровне. Создание системы правосудия по делам несовершеннолетних уже предусмотрено в стратегии для сектора правоприменения и правосудия в качестве одной из ключевых приоритетных задач правительства, которая должна быть выполнена в 2014 году.

Рекомендация 14: Активизация усилий по осуществлению КПИ

32. 23 октября 2008 года Вануату ратифицировала КПИ с целью обеспечения уважения, поощрения и равного признания прав инвалидов и их участия в процессе принятия решений как на общинном, так и национальном уровнях.

33. В 2009 году в ДДЖ была учреждена должность сотрудника приемной по делам инвалидов. Основная задача такого сотрудника заключается в обеспечении осуществления КПИ. В 2010 году начался процесс подготовки первоначального доклада по КПИ. В 2013 году были проведены и завершены во всех провинциях национальные консультации по подготовке доклада. Результаты этих консультаций свидетельствуют о насущной необходимости в проведении информационно-пропагандистской работы по КПИ и вопросам прав инвалидов. К числу задач, выявленных и особо отмеченных в ходе этих консультаций, относится предоставление доступа к образованию детям-инвалидам и молодым людям с развивающимися нарушениями психики в результате потребления нар-

котиков. Общество в целом недостаточно информировано о правах инвалидов. В новом Строительном кодексе Департамента общественных работ, подготовка которого в настоящее время заканчивается и который будет представлен парламенту в 2013 году, будут указаны эксплуатационные параметры и стандарты для зданий и элементов благоустройства, обеспечивающих учет потребностей инвалидов.

Рекомендация 15: Рассмотрение вопросов, связанных с Законом о народном представительстве

34. Избирательная комиссия до получения кандидатами права участвовать в выборах устанавливает определенный период для проверки их фамилий и оценки их моральных качеств посредством направления в Департамент финансов запроса о наличии у них каких-либо просроченных платежей в бюджет. В частности, это касается бывших лидеров. С целью урегулирования проблемы, связанной с ранее отмечавшимся отсутствием в избирательных списках фамилий зарегистрировавшихся избирателей, сотрудники Избирательной комиссии предоставят избирателям в течение периода с 1 по 15 июля каждого года проведения выборов возможность проверить и обеспечить включение их фамилий в списки зарегистрированных избирателей.

Рекомендация 16: Создание национального правозащитного учреждения

35. В феврале 2013 года Министерство юстиции учредило временный Национальный комитет по правам человека. Его мандат будет заключаться в обеспечении координации всех вопросов прав человека, завершении работы по подготовке национальных докладов об осуществлении правозащитных конвенций, а также проведении мониторинга и оценки статуса национальных докладов.

Рекомендация 17: Укрепление роли Управления омбудсмена

36. Управление омбудсмена рассматривает жалобы и сообщения о случаях нарушений, направляемые как гражданскими служащими, так и представителями общественности. В настоящее время после состоявшегося в декабре 2010 года консультационного совещания и принятия правительством в апреле 2013 года "Плана 100 дней" Управление, стремясь усилить свою роль, проводит обзор Закона об омбудсмене и Закона о кодексе поведения руководящих работников. Основные поправки будут внесены в раздел 3, касающийся назначения омбудсмена и учреждения суда для руководящих работников, который будет рассматривать поданные на них жалобы.

37. С момента создания Управления численность его персонала увеличилась с 5 до 12 человек. Сотрудники проходят подготовку во время учебных мероприятий и рабочих совещаний по вопросам прав человека. На данный момент Управление опубликовало 10 открытых докладов, завершило расследование 100 дел, при этом 260 дел еще находятся на рассмотрении.

Рекомендация 18: Участие гражданского общества в осуществлении последующих мер по итогам УПО

38. Правительство Вануату привлекает гражданское общество к принятию последующих мер по итогам УПО. Одним из членов Комитета по УПО является представитель гражданского общества. В марте 2013 года Министерство юстиции при поддержке секретариата Форума тихоокеанских островов (СФТО) провело рабочее совещание по УПО, а в июле 2013 года – правительственное консультационное рабочее совещание, посвященное конвенциям Организации

Объединенных Наций в области прав человека и ходу подготовки второго доклада в рамках УПО. Эти совещания предоставили заинтересованным сторонам в рамках УПО возможность обсудить процесс принятия последующих мер по итогам УПО и рассмотреть основные проблемы, предыдущие достижения и достигнутый прогресс.

Рекомендация 19: Проведение мероприятий, связанных с образованием в области прав человека и повышением информированности в этой сфере

39. Вануату при содействии региональных организаций проводит мероприятия по повышению уровня осведомленности о правах человека, о которых говорится в КЛДЖ, КПр и КПИ. В 2010 году ДДЖ организовал разъяснительные кампании по вопросам прав человека в сельских общинах Санто. В 2011 году представители ДИУ и основных заинтересованных сторон приняли участие в учебном мероприятии по КПП, проведенном при содействии УВКПЧ. С 2011 года сотрудники сил полиции Вануату посещают учебные мероприятия по правам человека, которые проходят при содействии ГРПР в Суве, Фиджи. Ежегодно при поддержке ТРГПР для новых сотрудников полиции в рамках их вводной программы организуется обучение по правам человека. В Вануату все еще существует потребность в дальнейшем повышении уровня осведомленности по вопросам прав человека и международных конвенций в области прав человека.

Рекомендация 20: Повышение уровня осведомленности о важности детского образования

40. Политика обеспечения всеобщего начального образования (ВНО), которая предусматривает бесплатное обучение с первого по шестой классы, проводится с 2010 года с уделением основного внимания предоставлению возможности завершить начальное образование детям-инвалидам (ДИ) и соблюдению принципа гендерного равенства. Одна из функций руководства школ заключается в организации для школьных директоров, общин и родителей учебных мероприятий и кампаний по повышению уровня осведомленности о важности детского образования с особым упором на обучение детей с ограниченными возможностями и обеспечение гендерного равенства⁶. Каких-либо санкций в отношении родителей, которые не отправляют своих детей в школы, не предусмотрено.

Рекомендация 21: Учреждение должностей сотрудников приемной по делам детей и обеспечение доступа к бесплатному и обязательному образованию

41. Сотрудник приемной по делам детей координирует национальные усилия по осуществлению КПр ООН. Сейчас Вануату обеспечивает бесплатное образование для всех учащихся 1–6 классов во всех государственных начальных школах. На данный момент политики по обеспечению обязательного образования не проводится.

Рекомендация 22: Борьба с коррупцией

42. Вануату присоединилась к КПКООН 12 июля 2011 года. Управление омбудсмена продолжает рассматривать жалобы на коррупционную практику и действия государственных должностных лиц. Гражданское общество в Вануату по-прежнему выступает против коррупции. Канцелярия премьер-министра, принимая во внимание поступившие жалобы, учредила в рамках своего "Плана 100 дней" комиссию по расследованиям с целью проведения судебных разбира-

тельств по делам гражданских служащих, в отношении которых высказываются утверждения, касающиеся их причастности к заключению земельных сделок, предоставлению гражданства, въезду в страну иммигрантов и выдаче паспортов на незаконных основаниях.

Рекомендация 23: Сотрудничество со специальными процедурами ООН

43. После проведения первого УПО в 2009 году Вануату посетил Специальный докладчик по вопросу о пытках. Правительство создало комиссию по расследованию утверждений, касающихся жестокого обращения с заключенными, условий содержания в тюрьмах, увеличения числа побегов из тюрем в 2009 году и смерти заключенного, находившегося под стражей в 2010 году. Правительству еще предстоит принять законы по регулированию этих вопросов и обеспечить их соответствие положениям КПП, что связано со значительными финансовыми последствиями. Правительство решило пойти по пути реформирования существующих учреждений. Кроме того, ДИУ провел учебные и просветительские мероприятия по тематике КПП и другим соответствующим международным стандартам в области прав человека. Министерство образования назначило Внешнюю группу по инспектированию тюрем для проверки условий содержания в тюрьмах, жизни и быта заключенных и разработки рекомендаций по обеспечению соблюдения базовых стандартов обращения с заключенными⁷.

Рекомендация 24: Принятие мер по сокращению масштабов дискриминации в отношении женщин

44. В июне 2013 года правительство утвердило "Положение о резервировании в качестве временной меры мест за женщинами в муниципальных советах". Эта мера обеспечит надлежащую представленность женщин в муниципалитетах. Такой подход согласуется с положениями КЛДЖ, Программой приоритетных задач и действий (ППД), Национальным планом действий в интересах женщин на 2007–2011 годы и Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (2000–2015 годы).

45. В период с 2008 по 2012 год ДДЖ организовал рабочие совещания по теме "Объединение ресурсов при проведении выборов, основанных на принципах демократии и равенства мужчин и женщин (БРИДЖ)", в которых приняли участие 235 человек. В 2012 году, в котором проводились выборы, ДДЖ осуществил проект "Повышение уровня информированности избирателей в Вануату" путем проведения трех рабочих совещаний по информированию избирателей в Санто и двух – в Эфате. Кроме того, ДДЖ организовал для 17 женщин, выдвинувших свои кандидатуры на выборах в Эфате, учебную конференцию по теме "Участие женщин в процессе совместного принятия решений". В результате этих усилий во всеобщих выборах 2012 года участвовали 10 женщин-кандидатов.

46. В 2012 году ДДЖ в партнерстве с организацией "ООН-Женщины" приступил к проведению исследования по вопросам гендерной структуры политических партий и избирателей, в ходе которого основное внимание уделялось налаживанию взаимодействия с политическими партиями и повышению уровня осведомленности по гендерным вопросам с участием таких учреждений, как парламент и НПО⁸.

47. Результаты обследования, проведенного в 2011 году Комиссией государственной гражданской службы, свидетельствуют о том, что в 2009 году на долю женщин приходилось 2 047 из 5 616 должностей государственных служащих, в 2010 году – 1 617 из 4 999 должностей, а в 2011 году – 2 138 из 5 887 должностей.

стей. В настоящее время на старших руководящих должностях работают 139 женщин. Эти данные указывают на то, что женщины все еще недопредставлены среди занятого населения. С целью исключения возможности дискриминации по признаку пола применяется практика, согласно которой во всех объявлениях о вакантных должностях в государственных органах власти указывается, что "право претендовать на замещение этих должностей имеют все женщины или мужчины". ДДЖ продолжает предпринимать усилия в защиту интересов женщин путем организации обучения, а также проведения исследований и информационной работы по тематике выборов и проводимой политики.

48. В 2012 году на восемнадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Вануату выступила в роли автора гендерного решения, направленного на поощрение и расширение участия Сторон в переговорах по РККООН⁹.

Рекомендация 25: Предотвращение дискриминации по признаку инвалидности, экономического положения, сексуальной ориентации или инфицирования ВИЧ/СПИДом

49. Конституция (статья 5) предусматривает равные права по закону для всех лиц, включая инвалидов. В Национальной рамочной политике по вопросам инвалидности закреплено положение о предоставлении равного статуса инвалидам и обеспечении равной защиты их прав. В Конституции конкретно не рассматриваются вопросы, касающиеся дискриминации по принципу сексуальной ориентации или наличия ВИД/СПИДа. В связи с этим в 2011 году был создан Национальный комитет по борьбе со СПИДом. Недавно Вануату опубликовала стандартное руководство для консультационных служб¹⁰. В настоящее время Вануату не располагает консультационными службами или оборудованием для тестирования на ВИЧ/СПИД.

Рекомендация 26: Искоренение дискриминационных норм и обычаев

50. В статье 51 Конституции и разделе 10 Закона об островных судах 1983 года закреплены принцип равенства мужчин и женщин и запрещение дискриминации в соответствии с обычным правом.

51. В настоящее время Правовая комиссия Вануату находится в процессе разработки тематического документа по реформе семейного права.

Рекомендация 27: Принятие надлежащих мер по улучшению условий содержания в тюрьмах

52. ДИУ в сотрудничестве с партнерами из числа доноров предпринимает усилия по улучшению условий содержания в исправительных центрах, включая подготовку планов строительства нового исправительного центра в Порт-Виле и проведение капитального ремонта в существующих учреждениях. Запланированный новый исправительный центр будет построен в соответствии с международными стандартами, согласно которым планировка помещений будет предусматривать создание отдельных блоков для каждой категории заключенных и помещения для содержания матерей с детьми, а также выделение отдельного помещения для обучения молодежи, находящегося в непосредственной близости от места ее содержания под стражей. Проект центра также предусматривает его доступность для инвалидов в колясках. Кроме того, планировка нового центра разработана с учетом необходимости выделения территории для совместной деятельности (*kastom activates*), создания садово-огородного хозяйства и

выращивания сельскохозяйственных культур, что будет способствовать обеспечению заключенных здоровыми продуктами питания.

53. В 2012 году Министерство юстиции и общественных работ создало для осуществления регулярного мониторинга мест содержания под стражей Внешнюю инспекционную группу, независимыми членами которой являются представители Министерства здравоохранения, Министерства молодежного развития, спорта и физкультуры, Национального совета вождей Мальватумаури и Христианского совета Вануату. Задача этой Группы заключается в проверке условий содержания и обращения в тюрьмах и оказании содействия защите прав человека лиц, содержащихся под стражей.

54. Доклады Группы о результатах проверки будут опубликованы и представлены для ознакомления широкой общественности через веб-сайт ДИУ. В 2012 году представители Международного комитета Красного Креста (МККК), УВКПЧ и местных организаций гражданского общества (организация "Ван Смол Бэг") посетили исправительные центры в Порт-Виле. Главная цель этого посещения заключалась в том, чтобы убедиться в соответствии условий содержания в исправительных центрах нормам и стандартам в области прав человека.

55. В феврале 2013 года судебные органы Вануату провели рабочее совещание по вопросам ювенальной юстиции в Вануату с целью рассмотрения вопроса о том, каким образом процесс уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних может быть разработан и внедрен в Вануату, с тем чтобы конечные итоги в большей мере удовлетворяли несовершеннолетних правонарушителей, их семьи и жертвы в соответствии с требованиями КПРООН. В конце рабочего совещания был подписан Меморандум о договоренности. Его подписали представители судебной системы и полиции Вануату, ДИУ, Правовой комиссии, Управления государственного поверенного, Государственной прокуратуры и заинтересованных сторон гражданского общества (включая Национальный совет вождей Мальватумаури, Правовое общество Вануату, ЮНИСЕФ, Женский кризисный центр Вануату и организацию "Ван Смол Бэг"). Эта последняя организация оказывала активное содействие в осуществлении программ реабилитации в сотрудничестве с подразделением условных наказаний и общественных работ ДИУ. Молодежный центр организации "Ван Смол Бэг" предоставлял эффективную помощь в тех случаях, когда несовершеннолетние правонарушители в соответствии с договоренностью, достигнутой подразделением условных наказаний и общественных работ с организацией "Ван Смол Бэг", участвовали в программах по приобретению жизненно важных навыков и обеспечению реабилитации. Начиная с 2008 года организация "Ван Смол Бэг" представляет помощь молодежи и особенно несовершеннолетним правонарушителям, которые по приговору должны находиться под надзором по месту жительства или получили условно-досрочное освобождение.

56. В Доме вождей в Порт-Виле состоялся организованный Программой партнерства в области права и правосудия (АусАИД) молодежный симпозиум, на котором представители молодежи Порт-Вилы задали представителям правительства и других заинтересованных сторон важные вопросы, касающиеся различных социальных, экономических, культурных и политических аспектов. Основная задача молодежного симпозиума состояла в проведении среди молодежи информационно-разъяснительной работы, подготовки проекта меморандума о договоренности и изучении пробелов в отношениях между молодежными организациями и учреждениями ювенальной юстиции¹¹. По итогам симпозиума был подписан Меморандум о договоренности между различными молодежными

группами в Порт-Виле, который впоследствии был представлен правительству. В этом документе отмечалось, что правительству необходимо признать целесообразность участия молодежи в разработке политики, тесного сотрудничества с правительством при создании исправительного центра для несовершеннолетних, участия в обсуждении реформы положений и законодательств, касающихся ювенальной юстиции, изучения возможностей взаимодействия с правительством при обсуждении планируемого бюджета для рассмотрения молодежных вопросов Вануату, сотрудничества с вождями, Национальным советом вождей Мальватумаури и тесного взаимодействия с полицией при решении проблем молодежи. Кроме того, был создан Подкомитет по вопросам правосудия для несовершеннолетних, функции которого заключаются в информировании всех представителей молодежи Вануату через средства массовой информации и с помощью других возможных средств о всех новых вопросах, касающихся молодежи и ювенального правосудия¹².

Рекомендация 28: Дальнейшая подготовка по вопросам прав человека сотрудников полиции, исправительных учреждений и судебных органов

57. В мае 2011 года при поддержке УВКПЧ сотрудники ДИУ и сил полиции Вануату (СПВ) прошли подготовку по вопросам прав человека и специальное обучение методам осуществления КПП. Правительство намеревается организовать в рамках ДИУ процесс постоянного обучения и повышения уровня информированности по вопросам КПП и национальных механизмов профилактики преступлений. После проведения предыдущего обзора было отмечено улучшение условий содержания в исправительных центрах.

Рекомендация 29: Расследования по сообщениям находящимся под стражей лиц

58. В августе 2009 года была создана Комиссия по расследованиям. Согласно результатам дознания, проведенного коронером в 2010 году, имели место случаи жестокого обращения со стороны сотрудников мобильных сил Вануату (МСВ). Вместе с тем правительство и общественность, признав факт широкого распространения пыток, постепенно приходят к выводу о необходимости искоренения этих злоупотреблений путем проведения реформы процедур и правил, применяемых ДИУ¹³.

Рекомендация 30: Защита прав лиц, содержащихся под стражей

59. Вануату присоединилась к КПП в 2011 году и в настоящее время проводит через ДИУ соответствующую реформу. К этой работе приступила группа из пяти членов, которая не смогла завершить ее вследствие смены правительства и прекращения деятельности Комиссии по расследованию на основании статьи 1 соответствующего закона. Было предложено начать судебное разбирательство, опираясь на выводы расследования коронера по делу о смерти одного из заключенных; в результате 29 апреля 2011 года доклад коронера был отозван правительством¹⁴.

Рекомендация 31: Обеспечение более эффективного функционирования судебных и правозащитных институциональных структур

60. В период с 2009 по 2013 год ДДЖ при содействии региональных организаций провел для региональных магистратов, судей и адвокатов пять учебных мероприятий по вопросам прав человека. Цель этого обучения заключалась в

обеспечении применения судебной системой законов, законодательных положений и конвенций в области прав человека.

Рекомендация 32: Принятие политики "отказа от прекращения дел" при расследовании случаев, связанных с насилием в семье

61. При рассмотрении случаев, связанных с половыми преступлениями и бытовым насилием, Генеральная прокуратура проводит политику "отказа от прекращения дел". Такая политика является внутренней стратегией Прокуратуры, обеспечивающей, чтобы все половые преступления расследовались в судебном порядке и чтобы жертвы, заявители или обвинение не отказывались от такого преследования.

62. Политика "отказа от прекращения дел" в ряде случаев была упомянута Верховным судьей в связи с необходимостью ее соблюдения правоприменительными учреждениями, такими как силы полиции Вануату, ответственные за проведение собеседований со свидетелями, и в частности заявителями, с помощью видеосистем. Этот метод должен способствовать проведению разбирательств по делам, поскольку в том случае, если заявитель отзовет свою жалобу, государственный прокурор сможет продолжить судебное разбирательство без заслушивания в суде показаний заявителя.

63. Силы полиции Вануату (СПВ) в сотрудничестве с соответствующими отраслевыми министерствами последовательно внедряют политику "отказа от прекращения дел" при расследовании случаев бытового и сексуального насилия. ГЗС предложили применять политику "отказа от прекращения дел" при рассмотрении случаев домашнего насилия. Вместе с тем, согласно представленным ГЗС статистическим данным, в 2009 году поступили сообщения о 49 случаях посягательств на половую неприкосновенность; в 2010 году число таких случаев составило 129, из которых был расследован только 101 случай. В период с 2009 по 2011 год после проведения работы по повышению уровня осведомленности общин относительно Закона о защите семьи было зарегистрировано 33 таких случая.

Рекомендация 33: Обеспечение эффективного расследования утверждений о применении пыток или жестоком обращении

64. Для изучения вопросов, связанных с утверждениями о применении пыток или жестоком обращении в отношении отдельных лиц, находящихся под стражей, Министерство юстиции учредило Внешнюю инспекционную группу.

Рекомендация 34: Принятие мер по борьбе с насилием в отношении женщин и законодательства о привлечении к уголовной ответственности за такое насилие

65. Повышение уровня осведомленности по вопросам насилия в семье относится к одному из видов деятельности, постоянно осуществляемых правительством и гражданским обществом. Кроме того, ГЗС и Подразделение по предотвращению преступности проводят в общинах информационные кампании, посвященные Закону о защите семьи, Закону об Уголовном кодексе, Закону о борьбе с наркотиками и Закону об Уголовно-процессуальном кодексе. В период с 2009 по 2012 год в Вануату были осуществлены 437 программ по повышению уровня осведомленности по вопросам насилия в семье и посягательств на половую неприкосновенность. Общины положительно отреагировали на проведение этих программ, и теперь они осведомлены об этих вопросах и соответствующем законодательстве. Количество общеуголовных преступлений снизилось

в 2010 году с 5 170 до 3 700, а в 2012 году – до 1 800. Женский центр Вануату, насчитывающий более 100 работающих на местах сотрудников, также организует для жертв бытового насилия организационно-просветительские и консультативные программы.

66. Управление государственного поверенного оказывает правовую помощь представителям населения, включая жертвы бытового насилия и других форм насилия в отношении женщин.

Рекомендация 35: Повышение уровня информированности населения по вопросам борьбы с бытовым насилием

67. ДДЖ организует подготовку по тематике КЛДЖ, правам человека, гендерной проблематике и Закону о защите семьи для церковных лидеров, сотрудников полиции и НПО. В рамках борьбы с домашним насилием ДДЖ также организует такие кампании, как "Шестнадцать дней активной деятельности", и отмечает такие особые даты, как Национальный и Международный женский день. В 2013 году "ООН-Женщины" предоставила ДДЖ грант, предназначенный для осуществления рассчитанного на два года проекта по проведению информационно-разъяснительной работы, пропаганды и поддержки деятельности по искоренению гендерного насилия. Также в 2013 году Департамент участвовал в разработке новой Национальной политики и Плана действий по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин на 2014–2017 годы, направленных на оказание содействия изменению моделей поведения путем повышения уровня осведомленности общин.

Рекомендация 36: Меры по искоренению телесных наказаний в школах

68. Правительство Вануату запрещает применение телесных наказаний во всех школах¹⁵. В результате осуществления КПРООН родители информированы о правах ребенка, включая право на образование. Им известно об ответственности за несоблюдение этих прав.

Рекомендация 37: Обеспечение независимости судебных органов

69. Судебная система или судебная власть Вануату является структурой, независимой от исполнительной и законодательной ветвей власти.

Рекомендация 38: Внесение поправок в судебные правила, направленных на облегчение принятия судами к рассмотрению докладов Омбудсмана

70. В рамках существующей системы судебное преследование по всем связанным с руководящими работниками делам, представленным омбудсменом, осуществляется Генеральной прокуратурой в соответствии с обычной системой уголовного правосудия. С момента принятия Кодекса поведения руководителей¹⁶ не было ни одного случая успешного рассмотрения в суде таких дел в результате прекращения судебного преследования по ряду причин, включая существование требований в отношении доказательств, предъявляемых системой уголовного правосудия. Суды выразили сомнение относительно действительности и справедливости некоторых положений Закона о Кодексе поведения руководителей. Например, в пункте 1 раздела 27 предусматривается, что "руководители, осужденные судом за правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом [глава 135] и указанные в подразделе 2), совершили нарушение настоящего Кодекса", и таким образом приговор должен быть вынесен до того, как будет применен Закон о Кодексе поведения руководителей. Суд указал на то, что

такой подход может привести к вторичному привлечению уголовной ответственности за одно и то же преступление.

Рекомендация 39: Дальнейшее расширение прав и возможностей женщин, улучшение условий их жизни и увеличение масштабов их участия в политической жизни

71. В 2010 году при поддержке со стороны "ООН-Женщины", БРИДЖ ("Объединение ресурсов при проведении выборов, основанных на принципах демократии и равенства мужчин и женщин") был организован ряд рабочих совещаний. В период 2008–2009 годов¹⁷ были проведены рабочие совещания по информированию избирателей. С 2010 года ДДЖ проводит рабочие совещания по информированию избирателей и по пропаганде программы БРИДЖ для рассмотрения гендерных аспектов политического руководства.

Рекомендация 40: Усилия по улучшению системы здравоохранения

72. Министерство здравоохранения (МЗ) последовательно обеспечивает предоставление надлежащего доступа к качественным базовым услугам здравоохранения на основе осуществления Национальной политики и стратегии в области охраны здоровья населения островов (2011–2015 годы). Правительство Вануату, действуя через Министерство здравоохранения, отмечает Всемирный день здоровья посредством предоставления населению бесплатных медицинских услуг и повышения уровня осведомленности средств информации.

73. Недавно МЗ открыло гинекологическую клинику, предоставляющую специализированные услуги и информацию по вопросам, связанным с раком шейки матки и планированием семьи. В 2011 году МЗ сообщило, что уровень младенческой смертности является относительно низким (27 случаев смерти на 1 000 живорождений)¹⁸.

74. Что касается ЦРТ 4, 5 и 6, то в настоящее время МЗ проводит информационно-разъяснительную работу и соответствующие кампании в отдаленных сельских общинах, а в случае необходимости обеспечивает их снабжение лекарствами. До конца 2011 года было зарегистрировано в общей сложности шесть случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, причем два из них привели к летальному исходу¹⁹. Все лица, живущие с ВИЧ/СПИДом и нуждающиеся в проведении антиретровирусной терапии, лекарства получают бесплатно. В Вануату количество случаев заболевания малярией и туберкулезом сократилось с 17 500 в 2003 году до менее 6 000 в 2011 году, и в настоящее время уровень распространенности малярии в провинции Тафия составляет всего лишь 0,05% от численности населения²⁰.

Рекомендация 41: Обеспечение надлежащего доступа к качественным базовым услугам в области здравоохранения и образования

75. Правительство Вануату осуществляет в школах программу по предоставлению основных видов медицинского обслуживания и укреплению здоровья. Эта программа охватывает детей с ограниченными возможностями с целью предоставления им доступа к образованию, что предусмотрено разработанной в 2010 году политикой инклюзивного образования.

76. В сельских районах система сбора отходов в домашних хозяйствах не получила достаточного развития и для их удаления применяется метод сжигания. В сельских общинах используются отдельные туалеты с выгребной ямой или такие же туалеты с улучшенной вентиляцией. Доля водопроводной воды, ис-

пользуемой для питья и стирки, составляет 25%. К числу других источников воды относятся реки, колодцы, цистерны и трубопроводы²¹.

77. В 2012 году между МЗ и Обществом Красного Креста был подписан Меморандум о договоренности (МОД), касающийся создания на общинном уровне системы медицинского обслуживания и санитарии. В целях достижения ЦРТ в области здравоохранения правительство решило провести в пяти провинциях обследование для определения положения дел с первичным медико-санитарным обслуживанием. В ходе этого обследования проводился осмотр ушей, рта и кожи. Проходившие осмотр дети являлись учащимися первых классов (возрастом от 5 до 7 лет). В провинции Торба в одном случае был поставлен диагноз 9/23 и во втором случае – 12/42. В Санме был поставлен диагноз 13/33, в Пенаме – 44/82. В провинции Шефа был поставлен диагноз 14/31 и в Малампе – 9/23²².

Рекомендация 42: Гарантированный доступ к бесплатному и обязательному начальному образованию

78. Политика по обеспечению всеобщего начального образования (ВНО) предусматривает предоставление права на бесплатное образование и обучение в 1–6 классах. Правительство еще не разработало политику введения обязательного образования.

Рекомендация 43: Оказание содействия эффективным усилиям по предотвращению отсева из школ, особенно девочек

79. Правительство при посредничестве Министерства образования разработало политику обеспечения гендерного равенства в сфере образования (2005–2015 годы), направленную на предоставление равных возможностей девушкам и юношам. В 2011 году в средней школе проходили обучение 9 033 девушки, а в 2012 году этот показатель увеличился до 9 173 человек. В 2012 году индекс гендерного равенства для учащихся, зачисленных в среднюю школу, был равен 1:10, в то время как общий показатель зачисляемости (ОПЗ) составил для девушек 42,8%, а для юношей – 39,1%. Существует несколько организаций – членов парламента, которые, исходя из успеваемости учащихся и их успехов в учебе, оказывают им финансовую поддержку, с тем чтобы они могли завершить среднее и высшее образование²³.

Рекомендация 44: Оказание технического и финансового содействия укреплению потенциала

80. Министерство здравоохранения получает техническую помощь от ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Американской ассоциации лечебных учреждений (ААЛУ), Австралийского агентства по международному развитию (АусАИД), Секретариата тихоокеанского сообщества (СТС), Глобального фонда "RESPONSE", ПИКАС, ЮНЭЙДС, ТРГПР, АДРА и организации "Уорлд вижн". Министерство образования получало техническое содействие от НПО (ПКА, ВЕПАК и т.д.), ЮНИСЕФ и УОШ. Департамент энергетики получает через Министерство земель финансовую помощь от Всемирного банка, Программы "Управление в интересах роста" (УИР) и Европейского союза в целях освоения возобновляемых источников энергии и развития охватываемых концессионным соглашением районов, включая Лугенвиль, Лакаторо и Ленакел. Департамент общественных работ, действуя через проект Фонда для решения проблем тысячелетия (ФРПТ), завершил строительство окружной дороги на острове Эфате и в Лугенвиле, а также модернизировал взлетно-посадочные полосы и оборудование аэропортов в Санто, Лонгане, Лонороре, Норсупе и Ленакеле.

81. ДИУ получает помощь от Новозеландского агентства международного развития (НЗЭЙД), предназначенную для решения существующих на протяжении длительного времени проблем в области инфраструктуры, а также для обеспечения профессиональной подготовки и укрепления институционального потенциала. Содействие ДДЖ оказывают ТРГПР, "ООН-Женщины", ЮНИСЕФ, АусАИД, НЗЭЙД и другие партнеры из числа доноров с целью укрепления потенциала, предоставления технической помощи и проведения информационной работы на всех уровнях общества.

Рекомендация 45: Техническое содействие, предоставляемое УВКПЧ для присоединения Вануату к МПЭСКО, МКЛРД и КПП

82. Вануату получает техническое содействие от УВКПЧ, но еще не воспользовалось в полном объеме поддержкой, которая может быть предоставлена УВКПЧ. В настоящее время УВКПЧ в целях содействия осуществлению КПП способствует прикомандированию одного добровольца из Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) к Министерству юстиции и общественных работ.

Рекомендация 46: Привлечение международного сообщества доноров к деятельности по созданию потенциала в области более эффективного осуществления экономических и социальных прав

83. Свою помощь в укреплении потенциала Департамента здравоохранения продолжают оказывать следующие доноры: ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ААЛУ, АусАИД, СТС, Глобальный фонд "RESPONSE", ПИКАС, ЮНЭЙДС, ТРГПР, АДРА и организация "Уорлд вижн".

Рекомендация 47: Защита прав человека посредством сокращения выбросов парниковых газов

84. Национальная программа действий по адаптации (НПДА) была одобрена в Вануату в 2007 году²⁴. В настоящее время проводится работа по выработке на ее основе национальной политики в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий. Национальный консультативный совет (НКС) разрабатывает основные стратегии и проекты в области изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий в соответствии с ППД²⁵. Эти стратегии и проекты осуществляются созданным в 2013 году Министерством по вопросам изменения климата.

85. Основные заинтересованные стороны деятельности в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий (УОБ) представлены на всех уровнях общества, включая генеральных директоров и директоров правительственных ведомств, гражданское общество, представителей НПО, частного сектора и общин; все граждане активно участвуют в осуществлении проектов и стратегии, связанных с изменением климата и УОБ. Вопросы изменения климата нашли свое отражение в ППД правительства и включают ряд директив по вопросам адаптации и предотвращения изменения климата и ряд приоритетных областей, в том числе сельское хозяйство, лесное хозяйство, животноводство, окружающую среду, рыболовство, водные, прибрежные и морские ресурсы, инфраструктуру и туризм.

86. Техническая помощь поступает через Департамент метеорологической службы и по борьбе с геологическими угрозами и Национальное управление по чрезвычайным ситуациям, которые действуют совместно с партнерами по процессу развития. Ряд инициатив по повышению уровня осведомленности и укреп-

плению потенциала в области изменения климата и уменьшения опасности бедствий был осуществлен путем трансляции соответствующих передач на национальном радио и организации публичных дискуссий в школах и общинах.

87. Изменение климата и бедствия оказывают непропорционально большое негативное воздействие на положение женщин и детей, поскольку они имеют непосредственное отношение к фермерскому хозяйству, лесному хозяйству, рыболовству, а также обеспечению продовольственной и водной безопасности. Правительство намеревается охватить эти уязвимые группы учебными мероприятиями и привлечь их к разработке политики, ведущей к переговорам по вопросам изменения климата на Конференции Сторон РКИКООН. Представители правительства ежегодно участвуют в работе мероприятий, которые проводятся в рамках Конвенции об изменении климата. В 2012 году Вануату возглавила усилия по привлечению внимания к вопросам, связанным с гендерной проблематикой и изменением климата.

Рекомендация 48: Создание национального правозащитного учреждения

88. Как ранее указывалось в связи с рекомендацией 16, Министерство юстиции и общественных работ возглавляет деятельность по координации усилий, направленных на создание национального правозащитного учреждения. УВКПЧ оказывает техническое содействие созданию этого учреждения и проводит соответствующую информационную работу.

V. Достижения, передовая практика, проблемы и ограничения

89. Правительство Вануату признает прогресс, достигнутый в деле выполнения своих обязательств в области прав человека. К числу достижений относятся:

- завершение подготовки доклада по главам 3 и 4 КПКООН;
- завершение подготовки первого первоначального доклада по КПИ;
- завершение подготовки второго и третьего доклада по КПП;
- завершение подготовки четвертого и пятого доклада по КЛДЖ;
- учреждение должности сотрудника приемной по вопросам детей;
- учреждение должности сотрудника приемной по вопросам инвалидов;
- учреждение должности сотрудника по гендерной проблематике;
- завершение работы по подготовке национальной политики в отношении детей на 2012–2013 годы;
- внесение поправки в Закон об муниципалитетах, предусматривающей установление квоты в размере 30% мест в муниципальных советах, зарезервированных за женщинами;
- завершение подготовки политики инклюзивного образования;
- поездка Специального докладчика по вопросу о пытках;
- создание Внешней инспекционной группы для проверки условий содержания и обращения в тюрьмах и представление соответствующего доклада;

- создание Министерства по вопросам изменения климата;
- завершение в провинциях Тафеа и Малампа кампании по повышению уровня осведомленности о вопросах репродуктивного здоровья при содействии ЮНФПА и Национального университета Фиджи, цикл 2013–2017 годов.

90. В настоящем докладе также указаны ограничения и проблемы, связанные с осуществлением обязательств в области прав человека, и в частности с выполнением согласованных рекомендаций, вынесенных в результате состоявшегося в 2009 году диалога по УПО. Были отмечены следующие проблемы и ограничения:

- нехватка людских ресурсов;
- поступление большей части финансовых средств от доноров;
- формальное образование охватывает не всех детей-инвалидов;
- недостаточность финансовой помощи, необходимой для надлежащего проведения реформы в проблемных областях;
- недостаточное понимание целей и преимуществ конвенций ООН в области прав человека;
- существование традиционных барьеров, препятствующих участию женщин в деятельности, которая проводится в основных секторах изменения климата;
- недостаточный уровень осведомленности в общинах в вопросах изменения климата и адаптации к нему;
- отсутствие внутренних возможностей для включения в национальное законодательство положений конвенций по правам человека.

VI. Основные национальные приоритеты и инициативы и обязательства, которые государство осуществило и намерено осуществить для преодоления этих проблем и ограничений и улучшения положения с правами человека в государстве

91. Правительство Вануату использует ППД в качестве механизма для активизации усилий по реализации ключевых направлений секторальной политики в области рассмотрения и обеспечения более эффективного осуществления прав человека. Правительство заявило, что:

- Вануату, являясь одной из Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), обязана способствовать достижению гендерного равенства;
- правительство будет финансировать мелкомасштабные программы правозащитной направленности, такие как проведение соответствующих рабочих совещаний и повышение уровня осведомленности государственных должностных лиц по соответствующим вопросам.

92. Правительству Вануату необходимо уделить более пристальное внимание выполнению следующих дополнительных приоритетных задач:

- внедрение нового Строительного кодекса, предложенного для Департамента общественных работ, в целях обеспечения соблюдения соответствующих стандартов, предусмотренных в КПИ;

- организация курсов подготовки в области прав человека для гражданских служащих и ознакомление представителей широкой общественности с конвенциями в области прав человека;
- финансирование деятельности по выполнению международных обязательств в области прав человека, включая обязательства по представлению докладов;
- включение в национальное законодательство международных конвенций в области прав человека;
- создание национального правозащитного учреждения.

VII. Ожидания соответствующего государства в отношении наращивания потенциала, а также просьбы о технической помощи, если таковые имеются, и полученная поддержка

93. Правительство Вануату выражает признательность за неизменное предоставление партнерами и организациями технической и финансовой помощи в выполнении им своих обязательств в области прав человека. Кроме того, правительство Вануату обращается к международному сообществу с просьбой оказать дополнительную техническую и финансовую помощь в осуществлении конвенций в области прав человека.

94. Вануату нуждается в помощи, особенно в областях адаптации к изменению климата, уменьшения опасности бедствий и наращивания потенциала в интересах наиболее уязвимых групп, включая женщин, детей и инвалидов.

VIII. Добровольные обязательства

95. Правительство Вануату обязуется продолжить и завершить выполнение задач, поставленных в ППД. Кроме того, Вануату обязуется при осуществлении своих обязательств в области прав человека сотрудничать с партнерами на национальном, региональном и международном уровнях.

96. Национальный консультативный совет по вопросам изменения климата Вануату обязуется направлять и контролировать усилия партнеров по процессу развития, заинтересованных в участии в деятельности по решению вопросов, связанных с правами человека, а также изменением климата/бедствиями, в Вануату, в том числе посредством ускоренного одобрения программ и назначения партнеров, определения районов проведения работ и соответствующих приоритетных областей.

IX. Заключение

97. Правительство Вануату полагает, что его второй доклад дополняет рекомендации первого доклада, и планирует укреплять, поощрять и защищать права человека на всех уровнях. Правительство Вануату будет работать в сотрудничестве с учреждениями и донорами Организации Объединенных Наций в области укрепления потенциала, организации обучения и обмена опытом в сфере осуществления прав человека и использования накопленных специальных знаний совместно с другими тихоокеанскими островными государствами.

Примечания

- ¹ Constitution of the Republic of Vanuatu of 1980. Vanuatu.
- ² Torture prevention in the Pacific: sharing good practice and lessons learned. November 2011. OHCHR.
- ³ Ibid 2.
- ⁴ Job description. Office of the Public Service Commission. 2010.
- ⁵ Vanuatu Police Force, family Protection Unit. Statistics 2009-2012.
- ⁶ Education Act# 21 of 2011 revised and amended section 3.
- ⁷ Ibid 3.
- ⁸ Ibid 2.
- ⁹ [http://unfccc.int/gender and climate change/items/7516.php](http://unfccc.int/gender%20and%20climate%20change/items/7516.php).
- ¹⁰ Ibid 2.
- ¹¹ Youth Symposium Objectives & Youth Symposium 2013 MOIA.
- ¹² Ibid 25.
- ¹³ Ibid 3.
- ¹⁴ Commissioner of Police vs Judiciary Services Commission. VUSC 37.CC 71 of 2011.
- ¹⁵ Teaching service Act#15 of 1983 revised and amended part 9 section 53.
- ¹⁶ Ombudsman Act of 1998 CAP 252. Vanuatu.
- ¹⁷ Ibid 2.
- ¹⁸ <http://www.governmentofvanuatu.gov.vu/index.php/government/health>.
- ¹⁹ <http://www.governmentofvanuatu.gov.vu/index.php/government/health>.
- ²⁰ Ibid 1.
- ²¹ Ibid 2.
- ²² Record of screening of school children in 2012 and 2013. Ministry of Education.
- ²³ Gender Equity in Education Policy 2005-2015. Ministry of Education.
- ²⁴ [Unfccc.int/resources/docs/napa/vut01.pdf](http://unfccc.int/resources/docs/napa/vut01.pdf).
- ²⁵ www.nab.vu.