



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Нигерия

* Настоящий документ распространяется в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Справочная информация

1. Доклад содержит информацию об усилиях Нигерии по выполнению своих добровольных обязательств и рекомендаций, принятых в рамках первого цикла универсального периодического обзора (УПО) в 2009 году.
2. Нигерия приняла 30 из 32 блоков рекомендаций первого цикла. В целях придания стройности настоящему докладу и лучшего понимания усилий правительства по устранению проблем, вызывающих озабоченность и отраженных в рекомендациях, они сведены в 24 блока, которые представлены в разделе D доклада.
3. В докладе также говорится о важных событиях, достижениях и проблемах в осуществлении добровольных обязательств Нигерии и рекомендаций, принятых в рамках первого цикла обзора.

Методология и консультативный процесс

4. Правительство Нигерии учредило Национальный комитет по универсальному периодическому обзору (УПО) широкого состава под председательством Генерального солиситора Федерации, который при подготовке настоящего доклада опирался на принцип широкого участия населения. Комитет, состоящий из государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, провел обстоятельные консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, представляющими различные уровни управления Нигерии, и использовал различные справочные документы, а также материалы министерств, ведомств и агентств. Консультативный процесс и процесс проверки проводились с июля 2012 года по июнь 2013 года.

II. Добровольные обязательства Нигерии перед Советом по правам человека

5. Нигерия в основном выполнила свои обязательства перед Советом по правам человека путем активного участия в его работе и деятельности, поддержки Национальной комиссии по правам человека, приверженности договорам по правам человека и поддержки всех стратегий поощрения и защиты прав человека на региональном и международном уровнях.
6. Нигерия выполнила свое обязательство по укреплению Национальной комиссии по правам человека путем внесения в 2010 году изменений в Закон о Национальной комиссии по правам человека, предоставив ей оперативную и финансовую независимость в целях расширения ее следственных и правоприменительных полномочий.
7. В период 2009–2013 годов Нигерия присоединилась к ряду договоров по правам человека, включая Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Факультативный протокол о правах инвалидов; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка (КПР), касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Нигерия также ратифи-

цировала Конвенцию Африканского союза по защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и управления.

8. Нигерия проводит большую работу в целях подписания и ратификации принятых Организацией Объединенных Наций договоров и протоколов по правам человека, стороной которых она еще не является.

III. Изменения, произошедшие со времени проведения первого обзора

Пересмотр Конституции

9. Преисполненная решимости укреплять демократический процесс и прививать культуру уважения прав человека, Нигерия трижды в течение 2010–2011 годов вносила изменения в Конституцию 1999 года на предмет предоставления финансовой автономии Независимой национальной избирательной комиссии (ННИК)¹ в целях создания условий для ее эффективной работы и укрепления избирательных процессов². В значительной степени благодаря этим поправкам к Конституции и предоставлению автономии ННИК всеобщие выборы, прошедшие в Нигерии в 2011 году, были свободными, честными и заслуживающими доверия.

10. В статью 285 Конституции³ была внесена поправка, касающаяся установления сроков рассмотрения ходатайств о пересмотре результатов выборов, согласно которой избирательный трибунал обязан вынести письменное решение в течение 180 дней с момента подачи такого ходатайства, а апелляция на решение избирательного трибунала или суда должна быть рассмотрена в течение 60 дней с даты вынесения решения. Эта поправка сделала возможным оперативное рассмотрение ходатайств о пересмотре результатов выборов и избавила органы управления от излишней путаницы, которую нередко вызывала задержка с рассмотрением таких ходатайств. В дальнейшем Верховный суд Нигерии подтвердил, уточнил и укрепил эти поправки посредством различных судебных решений и постановлений.

11. В статью 254 Конституции также были внесены поправки, имеющие целью создание Национального промышленного суда для рассмотрения и вынесения решений по делам, затрагивающим гражданские права и обязательства работников, особенно по вопросам, касающимся места работы, условий службы, включая вопросы охраны здоровья и обеспечения безопасности и благополучия служащих и работников⁴. Такой суд был создан, и своими решениями он обеспечивает поощрение и защиту прав наемных работников.

Концепция экономических преобразований

12. Правительство Нигерии продолжает придерживаться опирающегося на права человека принципа управления экономикой в интересах малоимущих слоев населения и с учетом гендерных факторов. Он сформулирован в концепции экономических преобразований, получившей название Программа развития Нигерии до 2020 года. Это долгосрочный план стимулирования экономического роста Нигерии и перевода страны на путь устойчивого и быстрого социально-экономического развития. Второй раздел концепции посвящен вопросам поощ-

рения и защиты прав человека, включая обеспечение благополучия и продуктивности нигерийцев⁵.

13. В конкретном плане Программа предусматривает, в частности, разработку стратегических рамок обеспечения благополучия и продуктивности нигерийцев, включая искоренение крайней нищеты, улучшение доступа к качественному медицинскому обслуживанию, обеспечение устойчивого доступа к питьевой воде и основным услугам в области санитарии, предоставление доступного и недорогого жилья, укрепление человеческого потенциала в интересах обеспечения устойчивых источников средств к существованию и развития, улучшение доступа к микрокредитованию, поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также формирование культуры отдыха и развлечений в целях повышения продуктивности⁶.

14. Нигерия преисполнена решимости обеспечить уважительное отношение ко всем людям, независимо от их расовой, классовой или гендерной принадлежности и степени трудоспособности⁷. Программа развития Нигерии до 2020 года и Программа преобразований правительства предусматривают обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин как основных прав человека. Принятая в рамках концепции стратегия поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин опирается на систематический учет гендерных аспектов во всех планах и программах правительства и реализацию принципов, сформулированных во вновь пересмотренной Национальной гендерной политике, национальных законах и других региональных и международных договорах по правам человека, имеющих целью содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. На рассмотрении Национальной ассамблеи находятся несколько законопроектов по гендерным вопросам, и правительство выделяет средства на ускорение их принятия в качестве законов⁸.

Жилищное строительство и городское развитие

15. Правительство Нигерии демонстрирует стремление улучшить доступ к дешевому жилью, опираясь на законодательные и стратегические механизмы, такие как финансирование ипотеки и рекапитализация Федерального ипотечного банка Нигерии, а также путем реализации планов строительства жилых комплексов в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП). Благодаря этим механизмам и инициативам ГЧП в период 2011–2012 годов значительно увеличилось количество построенных типовых поселков – с 25,49% до 151,17%.

Реформа системы правосудия

16. Для всестороннего реформирования системы правосудия в Нигерии был создан Комитет по координации реформы федеральной системы правосудия (ККРФСП). Комитет уполномочен координировать разработку, руководство и осуществление стратегий совершенствования системы отправления правосудия, повышать стандарты работы, поддерживать тесное взаимодействие между органами правосудия и служить форумом для решения межведомственных проблем и задач. Эти реформы охватывают также вопросы назначения, продвижения по службе и поведения работников судебных органов, управления делопроизводством и доказательственного права.

17. ККРФСП, во взаимодействии с другими органами системы правосудия, провел всеобъемлющий обзор правил внутреннего распорядка нигерийских тюрем и разработал нормы осуществления Закона о правах ребенка (процедура правоприменения). В настоящее время он, наряду с другими инициативами в области реформ, участвует в разработке национальной политики в области уголовного преследования и обеспечения осуществления основных прав человека, а также системы альтернативного урегулирования споров. Сегодня в нигерийской судебной системе работает много женщин, и впервые на должность Главного судьи Федерации была назначена женщина.

18. На рассмотрении Национальной ассамблеи находится законопроект об отправлении уголовного правосудия. Он призван институционализировать общую цель предлагаемой национальной политики в области уголовного преследования, на базе которой должна быть создана честная, справедливая и устойчивая система уголовного правосудия, работающая оперативно и без сбоев. Разработан также законопроект о реформе системы отправления правосудия, имеющий целью обеспечить оперативное отправление правосудия. Реформированием своих систем правосудия занимаются также правительства различных штатов.

Право на устойчивую окружающую среду

19. Статья 20 Конституции 1999 года с внесенными в нее изменениями гарантирует право на устойчивую окружающую среду. Оно также учитывается во всех аспектах социально-экономического развития Нигерии в рамках Национальной программы преобразований. Инициативы по содействию достижению этих целей предусматривают следующее:

а) поощрение устойчивого лесонасаждения для устранения последствий такой пагубной практики, как расчистка земель, разработка биогенных ресурсов, чрезмерная ирригация, ненадлежащее использование химических и других удобрений. Эта инициатива направлена на увеличение лесного покрова с 6% в 2008 году до 12% – в 2015 году и до 18% – в 2020 году;

б) создание механизмов мониторинга утилизации отходов и загрязнения на национальном уровне и строительство по всей стране станций по наблюдению за загрязнением;

в) принятие комплексного и многосекторального подхода к осуществлению национальных стратегий, программ и международных конвенций по охране окружающей среды;

г) инвентаризация и восстановление пострадавших от загрязнения нефтью территорий в регионе дельты реки Нигер. Нарастивается потенциал учреждений, отвечающих за надзор и контроль за разливами нефти и вандализмом на трубопроводах, а также других соответствующих агентств, таких как Национальное агентство по обнаружению и ликвидации последствий разливов нефти, Национальные силы безопасности и гражданской обороны, Национальное агентство по обеспечению соблюдения экологических стандартов и норм и Национальное агентство по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Проблемы безопасности

20. В области внутренней безопасности Нигерия сталкивается с проблемами, вызванными внешними факторами и проявляющимися в деятельности вооруженных боевиков и организованных преступных групп, что ведет к нарушению прав человека многих нигерийцев. Для решения этой проблемы правительство принимает меры конституционного характера, включая объявление чрезвычайного положения в штатах Адамава, Борно и Йобе в северо-восточной Нигерии, где боевики создали свою базу. В связи с этим там были размещены Объединенная тактическая группа и Специальная тактическая группа, получившие необходимую санкцию парламента на применение в борьбе с боевиками "Правил применения вооруженной силы" и "Оперативных планов", разработанных с учетом прав человека. Однако в целях достижения мирного урегулирования кризиса правительство продолжает сохранять открытыми каналы связи через Президентский комитет по проблемам безопасности. Между тем правительство уже объявило вне закона группировки Бoko Харам, а также Джамату Ансарул Муслимина фи Биладис Судан и предусмотрело тюремное заключение сроком на 20 лет для любого, кто помогает или покровительствует им каким бы то ни было образом. Правительство также приняло программу амнистии с целью склонить террористов и других экстремистов к отказу от насилия.

21. Правительство принимает другие меры по укреплению безопасности, такие как:

- a) принятие Закона 2011 года о предупреждении терроризма и последующее внесение в него в 2013 году изменений в целях расширения сферы его применения;
- b) разработка стратегии борьбы с терроризмом и создание центра кризисного управления при Канцелярии советника по национальной безопасности;
- c) координация работы по укреплению потенциала всех органов безопасности и разведки как на стратегическом, так и на тактическом уровне;
- d) координация советником по национальной безопасности усилий органов безопасности и разведки в целях обеспечения защиты прав человека всех лиц в ходе контртеррористических операций. Включение стандартов в области прав человека в программы подготовки всех оперативных сотрудников;
- e) координация программы информирования министров и других государственных служащих по вопросам безопасности.

IV. Осуществление рекомендаций, принятых в ходе первого цикла обзора

Рекомендация 1 (Ускорить процедуру присоединения к договорам по правам человека, участником которых она еще не является)

22. В порядке частичного выполнения этой рекомендации Нигерия ратифицировала следующие договоры в области прав человека: Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Факультативный протокол к Конвенции против пыток, Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁹, и Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах¹⁰.

23. Нигерия усердно работает над тем, чтобы подписать, ратифицировать и придать силу закона другим договорам Организации Объединенных Наций по правам человека, участником которых она еще не является.

Рекомендация 2 (Ускорить процесс оформления в законы различных правозащитных законопроектов, находящихся на рассмотрении Национальной ассамблеи)

24. Представители исполнительных органов власти совместно со старшими должностными лицами Национальной ассамблеи и законодательных органов штатов принимают меры по ускорению процесса оформления в законы всех правозащитных законопроектов.

25. Правительство стремится обеспечить придание силы закона правозащитным законопроектам, находящимся на рассмотрении Национальной ассамблеи, до окончания срока полномочий нынешней администрации в качестве подтверждения своей приверженности поощрению и защите прав человека в Нигерии.

Рекомендация 3 (Укреплять правозащитные учреждения)

26. С 2009 года правительство прилагает согласованные усилия по укреплению правозащитных учреждений, внося изменения в Закон о Национальной комиссии по правам человека, Закон о правовой помощи и Закон о Комиссии по правовой реформе.

27. Закон 2010 года о Национальной комиссии по правам человека (с внесенными в него изменениями)¹¹ укрепляет независимость Комиссии в вопросах ее деятельности и финансирования. Кроме того, решения и рекомендации Комиссии признаются в качестве решений Верховного суда¹². В осуществлении своих функций и полномочий согласно поправке к Закону Комиссия не подчиняется какому-либо органу или лицу и не контролируется ими¹³.

28. Для улучшения доступа широкой общественности к ее услугам и обеспечения своевременных и более эффективных средств правовой защиты жертв нарушений прав человека Комиссия открыла новые отделения. В период 2012–2013 годов в дополнение к существующим восьми было создано 15 новых отделений, и теперь по всей стране действуют 23 отделения.

29. Нигерийская комиссия по правовой реформе предложила Национальной ассамблее и другим государственным учреждениям техническую помощь в решении вопросов, касающихся законопроектов о поощрении и защите прав человека. Кроме того, Комиссия предложила техническую помощь министерствам, ведомствам и агентствам в форме консультирования по вопросам, касающимся руководящих принципов осуществления Закона 2011 года о свободе информации¹⁴.

30. В 2011 году Нигерия отменила прежний и приняла новый Закон о правовой помощи, который расширил круг полномочий Совета по правовой помощи по привлечению непрофессиональных юристов к оказанию услуг на низовом уровне для уменьшения судебной нагрузки на Совет, а также в просветительских и информационных целях. Это позволило Совету сделать систему отправления правосудия доступной на низовом уровне, создав центры правовой помощи при 768 местных органах управления в целом по стране и в шести районных советах в Федеральной столичной территории¹⁵.

31. Правительство разработало программу дежурных солиситоров по судебным и тюремным вопросам, которые дают возможность Совету по правовой помощи Нигерии незамедлительно начинать действовать в интересах неимущих нигерийцев, привлеченных к суду, но не имеющих юридического представительства. Это должно ускорить судопроизводство, уменьшить переполненность тюрем путем освобождения обвиняемых под залог¹⁶ и предоставить нуждающимся гражданам доступ к правосудию.

Рекомендация 4 (Внести поправки в Закон о Национальной комиссии по правам человека с целью призвать ее добиться восстановления статуса "А")

32. Нигерия в полном объеме выполнила эту рекомендацию, внося в 2010 году поправки в Закон о Национальной комиссии по правам человека, что позволило ей в 2011 году восстановить статус "А" в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений.

Рекомендация 5 (Придать официальный статус Национальному консультативному форуму)

33. Процесс придания официального статуса Национальному консультативному органу по правам человека продолжается. Правительство намерено использовать его в качестве инструмента для поощрения диалога в области прав человека.

Рекомендация 6 (Осуществлять стратегии и программы поощрения благого управления, демократии и верховенства права)

34. Нигерия преисполнена решимости поощрять благое управление. В этом отношении одной из целей Программы развития Нигерии до 2020 года является создание системы управления, которая является транспарентной, подотчетной, дает возможность людям высказывать свое мнение и гарантирует их благополучие в интересах справедливого и устойчивого национального развития¹⁷. В программе развития и Программе преобразований правительства сформулированы ключевые принципы и направления Национальной стратегии расширения экономических прав и развития и семь тезисов¹⁸.

Рекомендация 7 (Укреплять усилия по поощрению и защите прав человека)

35. Нигерия привержена защите и поощрению прав человека своего народа и всегда уделяла первостепенное внимание направлению средств на осуществление своих стратегий и программ в этой области.

36. Нормами основных прав человека (процедура обеспечения соблюдения) 2009 года суды уполномочены толковать и применять касающиеся прав человека положения Конституции и Африканской хартии прав человека и народов широко и целенаправленно для продвижения и реализации содержащихся в них прав и свобод. Это позволяет обеспечить предусмотренную ими защиту, а также дает возможность НПО осуществлять *locus standi* при инициировании дел в интересах жертв нарушений прав человека.

37. Правительство организовало и будет продолжать организовывать образование и подготовку в области прав человека для полицейских и военных с целью просвещения их в этих вопросах. Аналогичным образом введены программы изучения тематики прав человека, обязательные для всех студентов факуль-

тетов права нигерийских университетов с целью привития им универсальных ценностей прав человека.

38. Был принят и введен в действие Закон о свободе информации 2011 года. Он гарантирует каждому человеку право ходатайствовать перед государственным или общественным учреждением о доступе к любым имеющимся у них сведениям без обоснования причин своей заинтересованности в запрашиваемой информации. Для этого правительство создало в каждом министерстве, ведомстве или агентстве специальное подразделение.

39. Для осуществления Всемирной программы образования в области прав человека (2010–2014 годы) Нигерия создала в 2012 году межведомственный специальный комитет по образованию в области прав человека. Правительство считает одним из своих высших приоритетов образование детей школьного возраста в области прав человека. В этой связи по всей стране во многих заведениях среднего и последующего образования были созданы клубы по правам человека. Органы образования федерального уровня и штатов Нигерии продолжают работу по интеграции образования в области прав человека в учебные программы среднего и последующего образования.

40. В настоящее время пересматривается Национальный план действий по поощрению и защите прав человека в Нигерии. Пересмотренный план будет охватывать период 2014–2018 годов, и в нем будут учтены рекомендации, разработанные для Нигерии в ходе первого цикла УПО и предусматривающие конкретные меры по активизации усилий по защите прав человека в Нигерии с указанием конкретных сроков. Федеральные министерства, ведомства и агентства, а также правительства штатов, будучи информированы о Национальном плане действий, начали осознавать необходимость применения принципа учета прав человека в вопросах планирования и осуществления национальных стратегий и программ развития.

41. Нигерия считает организации гражданского общества (ОГО) стратегическими партнерами в деле защиты прав человека, отстаивания верховенства права, конституционной системы правления и укрепления эффективного управления. Поэтому Нигерия поддерживает правозащитные ОГО и сотрудничает с ними, стремясь активно содействовать поощрению и защите прав человека во всех сферах жизни. Участие двух представителей ОГО в качестве членов Комитета по УПО подчеркивает их важную роль в обеспечении выполнения правительством своих обязательств в области прав человека.

Рекомендации 8, 9 (Продлить постоянное приглашение правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и улучшить положение с представлением докладов договорным органам)

42. Нигерия рассмотрела просьбы о посещении страны рядом мандатариев специальных процедур и согласилась принять Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, Представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми.

43. В настоящее время рассматриваются просьбы о посещении Нигерии Независимым экспертом по вопросам меньшинств и Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилье. Посещение Нигерии Независимым экспертом по вопросам меньшинств запланировано на сентябрь 2013 года.

44. В июле 2010 года правительство учредило Межведомственную национальную рабочую группу по представлению докладов о правах человека договорным органам. Рабочая группа призвана помогать правительству в принятии активных мер по выполнению национальных и международных обязательств в области прав человека, в том числе перед органами, созданными в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, такими как Совет по правам человека (СПЧ); обеспечивать своевременную подготовку, представление и рассмотрение докладов, предусмотренных каждым из договорных органов как Организации Объединенных Наций, так и Африканского союза; и обеспечивать принятие последующих действий по заключительным замечаниям и рекомендациям таких органов.

Рекомендация 10 (Обмениваться передовым опытом в деле поощрения прав человека)

45. Нигерия поддерживает усилия по обмену передовым опытом в деле поощрения и защиты прав человека, особенно в западноафриканском субрегионе. В этой связи Нигерия подписала многосторонние соглашения с правительствами Либерии и Сьерра-Леоне о местной интеграции, а также с ЭКОВАС и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев о местной интеграции некоторого числа беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне в Нигерии, что в западноафриканском субрегионе расценивается как позитивное событие.

46. Правительство Нигерии продолжает создавать благоприятную обстановку для работы организаций гражданского общества, занимающихся правозащитной деятельностью. При этом регулярно выдаются въездные визы их международным партнерам, занимающимся подготовкой докладов и публикаций, на которые часто ссылается СПЧ ООН. Наиболее известными из них являются организации "Международная амнистия" и "Хьюман райтс уотч".

Рекомендация 11 (Продолжать повышать осведомленность среди религиозных и традиционных лидеров)

47. Нигерия продолжает усилия по повышению осведомленности среди религиозных и традиционных лидеров. Правительство поддерживает деятельность Межрелигиозного совета Нигерии по поощрению сосуществования, религиозного согласия и межконфессионального диалога между мусульманами и христианами страны.

Рекомендация 12 (Легализация однополых браков)

48. Нигерия не признает эту рекомендацию, поскольку однополые браки противоречат ее национальным ценностям. Данные недавнего опроса населения свидетельствуют о том, что 92% нигерийцев поддерживают принятый сенатом Закон о запрещении однополых браков.

49. Закон о браке определяет брак как отношения между мужчиной и женщиной. Христианство и ислам, являющиеся основными религиями Нигерии, также признают брак как отношения между мужчиной и женщиной. Однополый брак не является элементом культуры нигерийцев.

50. Сексуальные и гендерные меньшинства никак не проявляют себя в Нигерии, и официально зарегистрированных ассоциаций геев и лесбиянок в стране нет. При подготовке настоящего доклада был организован процесс консультаций и проверки с участием различных заинтересованных сторон, в ходе которо-

го рассматривался вопрос об однополых браках, и общее мнение участников свелось к тому, что в Нигерии однополые браки не относятся к сфере прав человека.

Рекомендация 13 (Отмена смертной казни)

51. Право на жизнь является важнейшим правом человека. Правительство применяет смертную казнь как сдерживающий фактор для обеспечения защиты человеческой жизни.

52. Статья 33 1) Конституции Федеративной Республики Нигерии гласит: "Каждый человек имеет право на жизнь, и ни один человек не может быть умышленно лишен жизни за исключением случаев исполнения судебного приговора, вынесенного в связи с совершением уголовного преступления, вина в совершении которого была установлена в Нигерии". Уголовно-исполнительный и Уголовный кодексы предусматривают смертную казнь для любого, кто совершает убийства, предусматривающие смертную казнь. Смертная казнь по-прежнему предусмотрена нигерийским правом.

53. В Нигерии сегодня к преступлениям, предусматривающим смертную казнь, относятся убийства, предательство, руководство противоправной процедурой судебной ордалии, приводящей к смерти, или председательствование на ней и вооруженный разбой.

Рекомендации 14, 15, 22, 23 (Принять всеобъемлющее законодательство относительно внесудебных казней и применения пыток полицией)

54. Нигерия привержена уважению жизни и достоинства своих граждан. Поэтому правительство занимает нетерпимую позицию в отношении любой формы жестокости, такой как жестокое обращение и внесудебные убийства. Сотрудники органов безопасности, признанные виновными, независимо от их положения, в полной мере ощущают на себе силу закона. Это подтверждают судебные разбирательства, которые ведутся в отношении высокопоставленных полицейских, обвиняемых в убийстве Мохаммеда Юсуфа, руководителя секты Боко Харам, морского офицера, убившего велосипедиста, развозившего товар в штате Лагос, и солдата, убившего водителя бензовоза в штате Кадуна, которые преданы военному суду.

55. Наряду с Конституцией и Законом о полиции правительство в случае применения силы сотрудниками полиции руководствуется Законом о поведении сотрудников полиции, принятым в 2012 году. Помимо этих национальных законодательных актов сотрудники полиции, работая с подозреваемыми, соблюдают Основные принципы Организации Объединенных Наций о применении силы сотрудниками правоохранительных органов и Основные принципы обращения с лицами, подвергаемыми задержанию в какой бы то ни было форме.

56. Статья 34 1) Конституции защищает право на уважение человеческого достоинства, прямо запрещая пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, и конкретно предусматривает, что "каждый индивидуум имеет право на уважение достоинства его личности, и поэтому никто не может быть подвергнут пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению". Правительство создало Национальный комитет по пыткам в качестве национального механизма расследования утверждений о применении пыток, внесудебных казнях и других незаконных убийствах.

57. За период с февраля по март 2013 года Полицейские силы Нигерии в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека организовали по всей стране подготовку 20 000 сотрудников полиции в учебных заведениях, готовящих полицейских, на тему "Охрана правопорядка в демократическом обществе".

58. Правительство также учредило форум, получивший название форума сотрудников полиции/Национальной комиссии по правам человека/организаций гражданского общества, который ежеквартально проводит заседания для обмена идеями и информацией по вопросам защиты прав человека, касающихся Полицейских сил Нигерии.

Рекомендации 16, 18, 19 (Отменить все законы, допускающие насилие и дискриминацию в отношении женщин, искоренять существующие виды вредной традиционной практики и принять все необходимые меры для обеспечения всесторонней защиты детей, девочек, женщин и вдов от ее последствий)

59. В Нигерии решение вопроса о насилии в отношении женщин с помощью государственной политики является одним из ее приоритетов.

60. После создания Федерального министерства по делам женщин и социального развития и эквивалентных ему структур в штатах предпринимаются усилия по консолидации и укреплению стратегий и программ ликвидации насилия в отношении женщин и обеспечения поддержки жертв. В рамках этих усилий был разработан законопроект о борьбе с насилием против личности, который находится на рассмотрении Национальной ассамблеи.

61. Статья 42 Конституции Федеративной Республики Нигерия 1999 года гарантирует и защищает права женщин и меньшинств на свободу от дискриминации в соответствии с положениями Конституции об основных правах. Согласно этому положению гражданин Нигерии не должен подвергаться дискриминации по признаку пола.

62. Согласно статье 46 1) Конституции женщины, ставшие жертвами насилия и дискриминации, могут обращаться в Верховный суд с редрессным иском на основе процедуры принудительного осуществления основных прав в случае применения любого закона, допускающего насилие и дискриминацию в отношении них. Нигерийские суды неоднократно объявляли недействительными все законы и обычаи, противоречащие духу Конституции в этом отношении.

63. Нигерия является стороной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Факультативного протокола к ней, а также других международных и региональных договоров по правам женщин.

64. Федеральное министерство по делам женщин и социального развития проводит постоянную информационно-разъяснительную работу среди представителей законодательных и директивных органов, а также других заинтересованных сторон о необходимости принятия законопроекта о КЛДЖ, который в настоящее время находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. Правительство также предпринимает необходимые шаги по привлечению внимания традиционных и религиозных лидеров к важности искоренения негативных видов культурной практики из жизни их общин. Некоторые штаты Федерации приняли законы об искоренении отдельных видов такой практики, включая калечащие операции на женских половых органах и вредные обряды вдовства.

65. Предпринимаются различные действия, в том числе путем укрепления законов и стратегий, а также их осуществления, укрепления людских ресурсов и организационного реформирования полиции, по искоренению негативных видов культурной практики на федеральном уровне и уровне штатов.

66. Нигерия в своих усилиях по укреплению прав женщин и устранению всех административных и политических ограничений, препятствующих осуществлению женщинами своих прав, гарантированных Конституцией Федеративной Республики Нигерия 1999 года и другими международными договорами по правам человека, приняла гендерную политику, одобряя создание отделов по гендерным вопросам во всех министерствах, ведомствах и агентствах в целях учета ими гендерных аспектов во всех областях своей деятельности.

67. Национальное информационное агентство организует программы воспитательно-разъяснительной работы среди населения о вредных последствиях традиционной практики в отношении женщин, особенно вдов. Правительство будет и впредь активизировать усилия по повышению уровня информированности и распространению информации о важности прав человека среди традиционных и религиозных лидеров в целях пресечения негативной традиционной практики.

68. Правительство учредило Национальное агентство по запрещению торговли людьми (НАЗТЛ)¹⁹, возложив на него функции по борьбе с торговлей людьми, защите, оказанию помощи и профессиональному обучению жертв такой торговли²⁰.

69. Правительство принимает также профилактические меры по противодействию торговле людьми, организуя кампании по просвещению общественности в этих вопросах с привлечением полиции, НАЗТЛ, некоторых дипломатических миссий, правительств штатов, НПО и других заинтересованных сторон.

Рекомендация 27 (Предпринимать более энергичные усилия по улучшению социально-экономического положения женщин и предоставлению им доступа к экономическим ресурсам, таким как кредиты и займы)

70. Правительство приняло ряд мер по улучшению социально-экономического положения нигерийских женщин, в частности:

а) создан Фонд расширения экономических прав женщин, который взаимодействует с федеральными органами и органами штатов и с Сельскохозяйственным банком. Фонд с его низкой процентной ставкой работает с женскими кооперативами на низовом уровне. Размер первоначального капитала фонда, созданного на средства федерального правительства, составлял 261 000 000,00 найр (1 616 009 долл. США). Средства фонда были распределены среди 3 281 бенефициара в 28 штатах Федерации, которые внесли свои эквивалентные средства²¹;

б) Фонд развития предпринимательства для женщин во взаимодействии с федеральным правительством, правительствами штатов и Промышленным банком работает с женщинами-предпринимателями, желающими получить займы для расширения своего бизнеса. Задача заключается в создании механизмов кредитования под низкие проценты для женщин-предпринимателей, которые не имеют возможности использовать такие механизмы, обращаясь в основные банки;

- с) Министерство по делам женщин и социального развития совместно с аппаратом старшего помощника президента по специальным вопросам, касающимся Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), учредило Целевой фонд для женщин-политиков в целях оказания поддержки женщинам, стремящимся участвовать в политической жизни;
- d) одобрена практика составления бюджета с учетом гендерной проблематики министерствами водных ресурсов, сельского хозяйства, здравоохранения, занятости и информационной технологии с первоначальным размером 3 000 000 000,00 (три миллиарда) найр (порядка 18 575 851 долл. США);
- e) программа реинвестирования субсидий охватывает женщин и молодежь;
- f) молодежные инновационные предприятия предназначены исключительно для женщин.
- g) Центральный банк Нигерии осуществляет программу охвата населения финансовыми услугами;
- h) выполняется президентская директива о включении минимум 35% женщин во все правительственные комитеты;
- i) проводится прием женщин в Академию обороны Нигерии с присвоением им статуса военнослужащих Вооруженных сил Федерации;
- j) правительство построило в различных частях Федерации и полностью оснастило оборудованием 24 центра профессиональной подготовки для обучения женщин и представителей других групп различным навыкам, что ведет к расширению их возможностей в деле создания рабочих мест, источников дохода и содействует дальнейшему снижению высокого уровня оттока сельского населения в города и улучшению качества жизни;
- к) создан национальный механизм осуществления резолюции 1325 Организации Объединенных Наций, которая является инструментом включения гендерной проблематики в миротворческие операции и создания платформы для обеспечения равного участия и всестороннего вовлечения женщин во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности, а также в процесс принятия решений в отношении предупреждения и урегулирования конфликтов.

Рекомендация 30 (Запретить дискриминацию в отношении меньшинств)

71. Конституцией 1999 года предусмотрены соответствующие положения по этому вопросу. Статья 14 3) Конституции гласит, что состав правительства Федерации формируется с учетом федеративного характера страны, исключая тем самым доминирование в нем представителей нескольких штатов, этнических групп и других слоев населения. Аналогичным образом статья 14 4) защищает права меньшинств на уровне штатов, предусматривая такой состав правительства штата или местного органа власти, который бы учитывал многообразие населения этого штата или территориальной единицы в целях укрепления атмосферы сплоченности и доверия между всеми людьми. Специальная Комиссия по федеральному устройству активно продвигает эту политику.

72. Что касается региона дельты реки Нигер, то правительство создало Министерство по делам дельты реки Нигер и Комиссию по развитию дельты реки Нигер для руководства работой по экологической очистке территории и координации инициатив по расширению прав и возможностей молодежи. Эти усилия

предпринимаются в дополнение к предусмотренной статьей 162 2) Конституции 1999 года политике создания источников доходов на уровне 13%, а также программе амнистии и реинтеграции раскаявшихся боевиков из долины реки Нигер.

Рекомендация 17 (Обеспечить защиту детей от насилия)

73. Правительство принимает надлежащие законы и стратегии по защите детей от всех форм насилия²². Закон о правах ребенка (ЗПР) является основополагающим правовым инструментом защиты детей от насилия. Двадцать два штата Федерации приняли законы о правах ребенка. Семь штатов и Федеральная столица (ФСТ) сформулировали регламенты судов по семейным делам, которые являются одним из элементов обеспечения соблюдения ЗПР. Предпринимаются также усилия по реабилитации безнадзорных детей. Правительство инициировало Национальную политику в интересах сирот и уязвимых детей в целях выработки комплекса социальных программ обеспечения основных потребностей детей и укрепления учреждений по обеспечению социального благополучия детей. Предпринимаются усилия по обеспечению судебного преследования лиц, нарушающих права ребенка, предусмотренные ЗПР, и защите прав такого ребенка. Правительство штата Аква-Ибом приняло закон о ликвидации практики стигматизации детей, обвиняемых в колдовстве, благодаря которому было арестовано несколько человек, признанных виновными в нарушении этого закона.

74. Продолжается осуществление программы под названием "Ситуационный анализ проблем защиты детей", имеющей целью получить информацию по итогам анализа проблем защиты детей, а также эффективности координации этих проблем в Нигерии. Стратегии, принятые для осуществления этой программы, предусматривают проведение общенациональных совещаний руководителей ведомств штатов, занимающихся вопросами развития ребенка, для сбора информации о зарегистрированных случаях жестокого обращения с детьми в масштабах страны, и создание сети/связей между 36 штатами и ФСТ, Абуджа. ОГО создают сеть защиты детей для укрепления защиты детей и пропагандируют создание во всех полицейских участках отделов по защите детей.

75. Правительство оказывает поддержку Детскому парламенту Нигерии, который служит надлежащей площадкой для выражения детьми своих озабоченностей по вопросам, затрагивающим их благополучие. Правительство Нигерии приступило к реализации пилотного плана обеспечения школьников одноразовым горячим питанием для борьбы с постоянным голодом, замедленным ростом и содействия психическому и физическому развитию детей. В некоторых штатах уже осуществляются положения ЗПР путем создания комитетов по осуществлению прав ребенка. В этой связи создаются также суды по семейным делам.

Рекомендации 20, 31 (Принять срочные меры для предупреждения насилия по политическим и религиозным мотивам и межконфессионального насилия)

76. Нигерия строит устойчивый мир на основе принципов сосуществования, осознавая тот факт, что мир является непременным условием любого эффективного развития. С учетом этого правительство проводит кампании, посвященные пропаганде мирного сосуществования между группами, преследующими различные интересы²³. Эти кампании призваны привить общественности понимание важности сохранения мира и сигнализировать о потенциальных конфликтах.

77. Национальное информационное агентство проводит непрерывную работу по пропаганде мира и безопасности путем организации информационной кампании по вопросам мира и безопасности в школах²⁴ и радиопередач на основных языках Федерации, посвященных необходимости мирного сосуществования.

78. По вопросу о туземном/нетуземном населении, ставшем источником внутреннего конфликта, статья 42 Конституции запрещает любую форму дискриминации по признаку места происхождения. Поэтому правительство не приемлет никакую политику, основанную на этой концепции. Имеются судебные решения, в которых объявляется недействительной любая политика, основанная на такой дискриминационной практике.

79. Правительство также учредило Комитет по примирению, консолидации и безопасности в составе 26 членов в целях создания основы для диалога и мирного решения проблем безопасности, исходящих от Боко Харам в северной части страны.

80. Правительство поддерживает деятельность Межрелигиозного совета Нигерии (МРСН) в целях содействия взаимному сосуществованию, религиозному согласию и межконфессиональному диалогу между мусульманами и христианами, а также лицами, исповедующими традиционную религию в стране.

Рекомендация 21 (Принять конкретные меры для совершенствования судебной системы, внутреннего и внешнего контроля за полицейскими службами, ускорить проведение реформы пенитенциарной системы)

81. Национальный судебный совет активизирует усилия по реформированию судебной системы. Судьи, уличенные в коррупции, предавались суду и увольнялись или принудительно отправлялись в отставку. Проводится работа по совершенствованию инфраструктуры, включая оснащение всех судов информационно-коммуникационными технологиями, подготовку кадров и повышение квалификации работников судебных органов в новых сферах социально-экономической деятельности. Ключевую роль в этом отношении играет Национальный судебный институт.

82. Правительство создало комитет под названием Комитет по оценке деятельности работников судов высшей инстанции, правомочный оценивать результаты деятельности работников судебных органов, их поведение в целом и систему отправления правосудия.

83. Правительство также разработало рамочный документ в форме Практического руководства для организации посредничества под судебным надзором в гражданских делах в целях снижения судебных издержек и обеспечения соблюдения сроков уголовного преследования и вынесения приговоров в интересах ускорения отправления правосудия. Практическое руководство предписывает судьям рекомендовать сторонам в соответствующих случаях использовать механизм альтернативного урегулирования спора на базе "многоподъездной" судебной системы. Первый и второй варианты пересмотренной Конституции 1999 года устанавливают сроки рассмотрения ходатайств о пересмотре результатов голосования избирательными судами. Благодаря этому процесс слушания таких ходатайств и вынесения по ним решений не затягивается.

84. Федеральное министерство юстиции в сотрудничестве с Организацией по защите гражданских свобод и другими ОГО осуществляет контроль за работой полиции. Зональным комитетам и комитетам штатов поручено проводить "омбудсменскую" проверку жалоб на действия полиции. Такие институты, как ор-

ганы юстиции, участвующие в отправлении правосудия, участвуют и в проверке условий содержания в тюрьмах, и действующая в рамках пенитенциарной системы практика назначения альтернативных наказаний предусматривает также осуществление функций по реабилитации.

Рекомендация 24 (Продолжать борьбу с коррупцией)

85. В Нигерии для борьбы с коррупцией разработано всеобъемлющее законодательство и активно действуют специализированные учреждения. Законодательную базу составляют Конституция 1999 года, Закон о Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям, Закон о Независимой комиссии по борьбе с коррупционной практикой и другими связанными с ней преступлениями, Закон об отмывании денег (запрещение), Уголовно-исполнительный и Уголовный кодексы. Борьбой с коррупцией занимаются такие институты, как Полиция Нигерии, органы юстиции, Комиссия по экономическим и финансовым преступлениям, Независимая комиссия по борьбе с коррупционной практикой, Бюро по Кодексу поведения и Трибунал по Кодексу поведения.

86. В период с 2012 по март 2013 года было вынесено в общей сложности 140 обвинительных приговоров за совершение уголовных преступлений, связанных с отмыванием денег, банковскими махинациями, подлогом и преступным злоупотреблением доверием. Кроме того, средства на общую сумму в размере 9 755 924 635,69 найр (60 221 757,0104 долл. США) были взысканы в судебном порядке и выплачены в виде штрафа исполнителями преступлений, среди которых были сотрудники правительственных учреждений и ведомств, органов и организаций, а также частные лица. Помимо этого, в период 2010–2011 годов в судебном порядке было взыскано в целом 170 млн. долл. США в порядке урегулирования споров с иностранных транснациональных компаний, замешанных в коррупционном скандале вокруг компании "Халлибертон" и нарушении таможенных правил. Суд вынес решение о взыскании в пользу федерального правительства штрафа в размере 144 214,5 долл. США и 2 705 000,00 найр. Правительство оказало помощь столичной полиции в расследовании, судебном преследовании, осуждении и вынесении обвинительного приговора г-ну Джеймсу Айбори судом Короны в Саутуарке, Лондон, за отмывание денег и мошенничество. Правительство оказало помощь также в деле г-на Эрастуса Акинболы в Королевском коммерческом суде Лондона, по которому суд вынес решение о взыскании в виде штрафа в общей сложности порядка 165 млрд. найр. Через свою Комиссию по экономическим и финансовым преступлениям правительство сыграло исключительно важную роль в судебном разбирательстве по этим делам путем оказания содействия властям Соединенного Королевства в ходе расследования.

87. Нигерийская Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающей промышленности (НИТДП) в 2013 году была признана лучшей из числа тех, которые были предложены осуществляющими ее 39 странами. Премия была вручена Нигерии на Всемирной конференции, посвященной осуществлению Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающей промышленности (ИТДП), прошедшей в Сиднее, Австралия.

88. В целях активизации борьбы с коррупцией правительство совместно с ОГО создало и официально закрепило информационно-пропагандистские платформы, в которых участвуют Национальная коалиция по борьбе с коррупцией, организация "Национальные добровольцы против коррупции", Школьные клубы по противодействию коррупции и Группа по противодействию коррупции и мониторингу прозрачности. Правительство также планирует и проводит

конференции, практикумы, семинары и встречи в помещениях муниципальных органов в целях информирования нигерийцев в вопросах борьбы с коррупцией.

89. Правительство приняло ряд стратегических инициатив по искоренению коррупции. Эти инициативы предусматривают:

а) обеспечение политической и финансовой независимости антикоррупционных ведомств, ужесточение санкций в отношении коррупционеров и поощрение транспарентности и подотчетности в управлении государственными финансами;

б) принятие жестких законов о финансовой отчетности, аудите, требованиях, касающихся раскрытия информации, и своевременная публикация сведений о средствах, выделяемых Федеральным комитетом по распределению ресурсов;

в) создание Межведомственной целевой группы по борьбе с коррупцией для разработки национальной антикоррупционной стратегии;

г) соблюдение и обеспечение применения в полном объеме Закона о финансовой ответственности, Закона о свободе информации и Закона о государственных закупках; и

д) укрепление партнерства между правительством, гражданским обществом, средствами массовой информации и общественностью в борьбе с коррупцией.

Рекомендация 25 (Принять меры в связи с накоплением нерассмотренных дел, по улучшению условий содержания в тюрьмах, улучшению юридического представительства заключенных и обеспечению отдельного заключения лиц моложе 18 лет в местах содержания под стражей)

90. Был разработан ряд инициатив по обеспечению защиты прав и благополучия заключенных и лиц, ожидающих суда. Кроме того, для организации отдельного содержания заключенных моложе 18 лет правительство создало три учебных учреждения в Кадуне, Абеокуте и Илорине для несовершеннолетних заключенных.

91. Пенитенциарная служба Нигерии организовала конференцию круглого стола с участием заинтересованных сторон, посвятив ее вопросам положения лиц, ожидающих суда, и отсутствия надлежащего доступа к правосудию.

92. Законопроект о реформе пенитенциарной системы 2011 года прошел второе чтение в Национальной ассамблее. Принятие законопроекта и придание ему силы закона позволит значительно улучшить положение заключенных.

93. Пенитенциарная служба Нигерии наладила также взаимодействие с национальными, региональными и международными органами в целях приведения этой деятельности и обращения с заключенными в соответствие с международными стандартами. Разработанные на этой основе совместные инициативы предусматривают образование в области прав человека сотрудников Пенитенциарной службы, работающих с заключенными. Законопроект о реформе пенитенциарной системы предписывает контролерам тюрем отказывать в приеме новых заключенных в случае отсутствия для них мест в тюрьмах.

94. В пересмотренную учебную программу Школы подготовки работников Пенитенциарной службы было включено изучение прав человека.

95. Внедряются различные программы перевоспитания и реабилитации заключенных. Например, Пенитенциарная служба руководит университетскими программами, предназначенными для заключенных, в четырех тюрьмах через Национальный открытый университет Нигерии в Энугу и специальные учебные центры в Лагосе, Порт-Харкурте и Абудже²⁵. Отбывающих наказание заключенных обучают на территории тюрем и за их пределами сварочному, швейному, плотницкому делу, бисероплетению и вязанию. Построенный в Икот-Экпене в 2011 году тюремный комплекс, который был признан Европейским союзом "лучшим исправительным учреждением Нигерии", где используется международный передовой опыт, служит примером для других тюрем Нигерии.

96. Для ускорения доступа к правосудию в штатах Лагос, Сокото, Кебби и Энугу были разработаны процедуры отслеживания дел заключенных с целью содействовать их оперативному рассмотрению в судах.

97. Для решения проблемы переполненности тюрем предпринимаются усилия по следующим направлениям:

а) распространение на всю страну системы оказания правовой помощи через Национальный корпус молодежной службы (НКМС), с тем чтобы эта система работала во всех действующих в штатах штаб-квартирах НКМС в целях решения проблемы переполненности тюрем;

б) правительства некоторых штатов, таких как Лагос, Джигави и Риверс, создали департаменты по правам граждан, которые оказывают правовую помощь лицам, содержащимся в предварительном заключении;

в) программы подготовки студентов факультетов права предусматривают их работу с заключенными на предмет выяснения условий их содержания;

г) недавно правительством был создан межведомственный комитет для решения проблем заключенных, содержащихся в нигерийских тюрьмах в ожидании суда. Комитет призван разрабатывать эффективные кратко-, средне- и долгосрочные решения проблемы, связанной с ожиданием суда заключенными.

Рекомендация 26 (Обеспечить уважение свободы выражения мнений, с тем чтобы журналисты могли осуществлять свою миссию по предоставлению информации, не подвергаясь преследованиям)

98. Нигерия считает, что свобода выражения мнений и свобода печати являются определяющими признаками демократии, содействуя укреплению транспарентности, подотчетности, эффективного управления и участия в демократическом процессе. Право на свободу выражения мнений и печати гарантировано Конституцией²⁶ и Законом о свободе информации 2011 года²⁷.

99. Печать в Нигерии является свободной. Согласно статье 39 1) Конституции, "каждый человек имеет право на свободное выражение мнений, включая свободу беспрепятственно придерживаться своих мнений и получать и распространять идеи и информацию". Конституция также разрешает любому, кто утверждает, что его право на свободу выражения мнений было или может быть нарушено, обращаться за защитой в Верховный суд.

Рекомендация 28 (Принимать дальнейшие меры для укрепления национальной системы здравоохранения, активизировать усилия по охране материнского здоровья)

100. Конституция предписывает правительству направлять свою политику на обеспечение нигерийцев надлежащим медицинским обслуживанием²⁸.

101. Правительство также разрабатывает эффективные стратегии, руководящие принципы и мероприятия, которые согласуются друг с другом в рамках Национального стратегического плана развития здравоохранения (НСПРЗ, 2010–2015 годы). В соответствии с этим планом разрабатывается и осуществляется ряд программ конкретных действий по ускорению достижения ЦРДТ 4 и 5. К числу таких мероприятий относятся следующие: кампания по ускорению темпов снижения материнской смертности, призванная информировать население по вопросам укрепления здоровья матери и ребенка, институционализация проводящейся раз в два года Недели охраны здоровья матери, новорожденных и детей (ОЗМНД) в целях улучшения обслуживания этих категорий населения, включение в бюджет в качестве отдельной статьи ассигнований на ОЗМНД-ЦРДТ, Всемирный саммит по вопросам планирования семьи, прошедший в Лондоне в июле 2012 года, в ходе которого правительство Нигерии обязалось на 300% увеличить финансирование Программы планирования семьи и Программы обеспечения выживания детей, в рамках которой правительство приняло решение разработать национальную дорожную карту действий по снижению к 2035 году уровня детской смертности почти до 20 на 1 000 живорождений.

102. Правительство также предпринимает согласованные усилия по линии осуществления различных проектов и программ в области здравоохранения, таких как Национальная программа медицинского страхования, выдвинутая в октябре 2012 года Инициатива спасения одного миллиона жизней, Программа SURE-Р МСН, которая призвана помочь женщинам в получении надлежащего медицинского обслуживания во время беременности и родов и осуществление которой зависит от финансирования, закупка и распределение лекарственных средств, используемых в скорой акушерской помощи, а именно магния сульфата и мизопростола, наряду с инициативами по повышению квалификации опытных акушерок путем формирования навыков оказания неотложной помощи матерям, новорожденным и детям.

103. Правительство пересмотрело некоторые стратегии и руководящие принципы с учетом новых глобальных проблем в области охраны здоровья матери, новорожденных и детей в целях укрепления национальной системы здравоохранения. В число таких стратегий и руководящих принципов входят: пересмотренная Национальная политика охраны репродуктивного здоровья, 2010 год; Стратегический план обеспечения безопасности товаров для целей репродуктивного здоровья, 2011–2015 годы; Стратегические рамки борьбы с послеродовыми свищами, 2011–2015 годы; Модифицированные навыки оказания неотложной помощи, Навыки оказания неотложной помощи, Расширенные навыки оказания неотложной помощи; Национальные протоколы по вопросам планирования семьи/охраны репродуктивного здоровья и Стратегические рамки и стандарты соблюдения Медицинских критериев приемлемости методов контрацепции ВОЗ 2008 года; Учебное пособие по применению магния сульфата при лечении эклампсии и применению мизопростола при лечении послеродового кровотечения; Учебное пособие по вопросам планирования семьи для врачей и акушерок; пересмотр Политики охраны детского здоровья; Комплексное лечение детских болезней; Лечение детских болезней на уровне общин; Руководство и учебное пособие по борьбе с острой формой недоедания на уровне общин; Стратегия и Руководство по вопросам кормления младенцев и малолетних детей; Комплексное лечение на общинном уровне; Пособие по основам ухода за новорожденными и модули управления программами применительно к программам ОЗМНД.

104. В 2009 году было проведено восемь раундов кампании по борьбе с полиомиелитом, и многие дети в возрасте до пяти лет были привиты ОПВ-вакциной; в 36 штатов Федерации было направлено 2 630 акушерок по Программе акушерского обслуживания, состоящей из 249 кластеров, в которые входят 1 000 центров первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) и больницы общего профиля, действующие в качестве консультативных центров, при которых созданы четыре центра ПМСО; были закуплены и распространены вакцины для плановой иммунизации и оборудование для ремонта холодильных камер; при Национальном госпитале был создан научно-исследовательский центр по проблемам ВИЧ/рака, осуществляются закупка и распространение АКТ, обработанных инсектицидами сеток длительного пользования и Комплексная борьба с переносчиками инфекции с использованием ИРС и применением ларвицидов; в 11 штатах²⁹ Федерации был осуществлен Проект охраны здоровья матери и ребенка, которым было охвачено 11 115 725 беременных женщин и детей в возрасте до пяти лет; было подготовлено 48 хирургов по лечению везико-вагинального свища³⁰; и при шести федеральных медицинских центрах были созданы шесть центров по борьбе с дрепаноцитозом.

105. В 2010 году было проведено четыре раунда кампании по борьбе с материнским столбняком и столбняком новорожденных и привито около 15 313 604 женщин детородного возраста; 40 больниц общего профиля с действующими при них 160 центрами первичной медико-санитарной помощи были подключены к ИКТ; в 36 штатов Федерации было направлено 1 370 акушерок; в рамках системы экстренной медицинской помощи закуплено и распространено 500 000 комплектов для матерей и подготовлено 163 медицинских работника; были закуплены и распространены вакцины для плановой иммунизации и оборудование для ремонта холодильных установок; закуплено 8 252 000 доз вакцины БЦЖ, 6 566 400 доз вакцины АКДС, 14 000 010 доз противостолбнячной вакцины и 10 500 000 доз вакцины от гепатита В; закуплены и распространены АКТ, обработанные инсектицидами сетки длительного пользования и препараты для комплексной борьбы с переносчиками инфекции с использованием ИРС и применением ларвицидов³¹.

106. В целях искоренения полиомиелита правительство вдвое, до 4,7 млрд. найр, увеличило финансирование деятельности в этой области. Создана президентская целевая группа по искоренению полиомиелита, приступившая к работе под председательством государственного министра здравоохранения. Разработан новый динамичный чрезвычайный план искоренения полиомиелита, опирающийся на систему подотчетности. Губернаторы всех штатов и министр ФСТ приняли активное личное участие в проведении ежеквартальных дополнительных дней иммунизации в своих соответствующих штатах. Кроме того, совместно с индийскими властями правительство создало службу восстановительной хирургии для восстановления функций пораженных конечностей.

107. Сохраняя приверженность делу улучшения профилактики рака и его лечения на ранних стадиях, правительство создало шесть дополнительных скрининг-центров по всей стране для выявления распространенных форм рака, таких как рак груди, шейки матки и простаты³².

108. В сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом:

а) в 2012 году федеральное правительство подписало план работы по рамочному партнерству с правительством Соединенных Штатов и приступило к децентрализации служб АРТ до уровня ПМСО. Министерство здравоохранения является партнером по осуществлению восьмого цикла финансирования Глобального фонда. На средства предоставленной субсидии осуществляется подго-

товка медицинских работников системы ПМСО по вопросам добровольного консультирования и тестирования, назначения и введения антиретровирусных препаратов и общего ухода за лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом;

б) аналогичным образом система ПМСО входит в компетенцию этого ведомства. Данный проект является инструментом, призванным возложить функции борьбы с ВИЧ/СПИДом в масштабах всей страны на систему ПМСО. Медицинские учреждения, не охваченные проектом Глобального фонда, охвачены проектом по борьбе со СПИДом на уровне ПМСО. Недавно в 18 штатах Федерации работники этой системы прошли подготовку по различным аспектам лечения ВИЧ/СПИДа (управление данными, лабораторная диагностика, эффективный комплексный надзор, лечение оппортунистических инфекций, связанных с ВИЧ);

с) 15–16 июля 2013 года в Федеративной Республике Нигерия прошел Специальный саммит Африканского союза по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии (Абуджа+12), на котором Президент Гудлак Джонатан представил Президентский всеобъемлющий план действий, предусматривающий увеличение национального финансирования в целях ускорения темпов осуществления важнейших мероприятий по ВИЧ/СПИДу.

109. Правительство приступило к созданию гериатрических центров с учетом передового международного опыта. Задача этих центров заключается в обеспечении ухода за пожилыми людьми. Гериатрический центр при больнице Университетского колледжа, Ибадан, был открыт в 2012 году.

110. Федеральное правительство, стремясь обеспечить доступ нигерийцев к качественному здравоохранению, планирует провести встречу на высшем уровне по вопросам всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Проект НСМС–ЦРДТ/ОЗМР, осуществляемый в настоящее время в 12 штатах Федерации, предусматривает бесплатное медицинское обслуживание беременных женщин и детей в возрасте до пяти лет. Программа социального медицинского страхования на уровне общин, являющаяся одной из форм частного медицинского страхования и предназначенная для сельских жителей и лиц, работающих в неформальном секторе, была предложена Президентом в 2011 году. Некоторые штаты Нигерии приняли законы, обязывающие все медицинские учреждения сообщать о случаях материнской смертности.

111. Правительство оснастило некоторые медицинские учреждения аппаратурой для трансплантации почек. В 2012 году трансплантация почек была проведена в клинической больнице при университете Лагоса, клинической больнице университета Илорина и клинической больнице Св. Николая, Лагос. Трансплантация почек может проводиться также в клинической больнице при университете Обафеми Аволово, Ифе, клинической больнице при университете Амину Кано и клинической больнице при университете Майдугури, Майдугури.

112. Правительство продолжает работу над законопроектом о национальном здравоохранении. В консультации с Национальной ассамблеей в законопроект до и после слушаний в сенате в феврале 2013 года вносились изменения. Законопроект призван обеспечить создание национальной системы здравоохранения и формирование основных стандартов и норм медицинского обслуживания при одновременном увеличении финансирования этой сферы.

113. Правительство на базе Национального комитета по вопросам этики медицинских исследований Федерального министерства здравоохранения продолжает поощрять проведение в Нигерии научно обоснованных и отвечающих

этическим принципам медицинских исследований. В этой связи в феврале 2013 года состоялся второй форум председателей комитетов штатов Нигерии по вопросам этики медицинских исследований, задача которого заключалась в обсуждении путей расширения исследований человека.

Рекомендация 29 (Инвестировать в образование с целью снизить уровень неграмотности, особенно среди девочек и девушек)

114. Правительство разработало стратегии и меры по искоренению неграмотности путем обеспечения качественного образования нигерийцев на всех уровнях³³. Эти меры предусматривают: институционализацию программы развития и образования детей младшего возраста; оборудование 80 школ, где образование ведется по системе цангайя, в целях интеграции программы формального образования в систему образования в коранических школах и проведение национальной кампании обеспечения доступа к базовому образованию, с тем чтобы уменьшить число детей, не посещающих школу; создание 12 новых университетов для расширения доступа к федеральному университету в каждом штате Федерации; строительство специальных школ для девочек в 13 штатах Федерации в целях усовершенствования Программы образования девочек; учреждение Фонда специального образования, из средств которого в 2012 году 36 штатам и ФСТ было выделено 36 млрд. найр; учреждение в 2011 году Целевого фонда высшего образования для создания инфраструктуры и соответствующих учреждений, из которого высшим учебным заведениям было выделено 76,7 млрд. найр; переоснащение 352 научно-технических лабораторий в 104 федеральных единых колледжах. В 2012 году правительство предоставило в общей сложности 101 специальную президентскую стипендию за инновации и разработки для обучения в 25 лучших университетах мира.

115. Правительство закупало и распространяло учебные и библиотечные материалы по основным дисциплинам среди всех учащихся начальных классов публичных школ, оказывало поддержку в осуществлении Программы образования кочевников путем строительства и оснащения типовых центров образования кочевников на пастбищных угодьях; обеспечило подготовку 28 000 старших преподавателей начальных классов публичных школ и поддержку проектов образования девочек.

116. Были организованы мероприятия по найму и направлению 36 356 учителей по Федеральной программе обеспечения преподавательскими кадрами для устранения нехватки учителей в публичных начальных школах 36 штатов Федерации и ФСТ, Абуджа, и подготовке 145 000 учителей по основным дисциплинам для 36 штатов и ФСТ.

117. Правительство осуществляет программу под названием "Проект образования девочек", направленный на повышение уровня зачисления и удержания девочек в школе с использованием программ репетиторства, наставничества и консультирования учащихся, потенциала Комитета по вопросам школьного управления, путем повышения квалификации учителей на базе школ, а также разработки педагогического модуля и модулей основных дисциплин.

118. В рамках Проекта образования девочек правительство приступило к реализации программ разъяснительно-пропагандистской работы, повышения уровня информированности и мобилизации населения, которые позволили значительно увеличить зачисляемость девочек в публичные начальные школы и младшие классы средней школы в неблагополучных с точки зрения образования штатах Федерации³⁴.

119. В течение рассматриваемого периода правительство продолжало наращивать бюджет образования. В 2009 году оно выделило 226,60 млрд. найр (1,51 млрд. долл. США), в 2010 – 234,80 млрд. найр (1,56 млрд. долл. США), в 2011 – 356,40 млрд. найр (2,38 млрд. долл. США), в 2012 – 409,50 млрд. найр (2,73 млрд. долл. США) и в 2013 – 426,50 млрд. найр (2,84 млрд. долл. США). Вышеприведенные цифры отражают решимость правительства добиваться устойчивого роста сектора образования.

120. В некоторых штатах действуют законы, направленные на удержание девочек в школе и недопущение сокращения масштабов школьного образования девочек из-за вступления в брак.

V. Проблемы в деле поощрения и защиты прав человека в Нигерии

121. К числу проблем и трудностей в деле поощрения и защиты прав человека относятся следующие:

а) многонациональный характер и масштабы: неоднородный и разнообразный характер Нигерии на практике затрудняет выработку общих взглядов, стратегий и программ поощрения и защиты прав человека;

б) правовая система: правовая система Нигерии является плюралистической и состоит из обычного права, заимствованного английского права, законодательства и шариатского права. В своей жизни большинство нигерийцев руководствуются обычным правом. В таких вопросах, как брак, наследование и традиционная власть, сильно влияние обычного права. Некоторые нормы обычного права противоречат нормам в области прав человека, гарантирующим равенство мужчины и женщины;

в) правительство считает, что представление о коррупции в стране сильно преувеличено. Тем не менее она создает серьезную опасность для защиты прав человека, особенно экономических и социальных прав, а также права на устойчивое развитие. Однако правительство упорно стремится полностью изжить угрозу коррупции в государственной и частной сферах национальной жизни;

г) большой проблемой для поощрения и защиты прав человека является обеспечение внутренней безопасности. Таким образом, масштабы насилия и волнений в стране влияют на права человека;

е) трудности в преодолении устоявшихся взглядов на вредную традиционную практику.

VI. Просьба об оказании технической помощи

122. Для дальнейшего устойчивого поощрения и защиты прав человека Нигерия нуждается в следующих видах технической помощи:

а) разработка и применение показателей в области прав человека для оценки эффективности осуществления национальных и международных обязательств Нигерии в области прав человека;

b) обучение сотрудников министерств юстиции федерального уровня и штатов и Национальной комиссии по планированию использованию показателей в области прав человека;

c) укрепление потенциала сотрудников соответствующих учреждений федерального уровня и штатов по применению правозащитного подхода при разработке стратегий и программ;

d) подготовка сотрудников органов безопасности и других соответствующих учреждений в вопросах учета стандартов в области прав человека в стратегии борьбы с терроризмом;

e) поддержка усилий по популяризации и расширению распространения по всей стране всех договоров Организации Объединенных Наций, стороной которых Нигерия является, в частности путем создания информационных центров, располагающих справочными библиотеками и интерактивными электронными платформами с выходом на соответствующие порталы Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека для облегчения доступа к дополнительной информации.

123. Нигерия будет и впредь формулировать эти просьбы и направлять их Управлению Верховного комиссара по правам человека для соответствующих действий.

VII. Заключение

124. Правительство Нигерии рассматривает поощрение и защиту прав человека как непрерывный процесс. Поэтому оно по-прежнему преисполнено решимости добиваться улучшения благополучия граждан, особенно находящихся в неблагоприятном положении, включая женщин и детей.

125. Внесение изменений в 2010 году в Закон о Национальной комиссии по правам человека является знаковым событием в осуществлении прав человека в Нигерии. Благодаря этим изменениям Комиссия обрела финансовую и оперативную независимость, что делает ее работу более эффективной. По всей стране были открыты дополнительные отделения в целях повышения уровня информированности о правах человека и их поощрении и защите.

126. Принятие Закона о свободе информации является еще одной вехой в усилиях правительства по поощрению и защите прав граждан, а также содействию эффективному, подотчетному, транспарентному и опирающемуся на широкое участие общества управлению путем предоставления гражданам доступа к документам и информации, находящимся в ведении государственных должностных лиц.

127. Второе чтение прошел законопроект о внесении изменений в Закон о пенитенциарных учреждениях. Принятие этого закона значительно укрепит права и благополучие заключенных и лиц, ожидающих суда.

128. Нигерия привержена своим обязательствам, предусмотренным ратифицированными ею договорами по правам человека, и преисполнена решимости выполнять их. Правительство будет принимать энергичные меры по поощрению и защите прав человека в стране, осознавая тот факт, что уважение прав человека является основой для устойчивого развития и достижения прочного мира.

Примечания

- ¹ The First alteration was signed by the President on the 16th JULY, 2010 and it is cited: Constitution of the Federal Republic of Nigeria (First Alteration) Act, 2010. The second alteration was signed by the President on the 29th November, 2010 and it is cited: Constitution of the Federal Republic of Nigeria (Second Alteration) Act, 2010. The third alteration was signed by the President on the 4th day of March, 2011. It is cited: Constitution of the Federal Republic of Nigeria (Third Alteration) Act, 2011.
- ² Section 6 of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria (First Alteration) Act, 2010.
- ³ Any reference to the Constitution in this report means a reference to the Constitution of Federal Republic of Nigeria 1999 as amended.
- ⁴ Section 254C (1) of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999. See also section 6 of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria (Third Alteration) Act, 2011.
- ⁵ It should be noted that the overall goal of economic development is the improvement in human well-being of the people. Consequently, the attainment of Nigeria's vision 20:2020 will necessarily require the translation of the nation's economic growth into tangible improvements in the well-being of Nigerians.
- ⁶ Nigeria vision 20:2020 published by the National Planning Commission in October, 2009, p. 28.
- ⁷ Section 42 of the Constitution guarantees the right from discrimination on the basis of sex and ethnic group among other forms of discrimination.
- ⁸ See recommendation 2.
- ⁹ The Optional Protocol was signed by the President on the 17th of September, 2010 and forwarded by the Federal Ministry of Justice to the United Nations on the 27th September, 2010 for deposition. The optional Protocol entered into force for Nigeria on the 27th September, 2010.
- ¹⁰ The Optional protocol on the Involvement of Children in Armed Conflict was not accepted for deposition because of the absence of a declaration in fulfilment of Article 3 of the Protocol which required Nigeria to declare the age of voluntary recruitment into the Nigerian Armed Forces. However, a declaration based on the provision Article 34 of the Child Rights Act, 2003 which provides that the age of 18 is the age of voluntary recruitment into the Nigeria Armed Forces has been drafted and is ready for deposition with the United Nations.
- ¹¹ Cap. N46 Laws of the Federation of Nigeria, 2004.
- ¹² Section 5 of the National Human Rights Commission (Amendment) Act 2010, states the functions of the Commission.
- ¹³ *National Human Rights Commission (Amendment) Act, 2010.*
- ¹⁴ The guidelines for the Implementation of the Freedom of Information Act was issued by the Attorney-General of the Federation and Minister of Justice on the 15th March, 2011.
- ¹⁵ This will make the free legal services of the Council to indigent Nigerians in the hinterland.
- ¹⁶ At the prison, the staff of Council usually collaborate with the Prison authorities to obtain the list of Awaiting Trial Persons who do not have Counsel, caseload them and provide legal aid.
- ¹⁷ Section 4 of Nigeria Vision 20:2020 at page 71.
- ¹⁸ The seven points agenda was a development programme initiated by the democratic administration between 2007–2011.
- ¹⁹ Under the Trafficking in Persons (Prohibition) Law Enforcement and Administration Act, 2003 as amended.
- ²⁰ The Policy serves as a useful guide and referral material to all stakeholders.
- ²¹ Efforts are, however at an advanced stage to reposition the Fund's activities by increasing the quantum of money available to it and entrench more robust conditions for recovery of loans and encouraging states participation.
- ²² These laws include, the Child Rights Act, Child Rights Laws of the various States, Children and Young Persons Act and African Charter on the Rights of the Child.
- ²³ The campaigns were held in the States of Kaduna, Oyo, Taraba, Rivers, Osun, Abia, Akwa Ibom, Benue, Bayelsa, Kogi, Plateau, Gombe, Ondo and Zamfara.

- ²⁴ It involves interactive sessions in Primary and Post Primary Schools at the Local Government Level in the 768 Local Government Areas and the 6 Area Councils of the Federal Capital Territory Abuja. The interactive sessions feature the Police, Nigerian Security and Civil Defence Corps, and State Security Service who give the pupils and the students security tips.
- ²⁵ The centres have been commissioned by the Vice-Chancellor of the National Open University of Nigeria. There is another centre in Awka, Anambra State, which is yet to be commissioned but it has undergraduate prisoners attending the programme.
- ²⁶ Section 39 of the 1999 Constitution.
- ²⁷ Other legal frameworks that guaranteed freedom of expression and the press include: The African Charter on Human and Peoples' Rights, the Universal Declaration of Human Rights.
- ²⁸ Section 16 (3) (d) of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999.
- ²⁹ Bayelsa, Niger, Gombe, Imo, Sokoto, Oyo, Yobe, Bauchi, Katsina, Jigawa and Ondo.
- ³⁰ This was made possible through the OSSAP-MDGs in partnership with VVF office in the Federal Ministry of Health and the National VVF Centres.
- ³¹ The OSSAP-MDGs in partnership with VVF office in the Federal Ministry of Health and the National VVF Centres.
- ³² The centres are located in Federal Medical Centre Gusau, University of Port Harcourt Teaching Hospital, Port-Harcourt, National Obstetric Fistula Centre, Aabakaliki, Federal medical Centre Ebute Metta, Federal Medical Centre, Keffi and Abubakar Tafawa Balewa Teaching Hospital, Bauchi.
- ³³ Section 18 (3) of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria.
- ³⁴ For instance, the enrolment of girls in public primary schools in Niger State increased from 289,674 in 2010/2011 to 320,206 in 2011/2012, Bauchi State from 250,769 in 2010/2011 to 330,674 in 2011/2012, Katsina State from 582,568 in 2010/2011 to 618,145 in 2011/2012, Zamfara State from 83,385 in 2010/2011 to 90,604 in 2011/2012, Sokoto State from 189,188 in 2010/2011 to 212,923, 2011/2012. In the same vein, the enrolment of girls in public junior secondary schools increased in Niger State from 69,876 in 2010/2011 to 77,947 in 2011/2012, Bauchi State from 38,054 in 2010/2011 to 56,452 in 2011/2012 and Katsina State from 66,956 in 2010/2011 to 75,660 in 2011/2012.
-