



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 February 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать вторая сессия  
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Малави**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата  
Организации Объединенных Наций.

GE.15-02168 (R) 100315 110315



\* 1 5 0 2 1 6 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## **Введение**

1. Ситуация в Малави рассматривалась в рамках универсального периодического обзора в ноябре 2010 года. Национальный доклад для второго цикла был подготовлен Национальной целевой группой по универсальному периодическому обзору под председательством Министерства юстиции и конституционных вопросов. Целевая группа состоит из государственных министерств, ведомств и учреждений, институтов государственного управления и организаций гражданского общества. Полный список членов целевой группы содержится в **Приложении 1**.

2. Семьдесят одна (71) принятая в 2010 году рекомендация относится к следующим областям: права женщин и гендерное равенство, права ребенка, защита уязвимых групп населения, международное сотрудничество, система правосудия, социально-экономическое развитие, национальные правозащитные учреждения и защита прав человека в целом.

## **Основные политические изменения со времени проведения последнего обзора**

3. С 2010 года в Малави произошли два мирных политических переходных процесса. Во-первых, в апреле 2012 года, после смерти третьего Президента страны, Вице-президент взял на себя руководство страной в качестве четвертого Президента Малави с момента обретения страной независимости. 20 мая 2014 года в Малави состоялись первые трехсторонние выборы, которые завершились избранием пятого после провозглашения независимости Президента, членов парламента и советников в местных органах власти.

## **Конституция**

4. Конституция образует общие рамки в области прав человека. Конституция, закрепляющая конкретные права, служит моделью, которая включает основы институциональных структур и правоохранительных механизмов; право на обращение в суд (*locus standi*); конкретные права, пределы и ограничения; и отступления от прав. Кроме того, Конституция предусматривает Принципы национальной политики, которые являются "директивными по своему характеру", но суды имеют право обращаться к ним при толковании и применении какого-либо положения Конституции или закона для определения обоснованности решений органов исполнительной власти, а также в целях толкования Конституции.

5. Основы институциональных структур и правоохранительных механизмов для защиты прав человека обеспечивают такие институты, как суды, Управление омбудсмена, Комиссия по правам человека и другие государственные органы. Другие институты, такие как Комиссия по правовым вопросам, которая уполномочена пересматривать любые законы, включая Конституцию, также призваны сыграть важную роль в поощрении и защите прав человека. Поскольку в соответствии с Конституцией дискриминационная практика и ее распространение являются уголовно наказуемыми деяниями, такие учреждения, как Полиция и Тюремная служба Малави, также играют определенную роль в поощрении, защите и осуществлении прав человека.

6. Билль о правах дополняется международной системой защиты прав человека, которая имеет несколько документов на международном, континентальном и региональном уровнях. К основным международным документам по правам человека относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН), Протокол о правах женщин (Протокол АС о женщинах) и Протокол САДК по гендерным вопросам и развитию. Конституция предусматривает строгие условия для установления пределов или ограничений в отношении закрепленных в ней прав. Она требует, чтобы пределы или ограничения были предусмотрены законом общего применения; являлись разумными; не отрицали сущностное содержание права; признавались международными стандартами в области прав человека; и являлись необходимыми в открытом и демократическом обществе.

7. В соответствии с основными международными договорами по правам человека Конституция допускает отступления, установление пределов и ограничения прав человека. Во время чрезвычайного положения допускается отступление от некоторых конкретных прав, таких как свобода выражения мнений, свобода информации, свобода передвижения и свобода собраний. Отступление может также делаться в отношении права человека незамедлительно быть доставленным в суд и не находиться под стражей без суда. Такое отступление, однако, должно соответствовать обязательствам Малави по международному праву. Кроме того, все меры по отступлению, такие как задержание подозреваемых без судебного решения, могут быть обжалованы и опротестованы в Высоком суде.

## **Права человека и органы управления**

8. В Малави существует несколько институтов, которые играют важную роль в защите прав человека. К ним относятся Комиссия по правам человека, Министерство юстиции и конституционных дел, Офис омбудсмана и Комиссия по правовым вопросам. В настоящее время Министерство юстиции и конституционных дел и Комиссия по правам человека при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций занимаются разработкой Национального плана действий в области прав человека.

9. С 2011 года Офис омбудсмана принимает участие в различных мероприятиях в целях содействия хорошей административной практике, верховенству закона, надлежащему управлению и уважению прав человека. Эти мероприятия включают информирование общественности, повышение осведомленности заинтересованных сторон о функциях и роли омбудсмана и укрепление надлежащей административной практики и демократических ценностей. Офис занимался укреплением институциональной деятельности для того, чтобы решить некоторые из проблем, выявленных в прошлом. К ним относятся: институциональная оценка, повышение квалификации сотрудников и набор персонала.

10. Омбудсмен является бенефициаром проекта поддержки прав человека, спонсируемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Это проект охватывает четырехлетний период: с 2012 по 2016 год. Проект направлен на поддержку национальных усилий по укреплению механизмов и институтов, призванных содействовать нормам и передовой практике и обеспечивать более эффективную демократическую подотчетность. Одним из ключевых мероприятий в рамках этого проекта является пересмотр Закона об

омбудсмене в целях уточнения юрисдикции и функций омбудсмента для повышения эффективности его работы.

11. Комиссия по правовым вопросам несет ответственность за правовую реформу. При осуществлении этого мандата Комиссия должна обеспечить проведение интерактивного процесса разработки законодательства. Комиссии по правовым вопросам также поручена задача модернизации законов путем приведения их в соответствие с Конституцией, международными условиями и нормами. Комиссия по правовым вопросам неизменно прилагает усилия по гармонизации национального законодательства с обязательствами, принятыми на международном уровне. Например, Закон о гендерном равенстве должен быть согласован с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Закон об уходе, защите и правосудии в отношении детей – с Конвенцией о правах ребенка (КПР) и Закон об инвалидности – с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ). На рассмотрении Комиссии по правовым вопросам находится Закон о тюрьмах, и этот процесс, как ожидается, будет завершен к концу 2014 года. В 2010 году был принят Закон о юридической помощи, а в мае 2013 года в официальной прессе было опубликовано уведомление о его введении в действие.

12. Продолжается рассмотрение Закона о колдовстве, и ожидается, что этот процесс будет завершен к середине 2015 года, когда Комиссия представит свои выводы и рекомендации правительству для введения его в действие и реализации. Комиссия также завершает обзор законов об абортах, связанных с вопросами охраны материнского здоровья и правами на сексуальное и репродуктивное здоровье, которые касаются доступа к безопасному аборту. Следующие законопроекты, подготовленные Комиссией в течение отчетного периода, находятся в настоящее время в кабинете министров перед их вынесением на обсуждение парламента: законопроект о торговле людьми, законопроект об иммиграции (поправка), законопроект об Уголовном кодексе (поправка), законопроект об экстрадиции (поправка), законопроект об уходе, защите и отправлении правосудия в отношении детей (поправка), законопроект о занятости (поправка), законопроект о государственной службе (поправка), законопроект о юридическом образовании и практикующих юристах и законопроект об усыновлении детей.

13. Комиссия по правам человека находится в авангарде информационно-просветительских программ в области прав человека. Согласно Отчету о результатах обследования 2012 года о ходе осуществления программы гражданского образования по вопросам демократического управления, 55,6% женщин и 75,6% мужчин знают о своих правах. Национальный уровень осведомленности повысился с 60% в 2006 году до 64% в 2011 году, когда было проведено первое подобное обследование. Опрос также показал, что более половины респондентов были осведомлены о существовании 10 из 14 обследованных учреждений. Охваченные обследованием учреждения включали полицию, тюрьмы, Избирательную комиссию, традиционных лидеров, Комиссию по правам человека, Суд по вопросам производственных отношений, Комиссию по правовым вопросам, омбудсмента, Отдел по борьбе с коррупцией (АСВ), мировой суд, Высокий суд, Верховный апелляционный суд, средства массовой информации и организации гражданского общества.

14. К наиболее широко известным институтам относятся Полицейская служба Малави (97,1%); традиционные лидеры (93,3%) и Избирательная комиссия (81,0%). Наименее известными учреждениями являются Суд по вопросам производственных отношений (29,0%), Верховный апелляционный суд (40%) и Ко-

миссия по правовым вопросам (43,3%). Комиссия по правам человека была известна 70% респондентов. 56% опрошенных выразили мнение, что работа Комиссии является эффективной, а 65% оценили ее как надлежащую.

15. Комиссия также выпускает ежегодные доклады по правам человека. К сожалению, такие доклады редко обсуждаются в парламенте. Однако Юридический комитет парламента обсуждал доклад Комиссии за 2011 год на своем очередном заседании. Парламент также обсуждал отчет Комиссии о результатах расследований после демонстраций, произошедших 20 июля 2011 года. Правительству следует обеспечить лучшую реализацию рекомендаций, сделанных Комиссией в ее различных докладах. Комиссия также весьма активно занимается распространением рекомендаций УПО 2010 года среди различных заинтересованных сторон, таких как члены парламента, а в 2012 году Комиссия подготовила промежуточный доклад по УПО. Финансирование Комиссии с годами повысилось до уровня 120 943 долл. США в 2012/2013 и 2011/2012 финансовых годах по сравнению со 111 692 долл. США в 2010/2011 финансовом году.

## **Международные документы по правам человека**

16. Малави остается активным участником региональных и международных систем защиты прав человека. Как сторона большинства договоров по правам человека, Малави стремится устранить отставание в представлении докладов государства-участника. В 2012 году Малави представила Комитету по правам человека свой первоначальный доклад по МПГПП. Доклад был обсужден Комитетом и делегацией Малави 9–10 июля 2014 года. В 2013 году Малави также представила Африканской комиссии свой первоначальный доклад по Африканской хартии прав человека и народов и Протоколу о правах женщин. В начале 2014 года Малави представила свой периодический доклад по КЛДЖ. К концу 2014 года Малави, как ожидается, представит сводный третий, четвертый и пятый периодический доклад по КПП; первоначальный доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах; по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также первоначальный доклад Африканскому союзу по Африканской хартии о правах и благополучии ребенка (АХПБР). В настоящее время Малави также занимается подготовкой докладов по Конвенции против пыток (КПП), МПЭСКП и КПИ.

17. В июле 2013 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Оливье де Шуттер посетил Малави по приглашению правительства. После его визита он сделал правительству несколько рекомендаций, которые в настоящее время рассматриваются в целях обеспечения их последующего выполнения.

## **Защита прав человека**

18. С 2011 года было предпринято несколько шагов для обеспечения защиты и реализации прав человека в Малави. Что касается прав инвалидов, то Малави приняла в 2012 году Закон об инвалидах, который предусматривает обеспечение инвалидам равных возможностей посредством поощрения и защиты их прав и предусматривает, среди прочего, создание Трастового фонда для инвалидов. Основными областями работы по обеспечению равных возможностей являются медицинские услуги, образование и обучение, труд и занятость, политическая и общественная жизни, культурные, спортивные и развлекательные мероприятия

и услуги, жилье, обеспечение экономических прав, информационные и коммуникационные технологии и научные исследования. Трастовый фонд учрежден в основном для поддержки осуществления программ для инвалидов и оказания им услуг.

19. В 2012 году при поддержке ЮНИСЕФ правительство провело анализ ситуации с детьми-инвалидами для сбора информации, призванной выявить направления эффективной разработки программ для таких детей, после чего в Малави был подготовлен Национальный план работы над программами для детей-инвалидов, подлежащий осуществлению правительством и различными заинтересованными сторонами. План, в частности, направлен на обеспечение лучшей координации при разработке и реализации программ, поощряющих права всех детей-инвалидов в Малави.

20. В отношении лиц, находящихся под стражей, были предприняты некоторые шаги, с тем чтобы гарантировать им гуманные и достойные условия жизни. Тюремная служба Малави определила в своей системе права человека как необходимую меру для соблюдения полного запрета на применение пыток путем включения образования в области прав человека в недавно разработанную базовую учебную программу для тюремных сотрудников. Во втором Положении по политике ведомства от сотрудников требуется "соблюдение прав человека заключенных и тюремного персонала". В ведомственном Стратегическом плане в качестве одной из стратегических целей предусматривается "положение о гуманном обращении с осужденными".

21. Любое должностное лицо, уличенное в пытках, жестоком обращении или физическом насилии над заключенным, подлежит соответствующему наказанию. Если поведения сотрудников является преступным, полиция осуществляет судебное преследование. В качестве меры обеспечения эффективных средств правовой защиты от любого акта пыток, совершаемого в местах содержания под стражей, Тюремная служба Малави назначила в каждой без исключения тюрьме ответственного за благополучие заключенных и провела в тюрьмах дни открытых дверей, во время которых Комиссия по правам человека и другие негосударственные структуры организовывали мероприятия по повышению осведомленности заключенных о правах человека, с тем чтобы они могли использовать соответствующие средства правовой защиты в случае нарушения их прав.

22. Тюремная служба разрабатывает в настоящее время Правила условно-досрочного освобождения в качестве меры по борьбе с переполненностью тюрем. Служба разработала бланки для сбора общественного мнения в отношении всех лиц, приговоренных к пожизненному заключению, с тем чтобы позволить в соответствующих случаях заменить его на другое наказание. Была разработана новая система регистрации заключенных, основанная на предельных сроках досудебного содержания под стражей, с тем чтобы обеспечить учет всех лиц, находящихся под стражей, и предотвратить их задержание сверх сроков, предусмотренных в Уголовно-процессуальном и доказательственном кодексе.

23. Полицейская служба Малави со своей стороны проводит регулярные занятия по правам человека для сотрудников полиции для того, чтобы они воздерживались от применения пыток и обеспечивали соблюдение конституционных прав лиц, подозреваемых в совершении преступления. Отдел внутренних дел расследует все случаи нарушения прав человека, в то время пока Служба занимается созданием комиссии по жалобам на действия полиции, как это предусмотрено в Законе о полиции. В непосредственной близости от всех полицейских участков имеются полной мере действующие структуры Системы общественного надзора, включающей специалистов по оказанию юридической

помощи и местных руководителей. Они посещают камеры, проверяют условия содержания под стражей и выслушивают жалобы заключенных. Все жалобы в связи с утверждениями о применении пыток или физического насилия тщательно расследуются; должностным лицам, имеющим отношение к этим жалобам, участвовать в расследованиях, как правило, запрещается. В зависимости от тяжести дела, в некоторых случаях создаются специальные группы по дознанию с целью привлечь к ответственности каждого подозреваемого в совершении актов пыток и других нарушений прав человека, которые считаются уголовным преступлением. Отдел внутренних дел рассмотрел до настоящего времени 407 дел, из которых было расследовано 349 дел.

## Система правосудия

24. Судебная система, стремящаяся защитить Конституцию и расширить доступ к правосудию, сделала несколько важных шагов. В центре коммерческой деятельности Малави Блантайре создан Коммерческий отдел, находящийся в здании Высокого суда. В шести районах страны были построены или восстановлены здания мирового суда. Планируется, что в судебной системе будет насчитываться, по крайней мере, 40 судей Высокого суда. В настоящее время имеется 10 судей по апелляциям и 24 судей Высокого суда. В период между 2012 и 2014 годами были назначены два судьи по апелляциям и 10 судей Высокого суда. В 2014 году 57 магистратов третьего класса были направлены на работу в сельской местности.

25. Судебная система совместно с Прокуратурой создает механизм делопроизводства во всех своих секретариатах с целью повышения эффективности работы и обеспечения того, чтобы система правосудия занималась уголовными делами и уменьшала количество накопившихся дел в судах. Аналогичная система делопроизводства была внедрена в 2012 году в секретариате Коммерческого отдела в Блантайре при поддержке Проекта оказания технической помощи для улучшения деловой среды (BESTAP).

## Права ребенка

26. Закон об уходе, защите и правосудии в отношении детей (ЗУЗПД) 2010 года закладывает основу для ряда важных прав детей. ЗУЗПД является в Малави наиболее полным законодательным актом по вопросу детей. В настоящее время отвечающее за реализацию этого Закона Министерства по вопросам гендерного равенства, детей, инвалидов и социального обеспечения (МГРДИСО) разрабатывает подзаконные акты для обеспечения беспрепятственного осуществления ЗУЗПД. Оно также подготовило план со сметой реализации, который будет способствовать мобилизации ресурсов и осуществлению ЗУЗПД.

27. МГРДИСО занимается также упрощением ЗУЗПД путем составления адаптированного общедоступного текста, который был бы понятен самим детям и облегчил реализацию этого Закона. Помимо этого, правительство также разрабатывает всеобъемлющую политику в отношении детей. Это всеобъемлющая политика разрабатывается наряду с Планом действий в интересах уязвимых детей, который обеспечит практическую реализацию политики. Стратегическая цель национального Плана действий в интересах уязвимых детей заключается в улучшении к концу 2018 года показателей, касающихся выживания, защиты и развития 1 800 000 уязвимых детей в Малави, за счет укрепления потенциала

семей, общин и правительства и более эффективных политических и законодательных мер. Для улучшения бедственного положения детей, живущих и работающих на улицах, было проведено исследование, касающееся этой категории детей. Результаты исследования заставило Министерство разработать стратегический план для реабилитации и интеграции детей обратно в их общины и семьи. Правительство также присоединилось к Глобальной инициативе по оценке масштабов насилия в отношении детей и молодых женщин. В 2014 году в Малави было проведено исследование по вопросу о насилии в отношении детей и молодых женщин. Это исследование выявило существование различных форм насилия дома и в школах в отношении мальчиков и девочек. Основываясь на результатах исследования, правительство в настоящее время разрабатывает национальный план реагирования для борьбы по всей стране с насилием в отношении детей и молодых женщин.

28. Детские браки в Малави в значительной степени обусловлены вредной культурной практикой, отсутствием соответствующей возрасту информации и знаний о репродуктивном здоровье, самооценкой, использованием услуг и недостаточной правовой защитой. В связи с этим правительство планирует повысить возраст вступления в брак путем принятия Закона о браке, разводе и семейных отношениях. Предполагается, что этот процесс будет сопровождаться внесением изменений в Конституцию, Уголовный кодекс и Закон об уходе, защите и правосудии в отношении детей в целях обеспечения единого возрастного порога для вступления в брак в Малави. Некоторые организации гражданского общества в период с 2011 по 2015 годы осуществляли программы по борьбе с детскими браками. Программы в основном сосредоточены на реформе законодательства, расширении прав и возможностей девочек и информировании населения при использовании подхода, основанного на теории изменений.

29. Малави также участвует в кампании Африканской комиссии по искоренению детских браков, и существуют планы осуществления инициативы, которая, в частности, обеспечит поддержку политических действий, устранив барьеры в сфере правоприменения, повысит потенциал негосударственных партнеров при проведении информационно-просветительной работы с целью искоренению браков в детском возрасте. Малави также приступит к реализации трехлетнего проекта, который касается трех районов с высоким уровнем детских браков. Проект направлен на повышение доступности и качества образования для девочек. Конкретными целями являются:

- a) обеспечение для девочек и мальчиков хорошего питания и возможности оставаться в охватываемых проектом школах;
- b) улучшение возможности использовать второй шанс для получения образования для девочек, как посещающих, так и не посещающих школу;
- c) обеспечение для посещающих школу и не охваченных школьным образованием девочек ориентированных на их возраст качественных комплексных услуг, ресурсов и структур, связанных с такими вопросами, как CSE, сексуальное и репродуктивное здоровье и осуществление сексуальных и репродуктивных прав, ВИЧ/СПИД и гендерное насилие;
- d) уменьшение насилия в отношении девочек в целевых школах и общинах и предоставление на месте эффективных консультационных услуг;
- e) обеспечение лучшего отношения учителей и повышение их способности эффективно использовать методологии, основанные на жизненных навыках и учете гендерных аспектов;

f) повышение информированности девочек-подростков и обеспечение для них возможности получать услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с этим прав, участвовать в школьной и общественной жизни и играть в ней лидирующую роль;

g) обеспечение возможностей для общин быть приверженными цели предоставления качественного образования для всех детей, особенно девочек.

30. В 2010 году МГРДИСО стало использовать в своей работе подход, основанный на решении конкретных проблем. В 2012 году МГРДИСО опубликовало Базовые принципы решения проблем, связанных с защитой детей. На их основе проводится обучение общинных работников по защите детей и районных должностных лиц, занимающихся вопросами социального обеспечения. Такой подход в целом улучшает доступ детей к различным службам благодаря оказываемой консультационной поддержке и последующему сопровождению, которым способствует применение Базовых принципов решения проблем.

31. В настоящее время имеются различные программы и стратегии, призванные защитить права ребенка. Эти программы и стратегии осуществляются в различных связанных с детьми областях, в частности в таких, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, социальное обеспечение и услуги в сфере безопасности. Наряду с существующими политикой и программами, принимаются, в частности, следующие меры:

a) помимо осуществления Политики развития детей раннего возраста (РДРВ), правительство разработало для воспитателей руководящие принципы для выявления и поддержки детей с особыми потребностями и подготовило всеобъемлющее учебное пособие для детей раннего возраста, включающее вопросы прав детей и прав женщин;

b) что касается политики в отношении детей-сирот и других уязвимых категорий детей, то правительство разрабатывает Национальный план действий в интересах уязвимых детей. Правительством также разработаны Минимальные стандарты для повышения качества предоставляемых услуг детям-сиротам и другим уязвимым детям. В настоящее время правительство разрабатывает руководящие принципы для воспитателей, работающих в "детских уголках" в Малави;

c) что касается защиты детей и реабилитационных услуг, то правительство работает над созданием центров "единого окна" в центральных и районных больницах. Цель заключается в том, чтобы жертвам злоупотреблений предоставлялись соответствующие услуги без дальнейшей их виктимизации;

d) в стране по-прежнему принимаются другие политические меры по поощрению уважения прав ребенка, такие как Политика комплексного лечения детских болезней в общинах, Ускоренная программа обеспечения выживания детей, Национальная программа по ВИЧ и СПИДу, Программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР), Национальная политика и стратегический план в области питания, Программа школьного питания, Отделения реабилитационного и лечебного питания.

32. Были предприняты шаги для решения проблемы детского труда. Министерством труда и развития трудовых ресурсов разработан Национальный план действий (НПД) в целях определения направления работы для постепенной ликвидации детского труда в период с 2009 по 2016 годы. НПД связан с законодательством, стратегией, политикой и международными документами по вопросам детей, таким, как предлагаемый законопроект по торговле людьми;

Стратегия роста и развития Малави (СРРМ), которая является комплексной стратегией развития Малави в среднесрочной перспективе; Национальный план по сектору образования (НПСО); Политика в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности; Национальная программа по ВИЧ и СПИДу; и Программа обеспечения достойных условий труда в Малави.

33. Стратегические цели Национального плана действий (НПД) включают создание к 2014 году благоприятных правовых и политических условий путем уделения приоритетного внимания вопросам детского труда в национальной и отраслевой социально-экономической политике, законодательстве и программах; наращивания и укрепления технического, организационного и кадрового потенциала заинтересованных сторон, занимающихся проблематикой детского труда; непосредственной борьбы с детским трудом благодаря профилактике, обеспечения ухода детей с работы, реабилитации и реинтеграции работающих детей и их семей. Для ликвидации детского труда правительство и другие заинтересованные стороны предприняли инициативы, которые включают меры по предупреждению использования детского труда путем гарантирования достаточного семейного дохода; выявление и обеспечение ухода с работы детей, не достигших минимального возраста и занятых на опасных работах; реабилитацию для предотвращения их возврата к работе; защиту с помощью системы управления рисками; кампании по повышению осведомленности общественности; проведение инспекций для выявления работающих детей; просветительские мероприятия для изменения отношения к детскому труду; уголовные преследования; празднование дней, посвященных проблематике детского труда; создание общинных комитетов по вопросам детского труда (ОКДТ) в тех местах, где они отсутствуют; обеспечение условий для нормальной работы таких комитетов в местах, где они есть; и разработку правоприменительных законов и политики, в том числе подзаконных актов.

34. Полиция Малави разработала политику защиты детей, включающую подробные рекомендации, которым сотрудники полиции должны следовать при рассмотрении дел, связанных с детьми, являющимися как жертвами, так и правонарушителями. Одна из целей этой политики заключается в обеспечении поощрения и защиты прав детей, в том числе жертв торговли людьми, независимо от сопутствующих обстоятельств. Через группы общинных полицейских проводятся также информационно-просветительские кампании по правам ребенка в целевых регионах Малави, где дети подвергаются эксплуатации и являются жертвами торговли людьми. В рамках общинной полицейской деятельности была создана 71 группа по оказанию поддержки жертвам. Полиция продолжает заниматься предварительной подготовкой своих сотрудников и их последующим обучением на рабочем месте по вопросам защиты детей.

35. В Министерстве образования произошел ряд важных изменений, направленных на защиту и поощрение прав детей. Учебная программа начального образования предусматривает обучение жизненным навыкам, позволяющим школьникам защитить себя от любых форм нарушения их прав. В этом секторе были также проведены исследования, позволившие выявить преобладающие формы насилия в начальной и средней школе и определить меры по их преодолению. В Министерстве был создан специальный отдел, занимающийся проблемами школьников с особыми потребностями.

## Права женщин

36. В феврале 2013 года Национальное собрание приняло Закон о гендерном равенстве. Закон о гендерном равенстве обеспечивает защиту женщин от вредной практики, сексуальных домогательств и дискриминации по признаку пола. В Законе о гендерном равенстве дается определение термина "дискриминация в отношении женщин", согласно которому одно лицо осуществляет дискриминацию в отношении другого лица, если:

- a) на основании пола он или она относится к другому человеку хуже, чем он или она относились бы к человеку противоположного пола; или
- b) он или она делает в отношении другого человека исключения, проводит различия или применяет ограничения, которые применяются или применялись бы в равной степени к обоим полам, но:
  - i) при этом доля людей одного пола, к которым это может относиться, значительно меньше доли людей противоположного пола, к которым это может относиться;
  - ii) при этом он или она не может доказать их оправданность, независимо от пола человека, к которому они применяются; и
  - iii) при этом наносится ущерб другому человеку, поскольку к нему или к ней они не могут относиться и их последствием или целью является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления прав человека и основных свобод этого лица.

37. Закон о гендерном равенстве также запрещает "вредную практику", определяемую как социальная, культурная или религиозная практика, которая, будучи основанной на признаке пола, гендерного различия или семейного положения, наносит или может нанести ущерб достоинству, здоровью или свободе какого-либо человека или приводит к нанесению какому-либо человеку физического, сексуального, эмоционального или психологического вреда. Законопроект о браке, разводе и семейных отношениях до сих пор не вынесен на обсуждение парламента из-за нерешенных вопросов, включая запрет многоженства и минимальный возраст для вступления в брак. Законопроект находится в кабинете министров.

38. Было проведено множество занятий по законодательству в области гендерных вопросов, включая Закон о гендерном равенстве, для судей, полицейских, прокуроров и работников системы социального обеспечения. На настоящий момент МГРДИСО обеспечило подготовку должностных лиц из 13 районов, в которых осуществляется Программа обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин.

39. Предложенный законопроект о торговле людьми основывается на Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, в Протоколе к которому, касающемся предупреждения и пресечения торговли людьми, особым образом выделяются женщины и дети как наиболее уязвимая группа. В предлагаемом законопроекте предусматривается особая защита от торговли людьми как для детей, так и для женщин.

40. В течение отчетного периода МГРДИСО занималось осуществлением следующих программ: Программа обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин (ГРРВЖ), рассчитанная на период с 2012 по 2015 год; Национальная программа борьбы с гендерным насилием, которая

охватывала период с 2008 по 2013 год и результаты которой в настоящее время рассматриваются; Программа обеспечения большего представительства женщин в парламенте и местных органах власти, получившая название "Кампания 50:50", которая охватывала период с 2009 по 2014 год; Программа "Женщины, девушки и ВИЧ/СПИД" на период 2005–2012 годов (срок ее действия истек); на постоянной или полупостоянной основе осуществляется политика популяризации гендерной проблематики; и программа расширения экономических возможностей. Правительство рассмотрело, но еще не приняла Национальную гендерную политику. Хотя гендерная политика не принята правительством официально, оно продолжает осуществление программ по поощрению прав женщин, включая борьбу против дискриминации и насилия по гендерному признаку. После Трехсторонних всеобщих выборов, состоявшихся 20 мая 2014 года, число женщин – членов парламента сократилось на 15 человек до 32, что составляет 16,5%. Из общего числа советников, насчитывающих 462 человека, было избранно лишь 56 женщин.

41. В целях улучшения координации работы по поощрению прав женщин и детей была разработана Стратегия по вопросам гендерного равенства, детей, молодежи и спортивного сектора. Стратегия обеспечивает практическое выполнение приоритетных задач по сквозным вопросам Раздела шесть Стратегии роста и развития Малави (СРРМ II), подраздела один о гендерной проблематике и приоритетной области восемь, связанной с развитием детей, молодежи и расширением прав и возможностей. Вопросы развития детей, молодежи и расширения прав и возможностей охватываются также в рамках Раздела два, посвященного социальному развитию.

42. Национальная политика социальной поддержки (НПСП) была разработана в качестве среднесрочной политики, направленной на содействие осуществлению программ, которые обеспечат доход или позволят привлечь к сфере потребления бедные слои населения; гарантируют защиту уязвимых групп населения от рисков потери средств к существованию; и укрепят права и социальный статус маргинальных и уязвимых групп, таких как пожилые люди, хронически больные, дети-сироты и другие уязвимые категории детей, инвалиды и нуждающиеся семьи, включая женщин.

43. Страна прилагает усилия для ликвидации вредных видов практики в рамках кампаний против насилия во время празднования международных дней против гендерного насилия, таких как Международный женский день (8 марта каждого года) и 16-дневный период активных действий против гендерного насилия, проводящийся ежегодно с 25 ноября по 10 декабря.

44. В Малави по-прежнему предпринимаются инициативы по развитию образования для девочек. Правительство ввело принцип равенства количества учащихся обоего пола при зачислении в начальные, средние и высшие учебные заведения; проводится также политика восстановления на учебу забеременевших школьниц после родов.

45. В 2006 году была начата Программа социальных денежных пособий (ПСДП) с целью предоставления небольших денежных грантов крайне бедным семьям, в которых не имеется взрослых трудоспособных членов (домохозяйства с ограниченными возможностями заработка). Она в настоящее время охватывает 9 районов, и планируется ее распространить на все 28 районов. Целями ПСДП являются снижение крайней нищеты и голода, увеличение набора учащихся в школы и их посещаемости и улучшение питания и здоровья, благополучия и защиты детей из охватываемых этой программой семей.

## Социально-экономическое развитие

46. Как среднесрочный план правительства на 2011–2016 годы Стратегия роста и развития Малави (СРРМ II) стремится "создать благосостояние на основе устойчивого экономического роста и развития инфраструктуры в качестве средства достижения сокращения бедности". Для достижения этой цели в СРРМ II выделяются шесть широких тематических областей, а именно: а) устойчивый экономический рост, б) социальное развитие, в) социальная поддержка и управление рисками стихийных бедствий, г) развитие инфраструктуры, е) совершенствование государственного управления и ф) гендерная проблематика и развитие потенциала. В этих шести тематических областях СРРМ II предусматривает девять ключевых приоритетных областей (КПО), а именно: сельское хозяйство и продовольственная безопасность; транспортная инфраструктура и международный внутренний порт в Нсанье; энергетика, промышленное развитие, горнодобывающая промышленность и туризм; образование, наука и технологии; здравоохранение, санитария, борьба с малярией и ВИЧ/СПИДом; комплексное развитие сельских районов; орошение зеленой зоны и освоение водных ресурсов; развитие детей, молодежи и расширение прав и возможностей; и управление в области изменения климата, природных ресурсов и окружающей среды. После одобрения СРРМ II в апреле 2012 года правительство сменило приоритеты в ключевых областях деятельности и определило в качестве краткосрочных основных факторов роста инфраструктуру (энергетика и транспорт), диверсификацию экспорта (сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность), развитие частного сектора и туризм.

47. В 2012 году Министерство сельского хозяйства приступило к осуществлению Стратегии по вопросам гендерного равенства и борьбы с ВИЧ/СПИДом в сельскохозяйственном секторе на период с 2012 по 2017 год. Цель этой стратегии заключается в содействии устойчивым и справедливым гарантиям в области продовольствия, питания и доходов на национальном, местном и бытовом уровнях за счет расширения прав и возможностей женщин и других уязвимых гендерных категорий. Стратегия зиждется на 3 столпах, которыми являются: активное участие женщин и других уязвимых гендерных категорий в ключевых областях работы и в сфере вспомогательных услуг, определенных Общественным подходом к сельскому хозяйству (ОПСХ); разработка и распространение технологий, касающихся гендерной проблематики, ВИЧ и СПИДа; и эффективная координация, наращивание потенциала и мобилизация ресурсов. Стратегия была разработана в процессе общенационального общественного участия, в который был вовлечен широкий круг заинтересованных сторон на всех уровнях. Основными руководящими документами этой стратегии являются: ОПСХ, проект Национальной гендерной политики и Национальная программа действий в области ВИЧ и СПИДа. Она также приведена в соответствие с Целями развития тысячелетия и Стратегией роста и развития Малави.

48. В сельскохозяйственном секторе на долю женщин приходится 70% рабочей силы, и они производят 80% продовольствия для домашнего потребления. Тем не менее, существуют различия между мужчинами и женщинами в том, что касается их доступа и контроля за сельскохозяйственными производственными ресурсами, такими как земля, кредиты, консультационные услуги, сельскохозяйственная техника и средства производства. Кроме того, участие женщин в процессе принятия решений в данном секторе также ограничено, поскольку здесь доминирующую роль играют мужчины. Женщины, особенно вдовы, страдают больше всего, поскольку у них обычно отбирают сельскохозяйственное имущество, включая землю, волов, плуги и другие средства производства. Они

также имеют ограниченный доступ к сельскохозяйственным рынкам из-за отсутствия транспортных средств, технологии и навыков ведения переговоров по ценам. В Малави по-прежнему сохраняются серьезные эпидемии ВИЧ-инфекции и СПИДа, и показатель распространенности этих заболеваний среди сексуально активного взрослого населения выше среди женщин, на долю которых приходится 12,9%, чем среди мужчин – 8,1%. Последствия ВИЧ и СПИДа для сельского хозяйства включают потерю работников в их наиболее экономически продуктивных годах по причине их смерти, что влияет как на качество, и так и на количество трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Связанные со СПИДом заболевания и смертность приводят к потере активов, доходов, передаваемых из поколения в поколение технических навыков, знаний и практики, что отрицательно влияет на сельскохозяйственное производство и производительность труда.

49. Доклад Малави о ходе работы за 2010 год выявил, что страна находится на пути к достижению пяти из восьми Целей развития тысячелетия. К ним относятся искоренение крайней нищеты и голода, снижение уровня детской смертности, борьба с ВИЧ, СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости, а также налаживание глобального партнерства в целях развития. Пересмотренные показатели за 2012–2014 годы свидетельствуют, что в Малави были получены смешанные результаты с точки зрения прогресса в достижении ЦРТ и что она находится на пути к достижению, возможно, половины из восьми целей, а именно: сокращение детской смертности, борьба с ВИЧ, СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости и налаживание глобального партнерства в целях развития.

## **ВИЧ и СПИД**

50. В декабре 2011 года правительство приняло Национальный стратегический план по ВИЧ и СПИДу (НСП) на период 2011–2016 годов в качестве последующей деятельности по Национальной программе действий в области ВИЧ и СПИДа (НПД) на 2004–2009 годы, которая была продлена до 2012 года. НСП призван обеспечить руководство в связи с принятием национальных мер по реагированию на эпидемию ВИЧ и СПИДа, опираясь на достижения предыдущих политических инструментов. НСП также направлен на снижение числа новых инфекций на 20% за счет сокращения детской инфицированности на 30% и инфицированности среди взрослого населения на 15%. НСП направлен на снижение уровня смертности от СПИДа на 8% в целом и детской смертности от СПИДа на 50%.

51. НСП также направлен на уменьшение новых случаев инфицирования среди людей возрастной группы от 15 до 24 лет. НСП предусматривает пять приоритетных направлений: а) профилактика первичного и вторичного заражения ВИЧ; б) улучшение качества лечения, ухода и поддержки ЛЖВ; в) снижение уязвимости различных групп населения по отношению к ВИЧ-инфекции; г) укрепление многосекторной и междисциплинарной координации и реализации программ по ВИЧ и СПИДу; и е) улучшение мониторинга и оценки национальных мер реагирования в области ВИЧ и СПИДа.

## Сексуальное и репродуктивное здоровье

52. Правительство стремится обеспечивать комплексные услуги и права в области сексуального и репродуктивного здоровья в сочетании с принятием международных, региональных и национальных политических мер, таких, как Международная конференция по народонаселению и развитию 1994 года (МКНР), Программа действий в области развития, МКНР+10, Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Политические руководящие принципы Африканского союза защиты прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, Стратегия Африканского союза в области здравоохранения, Стратегия развития здравоохранения в южноафриканских общинах и Мапутский план действий. Другие национальные политические меры включают Стратегию Малави в области репродуктивного здоровья на период 2006–2010 годов, Руководящие принципы по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья в Малави, "Дорожную карту" для ускорения снижения материнской и младенческой смертности и заболеваемости в Малави, Стратегию ускоренного выживания и развития детей в Малави, Национальную гендерную политику и Политику Малави в области народонаселения.

53. В 2009 года правительство приступило к осуществлению Национальной программы безопасного материнства, направленной главным образом на снижение уровня материнской смертности, который составлял 675 человек на 100 000 рождений. В 2013 году в результате инициативы президента в отношении безопасного материнства коэффициент материнской смертности значительно снизился до уровня 460 человек на 100 000 живорожденных. В 2012 году президентская инициатива побудила традиционных лидеров сыграть свою роль в предотвращении материнской смертности и препятствовании использованию традиционных акушерок (ТА).

54. Правительство рассматривает законодательные акты, касающиеся абортов, в том числе криминализации абортов, путем проведения широкого консультативного процесса с целью разработки законодательства, которое будет охватывать вопросы небезопасных абортов, материнской смертности и сексуального и репродуктивного здоровья.

## Сотрудничество

55. Правительство налаживает сотрудничество с местными и международными партнерами, которые предоставляют финансовую и техническую помощь для осуществления его политики и программ. Эти партнеры включают Организацию Объединенных Наций и ее органы, которые оказывают различную поддержку в зависимости от своего мандата. К таким органам относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Правительство также сотрудничает в различных областях с Африканским союзом и его органами. Для решения насущных задач в области развития на региональном уровне осуществляется партнерство между правительством и Сообществом по развитию Юга Африки (САДК).

56. Правительство также извлекает для себя пользу из двусторонних отношений с правительствами других стран, среди которых ключевую роль играют Великобритания, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Канада, Германия, Австралия, Южная Африка и многие другие. Правительство поддержи-

вает широкие рабочие взаимоотношения с организациями гражданского общества. Как уже отмечалось выше, организации гражданского общества приняли участие в составлении данного доклада, и этот процесс происходит в Малави при подготовке всех докладов государства-участника.

## Приложение

### **Национальная целевая группа по универсальному периодическому обзору**

1. Министерство юстиции и конституционных дел
2. Управление президента и кабинета министров
3. Министерство иностранных дел и международного сотрудничества
4. Министерство образования
5. Министерство сельского хозяйства и продовольственной безопасности
6. Министерство финансов и экономического планирования и развития
7. Министерство внутренних дел
8. Министерство по вопросам гендерного равенства, детей, инвалидов и социального обеспечения
9. Министерство труда и развития трудовых ресурсов
10. Министерство здравоохранения
11. Министерство по освоению земель и градостроительству
12. Судебная система
13. Национальное собрание
14. Полиция Малави
15. Тюремная служба Малави
16. Национальное статистическое управление
17. Комиссия по правам человека
18. Комиссия по правовым вопросам
19. Офис омбудсмена
20. Отдел по борьбе с коррупцией
21. Комитет по связям с общественностью
22. Центр по правам человека и реабилитации
23. Общество юристов Малави
24. Центр развития людей
25. Католическая Комиссия за справедливость и мир
26. НПО ИПАС
27. Центр обучения, консультирования и помощи в области прав человека
28. Параюридическая консультативная служба.