



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

Подборка информации по Шри-Ланке

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и специальных процедур и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается здесь в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. В 2016 году Комитет против пыток рекомендовал Шри-Ланке рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³. Он рекомендовал также Шри-Ланке рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Факультативного протокола к ней 1967 года⁴.

3. В 2016 году Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Шри-Ланке ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) (№ 189) о достойном труде домашних работников 2011 года⁵.

4. В 2016 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Шри-Ланке рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, и Кон-



венции МОТ (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года⁶.

5. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала Шри-Ланке признать полномочия Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения от лиц или от имени лиц, находящихся под ее юрисдикцией, в соответствии со статьей 31 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁷.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке указала, что в 2015 году Шри-Ланка направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур⁸.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило финансовые взносы от Шри-Ланки в 2012, 2013, 2014 и 2017 годах⁹.

III. Национальная основа защиты прав человека¹⁰

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о том, что Шри-Ланка предприняла ряд шагов для принятия законов, направленных на повышение степени транспарентности и независимости институтов, включая Закон о праве на информацию и девятнадцатую поправку к Конституции, на основании которой был сформирован Конституционный совет для назначения членов в состав независимых комиссий и выдвижения кандидатур на другие высокие государственные посты в целях деполитизации государственной службы и ограничения полномочий президента¹¹.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на то, что в октябре 2015 года Конституционный совет назначил новых членов Национальной комиссии по правам человека и что поправки, которые было предложено внести в Закон о Комиссии по правам человека для улучшения выполнения рекомендаций, еще только предстоит принять¹².

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что для осуществления национального плана действий в области прав человека (2011–2016 годы) был назначен межведомственный комитет, но в последующей деятельности в связи с этим планом возникли трудности, поскольку не было определено ведомство, которое отвечало бы за ускорение этого процесса. В 2016 году в консультации с гражданским обществом был составлен проект нового национального плана действий в области прав человека, рассчитанного на период 2017–2022 годов. Однако после рассмотрения и окончательной доработки проекта правительством из текста были исключены важнейшие пункты плана действий, касающиеся декриминализации однополых связей, закона о бродяжничестве и доступа к медицинскому обслуживанию для людей, живущих с ВИЧ¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

11. В 2014 году Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу дискриминационных по отношению к женщинам норм внутреннего законодательства, включая положения о праве наследования применительно к земельным лицензиям и грантам и о распоряжении недвижимым имуществом.

Комитет рекомендовал Шри-Ланке гарантировать равенство между мужчинами и женщинами и с этой целью провести всесторонний пересмотр своего внутреннего законодательства, включая нормативные акты, регулирующие права наследования применительно к земельным лицензиям и грантам, права распоряжения недвижимым имуществом и отсутствие минимального возраста для вступления в брак по мусульманскому праву¹⁵.

12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу широко распространенной дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, в том числе в правоохранительной сфере и в областях занятости, здравоохранения, жилищного обеспечения и образования, и по поводу угроз и нападок, которым лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы подвергаются в социальных сетях по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности¹⁶.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁷

13. Касаясь вопроса о частных плантациях, Специальный докладчик по вопросам меньшинств сослалась на «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», обратив особое внимание на обязанность частных компаний соблюдать права человека, дополняющую обязанности государства¹⁸.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу широкого использования агрохимикатов в Шри-Ланке и рекомендовал Шри-Ланке безотлагательно заняться этой проблемой и принять меры по обеспечению соблюдения запрета на использование глифосата во всех секторах, включить в сферу действия запрета все агрохимикаты, причиняющие вред здоровью людей и окружающей среде, и проводить эффективные и частые проверки¹⁹.

3. Права человека и борьба с терроризмом²⁰

15. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала Шри-Ланке незамедлительно отменить Закон о предотвращении терроризма и принять вместо него такие законы, которые соответствовали бы ее международным обязательствам²¹. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рекомендовал Шри-Ланке пересмотреть проекты новых законов о предотвращении терроризма (законопроекты о национальной безопасности, деятельности государственных разведывательных служб и борьбе с организованной преступностью) с целью предусмотреть в них гарантии защиты от произвольного задержания и применения пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, положения о праве на адвоката с момента задержания, эффективные меры судебного надзора за деятельностью правоохранительных органов и специальных служб и гарантии защиты права граждан на неприкосновенность частной жизни и обеспечить проведение своевременных, конструктивных и открытых общенациональных обсуждений этих законопроектов при участии всего гражданского общества²².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²³

16. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал отменить смертную казнь или, как минимум, заменить все приговоры к высшей мере наказанием в виде тюремного заключения²⁴.

17. Он отметил, что по-прежнему имеют место пытки и жестокое обращение, включая действия сексуального характера, особенно на ранних этапах задержания и допросов, зачастую с целью добиться признания, и что особая жестокость проявляется в отношении подозреваемых в причастности к терроризму и преступлениям против национальной безопасности. Вместо того чтобы тщательно расследовать все обстоятельства дела с опорой на научные методы, сотрудники полиции прибегают к насилию для получения информации или принуждения к даче признательных показаний²⁵.

18. Комитет против пыток заявил, что он по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что применение пыток является распространенной практикой, часто применяемой в ходе рядовых уголовных расследований, проводимых Департаментом уголовных расследований, вне зависимости от характера предполагаемого правонарушения²⁶.

19. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что спустя годы после окончания вооруженного конфликта продолжают похищения тамильцев, совершаемые людьми «на белых фургонах». Были зафиксированы случаи, когда лица, подозреваемые даже в очень отдаленной связи с «Тиграми освобождения Тамил Илама», становились жертвами похищений и помещались в тайные тюрьмы, где они подвергались жесточайшим пыткам, включая сексуальное насилие и изнасилование мужчин и женщин, со стороны военных и полицейских. Комитет настоятельно призвал Шри-Ланку обеспечить проведение независимым органом оперативного, беспристрастного и эффективного расследования всех утверждений о незаконном содержании под стражей, пытках и сексуальном насилии со стороны сотрудников сил безопасности и закрыть все неофициальные центры содержания под стражей, проследив за тем, чтобы больше никто не удерживался в таких центрах²⁷.

20. Комитет настоятельно призвал Шри-Ланку немедленно приступить к проведению институциональной реформы сектора безопасности и разработать процедуры проверки для отстранения от должности военнослужащих и сотрудников сил безопасности независимо от ранга, а также любых других государственных должностных лиц, в тех случаях, когда имеются разумные основания полагать, что они причастны к нарушениям прав человека²⁸.

21. Специальный докладчик по вопросу о пытках указал на то, что как жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение можно квалифицировать сами условия содержания в переполненных тюрьмах без достаточной вентиляции, при чрезмерной жаре и повышенной влажности и лишение задержанных надлежащего доступа к медицинской помощи, образованию и профессионально-технической подготовке и возможностей для отдыха²⁹. Комитет против пыток настоятельно призвал Шри-Ланку принять меры для сокращения переполненности тюрем посредством более широкого применения альтернатив тюремному заключению. Он рекомендовал Шри-Ланке улучшить условия содержания под стражей, активизировать работу по социальной реинтеграции и реабилитации заключенных, повысить качество медицинского обслуживания в тюрьмах и обеспечить оперативный перевод пациентов в государственные больницы в чрезвычайных ситуациях и при тяжелых заболеваниях³⁰.

22. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала правительству принять решительные меры и отдать четкие распоряжения на самом высоком уровне с целью положить конец практике слежения, угроз, запугивания, преследований, включая сексуальные домогательства, и нападков на родственников исчезнувших лиц и их представителей³¹.

23. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о запугиваниях и преследованиях, включая физические нападения, угрозы убийством, административные задержания и политически мотивированные обвинения со стороны государственных должностных лиц в отношении журналистов, юристов, священнослужителей, членов неправительственных организаций (НПО), правозащитников и оппозиционных политиков. Комитет рекомен-

довал Шри-Ланке воздерживаться от любых мер, равнозначных запугиваниям или преследованиям в отношении лиц, осуществляющих свое право на свободу выражения мнений, и расследовать все случаи угроз и нападений на журналистов, юристов, священнослужителей, политических активистов, членов НПО и правозащитников, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам эффективные средства защиты³². Комитет против пыток высказал схожие опасения и вынес аналогичные рекомендации³³.

24. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркнул, что женщины особенно уязвимы к определенным формам расовой дискриминации, таким как сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта. Комитет рекомендовал Шри-Ланке принять меры для защиты женщин в постконфликтный период и обеспечить, чтобы все жертвы нарушений имели возможность подавать жалобы и пользоваться средствами судебной защиты и чтобы по всем заявлениям проводились проверки и лица, подозреваемые в совершении преступлений, привлекались к судебной ответственности³⁴.

25. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях применения сексуального насилия к женщинам в местах содержания под стражей, в процессе расселения и других ситуациях, предполагающих контакт с сотрудниками служб безопасности. Он рекомендовал Шри-Ланке тщательно расследовать сообщения об актах сексуального насилия, предположительно совершаемых сотрудниками сил безопасности, и принять меры к тому, чтобы виновные в этих преступлениях были привлечены к ответственности и понесли наказание, а жертвы получили надлежащую компенсацию³⁵.

26. Комитет по ликвидации расовой дискриминации был встревожен сообщениями о ненавистнических высказываниях, подстрекательстве к насилию и жестоким нападениях на людей, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным меньшинствам, включая погромы, приведшие к гибели людей, причинению им увечий и уничтожению имущества. Он рекомендовал Шри-Ланке обеспечить безопасность и защиту этнических и этнорелигиозных меньшинств и их мест отправления религиозных культов и принять всеобъемлющее законодательство о борьбе с ненавистническими высказываниями, запрещающее идеи, основанные на расовом превосходстве и ненависти, подстрекательство к расовой ненависти, акты насилия, направленные против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, и подстрекательство к таким актам³⁶.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что, невзирая на встреченные с удовлетворением шаги, предпринимаемые в направлении демилитаризации, например меры по демонтажу контрольно-пропускных пунктов, в районах севера и востока страны сохраняется существенное военное присутствие и в определенных случаях по-прежнему практикуется слежка и применяются методы запугивания и преследования³⁷.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁸

28. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала четко и недвусмысленно закрепить в Конституции основополагающий принцип разделения властей, создать систему сдержек и противовесов и гарантировать независимость судов и юристов³⁹. Она рекомендовала также обеспечить транспарентность отбора и назначения судей в состав как высшей, так и первой судебных инстанций на всех этапах этого процесса и соблюдение четких критериев отбора, включая технические требования⁴⁰.

29. Кроме того, Специальный докладчик рекомендовала властям принять специальные меры с целью обеспечить реальный доступ к системе правосудия и другим механизмам подачи жалоб, включая предоставление квалифицирован-

ной юридической помощи, лицам, находящимся в особо уязвимом положении, таким как дети, жители отдаленных районов и жертвы сексуального насилия⁴¹.

30. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу широких полномочий полиции, позволяющих ей задерживать подозреваемых без судебного ордера. Комитет призвал Шри-Ланку внести поправки в законодательство, предусматривающие обязательное предварительное получение полицией выданного судом ордера на арест. Он рекомендовал также обеспечить регистрацию и доставку задержанных лиц к судье в течение 48 часов с момента задержания⁴².

31. Комитет настоятельно призвал Шри-Ланку ускорить процесс учреждения юридического механизма со специальным советником для расследования сообщений о пытках, насильственных исчезновениях и других серьезных нарушениях прав человека при содействии независимых судебных и прокурорских органов, возглавляемых лицами, известными своей честностью и беспристрастностью как внутри страны, так и за рубежом⁴³.

32. Он настоятельно призвал Шри-Ланку внести изменения в проект уголовно-процессуального кодекса с целью обеспечить всем задержанным в законе и на практике все основные правовые гарантии с момента лишения свободы, в частности гарантировать право на незамедлительный доступ к адвокату, право уведомить родственника или другое лицо о месте содержания под стражей и право в любое время в течение срока содержания под стражей обжаловать в суде законность или необходимость своего содержания под стражей и право на безотлагательное рассмотрение своей жалобы⁴⁴.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на повышенный уровень безнаказанности за совершение определенных видов преступлений, таких как сексуальное насилие: в 2015 году, согласно данным полицейской статистики по наиболее тяжким преступлениям («2015 Grave Crimes Abstract»), был вынесен всего один обвинительный приговор по делу об изнасиловании⁴⁵.

34. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям указала на непростую задачу, стоящую перед правительством, которому предстоит воплотить свои обещания в конкретные, всеобъемлющие, легитимные и основанные на широком участии действия по обеспечению права на истину, справедливость, возмещение и память и гарантий неповторения для семей жертв насильственных исчезновений и ланкийского общества в целом в контексте процесса примирения⁴⁶.

35. Рабочая группа отметила также, что среди жертв насильственных исчезновений практически отсутствует доверие к судебной системе, органам прокуратуры, полиции и армии. По-прежнему широкое распространение имеет безнаказанность в отношении насильственных исчезновений⁴⁷. Рабочая группа рекомендовала правительству учредить механизм привлечения к судебной ответственности в составе судей международных трибуналов, прокуроров, адвокатов и следователей⁴⁸; принять меры к тому, чтобы расследование всех случаев насильственного исчезновения, судебное преследование и судебные разбирательства по этим делам проводились в строгом соответствии с принципом должной осмотрительности и с надлежащим учетом сложного характера подобных преступлений, внешних обстоятельств их совершения и закономерностей, позволяющих понять причины произошедшего, и обеспечить недопущение каких бы то ни было недоработок в процессах сбора доказательств и исследования всех версий⁴⁹; и разработать в безотлагательном порядке национальную стратегию действий по возмещению ущерба пострадавшим, принимая во внимание особые потребности женщин и детей, и предусмотреть необходимые ассигнования на эти цели в государственном бюджете⁵⁰.

36. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовала безотлагательно принять всеобъемлющие меры по борьбе с безнаказанностью; при этом следует обеспечить, чтобы эти меры касались не толь-

ко структур переходного периода и распространялись на все элементы системы правосудия. Она рекомендовала также властям принять конкретные меры по осуществлению резолюции 30/1 Совета по правам человека и рекомендаций, содержащихся в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об итогах проведенного им расследования ситуации в Шри-Ланке, включая рекомендации, касающиеся борьбы с безнаказанностью и ратификации Римского статута Международного уголовного суда⁵¹.

37. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с удовлетворением отметил предпринимаемые в настоящее время усилия по установлению истины и примирению с использованием четырехкомпонентного подхода, который включает недопущение повторения, право на установление истины, право на восстановление справедливости и возмещение ущерба. Комитет призвал Шри-Ланку привлекать представителей всех этнических и этнорелигиозных групп, в том числе женщин из этих групп, к планированию и осуществлению процессов правосудия переходного периода⁵².

38. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что группы и лица, подстрекающие к насилию в отношении этнических и этнорелигиозных меньшинств и совершающие жестокие нападения на их представителей, не привлекаются к ответственности. Он рекомендовал Шри-Ланке преследовать в судебном порядке лиц, распространяющих ненавистнические высказывания и виновных в подстрекательстве к насилию и преступлениях на почве ненависти, с тем чтобы не допустить повторения подобных преступлений в будущем и не дать преступникам избежать наказания⁵³.

39. Комитет рекомендовал также Шри-Ланке обеспечить, чтобы по всем случаям нарушений прав человека, совершенных в ходе конфликта и последующие годы, были проведены расследования и чтобы виновные были привлечены к ответственности, а потерпевшим было предоставлено надлежащее возмещение⁵⁴.

40. Комитет против пыток рекомендовал Шри-Ланке вести борьбу с безнаказанностью в связи с насильственными исчезновениями и с этой целью, в частности, обеспечить тщательное, оперативное и эффективное расследование независимым органом всех случаев насильственного исчезновения и применения пыток, включая произошедшие в военно-морском лагере в Тринкомале, и принимать меры к тому, чтобы все подозреваемые предстали перед судом и те, чья вина будет доказана, понесли наказание и чтобы лицам, пострадавшим непосредственно в результате насильственных исчезновений, была предоставлена справедливая компенсация. Кроме того, он рекомендовал Шри-Ланке обеспечить Бюро по делам пропавших без вести лиц всеми необходимыми техническими возможностями для проведения эксгумаций⁵⁵. Аналогичные рекомендации вынес Комитет по правам человека⁵⁶.

41. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал правительству доработать Закон о помощи и защите для жертв и свидетелей преступлений № 4 от 2015 года с целью сделать учрежденный этим законом национальный орган независимым и подотчетным учреждением, действующим не только под руководством полиции, но и под надзором судебных органов, и включить в круг его ведения функции защиты жертв торговли людьми, которые, так же как и жертвы пыток и сексуального насилия, подвергаются реальной опасности расправы⁵⁷.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на постоянные задержки в рассмотрении дел органами правосудия. На расследование дел, касающихся детей, особенно в тех случаях, когда речь идет о преступлениях против детей, в среднем уходит шесть лет до вынесения обвинительного заключения. Страновая группа указала, что во внутреннем законодательстве отсутствуют нормы, которые гарантировали бы детям право на адвоката в органах ювенальной юстиции⁵⁸.

43. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал правительству повысить возраст наступления уголовной ответственности до показателя, соответствующего приемлемому международному стандарту, и обеспечить раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых заключенных и помещение детей под стражу только в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок⁵⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁶⁰

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на сохраняющуюся в стране дискриминацию и причастность некоторых государственных субъектов к нарушениям свободы религии⁶¹.

45. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Шри-Ланку отменить положение раздела 479 Уголовного кодекса, устанавливающее уголовную ответственность за клевету, и предусмотреть ответственность за это деяние в Гражданском кодексе, что соответствует международным стандартам⁶².

46. ЮНЕСКО сообщила, что по ее данным с 2008 года в стране были убиты два журналиста, и настоятельно призвала правительство продолжить расследование этих убийств и сообщать ей на добровольной основе о ходе последующих судебных разбирательств в этой связи⁶³.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что начиная с 2015 года некоторые журналисты, ранее находившиеся в изгнании, получили возможность вернуться в страну. Вместе с тем на практике право на свободу выражения мнений ограничивается положениями ряда законов и подзаконных актов, включая Закон о государственной тайне, законы о борьбе с терроризмом и нормы о клевете и неуважении к суду⁶⁴.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила озабоченность, высказанную в связи с жестокими методами подавления нескольких студенческих протестов силами полиции по борьбе с массовыми беспорядками⁶⁵. Она также обратила внимание на сообщения о намерении властей принять новый закон о протестных акциях⁶⁶.

49. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с тем, что уровень участия женщин в политических и общественных процессах остается крайне низким под воздействием сохраняющихся и прочно укоренившихся стереотипов относительно роли, функций и предназначения женщин и мужчин во всех сферах жизни⁶⁷.

50. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей настоятельно призвал Шри-Ланку обеспечить ланкийским трудящимся-мигрантам, проживающим за рубежом, возможность голосовать, и принять меры к тому, чтобы ланкийские граждане, проживающие и работающие за рубежом, смогли осуществить свое право голоса в ходе президентских и парламентских выборов, намеченных на 2020 год⁶⁸.

4. Запрещение всех форм рабства

51. С удовлетворением отметив принятие стратегического плана на период 2015–2019 годов по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней, Комитет в то же время выразил озабоченность в связи с отсутствием эффективных мер по защите жертв и по обеспечению им эффективных средств правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию. Комитет также высказал обеспокоенность в связи с тем, что торговцы людьми редко предстают перед судом и несут заслуженное наказание. Он рекомендовал Шри-Ланке принимать меры по предупреждению и пресечению торговли людьми и наказанию за нее и расследовать все заявления о торговле людьми, осуществлять уголовное преследование

соответствующих лиц и в случае признания их виновными выносить им наказание, а также предоставлять защиту, помощь и компенсацию всем жертвам⁶⁹.

5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь⁷⁰

52. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность в связи с сохраняющейся возможностью применять статьи 365, 365А и 399 Уголовного кодекса для привлечения к уголовной ответственности лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и в связи с широко распространенной дискриминацией и стигматизацией лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Комитет рекомендовал Шри-Ланке внести изменения в Уголовный кодекс и рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 12 его Конституции с целью установить прямой запрет дискриминации по основаниям сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Он рекомендовал также Шри-Ланке активизировать усилия по защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и повышению осведомленности и просвещению в области их прав⁷¹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на то, что в Конституции страны не содержится прямого признания права на труд, а говорится лишь о свободе заниматься любым законным ремеслом или профессией, включая право участвовать в профсоюзной деятельности⁷², и что, согласно Закону о прекращении трудовых отношений (специальные положения), никто не может быть уволен с работы иначе как с его согласия или с одобрения уполномоченного по трудовым вопросам. Увольнение по дисциплинарным основаниям может быть обжаловано в суде по трудовым спорам⁷³.

54. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Шри-Ланке оказывать помощь женщинам – главам домохозяйств в получении доступа к занятости и основным услугам в целях улучшения их социально-экономического положения⁷⁴.

55. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Шри-Ланке создавать для женщин, в том числе в сельских районах, возможности для получения дохода и принимать меры по предотвращению домашнего насилия, с тем чтобы миграция была для них результатом осознанного выбора, а не вынужденной мерой⁷⁵.

56. Он также рекомендовал Шри-Ланке разработать и проводить всеобъемлющую, учитывающую гендерные факторы и справедливую политику в области трудоустройства на основе высоких стандартов; следить за тем, чтобы агентства по трудоустройству оказывали более качественные услуги; призывать эти агентства к ответу за невыполнение ими своих обязанностей; контролировать деятельность неформальных субагентов и посредников и санкционировать деятельность нелицензированных агентств; и регулярно обновлять и раскрывать сведения о недобросовестных кадровых агентствах, внесенных в «черный список»⁷⁶.

57. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что агентства по трудоустройству не ориентированы на потребности женщин и 60% лицензированных агентств находятся в округе Коломбо, в связи с чем для жителей сельских районов доступ к их услугам затруднен. Комитет рекомендовал Шри-Ланке обязать агентства по трудоустройству поручать своим сотрудницам решение вопросов трудоустройства женщин – домашних работниц и принять меры к расширению доступности услуг лицензированных агентств, с тем чтобы сократить деятельность неформальных сетей и зависимость от посредников, в том числе в сельских районах⁷⁷.

2. Право на социальное обеспечение⁷⁸

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с недостаточным размером пособий, выплачиваемых по основной программе социальной помощи «Самурдхи», и с введением обязательных вычетов, например из сбережений, что приводит к сокращению размера выплат. Комитет рекомендовал Шри-Ланке реформировать систему социальной защиты и гарантировать всеобщий доступ к программам социальной поддержки с предоставлением всем лицам, в том числе из наиболее неблагополучных и маргинализированных групп, достаточных льгот⁷⁹.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁸⁰

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу массового выселения жильцов из их домов в рамках программы городского благоустройства, принятой прежним правительством, в результате чего малообеспеченные семьи вынуждены переезжать на городские окраины⁸¹.

4. Право на здоровье

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала на проблемы в области доступа к качественному здравоохранению и медицинской помощи. Согласно имеющейся информации частные медицинские услуги отличаются дороговизной и плохо регулируются⁸².

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила озабоченность также по поводу отсутствия учитывающих интересы молодежи медицинских услуг для подростков и недоступности профессиональной психиатрической помощи, в контексте послевоенного примирения. Она выразила также обеспокоенность в связи с тем, что врачи и другие медицинские работники часто ничего не знают о потребностях лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов и равнодушны к ним⁸³.

5. Право на образование⁸⁴

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на опасения, высказываемые преподавательским составом и учащимися высших учебных заведений в связи с ухудшением ситуации в области академической свободы и университетской автономии. Она отметила также, что молодые люди часто не имеют доступа к достоверной и понятной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и что просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав в системе формального школьного образования носит ограниченный характер⁸⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁶

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году было официально объявлено о начале реализации всеобъемлющего межсекторального национального плана по искоренению сексуального и гендерного насилия, и девять отраслевых министерств разработали собственные планы действий⁸⁷.

64. Комитет по правам человека приветствовал принятие Закона о предупреждении насилия в семье, но в то же время выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся и прочно укоренившихся социокультурных представлений о допустимости домашнего насилия, в результате чего оно по-прежнему имеет широкое распространение и виновные в его применении избегают наказания. Комитет рекомендовал Шри-Ланке принять специальный закон, устанавливающий прямой запрет на насилие в семье и изнасилование в браке, даже если суд

признал факт раздельного проживания супругов, и обеспечить, чтобы случаи насилия в семье и изнасилования в браке тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности и несли наказание, а потерпевшим предоставлялась адекватная компенсация⁸⁸.

65. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на дискриминационные положения, содержащиеся в Законе о заключении и расторжении браков по мусульманскому праву от 1951 года и в решениях казийских судов, допускающих детские браки, несправедливые разводы, изнасилование в браке, полигамию и ограничение права на общение с детьми⁸⁹.

66. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал Шри-Ланке в целях обеспечения права женщин на свободу передвижения отменить циркуляр, изданный Министерством содействия трудоустройству за рубежом и социального обеспечения в январе 2014 года⁹⁰.

2. Дети⁹¹

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала на сохраняющуюся дискриминацию в отношении детей по признакам этнической принадлежности и экономического положения, в первую очередь детей, принадлежащих к меньшинствам в районах плантаций, детей, живущих в отдаленных сельских районах, детей из числа беженцев и просителей убежища, детей, чьи родители работают за границей, детей, содержащихся в специализированных учреждениях, и детей-инвалидов⁹².

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на сегодняшний день, согласно оценкам, примерно 600 детей по-прежнему считаются пропавшими без вести и очень мало сделано для проведения независимого расследования по этим делам⁹³.

69. Обратив внимание на законодательный запрет на применение насилия в отношении детей и телесных наказаний в школах и на действующую с 2005 года норму, запрещающую судам выносить телесное наказание, именуемое «поркой», Комитет по правам человека, тем не менее, с озабоченностью отметил, что телесные наказания как средство поддержания дисциплины по-прежнему допускаются и применяются родителями и опекунами. Комитет рекомендовал Шри-Ланке положить конец практике телесного наказания детей при любых обстоятельствах, поощрять ненасильственные формы обеспечения дисциплины в качестве альтернативы телесному наказанию и проводить информационно-просветительские кампании в целях повышения уровня осведомленности о пагубных последствиях подобных наказаний⁹⁴.

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила тревогу в связи с отсутствием у детей лиц, ищущих убежища, возможности посещать государственные школы в период рассмотрения их ходатайств о предоставлении статуса беженца, который может длиться вплоть до двух лет. Отсутствие возможности посещать государственные школы приводит к тому, что такие дети оказываются поражены в правах, и ограничивает их шансы на нормальное развитие⁹⁵.

3. Инвалиды⁹⁶

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что лица с инвалидностью сталкиваются с серьезными препятствиями в своей повседневной жизни, поскольку не существует никаких директив и практики, которые поощряли бы и защищали бы их право на включенность в жизнь общества, право учиться в учреждениях системы общего образования и получать своевременную и качественную медицинскую и социальную помощь. Страновая группа отметила также, что по ныне действующим правилам признание человека инвалидом и оформление инвалидности возможно только начиная с возраста 5 лет, что на деле означает, что на тысячи детей-инвалидов не распространяются программы социальных денежных выплат и другие льготы⁹⁷.

4. **Меньшинства и коренные народы**

72. Специальный докладчик по вопросам меньшинств рекомендовала уделять особое внимание эффективному участию меньшинств в принятии решений, обеспечению равного доступа к экономическим и социальным возможностям и конструктивному развитию практики и институциональных механизмов для учета этнического, языкового и религиозного многообразия в обществе⁹⁸.

73. Она рекомендовала также правительству создать независимую комиссию по вопросам меньшинств в соответствии с Конституцией страны, наделенную четким мандатом, полномочиями, ресурсами и автономией, и с многообразным кадровым составом, в который должны войти представители меньшинств⁹⁹.

5. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица¹⁰⁰**

74. Специальный докладчик по вопросу о мигрантах рекомендовал Шри-Ланке принять меры для приведения своего законодательства, включая законопроект об органе по вопросам трудоустройства мигрантов, в полное соответствие с международными стандартами в области прав человека¹⁰¹.

75. Кроме того, он рекомендовал Шри-Ланке, среди прочего, усилить регулирование и контроль за деятельностью кадровых агентств и с этой целью разработать всеобъемлющую стратегию в области трудоустройства, устанавливающую высокие стандарты, добиваться от кадровых агентств повышения качества предлагаемых ими услуг, привлекать их к ответу в случае невыполнения ими своих обязанностей, осуществлять надзор за деятельностью неформальных субагентов/посредников и санкционировать деятельность нелегальных агентств¹⁰².

76. Он рекомендовал также правительству обеспечить, чтобы помещение мигрантов с неурегулированным статусом под стражу допускалось только в качестве крайней меры и на кратчайший возможный период, и систематически применять альтернативы содержанию под стражей, особенно в отношении семей и детей, которые никогда не должны подвергаться задержанию¹⁰³.

77. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Шри-Ланке гарантировать всем трудящимся-мигрантам, включая мигрантов с неурегулированным статусом, право участвовать в профсоюзной деятельности и свободно вступать в профсоюзы¹⁰⁴.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала на то, что за границей, особенно в Индии, до сих пор находится значительное число ланкийских беженцев, в связи с чем сохраняется насущная необходимость в том, чтобы правительство содействовало их добровольному возвращению, принимая меры для решения проблем с доступом к земле, жилью и воде и санитарии, получением документов о гражданском состоянии и восстановлением гражданства, которые продолжают тормозить усилия по реинтеграции¹⁰⁵.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в отсутствие национальных рамок правового регулирования предоставления убежища просители убежища и беженцы рассматриваются как незаконные иммигранты и могут быть подвергнуты аресту, задержанию и депортации на основании Закона об иммигрантах и эмигрантах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что нынешнее правительство обеспечивает минимальные необходимые возможности для предоставления убежища и терпимо относится к просителям убежища и беженцам на своей территории, но вместе с тем напомнило о том, что прежние власти в стремлении сдержать прирост числа иностранцев в стране производили массовые необоснованные аресты и задержания просителей убежища и беженцев и высылали их из страны в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения¹⁰⁶.

80. Управление указало, что повышенному риску ареста и помещения под стражу подвергаются беженцы и просители убежища, пытающиеся заниматься какой-либо деятельностью, приносящей доход. Важное значение для достойного пребывания беженцев и просителей убежища в стране имеет доступ к образованию и занятости. Это не только снижает их зависимость от весьма ограниченной поддержки, которую они получают в виде денежных переводов и помощи частных благотворителей, но и позволяет им вносить свой вклад в жизнь общества, которое предоставляет им необходимую защиту¹⁰⁷. В этой связи УВКБ рекомендовало Шри-Ланке предоставлять просителям убежища и беженцам возможность выхода на рынок труда и посещения учебных заведений, действующих в стране¹⁰⁸.

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство начало возвращать прежним владельцам земли, отобраанные у них военными. В то же время она выразила обеспокоенность в связи с тем, что процесс высвобождения участков продвигается медленно. Кроме того, она отметила, что, несмотря на оказываемую помощь в получении жилья, субсидии на пропитание ограничены, а пакет помощи возвращенцам сократился. Она подчеркнула необходимость возвращения сельскохозяйственных угодий их владельцам для того, чтобы внутренне перемещенные лица могли вернуться к нормальной жизни и вновь обрести возможность зарабатывать себе на жизнь¹⁰⁹.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что некоторые из внутренне перемещенных лиц и возвращающихся беженцев по-прежнему не в состоянии найти долговременные решения по причине безземелья. В этой связи она выразила озабоченность по поводу пакета специальных поправок к земельному законодательству, включая Закон о приобретении земельных участков, и подчеркнула необходимость урегулирования земельных споров в контексте милитаризации или послевоенного развития в консультации с государственными должностными лицами, затрагиваемыми общинами и защитниками земельных прав¹¹⁰. УВКБ рекомендовало Шри-Ланке пересмотреть внутреннее законодательство, политику и административную практику по земельным вопросам в целях эффективного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц и возвращающихся беженцев, особенно тех, кто никогда не имел доступа к государственной земле, в долговременных решениях¹¹¹.

6. Лица без гражданства

83. УВКБ отметило, что правительство проводит постепенную реформу законодательства, направленную на предоставление гражданства лицам без гражданства. Оно сообщило также о том, что, как показывает анализ законов о гражданстве, проблема безгражданства может сохраняться еще и из-за того, что дети, родившиеся на территории страны у лиц без гражданства, автоматически гражданами не признаются¹¹².

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Sri Lanka will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/LKIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.1–127.4, 127.43–127.44, 127.47, 127.51, 127.60, 128.1–128.18, 128.43–128.52, 128.71 and 128.82.

³ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 36. See also CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 31.

⁴ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 44 (d).

⁵ See CMW/C/LKA/CO/2, para. 53.

⁶ See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 31.

⁷ See A/HRC/33/51/Add.2, para. 78 (a).

⁸ United Nations country team submission to the universal periodic review of Sri Lanka, p. 2.

⁹ OHCHR, “Funding” in *OHCHR Report 2012*, p. 117, “Funding” in *OHCHR Report 2013*, p. 131, “Funding” in *OHCHR Report 2014*, p. 63, and *OHCHR Report 2017* (forthcoming).

¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.5–127.42, 127.45–127.46,

- 127.53–127.54, 127.80–127.81, 127.83–127.84, 127.86–127.87, 127.91, 128.26, 128.32, 128.35, 128.41, 128.56, 128.58 and 128.83.
- ¹¹ Country team submission, p. 2.
- ¹² *Ibid.*, p. 2. See also A/HRC/35/31/Add.1, para. 142.
- ¹³ Country team submission, p. 2.
- ¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.55–127.56, 127.67 and 128.53.
- ¹⁵ See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 7.
- ¹⁶ See E/C.12/LKA/CO/5, para. 17.
- ¹⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.100–127.102 and 127.105–127.109.
- ¹⁸ See A/HRC/34/53/Add.3, para. 82.
- ¹⁹ See E/C.12/LKA/CO/5, paras. 61–62.
- ²⁰ For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.110.
- ²¹ See A/HRC/33/51/Add.2, para. 78 (e). See also A/HRC/35/31/Add.1, para. 134.
- ²² See A/HRC/34/54/Add.2, paras. 116 (a)–(b).
- ²³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.74, 128.19–128.23, 128.59–128.69, 128.73, 128.76 and 128.94.
- ²⁴ See A/HRC/34/54/Add.2, para. 116 (g).
- ²⁵ *Ibid.*, para. 110.
- ²⁶ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 9. See also country team submission, p. 5.
- ²⁷ See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 11 and 12. See also CCPR/C/LKA/CO/5, para. 16.
- ²⁸ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 14.
- ²⁹ See A/HRC/34/54/Add.2, para. 112.
- ³⁰ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 36.
- ³¹ See A/HRC/33/51/Add.2, para. 77.
- ³² See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 21.
- ³³ See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 39–40.
- ³⁴ See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 28.
- ³⁵ See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 9.
- ³⁶ See CERD/C/LKA/CO/10-17, paras. 16 and 17.
- ³⁷ Country team submission, p. 5.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.48, 127.52, 127.59, 127.75–127.79, 127.85, 127.103, 128.25, 128.29–128.31, 128.33–128.34, 128.36–128.38, 128.40, 128.42, 128.54, 128.57, 128.70, 128.72, 128.74, 128.77–128.82, 128.84–128.86 and 128.88–128.90.
- ³⁹ See A/HRC/35/31/Add.1, para. 102.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 105.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 139.
- ⁴² See CAT/C/LKA/CO/5, paras. 9–10.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 16.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 28.
- ⁴⁵ Country team submission, p. 4.
- ⁴⁶ See A/HRC/33/51/Add.2, para. 70.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 72.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 83 (a).
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 83 (i).
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 84 (a).
- ⁵¹ See A/HRC/35/31/Add.1, paras. 144–145.
- ⁵² See CERD/C/LKA/CO/10-17, paras. 29–30.
- ⁵³ *Ibid.*, paras. 16–17.
- ⁵⁴ *Ibid.*, paras. 29–30. See also CAT/C/LKA/CO/5, para. 16.
- ⁵⁵ See CAT/C/LKA/CO/5, para. 24.
- ⁵⁶ See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 15.
- ⁵⁷ See A/HRC/34/54/Add.2, para. 119 (j).
- ⁵⁸ Country team submission, p. 4.
- ⁵⁹ See A/HRC/34/54/Add.2, paras. 118 (n)–(o).
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.57, 128.27, 128.85, 128.87 and 128.91.
- ⁶¹ Country team submission, p. 6.
- ⁶² See UNESCO submission to the universal periodic review of Sri Lanka, paras. 5 and 18.
- ⁶³ *Ibid.*, paras. 11 and 19.
- ⁶⁴ Country team submission, p. 6.

- 65 Ibid.
- 66 Ibid.
- 67 See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 7.
- 68 See CMW/C/LKA/CO/2, paras. 44–45.
- 69 Ibid., paras. 58–59.
- 70 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 128.24.
- 71 See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 8. See also E/C.12/LKA/CO/5, paras. 17–18.
- 72 Country team submission, p. 7.
- 73 Ibid.
- 74 See CERD/C/LKA/CO/10-17, para. 28.
- 75 See CMW/C/LKA/CO/2, para. 53.
- 76 Ibid., paras. 54–55.
- 77 Ibid.
- 78 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para.128.92.
- 79 See E/C.12/LKA/CO/5, paras. 35–36.
- 80 Соответствующие рекомендации см. в документе A/HRC/22/16, пункты 127.58, 127.88 и 127.104.
- 81 Country team submission, p. 8.
- 82 Ibid., p. 9.
- 83 Ibid.
- 84 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.89.
- 85 Country team submission, p. 10.
- 86 For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.61–127.66, 127.68–127.69, 128.28 and 128.55.
- 87 Country team submission, p. 13.
- 88 See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 9.
- 89 Country team submission, p. 13.
- 90 See A/HRC/29/36/Add.1, para. 78 (cc).
- 91 For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.49–127.50 and 127.70–127.73.
- 92 Country team submission, p. 13.
- 93 Ibid., p. 14.
- 94 See CCPR/C/LKA/CO/5, para. 19. See also A/HRC/34/54/Add.2, para. 116 (k).
- 95 Country team submission, p. 12.
- 96 For the relevant recommendation, see A/HRC/22/16, para. 127.90.
- 97 Country team submission, p. 10.
- 98 See A/HRC/34/53/Add.3, para. 62.
- 99 Ibid., para. 66.
- 100 For relevant recommendations, see A/HRC/22/16, paras. 127.92–127.99 and 128.93.
- 101 See A/HRC/29/36/Add.1, para. 78 (b).
- 102 Ibid., para. 78 (j).
- 103 Ibid., para. 78 (gg).
- 104 See CMW/C/LKA/CO/2, para. 37.
- 105 Country team submission, p. 12.
- 106 Ibid., p. 11. See also UNHCR submission to the universal periodic review of Sri Lanka, p. 1.
- 107 Country team submission, p. 12. See also UNHCR submission, p. 1.
- 108 UNHCR submission, p. 5.
- 109 Country team submission, p. 7.
- 110 Ibid., p. 12.
- 111 UNHCR submission, p. 4.
- 112 Ibid., p. 5.