



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

卢森堡

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1978年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1989年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1987)</p> <p>《儿童权利公约》(1994年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2011年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2011年)</p>	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
保留、声明和/或谅解	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(声明, 第十条第3款、第十四条第5款、第十九条第2款、第二十条第1款和第二十条, 1983年/声明, 第十四条第5款, 2004年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(声明, 第五条第2款, 1983年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(撤回保留, 第七条和第十六条第1款(g)项, 2008年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(声明, 第1条第1款, 1987年)</p> <p>《儿童权利公约》(声明, 第3、第6、第7和第15条, 1994年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条(1996年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条(1983年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1983年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》, 第8条(2003年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第20、第21和第22条(1987年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(仅签署, 2009年)</p> <p>《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(仅签署, 2012年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》, 第6条(2011年)</p>	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 难民和无国籍人公约 ⁴ 1949年8月12日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁵ 劳工组织基本公约 ⁶ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	《巴勒莫议定书》 ⁷ 劳工组织第169号公约 ⁸	《国际刑事法院罗马规约》 劳工组织第189号公约 ⁹

1. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)欢迎卢森堡在 2011 年难民署部长级会议上承诺要加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁰ 难民署指出, 卢森堡打算在《国籍法》预计于 2013 年修正之后这样做。¹¹

B. 宪法和法律框架

2. 难民署指出, 没有关于无国籍状态的具体立法。它建议卢森堡确保按计划修改《国籍法》, 使之符合 1961 年《减少无国籍状态公约》及其他国际标准。¹² 难民署还建议, 修改后的《国籍法》应按照卢森堡在 1954 年《关于无国籍人地位的公约》下的义务, 便利无国籍人取得国籍。¹³

3. 难民署指出, 关于非欧盟国家国民在非正常情况下返回的立法于 2011 年 7 月 28 日生效。该法转引了欧洲联盟第 2008/115/EC 号指令, 其中为第三国国民在非正常情况下返回居留规定了成员国共同标准和程序。难民署说, 它和国务委员会对法案提出了意见。但是, 议会只考虑了其中的少数意见。¹⁴

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构情况¹⁵

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮审议时的情况 ¹⁶
卢森堡大公国人权协商委员会	A(2002 年)	A(2010 年)

4. 人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出, 卢森堡在国家一级实行了几项举措, 以促进学校的人权教育。¹⁷ 其中包括教师培训。此外, 还组织了与每年的国际纪念日有关的活动, 以追念大屠杀受害者。人权高专办还指出, 为纪念《世界人权宣言》六十周年开展了一些活动。¹⁸

5. 人权高专办还指出, 《国家教育通讯》为和平教育出了专刊, 其中载有小学和平教育、人权和以非暴力方式解决冲突的若干良好做法实例。国家教育部和合

作部为小学生联合编写了一本书，题为“目标：终止贫穷！”。该书旨在使儿童认识到贫困的不同方面。还为师生举办了培训班，主题是对话、参与和冲突解决，以促进学校民主发展和预防暴力。人权高专办还说，在小学，为儿童讲解了权利、义务、参与、尊重和共处价值观等问题。¹⁹

6. 关于中学，人权高专办指出，在卢森堡，制订了一项民主公民教育多学科方案，以促进民主文化、和平，培养出有反思能力、批判能力、合作精神和责任感的公民。²⁰

7. 人权高专办还指出，卢森堡大学为中学以上教师举办了关于民主公民和人权教育的执教前培训活动。²¹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²²

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2005年3月	-	-	第十四次至第十七次报告 分别自2007、2009和2011年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2003年5月	-	-	第四次报告 自2008年逾期未交
人权事务委员会	2003年3月	-	-	第四次报告 自2008年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2008年1月	-	-	第六次和第七次合并报告 自2014年逾期未交
禁止酷刑委员会	2007年5月	-	-	第六次和第七次合并报告 自2011年逾期未交
儿童权利委员会	2005年1月	2010年	-	第三次和第四次报告有待审议 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告 自2013年逾期未交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告 自2013年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
禁止酷刑委员会	2008 年	对被逮捕者的拘留和对待；未成年人遭到非法对待和未成年人处于危险中；和公正调查 ²³	- ²⁴

B. 与特别程序的合作

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	无	无
原则上同意的访问	无	无
已提出请求的访问	无	无
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内未发文。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 为支持人权高专办的工作，卢森堡每年都提供自愿捐款，包括 2008 年、2009 年和 2011 年对酷刑受害者基金捐款和 2008 年对当代形式奴隶制问题自愿基金捐款。

三. 履行国际人权义务的情况(考虑到适用的国际人道主义法)

A. 平等和不歧视

9. 难民署指出，寻求庇护者的人数最近上升，主要是因为罗姆人涌入，其中许多人有严重的健康问题。他们的到来，对现有接待设施和庇护程序造成了很大压力。结果使得公众观感恶化，而传统上公众对寻求庇护者和移民是持相当正面的态度的。难民署建议卢森堡作出一切必要努力，使公众对难民和寻求庇护者保持总体上正面的观感。²⁵

B. 生命权、人身自由和安全权

10. 难民署说，2011 年，卢森堡据报发生了 20 起强迫遣返(2009 年有 58 起)。该国与红十字会订有对使用包机强迫遣返进行监督的协定。红十字会不对拘留中心与飞机之间的阶段进行监督，也不对使用班机强迫遣返进行监督。在卢森堡政

府支持下，国际移民组织实施了一项协助自愿返回的方案。该方案针对的是不同类别的移民，包括申请庇护但被拒绝的人和撤回庇护申请的人。自 2011 年起，来自巴尔干国家的人不包括在方案范围内，因为他们享有欧洲联盟放宽签证的优惠待遇。难民署指出，有些人来卢森堡主要就是为了想在返回时领取重新融入社会的补助，该方案的目的即为防止这类人涌入。²⁶

11. 难民署还指出，在申请庇护人数最近上升之前，卢森堡的总体接纳情况曾大有改进，部分原因在于当局与一些非政府组织就某些中心的管理达成了协议、申请庇护的人数减少以及关闭了一些条件恶化的中心。难民署仍然主张改进对没有专职的专家工作人员长期驻留的各中心的监管。²⁷

12. 难民署说，来自巴尔干的申请庇护者人数的上升对卢森堡的接待设施造成了极大压力。现有的中心已因而过度拥挤，在扩大容纳能力之前无法接纳常规体制下申请庇护的一些人。寻求庇护者的特征也有变化，健康条件恶劣和/或有残疾的人数增加，他们需要更多的专门人员/支助。²⁸

13. 难民署建议向所有寻求庇护者提供长期驻有专职的专家工作人员的一些接待中心所提供的同样水平和质量的宝贵专门支助。²⁹

14. 难民署说，卢森堡并未拘留在边界申请庇护的人。被拘留者主要为两类人：正在走“都柏林程序”的寻求庇护者和在移民拘留中心申请庇护的人(后者人数较少)。然而，2009 年 5 月 28 日关于拘留中心(非正常情况下境内居留移民的拘留中心)的法案和 2011 年 7 月 1 日落实欧洲联盟返回指令的法案明文规定可以拘留孤身儿童。订明拘留中心条件和作业规则的条例未载有任何须顺应孤身儿童需求的规定。难民署建议卢森堡将目前不拘留孤身儿童的良好做法纳入立法并考虑对弱势群体实行有别于拘留的办法。³⁰

15. 难民署指出，2011 年夏天在 Findel 启用了一个新的拘留中心，用于拘留等待递解出境的外国人，包括申请庇护但被拒绝的人。新中心可容纳 88 人。男女居住在不同区。有子女的家庭最多只能拘留 72 小时。难民署说，总体说来，Findel 中心的条件良好，比这类人先前被拘留的 Schrassig 监狱好得多。³¹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

16. 难民署认为，卢森堡的庇护制度仍有改善的空间。难民署对最初的地位确定和上诉表示关切，这些都与制度中还存在的漏洞有关。例如，行政法庭不具调查权力。难民署还指出，寻求庇护者负有举证责任，而且上诉无门。某些裁决推理有不足之处，对难民定义错误理解。难民署提到行政法庭 2009 年活动报告，其中也提及这些问题，并说有可能在行政法庭中专门为移民和庇护事项设立一个部门。为支持该部门的工作，工作人员会负责协助治安法官进行调查，特别是原籍国调研。报告中还提到该专门部门可能会为寻求庇护者建立听取其上诉的制度。难民署说，这件事后来没有下文，讨论重点放在更加广泛的司法改革上，而非建立一个专门法庭。³²

17. 难民署指出，庇护申请数量最近的增加对庇护程序的所有阶段都造成了严重的压力。卢森堡优先对待原籍国被认为安全的庇护申请，很快予以处理。因此，来自其他国家的庇护申请者被排在后面，初次询问的等待期可能超过一年。为了应付数量的增加，移民署雇用了新的工作人员，欧洲庇护支援局和难民署于2012年为这些人员提供了培训。但是，尽管经由加快程序审理的案件大增，在上诉一级，卢森堡并没有为行政法庭或法院雇用新的工作人员来应付上诉数量的增加。³³

18. 难民署建议卢森堡：通过提供适足的资源等手段，确保外交部及行政法庭和法院在庇护申请数量最近增加的情况下还能够在合理期间内对庇护申请作出适当的裁决；并考虑制定程序，更适于在行政法庭一级确定有无需要提供国际保护，或可包括分担举证责任、赋予司法调查权力和听取上诉等。³⁴

19. 难民署指出，根据一项大公法令，劳动、就业和移民部长有权裁定一人是否无国籍。但是，卢森堡没有确定无国籍地位的专门程序。难民署说，根据政府消息来源，2009年，政府为47名无国籍者颁发了护照，其中大多正在申请卢森堡国籍。在这47名申请者中，23名是初次申请，24名是再次申请。至于他们是如何被裁定为无国籍的，有多少人要求被承认为无国籍，无国籍人群的特征和正式地位为何，则不得而知。难民署建议卢森堡实行正式无国籍状态确定程序，从而更好地履行1954年《关于无国籍人地位的公约》所规定的保护无国籍人的义务。³⁵

D. 家庭生活权

20. 难民署对卢森堡的家庭团聚程序表示关切。它提到，问题据报告包括：程序为时过长；家庭成员难以获得旅行证件或签证，他们无法在原籍国请领这些证件；很难证明家庭关系。此外，获得国际保护的人必须在三个月内提出家庭团聚申请，否则就会面对更为严苛的条件(诸如稳定的收入、适足的住房和医疗保险等)。难民署建议卢森堡本着善意和人道主义精神确保获得国际保护的人能够在不太长的时间内实现家庭团聚，并考虑在需要时为发给家庭团聚所需的旅行证件提供便利。³⁶

E. 工作权和公正良好工作条件权

21. 难民署说，若庇护程序长达九个月还未作出初步裁决，寻求庇护者有权找工作。但是，2009年4月，难民署牵头进行了一次参与性评估活动，重点是了解寻求庇护者和持宽限证明者进入劳动市场的机会，结果表明，只有4%的寻求庇护者得到工作许可，而持宽限证明者则有16%获得许可。两类人都证实，由于法律和行政方面的障碍和其地位的不稳定，很难找到工作。³⁷

22. 根据劳工组织《2012年就业市场报告》，在社会福利支出占国内生产总值比例下降的一些国家，例如卢森堡，失业人数继续上升。³⁸

F. 社会保障权和适足生活水准权

23. 难民署说，在卢森堡寻求庇护者有权获得社会援助，包括食宿、每月补助、公共交通、紧急医疗护理、心理协助、社会咨询、孤身未成年人指导及性和生殖咨询。每月补助金额取决于本人年龄、本人或家人处境以及住宿安排是否包括供餐。³⁹ 但是，难民署指出，2012年6月20日，政府发布了关于接待条件的大公条例，新条例削减了每月补助金额，并为撤销或削减社会援助列出了更多的理由，包括在接续申请的情况下可这样做。⁴⁰ 难民署建议继续为寻求庇护者提供足够的援助以满足其基本需求，考虑到其特征和特定需求，确保在整个庇护申请程序期间一直提供援助，直到就庇护申请作出最后裁决为止。⁴¹

24. 难民署指出卢森堡未实施制度性重新安置方案，建议卢森堡考虑制定这样的方案。⁴²

G. 健康权

25. 2011年，劳工组织公约和建议实施问题专家委员会指出，如果虽有保险但在卢森堡被拘留，则医疗护理福利被中止，也拒付现金疾病医保福利。⁴³

H. 移徙者、难民和寻求庇护者

26. 难民署表示，到2011年年底，总共有2,855名难民、1,694名寻求庇护者和177名无国籍者居住在卢森堡。寻求庇护者人数在2011年大为增加，有2,165人提出庇护申请，比2010年增加了175%。2010年有786人申请，已经高于2007年的426人了。2011年寻求庇护的总人数中，超过70%都是来自两个国家。2012年头5个月，庇护申请人数保持2011年的高水平，有1,018人在2012年1月至5月间寻求庇护。在新到来的寻求庇护者中，庇护审理当局只认可少数人的庇护申请理由。⁴⁴

27. 难民署指出，2011年，初次庇护申请的认可率是4.34%(难民认可率是3.95%)。行政法庭的认可率是3.6%，行政法院的认可率是2%。⁴⁵

I. 发展权和环境问题

28. 劳工组织《2012年就业市场报告》显示，全球危机还导致许多国家医疗卫生方案得到的外国援助放缓。例如，在卢森堡，除其他外，医疗卫生方面的发展援助停滞或减少。⁴⁶

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Luxembourg from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/LUX/2).
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No.

- 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- 7 Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- 8 International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- 9 International Labour Organization Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- 10 UNHCR submission for UPR, p. 1.
- 11 Ibid., p. 5.
- 12 Ibid., p. 5.
- 13 Ibid., p. 6.
- 14 Ibid., p. 2.
- 15 According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- 16 For the status of national institutions accredited by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- 17 OHCHR, summary of national initiatives undertaken within first phase (2005–2009). Available from www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm.
- 18 Ibid.
- 19 Ibid.
- 20 Ibid.
- 21 Ibid.
- 22 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
- 23 Concluding observations of CAT, CAT/C/LUX/CO/5, para. 17.
- 24 See letter dated 17 November 2008 from CAT to the Permanent Mission of Luxembourg in Geneva. Available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/Luxembourg_reminder.pdf (accessed on 24 September 2012).
- 25 UNHCR submission, pp. 1 and 3.
- 26 Ibid., p. 2.
- 27 Ibid., p. 3.
- 28 Ibid., pp. 3 and 4.
- 29 Ibid., p. 4.
- 30 Ibid., p. 4.
- 31 Ibid., p. 4.
- 32 Ibid., pp. 2 and 3.
- 33 Ibid., p. 3.
- 34 Ibid., p. 3.
- 35 Ibid., pp. 5 and 6.
- 36 Ibid., p. 5.
- 37 Ibid., p. 2.
- 38 ILO, *World of Work Report 2012: Better jobs for a better economy* (Geneva, 2012), p. 65.
- 39 UNHCR submission, p. 3.

⁴⁰ Ibid., p. 4.

⁴¹ Ibid., p. 4.

⁴² Ibid., pp. 4 and 5.

⁴³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning the ILO Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699210, first paragraph.

⁴⁴ UNHCR submission, p. 1.

⁴⁵ Ibid., p. 1.

⁴⁶ ILO, *Word of Work Report 2012*, p. 16.