



秘书长关于安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、 第 2191(2014)号决议号执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、安全理事会第 2165(2014)号决议第 10 段、安全理事会第 2191(2014)号决议第 5 段提交的第二十一次报告。安理会在上述决议中请我就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。应安全理事会主席请求，这次报告提前提交，时间距上次报告日期不足 30 天。

2. 本报告所提供资料的依据包括联合国驻当地机构掌握的数据，也包括阿拉伯叙利亚共和国政府及公开渠道发布的数据。联合国机构及伙伴报告了所掌握的 2015 年 10 月 1 日至 31 日期间人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 阿拉伯叙利亚共和国 10 月继续发生遍及全国的冲突和严重暴力事件。政府部队、非国家武装反对派团体、被指认的恐怖主义团体¹ 继续从空中狂轰滥炸、在地面大肆袭击有众多平民的地区，造成平民伤亡、流离失所。冲突各方在敌对行动中继续普遍无视国际人道主义法及各方保护平民的义务。虽然联合国无法独立核实情况，但许多消息来源报称有人继续使用桶式炸弹。据叙利亚人权网络报告，冲突方 10 月在该国各地使用了 1 438 枚桶式炸弹。11 月 9 日，叙利亚外交和侨民部发表声明，保证阿拉伯叙利亚武装部队没有也不会使用滥杀滥伤武器。

¹ 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及胜利阵线指认为恐怖主义团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国进行活动。



4. 继续有报告称在大马士革省和大马士革农村省发生了激烈战斗。政府部队在大马士革农村省 Ghutah 东部各地区进行了空袭。Duma 镇 10 月多次受到攻击，其中包括 Duma 的主要野战医院 10 月 29 日受到空袭，造成至少 15 名平民死亡，50 人受伤，其中有许多医务人员。10 月 30 日，Duma 的 al-Hal 市场数次受到空袭，造成至少 60 名平民死亡，200 人受伤。此外，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）收到的报告表明，10 月在 Ghutah 东部的 AinTarma、Hammura、Misraba、Harasta 等地也发生了袭击，有 30 多名平民被打死，数十人受伤。同时 Marj 也遭到炮击，使 Ghutah 东部大约 1 400 个家庭暂时流离失所，还使至关重要的基础设施普遍受到破坏。人权高专办接获报告称，25 至 29 日 Darayya 有 3 人死于桶式炸弹爆炸。

5. 本报告所述期间，非国家武装反对派团体继续以迫击炮和大炮轰击大马士革市。人权高专办报称，10 月 1 日，迫击炮弹击中 Ishal-Werwer 一座建筑物的屋顶，导致一名 5 岁儿童死亡。10 月 13 日，位于 Mazra'a 区的俄罗斯联邦大使馆被击中，但未报告有人受伤。10 月 14 日，一枚火箭弹落在 Mezzeh 城区一处露天区域，炸伤一名平民。10 月 17 日，有人在 Mezzeh 一个足球场附近引爆放在自行车上的简易爆炸装置，致使一名平民死亡，7 人受伤。10 月 27 日，迫击炮弹击中大马士革旧城 BabTuma 区，炸伤 7 名平民。10 月 30 和 31 日，迫击炮弹击中大马士革几个地区，造成一名平民死亡，另有 12 人受伤。

6. 本报告所述期间，在联合国叙利亚问题特使办公室促进下，于 2015 年 9 月 22 日在伊斯坦布尔达成停火协定。此后，大马士革农村省西北部 Zabadani、Madaya 等地、伊德利布省 Fu'ah、Kafraya 等地的战事有所减少。根据该协定，由联合国人员和其他伙伴组成的联合人道主义车队于 10 月 18 日将援助物资运抵 Zabadani、Madaya、Buqayn，另外还开展联合国跨境行动，通过土耳其 Babal-Hawa 过境点将援助物资送到 Fu'ah 和 Kafraya。联合国及其伙伴随时准备立即执行该协定的其他人道主义规定，包括提供更多人道主义援助，还包括疏散伤员。

7. 本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国政府在俄罗斯主导的空袭支持下于该国北部各省发动地面和空中攻势，之后交战方之间继续发生激烈战斗。在哈马省和伊德利布省，仅在 10 月就有约 8 万人因战事而流离失所。战事还导致平民死伤：例如，10 月 4 日，政府军向 Khan Shaykhun 一处居民区投掷桶式炸弹，造成 1 名平民死亡，4 人受伤。人权高专办收到报告说，10 月 26 日，政府据报空袭了伊德利布省 Kafr Nabel，造成 2 名平民死亡，10 人受伤。10 月 20 日，Sarmin 一处由非政府组织支助的保健诊所遭到空袭，造成 2 人死亡，至少 28 名平民受伤。10 月 25 日，哈马省 Latamnah 一处野战医院据报遭到空袭，造成 6 人死亡。

8. 政府军于 10 月初在阿勒颇省发动进攻，之后交战方在阿勒颇市以南的战斗有所升级。对此，非国家武装反对派团体于 10 月下旬进行了若干次反攻。约 50 000 人因战事而流离失所。由于冲突各方在阿勒颇市周围的战斗升级，也造成一些平

民伤亡。例如，人权高专办收到的情报显示，10月2日政府军直升飞机向 Al-Bab 投掷若干枚桶式炸弹，导致数十人伤亡。10月7日，政府军喷气式飞机空袭 Daret Azza 一处居民区，造成至少4名平民死亡。10月16日，政府军空袭 Kafr Karmin 镇，造成至少9名平民死亡，其中包括5名儿童。

9. 本报告所述期间，阿勒颇市区内也继续发生战斗，政府军与非国家武装反对派团体继续炮击该市，造成了平民伤亡。非国家武装反对派团体10月14日向 Aziza 和 Maidan 居民区发射罐式炸弹。人权高专办接到报告说，非国家武装反对派团体10月16日在政府控制的阿勒颇市一处居民区引爆简易爆炸装置，炸死1名妇女及其孩子。在阿勒颇市西部的政府控制地区，10月20日有迫击炮弹落在2所学校内，估计有19名平民死亡。与此同时，10月30日，该城市内外由非国家武装反对派团体控制的 Al-Kalasaḥ、Al-Fardous、Salaheddine、Al-Sheikh Maqsoud、Al-Bab 等地受到空袭，据报有超过65人死亡，100多人受伤。

10. 本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续在各省发动袭击。10月23日，伊黎伊斯兰国在 Khanaser 附近控制了霍姆斯省至大马士革公路的一段，切断了人道主义工作者和商务人员从阿拉伯叙利亚共和国境内前往阿勒颇市的主要陆上通道。此举导致阿勒颇市西部政府控制区70万居民的商品价格上涨。政府于11月初重新控制了该公路。与此同时，在阿勒颇省北部，伊黎伊斯兰国10月初向 Mare'a 以南突进，夺取了阿勒颇省 Handarat 农村地区若干村庄，位置接近阿勒颇市，也靠近阿勒颇市东部与土耳其边界 Babal-Salam 过境点之间的主要交通线。在10月6日的攻势中，伊黎伊斯兰国于 Hritan 引爆一枚车载简易爆炸装置，造成20多人死亡。

11. 在德尔祖尔省，伊黎伊斯兰国继续袭击德尔祖尔市空军基地，但10月后两个星期政府军和俄罗斯据报以空袭阻止了伊黎伊斯兰国向该空军基地的突进，同时还空袭了腊卡省和德尔祖尔省的其他伊黎伊斯兰国阵地。例如，Mayadin 镇10月18日受到政府军空袭，据报造成2人死亡。10月19日，德尔祖尔市 Aridi 居民区受到政府军喷气式飞机空袭，造成至少3名平民死亡，其中1人为女性。

12. 10月15日，霍姆斯省北部农村地区继续发生战斗。人权高专办接到报告说，10月15日政府部队据报向 Talbiseh 投掷桶式炸弹，造成15名平民死亡。据报 Talbiseh 于10月23日又受到3次空袭，造成14名平民死亡，其中包括6名儿童。此外，政府军10月26日袭击 Ghanto 村，造成平民6人死亡，17人受伤。10月27日，政府军袭击了 Halmoze 村，造成平民2人死亡，至少8人受伤。另外，伊黎伊斯兰国10月下旬在霍姆斯中部连续发动袭击，结果攻占了 Mahin 镇，致使约25 000人流离失所。

13. 10月，亲政府部队据报在霍姆斯市 Wa'r 区多次发动炮击和袭击。例如，10月24日，政府军向 AlWa'r 地区发射一枚迫击炮弹，毁坏了几所房屋。8月31

日以来，亲政府部队关闭了所有通往 Wa'r 的道路，人道主义物资一直未能运抵该地。然而，10 月 31 日当地商人获准运进少量食品，叙利亚阿拉伯红新月会和叙利亚非政府组织也运入了两小卡车的药品。据报各方正继续就局部协定进行谈判。11 月 3 日，特使办公室与驻地和人道主义协调员办公室执行了跨冲突线对 Wa'r 运输任务，并进一步请求叙利亚当局批准机构间车队前往 Wa'r。

14. 据报南部各省 10 月发生了战事，造成平民伤亡。在德拉省，政府军继续实施了空袭，同时政府军和非国家武装反对派团体还继续相互炮击。人权高专办收到报告说 10 月发生了几次桶式炸弹袭击，包括 10 月 21 日在 Busra al-Sham 发生袭击，炸死 4 名儿童和 2 名其他平民，还包括 10 月 14 日在 Dael 发生袭击，炸死 1 名孕妇及其一岁的女儿。10 月 16 日，Barga 村 1 名儿童被战争遗留爆炸物炸死。10 月 24 日，身份不明的肇事者在德拉省 Tafas 镇距国立医院约 300 米处引爆车载简易爆炸装置。

15. 在整个 10 月份，俄罗斯和美国各自领导的联军继续在阿拉伯叙利亚共和国境内开展行动。10 月 8 日，腊卡省中部 Ferdous 居民区受到空袭，1 辆汽车被击中，驾车人及其 5 名家属死亡，其中包括 1 名儿童。虽然俄罗斯当局和美国为首的联军均承认当天在腊卡省进行了空袭，但尚不清楚谁是这一事件的责任人。此外，人权高专办还收到一些报告，指控空袭造成了平民伤亡，但报告无法充分确定是何人进行的空袭。10 月 3 日，伊德利布省 Ihsem 受到空袭，造成至少 5 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 4 名儿童。第一次空袭后不久，在同一地区又发生空袭，造成 1 名紧急救援人员死亡。10 月 9 日，德尔祖尔省 Mayadin 受到空袭，地点靠近 Mayadin 医院，造成附近 1 名平民死亡。10 月 12 日，包括儿童在内的 12 名平民在阿勒颇省西北部 Hayan 遭受空袭时受伤。10 月 13 日，Hayan 一处居民区受到空袭，至少有 7 名平民死亡。人权高专办接到情报称，10 月 15 日霍姆斯省 Tir Mallah 受到空袭，一家面包店被击中，8 名平民被炸死，附近一座清真寺受到损坏。10 月 15 日，霍姆斯省 Ghanto 受到袭击，据称一座房屋被击中，造成一个大家庭的 40 多名成员死亡。10 月 27 日，阿勒颇省 Asiya、al-Bawabiya、Tel Hadiya 等地多次受到空袭，至少有 22 名平民死亡，另有一些人受伤。

16. 10 月，阿拉伯叙利亚共和国境内继续发生人民流离失所情况。阿勒颇省、伊德利布省、哈马省、霍姆斯省、大马士革农村省、德尔祖尔省、腊卡省、德拉省的不同地区战事连绵，致使 19 万多人流离失所。

17. 本报告所述期间，民用基础设施继续受到攻击。据联合国儿童基金会（儿基会）记录，阿勒颇省 10 月有 10 天断水（截至 11 月 4 日仍未恢复供水），此外还经常断电。10 月 23 日，Wadi Barada 一个主要供水管道爆炸，有可能是因为附近发生炮击，而且管道总体老化，导致大马士革市和大马士革农村省 Qudsaya 部分地区供水中断。

18. 本报告所述期间，一些事态发展与几个局部协定相关。在大马士革农村省 Qudsaya，和解谈判继续进行。据报，Qudsaya 约 70% 的战斗人员已交出武器，并通过政府安全部门使自己的身份正常化；其余战斗人员迄今拒绝交出武器。政府军继续关闭通往该地区的主要公路，因此 2 个多月内只有少量医疗用品、粮食等援助物资抵达该地区。根据与叙利亚武装部队达成的协议，在 Madamiyet 与 Darayya 之间修建了隔离墙，条件是开放通往 Madamiyet 的道路。然而，通行限制据报尚未解除。

19. 在维也纳举行了密集而有建设性的谈判。之后参与方发表联合公报，提出了达成政治解决办法的基本原则，并授权联合国建立谈判进程，召集政府和反对派共同探讨以何种形式达成全国停火，同时重新开启政治进程。公报还强调政治进程必须由叙利亚主导。

B. 人权

20. 本报告所述期间，人权高专办继续收到指控，并记录了任意逮捕和拘留、性暴力和性别暴力、酷刑及其他虐待行为，以及在政府拘留中心监禁时由于酷刑或缺乏医疗而死亡的情形。人权高专办还收到报告称，政府情报人员 10 月 2 日至 5 日在大马士革、Yabrud 和 Nubbok 挨家挨户进行搜查，任意拘留了数十人。人权高专办收到的报告称，空军情报机构 10 月 23 日在霍姆斯省 Mabuja 村逮捕了一名属于叙利亚社会协会的政治活动者；目前尚不清楚他的下落。

21. 人权高专办采访的受害者报告说，他们在军事情报部 291 处、215 处、位于大马士革的军事情报部巴勒斯坦处、Nayrab 军用机场、迈宰军用机场、Sidnaya 监狱、位于大马士革的第 4 师总部遭受酷刑和其他虐待。证人们还谈到包括妇女在内的其他被拘留者在这些地方遭受酷刑的情况。

22. 本报告所述期间，伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省进入当地市场和网吧，以确定在场是否有人正在“从事间谍活动”，并非法拘留数十名青年男子，被拘留的男子被带往不明地点。在腊卡省，10 月 5 日伊黎伊斯兰国在 Mashlab 地区逮捕了一对夫妇。他们被控在家对学龄儿童进行男女混合教学。这对夫妇至今下落不明。

23. 伊黎伊斯兰国继续未经适当程序对被认为是间谍和政府支持者的人执行死刑。10 月 10 日，3 名被指控为政府从事间谍活动的男子在巴尔米拉被处决。10 月 13 日，两名男子被公开枪决，另一名男子在一个偏僻地区被处决；这 3 人也被指控为政府从事间谍活动。10 月 26 日，伊黎伊斯兰国战斗人员将 3 名男子捆绑在巴尔米拉一个历史遗址的柱子上并将柱子引爆(对他们的指控尚不清楚)。在阿勒颇省，10 月 24 日伊黎伊斯兰国在阿勒颇市东北方向的 al-Bab 镇用乱石砸死 2 名男子，据称系由其性取向所致。处决前由伊黎伊斯兰国设立的法庭进行了即决“审判”。

24. 10月27日，库尔德人民保卫部队战斗人员在哈塞克省 Smehen 村拘留了4名年轻男子，目的是将他们强行招募入该团体。这些男子仍然下落不明。

25. 10月3日，伊斯兰军战斗人员在大马士革农村省 Yalda 袭击了支持阵线所设法院的拘留中心，抓捕了5名“已定罪的”被拘留者，在 Kishik 广场将他们公开处决。伊斯兰军称同一天早些时候有人在 Yalda 用简易爆炸装置对伊斯兰军5名成员实施了攻击，此举是为了报复这次攻击，然而并没有团体声称对这起事件负责。

26. 11月初一些媒体报道说，面对叙利亚政府持续不断的空袭，伊斯兰军在 Duma 和东姑塔使用数十名男女囚犯作为人肉盾牌。报道显示，囚犯(其中许多人可能是宗教少数群体)被关在笼子里放在人口稠密的地区，以阻止进一步空袭居民区。其中一些囚犯据称自2013年在东姑塔政府控制区被绑架以来就一直被关押。

C. 人道主义应急行动

27. 10月份，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第2165(2014)号和第2191(2014)号决议，采取种种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内和境外向数百万亟需帮助的人提供援助。世界粮食计划署(粮食署)为12个省超过400万人提供了粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)分发了药品和用品，用于10个省717 000人次的治疗。儿基会为530多万人提供了多部门援助，包括为350万人提供水、环境卫生和个人卫生方面的支助，为超过240万人提供健康支助，为近18万人提供教育支助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向12个省约272 000人提供核心救济物品和保护服务。联合国人口基金(人口基金)通过执行伙伴向330 000人提供生殖保健和防止性别暴力的服务。联合国粮食及农业组织(粮农组织)向近20 000人提供了粮食和农业援助。国际移民组织(移民组织)向超过32 500人提供了基本救济物品。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向超过330 000名巴勒斯坦难民提供了援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续为政府控制地区及许多非政府控制区提供基本服务。

28. 报告所述期间，跨界运送工作继续进行。截至10月31日，联合国及其执行伙伴按照第2165(2014)号和第2191(2014)号决议的规定，向阿拉伯叙利亚共和国运送了207批物资，其中140批从土耳其发送，67批从约旦发送，包括为240多万人提供粮食援助；为160万人提供非粮食物品；提供医疗用品以及一批手术用品包用于将近400万人次治疗；为阿勒颇省、德拉省、哈马省、伊德利布省、拉塔基亚省、库奈特拉省100多万人提供水和环境卫生用品。按照第2165(2014)号和第2191(2014)号决议，联合国在每次付运前都通报阿拉伯叙利亚共和国政府，告知装运的物品、目的地和受援人数等详细情况。

29. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展工作。从行动开始以来，监测机制共监测了 207 批联合国人道主义货物(包含 4 505 辆卡车的货物)，确认每批货物属于人道主义性质，并在发送货物后通知叙利亚当局。监测机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

30. 10 月期间三个机构间车队已经完成任务。10 月 8 日，由三部分组成的车队完成了向霍姆斯省胡拉运送物资的最后阶段任务。车队使难以到达的地区共 60 000 人得到援助。政府当局禁止装载水、环境卫生和个人卫生用品以及一些医疗物品。10 月 18 日，联合国和其他伙伴的人道主义援助车队为 Fu'ah 和 Kafraya 的 10 000 人以及 Zabadani、Madaya 和 Buqayn 的约 20 000 人提供了多部门援助，包括医疗和手术用品。

31. 本报告所述期间，联合国机构也进行了跨冲突线运送。例如，粮食署为哈马省和大马士革农村省非国家武装反对派团体控制地区的 12 000 多人提供了援助。粮农组织为 3 000 人提供了援助，并在大马士革农村省 Madimayet Elsham 分发了跨冲突线运送的家禽饲养包。世卫组织通过一个当地非政府组织伙伴，跨越阿勒颇省冲突线提供了医疗用品，用于 81 722 人次治疗，其中包括在 Nubul 区使用一台血液透析机进行了 100 次血透治疗。10 月 28 日，儿基会完成了第二次向腊卡省运送次氯酸钠的任务；据估计这批用品可满足 200 万人 5 个月的水处理需要。与此同时，儿基会采购的供多达 12 000 人使用的冬季用品和教育用品在 10 月最后一周由叙利亚阿拉伯红新月会跨冲突线运送到阿勒颇市东部难以到达的地点。难民署 10 月 8 日和 14 日组织前往大马士革农村省塔勒，为约 5 000 人运送了基本救济物品。

32. 10 月，国际和叙利亚非政府组织继续向阿拉伯叙利亚共和国提供多部门援助，包括像前几个月一样提供各种服务。

人道主义通行

33. 阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 350 万人需要援助，在许多地方，向这其中的许多人提供人道主义援助的工作依然困难重重，原因是冲突不绝，而且各当事方蓄意阻挠，包括行政程序依然繁冗。

34. 如何向生活在难以进入地区的 450 万人提供援助依然是令人严重关切的问题。10 月，联合国机构和合作伙伴进入了总计 147 个难以进入地点中的 46 个地点 (31%)。在其中 14 个地点为大约 225 000 人提供了粮食援助，在 18 个地点为 130 000 多人提供了医疗救治，在 11 个地点为 50 000 多人提供了水、环境卫生和个人卫生援助，在 10 个地点为近 20 000 人提供救济物品。在难以进入的地区中，近一半民众处在伊黎伊斯兰国控制地区。对于这些地区，除儿基会提供了水处理材料外，联合国在 10 月未提供其他援助。

35. 数个省份的持续冲突妨碍了人道主义援助的有效提供，也妨碍了人们获得基本服务。例如，9月份，战事和不安全状况继续妨碍向大马士革农村省部分地区、霍姆斯省农村地区、哈马省农村地区 120 多万人运送救命的粮食援助。在阿勒颇省，由于伊黎伊斯兰国控制了霍姆斯至阿勒颇的一段主要公路，10 月最后一周仍然无法进入阿勒颇市西部地区。因此，粮食署 10 月无法为阿勒颇的 220 000 多人提供援助。为应对阿勒颇的水危机，儿基会一直用卡车运送清洁饮水，以满足 70 多万人的日常需求。然而，由于该市以南的出入点沿线持续发生战斗，进入阿勒颇的机会减少，迫使儿基会将卡车运水行动暂时缩减到满足 20 万人需要的规模。

36. 各当事方的蓄意干扰和阻挠也依然阻碍运送援助物资。例如，粮食署依然无法将物资送至伊黎伊斯兰国所控制叙利亚地区内需要帮助的民众，因为粮食署无法独立开展工作并监测援助工作，故而向这些地区提供援助的所有计划被暂时搁置。因此，粮食署无法将援助提供给大约 720 000 名需要粮食援助的人。他们所在区域包括德尔祖尔省和腊卡省几乎所有地区、阿勒颇省北部农村部分地区、霍姆斯东部农村部分地区、哈塞克省南部农村个别地区、哈马省西北部农村个别地区。

37. 10 月，数量有限的人道主义物资通过了 Nusaybin/Qamishli 过境点。10 月 9 日，土耳其当局批准粮食署恢复经由上述过境点运送物资。儿基会也获准经由该过境点运入 250 万美元的救生用品。9 月，叙利亚当局已批准跨界运输这些物资。10 月 16 日，土耳其政府告诉人道主义援助者，由于边界过境点周围地区持续不安全，所有通过该过境点的人道主义行动仍应暂时停止。儿基会载有 4 800 个家庭卫生用品包的 10 辆卡车由于已经离开仓库，10 月 19 日被例外放行。儿基会装载救生用品的约 80 辆卡车正在等待通过该过境点。

38. 截至 10 月 31 日，叙利亚外交部已原则上批准联合国 2015 年所提 88 项机构间请求中的 27 项。45 项请求有待批准，联合国出于安全原因暂时搁置了 3 项请求。余下的 13 项请求此前提交过、后来被新的请求所替代。联合国出于安全原因搁置了其中 9 项原始请求，另外 4 项请求在 3 个月之内未得到政府的答复，因此联合国再次提交请求。

39. 在叙利亚外交部原则上批准的 27 项车队通行请求中，13 个车队已经完成任务。在其余 14 项原则上获得批准的请求中，7 个车队由于没有获得叙利亚政府安全部队的批准而无法成行；2 个车队暂不能成行，因为联合国、叙利亚阿拉伯红新月会以及叙利亚政府之间未就通行路线达成一致意见；另有 2 个车队暂不能成行的原因是非国家武装反对派团体没有给予安全通行许可；另有一个车队因安全局势受阻。余下的 2 个原则上批准的车队正在进行准备工作。如果这些车队得以成行，在难以到达的地点和被围困地点的 282 000 多人将能得到援助。

40. 除机构间车队外，联合国机构还有提出了若干单个机构车队通行请求，但因安全状况不佳而暂未处理，仍有待叙利亚当局批准。本报告所述期间，粮食署在德拉省和大马士革农村省若干地点有 21 项请求未得到叙利亚政府批准，109 000 人因此没有获得援助。难民署有 9 项请求因安全状况不佳而被拒绝。儿基会 2015 年为前往难以到达地区提出 69 项通行请求，其中只有 6 项获得叙利亚当局批准。

41. 本报告所述期间，近东救济工程处在耶尔穆克的所有业务继续搁置。工程处最近一次派团进入耶尔穆克是 3 月 28 日。10 月 31 日，Al-Marhama 国际运动与救济巴勒斯坦人民慈善协会合作，为耶尔穆克的平民分发了 448 份食品包和婴儿配方奶。那之前，10 月 21 日和 25 日，全国救济阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦人委员会向耶尔穆克和 Yalda 提供了 3 000 袋面包。耶尔穆克与 Yalda 之间的通道依然局势多变。10 月，近东救济工程处未获许可，无法在 Yalda、Babila 和 Bayt Saham 开展任何工作。据报，其他人道主义组织得到了许可，可以在这些地方继续开展业务，提供援助。叙利亚阿拉伯红新月会的流动诊所继续在这三个地方提供服务，每三周对每个地点轮访一次。同时，为了应对伤寒发病率日益增高的现象，10 月，儿基会与大马士革农村省卫生局合作向 Yalda、Babila 和 Bayt Saham 及耶尔穆克难民营分发了水剂药片。当局还继续批准每天将范围有限的商品运入这些地方。

42. 9 月，叙利亚政府规定的运送人道主义援助的行政程序据报没有任何重大变动。目前的行政程序继续拖延或限制着联合国机构及联合国伙伴提供援助的工作。儿基会报称，尽管获得叙利亚当局缩短了获取常规人道主义物品进口许可所需的时间，但儿基会有 2 个豁免请求已过了两个多月仍在等待批准，豁免请求的物品是为 117 000 名儿童提供的卫生用品和营养品。儿基会还报称，进口信息技术和通信设备的获批时间大大延长(7 项豁免请求已等待 3 个月至 10 个月不等)。

43. 联合国工作人员办理签证方面继续取得进展。10 月，叙利亚政府批准了联合国工作人员的 69 份签证申请，其中 38 份是新签证，31 份是续签签证。10 月，95% 以上获批的签证是在商定的 15 个工作日的审查期内发放的。截至 10 月 31 日，仍有 47 份联合国工作人员的签证申请(包括新签证和续签签证)有待批准，其中 11 份申请的等待时间已超过商定的 15 个工作日的审查期。10 月，有一份签证申请被拒绝。2015 年，被拒签证总数为 40 件，其中不包括另有 4 名联合国工作人员 2015 年 2 月份被宣布为不受欢迎的人。

44. 10 月，有一个国际非政府组织获得了开展业务的授权。这样，获准在阿拉伯叙利亚共和国境内开展业务的国际非政府组织的总数就达到 16 个。国际非政府组织继续面对一系列行政障碍和限制，运作能力受到影响。在与国内人道主义组织结伴合作、开设办事分处、执行任务、参加机构间运输队和独立进行需求评估等方面，国际非政府组织的工作依然受到限制。截至 10 月 31 日，仍有 15 份国际非政府组织工作人员的签证申请在等待批准，其中 11 份申请是 9 月或 10 月提

交的。10 月份批准了 6 份签证申请，其中 4 份申请是当月提交的。联合国驻地和人道主义协调员继续牵头与政府商讨签证及国际非政府组织行动框架的问题。

45. 10 月，又有 2 个国内非政府组织(均位于大马士革省)从阿拉伯叙利亚共和国政府获得了与联合国组织结成伙伴的授权。现在，获授权与联合国组织结成伙伴的国内非政府组织共有 137 个。这些组织通过 220 个办事处开展工作。获得授权的国内非政府组织继续依照复杂的程序与联合国机构合作开展工作。

围困地区

46. 阿拉伯叙利亚共和国境内有 450 万人生活在难以到达的地区，其中约有 393 700 人依然受到围困，包括：约 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困在德尔祖尔市；约 181 200 人被叙利亚政府围困在姑塔省东部几个地点以及大马士革农村省的 Darayya 和 Zabadani；约 12 500 人被非国家武装反对团体和努斯拉阵线围困在伊德利布省的 Fu'ah 和 Kafraya。可以认为在阿勒颇省 Nubul 和 Zahra 的 26 500 人不再受到围困，因为可信的报告一致表明，过去 3 个月来，人员和物品进出这些地点的情况已有很大改观，只是通行和保护方面依然令人非常担忧。

47. 本报告所述期间，冲突各方继续完全禁止或严格限制进入被围困地区。10 月，为大约 10 500 名被围困者(2.7%)提供了食品、卫生和基本救济援助，为大约 16 700 名被围困者(4.2%)提供了水、环卫和个人卫生方面的援助。通过正式路径运送商业供应品的工作依然受到严重阻碍，因而通过非正式、非常规供应线向围困区运送的商品价格昂贵。通行自由依然严重受限，不过某些类人员(例如学生或和解委员会成员)偶尔能获准进出某些围困地区。

48. 在大马士革农村省姑塔东部，约有 176 500 人被围困在下列地点：Duma、Harasta、Arbin、Zamalka、Ain Tarma、Hammura、Jisrein、Kafr Batna、Saqba 和 Zabadin。10 月，除儿基会向 Douma 约 1 045 名儿童提供了补救性教育支助外，联合国人道主义援助机构没有将援助物资送达姑塔东部的围困区。

49. 在大马士革农村省的 Zabadani 市，约 500 人依然受到政府部队的围困。10 月 18 日，由联合国人员及其他伙伴组成的联合人道主义车队将食品、基本救济物品、水、环卫和个人卫生支助品及药品运送到了该市。

50. 在大马士革农村省 Darayya，约有 4 000 人依然受到政府部队的围困。本报告所述期间，联合国援助没有送达这一地点。自 2012 年 10 月以来，Darayya 的人就没再收到联合国的援助。

51. 在伊德利卜省 Fu'ah 和 Kafraya，约有 12 500 人依然受到非政府武装反对团体和努斯拉阵线的围困。10 月 18 日，由联合国人员及其他伙伴组成的联合人道主义车队将食品、基本救济物品、水、环卫用品、个人卫生用品及药品运送到了 Fu'ah 和 Kafraya 的 10 000 人手中。

52. 在政府控制的德尔祖尔市西区,约有 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困。但是,一些人已想方设法逃离这个地方,因此被围困的人数减少。10 月,儿基会与叙利亚阿拉伯红新月会合作,为 6 195 人提供了水、环卫用品、个人卫生用品,为 720 名儿童提供了心理社会支助。向该地提供人道主义救生援助的联合国机构间紧急空运计划既已获得批准,依然维持,但军事机场周围地带的冲突阻碍了行动的实施。

医疗物品、人员和设备的自由通行

53. 尽管卫生设施受到国际人道主义法的特别保护,但在阿拉伯叙利亚共和国境内,袭击医疗设施的现象仍无减退。本报告所述期间,联合国及其卫生伙伴收到报告称,发生了 13 起针对医疗设施和运输设施的袭击,其中 8 起针对医院,2 起针对其他类型的医疗设施,还有 3 起是针对救护车。目前联合国及其伙伴组织正在核实这些报告。在这些袭击事件中,7 起发生在哈马省,3 起发生在阿勒颇省,2 起发生在霍姆斯省,1 起发生在伊德利布省。所有袭击都是空袭。据报,这些袭击造成 11 人死亡,其中 2 人是医护人员,另有约 40 人受伤。

54. 安全原因以及冲突各方设置的限制继续阻碍着人们使用医疗服务。上述限制造成药品价格上涨,当地市场上医疗用品短缺,药品生产减少,合格医务工作者缺乏,而合格医务工作者的短缺和基本服务的退化又进一步妨碍着人们获得充分的医疗服务。在哈塞克、腊卡、德尔祖尔、德拉、伊德利布、哈马和阿勒颇等省的部分地区以及大马士革农村省难以到达和被围困的地区,挽救生命的医疗服务稀缺,令人严重关切。

55. 10 月 18 日至 22 日,儿基会和世卫组织与卫生部合作,支持了第 16 次全国小儿麻痹疫苗接种运动,为 230 万儿童接种了疫苗。除腊卡省、德尔祖尔省和伊德利布省部分地区因局势不安全、冲突各方设置通行限制而未开展接种外,这次接种运动遍及各省。例如,由于伊黎伊斯兰国拒绝在其控制下的腊卡和德尔祖尔两省部分地区开展接种活动,这两个省份 5 岁以下儿童接受治疗的比例仅分别达到 1.6%和 4.5%。总体来说,全国约有 500 000 名儿童因通行限制而没有接受疫苗接种。

56. 10 月,世卫组织向叙利亚当局提交 5 项新申请和 1 份提醒函供批准,以便向大马士革农村、哈马、德拉、阿勒颇、德尔祖尔和库奈特拉等省的 13 个难以进入地区运送物品。所有这些请求都没有得到答复。与此同时,联合国及其卫生行业的伙伴在向伊黎伊斯兰国控制地区提供医疗用品和预防及治疗服务方面继续面临严峻困难。

工作人员和房地的安全保障

57. 共有 30 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪,其中 28 名为近东救济工程处工作人员,1 人来自联合国开发计划署(开发署),1 人来自儿基会。自 2011 年 3

月以来，在冲突中丧生的人道主义工作人员共计 81 人，其中包括 17 名联合国工作人员、48 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员，以及 8 名国际非政府组织工作人员。这 81 人中有 15 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

三. 意见

58. 在整个阿拉伯叙利亚共和国，国际人道主义和人权法的基本规则正受到践踏，却几乎或根本得不到责任追究。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。仅本月，在人口聚居区不断使用桶式炸弹、炮击和汽车炸弹等爆炸性武器就造成数百名平民在直接袭击或滥施的袭击中伤亡。在人口聚居区使用爆炸性武器会破坏平民赖以生存的住房、重要基础设施和服务，将会给阿拉伯叙利亚共和国带来长期、严重的人道主义影响。此外，使用这些武器还会在全国各地留下致命的战争遗留爆炸物，在敌对状况结束后，继续长期严重威胁叙利亚平民，特别是儿童。我注意到阿拉伯叙利亚共和国政府避免使用滥杀性武器的承诺，并期待这一承诺能转化为行动。

59. 对医疗设施、运输设施和人员的不断袭击以及拒绝救治伤病员的现象依然令人严重关切。袭击医疗设施、运输设施和人员会带来倍增性破坏后果，除造成这些人员伤亡外，还使许多人得不到亟需的救治。许多叙利亚人现在甚至都得不到最基本的医疗服务。同时，继续阻碍将药品和医疗用品送到需求者手中是不人道的、非法的。国际人道主义法明确规定，在任何状况下都要为伤病员提供保护和救治。

60. 随着安全局势的不断恶化，向最亟需的人提供人道主义援助的通行状况得不到改善。人道主义机构向难以到达地区的 450 万人提供援助的程度、这些人难以获得基本人道主义供应品和服务的情况依然令人不能接受。我必须再次敦促各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府履行国际人道主义法为其规定的义务，立刻采取行动。安全理事会第 2139(2014)号决议并未留下解释或进一步谈判的余地。各当事方必须遵守决议，提供便利，让援助能送到阿拉伯叙利亚共和国任何一处亟需援助的平民手中。

61. 安全理事会第 2139(2014)号决议还呼吁各方解除对人口聚居区的围困，各方却对这一呼吁置若罔闻。有人故意迫使近 400 000 人生活在围困状况中，使其很大程度上得不到基本物品和服务，这是可耻的。

62. 叙利亚人民遭受的损害已经到了令人发指的地步。目前，约有 1 350 万人需要某中形式的人道主义援助或保护，其中包括约 600 万儿童。阿拉伯叙利亚共和国过半的人口被迫离乡背井，约 650 万人成为境内流离失所者。据估计，四分之三的叙利亚人生活在贫困中。全国各地的卫生设施、学校、市场及其他基本服务

设施或减少运营，或完全关闭。除非战斗结束，否则叙利亚人的生活条件只会进一步恶化。

63. 我感到鼓舞的是，10月30日，国际社会在维也纳终于开始重新努力寻求叙利亚冲突的政治解决办法。没有军事办法能解决这场危机。日内瓦公报依然是国际商定的政治解决冲突的办法框架，维也纳公报重申了这一点。后者开辟了一个契机，使更多国际利益攸关方能按照《日内瓦公报》的主要原则进一步发展和阐述这个框架。我们需要再次发动的国际努力所带来的这种新势头，力求找到叙利亚冲突的政治解决办法。本着这种精神，我们应将维也纳公报视为一项大有希望的进展。我敦促冲突各方和对冲突方有影响力的会员国继续努力，不遗余力地争取政治解决办法。如本报告所明确显示的那样，包括妇女和儿童在内的叙利亚平民仍在忍受冲突所带来的冲击。国际社会必须一道帮助叙利亚人找到共同点，终止暴力。