



第六十九届会议

临时议程* 项目 67 (a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为

人权事务高级专员关于调整反对歧视股的工作和名称的进度
报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告

摘要

本报告系按照大会第 68/151 号决议第三节第 10 段的要求提交。报告对联合国人权事务高级专员办事处反种族歧视科的名称和活动做了说明。

* A/69/50。



一. 引言

1. 在其第 68/151 号决议中，大会回顾了人权理事会的第 6/22 号决议，在该决议中理事会决定调整和变更反歧视科的名称，使其更明确地反映该科的活动重点，同时吁请联合国人权事务高级专员执行这一调整，并在大会第六十九届会议上就此提交一份进度报告。

2. 依照第 68/151 号决议，本报告就联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）反歧视科的成立、名称和活动做了说明。

3. 2001 年 9 月 8 日举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议通过了《德班宣言和行动纲领》。在《德班宣言和行动纲领》第 191 (c) 段中，

世界会议欢迎联合国人权事务高级专员打算在人权事务高级专员办事处内设立一个反歧视股以打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及促进平等和非歧视原则，并请高级专员考虑除其他外在该股的任务中列入如下工作，汇编关于种族歧视及其发展、对种族歧视受害者的法律和行政支持和建议的资料，并且收集各国、国际、区域和非政府组织及国家人权机构按照世界会议后续机制提供的背景材料。

4. 在世界会议后，人权事务高级专员在其办事处内设立了一个反歧视股以打击种族主义、种族歧视和相关不容忍行为以及促进平等和非歧视。该股的简称为反对歧视股。

5. 人权委员会在其第 2002/68 号决议第 13 段中欢迎建立反对歧视股。

6. 依照联合国各部门已建立的结构，反对歧视“股”现在属于科级类别并被列入人权高专办法治、平等和不歧视处。该股的重点是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。2014 年高级专员按照该科在人权高专办内的实际作用调整了其该股的名称，将名称改为反种族歧视科。

二. 反种族歧视科的活动

7. 人权事务高级专员办事处反种族歧视科通过提供咨询服务建设国家消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的能力；对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为进行研究和分析；向处理受害群体状况的政府间和专家机制提供实质性秘书处服务；以及与更广泛的团体合作，建立伙伴关系，提高认识和调动支持，以促进《德班宣言和行动纲领》中阐明的各项反歧视措施，如立法、政策和方案等。

A. 通过国家行动计划、立法、政策和方案，提供咨询服务和技术援助以消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

8. 反种族歧视科继续在拟定各项政策和方案，包括拟定根除种族歧视和促进平等的国家行动计划，以及在审查相关反歧视立法方面向会员国提供技术咨询意见。反歧视科还编制工具，以协助利益攸关方打击种族歧视和相关不容忍行为。

9. 2014 年，人权高专办发表了《制定反种族歧视国家行动计划：实用手册》，¹ 以协助成员国和所有相关利益攸关方执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议的成果文件。

10. 2013 和 2014 年，反种族歧视科就打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的各项措施向若干国家提供了技术援助，这些国家包括亚美尼亚、白俄罗斯、贝宁、格鲁吉亚、白俄罗斯、玻利维亚、布基纳法索、哥斯达黎加、几内亚、印度尼西亚、毛里塔尼亚、墨西哥、尼日利亚、巴拿马、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦和乌克兰。这些活动的案例见下文。

11. 反种族歧视科就亚美尼亚的反歧视法草案和格鲁吉亚关于消除一切形式歧视法草案给出了评论意见。反歧视科在明斯克举办了题为“促进平等和打击种族歧视及相关不容忍行为”的讲习班。此次活动是在联合国开发计划署（开发署）明斯克代办事处、白俄罗斯外交部、白俄罗斯常驻联合国日内瓦办事处代表团的协助下组织的。各部委的代表参加了这次活动。讲习班加深了与会者对有关打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人权规范和做法的了解。

12. 反种族歧视科在基辅举办了一次为期 2 天的会议和题为“平等和非歧视：执行法律和政策”的讲习班。此次活动是在乌克兰当局、人权高专办驻基辅人权顾问和乌克兰议会人权事务专员的支持下组织的。司法部和内务部、乌克兰议会人权事务专员办公室、国际组织和民间社会组织的代表参加了这些活动。

13. 在基希讷乌，反种族歧视科协助驻摩尔多瓦共和国人权顾问为法官和检察官组织了四次有关平等和非歧视，包括种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际和区域人权标准及做法的培训。应司法部长的请求，人权高专办人权顾问在反种族歧视科的支持下，为法官和检察官组织了四次有关反歧视立法的培训。另外，还编制了关于反歧视立法的培训模块，可将该模块用于其他国家的类似培训。

14. 应俄罗斯联邦人权事务专员和地区专员委员会的请求，反种族歧视科与人权高专办莫斯科人权高级顾问于 2013 年合作组织了关于促进平等以及预防和打击俄罗斯联邦督察员办公室非歧视问题协调人歧视现象的讲习班。俄罗斯联邦和区域人权事务专员参加了该活动。

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.13.XIV.3。

15. 在几内亚，反种族歧视科在科纳克里为 50 名媒体代表组织了一次讲习班。该讲习班的目的是提高对《德班宣言和行动纲领》的认识，尤其是重视媒体在促进宽容和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为中的作用。讲习班的与会者还依照《德班宣言和行动纲领》的规定批判性地审查了现有行为守则。
16. 在尼日利亚，反种族歧视科支持全国人权委员会和司法部组织广泛的全国性咨询，以制定拟纳入《促进和保护人权国家行动计划》的反种族歧视国家行动计划。
17. 在哥斯达黎加，中美洲区域办事处和反种族歧视科合作，支持制定反种族主义和种族歧视国家行动计划，并促成了与来自全国各地非洲裔人民、土著人民、移徙者和难民群体的多次会议，目的是为对话和参与提供空间。机构间委员会负责制定行动计划的工作人员还接受了培训。
18. 2013 年，反种族歧视科与墨西哥国家防止歧视委员会合作，支持制定新的《2014 至 2018 年反种族主义和种族歧视国家行动计划》。
19. 2014 年 1 月，反种族歧视科在雅加达为东南亚国家联盟（东盟）成员国组织了关于反歧视和促进平等及社会融合的讲习班，并支持国家和地区为此所做出的努力。这次讲习班提高了来自东盟国家的 70 多名政府官员和东盟政府间人权委员会、该区域国家机构和民间社团的代表有效解决歧视相关问题的能力，还加强了人权高专办与东盟之间的合作。
20. 2013 年 9 月，人权高专办推出了有关采取实用手段打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的数据库。人权高专办反歧视数据库 (<http://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>) 由反种族歧视科创建，汇集了以从所有地理区域约 100 个国家收到和收集到的资料为基础的 1 500 多条记录。该数据库包括法律文件、建议、法律判例、获得的知识，以及打击种族歧视和仇外心理的具体措施。作为一个覆盖全球并在国际、区域和国家层面采用切实措施的独特工具，该数据库将协助成员国和其它利益攸关方增进其对打击种族歧视和仇外心理的了解并提高这方面的能力。
21. 在 2013 年开展广泛研究后，反种族歧视科编制了关于仇外心理的单页概况介绍，可将其用作各类培训和专家会议的资源。
22. 反种族歧视科正在敲定题为“关于促进、保护和监测反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国家机制”的指导说明。该指导说明重点关注建立和强化应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国家机制的政策和方案方面。
23. 反种族歧视科正在敲定题为《非洲裔人民和发展权：将权利转化为实践》的出版物。该出版物是联合国机构以及各国和民间社会与全世界非洲人后裔携手努

力的实用指南，将使他们能够实现其发展权。它包括对非洲人后裔的历史经历和当代境况进行分析；为国家、区域和国际层面规范的形成做出贡献的相关法律和政策文书；以及来源于涉及非洲人后裔的发展方案和倡议的实际案例和工具。该出版物的目的是提高利益攸关方对非洲人后裔权利的认识，使他们能够规划、制定、实施和监测充分相关的参与性发展方案。

24. 反种族歧视科正依照《德班宣言和行动纲领》为媒体专业人员开发一款在线培训工具。该工具的目的是加强媒体在促进宽容以及反对仇外心理和仇恨言论等歧视现象方面的积极作用。它将借鉴全世界的良好做法来促进平等和社会融合。

B. 服务于应对受害群体状况的政府间和专家机制

25. 反种族歧视科为有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组提供服务。作为该政府间工作组的秘书处，反种族歧视科与各区域小组和政府间工作组主席穆罕默德·西亚德·杜阿乐（吉布提）大使合作，持续不断地取得积极成果，就各届会议将要讨论的议题和会议的筹办达成谅解。高级专员公开参加和参与政府间工作组的活动对促成就关键问题达成共识起到了重要的推动作用。

26. 政府间工作组是在德班审查进程下建立的重要机制之一；政府间工作组的目的是向成员国提供一个论坛，就预防和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为展开讨论和达成共识。政府间工作组承诺：

- (a) 保证其各项建议符合《德班宣言和行动纲领》的规定和德班审查会议的成果文件。为此，政府间工作组在其会议期间为成员国和包括区域组织、民间社会、国家人权机构和土著人民在内的其他利益攸关方留出充足的时间，以介绍其经验，包括有关良好做法的经验，以及《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议的成果文件的执行情况；
- (b) 在人权高专办的协助下，采取措施，提高对其所提出的各项建议以及人权理事会一级人权机制提交的其他相关报告和研究的认识，以便加强有效落实政府间工作组的各项建议以及为后续活动提供便利；
- (c) 加大努力，补充完善其他措施的工作，以就德班会议成果开展后续行动，认识到有必要避免重叠和（或）重复举措；为此，政府间工作组邀请专家，尤其是当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员，参加工作组的互动讨论；
- (d) 继续全程关注其工作，每届会议讨论三个主题，使国际工作组能够分析这些主题的复杂性并采取着重于行动的建议；
- (e) 尤其是通过确定每个工作组各届会议的共同主题，实现更好的协调，确保与其他人权机制，尤其是与非洲人后裔问题专家工作组的协同增效作用。

27. 有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组在其各届会议上讨论重要的实质性主题。例如，第十二届会议（2014年4月7日至17日）的工作方案专门讨论拟定执行非洲人后裔国际十年的活动方案，该方案从2015年1月1日开始，借鉴了非洲人后裔问题专家工作组在第十一届会议上制定的国际十年行动纲领草案（A/HRC/21/60/Add.2）和秘书长关于如何有效落实非洲人后裔国际十年的报告（A/67/879）。该活动方案草案（见 HRC/26/55）确定了国际十年期间的目标和将在国家、区域和国际一级开展的具体活动。

28. 在之前的会议上，政府间工作组详细讨论并通过了关于以下议题的重要结论和以行动为导向的建议，这些议题包括：体育、教育、政治家和政党在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的作用；平等参与打击种族歧视的决策过程；妇女与种族歧视；良好做法；以及在评价和监测妇女境况方面的经验等其他重要议题。

29. 反种族歧视科还为非洲人后裔问题专家工作组提供服务。2013年1月到2014年5月，工作组举行了两次公开会议和一次闭门会议。第十二届会议（2013年4月22日至26日）关注的主题是“通过教育促进认可、文化权利和数据收集”。在第十三届会议上（2013年11月18日至22日），专家关注其内部工作程序和宣传。第十四届会议（2014年3月31日至4月4日）关注的主题是“非洲人后裔：获得司法救助”。

30. 工作组与联合国日内瓦办事处和反种族歧视科合作，通过在联合国图书馆举行的题为“非洲人后裔：获得司法救助”的讨论课程“与更广泛的公众接触。在该课程期间，联合国图书馆发布了关于非洲人后裔的在线资源指南（<http://libraryresources.unog.ch/africandescent>）。图书馆还于2013年8月至2014年5月主办了一个题为“非洲人后裔：认可、司法、发展”的展览会。

31. 工作组还对巴拿马（2013年1月14日至18日）和巴西（2013年12月4日至13日）进行了国家访问。工作组向人权理事会提交了关于其第十二届会议和对大不列颠及北爱尔兰联合王国和巴拿马进行的国家访问的报告（A/HRC/24/52及Add.1和2）。工作组还参加了2013年11月举行的大会第三委员会第六十八届会议上的互动对话。

32. 根据其宣传程序，工作组与其他授权部门合作（向美利坚合众国和多米尼加共和国）发出了两封指控函并（向荷兰）发出一封联合指控函。

33. 反种族歧视科还为人权理事会拟订消除一切形式种族歧视国际公约补充标准特设委员会提供服务。特设委员会于2013年7月22日至8月2日举行了第十五届会议。会议期间，根据人权理事会第21/30号决议第4段，特设委员会审议了以下三个主题对成员国进行的调查问卷和从成员国收到的反馈摘要：仇外心理；建立、指定或维护防止和预防一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外

心理和相关不容忍行为的主管国家机制；以及在该国际公约方面的程序性差距。根据其工作方案，委员会将根据不同领域若干专家的建议进一步审议这些专题。特设委员会就三个专题提出建议，委员会今后将继续讨论这些专题，还将讨论两个新专题：预防和认识，包括通过人权教育和培训打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；以及特殊措施，包括打击一切形式和表现的种族主义的肯定或积极措施、战略或行动；这些专题将在 2014 年 10 月举行的委员会第六届会议上讨论。

34. 2014 年 2 月，反种族歧视科组织了执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组的第三次会议，该专家组已有几年未能举行会议。在此次非公开会议期间，专家们讨论了他们的任务、工作方式和今后的活动。

C. 提高认识和调动支持以采取措施打击《德班宣言和行动纲领》所阐明的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

35. 反种族歧视科每年 3 月 21 日都组织活动，以纪念消除种族歧视国际日。2013 年，纪念活动关注体育领域的种族主义，关注焦点是足球。参与活动的包括职业足球运动员 AC 米兰足球俱乐部的凯文-普林斯·博阿滕；足球管理者曼彻斯特城足球俱乐部的帕特里克·维埃拉；以及足球管理机构欧洲足球协会联合会和国际足联（国际足球联合会）及民间社会团体，包括职业足球运动员协会的代表。大使、代表、联合国工作人员和民间社会组织也参加了本次活动，这次活动是首次汇集到一起讨论体育运动中的种族主义造成的挑战以及如何利用足球来打击社会中的种族主义。得益于此次活动和反种族歧视科随后的参与，人权高专办应邀加入国际足联反种族主义和歧视工作组和多哈目标论坛，并作为合作伙伴加入一项旨在解决体育运动中种族主义的全球民间社会倡议——全球监测。

36. 2014 年消除种族歧视国际日的纪念活动重点关注领袖人物在调动政治意愿打击种族主义和种族歧视方面的作用，参加者包括反种族隔离的偶像人物艾哈迈德·卡特拉达、乔治·比佐斯、巴巴拉·霍根和托基奥·塞克斯韦尔，以及欧盟议会议员艾米尼·博兹库尔特和电影制片人安南特·辛格。该活动之前是制作人阿南特·辛格摄制的电影《曼德拉：漫漫自由路》在欧洲的首映式。

37. 为增强人们对煽动歧视、敌意或暴力的意识，2013 年反种族歧视科在日内瓦万国宫组织了一场活动，推出了《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》。《拉巴特行动计划》汇集了人权高专办于 2011 年组织的四期区域专家讲习班的一整套结论和建议，面向成员国、联合国系统，尤其是人权高专办、人权机制、政治和宗教领袖及民间社会，目的是更加有效地执行关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的国际禁令。

38. 2014年1月28日，反种族歧视科组织了关于缅怀大屠杀受难者国际纪念日的小组讨论。此次活动第一次由人权高专办组织，高级专员致开幕词。

D. 非洲人后裔研究金方案

39. 由反种族歧视科组织的非洲人后裔研究金方案为参与者深化其对联合国人权系统、文书和机制的了解提供了广泛的学习机会，将特别关注对非洲人后裔高度有关的问题。该研究金方案使参与者能够在其各自国家内更好地推动保护和促进非洲人后裔的公民、政治、经济、社会和文化权利。该研究金方案的一个重要组成部分是深入介绍处理涉及种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为等相关问题的各类人权机制，包含政府间机制、人权理事会的特别程序和消除种族歧视委员会。

40. 第三个非洲人后裔研究金方案于2013年4月15日至5月3日完成，七名参与者来自澳大利亚、哥斯达黎加、法国、巴拿马、俄罗斯联邦、联合王国和美利坚合众国。第四个研究金方案于2014年3月24日至4月11日完成，五名研究人员来自加拿大、哥伦比亚、库拉索（荷兰）、瑞典和美国。

三. 结论和建议

41. 联合国人权事务高级专员办事处反种族歧视科的特别授权任务是进一步打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。2014年，联合国人权事务高级专员决定将该科的名称改为反种族歧视科，以更好地反映其所开展的核心活动和阐明该科在人权高专办法治、平等和不歧视处内的特别关注重点。

42. 禁止种族歧视明确写入了所有核心国际人权文书，这使各国负有义务和有责任根除公共和私人领域的歧视。2001年，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议通过了《德班宣言和行动纲领》。2009年，德班审查会议通过了一份成果文件。2011年，联合国大会纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年高级别会议通过了一份政治声明（大会第66/3号决议）。这些文件提供了根除种族主义祸害的综合国际框架，并将受害者放在国际社会为预防和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为所做努力的核心。人权高专办支持为落实这些文件而采取的努力。

43. 人权高专办敦促所有成员国采取一切必要措施以执行《德班宣言和行动纲领》、成果文件和政治声明，以解决过去的冤情及以人种和种族为由当代形式的歧视。

44. 人权高专办将欢迎成员国和所有相关利益攸关方为持续进行的活动以有效打击种族主义、种族歧视和相关不容忍行为所提供的支持。