



## 秘书长根据第 2061 (2012) 号决议提出的第二次报告

### 一. 导言

1. 在第 2061 (2012) 号决议第 6 段中,安全理事会要求我每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提出的第二次报告,其中叙述了主要的政治和安全事态发展以及与伊拉克有关的区域和国际事件,并提供自 2012 年 11 月 16 日我的上一次报告(S/2012/848)发布以来,联合国在伊拉克的最新活动情况。

### 二. 伊拉克主要政治事态发展概要

#### A. 国内事态发展

2. 虽然民族伙伴政府所有成员继续强调他们为伊拉克建设一个和平、无派别未来的良好意愿和承诺,但在本报告所述期间,政治紧张局势加剧,安全事件增加。11 月下旬,伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系因争议领土内的安全协调问题而有所恶化,几个省于 12 月下旬爆发的抗议活动在即将到来的省级议会选举以前给伊拉克政府带来了重大挑战。

3. 伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系因伊拉克政府决定在有争议的内部边界地区成立 Di jla(底格里斯河)作战司令部而急剧紧张。11 月 16 日,在萨拉赫丁省争议地区之一的 Tuz Khurmatu,伊拉克军队试图执行对一名库尔德族犯罪嫌疑人的逮捕令,结果导致 1 名平民死亡,18 人受伤。这还导致在 Tuz Khurmatu 和基尔库克部署的伊拉克军队和佩什梅加部队增加。12 月 10 日,库尔德斯坦地区政府总统马苏德·巴尔扎尼访问基尔库克市,对佩什梅加部队进行视察。

4. 12 月 13 日,贾拉勒·塔拉巴尼总统宣布伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间已达成协议,用一支由阿拉伯人、库尔德人和土库曼人组成的地方武装替代佩什梅加部队和伊拉克军队,但没有提出明确的实施时间表。12 月 17 日,塔拉



巴尼总统患了中风，自 12 月 20 日起一直在伊拉克境外疗养。由于他无法履行职责，使中央政府和地区政府之间的对话失去了领导者。12 月 26 日，国防部同库尔德斯坦地区政府佩什梅加部之间恢复谈判。1 月下旬，一个联合委员会开始采取步骤，相互撤出军队并实施联合安全协议。1 月 27 日，该委员会叫停所有军事活动，同时继续就联合协调中心的未来地点或撤军的方式进行谈判。

5. 争议地区的紧张局势导致安全事件增加。两名土库曼学校教师于 12 月 17 日被绑架，其尸体在两天后被人发现，关于此事的调查仍在进行中。1 月 16 日，基尔库克的库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟的办公室遭到自杀式袭击。1 月 23 日，Tuz Khurmatu 一座清真寺遭到袭击，这导致土库曼各政党再次呼吁组建一支安全部队。2 月 3 日，基尔库克的警察总部遭到协同袭击，造成 33 人死亡，90 人受伤。2 月 18 日，基尔库克的多起爆炸造成 1 人死亡，数人受伤。

6. 库尔德斯坦的反对党越来越多地声称，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟正在垄断该地区的权力。1 月 17 日，总统巴尔扎尼会见了由库尔德变革运动党、库尔德斯坦伊斯兰联盟和库尔德斯坦伊斯兰集团等派别领袖组成的代表团，该代表团提议将库尔德地区的总统制改为议会制。1 月 30 日，反对派拒绝了库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟提出的加入地区政府的提案。

7. 12 月 4 日，法治国家联盟提议将库尔德斯坦地区政府在国家预算中的份额从 17% 减少到 13%。地区政府提出的由伊拉克政府支付佩什梅加工资的要求尚未被接受。此外，伊拉克人党要求把给部长会议秘书处的一些拨款转用作资本投资，从而使通过 2013 年预算的进程限于停顿。不过，议会集团之间已经达成协议，在库尔德斯坦地区政府在国家预算中的份额问题上维持现状，人口普查应作为未来概算的依据。

8. 12 月 20 日，伊拉克人党财政部长 Rafi al-Issawi 安保小组的几名成员因受到恐怖主义指控而被逮捕。对此，安巴尔省于 12 月 23 日爆发抗议活动，阻断了通往阿拉伯叙利亚共和国和约旦的主要公路。到 1 月 4 日，示威蔓延至安巴尔、萨拉赫丁、尼尼微和迪亚拉等省及巴格达北部，而在首都以及卡尔巴拉、穆萨纳、卡迪西亚和巴士拉等南部省份也爆发了一些反示威活动。这些事件增加了各政治派别对以派别划线的政治激进化危险的关切。

9. 1 月 6 日，示威者列出一个要求清单，主要侧重点有：实施法治和治理，包括暂停或废除《反恐怖主义法》第 4 条；议会通过《大赦法》；以及废除或审查《司法和问责法》。他们指责负担过重的司法系统内存在的结构问题，并声称执法过程中有腐败问题。示威者要求立即释放法院已经释放或者尚未提出指控的所有囚犯，以及顶替亲属受关押的妇女。他们还要求把因刑事指控被拘留的妇女转移至各自的省份，并调查侵犯人权行为，具体而言有据称实施的酷刑、刑

讯逼供以及虐待被拘留的妇女。抗议导致与约旦和阿拉伯叙利亚共和国的过境点(Al Walid、Trebil 和 Rabia)在1月9日至18日期间临时关闭。

10. 为了努力化解危机,伊拉克政府于1月8日任命了一个由副总理侯赛因·沙赫里斯塔尼领导的部长级委员会,成员包括司法部长 Hasan al Shammari 和人权部长 Mohammed al-Sudani,以处理示威者提出的不违反宪法的要求。沙赫里斯塔尼先生分别于2月3日和17日宣布释放3 000名和2 475名被拘留者。他于2月17日指出,部长级委员会正在处理政治烈士、囚犯和前政权的恐怖主义受害者以及面临“去复兴党化”的人提出的81 000项要求。根据副总理提供的资料,委员会处理了其房产在“去复兴党化”后被没收的人提出的3 300项要求中的2 400项,以便将财产归还给所有者。委员会继续定期开会,讨论示威者提出的人权问题。

11. 在政府努力应对抗议活动的同时,一个由民族联盟领导人易卜拉欣·贾法里领导的联盟间委员会于1月16日召开第一次会议。该委员会由民族联盟、伊拉克人党和库尔德联盟的代表组成,就修订有争议的法律及其适用问题提出建议。此外,12月31日成立了一个主要是由亲政府的逊尼派伊斯兰学者组成的“智者理事会”,帮助示威者同政府进行对话。

12. 自12月下旬以来,伊拉克人党各位部长一直抵制内阁会议,只出席同预算有关的国民议会会议。总理安排伊拉克人党的各位部长放特别假,并要求从1月29日起,由其他部长临时负责这些部委。1月13日,大阿亚图拉阿里·西斯塔尼的办公室呼吁各政党停止派别争论并开始谈判,包括考虑示威者的要求。伊拉克人党继续抵制内阁会议。

13. 1月15日,伊拉克 Sahwa 理事会的创始成员之一兼国民议会议员 Ifan al Issawi 在费卢杰遭遇自杀式炸弹袭击身亡。伊拉克伊斯兰国声称对这次袭击负责。1月25日,安全部队与示威者在费卢杰爆发冲突,造成4人死亡,数人受伤。2月25日,迪亚拉省省长遇刺受伤。没有人声称对此次袭击负责。

14. 1月19日,一个议会委员会批准一项请求,以违反宪法为由传唤总理。1月26日,国民议会以170票的多数通过一项法律,将总统、总理和国民议会议长的任期限定为两届。法治国家联盟对该法投了反对票,声称将提交联邦最高法院审查该法的有效性。

15. 2月15日,司法和问责委员会因 Medhat al-Mahmoud 据称与复兴党有瓜葛,解除了其联邦最高法院院长的职务,从而在行政和立法部门任命不同独立机构成员的各自权限问题上,在他们之间引起了纠纷。2月17日,总理解除了新任命的司法和问责委员会主席 Hasan Shanshal 的职务,任命委员会另一名成员 Basim Badri 担任主席。2月18日,国民议会议长再次任命 Shanshal 先生担

任主席。2月19日，司法和问责委员会的上诉委员会推翻了解除 Mahmoud 先生职务的决定。

## B. 区域和国际事态发展

16. 伊拉克和科威特之间的关系正常化进程继续取得进展。11月20日，伊拉克部长会议根据赔偿解决方案，同意向科威特航空公司支付5亿美元。在科威特随后撤销对伊拉克航空公司的诉讼之后，伊拉克航空公司于2月27日开始运营飞往科威特的航班，这是22年来第一个航班。一个同样令人欣慰的事态发展是，科威特议会批准了在两国联合部长级委员会上一次会议上达成的阿卜杜拉湾水道航行协定。

17. 12月5日，我访问了科威特，就伊拉克-科威特关系的正常化问题会晤了埃米尔和首相等领导人。我的特别代表于3月5日访问科威特，会见了科威特官员并讨论了两国之间悬而未决的问题，包括伊拉克-科威特边界维护项目。

18. 12月6日，我前往巴格达会见了总统塔拉巴尼、总理努里·马利基和国民议会议长乌萨马·努贾伊菲。我还向国民议会中各集团的领导人发表了讲话，并同总统巴尔扎尼讨论了全国的总体局势，包括巴格达-埃尔比勒之间的关系。我还会见了独立高级选举委员会主席 Sarbast Mustafa。我在巴格达举行的讨论侧重于下列问题：国内政治局势、主要政治集团之间的僵局、即将举行的省级议会选举以及伊拉克的人权问题；阿拉伯叙利亚共和国的局势；以及伊拉克与科威特之间的关系。我欢迎在建设国家机构方面取得的进展，并敦促各位领导人不再延迟地参与包容各方的政治对话，实施必要的改革并制定宪法规定的立法。我还向伊拉克政府保证，联合国支持伊拉克根据《宪章》第七章履行对科威特的义务。

19. 12月10日，伊拉克提名其技术观察员参加根据安全理事会第833(1993)号决议开展的伊拉克-科威特边界维护项目的实地维护工作。12月17日，伊拉克技术观察员抵达科威特。1月14日，负责政治事务的我的副特别代表当着两个国家代表的面，正式启动了实地维护工作。双方承诺采取必要步骤，确保在规定的3月31日最后期限前完成工作。在编写本报告时，工作正按计划进行，伊拉克政府已开始清除界碑之间的障碍，但乌姆卡斯尔地区的住宅建筑是一个明显的例外。关于实施安全理事会第899(1994)号决议的问题，伊拉克政府于11月29日宣布，将更新有资格获得赔偿的人名单。然而，伊拉克政府尚未对联合国提出的毫不拖延地移交用于这一目的的资金提议作出回应。

20. 12月24日，总理马利基会见了约旦国王阿卜杜拉二世。两国缔结了几项双边协议，其中包括修建一条穿过约旦的石油管道的协议。这一管道将每天输送100万桶石油，满足约旦的全部原油需求。

21. 阿拉伯叙利亚共和国持续内战造成的政治、人道主义和安全影响继续给伊拉克造成严重的关切，因为伊拉克接纳了数千名逃离冲突的难民。伊拉克政府继续

强调由叙利亚人牵头解决危机，包括进行对话，努力实现由叙利亚各派别组成的政治过渡。

22. 在本报告所述期间，土耳其武装部队针对库尔德工人党实施的跨境恐怖袭击开展了一些军事行动，包括对伊拉克库尔德地区的空中轰炸和炮击。

### 三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的活动

#### A. 政治活动

23. 我的特别代表马丁·科布勒于1月22日和2月27日访问了基尔库克，同该省官员讨论目前的政治危机以及在基尔库克举行省议会选举可能采取的模式。尽管联伊援助团继续提供便利，各部门也就在基尔库克举行选举的重要性达成一致，但各方的谈判陷入僵局，在基尔库克省举行选举的前景依然有限。目前的政治危机也为国家政治议程上的这一问题蒙上了阴影。

24. 11月20日和21日，我的特别代表访问了科威特，同首相谢赫贾比尔·穆巴拉克·萨巴赫、副首相兼外交部长谢赫萨巴赫·哈立德·萨巴赫以及通信部长Salim Alozainah举行了会谈，以便为我即将进行的访问做准备。

25. 在本报告所述期间，我的特别代表与重要政府官员，包括总理马利基、副总统胡达·胡宰、副总理萨利赫·穆特拉克和萨利赫·沙赫里斯塔尼和议长乌萨马·努贾伊菲定期会晤，讨论如何缓和目前的政治危机。我的特别代表鼓励伊拉克所有政治和宗教领导人建设性地参与直接对话，以缓解危机。他向对话者重申应按照伊拉克的法律和《宪法》，尊重人权并认真对待示威者的要求。他敦促伊拉克政府在对待示威者方面最大限度地力行克制。他同时敦促示威者代表以和平方式并在法律范围内进行活动。

26. 1月12日，我的特别代表在埃尔比勒会晤了巴尔扎尼总统。1月13日，他在纳杰夫会晤了大阿亚图拉西斯坦尼和省长。1月21日，他在巴格达会晤了阿亚图拉赛义德·侯赛因·萨德尔等宗教领袖。1月22日、27日和29日，联伊援助团代表分别访问了安巴尔省、萨拉赫丁省和尼尼微省，并在这些地方同抗议者代表和当地政府举行了会谈。1月29日，我的特别代表在摩苏尔同地方当局和示威者举行了会谈。1月30至31日，我的特别代表还会晤了部落领导人以及觉醒会主席，他们对目前的局势表示关切。我的特别代表重申，抗议示威必须继续和平进行，各方必须力行克制并展开对话，并强调联合国随时愿意提供援助。2月19日，他访问了埃尔比勒，并同库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼和其他领导人举行了会谈。2月20日和26日，联伊援助团代表分别访问了费卢杰和提克里特，并会晤了地方当局和示威者。2月24日，我的特别代表分别同努贾伊菲议长和财政部长Rafi al-Issawi举行了会谈。2月27日，我的特别代表在基尔库克同主要利益攸关方举行了会谈。

27. 我的特别代表继续进行斡旋，同包括副总理沙赫里斯塔尼和贾法里先生领导的两个委员会在内的各方保持接触，以协助缓和危机。2月17日，应联伊援助团要求伊拉克政府跟进人权状况的要求，沙赫里斯塔尼先生在其办公室内任命了一个协调人，负责处理提交给联伊援助团的个人人权案件。

28. 联伊援助团继续就建立联邦委员会的法律草案向国民议会提供咨询意见和技术援助，并就联邦委员会的政治框架，包括其构成、权力和程序同议员以及各省省长保持接触。国民议会正在审议建立联邦委员会的法律草案，联伊援助团正在为之提供咨询和技术援助。

29. 2月份，联伊援助团庆祝了“世界不同信仰间和谐周”。我的特别代表率领一个由40名伊拉克青年组成的代表团前往伊拉克几个圣地，并就青年对国家前途的期望举行了讨论。

## B. 选举援助活动

30. 4月20日省议会选举的准备工作在独立高级选举委员会新的专员委员会领导下加紧进行。已取得了重大进展，包括最后敲定了法律和监管框架，更新了选民登记册，对各实体和候选人进行了登记并开展了对外联系工作。

31. 12月13日，在各政治集团进行谈判以及国民议会法律委员会、独立高级选举委员会和联伊援助团举行磋商后，国民议会投票通过了分配省议会席位的圣拉古算法；在磋商期间，联伊援助团向法律委员会提供了一份修正案草案。圣拉古算法取代了选举法中被联邦最高法院裁定违宪的一条规定。

32. 联伊援助团对新算法可能导致省议会当选妇女人数减少的情况感到关切，因此在12月23日向独立高级选举委员会提出了一些可供采取的措施，包括规定保障把不少于25%的省议会席位分配给妇女，以及在法律上规定确保实体名单上每两名获胜者中有一名妇女。

33. 1月17日，一个综合的性别平等选举工作队成立。工作队包括联伊援助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，任务是协调促进性别平等主流化以及妇女作为选民和候选人参加选举的各项努力。工作队同独立高级选举委员会唯一一位女性专员领导的性别平等小组一道促进性别平等宣传，包括在专员委员会和独立高级选举委员会管理层中进行宣传，编写外联材料以及审查独立高级选举委员会的程序和政策。这些举措促使独立高级选举委员会在报告投票进程时纳入了按性别分列的数据。独立高级选举委员会第一次能够宣布男性和女性选民人数。

34. 在12月9日至1月8日更新选民登记信息期间，近100万人在893个选民登记中心，包括在基尔库克以及库尔德斯坦地区各省的28个境内流离失所者中心核查了自己的登记数据。发放了300 000多份登记表，用于增补或变更选民初

步名单中的登记信息。选民登记册得到更新。独立高级选举委员会在联伊援助团的咨询帮助下，正在向各投票点分配选民并更新军队和警察的投票记录，以编订最后的选民名单。

35. 各政治实体和联盟的登记与候选人提名进程按计划于 1 月 10 日进行。独立高级选举委员会宣布 265 个政治实体和 50 个联盟将参加 4 月的选举。提交了 8 302 名候选人的提名文件，其中 2 205 人 (26%) 是妇女。1 月 13 日，独立高级选举委员会提交了候选人名单，供司法和问责委员会审查。最初有 446 名候选人被排除在外，但 315 人在申诉后被恢复资格。按照司法与问责法，135 名候选人依然被排除在外。大部分被排除的候选人来自巴格达省、萨拉赫丁省、尼尼微省和迪亚拉省。替补候选人的提交材料正在处理中。2 月 18 日，独立高级选举委员会宣布竞选活动开始时间将从 3 月 25 日改至 3 月 1 日。自 1 月以来，联伊援助团主张独立高级选举委员会不能缩短竞选活动时间，因为法律规定，一旦候选人获得独立高级选举委员会正式核准，选举竞选活动必须立即开始。

36. 伊拉克总理办公室在 12 月 3 日的一封信中通知独立高级选举委员会，总理办公室核准把独立高级选举委员会工作人员的身份从合同制转为永久 (公务员) 制。2 月 10 日，委员会选举事务主任宣布约 4 000 名工作人员从此以后成为公务员。联伊援助团自 2006 年以来一直提倡，公务员身份将促进员工队伍的专业化并留住有经验的选举工作人员。

37. 联合国综合选举援助小组继续就业务和对外关系活动向独立高级选举委员会提供咨询和援助，包括联伊援助团为此参加独立高级选举委员会专员委员会的会议。独立高级选举委员会数据录入中心的改造工作已在联合国项目事务厅支持下完成。联合国顾问定期就选举结果列表软件向独立高级选举委员会软件开发人员提供咨询。一些投票和计票、特别表决以及投诉管理的机制已经最后敲定。联合国军事顾问参加高级选举安全委员会的会议。除了在规划和设计公共宣传活动方面提供咨询外，联合国小组还通过开发署支持编写外联材料，以增强独立高级选举委员会在选举中的知名度。

38. 在我的特别代表帮助下，专员委员会同驻伊拉克的外交使团举行会议，强调其目标是建立信心并增强选举的公信力。已通过外交部，向国际和区域组织以及驻伊拉克的外交使团发出了选举观察邀请函。还计划采用国内观察的作法。迄今为止，独立高级选举委员会已认可了 6 053 名国内观察员和 8 305 名政治实体代理人。

39. 鉴于今后两年将举行数个选举，11 月向伊拉克部署了一个需求评估团，以评价选举援助方面持续存在的需求和差距。评估团的报告突出提到，选举援助将依然是联伊援助团和综合选举援助小组在 2013-2014 年期间的优先事项，援助的重点是信息和通信技术、选民登记册、法律咨询、性别平等主流化、对外关系和战

略规划等领域。在解决综合选举援助小组剩余的技术差距后，2014 年以后联合国选举援助的性质和范围将视新的请求和需求评估情况而定。

## C. 人权活动与事态发展

40. 联伊援助团继续监测司法部负责的伊拉克各地，包括库尔德斯坦地区的监狱和拘留场所。司法部负责的拘留设施的条件继续改善，包括物质条件和恢复方案以及医疗和心理服务。司法部正在落实整修和修建房地等各项改革措施，使监狱和拘留设施达到国际人权标准。其余的一些监狱过度拥挤问题预计也将得到解决。

41. 联伊援助团没有获得进出内政部管理的拘留中心的许可。联伊援助团在司法部设施约谈的很多被羁押人和囚犯以及内政部拘留中心被羁押人的家属都称受到当局的辱骂和虐待，有时甚至是酷刑。

42. 司法体系继续对重罪、特别是恐怖主义相关犯罪实施死刑。12 月 16 日，总统委员会批准了 28 个死刑判决。所有被批准判处死刑的人都是根据《反恐怖主义法》，因参与袭击平民和安全部队被定罪的。尽管司法方面存在缺陷，但我频繁请求依照大会相关决议暂停实施死刑的呼吁仍没有受到注意。

43. 12 月 15 日，伊拉克国民议会批准了关于高级司法委员会的法律，其中规定同时兼任高级司法委员会主席的是最高法院(上诉法院)院长，而非联邦最高法院(宪法法院)院长。法治国家联盟的代表抵制了该届会议，说他们打算对新法律提出异议，因为该法的核准并没有达到所需的议会法定人数。

44. 继续接到有关暴力侵害妇女行为的报告，包括名誉犯罪。联伊援助团收到关于杀害和烧死妇女以及妇女自杀的报告，特别是在库尔德斯坦地区，当地政府已努力收集信息并拟订旨在解决这一严重问题的政策。根据库尔德斯坦地区负责追踪调查暴力侵害妇女行为的总局提供的统计数据，11 月和 12 月在该地区记录了 20 起谋杀和自杀案件，33 起烧死和企图烧死妇女的案件以及 634 起关于口头和其他形式骚扰的投诉。

45. 继续记录到严重侵害儿童的行为。11 月和 12 月，在大多使用简易爆炸装置进行的协调袭击浪潮中，由联伊援助团担任共同主席的国家监测和报告任务组收到了 50 起儿童伤亡案件。教育和保健机构也受到影响。截至 12 月底，302 名儿童(包括 13 名女孩)根据《反恐怖主义法(2005 年)》第 4 条被关押在拘留设施。国家工作队与伊拉克政府之间协作处理儿童保护问题和共享信息问题的正式机制还有待建立。

46. 表达自由与和平集会的权利继续受到限制。12 月 14 日，在没有明确说明原因的情况下，巴格达行动指挥部下令关闭了巴格达迪亚电视台。12 月 16 日，巴

格达行动指挥部下令关闭了另一家媒体 Al-Mahaba 电台，电台对其未缴执照费的说法提出了异议。这两项命令被视为明显违反了伊拉克法律，法律规定只有传播与新闻媒体委员会才有权下令关闭媒体机构。

47. 少数民族继续成为包括暗杀和绑架勒索在内的暴力行为的目标。12月24日，基尔库克的土库曼领导人称，2012年有46名土库曼人被暗杀，12人被绑架，61人死于爆炸事件，329人受伤。联伊援助团为努力解决这一问题，为民间社会代表和政府官员举办了一些保护少数民族权利的培训，最近一次培训在1月31日和2月1日。

48. 在巴格达，联伊援助团同国民议会人权委员会和伊拉克残疾人组织联盟合作于12月22日和23日举办了一次会议，就如何执行伊拉克批准的《残疾人权利公约》向伊拉克政府提出建议。建议包括：建立负责监督《公约》执行情况的独立委员会；在政府部门内任命负责审查政策和程序的协调人，以确保残疾人可以获得服务；开展公共宣传运动以提高对残疾人权利以及他们对伊拉克社会贡献的认识。

49. 联伊援助团为协助培训独立高级人权委员会的专员，与开发署合作于12月4日至7日在埃及沙姆沙伊赫为委员会专员举办了一个研讨会。研讨会为参加者提供了关于执行委员会的保护任务的实用工具，包括羁押监测，开展人权评估和调查以及调查个人投诉，以及关于国家人权机构在保护人权维护者和开展公共调查方面作用的资料。国民议会准许委员会使用前议会大楼作为临时办公地点。委员会已开始征聘人员，一旦委员会在今后数月内开始全面运行，这一点将变得至关重要。

#### **新伊拉克难民营和胡里亚难民营**

50. 2月9日，胡里亚难民营遭到27枚火箭弹袭击，造成7人死亡，40多人受伤。真主党在伊拉克的武装组织 Jaish al-Mukhtar 声称对此次袭击负责。我和我的特别代表谴责此次袭击事件，并敦促伊拉克政府尽全力确保居民的安全和保障。我的特别代表要求伊拉克当局确保为伤员提供医疗服务，并迅速开展调查。一个联合国小组被立即派往难民营，以评估局势并提供援助。政府迅速响应，派出小组保护难民营周围地区，协助伤员的医疗后送，视察难民营区，并清除未爆弹药。总理成立了一个委员会调查此次事件。

51. 100名居民仍留在新伊拉克难民营(原阿什拉夫难民营)。难民营居民及其领导人坚持认为，在动产和不动产问题得到解决之前，他们无法搬迁。伊拉克政府在出售动产的问题上持灵活态度，但拒绝为不动产提供补偿。1月份，联伊援助团协助居民法律代表访问伊拉克，以解决财产问题。虽然已经取得一些进展，但问题仍未解决。在任命伊拉克财产问题法律代表的事项悬而未决的情况下，伊拉克政府仍坚持认为，剩余的100名居民应立即搬迁至胡里亚难民营。

52. 截至 2 月 27 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在胡里亚难民营临时过渡点完成了对 3 112 人的登记工作，并对 2 024 人进行了深入访谈。经确定，共计 1 546 人需要国际保护，目前正在处理其他受访人的案件。同时，难民署正在通过重新安置、领事和人道主义渠道为确定有国际保护需求的个人寻求持久解决办法。迄今为止，25 名居民被 7 个国家的领事机构接纳解决。另有 26 人被 5 个国家接纳安置。请其他国家出于人道主义考虑接纳几百人的讨论进入后期阶段。2 月 9 日的悲剧性事件突出表明，迫切需要尽快为胡里亚难民营临时过渡点的所有居民找到伊拉克境外的解决办法。

53. 此外，胡里亚难民营的一些居民告知联伊援助团和难民署，他们不希望搬迁到伊拉克境外，而是希望返回新伊拉克难民营。12 月以来，共有 19 人(其中包括拒绝接受芬兰、瑞典和挪威确定的解决办法的 6 人)列举了以下理由：认为他们有权留在伊拉克或返回新伊拉克难民营；希望最后离开伊拉克，或要求重新安置其他生病或年老的难民营居民，而不是他们。

#### D. 发展和人道主义援助

54. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突继续影响到伊拉克，涌入伊拉克的人道主义难民数量迅速增加。截至 2 月 20 日，96 270 名叙利亚难民已被登记或等待伊拉克政府和难民署的登记，其中 87 416 人是在库尔德斯坦地区。人道主义协调员和驻伊拉克的人道主义国家工作队加紧对伊拉克政府的宣传，协助流离失所的叙利亚家庭经加伊姆过境点入境；除医疗急救和家庭团聚外，该过境点仍关闭。联伊援助团性别平等股就难民状况与难民署联络，尤其是处理与冲突有关的性暴力案件。

55. 截至 2 月 21 日，从阿拉伯叙利亚共和国进入伊拉克境内的伊拉克人总数为 73 664 人，其中包括在阿拉伯叙利亚共和国登记为伊拉克难民的回返者以及每天因私过境的人。10 月至 12 月期间，27 120 名境内流离失所者和 19 220 名伊拉克难民返回原籍地，使 2012 年境内流离失所者和伊拉克难民总数分别达到 218 800 人和 82 260 人。移徙和流离失所事务部继续为所有新的回返者家庭发放 400 万伊拉克第纳尔。在政府分配给目前生活在非正规住房的境内流离失所者的土地上，已开始建造低成本的新住房。11 月以来，难民署为所有伊拉克回返者提供一次性现金援助，家庭为 400 美元，单身者为 200 美元。

56. 人道主义国家工作队与非政府组织协作，在寒冷、潮湿的冬季来临之前完成了所有御寒活动。难民署、人道主义国家工作队、伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府加紧分配成千上万种非粮食物品，同时以更耐用的家庭帐篷替换了轻型帐篷。联合国儿童基金会(儿基会)向 4 300 多名难民儿童分发了冬季衣服，为 10 500 名难民提供了安全饮用水和卫生设施。儿基会还修建了 3 所学校，使 3 000 多名难民学生受益；修复了 8 所学校，使 4 500 多名伊拉克学生受益，并为近 1 100

名难民儿童提供了娱乐和社会心理方面的活动。世界粮食计划署(粮食署)向Domiz难民营的30 000名受益人分发了粮食券。世界卫生组织(世卫组织)为Domiz难民营发放了150个轮椅和治疗慢性病的药品。粮食署还为加伊姆难民营的难民提供了食品袋。在本报告所述期间,国际移徙组织为25 488名叙利亚难民分发了5 621个紧急用品包和过冬装备。

57. 12月下旬,难民署提供非粮食物品包、塑料布和现金援助,应对影响到巴格达成千上万人的30年来最严重的洪灾。1月,难民署为萨拉赫丁省因洪水而无家可归的1 200个家庭提供了援助。

58. 12月1日至3日,联合国发展集团主席兼开发署署长海伦·克拉克访问巴格达。她向伊拉克对应方提出,有必要根据伊拉克的优先发展重点为联合方案建立费用分摊机制。

59. 截至12月31日,联合国发展援助框架(联发援框架)有资金34 094 784美元。确定政府伙伴关系基金(伊拉克已从中拨出3 000万美元,共同资助联合国方案)拨款的进程困难,因为职能部委未收到财政部拨款。仍在讨论利用这些资金的运作模式,政府希望采用不向联合国移交资金的平行机制。此种状况使伊拉克的资源调动更加困难,因为大多数捐助方不太愿意向一个他们认为有自筹资金发展方案潜力的国家提供资金。联合国国家工作队正在拟订一项共同筹资机制提议,以使伊拉克获得净捐助国地位。

60. 12月4日,库尔德斯坦地区政府承诺从2012年预算中为联发援框架方案提供更多资金。在伙伴关系基金分配给库尔德斯坦地区政府的1 400万美元中,1 210万美元已分配给20个联合国国家工作队方案所分摊的费用。

61. 由开发署牵头的公共部门现代化方案第二阶段于1月1日启动。该方案规定,权力下放是新行政结构的重要部分。

62. 11月18日,卫生部、儿基会、世卫组织和粮食署启动了伊拉克首个全国营养战略;该战略规定了改善伊拉克人民营养状况的愿景,其中纳入到2021年,将营养不良造成的发育迟缓儿童发生率从21%降至10%的目标。

63. 12月发布的粮食署题为“伊拉克粮食安全、生活条件和社会转移支付”的报告发现,2011年总的粮食匮乏比例从7.1%降至5.7%,但190万伊拉克人仍粮食匮乏。该研究结果将协助政府将减缓受影响人口粮食安全无保障的状况作为公共分配体系的目标。

64. 12月8日,教育部、高等教育和科学研究部、儿基会、联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)和世界银行启动了伊拉克首个全国教育战略,其中提出了更好地获得高质量教育和增进所有儿童,尤其是最贫穷儿童平等获得免费学前教育、基础教育和中等教育机会的愿景。

65. 通过教科文组织与伊拉克各大学及高等教育和科学研究部的协作，2 个阿维森纳电子学习中心分别于 11 月 28 日和 12 月 3 日在巴格达大学和萨拉赫丁大学启动。此外，教科文组织还为巴格达大学提供了电视演播室，以支助媒介识读教育和电视节目制作。
66. 12 月 12 日，儿基会与政府一道开展了多指标类集调查，这是伊拉克迄今为止最大规模的户口调查；该调查提供了伊拉克儿童和妇女状况的全面数据。调查突出表明，530 万儿童的许多基本权利被剥夺，并确定其中最脆弱的省是穆萨纳、米桑、尼尼微和济加尔省。
67. 12 月 18 至 20 日，人居署和开发署同埃尔比勒省省长组织了非正规住房和城市治理全国会议。与会者讨论了伊拉克政府在重新定居和赔偿方面的经验教训，认为境内流离失所者持久解决方案和埃尔比勒省拟订的有关建立“特别规划区”的做法可作为在全国层面解决非正规住房问题的新法律的潜在基础。
68. 在本报告所述期间，联合国粮食及农业组织(粮农组织)努力加强公共农业机构的能力及服务提供，以确保省一级农业部门的可持续增长。
69. 开发署的宣传促使国民议会在 1 月 14 日公布一项法律，批准《集束弹药公约》。在开发署的支持下，伊拉克首次推出了增强透明度、问责制和打击腐败的小学 and 中学教学大纲。
70. 12 月 1 日，妇女署在巴格达主办了首个“TEDx 妇女”活动，其中展示了小企业和社会发展方面的创新想法。
71. 11 月 11 日和 12 日，在德黑兰举办了跨界解决伊拉克环境挑战的技术协商会议，伊朗各部委和德黑兰大学的官员出席。联合国环境规划署(环境署)和联伊援助团德黑兰联络处支持在伊朗伊斯兰共和国环境部内设立一个秘书处，以确保两个国家相关活动的供资。
72. 虽然科学数据不完善，但人们认识到伊拉克不仅受到尘暴影响，而且由于数十年的环境退化，伊拉克也成为尘暴的主要起源国之一。尘暴次数和频率日益增加，不仅给伊拉克而且给整个区域带来了经济和健康风险。2001 年至 2010 年，仅伊拉克就发现 530 次跨界尘暴。据估计，未来 10 年每年将有 300 次尘暴。11 月 20 日至 22 日在科威特举行的区域尘暴会议上，我的特别代表呼吁集体应对共同的环境挑战，着重指出联合国随时准备提供支持。2 月 21 日，他参加了在内罗毕举行的环境署首次联合国环境大会；伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、约旦、土耳其和阿拉伯联合酋长国政府在会议上承诺支持尘暴的区域干预措施。
73. 12 月 6 日和 7 日，教科文组织为编写伊拉克沼泽地世界遗产提名文件的伊拉克国家起草小组举办了一次讲习班。

74. 为协助建设该国在干旱管理领域的的能力，教科文组织于 11 月 18 日至 24 日组织 14 名伊拉克专家考察了肯尼亚干旱监测和管理方面的研究中心、培训机构和政府机构。

75. 12 月，伊拉克贸易部、联合国贸易和发展会议和联合国工业发展组织讨论了各项倡议，以拟订伊拉克贸易政策，支持伊拉克加入世界贸易组织，包括通过加强技能和体制结构。

#### 性别平等问题

76. 12 月 17 日和 18 日，联伊援助团性别平等问题股与库尔德斯坦议会合作，为 29 名女议员举办了关于谈判和调解的讲习班。与会者制定了一份六点文件，其中建议所有谈判和调解论坛及代表团中妇女名额至少为 30%；所有政府机构中的妇女名额至少为 30%；修正《库尔德斯坦政党法》，以使各级政党组织中妇女代表名额达到 30%，如未达到名额规定，将对该政党处以罚款；妇女在政治谈判中担任政党领导；在议会中设立一个安全理事会第 1325(2000)号决议规定网络；开展谈判、倡导和游说方面的能力建设。

## 四. 安全和行动问题

77. 在本报告所述期间，伊拉克的安全环境仍然动荡不安，难以预测，并因政治和教派间的紧张关系而加剧；反对派武装团体和恐怖组织选择目标并调整其程序和手段。11 月 16 日至 1 月 31 日，伊拉克全境有 741 名伊拉克平民遇害，2 285 人受伤。同期，伊拉克安全部队 311 名成员被打死，532 人受伤。自杀式袭击和间接瞄准射击(迫击炮和地对地炮兵火箭弹攻击)增加。虽然蓄意针对伊拉克安全部队和个人的袭击仍在继续，利用教派间紧张关系在人口稠密地区进行导致大规模伤亡的袭击似乎会再次出现。

78. 联伊援助团于 12 月从位于巴士拉前美国驻伊拉克部队省级重建队大院的办公室撤出，将大院移交给伊拉克政府。根据联伊援助团和联合国国家工作队之间的一项费用分担协定，在巴士拉设立了新的综合办事处。此外，科威特联合支助办事处在 12 月开始为联伊援助团和联合国阿富汗援助团提供综合支助服务。根据 2013 年预算，联伊援助团加强了空运能力，采购了更远程的直升机。

79. 儿基会和难民署在巴士拉开设了一个办事处，以扩大对巴士拉、米桑、穆萨纳、纳杰夫、卡迪西亚和济加尔等省最贫穷和最脆弱民众，即儿童、境内流离失所者和难民的支持。

## 五. 意见

80. 我对伊拉克的紧张局势加剧、特别是该国西部地区出现抗议活动以来的局势感到关切。我敦促政府在同示威者打交道时继续保持最大限度的克制，而示威者也应继续以和平方式表达自己的要求。我大力鼓励伊拉克政府以透明的方式迅速调查有关侵犯人权行为的指控。在这方面，我欢迎成立一个部际委员会，并希望该委员会可以按照《宪法》和法治，迅速完成对示威者要求的审查。我还呼吁所有各方加紧努力，通过认真对话并本着妥协和灵活的精神，找到解决长期存在的政治、立法和法律问题的办法。联伊援助团随时准备向政府及其机构提供协助，在这方面进行斡旋。

81. 我仍然对伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系持续波动感到关切。我敦促他们以基于《宪法》的相互尊重和联邦制原则为指导，就解决方案恢复对话。透明、可问责地共享权力和资源，对于确保所有方面的进一步政治稳定、经济增长和繁荣必不可少。有除了在一个统一的联邦制伊拉克中和平共处之外，没有其它替代办法。

82. 我赞扬独立高级选举委员会新的专员委员会为即将举行的 4 月 20 日省议会选举开展专业、及时的准备。我敦促有关当局确保妇女和少数族裔在民选机构中的公平代表性，包括采用联伊援助团的建议，即选举法中为妇女规定 25% 的名额，并适用于所有选举。同样，我鼓励所有利益攸关方确保以和平、有序的方式，按照当前的时间表举行选举，不采取任何暴力行为。我重申联合国继续承诺支持正在进行的选举筹备工作，并建设伊拉克在选举方面的技术和体制能力。

83. 我欢迎在实现伊拉克和科威特之间关系的全面正常化方面继续取得进展。我依然相信，在这方面，目前是一个历史性机会。我呼吁伊拉克政府毫不拖延地履行根据《联合国宪章》第七章承担的所有未尽义务。在这方面，重要的是伊拉克政府立即最后清除界碑之间的所有障碍，以便能够及时完成伊拉克-科威特边界维护项目。我大力鼓励伊拉克和科威特两国政府迅速建立一个双边边界维护机制，以便接管安全理事会第 833(1993)号决议规定的联合国的责任。关于根据安理会第 899(1994)号决议对伊拉克公民个人予以赔偿的问题，我敦促伊拉克政府同意联合国的提议，尽快移交用于该目的的资金。我希望伊拉克和科威特之间关系中的积极发展情况，将使科威特和第三国国民和财产的归还问题能够得到及时解决，安全理事会能够审议伊拉克履行完毕根据《宪章》第七章所承担义务的问题。

84. 阿拉伯叙利亚共和国的危机继续对伊拉克产生严重的政治、安全和人道主义影响。我感谢伊拉克政府慷慨接纳寻求庇护和保护叙利亚平民。我呼吁会员国为充分应对这一危机做出更多的资金承诺。

85. 我继续严重关注伊拉克司法行政的某些方面，其中包括辱骂和虐待囚犯和被关押者的报告、不遵守正当程序、在达到公平审判标准方面有缺陷。我还关注妇女特别难以接触刑事司法系统的问题。我敦促伊拉克政府确保根据《宪法》及国际人权法义务，充分遵守正当程序，同时确保据称的辱骂和虐待案件得到彻底调查，责任人全面承担责任。

86. 我欢迎驻伊拉克的联合国国家工作队不断扩大方案交付范围，包括向最弱势的群体提供援助。我赞扬向北部(Domiz 难民营)的叙利亚难民提供的支持，并鼓励伊拉克政府继续保证寻求保护的所有叙利亚人能够自由进入。我认可伊拉克政府做出努力，共同资助联合国的重建和发展方案，并建议向前推进适当的运作模式。

87. 我谴责 2 月 9 日对胡里亚难民营的袭击行为，并再次呼吁伊拉克政府及时、全面调查这次事件，将肇事者绳之以法。我呼吁伊拉克根据 2011 年 12 月 25 日的谅解备忘录，确保所有居民的安全和安保。我还敦促伊拉克表现出灵活性，找到建设性的办法来解决新伊拉克难民营的财产问题。我敦促居民及其代表不再拖延地以负责任、建设性的方式在这个问题上进行互动。我也恳请居民以积极的方式参与难民署的重新安置过程。一些居民拒绝这样做，给顺利完成这一过程造成了重大障碍。

88. 我重申联合国帮助为胡里亚难民营和新伊拉克难民营的居民找到和平、持久解决方案的坚定承诺，我谨向已经为居民提供重新安置机会的会员国表示感谢，并呼吁其他国家效仿。这一问题的唯一可持续解决办法，取决于会员国是否愿意为新伊拉克难民营的前居民提供这样的机会。我也呼吁会员国提供更多捐款，以维持联合国在胡里亚难民营开展的努力。

89. 我对那些表示支持胡里亚难民营居民和新伊拉克难民营剩余居民的人把焦点不当地集中在我的特别代表身上深感关切。我敦促他们停止散布针对特别代表的侮辱性言论和谎言，转而帮助促进持久的解决办法。这可能包括敦促居民接受在第三国重新安置的办法，鼓励会员国接受更多来自于胡里亚难民营的居民。同样，明显用在高调游说活动上的大笔资金，可以更有效地用于改善媒体和游说活动中经常提到的人道主义状况的方方面面。我旗帜鲜明地支持我的特别代表做出努力，在极端困难的情况下勇敢、创造性地尽力处理所面对的局面。我敦促其他各方发挥建设性作用，帮助他做出不懈努力。

90. 联伊援助团和国家工作队因依然没有签署特派团地位协定，开展授权活动的的能力继续受到不利影响。我谨此再次呼吁政府采取必要步骤，确保特派团地位协定得以毫不拖延地生效。

91. 最后，我要感谢我的特别代表马丁·科布勒先生和联合国在伊拉克的所有工作人员，感谢他们为支持伊拉克人民和政府所做的辛勤工作和坚定不移的献身精神。

---