



# 危險：權利遭到出賣

尼加拉瓜跨洋大運河項目和侵蝕人權情況  
概要

AMNESTY  
INTERNATIONAL



国际特赦组织是一个在全球有7百多万人参与的运动，致力于缔造一个人人均享有人权的世界。

我们的理想是使每个人都享有《世界人权宣言》和其他国际人权标准中列载的所有权利。

我们独立于任何政府、政治意识形态、经济利益或宗教，资金主要来自成员会费和公众捐款。

© 国际特赦组织 2017

除非另有说明，本文件的内容已根据“知识共享”许可协议（署名、非商业使用、禁止演绎、4.0国际）获得许可。

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

如欲查询更多详情，请访问我们的网站有关“许可”的网页：  
[www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)

若某一材料的版权属于国际特赦组织以外的持有人，则该材料不受限于知识共享条款。

国际特赦组织有限公司  
2017年首次出版  
Peter Benenson House, 1 Easton Street  
London WC1X 0DW, UK

索引号：AMR 43/6515/2017

原文：西班牙文

[amnesty.org](http://amnesty.org)



封面图片：2016年6月拍摄的照片，相中是尼加拉瓜奥梅特佩岛。  
© Tom Laffay for Amnesty International

第2页图片：2016年6月拍摄的照片，相中是尼加拉瓜奥梅特佩岛。  
© Tom Laffay for Amnesty International

封底图片：2016年6月拍摄的照片，相中是位于尼加拉瓜加勒比海岸一个社区内的一所房子。© Tom Laffay for Amnesty International

AMNESTY  
INTERNATIONAL



# 概要

2013年6月13日成为尼加拉瓜历史上重要的一天，因为国会就在这天通过了《尼加拉瓜涉及运河、自由贸易区与相关基础设施的基础设施和交通发展特别法》（Special Law for the Development of Nicaraguan Infrastructure and Transport in respect of the Canal, Free Trade Zones and Associated Infrastructure，下称《第840号法》）。该法批准筹划并开发跨洋大运河这个当今世界上最为雄心勃勃的工程项目之一，并批出其特许经营权。

根据项目支持者提出的方案，尼加拉瓜跨洋大运河将由东至西横跨尼加拉瓜，将该国一分为二。据估计，运河长约275.5公里，大约需要500亿美元的资金。运河将跨越尼加拉瓜湖或科西沃尔加（Cocibolca）的部分地区，该湖泊是中美洲最大的淡水水库。

运河项目不仅是一条横跨尼加拉瓜的水道，根据《第840号法》，运河是一系列其他基础设施项目中的子项目，另外还包括两个港口、一条输油管、一条用于修建铁路的旱道、两个自由贸易区、一个机场，以及在投资者认为有必要时为一个或多个子项目的制定和营运而需要的任何基础设施。<sup>1</sup>因此，大运河不仅会影响水路；公民社会组织指出，该项目的规模意味着数十万人将受到影响，当中最令人关注的影响之一是可能会发生大规模拆迁，故此有必要制定程序，以确保人们能有效参与，让他们可轻易、迅速和有效地获取适当的信息，并为所有可能受影响者及其代表提供机制进行真正的协商。

在本报告中，国际特赦组织重点阐述了尼加拉瓜如何在未经协商的情况下，利用秘密程序推动通过和筹划这个威胁到数十万人人权的大型项目。国际特赦组织特别提到，尽管有国家规定和国际人权标准，但《第840号法》的通过方式被多个国家行为体形容为不合规范、极为迅速，且缺乏透明性和真正的协商。该国的行为没有尊重其承担的国际人权义务，这是不可接受的。

国际特赦组织首先研究为监管该项目而设立的法律框架，结果显示有关当局没有遵守人权标准，特别是在征地程序方面。报告之后审视规管该项目的法律如何通过修改或废除任何与之相违背的条款或法律，凌驾于其他国家法律之上。国家法律完全从属于贸易协定，这对人权来说并非好事，尼加拉瓜所承担的国际人权承诺不能也不应为迁就贸易协定而作出调整。

此外，项目的法律框架不应以特许经营权持有者和投资者的利益为重，而牺牲人权。相反，法律框架应维护和加强人权保障，并应不惜一切代价避免让法律条款给予有利于投资者的特权和保护，但同时又限制或规限受影响者的权利。

国际特赦组织与190多名住在运河预计航线附近不同社区的农民交谈。他们都表示极为担忧无法获取必要的信息，以了解项目详情及造成的所有影响，特别是有关日后征地和大规模拆迁方面。

---

<sup>1</sup> 《第840号法》，《尼加拉瓜涉及运河、自由贸易区与相关基础设施的基础设施和交通发展特别法》，由国会于2013年6月13日通过，第2条。

公民社会组织进行的独立调查显示，沿已宣布的运河航线，该地区大约有 24,100 户家庭（约 11 万 9,200 人）将直接受到影响。<sup>2</sup> 然而，该数字有可能因为纳入其他随后计划或宣告的子项目或基础设施而产生变化。

对于一个预计会在全国造成如此巨大影响的项目而言，举行真正协商是国家必须确保推行的保障措施之一，但曾与国际特赦组织交谈的农民表明，他们没有参与过真正有效的协商。为此，社区组织了至少 90 起示威，要求废除《第 840 号法》和尊重他们的人权。

失去家园和耕地的危险也有可能意味着人们被剥夺家庭环境、社交网络、生计、适足食物和就业机会，而且阻碍他们接受教育和获取水与其他服务的机会，当局不能忽视这样的事实。考虑到涵盖范围如此广的权利可能受到影响，具备有效和全面的参与程序是非常重要的。“有效”一词寻求保护人们避免遇上那些表面上符合人权规定，但实际上没有真实意图来改变已做出决定的程序。尼加拉瓜政府设立的程序远未达到国际标准的要求。

虽然出现公共抗议和法律上诉，而且有人提出获取信息的要求，但政府拒绝与那些可能受影响者及其代表开展有意义的对话。此外，有些人因为担忧运河项目及其法律框架所产生的负面影响而和平参与公共示威，结果成为警方的攻击目标，被警察使用不必要、过度的武力，以及过度暴力和非法拘留，这些行径受到人权组织的谴责。人权和环保组织还称，那些对项目日后的影响表达关切的人权捍卫者遭到骚扰、恐吓和报复。

在落实一系列基于人权原则和人权标准的保障方面，尼加拉瓜负有不可推卸的义务。

## 主要建议

### 致尼加拉瓜政府（包括尼加拉瓜运河和开发项目委员会）

- 暂停运河项目所有方面的工作，直到符合人权标准的法律和程序性保障到位，当中包括与那些将受影响者进行有效协商，并避免强制拆迁。

- 立即实施程序，就运河项目发布信息和进行真正协商。

- 根据与所有可能受影响者及其代表进行真正协商程序后得出的结果，与特许经营权持有者以及《尼加拉瓜运河和开发项目方面特许权和实施主协议》（下称《主协议》）和有关该项目的其他协议相关方重新谈判，旨在建立一个法律框架，以确保尊重人权和环境完整性，并保护人们免遭强制拆迁。

- 支持废除关于该项目的国家法律，包括《主协议》和其他与该项目相关的协议，并确保为该项目设立一个监管框架，在事先进行有效和真正协商的基础上，确保尊重人权和环境完整性，并保护人们免遭强制拆迁。

### 致国会

- 废除关于该项目的国家法律，包括《主协议》和其他与该项目相关的协议，并确保为该项目设立一个监管框架，在事先进行有效和真正协商的基础上，确保尊重人权和环境完整性，并保护人们免遭强制拆迁。

- 避免在今后批准任何有违尼加拉瓜所承担之国际义务以及侵犯或威胁该国人民人权的法规。

---

<sup>2</sup> 亚历山大·冯·洪堡中心（Alexander von Humboldt Centre），《尼加拉瓜跨洋大运河建设的选线环境合作伙伴评估》（Valoraciones socio ambientales de la ruta seleccionada para la construcción del Gran Canal Interoceánico por Nicaragua），《概要》，2014 年 9 月，第 11 页；以及尼加拉瓜民主和地方发展网络组织（Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local），《跨洋大运河在市级造成的社会经济影响》（Los efectos socioeconómicos del canal interoceánico a nivel municipal），2015 年 5 月，第 9 页。

## **致保安部队**

- 对于那些想表达对该项目的立场以及关注项目日后影响的人，保障并尊重他们的言论自由与和平公共抗议的权利。
- 对项目今后的影响表达关切的人权捍卫者和社区领袖，避免采取构成恐吓、骚扰或报复的行为。


## **致持有特许经营权的公司和其他承包商**

- 停止该项目所有及与之相关的工作，直到当局已采取必要措施，确保完全尊重那些将受影响者的人权，当中包括进行事先协商。
- 对于国家为确保项目尊重和保护人权而采取的任何法律修改或措施，避免援引或使用赔偿或稳定性条款。
- 根据与所有可能受影响者及其代表进行真正协商程序后得出的结果，就《主协议》及有关该项目的其他协议与国家重新谈判，以建立一个法律框架，确保尊重人权并保护人们免遭强制拆迁。

## **致可能投资或提供服务的第三方国家**

- 有兴趣投资该项目或为该项目提供服务的国家，应评估尼加拉瓜政府所作的遵守国际人权标准的承诺，并主动与尼加拉瓜当局开展对话，以确保该项目的实施方式遵循而不是让尼加拉瓜违背其承担的国际人权义务。
- 按照人权标准对该项目进行全面分析，包括研究可能是拆迁的事件，以避免促成或助长侵犯人权行为。有关国家必须按其自身承担的人权义务，确保该项目在实施时尊重和促进人权。

本报告结尾部分详细阐述了国际特赦组织提出的全部建议。



国际特赦组织是一个  
全球性的人权运动。  
当一人遭遇不公义的事  
情，都与我们所有人  
息息相关。

联系我们



[lianxi@amnesty.org](mailto:lianxi@amnesty.org)

加入讨论



[www.facebook.com/AmnestyChinese](http://www.facebook.com/AmnestyChinese)



[@AmnestyChinese](https://twitter.com/AmnestyChinese)

# 危险: 权利遭到出卖

## 尼加拉瓜跨洋大运河项目和侵蚀人权情况

根据项目出资者提出的方案，尼加拉瓜跨洋大运河将由东至西横跨尼加拉瓜，将该国一分为二。据估计，项目大约需要500亿美元的资金。

运河项目不仅是一条横跨尼加拉瓜的水道，由于它包含一系列其他子项目，因此造成的影响并非仅限于运河航线的范围。

尼加拉瓜政府已经在未经协商的情况下，利用秘密程序推动通过和筹划这个威胁到数十万人人权的大型项目。由于该国的行为没有尊重其承担的国际人权义务，所以是不可接受的。

现在最重要的，是尼加拉瓜政府立即制定程序，让人们能够有效参与，通过以适当的方式有效地提供信息，确保为所有可能受影响者设立机制进行真正的协商。

索引号: AMR 43/6515/2017  
2017年8月  
原文: 西班牙文  
[amnesty.org](http://amnesty.org)

AMNESTY  
INTERNATIONAL

