



## 秘书长根据第 2299 (2016) 号决议提交的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2299(2016)号决议提交的，该决议请秘书长每 3 个月就联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在履行职责方面取得的进展提交报告。本报告述及我 2017 年 4 月 25 日上份报告(S/2017/357)印发和我的特别代表 2017 年 5 月 22 日向安全理事会通报情况以来涉及伊拉克的主要事态发展，并介绍联合国在伊拉克活动的最新情况。

### 二. 伊拉克主要政治事态发展概述

#### A. 政治局势

2. 7 月 9 日，伊拉克总理海德尔·阿巴迪抵达摩苏尔，祝贺伊拉克安全部队打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)，解放摩苏尔。总理表示，胜利即将到来。6 月 21 日，伊黎伊斯兰国摧毁了努里清真寺及其标志性斜塔，伊黎伊斯兰国曾在那里宣布成立所谓的哈里发国。据报道，当时伊拉克安全部队就在该清真寺以南大约 100 米处。6 月 29 日，伊拉克安全部队宣布控制了被毁的努里清真寺区域。伊拉克安全部队目前正在采取行动以全面控制旧城。

3. 6 月 6 日，阿巴迪总理强调指出，在继续打击伊黎伊斯兰国的同时，应尽量减少平民和伊拉克安全部队的伤亡。6 月 13 日，他称赞摩苏尔当地民众对伊拉克安全部队的支持，并强调政府为撤离旧城的民众建立了通道。

4. 随着摩苏尔摆脱伊黎伊斯兰国的控制，军事行动将日趋集中于伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国边界及伊黎伊斯兰国控制的其他地区。报道称，在尼尼微省的行动中，人民动员部队和佩什梅加与不同背景的当地战斗人员建立了联盟，包括在联邦政府与库尔德斯坦地区政府争夺的地区。5 月 12 日至 23 日，人民动员部队在辛贾尔县凯拉万地区的行动造成局势紧张。5 月 23 日，阿巴迪总理重申巴格达与库尔德斯坦地区政府的协议。根据协议，佩什梅加将继续控制其在 2016 年 10



月摩苏尔行动前占领的尼尼微省的一些地区。他强调，必须通过对话，并在辛贾尔建立伊拉克安全部队和佩什梅加联合部队，解决争议地区问题。5月30日和5月31日，佩什梅加和伊拉克库尔德斯坦地区总统委员会分别发表声明，表示人民动员部队解放雅兹迪多数人村庄违反了事先达成的协议，协议规定由伊拉克安全部队和佩什梅加联合部队解放这些村庄。5月30日，库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼发出警告，不要入侵2014年前库尔德斯坦地区政府控制的争议领土。

5. 打击伊黎伊斯兰国取得了进展，但也突出表明需要同时推进民族和解。5月17日，在国民议会议长赛利姆·朱布里的倡议并在联伊援助团的协调下，举行了“统一伊拉克背景下土库曼人的未来”的500人大会。总统代表、总理、土库曼各政党领袖和土库曼议员出席会议。会议的目的是制订后伊黎伊斯兰国伊拉克和土库曼人作用的统一设想。

6. 联伊援助团也收到了不同团体提出的关于民族和解的多份文件，包括宗教和少数族裔群体、民间社会、青年提出的建议。特派团正在比较分析这些建议以确定共同主题，为特派团今后与关键利益攸关方的讨论提供参考。

7. 在实施《全民动员委员会法》方面没有取得实际进展。5月30日，阿巴迪总理强调指出，包括人民动员部队在内的所有伊拉克安全部队应接受他的指挥。6月13日，这些部队的一些领导人重申了总理的讲话。

8. 选举法律框架修订工作停滞不前。国民议会继续审议《省县议会选举法》(经修正的2008年第36号法律)、《独立高级选举委员会法》(2007年第11号法律)和《国民议会选举法》(2013年第45号法律)的各项修正案。根据独立高级选举委员会的日历，2017年4月16日是明确《省县议会选举法》的最后期限。这将保证有充足时间为2017年9月16日省县议会选举进行准备。

9. 5月30日，阿巴迪总理援引伊拉克《宪法》指出，不论法律框架进展如何，国民议会选举必须按时举行。6月20日，朱布里议长指出，包括选举法在内的主要立法都将列入国民议会议程，国民议会将定于斋月休会后在7月4日复会。他对2017年9月按时举行省县议会选举不可行的说法发表了评论，但指出国民议会选举将如期于2018年4月举行。

10. 6月7日，伊拉克库尔德斯坦地区议会中多数政党表示，同意于2017年9月25日就独立问题举行全民投票。他们并承诺恢复地区议会。地区议会上次会议于2015年10月举行。变革运动和库尔德斯坦伊斯兰集团抵制了6月7日会议。他们坚称，地区议会可以单独举行全民投票。6月7日，基尔库克省长纳吉马马丁·卡里姆重申，基尔库克也将举行全民投票。

11. 6月8日，库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼签署第106/2017号总统令，呼吁库尔德斯坦独立高级选举委员会以及由各政党代表组成的新的全民投票高级委员会为全民投票作出技术安排。总统令规定，全民投票只有一个问题：“你是否同意库尔德斯坦区域和区域行政管理以外的库尔德斯坦地区独立并建立一个独立的国家？”

12. 6月12日，伊拉克土库曼阵线执行委员会表示反对全民投票。6月15日，伊拉克力量联盟议员代表团通过我的特别代表发出信函，表示反对全民投票，特别是在伊拉克库尔德斯坦地区以外的争议地区。

13. 6月12日，库尔德斯坦独立高级选举委员会主席汗德伦·穆罕默德对媒体表示，选举委员会已经收到600万美元，将用于筹备全民投票，并设立12 000个投票站，包括在争议地区，以容纳约600万合格选民。巴尔扎尼总统领导的全民投票高级委员会已开始组建，并成立了关于巴格达和埃尔比勒关系及争议领土以及地区外联活动的两个小组委员会。

14. 6月13日，联伊援助团在埃尔比勒会晤了库尔德斯坦地区独立高级选举委员会，表示特派团将不会为全民投票提供支助。关于联合国为计划于2017年11月6日举行的伊拉克库尔德斯坦地区议会选举提供支助一事，特派团鼓励委员会根据2015年10月两实体合作备忘录，向巴格达独立高级选举委员会提出请求。会议之后，地区媒体发出错误报道，指联伊援助团将监督独立问题全民投票，为工作人员提供培训，并部署观察员。6月14日，联伊援助团发表声明对伊拉克库尔德斯坦地区总统委员会的表态作出澄清，指出特派团不会以任何方式或形式参与全民投票。

15. 6月9日，联邦政府发言人表示，任何关于伊拉克库尔德斯坦地区与伊拉克政府之间未来关系的决定必须考虑到宪法的各项要求。6月19日，独立高级选举委员会基尔库克省选举办公室主任凯西·默罕默德表示，联邦政府没有发布指示，因此没有为在基尔库克举行伊拉克库尔德斯坦地区独立问题公民投票进行准备。

16. 6月10日，阿巴迪总理和库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼在交谈后分别发表声明，强调对话的重要性。6月13日，阿巴迪总理表示，他尊重伊拉克所有省份的愿望，但考虑到国内局势和可能的地区反应，全民投票时机并不成熟。他宣布，将邀请伊拉克库尔德斯坦地区代表团访问巴格达，商定解决未决问题的“路线图”。6月19日，国民议会议长朱布里在埃尔比勒会见库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼，重申了阿巴迪总理的信息。会议结束后，伊拉克库尔德斯坦地区总统委员会发表声明，表示举行公民投票的决定“不可逆转”，但同时强调需要进行对话。6月20日，巴尔扎尼总统在与我的特别代表举行的会议上，确认了他于2017年9月25日举行全民投票的立场。

17. 德国、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、美利坚合众国等国际行为体重申，支持伊拉克的统一和领土完整，强调需要在《伊拉克宪法》框架内进行对话。据报道，伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿亚图拉·哈梅内伊6月20日在德黑兰会见阿巴迪总理，确认伊朗伊斯兰共和国反对全民投票。伊朗伊斯兰共和国外交部强调，伊拉克库尔德斯坦地区是伊拉克的一部分，并重申伊朗伊斯兰共和国致力于伊拉克的领土完整。土耳其外交部称，计划举行全民投票是“一个严重错误”，“将产生消极后果并造成进一步不稳定”。6月13日，大不列颠及北爱尔兰联合王国外交大臣鲍里斯·约翰逊发表声明，表示现在举行全民投票将偏离打败伊黎伊斯兰国、稳定解放区、处理导致伊黎伊斯兰国兴起的政治问题等更加紧迫的优先事

项。他指出，这种公民投票首先必须得到联邦政府的同意，并告诫说，单方面走向独立将损害伊拉克库尔德斯坦地区和地区稳定。

18. 6月19日，欧洲联盟外交事务委员会发表声明，强调必须避免单方面步骤，所有未决问题都必须在全全面落实《伊拉克宪法》规定基础上以协商一致方式解决。欧洲联盟还呼吁联邦政府和库尔德地区政府就政治和经济领域所有问题，包括有争议的内部边界问题进行对话。6月11日，库尔德斯坦地区政府总理内奇尔万·巴尔扎尼表示，对宣布举行全民投票的国际反应是“正常反应”并在意料之中。

19. 6月13日，库尔德民主党和库尔德斯坦爱国联盟就重新启动库尔德斯坦地区议会达成初步协议。根据协议，议会将在现任议长优素福·穆罕默德(变革运动)的主持下召开一次会议，之后议长将辞职，由他人接替。6月14日，变革运动拒绝提议，重申其一直以来的立场，即议会的重新召开必须是无条件的。6月18日，库尔德斯坦爱国联盟发表声明，支持举行全民投票的条件是重新启动议会，并通过一部用于批准全民投票的法律。

## B. 安全

20. 5月24日，人民动员部队在巴吉县展开行动，6月4日解放县城。5月29日，人民动员部队到达伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国边境，增援边境沿线的防御阵地。5月30日，阿巴迪总理强调，开展这些行动是他的命令，人民动员部队发言人艾哈迈德·阿萨迪6月1日重申了这一点。阿萨迪先生强调，未经国民议会和总理批准，人民动员部队不会进入阿拉伯叙利亚共和国。6月6日，阿巴迪总理重申，不允许伊拉克部队越过阿拉伯叙利亚共和国边境。6月8日，阿萨迪先生宣布，人民动员部队已经控制了长达55公里的伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国边界。6月13日，伊拉克国防部宣布与阿拉伯叙利亚共和国国防部设立联合协调中心，促进边境控制和情报共享方面的合作。6月17日，伊拉克安全部队宣布解放阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和约旦边界沿线地区，包括瓦利德边境哨所。这个战略哨所是三个正式的陆路过境点之一，可以由陆路经安巴尔省往返巴格达和大马士革。

21. 伊黎伊斯兰国仍然控制着基尔库克省的哈维加县和安巴尔省的部分地区。安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁等省的平民和军事目标经常遭遇不对称袭击。5月29日，巴格达卡拉达社区发生自杀式汽车炸弹袭击，造成至少11人死亡，47人受伤，其中主要是庆祝斋月的平民。巴格达的卡尔赫社区也发生一起自杀式汽车炸弹袭击，造成10名平民死亡，40人受伤。伊黎伊斯兰国声称对这两起袭击负责。

22. 自我上次报告以来，伊拉克安全部队加大了在安巴尔省鲁特巴赫地区、巴比伦省北部和迪亚拉省东部针对伊黎伊斯兰国的行动，有报告称5月中旬以来，伊黎伊斯兰国在上述地区的活动有所增加。

## C. 法治

23. 伊拉克的法治需要进一步加强。动机各异的绑架、敲诈和劫持问题日趋严重。这些行为破坏了对政府和安全机构的信任。5月，由阿巴迪总理领导的国家情报小组确认了恐怖主义与有组织犯罪之间的联系，采取措施防止和解决这些罪行，并将罪犯绳之以法。内政部设立了特别事务股，负责预防、遏止和调查绑架事件。

24. 2016年和2017年，在安巴尔省的赛加尔和萨克拉威亚及拉扎扎检查站以及在塔尔米亚分别发生事件，造成数百人失踪，对事件的关切依然存在。尽管联伊援助团提出正式请求，但上述关切仍未得到解决，伊拉克政府也未就调查状况提供最新信息。联伊援助团还在评估不同武装团体开办秘密监狱的指控是否属实。

## D. 区域和国际事态发展

25. 伊拉克继续开展区域和国际接触，促进政治、军事、人道主义和经济方面的合作。5月18日，伊拉克总统福阿德·马苏姆在安曼与约旦哈希姆国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因会晤，讨论了双边关系。5月20日，总统马苏姆、副总统乌萨马·努贾伊菲和国防部长伊尔凡·哈亚里前往利雅得，出席阿拉伯伊斯兰美国峰会。5月23日，总理对峰会成果发表评论强调，伊拉克的区域关系以承认共同利益为基础，强调伊拉克的目标是在国际事务中保持平衡。他还表示，峰会商定的《利雅得宣言》要组建34 000人的预备部队，支持阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克境内的反恐行动，但该条将仅适用于阿拉伯叙利亚共和国。总理拒绝外国干涉伊拉克内政，反对未经明确邀请在伊拉克驻军，坚称所有国家都需要尊重伊拉克的主权和领土完整。

26. 5月24日，伊拉克劳动和社会部长穆罕默德·苏丹尼访问阿拉伯联合酋长国，与经济部一名高级官员讨论了经济合作事宜。5月25日，伊拉克与石油输出国组织(欧佩克)其他成员国商定，将2016年11月达成、原定2017年6月到期的原油减产协定延长九个月。5月22日，在欧佩克会议前，阿巴迪总理和石油部长贾巴尔·卢艾比与沙特阿拉伯能源、工业和矿产大臣哈立德·本·阿卜杜勒·阿齐兹·法利赫在巴格达举行了会晤。

27. 5月23日，阿巴迪总理称，伊拉克当局4月21日从一架卡塔尔私人飞机上没收的巨款尚未交还卡塔尔当局。他解释称，已经成立一个委员会，并在委员会发布调查结果后将此事移交司法部门。5月22日，总理会见了卡塔尔外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜勒·拉赫曼·阿勒萨尼，外交大臣表示埃米尔正式邀请总理访问卡塔尔。6月4日，伊拉克议长朱布里在多哈会见卡塔尔埃米尔特塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼，确认了双边关系的重要性。

28. 6月5日，沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和巴林等国宣布断绝与卡塔尔的外交关系，当天阿亚德·阿拉维和乌萨马·努贾伊菲副总统分别发表声明，呼吁进行对话。6月6日，阿巴迪总理重申伊拉克有意与本区域各国保持良好关系。6月12日，报道称马苏姆总统提出由伊拉克调停，通过对话解决危机。6月13日，阿巴迪总理重申伊拉克希望与区域所有国家合作，无意卷入区域争端。他强调，反对制裁其他国家是伊拉克政府的原则。

29. 5月24日，伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里出席了在马德里举行的保护中东地区族裔暴力和宗教少数群体国际会议。贾法里先生呼吁国际社会向少数群体提供援助，使他们能够继续生活在世代居住的地方。会议间隙，贾法里先生与阿拉伯联合酋长国外交大臣安瓦尔·加尔贾什讨论了双边关系，重点是伊拉克公民的入境签证提供便利。

30. 5月15日至22日，伊拉克库尔德斯坦地区安全委员会主席马斯罗尔·巴尔扎尼访问华盛顿哥伦比亚特区，讨论打击伊黎伊斯兰国的行动。除其他事项外，巴尔扎尼主席会见了美国国家安全委员会的多名成员、助理国务卿肯尼思·汉德尔曼、参议员约翰·麦凯恩以及美国总统全球打击伊黎伊斯兰国联盟特使布雷特·麦格克。6月1日至3日，库尔德斯坦地区政府总理内奇尔万·巴尔扎尼和自然资源部长阿什蒂·哈乌拉米出席了圣彼得堡国际经济论坛，期间库尔德斯坦地区政府与国有的俄罗斯联邦国有石油公司签署了2月21日协议的补充协议，以加大石油和天然气领域的相互合作。

31. 6月19日，阿巴迪总理开始对本区域的沙特阿拉伯、伊朗伊斯兰共和国、科威特等国进行访问。总理会见了沙特阿拉伯国王萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特。6月20日，两国发表联合声明，呼吁加强在政治、安全、经济、贸易投资和能源相关事项方面的合作。6月20日至21日，阿巴迪总理在伊朗伊斯兰共和国与哈桑·鲁哈尼总统、埃斯哈格·贾汉吉里副总统、最高领袖阿里·哈梅内伊和阿里·拉里贾尼议长举行会谈。6月21日，总理阿巴迪会见了科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫。在科威特期间，他还将会见了科威特首相贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫和第一副首相兼外交大臣谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫。

### 三. 特派团和联合国国家工作队的最新活动情况

#### A. 政治活动

32. 我的特别代表继续与政府官员、议员、政党代表、妇女团体、民间社会和宗教与社区领袖接触，推动特别是驱除伊黎伊斯兰国之后时期的包容性政治对话与民族和解。他在会晤中强调，需要建立统一、平等、公正的伊拉克，以捍卫打击伊黎伊斯兰国的胜利成果。他呼吁所有政治、部落和社区领袖摒弃派别纷争，为所有公民推动政治进程的平等参与，促进善治和法治、司法、问责和平等权利。我的特别代表还强调，必须确保流离失所者自愿、安全、有尊严地返回家园，并恢复解放地区的安全和正常状态。

33. 我的特别代表继续与伊拉克各方和区域各国接触，支持民族和解倡议确保伊拉克的长期统一稳定。他鼓励包括少数群体、民间社会和部落代表在内的所有群体继续分享各自的民族和解设想以及驱除伊黎伊斯兰国之后重建伊拉克的原则。

34. 此外，5月24日联伊援助团在巴格达召开主题为“冲突后的伊拉克”的全国会议，来自13个省的民间社会代表、学者、记者、活动人士以及部落和宗教领袖参加会议，评估伊拉克人对驱除伊黎伊斯兰国之后新阶段的政治愿望。与会者

在过去五个月全国各地举行的六场圆桌会议成果的基础上，核可了一套建议。6月12日，一个由五个民间社会行为体组成的代表团代表六场圆桌会议的与会者，在我的主管政治事务副特别代表的陪同下，与总理办公室民族和解委员会主席贾法尔·侯赛尼分享了这些建议。

35. 我的特别代表继续努力，定期会晤政治领导人，促进联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的对话。他敦促巴格达和埃尔比勒借助军事合作的机会就未决问题进行高级别谈判，包括独立公投、有争议的边界和领土、石油出口、收入分享、支持佩什梅加、流离失所者自愿而有尊严地返回家园等。5月29日和6月6日，我的负责政治事务的副特别代表分别访问埃尔比勒和基尔库克，重申需要就当前政治问题与巴格达对话。他还向合作伙伴保证，联伊援助团随时准备支持为维持和平与安全而进行的努力。6月21日，我的特别代表访问伊拉克库尔德斯坦地区，并在埃尔比勒和苏莱曼尼亚与巴尔扎尼总统、各主要政治力量的高级代表以及民间社会的代表举行了会议。

36. 联伊援助团继续倡导安全返回家园，制定相关立法并进行其他改革，尊重和保护伊拉克不同族裔和宗教少数群体的权利。少数群体继续遭受重大伤亡。我高兴地注意到，6月12日最高司法理事会宣布将成立一个委员会，记录和调查对雅兹迪人犯下的罪行。我的副特别代表出席了5月24日在马德里举行的中东族裔和宗教暴力受害者问题国际会议。会议讨论了上次会议通过的《巴黎行动计划》中的路线图。共有59个国家及10个国际和区域组织参加会议，他们一致表示支持少数群体，特别是伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内的少数群体。我的副特别代表强调，伊拉克政府需要执行建立信任措施，促进国家和公民主导的和解进程，保护多样化，保障少数群体的宪法权利。

37. 为了推动妇女与和平与安全议程并执行安全理事会第1325(2000)号决议，联伊援助团向联邦政府和库尔德斯坦地区政府进行宣导，请其执行提高妇女地位国家战略。联伊援助团支持尼尼微省的社会和平倡议，该倡议由该省的妇女议员发起，并得到了国民议会的认可。民间社会团体和其他活动分子继续倡导撤回1959年第188号《个人地位法》的拟议修正案，国民议会目前正在审议该修正案。

38. 联合国驻伊拉克机构与伊拉克民间社会组织积极建立伙伴关系，促进立法框架改革，保护妇女和儿童免遭一切形式的暴力。为解决伊拉克冲突中的性暴力问题，联伊援助团继续支持伊拉克政府执行政府和联合国的《联合公报》。继续与宗教领袖举行圆桌会议，进行广泛协商，探讨在社区采取保护行动，保护性暴力幸存者和强奸而生的子女。强奸而生的子女被污名化，对他们的保护仍然是一个令人关注的问题。

## B. 选举援助

39. 各政党和大众对独立高级选举委员会新一届专员委员会的甄选非常关注。卸任专员的任期到2017年9月20日届满。虽然大多数政治团体认为，应让现任专员委员会完成任期，但是与什叶派神职人员穆克塔达·萨德尔有关系的一些议员继续主张立即解散现任专员委员会。

40. 国民议会成立了特设委员会，负责甄选独立高级选举委员会的下届专员委员会。特设委员会继续开展工作。应国民议会的要求，联伊援助团派代表出席特设委员会会议，提供技术援助，制定申请人筛选标准，筹备甄选进程。特设委员会共收到 948 份申请，109 名申请人上了参加面试的短名单，其中 7 人是妇女。特设委员会已将短名单送相关部委进行审查。面试定于斋月之后进行。特设委员会宣布，打算在现任专员委员会 2017 年 9 月 20 日任期届满之前完成甄选工作。联伊援助团主张下届专员委员会中有合格的妇女出任专员。

41. 截至 6 月 8 日，共有 250 个政党向独立高级选举委员会提交申请参加省议会和县议会选举，其中登记的政党只有 71 个。流离失所选民的特别登记程序覆盖不广，估计有 160 万流离失所者，而迄今登记的仅有 265 000 人，占 16%。因此，选举日历上的其他重要工作落后于原定计划。

42. 尽管选举日历存在不确定性，但独立高级选举委员会继续规划今后的选举活动，联伊援助团则为许多筹备活动，尤其是最后确定必要的条例和选举程序，提供咨询支助。独立高级选举委员会在筹备印制电子选民卡和开发电子计票技术方面取得进展。

43. 独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立高级选举委员会在执行合作备忘录方面取得进展，合作备忘录是这两个机构在联伊援助团协助下签署的。5 月 28 日，独立高级选举委员会向库尔德斯坦独立高级选举委员会提供了埃尔比勒、达胡克、苏莱曼尼亚三省的登记选民名单。在此之前，5 月 8 日至 11 日，独立高级选举委员会代表团前往埃尔比勒访问，评估库尔德斯坦独立高级选举委员会在选民登记、结果和数据库管理方面的能力和需求。

### C. 人权事态发展和活动

44. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成平民死伤。2017 年 5 月 23 日至 6 月 11 日，至少有 445 名平民男子、妇女和儿童被杀害，至少 326 人受伤。2014 年 1 月武装冲突开始以来，伊拉克平民伤亡总数至少达到 82 365 人(28 938 人死亡，53 427 人受伤)。

45. 随着更多平民从伊黎伊斯兰国统治下获得解放，该组织侵犯人权的程度越来越清晰。联伊援助团收到了大量报告，显示伊黎伊斯兰国严重、系统地违反国际人道主义法并严重践踏人权。该组织继续把平民、民用基础设施和私人住宅当作盾牌，直接针对平民进行有组织的恐怖主义活动。此外据消息来源称，可能有 1 670 名雅兹迪妇女和女孩仍然遭受伊黎伊斯兰国的奴役(截至 4 月 30 日的最新数字)。

46. 联伊援助团继续倡导对持续武装冲突中的侵犯、践踏人权行为，特别是严重罪行追究责任，这些罪行可能构成战争罪、危害人类罪、甚至灭绝种族罪。联伊援助团还继续倡导法律改革，努力加强司法机构的能力，有效处理国际罪行。联伊援助团还宣传适当保护乱葬坑的必要性，以收集并保存证据。



47. 伊黎伊斯兰国继续使用火炮和武装无人机等攻击伊拉克安全部队收复地区的平民。例如 5 月 17 日，伊黎伊斯兰国用无人机向萨拉赫丁省沙卡特县城中心医院大门投掷炸药，炸死 1 名警察，炸伤 5 名平民男子和 3 名警察。
48. 伊黎伊斯兰国继续惩罚被指控与伊拉克安全部队合作或试图逃离伊黎伊斯兰国控制区的平民。据报道，5 月 22 日伊黎伊斯兰国在基尔库克省哈维加县打死 16 名平民，指控他们与伊拉克安全部队合作或帮助家人逃离伊黎伊斯兰国控制区。5 月 23 日，伊黎伊斯兰国在其控制的西摩苏尔萨拉吉卡纳街区抓获朝伊拉克安全部队阵地方向逃跑的 11 名平民。当天晚些时候，伊黎伊斯兰国将这些人就地枪决，暴尸街头。
49. 在不同省份发生了几次造成大规模伤亡的攻击事件，有的伊黎伊斯兰国声称是其所为，有的与其以前发动的攻击事件非常相似。5 月 19 日巴格达和巴士拉省发生双重自杀攻击事件，至少造成 29 人丧生，56 人受伤。5 月 28 日，一名乘摩托车的自杀攻击者在迪亚拉省巴库巴市引爆炸药带，炸死 5 人，炸伤 11 人，另有 3 名警察受伤。5 月 30 日，巴格达中部发生两起自杀车辆攻击公共场所事件，至少造成 20 名平民死亡，68 人受伤。同一天，安巴尔省希特市中心一人引爆背心里的炸药，至少造成 10 名平民死亡，24 人受伤。报道称，另有 4 名伊拉克军人被炸死。
50. 联伊援助团收到关于政府和亲政府部队侵权行为的报告，并将这些案件移交伊拉克政府进行调查。联伊援助团重申政府必须防止这种事件，并对发生的事件进行调查，一经查实必须追究肇事者的责任。例如，报道称 5 月 5 日萨巴维部落委员会在摩苏尔市凯亚拉区哈吉阿里村开会，会议通过书面决定，设立小组委员会编写名单，列出据称是伊黎伊斯兰国成员以及据称家人与伊黎伊斯兰国有关联的家庭，然后将名单上的人逐出部落。当天晚些时候，凯亚拉区艾因莫赞村一个家庭的 11 名成员被萨巴维部落驱逐。联伊援助团还收到报告，称政府行动以及伊拉克和国际联手对伊黎伊斯兰国进行空袭时造成平民伤亡。5 月 28 日一次空袭击中了一群平民，当时他们在伊黎伊斯兰国控制的摩苏尔旧城行走。报道称，这次空袭炸死 15 名平民，其中包括 4 名妇女和 2 名儿童，另有 8 人受伤，其中包括一名儿童和三名妇女。
51. 伊拉克冲突继续对儿童造成严重影响。特别是，目前摩苏尔地区的持续攻势和反恐行动对保护儿童造成许多挑战。5 月联合国记录了 40 起侵犯儿童事件，涉及 74 名儿童。其中 37 起事件涉及杀害和致残，主要发生在尼尼微省，18 名儿童被认定死亡，56 名致残。联合国还记录到尼尼微省的三起袭击学校和医院事件。
52. 据世界卫生组织(世卫组织)报告，发生了大量袭击医疗设施和医疗人员事件，令人不安。冲突各方必须铭记，他们有义务按照国际人道主义法尊重医疗设施的庇护地位，任何侵犯行为必将追究责任。
53. 摩苏尔战事结束后，流离失所者返回家园将成为一项重要工作；遵照原则并根据需要提供人道主义援助仍然至关重要，包括确保安全和自愿返回。国际

社会需要确保因冲突而落得一无所有的人得到帮助。安全和安保是创造有利返回条件的关键。应继续把保护平民作为打击伊黎伊斯兰国行动的核心。即使伊黎伊斯兰国被赶出摩苏尔后，尊重国际人道主义法和人权法对于和解与恢复依然至关重要。

#### D. 人道主义援助、稳定和发展

54. 伊拉克的人道主义局势继续对千百万民众造成冲击。2016年10月摩苏尔行动开始以来，已有878 000多人逃离，其中城西有702 000人。政府5月25日发布通告，建议旧城平民在伊拉克安全部队协助下举家撤离，人道主义合作伙伴做好了应对大规模流离失所的准备。

55. 战区平民身处严重危险。进入旧城受到严格控制，还有报道称有些建筑和住宅安装了诱杀装置。平民被用作人盾，伊黎伊斯兰国狙击手瞄准了试图逃离的家庭成员，连儿童也不放过。食物、安全饮用水、药品都很紧缺。虽然大多数平民将会离开，但包括老人和残疾人在内的许多人可能被困在当地，他们无法或不愿离开，面临轰炸、交火中弹和缺水断电的风险。

56. 逃离摩苏尔的平民中遭受创伤的比率极高。2016年10月以来，将近13 600人在创伤稳定护理点接受了紧急医疗护理，并转送到野战医院接受专门护理。在西摩苏尔作战过程中受伤的7 500人中，近三分之一为女性或15岁以下的儿童。

57. 在878 000名逃离摩苏尔敌对行动的平民中，有682 000人流离失所。其中一半栖身于当局和人道主义合作伙伴在摩苏尔周围建立的19个营地和紧急安置地。已在逃离摩苏尔沿线为人们紧急供应粮食和饮水。在检查点搭建了遮阴棚，使民众免遭骄阳曝晒。营地的接纳能力继续迅速扩大，跟上了流离失所的速度。5月，联合国难民事务高级专员公署管理的一个新难民营在城外西南地区开始运营，可容纳11 000人。在难民营和营地以外的地点提供了援助，包括摩苏尔东部以及摩苏尔西部尚可进入地区内的一些回返者和收容社区。10月中旬以来，150万人得到了食物、饮用水和个人卫生物品应急包。儿童基金会(儿基会)及合作伙伴继续为摩苏尔东部和西部地区的居民区运送了630万升饮用水。秘书处地雷行动处继续评估回返者地区的爆炸危险，并排除了爆炸隐患。

58. 3月1日至6月4日，世卫组织向包括妇女和儿童在内的接受临床护理的192名病人提供技术和后勤援助，这些人经诊断患有毒剂中毒症状。已有四人死亡。6月12日，哈山尚U2难民营发生食物中毒事件，该难民营收容了7 000多名来自摩苏尔的流离失所者。卫生部门表示，有825人食物中毒；其中638人被转送各个保健设施，386人送到了埃尔比勒的多家医院。埃尔比勒和尼尼微的主管部门在卫生伙伴的支持下迅速作出反应，大多数病患迅速康复。事件发生后，主管当局和人道主义伙伴已采取步骤，加强对流离失所者粮食分配工作的协调。

59. 5月，卫生部在世卫组织和儿童基金会的支助下开展小儿麻痹症免疫运动，深入到尼尼微、埃尔比勒和达胡克的61 300多名5岁和5岁以下儿童。当局在世

卫组织、儿童基金会、联合国人口基金和其他伙伴的支持下，继续向受冲突影响的省份急救地和难民营提供初级保健服务，包括生殖保健和营养护理服务。

60. 在逃离伊黎伊斯兰国控制区，包括塔拉法尔、哈维加和安巴尔之后，流离失所情况继续发生，但人数有所减少。1月至6月，安巴尔超过20 000人从加伊姆城跋涉500公里来到基洛18过渡营地。在安巴尔省，人道主义援助规模很小。希特西部没有合作伙伴开展活动，使应急行动速度受到影响。

61. 伊拉克各地回返行动仍在继续。已有180多万人回到收复地区的家园，其中一半在安巴尔。大约180 000人返回了摩苏尔东部以及西部可进入地区。回返者往往处境脆弱，因此在重建生活和生计之时需要继续得到人道主义和保护方面的援助。一旦摩苏尔行动结束，协助流离失所者返回家园将成为一项重要而敏感的工作。届时需要提供有原则、按需要的人道主义援助，以帮助确保安全、有尊严和自愿返回。

62. 在本报告所述期间，联合国开发计划署立即稳定筹资机制继续扩大。截止2017年6月，在安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉和基尔库克等省23个解放了的城镇和地区，有1 000多个项目正在进行或已经完成。筹资机制采用快速程序在摩苏尔东部实施230多个项目，包括恢复供水系统、供电网及污水处理设施。向摩苏尔大学提供了发电机，使10 000名学生得以参加考试，而数以千计的人在公共计划项目工作，得到了用来资助家人的收入。从摩苏尔西通往阿瑟巴赫医院的公路已经修复，救护车可以迅速通过。其他项目有修复供电网、供水和排污网络及运输基础设施中遭到严重破坏的部分。在尼尼微平原，有150多个帮助少数群体社区的项目正在进行。稳定工作在费卢杰和拉马迪地区继续开展，并将在迪亚拉省部分地区加速进行。试点取得成功后，筹资机制中添加了帮助妇女为户主的家庭恢复生活和帮助贫困家庭修复受损住房的举措。

63. 为支持稳定工作和人道主义行动，地雷行动处继续与伊拉克当局协作，查明、标示、清除和排除未爆弹药及简易爆炸装置。地雷行动处还与当局协作帮助非政府组织获得核证，并考虑为拆除装置而有限使用炸药的方案。

64. 摩苏尔行动结束后，恢复和复原力方案取得重大进展。八个组成部分都设立了与政府对口部门的协调机制，目前正在拟订框架文件。目前，还在拟定恢复和复原力方案以支持政府新的国家发展五年计划和十年重建计划及减贫战略，同时设想把后者作为从人道主义行动和稳定工作过渡到政府社会保护网的机制。技术工作组帮助拟定减贫战略，其成员来自联合国国家工作队和世界银行，小组于6月26日至30日在贝鲁特举行了会议。

65. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署和乐施会对受伊黎伊斯兰国冲击社区开展了性别和冲突情况分析。分析发现，许多领域实施了极端的性别法规，包括公共场所严格的男女隔离和着装规则。受伊黎伊斯兰国冲击地区妇女起着保护家庭的作用。有报道称，家庭中的互动关系发生了变化，有助于妇女恢复从事有报酬的工作，增加其在家庭和社区中的决策角色。分析发现，拒绝加入伊黎伊斯

兰国的男子受到了压力，包括失去工作、生意倒闭和行动限制。联伊援助团和联合国国家工作队正利用分析结果开展恢复、复原力及和解工作。

#### E. 安保和业务问题

66. 联合国驻伊拉克工作人员继续在高风险且不稳定的安全环境中开展工作，根据方案的关键程度实施各项方案和活动。随着脱离伊黎伊斯兰国地区的增加，对人道主义援助和稳定方面的需求也持续增加。尼尼微省、尤其是摩苏尔依然是冲突的中心，不仅造成大规模流离失所，人道主义需求也不断增加。与此同时，伊黎伊斯兰国在迪亚拉、萨拉赫丁和安巴尔省西部对安全部队的不对称袭击仍在继续。巴格达市场和商业区等公共场所发生过多起引爆简易爆炸装置等不对称袭击事件，造成大量平民伤亡。作为防范措施，发布了安全警示，并采取了临时限制措施。尽管存在安全挑战，但联合国及其伙伴继续积极参与方案和活动。2016年10月至2017年6月，秘书处安全和安保部设在埃尔比勒的人道主义支助小组协助开展了49项残余风险极高和485项残余风险很高的任务，以支持联合国人道主义方案和活动。联合国伊拉克安管理系统与东道国政府保持密切协调，而为联合国行动采取的适当安全措施保持不变。

67. 巴格达联合国综合大院的建筑和翻修工作继续进行。1月，巴格达增加了57个新宿舍；计划到2017年7月，再完成79个新宿舍。到2018年8月底，将如期完成另外116间新宿舍，新增250个办公空间的规划工作也已经启动。而基础设施、办公室和其他设施的翻新正在进行。特派团采取新的措施，尽量减少固体废物，并在照明和空调装置方面改用节能替代品，以此减少碳足迹。特派团利用一个光伏作业场，于2017年2月28日开始生产240千瓦可再生能源。

### 四. 意见

68. 我祝贺伊拉克人民收复被伊黎伊斯兰国占领的摩苏尔。我为他们英勇、坚决和不屈不挠地反对恐怖主义而欢呼。对伊黎伊斯兰国的战斗持续取得显著进展，充分证明如果伊拉克人民克服宗派及其他分歧，为国家未来作出共同努力，就可以实现重大目标。我向在这场战斗中牺牲的安全部队成员和平民致敬，并赞扬伊拉克国际伙伴所发挥的作用。尽管已经取得重大胜利，下一阶段的工作仍然需要奉献和决心。只有通过长期不懈地改善治理、改进服务、为所有社区建立适当安全安排、确保正义和问责，促进和解，才有把握最终打败伊黎伊斯兰国。

69. 伊拉克政治和社区领导人继续与我的特别代表进行建设性接触，以期达成一项民族和解办法。我欢迎他们作出承诺。伊拉克人民需要采取包容性办法克服几十年来面临的挑战。联合国将与伊拉克政府协调，加快实现民族和解的步伐。

70. 我欢迎联伊援助团推动提出支持民族和解进程的“伊拉克青年共处论坛”和“伊拉克冲突后圆桌会议”等基层举措。我敦促伊拉克政治领导人继续与青年、妇女和民间团体以及与少数群体的代表接触，确认他们在推动达成包容性民族和解方面需要发挥的作用。联伊援助团将支持旨在促进可持续能力和地方自主权的举措，并加强民族与社会和解的势头。

71. 距离下次国民议会选举还有不到十个月的时间，宪法规定这项选举至迟于2018年5月进行。省县议会选举定于2017年9月进行，但截至目前筹备工作有所滞后。我要强调，必须根据国家宪法和法律定期进行包容、透明、可信并反映人民意志的选举，包括在伊拉克库尔德斯坦地区。我促请伊拉克领导人适时作出必要决定，并向独立高级选举委员会和伊拉克人民通报。我敦促国民议会加速审议《省县议会选举法》、《独立高级选举委员会法》和《国民议会选举法》等选举法律框架的修正案。我并促请当局立即采取步骤，加快大约160万名流离失所者的选民登记工作。

72. 对伊黎伊斯兰国的主要军事行动有望在今年年底结束，但由于许多地区继续发生针对平民和安全部队的恐怖袭击事件，伊拉克的安全环境仍将动荡。安全部门的长期全面改革对于应对这些挑战仍然至关重要。我高兴地看到，长期以来伊拉克国家安全委员会在联合国等国际伙伴支持下，主导了国家安全部门改革战略的实施工作。

73. 我敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府加强伊拉克安全部队与佩什梅加部队之间现有的合作与协调机制，特别是尼尼微省辛贾尔县等地的此类机制。我对地方武装团体激增、政府缺乏妥善监督的报告感到关切。必须立即在这些解放区建立包容和有效的安全安排，由地方当局在中央机构的协助下承担安全责任。如不能妥善解决这一问题，后伊黎伊斯兰国时代将出现更多新的对抗风险。

74. 我再次呼吁联邦政府和库尔德斯坦地区政府采取坚决行动，解决彼此之间的所有未决问题。必须通过对话达成建设性妥协以及相互接受和可持续的解决方案。随着打击伊黎伊斯兰国主要行动的结束，过去悬而未决的问题已经显现，而且还出现了涉及伊黎伊斯兰国恐怖主义项目以及与之作战的新问题。如果不通过谈判加以解决，潜在的危机和冲突就可能爆发，并破坏稳定和安全。在这些问题中，尤其重要的是边界和领土争议、执行宪法第140条，包括基尔库克及其未决地位、独立问题全民投票以及流离失所者自愿和无阻碍地返回安全环境等。单方面步骤，特别是不符合伊拉克及伊拉克库尔德斯坦地区宪法和法律的单方面步骤，将造成局势升级，导致关系紧张，引发危机，并为暴力极端主义团体的再度出现创造条件。

75. 有鉴于上述关切，我注意到库尔德斯坦地区政府和一些地方当局宣布，有意在伊拉克库尔德斯坦地区并在巴格达和埃尔比勒之间一些争议地区、包括基尔库克举行全民投票。我也注意到，阿巴迪总理表示尊重伊拉克所有省份的愿望，但认为目前不适合进行此类全民投票。如果巴格达和埃尔比勒之间不立即启动旨在取得成果的对话，共同打击伊黎伊斯兰国的积极势头以及以巨大牺牲换来的宝贵成果就可能面临危险。我强烈希望双方继续致力于实现他们所宣布的目标，通过建设性谈判解决未决问题。

76. 我促请国民议会和政府加快通过拖延至今的关键立法，包括石油收入分配的法律依据、《联邦议会法》和《组成部分权利法》，并就《正义和问责法》等其他重要立法的拟议修正案作出决定。我注意到，民选机构担负着实现伊拉克人民期望和增进对民主进程信心的特殊责任。

77. 在后伊黎伊斯兰国时代，改进服务交付和善治将变得更加重要。需要伊拉克国家和地方的决策者以强大的决心，共同改善伊拉克人民的条件。还需要采取果断和及时的措施，解决大多数伊拉克人长期关切的严重腐败问题。

78. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成大量平民死伤。冲突继续对妇女、儿童和其他弱势群体造成尤为严重的后果。摩苏尔局势依然令人关切。伊黎伊斯兰国继续以炮击等方式攻击解放区平民，并继续对据称试图逃离其控制区的平民进行惩罚。我还注意到关于亲政府部族群体在尼尼微省对平民采取强行驱逐等行动的报告。如果情况属实，此类令人关切的行动将会削弱收复地区的法治，不利于流离失所者返回已解放的所有地区。这可能有损国家的稳定和安全。我促请伊拉克政府加紧努力，根据伊拉克承担的国际义务以及国际准则和标准，确保对当前伊拉克冲突背景下所犯暴行进行问责。联合国随时准备增加对伊拉克政府的技术援助，以加强其收集暴行信息和证据、修订国家立法和审判此类罪行责任人的能力。

79. 我再次强调，必须采取一切必要行动，使境内流离失所者、包括来自少数群体的流离失所者能够安全和自愿回返，并充分保护他们的公民及政治权利，包括在即将进行的选举中的选举权。为此，应与包括地方警察在内的所有伊拉克安全部队妥善协调，创造一种既无恐惧和恐吓、又无惩罚、报复和强行驱逐的氛围。我鼓励政府继续努力，在尼尼微省和其他已解放省份建立有效的治理和安全安排。

80. 我高兴地报告，6月19日我收到伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里的来信，表示伊拉克政府希望根据安全理事会第1770(2007)号决议将联伊援助团的任务期限延长一年，至2018年7月31日。我还高兴地报告，6月29日伊拉克政府与秘书处就谅解备忘录及换文的文本达成了一致意见，给安全理事会第1958(2010)号决议的执行工作划上了句号。

81. 最后，我谨向我的特别代表扬·库比什和联合国驻伊拉克工作人员表示诚挚的感谢，感谢他们在极具挑战的环境下全力以赴、勇敢无畏地履行联合国在伊拉克的任务。