

**Совет по правам человека**

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Нигер***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 9 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Ассоциация в защиту детей Нигера (АДЕНИ) указала, что Нигер подписал и ратифицировал ряд различных международных и региональных юридических актов, касающихся прав ребенка, но что, несмотря на факт ратификации различных договоров, государство не выделяет необходимые средства для того, чтобы обеспечить действенное соблюдение положений этих конвенций, а также выполнение различных рекомендаций Комитета по правам ребенка².

2. Организация по координации деятельности ОНП и женских ассоциаций Нигера (КОНГАФЕН) сообщила, что в Национальном собрании лишь слабой поддержкой со стороны женщин-парламентариев пользуется Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, а также наблюдается нехватка информации и не проводится с участием заинтересованных сторон обсуждение этого Протокола. Что касается правительства, то на его уровне имели место определенные колебания, о чем свидетельствует ратификация этой Конвенции с оговорками. На уровне организаций гражданского общества была отмечена недостаточность координации деятельности этих организаций в поддержку отзыва оговорок к Конвенции и ратификации Протокола³.

3. Организация "Международная амнистия" (МА) выразила обеспокоенность в связи с отсутствием в Уголовном кодексе 1961 года такого состава преступлений, как акты пытки, как это предусмотрено в статье 4 Конвенции против пыток, участником которой является Нигер⁴.

B. Конституционная и законодательная основа

4. Национальный центр прав человека и основных свобод (НЦПЧОС) заявил, что с 18 февраля 2010 года в Нигере отсутствует Конституция и что нормативную основу составляет ордонанс № 2010-01 от 22 февраля 2010 года об организации государственной власти в переходный период с изменениями, внесенными на основании ордонанса № 2010-05 от 30 марта 2010 года. Нигерские власти, действующие в переходный период, заявили о своей приверженности всеобщим ценностям и принципам, гарантируемым государством всем гражданам без различия пола, расы или религии. Кроме того, провозглашенные в региональных и международных юридических актах права человека и основные свободы подкрепляются и конкретизируются многочисленными документами законодательного или нормоустановительного характера⁵.

5. МА отметила, что за последние пару лет власти серьезным образом подорвали действенность Конституции Нигера и основных институтов⁶. В мае 2009 года бывший президент распустил парламент, а в июне 2009 года – Конституционный суд и возложил на себя чрезвычайные полномочия. В феврале 2010 года в результате военного переворота президент был смещен со своего поста и было приостановлено действие Конституции, принятой в 1999 году. Новая администрация отправила также в отставку правительство, обещала провести референдум по новой Конституции, приняла обязательство по проведению свободных и транспарентных выборов до марта 2011 года и заверила, что новые руководители не будут баллотироваться в качестве кандидатов на этих

выборах⁷. МА сообщила, что в проекте Конституции, разработанном комитетом экспертов в мае 2010 года, подтверждается неприятие оппозицией диктатуры, безнаказанности, коррупции и nepoтизма, а также ее приверженность Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Африканской хартии прав человека и народов, а также Протоколу Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о демократии и благом управлении⁸.

С. Институциональная и правозащитная структура

6. В совместном докладе 1 (СД 1) отмечено, что Нигер переживает новый переходный период и с 18 февраля 2010 года не имеет Конституции, имея, тем не менее, институты, гарантирующие поощрение и защиту прав человека⁹. НЦПЧОС указал, что был создан органами власти переходного периода, которые взяли на себя обязательство, в частности, восстановить демократию и гарантировать эффективное соблюдение прав человека и поставили перед Центром задачу, среди прочего, поощрять и обеспечить в переходный период защиту прав человека¹⁰. Тем не менее в СД 1 содержится обращенная к правительству рекомендация создать национальное правозащитное учреждение, независимое от исполнительной власти, как это предусмотрено Парижскими принципами¹¹.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

7. В СД 1 отмечено, что, несмотря на некоторое продвижение вперед, женщины в Нигере по-прежнему являются жертвами дискриминации. Следует подчеркнуть, что ни в одном из восьми насчитывающихся в стране департаментов женщины не занимают пост губернатора. Дискриминация имеет место даже в области образования для девушек. Кроме того, в совместном докладе 1 указывается, что девушки становятся жертвами ранних браков. По данным, содержащимся в докладе Ассоциации защиты прав человека Нигера за 2008 год, 14,4% девушек-подростков в возрасте от 10 до 14 лет состоят или уже побывали в брачном союзе¹².

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

8. МА отметила, что в Нигере не было случаев смертной казни с 1976 года, и сделала вывод о том, что Нигер на практике является аболиционистским государством, учитывая отсутствие случаев смертной казни с 1976 года и сложившуюся практику неприведения в исполнение смертных приговоров¹³. Вместе с тем МА отметила, что в Уголовном кодексе 1961 года смертная казнь предусмотрена за широкий круг различных преступлений и суды по-прежнему выносят смертные приговоры. Известно, что по меньшей мере один смертный приговор был вынесен в 2008 году. МА заявила, что в декабре 2007 года и в декабре 2008 года Нигер воздержался при голосовании по резолюциям 62/149 и 63/168 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которых

содержится обращенный ко всем государствам, в которых все еще сохраняется возможность смертной казни, призыв ввести мораторий на применение смертной казни с целью последующей отмены этого вида наказания¹⁴. МА рекомендовала Нигеру незамедлительно исключить из национального законодательства все положения, которые противоречат международному праву прав человека. Она рекомендовала также Нигеру обеспечить строжайшее соблюдение, при рассмотрении всех дел, по которым может быть назначена смертная казнь, всех международных стандартов справедливого судебного разбирательства и ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни¹⁵.

9. МА отметила, что с момента начала вооруженного восстания туарегов в феврале 2007 года силы безопасности во внесудебном порядке расправились с десятками человек, подозреваемых в связях с туарегской оппозицией¹⁶. Среди упомянутых МА инцидентов назван случай, когда в мае 2007 года силами безопасности в Тизирзаите были убиты трое мужчин в возрасте от 65 до 85 лет, поскольку у одного из них предположительно имелся спутниковый телефон, в связи с чем могли возникнуть подозрения о возможных связях с туарегским движением вооруженной оппозиции (Движение справедливости Нигера (ДСН))¹⁷. МА сообщила также об имевшем место в ноябре и декабре 2007 года инциденте, когда по меньшей мере 11 гражданских лиц были произвольно убиты силами безопасности, по всей видимости, в качестве репрессалий за нападения, организуемые ДСН¹⁸. МА рекомендовала правительству провести расследование по случаям противоправных убийств, в частности, в контексте связанного с туарегами конфликта, привлечь к ответственности всех виновных во внесудебных казнях, особенно из числа служащих сил безопасности, и выплатить компенсацию родственникам жертв внесудебных казней¹⁹.

10. МА сообщила, что, по имеющейся информации, в 2007 и 2008 годах военнослужащие вооруженных сил совершали акты пыток в контексте конфликта с туарегскими вооруженными оппозиционными группировками²⁰. МА рекомендовала правительству дать четкие указания силам безопасности всегда действовать в соответствии с нормами международного права в области прав человека, в частности в отношении соблюдения права на жизнь и запрета на применение пыток и других видов жестокого обращения²¹. Кроме того, МА рекомендовала правительству привести национальное законодательство в отношении пыток и других видов жестокого обращения в соответствие с международными стандартами в области прав человека и внести изменения в Уголовный кодекс 1961 года, чтобы включить в него всеобъемлющее определение пыток в том виде, как оно изложено в статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток²².

11. НЦПЧОС заявил, что в целях совершенствования уголовной системы при поддержке внешних партнеров были предприняты определенные реформы. Несмотря на это, все еще имеются трудности в работе, направленной на обеспечение защиты прав лиц, лишенных свободы. Эти трудности связаны с отсутствием необходимой инфраструктуры для проведения реформ (обветшалые, тесные, пребывающие в антисанитарном состоянии камеры для помещения задержанных, плохо оснащенные материальными, учебными и техническими средствами комиссариаты полиции и бригады жандармерии, обветшалые и переполненные следственные изоляторы, остро нуждающиеся в людских и материальных ресурсах органы судебной системы и т.д.). Помимо этих трудностей следует отметить то обстоятельство, что комиссариаты полиции и бригады жандармерии сталкиваются с проблемой питания задержанных лиц. На практике этих людей

кормят либо их родственники, либо действующие сотрудники и агенты уголовной полиции²³.

12. В СД 1 отмечено, что женщины в Нигере подвергаются различного рода насилию (физическое, сексуальное и моральное насилие)²⁴. Можно отметить, в частности, случаи избиений в общежитиях и семьях, изнасилований, оскорблений, унижающих достоинство высказываний, угроз разводом или разлучением – всего того, что вызывает у женщин психические расстройства. В докладе содержится рекомендация о совершенствовании правовой основы соблюдения прав женщин посредством отмены оговорок, сформулированных при ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратификации Дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, и принятия национального Семейного кодекса. В докладе рекомендуется также усовершенствовать закон № 2000-008 от 7 июня 2000 года о введении системы квотирования в занятии выборных должностей в структуре правительства и государственного управления и принять закон об объявлении уголовными преступлениями актов насилия в отношении женщин²⁵. В докладе рекомендуется далее принять административные меры к тому, чтобы обеспечить эффективное исполнение на всей территории страны закона № 06-2003 о клитородектомии, пересмотренного в 2006 году, с тем чтобы положить конец этой культурной практике, пагубной для здоровья девочек и девушек²⁶. НЦПЧОС заявил, что, несмотря на усилия, предпринимаемые в области поощрения защиты прав женщин, многое по-прежнему еще предстоит сделать, поскольку женщины все еще подвергаются многочисленным формам принуждения, связанным, в частности, с насилием в семье²⁷.

13. В СД 1 отмечено, что в некоторых областях страны по-прежнему имеют место случаи рабовладельческой практики, ущемляющей неотъемлемые права и свободы человеческой личности²⁸. НЦПЧОС указал, что, несмотря на существование в нигерском внутреннем праве положений о противозаконности рабства, это явление все еще встречается в виде сложившейся столетия назад практике в некоторых уголках страны в силу существования сословных групп, сформировавшихся под действием норм и установок обычного права²⁹. МА отметила, что в октябре 2009 года суд Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) обязал правительство Нигера выплатить компенсацию женщине, в течение десятилетия пребывавшей на положении домашней и сексуальной рабыни. Это прецедентное решение подтвердило состоятельность утверждений многих международных и национальных НПО о том, что в Нигере все еще имеют место случаи обращения людей в рабство, несмотря на объявление подобной практики уголовным преступлением в 2003 году. МА рекомендовала Нигеру обеспечить действенное исполнение закона 2003 года об объявлении практики рабства уголовным преступлением и привлечение к уголовной ответственности всех людей, подозреваемых в совершении этого преступления. МА рекомендовала также Нигеру разработать механизмы полного и справедливого возмещения жертвам рабства, включая выплату компенсации и реабилитацию³⁰.

14. АДЕНИ упомянула об уязвимости ребенка перед наихудшими формами использования детского труда и сообщила, что для использования детского труда в Нигере имеется целый ряд причин, главными из которых являются повсеместная и принявшая общераспространенный характер бедность, слабый экономический рост, неосведомленность родителей о последствиях использования детского труда, низкая успеваемость в школе, безработица, инвалидность родителей³¹. НЦПЧОС представил информацию о том, что в нарушение законов, запрещающих торговлю людьми, религиозные наставники вынуждают детей за-

ниматься попрошайничеством, тогда как другим приходится работать в качестве домашней прислуги или на рудниках и в сельском хозяйстве³². АДЕНИ рекомендовала создать систему сбора, обработки и распространения информации и данных о детском труде и принять в Нигере меры для уменьшения степени уязвимости семей и детей за счет осуществления программ общинного развития, включающего образование, здравоохранение и борьбу с неграмотностью³³. АДЕНИ предложила также создать и привести в действие институциональный механизм, который работал бы в интересах уязвимых детей и детей, являющихся жертвами злоупотреблений и эксплуатации³⁴.

15. Организация "Всемирная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей" отметила, что в Нигере телесные наказания дома не являются противозаконными. Направленные против насилия и злоупотреблений положения Конституции и Уголовного кодекса 1961 года с внесенными в него в 2004 году изменениями и закон № 62-11 (1962 год) не истолковываются как запрещенные все виды телесного наказания в процессе воспитания детей. В настоящее время разрабатываются Семейный кодекс и Детский кодекс, однако никаких подробностей о содержании их положений не имеется. Отсутствует прямой запрет на применение телесных наказаний в школах. В пенитенциарной системе телесные наказания являются незаконными в качестве наказания за преступление, однако они не запрещены как дисциплинарная мера в пенитенциарных учреждениях. Такая мера является законной и в системе альтернативного попечения о детях³⁵.

3. Отправление правосудия, включая вопрос безнаказанности, и верховенство права

16. В СД 1 отмечены посягательства на свободу ассоциации, собраний и манифестаций и подчеркивается, что до сих пор остаются невыясненными обстоятельства некоторых серьезных нарушений прав человека, что способствует дальнейшему распространению безнаказанности в Нигере³⁶. МА рекомендовала правительству отменить законы об амнистии и привлечь к ответственности всех лиц, виновных в нарушениях прав человека, независимо от того, сколько времени прошло с момента совершения таких нарушений. МА рекомендовала также Нигеру принять безотлагательные меры для создания независимого механизма обжалования, наделенного мандатом проводить расследования по всем утверждениям о нарушениях и злоупотреблениях в отношении прав человека со стороны сил безопасности и вооруженных оппозиционных группировок³⁷.

17. Ассоциация 3 Т (АЗТ) сообщает о вооруженном конфликте, повлекшем гибель гражданских лиц, захороненных в общих могилах, по поводу которого никакого судебного разбирательства до сих пор проведено не было. Ассоциация потребовала провести расследование по фактам гибели представителей гражданского населения в ходе вооруженного конфликта или произвольных арестов, а также создание комиссии по расследованию, поручив ей разбирательство этих фактов, а также заслушивание затронутых лиц и семей³⁸.

18. АДЕНИ сообщила, что 14 мая 1999 года в Нигере был издан ординанс № 99-11 о создании, составе, организации и функциях органов судебной системы по делам несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных и африканских конвенций, касающихся прав ребенка, которые были им ратифицированы³⁹. Вместе с тем, по утверждению АДЕНИ, следует осудить нерешительный характер принимаемых правительством мер и осуществляемых видов деятельности в интересах заключенных несовершеннолетних лиц, на образование и учебную подготовку которых не выделяется никаких

бюджетных средств. АДЕНИ сообщила, что отделения для несовершеннолетних в тюрьмах существуют только для лиц мужского пола, что существуют они отнюдь не во всех пенитенциарных учреждениях и не на всей территории страны; число судей, занимающихся рассмотрением дел несовершеннолетних, невелико, и в некоторых судебных округах решения принимаются судами первой инстанции, а в Апелляционном суде не имеется палаты для рассмотрения дел несовершеннолетних лиц⁴⁰.

4. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

19. МА отметила, что за последние четыре года осуществление прав на свободу выражения мнений и собраний подвергалось все большему числу ограничений⁴¹. В трех случаях, в 2007, 2008 и 2009 годах, власти налагали запрет на освещение средствами массовой информации событий, связанных с восстанием туарегов в северных районах страны. Журналистам было запрещено совершать поездки на север страны, где имели место беспорядки. Некоторые из них подверглись арестам и были обвинены в связях с вооруженными группировками. МА отметила, что радиостанция "Радио Франс интернасьональ" (РФИ) была закрыта на три месяца, а "Сахаран ФМ" – главная частная радиостанция в Агадесе – была закрыта на неопределенное время. В июне 2009 года медийная группа "Дуния" была закрыта на несколько дней за передачу в эфире заявления оппозиции, обвинявшей президента Танджу в подготовке государственного переворота⁴². В СД 1 было отмечено, что осуществление свободы печати и выражения мнений в последние десять лет наталкивается на серьезные трудности: официальные предупреждения и аресты журналистов, приостановление деятельности и/или закрытие органов печати⁴³. МА указала, что на протяжении 2006 года журналистов, вскрывавших факты неблагоприятных действий со стороны правительства и другие политические проблемы, арестовывали и приговаривали к тюремному заключению. МА сообщила, что в 2009 году активисты-правозащитники неоднократно подвергались притеснениям со стороны полиции, когда организовывали выступления протеста против внесения поправок в Конституцию. Демонстрации, по большей части носившие мирный характер, разгонялись с применением слезоточивого газа⁴⁴. МА рекомендовала правительству обеспечить соблюдение в полном объеме права на свободу выражения мнений на практике, в том числе и для тех лиц, кто, возможно, хотел бы выразить несогласное мнение⁴⁵. МА рекомендовала также правительству издать четкие руководящие указания и проинформировать всех сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях об их обязанности соблюдать и защищать права человека и не прибегать к задержанию и избиению людей, выступающих с критикой⁴⁶.

20. НЦПЧОС заявил, что свобода печати подверглась суровому испытанию в связи, в частности, с закрытием органов печати, а также арестами журналистов и правозащитников. После событий 18 февраля 2010 года и провозглашенного новыми властями намерения восстановить демократию свобода печати получила новый положительный импульс благодаря проведению общенациональных консультаций с органами печати и последующему принятию декрета о декриминализации правонарушений, связанных с использованием прессы. Национальный центр подчеркнул, что подобную меру декриминализации следует приветствовать, поскольку она впервые применяется в истории нигерского права⁴⁷.

5. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

21. В СД 1 отмечено, что продовольственные кризисы все чаще имеют место в Нигере. Например, в 2005 году жертвами голода стали около 3 млн. человек. В 2009 году ситуация особенно серьезно обострилась вследствие выпадения недостаточного количества осадков на всей территории страны, в связи с чем продовольственным кризисом было затронуто 7 800 000 нигерцев. В некоторых районах страны, в частности в Маради, Зиндере и Тахуа, систематически наблюдаются случаи острой недостаточности питания среди тысяч детей. Авторы СД 1 констатировали, что в 2009 году правительство не только не признало серьезность продовольственного кризиса, но и не позаботилось о том, чтобы вовремя обратиться с просьбами об оказании международной помощи⁴⁸. В совместном докладе 1 заявлено, что многие инициативы со стороны национальных и международных органов по оказанию помощи в уменьшении масштабов проблемы недостаточности питания и преодолении продовольственного кризиса наталкивались на препятствия. Так обстояло дело, например, с НПО "Врачи без границ" и НПО "Действия по борьбе с голодом", представители которых по настоянию властей были вынуждены покинуть страну в 2008 году. На внутригосударственном уровне с угрозами сталкивались различные НПО и средства массовой информации, также вынужденные прекратить выступления с заявлениями или действия по преодолению продовольственного кризиса. В СД 1 рекомендовано принять меры, для того чтобы питьевая вода была доступна для населения на всей территории страны за счет бурения новых скважин и был принят закон, гарантирующий всем право на питание. В СД 1 правительству рекомендуется также обеспечить Верховному органу по продовольственной безопасности достаточные людские, финансовые и материальные ресурсы для действенного соблюдения в Нигере права на питание⁴⁹.

22. В СД 1 отмечено, что право на охрану здоровья провозглашено во всех основных законах и международных и региональных договорах, в частности во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Африканской хартии прав человека и народов, где это право рассматривается как одно из основных прав человека. Вместе с тем состояние медико-санитарного обслуживания населения Нигера по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность вследствие недостаточной развитости инфраструктуры, зачастую плохо оборудованной и недоступной, особенно в сельской местности⁵⁰; по-прежнему высок уровень материнской и младенческой смертности, о чем свидетельствует показатель в 6,48 на 1 000 женщин и 81 – на 1 000 детей. Кроме того, доля родов под наблюдением квалифицированного медицинского персонала составила в 2006 году 17,2% при прогнозируемом уровне в 20% в 2015 году, тогда как Целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, предусматривается уровень в 50%⁵¹. В СД 1 рекомендуется принять необходимые финансовые меры, для того чтобы обеспечить бесплатность медицинских услуг для самых бедных слоев населения и предоставить в распоряжение медицинских учреждений должную инфраструктуру и квалифицированный персонал в соответствии с действующими в этой области международными нормами⁵².

23. В СД 1 отмечено, что деятельность в горнорудной отрасли имеет свои последствия для окружающей среды и состояния здоровья населения⁵³. Так, после проведенных исследований в зоне основного уранового месторождения в Арлите такие специализированные НПО, как "Комиссия по сбору независимой информации о радиоактивности" и "Гринпис", установили, что рабочие на промышленных предприятиях, члены их семей и население в целом не защищены от различного рода заболеваний, связанных с деятельностью горнорудных

предприятий, из-за существования свалок зараженного металлолома, из которого ремесленники изготавливают кухонные принадлежности; заражения продуктов питания, воздуха и воды; хранения радиоактивных отходов без соблюдения каких бы то ни было мер безопасности; выброса парниковых газов в процессе работ на различных месторождениях; использования в качестве подушки измельченных радиоактивных скальных пород при прокладке дорог и заражения горизонтов грунтовых вод⁵⁴. В СД 1 содержится рекомендация Нигеру следить за действенным осуществлением конвенций, касающихся мер снижения уровня воздействия радиоактивных излучений, возникающих при добыче радиоактивных материалов, на местное население и окружающую среду⁵⁵.

6. Право на образование и право на участие в культурной жизни общества

24. АТУНФА сообщила, что в Нигере отмечаются серьезные диспропорции в возможностях доступа и регулярного посещения школ девочек и мальчиков, а также в ситуации в городах и сельской местности. Кроме того, школьные учебники распределяются с опозданием и в недостаточном количестве, и родители к тому же продолжают вносить оплату, размер которой, как правило, определяется без какого-либо обоснования. Помимо прочего, состояние нигерского школьного образования подрывается существованием многочисленных структурных проблем, порождаемых недостаточностью адекватных образовательных инфраструктур и нехваткой преподавательских кадров, что отрицательно сказывается на качестве школьного обучения (в среднем в классах может насчитываться до 60 учащихся)⁵⁶. АТУНФА сообщила, что дети, поучающие возможность продолжить учебу в средней школе, с трудом преодолевают первый год обучения, поскольку вынуждены бросать школу из-за трудных условий, в которых они живут и, в частности, из-за отсутствия опекунов⁵⁷. АДЕНИ сообщила, что доля государственного бюджета, выделяемая на систему образования, подвержена резким колебаниям, и самый высокий показатель численности обучаемых в системе образования по стране составил в 2008 году 15,1%, тогда как уровень дошкольного образования по-прежнему крайне низок (2,5% в 2009 году)⁵⁸. В СД 1 отмечено также, что неразвитость необходимой инфраструктуры не способствует созданию условий для качественного обучения⁵⁹. АДЕНИ рекомендовала правительству выделять с учетом этого сектору образования должный объем средств, чтобы гарантировать всем качественное образование⁶⁰.

7. Меньшинства и коренные народы

25. АТУНФА отметила, что туареги, пеулы и тубу в Нигере признаны коренными народами. Тем не менее власти обходят стороной вопрос о меньшинствах, в то время как ежедневно складываются ситуации нарушения прав этих народов. В период колонизации коренные народы утратили свою власть, суверенитет и институты. В настоящее время под угрозой находится и само их существование в силу захвата принадлежащих им земель, незаконной оккупации их территории и разграбления их природных ресурсов. Именно с этой формой насилия живут уже на протяжении 40 лет коренные народы туарегов и пеулов на севере Нигера, где разместили свои предприятия первые компании по добыче урана⁶¹. В тот период времени все общины туарегов и пеулов, проживавшие на территориях Тамесны (Арлита) были вынуждены переместиться южнее, не имея никакого права на возражения, ни даже возможности потребовать для себя хотя бы работы на добывающих предприятиях. В последние годы с началом революции в энергетическом секторе на самой большой равнине (Иразер), населенной скотоводами - туарегами и пеулами, куда ежегодно в зимний период стекаются тысячи скотоводов из соседних государств и южной части Нигера,

учитывая качество пастбищ и полезности для скота имеющихся там источников соленой воды, при пособничестве правительства был построен крупный завод по добыче и переработке урана, вследствие чего их земли были захвачены без какой-либо попытки договориться и без всякой компенсации⁶².

26. АТУНФА сформулировала рекомендацию об осуществлении Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, разработке конкретного закона о признании статуса коренных народов, реализации официальных программ поощрения и защиты прав коренных народов в Нигере, чтобы способствовать их участию в политической жизни, и созданию специального избирательного округа для общины коренного народа иссаваган в сельской общине Ингалл (Агадес)⁶³. АЗТ высказалась за соблюдение и включение Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в Конституцию Нигера⁶⁴.

27. Организация "Интернационал туарегов" (ИТ) заявила, что власти государства не консультировались с представителями кочевых народов на севере Нигера в лице их НПО во время реализации крупных проектов, чреватых опасностью негативного воздействия на их экономическую деятельность (главным образом, в форме ведения натурального хозяйства), их образ жизни и состояние здоровья⁶⁵. ИТ подчеркнула важность оценки воздействия проектов, в частности на качество и уменьшение запасов воды в засушливых районах, населенных в основном кочевыми народами, и рекомендовала властям установить мораторий на реализацию проектов, воздействие которых не подвергалось независимой, состязательной и ненавязываемой государством оценке⁶⁶.

28. ИТ рекомендовала также властям обеспечивать соблюдение равенства прав групп, ведущих оседлый образ жизни, и групп, занимающихся пастбищным скотоводством, в том, что касается доступа к собственности и использованию земель. Что касается использования земель, то ИТ рекомендовала, чтобы проводилось различие между использованием земель так называемыми "кочующими" скотоводами-туарегами и тем, как используют пастбища скотоводы, перегоняющие свои стада на большие расстояния, поскольку маршруты перемещения пастухов-туарегов известны, равно как и территории, на которых кочет каждая группа, и места их стоянок⁶⁷.

29. АЗТ высказалась за то, чтобы, начиная с областей, густонаселенных туарегами, интересующая все население информация, например на дорожных указателях, щитах с названием городов, табличках с наименованием мест общественного пользования (мэрии, больницы...), имелись надписи на языке тамашек. Согласно статистическому исследованию, проведенному Национальным институтом статистики Нигера в 2001 году в отношении распределения населения по территории страны в зависимости от принадлежности к той или иной этнической группе, такими районами являются города Агадес, Тахуа, Тиллабери, Зиндер, Маради и их окрестности. Поскольку язык тамашек составляет часть нигерского культурного наследия, такой способ передачи названий на двух языках должен быть распространен на всю территорию. Язык тамашек следует преподавать на всех уровнях школьного обучения в качестве основного языка для учеников начальных и начальных средних классов и в качестве факультатива на университетском уровне. Ассоциация выступила также с предложением о переводе на язык тамашек юридических документов, а также выделении необходимых средств для сохранения и развития этого языка, особенно в том, что касается сферы образования⁶⁸.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

30. НЦПЧОС указал, что в процессе реализации политики поощрения и защиты прав человека Нигер в некоторых случаях сталкивается с реальными проблемами, которые подчас тормозят осуществление разработанных проектов. Эти реальные проблемы, проистекающие из систематически повторяющихся периодов засухи в Сахеле, приводят к продовольственному кризису и сводят на нет любые усилия в области развития, что соответственно негативно влияет и на соблюдение всех прав человека⁶⁹.

31. МА заявила, что ДСН, по имеющимся сообщениям, осуществляет нападения на нигерских военнослужащих, убивая и похищая десятки солдат⁷⁰. Кроме того, в 2008 году ДСН взяло в плен и удерживало в качестве заложников некоторое число солдат и гражданских лиц, в том числе высокопоставленного правительственного должностного лица, имама и учителя. Некоторые из них были переданы Международному комитету Красного Креста. Все они были освобождены. В январе 2008 года во время нападения ДСН был похищен префект расположенного к северо-западу от Ниамея города Тану, а также несколько военнослужащих. Он был освобожден в марте 2008 года вместе с 25 другими заложниками. МА отметила также, что в мае 2008 года ДСН захватило заместителя председателя Национальной комиссии по правам человека возле Тану в тот момент, когда он выступал в рамках кампании по повышению уровня осведомленности о правах человека⁷¹. Он был освобожден спустя неделю. В июле 2007 года ДСН похитило иностранного гражданина, работавшего в исследовательской урановой компании, расположенной в районе Агадеса. Он был освобожден спустя неделю. Его похищение взял на себя ДСН, один из руководителей которого заявил, что этот акт представляет собой "ультиматум для иностранных компаний, которые сотрудничают с нигерской армией"⁷².

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Конкретные рекомендации

32. ИТ заявила, что в последнее время сформировался круг новых международных прав и обязанностей, таких, как, в частности, права коренных народов, права на сохранение биоразнообразия, меры, касающиеся изменения климата, Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и все они ставят под сомнение устаревшие методы управления государственными делами, а также классические модели развития. ИТ рекомендовала властям Нигерии действительным образом приняться за осуществление этих мер и подключить гражданское общество, НПО и население к реализации целей развития и собственному развитию, как это предусматривает Организация Объединенных Наций⁷³.

33. АДЕНИ выступила с рекомендацией о гармонизации национального законодательства и его согласовании с международными договорами о правах ребенка, а также обеспечении ознакомления широкой общественности с национальными и международными юридическими документами, имеющими отношение к правам детей. АДЕНИ рекомендовала также правительству выделить необходимые бюджетные средства на проведение мероприятий в интересах несовершеннолетних лиц, вступивших в конфликт с законом, и разработать аль-

тернативные программы в сфере образования, в частности в учебных центрах и центрах профессиональной подготовки, в интересах всех девочек и мальчиков, которые не могли продолжать или завершить свое базовое образование, или детей, бывших жертвами наихудших форм эксплуатации детского труда⁷⁴.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

ADENI	Association pour la Défense des Enfants du Niger, (Niamey, Niger);
AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
A3T	Association 3 T, Niamey, Niger;
ATUNFA	Association Tunfa, (Niamey, Niger);
CONGAFEN	Coordination des ONG et Associations Féminines Nigériennes (Niamey);
GIEACPC	Global Initiative To End All Corporal Punishment Against Children, London, United Kingdom;
IT	Internationale Touareg (Bordeaux, France);
RC1	Rapport conjoint (Niamey, Niger) soumis par AFJN, ANDDH, CODDHD, RODDAH, COLLECTIF KASSAI, CONGAFEN, CODDAE, TIMIDRIA, CROISADE, ONG DIMOL, COALITION DES DEFENSEURS, CONIPRAT, GAP, CAO, ADDC-WADATA, SOS FEVVF, ANLC/TI, LUCOVEM, ROTAB, ALTERNATIVE ESPACE CITOYEN, GREN, COORDINATION SOCIETE CIVILE DES REGIONS :MARADI, DOSSO, ZINDER, AGADEZ, TILLABERI, DIFFA, TAHOUA.

National Human Rights Institution

ONDHLF	Observatoire National des Droits de l'Homme et des Libertés Fondamentales.
--------	--

² ADENI, p. 2.

³ CONGAFEN, para. III/ a).

⁴ AI, p. 2.

⁵ ONDHLF, p. 1.

⁶ AI, p. 1.

⁷ AI, p. 1.

⁸ AI, p. 1.

⁹ RC 1, p. 1.

¹⁰ ONDHLF, pp. 1 and 5.

¹¹ RC 1, p. 9.

¹² RC 1, pp. 7–8.

¹³ AI, p. 4.

¹⁴ AI, p. 4.

¹⁵ AI, pp. 6–7.

¹⁶ AI, p. 2.

¹⁷ AI, p. 2.

¹⁸ AI, p. 2.

¹⁹ AI, p. 6.

²⁰ AI, p. 2.

-
- 21 AI, p. 6.
22 AI, p. 6.
23 ONDHLF, p. 2.
24 RC 1, p. 8.
25 RC 1, p. 9.
26 RC 1, p. 9.
27 ONDHLF, p. 4.
28 RC 1, p. 5.
29 ONDHLF, p. 2.
30 AI, p. 7. See also RC 1, p. 5.
31 ADENI, pp. 3–4.
32 ONDHLF, p. 4.
33 ADENI, p. 5.
34 ADENI, p. 5.
35 GIEACPC, p. 2.
36 RC 1, p. 2.
37 AI, p. 6.
38 A3 T, p. 3.
39 ADENI, p. 2.
40 ADENI, p. 2.
41 AI, p. 3.
42 AI, p. 3.
43 RC 1, p. 2.
44 AI, p. 4.
45 AI, p. 6.
46 AI, p. 6.
47 ONDHLF, p. 2.
48 RC 1, p. 6.
49 RC 1, p. 9.
50 RC 1, p. 5.
51 RC 1, p. 5.
52 RC 1, p. 9.
53 RC 1, p. 9.
54 RC 1, p. 7.
55 RC 1, p. 9.
56 ATUNFA, p. 5.
57 ATUNFA, p. 6.
58 ADENI, p. 3.
59 RC 1, p. 6.
60 ADENI, p. 5.
61 ATUNFA, p. 1.
62 ATUNFA, p. 1.
63 ATUNFA, pp. 1–2.
64 A3T, p. 4.
65 IT, p. 1.
66 IT, p. 1.
67 IT, p. 1.
68 A3T, p. 1.
69 ONDHLF, p. 5.
70 AI, p. 3.
71 AI, p. 3.
72 AI, p. 3.
73 IT, p. 2.
74 ADENI, p. 6.
-