



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Тринадцатая сессия

Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Нидерланды

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. Суверенные территории, входящие в состав Королевства Нидерландов, демократические государства, управляемые на основании закона, придают огромное значение соблюдению и поощрению основных международно признанных прав человека. Содействие осуществлению прав человека – это задача непреходящего значения. Она заслуживает получения и получает постоянное внимание на государственном уровне в целях улучшения положения в области прав человека. Входящие в состав Королевства территории отдают себе отчет в том, что, хотя институциональная защита прав человека имеет большое значение, она не достаточна для обеспечения уважения основных прав. Важно, чтобы эти права соблюдались на практике.

2. Суверенные территории в составе Королевства безоговорочно поддерживают процесс УПО. Он вносит большой вклад в улучшение положения в области прав человека во всем мире, обеспечивая ситуацию, при которой каждая страна, входящая в Организацию Объединенных Наций, проходит обзор каждые четыре года, и вопросы прав человека становятся предметом политических дискуссий. Нидерланды рассматривают УПО в качестве постоянного процесса. По этой причине они выступили с инициативой по представлению в 2010 году промежуточного доклада в связи с рекомендациями, высказанными в 2008 году. Они намерены продолжать это и в будущем и поддерживать постоянный диалог с соответствующими правозащитными организациями. Нидерланды также вносят активный вклад в слушания по другим странам в рамках УПО.

II. Методология и консультации

3. Настоящий доклад Королевства Нидерландов был подготовлен в соответствии с руководящими указаниями Совета по правам человека (A/HRC/DEC/17/119). Будучи национальным докладом, он отражает положение с правами человека во всех четырех территориях в составе Королевства Нидерландов: Арубе, Кюрасао, Синт-Мартене и Нидерландах. Если не указано иного, в материале речь идет обо всем Королевстве Нидерландов. В ходе подготовки настоящего доклада было проведено два консультативных совещания с неправительственными организациями и учреждениями, созданными в Нидерландах для защиты прав человека: Комиссией по вопросам равного обращения, Национальным омбудсменом, Омбудсменом по правам ребенка и Управлением по защите информации.

4. В первом совещании (декабрь 2011 года) участвовали 20 представителей различных организаций. Был проведен конструктивный обмен мнениями по различным вопросам, которые, по мнению участников, следовало бы отразить в национальном докладе. Далее с учетом высказанных мнений был подготовлен более подробный проект доклада. Второе совещание (январь 2012 года) позволило провести конструктивный диалог между присутствующими должностными лицами и представителями организаций относительно содержания национального доклада и теневых докладов.

III. Новые конституционные отношения

5. Со времени представления предыдущего доклада в Королевстве Нидерландов были проведены конституционные реформы, которые коснулись бывшей

территории Нидерландских Антильских островов, в состав которой ранее входили острова Кюрасао, Синт-Мартен, Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба. Основанием для изменений послужили результаты проведенных референдумов. 10 октября 2010 года Нидерландские Антильские острова прекратили свое существование как отдельная суверенная территория.

6. Согласно новой структуре, острова Кюрасао и Синт-Мартен отныне обладают в рамках Королевства государственным статусом, сопоставимым со статусом Арубы. Аруба сохраняет статус суверенной территории Королевства, которым этот остров обладает с 1986 года. Начиная с 10 октября 2010 года Королевство Нидерландов состоит не из трех, а четырех суверенных территорий с равным статусом: Нидерландов, Арубы, Кюрасао и Синт-Мартена. Остальные три острова – Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба – вошли в состав Нидерландов. Нидерланды в настоящее время состоят из двух частей: Европейской части Нидерландов и Карибской части Нидерландов (острова Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба).

IV. Достижения и передовая практика

Нидерландский институт по правам человека

7. Нидерланды приняли законодательство о создании национального Института по правам человека, который начнет функционировать в 2012 году. Он будет действовать в соответствии с Парижскими принципами. Его задача состоит в защите прав человека, повышении осведомленности об этих правах и содействию их соблюдению. Для достижения этих целей оно будет проводить расследования, докладывать о положении в области прав человека и систематически сотрудничать с организациями гражданского общества и национальными, европейскими и другими международными учреждениями, занимающимися защитой прав человека. Данная организация будет добиваться:

- ратификации выполнения и соблюдения договоров по правам человека и снятия оговорок к таким договорам;
- осуществления и соблюдения имеющих обязательную силу резолюций международных организаций в области прав человека;
- выполнения европейских и других международных рекомендаций в области прав человека.

8. Институт будет также выполнять свои функции, за исключением вынесения рекомендаций в сфере равного обращения, на островах Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба.

9. Департамент внешних сношений Кюрасао в настоящее время ведет подготовительную работу для создания комитета, призванного консультировать правительство Кюрасао относительно формирования собственного правозащитного учреждения.

Омбудсмен по правам ребенка в Нидерландах

10. С 1 апреля 2011 года на суверенной территории Нидерландов действует отдельный омбудсмен, непосредственно занимающийся проблемами детей. Омбудсмен по правам ребенка – это новое национальное учреждение, обладающее

независимостью в вопросах содействия осуществлению прав детей и молодежи (до 18-летнего возраста). Он является частью организационной структуры Национального омбудсмена. 1 апреля 2011 года Палата представителей назначила г-на Марка Дуллаерта первым омбудсменом Нидерландов по правам ребенка.

11. Омбудсмен по правам ребенка дает рекомендации парламенту и организациям, а также отвечает за повышение осведомленности детей и молодежи в вопросах прав ребенка.

12. В основе деятельности Омбудсмена по правам ребенка лежат положения Международной конвенции о правах ребенка, и его функции следующим образом определены в соответствующем законе:

- содействовать соблюдению прав молодежи административными органами и организациями, созданными в рамках частного права;
- по запросу или по собственной инициативе выносить рекомендации относительно законодательства, влияющего на права молодежи;
- играть активную роль в информировании населения о правах ребенка;
- рассматривать жалобы на действия не только административных органов, но и других организаций, которые каким-либо образом отвечают за молодежь, включая школы, службы по работе с детьми и молодежью и больницы;
- расследовать возможные нарушения прав детей в Нидерландах.

Муниципальные антидискриминационные службы (МАС) в Нидерландах

13. Важным событием на суверенной территории Нидерландов стало появление в 2009 году муниципальных антидискриминационных служб (МАС). Каждый человек теперь может обратиться в МАС и сообщить о предполагаемом проявлении дискриминации или попросить помощи и совета. В 2012 году предполагается провести оценку эффективности парламентского акта о создании МАС.

14. Для эффективной борьбы с дискриминацией важно, чтобы представители общественности сообщали о случаях предполагаемой дискриминации либо в МАС, либо в полицию. В 2009 и 2010 годах были проведены две широкомасштабные национальные информационно-пропагандистские кампании, с тем чтобы поощрять направление сообщений о таких случаях. Вопрос о дискриминации более подробно рассматривается в разделе 7.

Государственный указ об обязательном образовании в Арубе

15. В декабре 2011 года парламент принял Государственный указ об обязательном образовании, который распространяется на всех детей в возрасте от 4 до 17 лет. Основополагающим принципом является то, что ребенок должен быть надлежащим образом подготовлен к выполнению личных и общественных обязанностей, по мере взросления должен посещать учебное заведение в течение двух лет воспитания в детском саду, шести лет в начальной школе и не менее трех лет в классах средней школы.

Государственный указ об уголовно-процессуальном праве в Арубе

16. В последние годы предпринимались целенаправленные усилия для скорейшей модернизации уголовного законодательства там, где это необходимо, в первую очередь в сфере уголовного производства и задержания. Благодаря этому Аруба в настоящее время имеет современное законодательство, основанное на конвенциях в области прав человека, и работа над рядом законодательных проектов близка к завершению.

17. Подготовлена новая редакция Уголовно-процессуального кодекса Арубы, который в настоящее время находится на рассмотрении Консультативного совета Арубы и в ближайшем будущем будет передан в парламент страны. Это законодательство предусматривает сокращение срока досудебного содержания под стражей. Согласно новой редакции Кодекса, подозреваемый будет иметь право предстать перед судом в течение одного-двух дней после своего ареста.

Уголовный кодекс Кюрасао

18. Со вступлением в силу 15 ноября 2011 года нового Уголовного кодекса Кюрасао был достигнут прогресс по целому ряду направлений в деле защиты и поощрения прав человека в Кюрасао. Одним из важных шагов является криминализация торговли людьми. Новый Уголовный кодекс позволяет выносить более суровые приговоры лицам, признанным виновными в совершении такого преступления. Кроме того, отменена смертная казнь. Было модернизировано и уголовное законодательство по делам несовершеннолетних; в частности, теперь правонарушителям в возрасте до 16 лет должны выноситься более мягкие приговоры. В настоящее время при совершении несовершеннолетним уголовного правонарушения закон предусматривает для него наказание в форме содержания под стражей в колонии для несовершеннолетних преступников, альтернативное наказание или штраф, тогда как при мелком правонарушении может применяться альтернативное наказание или денежный штраф. Новые виды наказания позволяют применять в отношении несовершеннолетних правонарушителей определенную форму надзора и наставничества. В соответствии с новым Уголовным кодексом преступники, отбывающие пожизненное заключение, теперь могут быть освобождены по отбытии 20-летнего тюремного срока, если Объединенный суд сочтет, что дальнейшее нахождение в тюрьме не будет иметь значимого воспитательного эффекта для самого заключенного или для общества в целом. Кроме того, новый Уголовный кодекс вводит ограничения на порнографию и полностью запрещает детскую порнографию, а также предусматривает более суровые наказания для лиц, виновных в сексуальных преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Омбудсмен для Синт-Мартена

19. Этот Омбудсмен является новым институтом, созданным в связи с изменением конституционного статуса Синт-Мартена; первым Омбудсменом была назначена д-р Нильда Ардуин. Омбудсмен является одним из старших членов Государственного совета, и эта должность закреплена в Конституции. Омбудсмен отвечает за обеспечение благого управления и действует в качестве гаранта Конституции Синт-Мартена. Его главная задача состоит в расследовании по запросам или по собственной инициативе действий (или бездействия) пра-

вительства и других органов государственной власти в связи с жалобами граждан.

Конституционный суд Синт-Мартена

20. Конституционный суд является единственным в своем роде институтом Королевства. Его задача – определять соответствие Конституции ратифицированных, но еще не вступивших в силу нормативных актов. Суд принимает к рассмотрению только дела, которые поданы Омбудсменом в форме письменной петиции с жалобой на несоответствие Конституции. Председателем Конституционного суда является distinguished судья Джейкоб Уит.

Наилучшая практика

Нидерланды

21. В Нидерландах между центральным правительством и муниципалитетами был подписан пакет "законодательных инструкций" с целью усиления защиты геев, лесбиянок и трансгендеров, оказания им помощи в отстаивании своих прав и содействия воспитанию в обществе терпимости к гомосексуализму. В них местным органам власти предлагается включать эту тему в программы своей работы. В период 2011–2014 годов центральное место в деятельности муниципалитетов занимает работа по повышению безопасности на улицах и в городских кварталах.

Аруба

22. Правительство Арубы глубоко уверено в необходимости достижения консенсуса по ключевым национальным вопросам, и в июне 2010 года оно предложило всем социальным партнерам в государственном и частном секторах наладить "национальный диалог по социальным вопросам". Его задача – рассмотреть ключевые национальные вопросы, такие как реформа пенсионной системы, здравоохранение, налоговая система и другие вопросы государственной и частной политики. Полученные к настоящему времени результаты вселяют оптимизм, и в ряде областей были реализованы ключевые решения: пенсионная система государственных служащих была реформирована, что обеспечило ее финансовую стабильность; были приняты меры по сокращению чрезмерных структурных повышенных расходов на всеобщую систему здравоохранения; для работников частного сектора была введена обязательная пенсия; и была реформирована общая система пенсий по старости. По другим вопросам дискуссии продолжаются.

23. По приглашению Организации американских государств (ОАГ) Национальный координатор по борьбе с торговлей людьми и нелегальным ввозом мигрантов выступил с двумя сообщениями: одно из них было сделано в Комитете по безопасности Северного полушария в Вашингтоне, округ Колумбия, и второе – на многодисциплинарных учебных курсах в Антигуа и Барбуде. ОАГ проявляет большой интерес к практикуемому в Арубе подходу к борьбе с торговлей людьми и нелегальным ввозом мигрантов и хотела бы использовать его в качестве примера наилучшей практики для всего региона.

24. 27 июня 2011 года Государственный департамент Соединенных Штатов выпустил свой последний доклад о торговле людьми (ТЛ). В нем дается положительный отзыв об усилиях Арубы в этой области и в деле налаживания международного сотрудничества в регионе.

Кюрасао

25. Когда речь идет о наилучшей практике, в контексте территории Кюрасао можно привести пример консультаций, проводимых Государственной прокуратурой с различными своими партнерами, в частности в рамках системы уголовного правосудия и социальных служб, а именно с сотрудниками самой Государственной прокуратуры, органов полиции, пробационной службы, службы защиты детей, служб психиатрической помощи и представителями ряда НПО, которые ведут большую работу по реабилитации жертв насилия в семье или перенаправлении их в другие службы. Успех такого сотрудничества в большой степени объясняется хорошо налаженной связью между участвующими сторонами, что позволяет принимать эффективные и действенные меры для улаживания конкретных дел.

26. Другим примером является созданная в 2009 году Группа по работе с молодежью. Это многоотраслевая группа, которая действует под руководством правительства и координирует работу с молодежью и деятельность служб помощи молодежи. Сама она не занимается оказанием помощи, но выходит с предложениями относительно наиболее эффективных подходов и наилучшей практики оказания помощи молодежи. Она также контролирует выполнение своих рекомендаций.

Синт-Мартен

27. Комплексная программа развития жилых районов (КПРЖ) призвана повысить качество жизни граждан Синт-Мартена. Она была принята по инициативе правительства и выполняется в сотрудничестве с частным сектором и гражданским обществом. Цель данной программы – использовать социальное, культурное, экономическое и экологическое планирование для формирования общинного самосознания и потенциала. Предусмотренные ею проекты призваны помочь общинам в укреплении начальных контактов между членами общественных и государственных организаций. Более широкая задача состоит в том, чтобы приблизить социальные услуги к населению, собрав их в центральном, легкодоступном месте. Услуги будут оказываться на уровне общин.

V. Проблемы и трудности

Право на неприкосновенность частной жизни

28. Права на неприкосновенность частной жизни и защиту личных данных гарантируются статьей 10 Конституции. Нидерланды сталкиваются с вызовами в сфере дальнейшей защиты этих прав в эпоху повсеместной цифровой информатизации и компьютеризации общества. С одной стороны, благодаря ним растет число возможных решений для более эффективного и менее затратного выполнения традиционных государственных функций. Например, использование единого цифрового портала ("DigID") облегчает осуществление таких функций, как онлайн-овое архивирование налоговых деклараций и подача заявок в муниципальную администрацию на выполнение конкретных услуг. Введение цифровой

информационной системы также открывает широкие возможности для государственной администрации и правоохранительных органов, например в области использования отпечатков пальцев при регистрации паспортных данных (в том числе в правоохранительных целях) и установки придорожных камер видеонаблюдения (например, для автоматического считывания номерных знаков – АСНЗ). С другой стороны, новые технологии также создают новые проблемы в сфере обеспечения соблюдения прав человека, поскольку возникает задача гарантировать использование только соответствующих персональных данных в четко определенных и оправданных целях и обеспечить эффективную защиту доступа к системам данных.

29. Необходимость достижения баланса различных интересов в этом новом контексте является темой острых политических дебатов. Заключенное в 2010 году Коалиционное соглашение содержало конкретный пункт, посвященный усилению информационной безопасности и защите персональных данных, включая необходимость более строгого контроля над крупными проектами по компьютеризации данных. В начале 2011 года Консультативный совет по государственной политике, независимый аналитический центр, опубликовал важный доклад на эту тему. В этом докладе, посвященном "электронному правительству", подчеркивалось, что органам государственной власти необходимо быть в курсе новых реалий и вызовов, создаваемых передовой технологией.

30. В рамках реализации Коалиционного соглашения и в ответ на доклад об электронном правительстве правительство принимает различные меры по продвижению технологий, повышающих уровень защиты личной жизни, и обеспечению тщательно согласованного и прозрачного баланса различных интересов в будущем. В своем письме парламенту (апрель 2011 года) оно включило перечень конкретных мер, таких, как поощрение использования оборудования со встроенными мерами защиты персональных данных ("адресная защита персональных данных") и введение обязательной процедуры оценки воздействия на личную жизнь (ОВЛ) с указанием условий планируемой работы с персональными данными. Одна из недавних ОВЛ была проведена в связи с законопроектом о применении АСНЗ для ограниченного числа правоохранительных целей. В своем письме парламенту от октября 2011 года правительство также объявило, что закон о цифровой обработке персональных данных требует включения в пояснительный меморандум раздела, обосновывающего сбалансированный учет различных интересов частных лиц. Нынешняя задача состоит в том, чтобы все эти меры были претворены в жизнь. Кроме того, отчасти в ответ на озабоченности, выраженные в парламенте, в настоящее время видоизменяются некоторые меры политики, влияющие на неприкосновенность частной жизни. Например, прекращена практика архивирования дактилоскопических данных из национальных удостоверений личности и базы паспортной документации.

Электронные истории болезни (ЭИБ)

31. Некогда приостановленная практика электронного архивирования историй болезни (ЭИБ) возобновлена, и в настоящее время она реализуется силами частных компаний. Министр здравоохранения, социального обеспечения и спорта Нидерландов в течение годичного переходного периода будет продолжать выделять правительственную дотацию контактному учреждению, отвечающему на запросы населения, но при этом он никоим иным образом не задействован в реализации этой инициативы, которая будет естественным образом осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Проработкой деталей этой инициативы будут заниматься частные компании. Следует

отметить, что по заявлению заинтересованных сторон они планируют придерживаться модели "регистрации по желанию". Они ведут переговоры с Управлением по защите информации относительно точных деталей данной процедуры.

Конституционные изменения

32. Как отмечалось выше, конституционный статус Кюрасао изменился 10 октября 2010 года. Остров приобрел статус самоуправляемой территории в составе Королевства. В течение пяти лет, предшествовавших этому событию, действовавшее на тот момент правительство Нидерландских Антильских островов уделяло много времени и сил завершению процесса конституционной реформы. При нынешнем положении вещей Кюрасао является новой территорией, находящейся в процессе становления. Ее административный аппарат пока еще окончательно не сложился. Зачаточное состояние государственных институтов этой территории, несомненно, создает трудности, когда дело доходит до выполнения различных рекомендаций в области прав человека.

33. Синт-Мартен также много занимался реформированием своей Конституции. Ему пришлось начинать с нуля при наличии ограниченных людских ресурсов и с новыми институтами и департаментами, созданными только 10 октября 2010 года. Эти события затруднили усилия по адекватному реагированию на вызовы, которые существуют в области прав человека.

Информирование населения Арубы

34. Департамент внешних сношений Арубы поставил задачу информирования населения о правах человека в качестве приоритетного направления своей деятельности в краткосрочной перспективе. Существуют планы возобновить деятельность Комитета по правам человека и Комитета по правам ребенка Арубы. На них возложена задача составления докладов о положении с выполнением конвенций по правам человека в той части, в которой они применимы к Арубе, консультирования правительства относительно политики в области прав человека и проведения работы по информированию всех слоев населения о правах человека.

VI. Международные конвенции

Ратификация

35. За период после УПО 2008 года Королевство Нидерландов ратифицировало следующие международные конвенции, указанные в рекомендациях:

- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений была ратифицирована 23 марта 2011 года;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания был ратифицирован 28 сентября 2010 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, был ратифицирован 24 сентября 2009 года.

36. Что касается Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, то в настоящее время Королевство Нидерландов готовит Парламентский акт о ее ратификации. Ведется также подготовительная работа к подписанию Факультативного протокола.

37. Нидерланды придерживаются ранее заявленной позиции о неприсоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Руководствуясь своей национальной политикой в вопросах социального обеспечения, Нидерланды возражают против раздела этой Конвенции, в котором говорится о том, что данное положение также распространяется на мигрантов, присутствующих на территории страны их назначения и/или страны трудоустройства на незаконных основаниях. В силу этого такие лица не платят налогов и не вносят взносов для финансирования этих социальных услуг и, следовательно, не охвачены системой страхования. Нидерланды считают, что лица, незаконно проживающие и/или работающие в этой стране, в принципе, не должны пользоваться в Нидерландах теми же социально-экономическими правами, что и лица, на законных основаниях проживающие и/или работающие в стране. Исключения распространяются на образование детей школьного возраста и оказание скорой медицинской и правовой помощи.

Оговорки

КПР

38. В промежуточном докладе для УПО 2010 года Королевство заявило о том, что оно рассматривает возможность снятия своих оговорок к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. После более пристального изучения этого вопроса и с учетом определенных событий, связанных с оговоркой к статье 37 с) этой Конвенции, было решено не снимать данные оговорки. В письме от 25 июня 2011 года, направленном в Палату представителей, Государственный секретарь по вопросам безопасности и правосудия проанализировал вопрос о планируемом включении в Уголовный кодекс специальных положений, касающихся подростков в возрастной группе от 15 до 23 лет. Цель заключается в том, чтобы при назначении меры наказания или меры пресечения некарательного характера иметь возможность выбирать подход в наибольшей степени соответствующий конкретному этапу развития того или иного молодого человека путем адресного консультирования и надзора со стороны экспертов по психологии поведения. Положения этого Уголовного кодекса также предусматривают наказания, соответствующие конкретному этапу формирования подростка. В настоящее время нидерландское законодательство предусматривает возможность назначения наказания на основании ориентированного на воспитание уголовного законодательства в отношении лиц в возрасте до 21 года (статья 77 с) Уголовного кодекса). В частности, уголовное законодательство о несовершеннолетних разрешает назначать наказания, имеющие воспитательную направленность, молодым людям в возрасте до 23 лет. В новой системе также сохраняется возможность назначать наказания, предусмотренные обычным уголовным законодательством, в отношении лица, совершившего правонарушения в возрасте 16–17 лет. При назначении меры наказания или меры пресечения некарательного характера, предусмотренной обычным уголовным правом, суд неизменно исходит из особенностей того или иного этапа развития молодого человека. Правительство рассматривает это как важное средство предотвращения необходимости назначения чрезмерно суровых наказаний во всех случаях, включая мелкие правонарушения со стороны несовершеннолетних. Именно поэтому Королевство Нидерландов решило сохранить свою оговорку

к статье 37 с) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В таких случаях дело несовершеннолетнего правонарушителя будет неизменно рассматриваться судьей по делам детей. Данная оговорка будет более подробно рассмотрена в четвертом периодическом докладе Нидерландов об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

39. В декабре 2011 года Совет министров Кюрасао принял решение снять оговорку к статье 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Королевство Нидерландов в надлежащем порядке инициирует необходимые конституционные процедуры для придания силы факту снятия оговорки.

Доклады

40. Что касается докладов об осуществлении конвенций, то Королевство Нидерландов постарается обеспечить, чтобы все четыре входящие в его состав территории представляли доклады одновременно.

VII. Недискриминация

41. Каждый житель Нидерландов защищен от дискриминации законом. Запрещение дискриминации закреплено в статье 1 Конституции Нидерландов. Правительство отвергает любую форму дискриминации по признаку расы, религии, вероисповедания, пола, сексуальной ориентации или на каком-либо ином основании. Дискриминация несовместима с понятием гражданства: она создает препятствие на пути участия людей в жизни общества и лишает их возможности участвовать в жизни своей общины и вносить свои усилия в ее развитие.

A. Недопущение дискриминации (в том числе расовой)

42. Палата представителей регулярно информируется об усилиях по борьбе с дискриминацией. 13 сентября 2010 года правительство Нидерландов представило в Палату представителей программу действий по борьбе с дискриминацией. 7 июля 2011 года нынешнее правительство направило в Палату представителей планы по усилению мер в рамках этой программы действий.

43. Правительство Нидерландов придает большое значение надежной системе информации, призванной содействовать регулярному отслеживанию ситуации в области дискриминации. Публикуются периодические бюллетени "Мониторс" ("Наблюдатели") по проблематике расовой и иной дискриминации и по более конкретным темам. Правительство Нидерландов недавно инвестировало средства в обновление своей информационной системы.

44. Направляемые в парламент письма, касающиеся дискриминации, также предлагают превентивные меры, например меры по борьбе с дискриминацией в образовании, содержат руководящие указания модераторам вебсайтов с целью недопущения размещения на их вебсайтах материалов дискриминационного характера, что квалифицируется как уголовно наказуемое деяние, и меры по поддержке центральным правительством антидискриминационной политики на местном уровне.

45. В письмах предлагаются методы отслеживания и уголовного преследования лиц, виновных в дискриминации. При возбуждении судебного преследования за правонарушение, которое также содержит элемент дискриминации, при вынесении приговора Государственная прокуратура квалифицирует дискриминационный аспект как отягчающее обстоятельство. С 2009 года дискриминация квалифицируется как отягчающее обстоятельство, влекущее за собой увеличение срока наказания на 50%. Этот показатель ранее составлял 25%. Начиная с мая 2011 года за такие правонарушения было добавлено еще одно отягчающее обстоятельство, дающее право требовать 100-процентного увеличения срока наказания. Государственный обвинитель может требовать вынесения приговора с этим увеличенным сроком наказания в случае серьезных уголовных преступлений, мотивированных дискриминационными факторами.

46. Начиная с осени 2012 года ежегодно будет публиковаться письмо по проблеме дискриминации, в котором правительство будет отчитываться о достигнутом прогрессе.

47. В октябре 2011 года парламент Кюрасао принял Указ, вносящий изменения в том I Гражданского кодекса, согласно которым отныне можно будет устанавливать юридическое отцовство в судебном порядке в отношении детей, рожденных вне брака и не признанных своим отцом. Этот шаг ликвидирует ранее существовавшее неравенство, в частности в наследственном праве, между детьми, которые были рождены вне брака и не были признаны отцами, и детьми, рожденными в браке или признанными своими отцами.

Указ Синт-Мартена об объявлении отцовства

48. Парламент Синт-Мартена принял Указ об объявлении отцовства, который готовится к публикации. Этот Указ дает возможность ребенку, ее или его матери или Суду по делам об опеке при наличии просьбы ходатайствовать об официальном установлении имени отца. Дети, рожденные вне брака, будут иметь тот же правовой статус, что и законнорожденные дети.

Оценка положения детей и женщин в Арубе

49. В 2011 году ЮНИСЕФ провел оценку и анализ положения женщин и детей в Арубе. При проведении этого исследования использовались правозащитный подход и методы качественной и количественной оценки. Предварительные результаты будут представлены правительству и заинтересованным сторонам в феврале 2012 года. Впоследствии правительство будет использовать окончательные выводы и рекомендации этого исследования для формулирования и оценки социальной политики, в центре которой находятся дети, подростки и женщины.

Другие рекомендации

50. Что касается решения проблемы "программ расистского или ксенофобного характера", выдвигаемых политическими партиями, то Нидерланды в этой связи хотели бы подчеркнуть, что квалификация выступлений, носящих "расистский и ксенофобный характер", влечет за собой признание факта совершения уголовно наказуемого деяния. Такой вывод возможен только после того, как суд вынесет решение о том, что та или иная политическая партия виновна в таком правонарушении. До сегодняшнего времени таких решений не выносилось. Кроме того, свобода слова является одной из основ демократии и исключает возможность ее упредительного ограничения.

51. Что касается предложения о принятии всех рекомендаций Комитета по КЛРД, касающихся борьбы с расовой дискриминацией, то правительство ссылается на промежуточный доклад, представленный Постоянным представителем Комитету по КЛРД 20 июля 2010 года.

Положения Уголовного кодекса, касающиеся подстрекательства к ненависти

52. Статьи 137 с) – 137 е) Уголовного кодекса Нидерландов охватывают широкий круг уголовных правонарушений, в том числе подстрекательство к ненависти в отношении группы лиц и публичное выражение мнений, наносящих им оскорбление по признаку их расовой принадлежности, религии или вероисповедания, сексуальной ориентации или инвалидности. Эти положения позволяют правительству активно добиваться выполнения обязательств по основным международным конвенциям в области борьбы с дискриминацией и расизмом в рамках существующих международных механизмов защиты гражданских и политических прав. Королевство Нидерландов не считает необходимым принимать дополнительные меры.

53. 1 ноября 2010 года Королевство Нидерландов присоединилось к Дополнительному протоколу к Конвенции о киберпреступности, касающемуся криминализации актов расистского и ксенофобного характера, осуществляемых с помощью компьютерных систем (Страсбург, 28 января 2003 года).

54. Помимо повышения осведомленности населения о дискриминации, стимулирования и оказания помощи жертвам в направлении сообщений о правонарушениях правительство Нидерландов считает важным применять эффективные пропорциональные и сдерживающие меры наказания к тем, кто совершает акты дискриминации и расизма. Исходя из этого, Государственная прокуратура направила всем государственным прокурорам инструкции относительно увеличения в два раза истребуемого срока наказания в случае преступлений, мотивированных той или иной формой дискриминации.

В. Гендер, гендерная идентичность и сексуальная ориентация

55. Правительство направило Палате представителей письмо с изложением основ своей политики равных возможностей на период 2011–2015 годов, предусматривающих ряд направлений деятельности. В контексте плана действий по ликвидации неграмотности дополнительное внимание будет уделяться устранению низкой грамотности среди женщин. Правительство Нидерландов считает независимость женщин и, более конкретно, независимость многих молодых женщин, прибывающих в Нидерланды для создания или воссоединения семьи, чрезвычайно важным вопросом. Отсутствие языковых навыков и образования в сочетании с неосведомленностью об институтах голландского общества лишает этих иммигрантов равенства возможностей и широких перспектив на будущее. В этом контексте проводимые за рубежом экзамены на готовность к социальной интеграции и новые требования к приему семейных мигрантов будут содействовать большей уверенности в собственных силах этой группы населения.

56. Что касается гендерной идентичности и сексуальной ориентации, то применяемый в Нидерландах подход ориентирован на борьбу с дискриминацией, поощрение равного обращения и отстаивание прав человека уязвимой группы гомосексуалистов и трансгендеров. С 2008 года Нидерланды ежегодно 11 октября проводят "Национальный день сексуальных меньшинств". Для получения более полной картины уязвимого положения транссексуалов Нидерланды обра-

тились к Институту социальных исследований с просьбой провести исследование конкретных проблем, с которыми они сталкиваются в сфере трудоустройства и здравоохранения. Теперь, после завершения предварительного этапа консультаций через Интернет, началась подготовка законопроекта о признании гендерной идентичности.

57. Будет уточнен вопрос об учебных программах в системе образования. Вопросы полового воспитания и сексуального многообразия будут включаться в программы начального (№ 38), среднего (№ 43) и специального образования (№ 53).

58. Правительство руководствуется принципами актуализации гендерной проблематики. Это означает, что при разработке политики учитываются возможные различия в ее последствиях для мужчин и женщин. Нидерланды учитывают гендерные аспекты в политике путем обеспечения того, чтобы последствия политики отраслевых министерств для женщин были как можно более прозрачными и контролируруемыми, и посредством наращивания экспертных знаний о равных возможностях в целом и гендерном равенстве в частности.

Центр для развития женщин в Арубе

59. В 2010 году Национальным указом Арубы был создан Центр для развития женщин; ЦРЖ (Centro pa Desaroyo di Hende Muher), который был официально открыт 8 марта 2011 года в качестве государственного учреждения со своим собственным бюджетом. Он действует на принципах гендерного равенства и актуализации гендерной проблематики. Главное внимание он уделяет поощрению равных прав и возможностей как для женщин, так и мужчин в арубском обществе. ЦРЖ также прилагает усилия для улучшения положения женщин как в государственном, так и частном секторах. Он пытается добиться большей самостоятельности групп, находящихся в неблагоприятном положении, таких как разведенные женщины и матери-одиночки, путем повышения их информированности о своих правах и оказания им консультативной помощи и поддержки.

60. В январе 2012 года ЦРЖ приступил к реализации экспериментального проекта под названием "Старшая сестра как воспитательница младшей". Этот проект осуществляется в сотрудничестве с телефонной службой помощи детям Stichting Kindertelefoon и католической просветительской организацией Stichting Katholieke Onderwijs Aruba. Цель состоит в оказании консультативной помощи и поддержке девочкам в возрасте 10–14 лет, которые подвержены факторам риска со стороны своего ближайшего окружения, и в обеспечении их безопасности.

С. Занятость

61. Женщины сталкиваются с различными формами дискриминации в сфере занятости. Они могут подвергаться дискриминации по причине беременности, и, кроме того, они сталкиваются с неравенством в оплате труда и с диспропорциями в представленности мужчин и женщин на высших должностях в частном и государственном секторах.

62. Для обеспечения назначения большего числа женщин на высокие или старшие должности используются различные инструменты, включая программы в области трудоустройства, бюро по трудоустройству и программы действий по набору, подготовке и карьерному росту женщин-кандидатов. В качестве примера позитивной политики консультативные органы правительства Нидерландов

дов обязаны обеспечивать равную численность мужчин и женщин в сфере занятости. С 2007 года доля женщин на высших должностях в государственном секторе возросла с 23% до 26%. В Кюрасао половину должностей в верхнем эшелоне государственной службы (на уровне директора или постоянного секретаря) в настоящее время занимают женщины (рекомендация 27). Доля женщин в госаппарате Нидерландов увеличилась на 2 процентных пункта с 2007 года и в настоящее время составляет 52%. Из числа лиц, принятых на работу в государственный сектор в 2010 году, 59% составляют женщины. Согласно проведенной в Арубе в 2010 году переписи населения, 43,8% государственных должностных лиц составляют женщины (в общей сложности 1 987 женщин), включая 26% женщин на высших должностях. В целом в государственном секторе Арубы женщины занимают 51,6% всех старших должностей.

63. К концу 2011 года почти 200 организаций, компаний и учреждений государственного сектора подписали хартию "Таланты – на высшие должности", в которой они объявили о своей приверженности формированию или продолжению стратегии принятия большего числа женщин на руководящие посты. Подписавшие ее участники установили собственные количественные целевые показатели, проводят оценку достигнутого ими прогресса и отчитываются перед надзорным комитетом. Ежегодно Комиссия по наблюдению за выполнением хартии выпускает доклады и публикует достигнутые участниками результаты.

64. Для поощрения экономической независимости женщин было отменено пособие женщинам, которые в финансовом плане зависят от кормильца. Стратегическая программа Eigen Kracht ("Обрести самостоятельность") ориентирована на женщин с низким уровнем образования (многие из которых являются мигрантами), не имеющих работы и не получающих пособия. Власти 21 крупного и среднего муниципального образования подписали заявления о намерениях, с тем чтобы сориентировать малообразованных женщин на принятие мер в целях трудоустройства или получения профессиональной подготовки. Планируемые мероприятия нацелены отчасти на социальное окружение таких женщин. С помощью этой программы правительство пытается добиться некоего культурного сдвига, с тем чтобы все женщины и те, кто их окружают, считали бы естественным наличие у этих женщин оплачиваемой работы.

Дискриминация этнических меньшинств на рынке труда

65. Нидерланды придают большое значение содействию участия иммигрантов на рынке труда. Правительство пытается добиться этого путем принятия общих мер и устранения барьеров на пути ищущих работу лиц посредством оказания эффективных персональных услуг независимо от происхождения соответствующего лица. При этом используются официальные меры и инструменты, учитывающие индивидуальные особенности каждого ищущего работу лица, причем это в равной мере распространяется на всех таких лиц независимо от того, являются ли они выходцами из западных стран или нет. Инициаторами в этом отношении являются местные власти. Правительство поддерживает муниципальные власти в деле осуществления таких программ, как *Impuls Vakmanschap* ("Наращивание экспертного потенциала"), в целях повышения эффективности и действенности работы социальных служб и качества оказываемых услуг.

66. Правительство продолжает призывать молодежь брать на себя ответственность за поиск работы или получение профессиональной подготовки. Они должны активно использовать возможности, существующие на рынке труда. Достижению этой цели должны содействовать более жесткие требования и ве-

дение санкций в отношении молодых людей, предусмотренные в Законе о труде и социальной помощи. Региональный подход, реализуемый на основании Плана действий по ликвидации безработицы среди молодежи, будет и впредь находиться в центре официальной политики.

67. Те молодые люди, которые в данный момент не могут самостоятельно занять свое место на рынке труда, должны укреплять свои связи с сектором заботы о молодежи и службами образования и реинтеграции.

68. Децентрализация (например, осуществление надзорных функций, реализация Закона о трудоспособности, оказание помощи молодежи и клиентская поддержка) позволила муниципальным властям в большей степени контролировать процесс разработки комплексного подхода к оказанию помощи молодежи в поисках работы.

69. В 2006 году на фоне относительно высокого уровня безработицы среди бывших беженцев было принято решение начать выполнение проекта для этой группы населения. Цель кампании по трудоустройству состояла в том, чтобы помочь еще 2 500 бывших беженцев найти работу в ближайшие три года. В 2009 году стало ясно, что эта цель почти достигнута (на уровне 90% от целевого показателя). В 2010 году была начата новая кампания по трудоустройству, которая продлится до 2013 года.

70. В заключение следует сказать пару слов об участии этнических меньшинств в государственном секторе. Идет не только процесс сокращения предложения новых рабочих мест, но и процесс усиления диверсификации на рынке труда. Правительство Нидерландов считает необходимым, чтобы персонал, занятый в государственном секторе, отвечал принципу многообразия, с тем чтобы лучше откликаться на потребности плюралистического общества Нидерландов.

71. Правительство Нидерландов на ежегодной основе отслеживает формирование многообразия трудовых ресурсов по признаку пола, возраста и этнической принадлежности. Для оказания помощи различным эшелонам государственного сектора в осуществлении ими политики обеспечения многообразия был разработан индекс многообразия. Он дает организациям государственного сектора четкую картину состава своих сотрудников. В 2010 году на этнические меньшинства приходилось 7,9% лиц, трудоустроенных в государственном секторе.

VIII. Интеграция и общество

Нидерланды

72. Интеграция – это длительный процесс. Во многих отношениях иммигранты последнего поколения лучше интегрированы в общество, чем их родители или деды. Тем не менее по-прежнему существуют озабоченности по поводу определенных групп иммигрантов, которым не удается наладить самостоятельный образ жизни в Нидерландах, а также по поводу трений в голландском обществе.

73. Интеграция требует усилий как со стороны иммигрантов, так и со стороны правительства Нидерландов. Необходимо, чтобы иммигранты овладевали навыками, позволяющими им участвовать в жизни голландского общества в качестве его полноправных членов. Правительство Нидерландов стремится к тому, чтобы потребности каждого жителя Нидерландов, независимо от их проис-

хождения, религии или убеждений, находили отражение в основных направлениях политики в таких областях, как образование, занятость и здравоохранение. Так, например, школы, большинство учащихся в которых составляют дети иммигрантов, получают поддержку для обеспечения высокого качества образования. Более высокий уровень образования способствует интеграции и предотвращает социальную сегрегацию. Интеграционная политика рассматривается как часть более широкой политики поощрения личной ответственности со стороны *всех* граждан и укрепления социального единства. Для того чтобы мигранты могли более эффективно отстаивать свои права, они должны хорошо владеть голландским языком. Интеграционная политика Нидерландов обеспечивает подготовку иммигрантов к полноценному участию в жизни голландского общества.

74. Признание многообразия и плюрализма – это одна из ценностей голландского общества, которая закреплена в Конституции страны. Гармоничное сосуществование людей в условиях все большего плюрализма и индивидуализма требует приверженности, целенаправленных усилий и чувства общности. Правительство видит необходимость в воспитании активной гражданской позиции, включающей уважение к различиям и веру в индивидуальную и коллективную ответственность. С этой целью в партнерстве с муниципальными властями, гражданским обществом и представителями общественности оно формирует общую программу воспитания современного гражданина. Эта новая программа позволит гражданам брать на себя больше ответственности и проявлять инициативу, а также укрепит социальное единство. Благодаря этим мерам правительство стремится поощрять терпимость и взаимопонимание.

75. Социально-политическая дискуссия является важным аспектом гражданской позиции и демократии, и ее следует рассматривать на фоне основополагающего права на свободу выражения мнений. Государственные власти Нидерландов обеспечивают необходимые условия для дискуссии, гарантируя основные права тех, кто принимает в ней участие. Кроме того, в своей политике и программах они придерживаются ценностей, лежащих в основе голландского общества и верховенства права: свободы, равенства, терпимости и солидарности.

76. Правительство Нидерландов также высоко ценит работу и преданность делу иммигрантских общин. Государственные власти, которые поддерживают тесные связи с видными деятелями и организациями, хорошо знающими жизнь общин мигрантов и знакомыми с крупными социальными сетями внутри этих общин, являются важным каналом для получения информации о социальных тенденциях и определения того, насколько эффективным является основное направление политики (см. раздел 13).

Кюрасао

77. В настоящее время власти Кюрасао сотрудничают с Университетом Кюрасао в деле проведения исследования по вопросу о миграции и интеграции в контексте различных новых иммигрантских общин (из Колумбии, Доминиканской Республики, Гаити, Ямайки и Венесуэлы), проживающих на этом острове. Цель данного исследования – лучше понять те требования, которые они предъявляют к социальным службам. Полученные результаты будут затем использованы для разработки политики, непосредственно ориентированной на интеграцию новых групп в общество.

Аруба

78. На Арубе проживает большое число иммигрантов, образующих весьма гетерогенное сообщество, в котором представлено почти 100 различных национальностей. Государственная политика нацелена на активизацию гражданского участия путем формирования более глубокого чувства общности. В 2011 году правительство пригласило международных экспертов на конференцию "Счастливое сообщество", с тем чтобы они поделились с представителями общественности Арубы своими взглядами на то, как функционирует общество.

79. Гражданское участие и общественная инициатива имеют принципиально важное значение для успеха крупного перестроенного проекта *Vo Bario* ("Твой район"), цель которого – добиться повышения качества жизни в различных городских районах.

80. В октябре 2011 года был принят парламентский акт в целях организации системы профессиональной подготовки для постоянно проживающих на острове молодых мужчин в возрасте 18–24 лет, которые не учатся и не работают и не имеют специальности. На первом этапе курсы посещали 20 молодых мужчин. В течение четырех месяцев они занимались физической подготовкой, обучались дисциплине, нормам поведения в обществе и изучали основные социальные ценности. После базовой подготовки в течение восьми месяцев они получали навыки определенной профессии. Им предлагается специализированная профессионально-техническая подготовка, позволяющая максимально повысить их шансы на рынке труда. Они также проходят более широкую учебную программу, включающую освоение английского языка, овладение профессиональными навыками и общее образование.

81. Разработана программа "Призма", с тем чтобы помочь не говорящим на голландском языке детям повысить свои навыки владения голландским как иностранным языком. В этой программе могут также участвовать местные дети, у которых есть сложности с голландским языком. В рамках отдельной программы средней школы учащимся предлагается один год изучения голландского языка в целях подготовки их к получению общего среднего образования.

IX. Насилие в семье

Насилие в семейном кругу

82. В настоящее время прилагаются усилия по искоренению насилия в семейном кругу. Под этим собирательным понятием понимаются различные виды насилия: насилие в семье, насилие в отношении детей, насилие по мотивам чести и насилие в отношении пожилых лиц. Ключевыми элементами подхода к этой проблеме являются оказание помощи жертвам, особый подход к работе с правонарушителями и меры по ликвидации культуры насилия, переходящей от одного поколения к другому.

83. На Кюрасао жертвы насилия в семье могут обращаться в гражданский суд с просьбой об издании ограничительного судебного приказа, запрещающего виновному появляться вблизи дома жертвы. Новый Уголовный кодекс, вступивший в силу 15 ноября 2011 года, также дает суду право на издание несколько иного ограничительного судебного приказа, запрещающего правонарушителя находиться в определенном районе.

Подход с учетом гендерных аспектов

84. Насилие в семье в первую очередь затрагивает женщин, а виновными, как правило, являются мужчины – нынешние или бывшие партнеры женщины. Вместе с тем мужчины, хотя и в меньшей степени, также оказываются жертвами бытового насилия. Поэтому политика Нидерландов по борьбе с насилием в семье предусматривает оказание помощи всем жертвам насилия в семье и касается всех видов насилия.

85. В рамках общенациональной политики по искоренению насилия в семье соответствующие министерства разработают подход, целенаправленно содействующий поиску путей включения гендерных аспектов в разрабатываемую политику. Такой подход будет, в частности, учитываться в рамках специальной политики, которая в настоящее время разрабатывается с целью борьбы с "семейными террористами", т.е. теми, кто совершает самые серьезные преступления в сфере насилия в семье.

Насилие в отношении детей

86. В январе 2012 года планируется начать выполнение нового плана действий под названием "Безопасность детей". Дети особо уязвимы в своих взаимоотношениях с теми, кто их воспитывает и заботится о них, и в отличие от взрослых они не могут за себя постоять. Недавно проведенное исследование показало, что в 2010 году жертвами насилия стали 119 000 детей. Новый план действий предусматривает принятие в ближайшие годы ряда дополнительных мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение случаев насилия в отношении детей и уменьшения наносимого им вреда путем обеспечения необходимой защиты и ухода. Кроме того, новая политика учитывает большое значение физической безопасности детей и искоренения сексуального насилия.

Закон об издании приказа о временной изоляции члена семьи

87. Закон об издании приказа о временной изоляции члена семьи уполномочивает мэров издавать приказ о временной изоляции члена семьи сроком до 10 дней в отношении лиц, виновных в насилии в семье, в случае, когда они представляют серьезную опасность. В этот период для соответствующих сторон разрабатываются программы помощи. Благодаря этой мере жертвам насилия в семье (которыми чаще всего являются женщины и дети) нет больше необходимости бежать из дома; вместо этого из дома устраняется лицо, представляющее угрозу. Это улучшает положение жертв и подталкивает их к тому, чтобы изменить свою ситуацию. Приказы о временной изоляции выдаются довольно часто, и в целом специалисты, работающие в этой области, рассматривают эту меру как положительное явление. Приказы о временной изоляции вносят качественное изменение в борьбу с насилием в семье.

88. В настоящее время правительство Кюрасао в сотрудничестве с неправительственными организациями острова ("Альянс") разрабатывает национальный план мер по пресечению насилия в семье и жестокого обращения с детьми. Проект этого национального плана был недавно обсужден с парламентом. Публичное обсуждение этого плана с участием всех заинтересованных сторон запланировано на январь 2012 года.

89. Несколько учебных модулей по программе Полицейской академии Арубы посвящено работе с жертвами насилия в семье. Начиная с 2012 года слушатели Полицейской академии будут получать более конкретную информацию по вопросу о насилии в семье в рамках модулей "Преступность" и "Общественный порядок и социальное обеспечение". Эти модули будут сопровождаться интерактивными лекциями, организуемыми Bureau Sostene mi ("Помоги мне"), Fendacion Respetami (фондом "Уважай меня"), организацией "Телефонная служба помощи детям" и Департаментом по социальным вопросам.

Лица пожилого возраста

90. В рамках Коалиционного соглашения правительство Нидерландов призывает к принятию позитивных мер, призванных положить конец насилию в отношении престарелых. План действий "Старость в надежных руках" предусматривает десять шагов по искоренению насилия в отношении пожилых лиц. Они касаются предотвращения, выявления рисков, принятия мер в случае фактического проявления насилия в отношении престарелых и совершенствования системы оказания помощи жертвам. План действий охватывает период с 2011 по 2014 год. Для его выполнения выделены средства в размере 10 млн. евро в год. План предусматривает искоренение насилия как на рабочем месте, так и в быту.

Х. Торговля людьми

91. Искоренение торговли людьми (ТЛ) – одно из приоритетных направлений деятельности правительства Нидерландов, и для эффективной борьбы с этой проблемой предусмотрен широкий круг мер и мероприятий.

92. Срок действия мандата Целевой группы по борьбе с торговлей людьми, созданной в 2008 году, был продлен до 2014 года, а ее членский состав расширен. Она состоит из представителей пяти министерств, Государственной прокуратуры, полиции, Службы иммиграции и натурализации (СИН), Королевской военной и пограничной полиции (КейМар), мэров трех городов (Алкмара, Утрехта, Гааги; в ближайшее время к ним присоединится и Амстердам), одного заместителя мэра (Роттердам), судей, Национального докладчика по проблеме ТЛ и НПО "Коменша". Нидерланды глубоко уверены в эффективности многодисциплинарного подхода к борьбе с преступностью, в том числе с ТЛ. Традиционный правоохранный подход к искоренению ТЛ недостаточен. Для эффективной ликвидации ТЛ свою роль в ней должны сыграть такие организации, как КейМар, СИН и местные органы самоуправления. Целевая группа одобрила новый план действий на период 2011–2014 годов. Одна из его целей заключается в вовлечении в борьбу с ТЛ как можно большего числа организаций.

93. 9 июня 2009 года Парламент принял законопроект, увеличивший максимальные сроки наказания за торговлю людьми. В результате максимальное наказание за основное преступление было увеличено с 6 до 8 лет тюремного заключения; за соучастие двух и более лиц срок наказания был увеличен до 10 лет; за нанесение тяжких телесных повреждений – до 15 лет; и за убийство жертвы – 18 лет. Законопроект об увеличении сроков наказания за ТЛ будет далее представлен в парламент в 2012 году.

94. Правительство представило в парламент законопроект, который призван усилить контроль над проституцией, в частности повысить требования к лицензированию публичных домов и других заведений секс-индустрии и усилить правительственный надзор. Работодателям, не соблюдающим требования, касающиеся получения лицензий, грозит уголовное преследование. Клиентам, уклоняющимся от соблюдения требований новой системы, также грозит судебное преследование. Ожидается, что более строгие нормы окажут сдерживающий эффект на деятельность торговцев людьми и будут содействовать предотвращению случаев эксплуатации. Предполагается, что такой подход также сократит спрос. Кроме того, законопроект повышает разрешенный минимальный возраст занятия легальной проституцией с 18 лет до 21 года. Законопроект был одобрен Палатой представителей и в настоящее время ожидает своего утверждения Сенатом.

95. В декабре 2011 года был одобрен комплексный план действий по решению проблемы молодых людей, которых на голландском языке именуют "loverboys" ("альфонсы") и которые, пользуясь методами ненавязчивого убеждения, принуждают уязвимых девушек к проституции. Этот план действий предусматривает повышение осведомленности, расширение прав и возможностей девушек, активизацию мер по борьбе с явлением "альфонства" во всех сферах жизни и совершенствование системы реабилитации жертв и предоставления им убежища.

96. В 2005 году статья о торговле людьми в Уголовном кодексе Нидерландов была расширена с включением в нее определений Палермского протокола в отношении как сексуальной и трудовой эксплуатации, так и изъятия донорских органов. За прошедший период число зарегистрированных случаев трудовой эксплуатации ежегодно увеличивалось: с 26 случаев в 2007 году до 135 случаев в 2010 году; кроме того, было выявлено большое число жертв среди мужчин: свыше 100 человек как в 2009, так и в 2010 году.

97. В 2010 году была проведена кампания, призванная привлечь внимание широкой общественности, профсоюзов, работодателей и гражданских служащих к проблеме трудовой эксплуатации путем, в частности, популяризации вебсайтов о наборе рабочей силы для фермерских хозяйств и строительных компаний и публикации статей в бесплатных местных газетах. Благодаря этой кампании было получено несколько сообщений о подозрительных ситуациях.

98. Нидерланды тесно сотрудничают с основными странами происхождения жертв торговли людьми, такими как Нигерия. В ответ на полученную информацию о том, что в октябре 2006 года несколько нигерийских подростков исчезли с территории центров для беженцев, было проведено крупное расследование. В ходе расследования было установлено, что торговцы людьми временно укрывали несовершеннолетних нигерийских девушек в приютах для беженцев на территории Нидерландов (вынуждая их подавать прошения о предоставлении убежища), с тем чтобы позднее переправить их на юг Европы и принудить их к занятию проституцией. Расследование, в котором были задействованы десять других стран, завершилось 32 арестами и обысками в восьми странах в ноябре 2007 года и еще 51 арестом в Италии в январе 2008 года.

99. 1 января 2008 года началась реализация экспериментального проекта, предусматривающего "безопасный прием" несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища, которым угрожает опасность стать жертвой торговли людьми, и в прошлом году эти центры безопасного приема стали открываться повсеместно. Потенциальные жертвы размещаются в различных не-

больших центрах приема под надзором соответствующего персонала и в условиях обеспечения дополнительных мер защиты.

100. В ноябре 2011 года вступил в силу новый Уголовный кодекс Кюрасао, который квалифицирует торговлю людьми как уголовно наказуемое деяние. Была проведена информационная кампания для общественности, в ходе которой сообщалось о внесенных в новый Уголовный кодекс изменениях как в целом, так и применительно к торговле людьми. Уже в течение целого ряда лет ведется кампания по привлечению внимания широкой общественности к существованию такой торговли. С 2007 года на Кюрасао работает многодисциплинарная рабочая группа по этой проблематике, которая, в частности, занимается организацией кампаний по информированию населения. Так, в 2009 году была проведена кампания по информированию несовершеннолетних матерей об опасностях, связанных с деятельностью так называемых "альфонсов"; проведены тематические уроки в средних профессионально-технических училищах и показаны телевизионные передачи. В 2011 году по телевидению транслировался документальный фильм на эту тему, и среди населения были распространены листовки по проблеме торговли людьми. В 2008 году между министрами юстиции Королевства Нидерландов был подписан меморандум о договоренности, в рамках которого они согласились объединить свои усилия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

Детская порнография, торговля детьми и детский секс-туризм

101. Мандат Национального докладчика по вопросу о торговле людьми был расширен и теперь включает и детскую порнографию. Первый доклад на эту тему был опубликован в октябре 2011 года. Национальный докладчик пришла к выводу о том, что детская порнография почти всегда является межличностной ситуацией, включающей сексуальное насилие в отношении детей, и поэтому не может быть отделена от этого преступления. Она рекомендовала разработать комплексный подход к сексуальному насилию в отношении детей, включая детскую порнографию. Правительство Нидерландов в настоящее время подробно анализирует ее рекомендации в рамках своего плана действий по борьбе с насилием в отношении детей на период 2012–2016 годов.

102. В своем седьмом докладе по проблеме торговли людьми Национальный докладчик вновь уделила внимание торговле детьми. Число несовершеннолетних жертв такой торговли сократилось с 199 человек в 2007 году до 169 человек в 2008 году и до 111 человек в 2009 году.

103. В январе 2010 года Министр юстиции инициировал проведение информационной кампании по проблеме детского секс-туризма "Хватит молчать!", цель которой состоит в том, чтобы информировать голландских туристов о том, что надругательство над детьми является уголовно наказуемым деянием и что они могут сообщать о подозрительных ситуациях на специальный вебсайт (www.meldkindersekstoerisme.nl). Министр юстиции и Нидерландская ассоциация туризма (ANVR) также достигли договоренности о налаживании более тесного сотрудничества в деле недопущения детского секс-туризма. С 2007 года власти Нидерландов проводят в аэропорту "Схипхол" дни национальных действий, в рамках которых пассажиры, прибывающие из стран, где существует детский секс-туризм, проходят досмотр на предмет наличия у них детской порнографии. Нидерланды также приняли участие в Международном дне действий в марте 2011 года, который координировался Европоллом с участием Соединенного Королевства, Германии и Швеции.

XI. Беженцы и просители убежища

Процедура предоставления убежища

104. Оперативно принятое и тщательно взвешенное решение по ходатайству о предоставлении убежища отвечает лучшим интересам просителя убежища. В июле 2010 года 48-часовая ускоренная процедура была заменена общей процедурой, длящейся восемь дней. Началу восьмидневной процедуры предшествует период отдыха и подготовки, длящийся шесть дней, в течение которого просители убежища могут передохнуть и подготовиться (в том числе самостоятельно) к началу процедуры рассмотрения их ходатайства. В течение этого периода проситель убежища не контактирует с сотрудниками Службы иммиграции и натурализации (СИН). В это время все просители убежища информируются Советом по делам беженцев Нидерландов о своих правах и дальнейших перспективах. При этом решаются самые разные вопросы, включая возможность предоставления услуг женщины-переводчицы и важность отображения в ходатайстве всей необходимой информации. Просителям убежища также предоставляется бесплатная юридическая помощь и выделяется юрисконсульт, сопровождающий их на всем протяжении процедуры, включая подготовку ходатайства. Проведение медицинского освидетельствования до начала общей процедуры предоставления убежища позволяет обеспечить учет СИН любых проблем со здоровьем, включая проблемы психологического характера.

105. Пересмотренная процедура получения убежища не гарантирует, что все ходатайства об убежище удовлетворяются в восьмидневный срок. При возникновении необходимости проведения дополнительного изучения или расследования ходатайство об убежище рассматривается в ходе продленной процедуры. В рамках пересмотренной процедуры получения убежища суд может принять во внимание новые факты и обстоятельства, такие как изменение условий в стране происхождения, даже если эти изменения произошли после вынесения решения СИН. Просители убежища также имеют возможность обжаловать решение и обратиться в Европейский суд по правам человека. Просители убежища, чьи первоначальные ходатайства об убежище были отклонены в центре приема или в рамках продленной процедуры, получают возможность проживания в стране в течение четырех недель. В течение этого срока суд, как правило, выносит решение по их апелляции. В свете вышесказанного Нидерланды полагают, что пересмотренная процедура предоставления убежища содержит достаточные гарантии вынесения тщательно продуманного, полноценного и справедливого решения и проведения надлежащей правовой процедуры.

106. Пересмотренная процедура предоставления убежища будет подвергнута оценке по прошествии трех лет с начала ее применения (в 2013 году). В ходе этой оценки будут проанализированы все аспекты процедуры, включая "полноценное и справедливое решение и надлежащую правовую процедуру". Оценка будет также включать мнения заинтересованных сторон, в том числе Совета по делам беженцев Нидерландов и профессиональных юристов.

107. Нидерланды хотели бы отметить наличие многочисленных гарантий, действующих в исключительных ситуациях, когда допускается использование ограниченного и пропорционального принуждения при высылке иностранцев. Независимый комитет осуществляет надзор над процессом возвращения в страны происхождения, включая принудительную высылку и применение силы. В своих ежегодных докладах он ни разу не отмечал случаев систематического использования чрезмерной силы в процессе высылки. Комитет также выносит

рекомендации в целях дальнейшего ограничения необходимости применения силы в конкретных случаях. Эти рекомендации используются для дальнейшего совершенствования процесса возвращения и принудительной высылки.

Криминализация незаконного проживания

108. Криминализация незаконного проживания не является самоцелью. Задача заключается в оказании сдерживающего эффекта на незаконных иммигрантов или лиц, занимающихся нелегальным ввозом иммигрантов в Нидерланды.

109. Незаконное проживание в стране квалифицируется как мисдиминор. Оказание гуманитарной помощи или поддержки незаконно проживающим в стране лицам не считается уголовным преступлением в форме соучастия. Дети, незаконно проживающие в Нидерландах, могут продолжать посещать школу, а законные иммигранты могут получать любую необходимую медицинскую помощь. В этом отношении никаких изменений не произошло. Криминализация незаконного проживания ориентирована на совершеннолетних иностранцев. Очевидно, что несовершеннолетние дети, находящиеся под опекой своих родителей, не могут привлекаться к уголовной ответственности за незаконное проживание в Нидерландах.

110. Лица, признанные виновными в незаконном проживании, наказываются штрафом второй категории в размере 3 800 евро (хотя в реальности его сумма не превышает нескольких сотен евро) или лишением свободы на срок до четырех месяцев. Выезд за пределы страны избавляет правонарушителя от наказания. Приговор, вынесенный исключительно за факт незаконного проживания, не должен затруднять или откладывать высылку соответствующего лица из страны. Принцип состоит в том, чтобы незаконное проживание наказывалось именно штрафом. В том случае, если вместо штрафа назначается наказание в виде лишения свободы, высылка из страны, насколько это возможно, является более предпочтительным вариантом.

ХII. Образование

111. В предыдущих докладах отмечалось, что начиная с 2006 года начальные и средние школы Нидерландов в законодательном порядке обязаны воспитывать у учащихся активную гражданскую позицию и способствовать социальной интеграции. Это обязательство носит общий характер и имплицитно предполагает обучение правам человека. При проверке уровня образования основ активной гражданской позиции и интеграции учитывается включение в курс обучения основополагающих ценностей и базовых принципов прав человека.

112. Наличие активной гражданской позиции, знание прав человека и прав ребенка неизменно учитываются при оценке успеваемости учащихся начальной и средней школы даже в отсутствие конкретных предметов, посвященных этой проблематике. В установочной цели № 47 для средних школ указывается, что учащиеся должны уметь оценивать глобальные напряженности и конфликты в современном контексте, анализировать их последствия на всех уровнях, осознавать значение прав человека и роль международного сообщества. Школы должны обеспечивать достижение установленных показателей успеваемости на всех уровнях. Что касается методики работы, то каждая школа решает этот вопрос самостоятельно. В помощь школам подготовлен проект учебной програм-

мы, который включает образование в области прав человека в качестве части модуля по воспитанию активной гражданской позиции.

113. Правительство Нидерландов оказывает поддержку Альянсу школьных советов по воспитанию активной гражданской позиции, с помощью которого ученые, разработчики школьных программ, школы и надзорные органы оказывают содействие учебным заведениям в деле преподавания программ, посвященных формированию личности. Официальное введение с 1 августа 2011 года системы, требующей от учащихся средних школ прохождения стажировки в некоммерческих или общественных организациях, является еще одним путем к формированию активной гражданской позиции.

114. Согласно ежегодным докладам органа по проведению инспекций в области образования, школы выполняют свою обязанность по воспитанию активной гражданской позиции, однако мало кто из них имеет четкие планы в этой области. Для достижения поставленных целей потребуются дополнительные усилия. Совету Нидерландов по вопросам образования было предложено подготовить консультативный доклад для правительства относительно дополнительных возможностей оказания школам помощи в выполнении ими своих функций по формированию у учащихся активной гражданской позиции. В докладе, который должен выйти весной 2012 года, будет также отражена связь между воспитанием гражданина и образованием в области прав человека.

Образование и повышение осведомленности в области прав человека в Арубе

115. Правительство Арубы прилагает усилия по предотвращению формирования стереотипных представлений о людях и поощрению преподавания основ равенства в программах всех учебных заведений начиная с детских садов и заканчивая средними профессионально-техническими училищами. В начальных школах эти предметы сгруппированы под рубрикой "Движение и здоровье"; в общеобразовательных средних школах они являются частью "обществоведения", а в средних профессионально-технических учебных заведениях они преподаются в рамках курса "Формирование личности и освоение социальных навыков". Для каждого из этих курсов Аруба подготовила отдельные учебные материалы, с тем чтобы их содержание соответствовало условиям Арубы и было увязано с восприятием учащимися окружающей их жизни.

116. В учебной программе слушателей Полицейской академии большое значение уделяется вопросам прав человека в работе полиции Арубы. Права человека определяют нормы поведения, обязательные для сотрудников полиции при выполнении ими своих функций. Этот стандарт поведения имеет как прямое применение (через прецедентное право), так и опосредованное (следование духу положений).

117. В сотрудничестве с группой граждан правительство инициировало создание "Fundacion Respeta Vida...semper corda" (Фонда "Уважай жизнь... помни всегда"), цель которого состоит в воспитании терпимости, солидарности, уважении свободы и равенства для всех и в борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Первый крупный проект Фонда – это церемония открытия в июне 2011 года памятника Анне Франк в память о жертвах Второй мировой войны. Этим мероприятием правительство также хотело бы напомнить будущим поколениям о необходимости любить ближних и мужественно отстаивать свои идеалы, не забывая при этом об опасности дискриминации и социального от-

чуждения. Предполагается, что школы включают эти принципы в свою учебную программу, и посещение памятника будет составной частью воспитательного процесса. Сотрудники дома-музея Анны Франк в Нидерландах будут помогать преподавателям в разработке таких воспитательных программ. Кроме того, осенью 2011 года была проведена выставка, посвященная жизни Анны Франк.

Обязательное образование в Синт-Мартене

118. В сентябре 2009 года Синт-Мартен приступил к выполнению указа об обязательном образовании. Согласно этому законодательному акту, все постоянно проживающие в Синт-Мартене дети в возрасте от 4 до 18 лет обязаны посещать школу. Указ изменил к лучшему жизнь проживающих в Синт-Мартене детей без документов. Синт-Мартен выполняет новый закон поэтапно. В настоящее время осуществляется третий этап. Это означает, что правительство обязано обеспечить положение, при котором все дети в возрасте от 4 до 12 лет, постоянно проживающие в Синт-Мартене и обязанные посещать школу, имели бы реальный доступ к формальному образованию. В следующие два учебных года будут осуществляться этапы 4 и 5, охватывающие, соответственно, детей в возрасте от 13 до 15 лет и от 16 до 18 лет.

XIII. Другие рекомендации

Оценка мер по борьбе с терроризмом

119. В Нидерландах любой законопроект, включающий предлагаемые меры по борьбе с терроризмом, должен пройти проверку на предмет соответствия, в частности, основным правам, закрепленным в национальном и международном праве. Пояснительный меморандум, сопровождающий законопроект, содержит отчет о такой проверке. Кроме того, правоприменительная практика может являться предметом рассмотрения со стороны независимого суда или иного учреждения, например Национального омбудсмена. Действуя отчасти в ответ на просьбу со стороны Палаты представителей, Нидерланды – одна из немногих стран мира – провели в 2011 году оценку своих контртеррористических мер и направили выводы в парламент. На основании этой оценки, в проведении которой также участвовали профессиональные юристы, был сделан вывод о том, что принимаемые Нидерландами контртеррористические меры не противоречат правам человека. Нидерланды планируют и впредь проводить такую оценку раз в пять лет.

Сфера охвата свободы выражения мнений

120. Каждый человек имеет право на осуществление своих конституционных прав. Вместе с тем большинство конституционных прав не носят абсолютного характера. Основополагающая свобода одного человека, например право на свободное выражение мнений, заканчивается там, где она посягает на свободы других лиц. В этом заключается классический конфликт между конституционными правами. Право на свободу выражения мнений нередко приходит в противоречие с религиозной свободой. Большинство статутных ограничений на осуществление свободы выражения мнений изложены в Уголовном кодексе. Свобода выражения мнений не защищает лиц, допускающих публичные выска-

звания, которые носят оскорбительный характер, подстрекают к ненависти и дискриминации или пропагандируют насилие.

Уголовное преследование автора фильма "Фитна"

121. Грит Вилдерс, автор фильма "Фитна", является политическим лидером "Партии свободы" и депутатом Палаты представителей. Окружной суд Амстердама своим постановлением от 23 июня 2011 года снял с него все выдвинутые против него обвинения в подстрекательстве к ненависти и дискриминации, а также все обвинения в оскорблении группы лиц по мотивам дискриминации. Государственная прокуратура решила не обжаловать это постановление. Тем самым уголовное производство по делу было закрыто.
