



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十七届会议
2017年5月1日至12日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

巴西

* 本文件原文照发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 方法和协商进程

1. 本报告评估了巴西对第二轮普遍定期审议期间所接受建议的遵守情况，介绍了与 2012-2016 年期间有关的信息和数据¹。

2. 2012 年，巴西接受了 169 项建议，对其中 10 项建议表示部分支持²，对其中一项建议表示不可能接受，因其与国家立法不符。关于建议执行情况的资料按主题编排，尽量遵循与巴西向联合国人权理事会提交的增编相同的结构。为编写本报告，已经考虑到民间社会、大学、由相同比例民间社会成员和政府代表组成的各种理事会以及政府实体的意见。2016 年 10 月 21 日至 11 月 20 日，报告草稿通过司法和公民事务部人权特别秘书处的网站提交公众协商。协商进程包括 2016 年 12 月 7 日在众议院人权和少数民族委员会举行的公开听证会。听证结束后，在 12 月 8 日至 12 月 19 日再次开放公众协商。

二. 巴西促进和保护人权的法律和体制框架(建议 6、25、26、27、28、41、127*)

3. 巴西对遵守国际人权标准的情况进行长期监测和评估。2016 年，巴西当选为人权理事会成员，任务期限为 2017-2019 年，当时巴西重申了其对促进和保护人权的承诺，以及对加强国际对话与合作的承诺³。在执行 2009 年生效的第三个国家人权方案⁴后，成立了附属于国家人权理事会⁵的一个部际委员会和一个工作组。2013 年，启动了第三个国家人权方案观察站⁶，向公众公布关于第三个国家人权方案各项行动执行情况的信息。

4. 2014 年，人权特别秘书处启动了国家人权指标系统⁷，该系统规定通过一个社会指标矩阵来监测和评估逐步实现人权的情况。在同一年，启动了人权问题国际建议观察站⁸，此一在线平台汇集了联合国和美洲人权系统内向巴西提出的建议。

5. 有一些使人权生效的官方措施值得注意：《妇女年度社会经济报告》，其第一版于 2013 年出版⁹；2013 年启动的《国家公共安全、监狱和药物信息系统》¹⁰；《全国大学促进尊重多样性和和平与人权条约》¹¹；为促进司法部门人权教育的合作倡议，由司法和公民事务部、人权特别秘书处和国家司法理事会协调；设立一个工作组，以拟订国家工商业与人权行动计划初步版本。

A. 国家人权机构(建议 16、17、18、19、20、21、22 和 23)

6. 根据第 12986/2014 号法，国家人权理事会取代了已有 50 年历史的维护人权理事会。通过扩大其属性¹²和进一步民主化，这个机构得到加强，民间社会的代表也因此能与政府机构相同的人数参与其中¹³。

7. 国家人权理事会的主要活动包括：依照允许其参与严重侵犯人权案件的宪法规定，关注 2015 年对那些被指控谋杀人权维护者 Manoel Mattos 的人的审判，这是第一个将管辖权从州法院转到联邦法院的案件。

8. 国家人权理事会还访问了位于帕拉州的贝洛蒙特水力发电厂建设工地，其结果是根据《基本环境计划》¹⁴，就该项目的条件遵守情况向公共机构提出了建议。《基本环境计划》中载有关于环境和尊重土著人民人权的規定。另外值得注意的是，对多西河流域地区进行了访问，以保证萨马科公司赔偿那些受到萨马科大坝垮塌影响的人。

9. 国家人权理事会还一直在处理其他与下列有关的紧迫问题：对触犯法律儿童和青少年的处罚制度；土著人民、逃亡黑奴后裔和其他传统社区的权利；就奥运会而言城市的权利；以及街头流浪者的权利等问题。2016年4月，国家人权理事会和人权特别秘书处举行了第十二次全国人权会议，聚集了两千多人，讨论制定人权政策准则的问题。

B. 国际人权文书(建议 1、2、3*、4、5、7、8、9*和 10*)

10. 在 18 项主要人权条约¹⁵中，巴西是 16 项的缔约国。2016 年 5 月 11 日，巴西颁布了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《美洲被迫失踪人士公约》。2012 年签署的《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》正在由国民议会审议¹⁶。

11. 2012 年，向消除对妇女歧视委员会提交了第七次报告。2015 年，巴西也向残疾人权利委员会和儿童权利委员会提交了定期报告。

12. 正在审议签署《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》。

13. 根据《国际刑事法院罗马规约》的规定，于 2013 年颁布了界定有组织犯罪罪定义的立法(第 12.850/2013 号法)。国会正在审议另外两项法案¹⁷，以界定《罗马规约》中所列的罪行，并规定与国际刑事法院的司法合作¹⁸。

14. 家政工人和其他城乡工人的平等权利得到《联邦宪法》(第 72/2013 号宪法修正案)的保障。虽然尚未批准国际劳工组织第 189 号公约，但其正得到劳工部三方工作组的审议。

15. 《联邦宪法》第 8 条保障作为国际劳工组织第 87 号公约主题的结社自由，包括加入工会的自由，只要单一工会的原则得到尊重¹⁹。

C. 人权维护者(建议 31、79*、80、81、82、83、84、85、86、87、88、89 和 141)

16. 由第 6044/2007 号法令规定的《保护人权维护者国家政策》和由第 8724/2016 号法令规定的保护人权维护者国家方案²⁰，旨在保护任何因其作为人权维护者的工作而受到胁迫或威胁的人。保护人权维护者国家方案还旨在消除威胁的原因，动员公共机构采取措施，调查、预防和防止侵犯人权的行为和有罪不罚的现象。

17. 保护人权维护者国家方案负责其接受的 349 个案件，另有 500 个案件正在评估中。该方案已与五个联邦州签署了合作协议²¹，而联邦政府团队则对其他州提供协助。多数案件涉及土地权(114)、土著人民(65)、逃亡黑奴后裔社区(60)和自然环境(35)。尽管作出了努力，但在保护巴西的人权维护者，特别是传播专业人员、农村领导人、土著人民、逃亡黑奴后裔和环境保护主义者方面，仍然面临

挑战。2015 和 2016 年，联邦公民权利检察官办公室、司法部、国家土著人民基金会监察员办公室和土著人健康特别秘书处参加了一次会议，该会议涉及保护人权维护者国家计划方案在马其格罗索州关注的与土著人民有关的案件²²。

18. 在巴西生效的所有保护方案(保护人权维护者国家方案、Provita 和 PPCAAM)的程序都需要改进。例如，2016 年，决定与执行保护方案有关的伙伴关系协定都必须遵守联邦政府的多年度计划，以避免向这些方案的受益人提供的保护发生中断。

三. 巴西在促进和保护人权方面的成就和挑战

A. 减少贫穷和促进社会平等(建议 29、30、32、49、131、132、133、134、135、136、137、139、141、142、143、144、145、150、154)

19. 2004 至 2014 年，有 3600 万巴西人摆脱了极端贫困²³。联邦政府的社会方案单一登记处是最贫穷家庭收益于公共政策的工具。通过它，贫困家庭受益于联邦、州和地方政府的倡议。加入社会方案单一登记处是获得家庭福利计划提供的服务的条件，该计划是惠及贫困家庭的有条件的现金资助政策²⁴，也是获得电费补贴和持续现金补贴²⁵的条件。如今，已约有 2 700 万家庭加入。2012 年，巴西为国际研讨会“社会政策促进发展²⁶”举行了开幕式，向外国代表团概述了巴西的发展战略，如家庭福利。

20. 2016 年，对家庭福利计划的投资达到 285 亿雷亚尔。2016 年 12 月，受益家庭为 1 357 万，2016 年 7 月，每个家庭的平均国民福利为 181.15 雷亚尔²⁷。2016 年，获得现金资助的条件是儿童入学。2016 年 8 月和 9 月，根据最低频率控制，在 1460 万受益于该计划的儿童和青年中，有 95.25% 的人去上学²⁸。若出勤率低，可能的脆弱情况受到控制，以提供具体的服务来解决有关家庭面临的任何问题。

21. 巴西联邦政府 2009 年发起的“我的房子，我的生活方案”²⁹，到 2015 年交付的房屋超过 521.2 万套³⁰，包括满足残疾人需要的无障碍住房。仅 2016 年一年，对每月收入达 3,650 雷亚尔的家庭投资了 349 亿雷亚尔³¹。同一年，还优先考虑低收入家庭(月收入达 1,800 雷亚尔)，其中包括有小头症案例的家庭³²。

22. 2011 年制定了“巴西无贫穷方案”³³，之后在摆脱极端贫困的 3 600 万巴西人中，有 2 200 万人达到了新的社会地位。强调了 2014 年之前取得的如下成绩：超过 175 万低收入人口参加了专业课程；提供了约 90 万个雨水存储罐，用于消费和生产；在“关怀巴西行动”这一计划³⁴的帮助下，受益于家庭补助金的儿童人数增加了 33%。尽管有这些举措，仍然存在着贫困和社会经济不平等的挑战，特别是区域不平等和弱势群体，例如农村人口和土著人民。

23. 2014 年，在 16 岁至 59 岁的就业人口中，72.6% 的人得到社会保障的覆盖，达到 6 531 万人³⁵。2008 至 2013 年，加入简化社会保障计划的独立工人增加了 191.4%。2013 年有 220 万人得到覆盖。2011 年至 2013 年，覆盖的低收入家庭主妇人数增加了 322%。

24. 2009 年，“连续现金福利”³⁶惠及的老年人和残疾人为 320 万，2015 年达到 420 万³⁷。自 2012 年以来，加强了为极端贫困人口提供就业机会的举措，例如“促进进入劳工队伍机会国家方案”³⁸和“连续现金福利”的劳工方案，以年龄 16 岁至 45 岁的残疾人为目标，目的是使他们获得加入学徒和就业安置方案的机会。“连续现金福利”学校方案旨在消除妨碍残疾儿童和青少年接受教育的障碍。由于有了该方案，才有可能把将这些群体的 30% 纳入教育系统增加到 70%。通过第 8145/2013 号法令，残疾人特别退休所需的缴款时间减少了 10 年。

B. 打击奴役劳动(建议 106、107 和 119)

25. 劳工组织认为，在打击当代形式奴隶制方面，巴西是一个榜样。2013 年至 2016 年，劳动部通过 500 多次检查行动³⁹，在各联邦州⁴⁰拯救了六千多名工人，使他们免于遭受类似奴隶制的境况。除圣保罗市委员会外，还有十五个消除奴役劳动的州委员会。

26. 当代形式奴隶制的受害者从失业保险、获得现金资助方案、推广识字和培训举措等措施中获益。2013 年至 2016 年，劳动部通过转移 870 万雷亚尔的失业保险，为 4 735 名工人提供了支持。此外，2012 年至 2015 年，向工人支付的补偿金额超过 2 500 万雷亚尔⁴¹。2015 年，国家司法理事会、劳工组织、高级劳资法庭、全国劳工监察员联盟、劳动部、人权特别秘书处、检察院劳工局和联邦检察院签署了合作协议，目的是使从类似奴隶制的条件中拯救出来的工人重返社会。

27. 2014 年 7 月，雇主违反劳动法登记处有 609 个登记，比 2011 年增加了 142.6%。2014 年 12 月，联邦最高法院裁定，应该暂停违反劳动法雇主名单。2016 年 5 月，该决定被推翻。2010 年 1 月至 2015 年 11 月，开启了 2 503 个法外程序和 1 604 次查询，以调查使某人处于类似奴隶制状况的罪行。在同一期间，登记了 706 项刑事指控和 10 项判决的执行⁴²。

28. 2012 年至 2014 年，消除奴役劳动国家委员会⁴³为一千多名法官、检察官和劳动监察员举办了讲习班，内容有关根据《巴西刑法典》第 149 条，打击使某人处于类似奴隶制状况的罪行。除此之外，2016 年 12 月，联邦政府、13 个州和联邦区政府之间签署了促进消除奴役劳动的联邦协定，促进为消除奴役劳动加强和产生更多的州委员会和州计划。

29. 同样重要的是提到第 81 号宪法修正案的颁布，该修正案允许没收发现存在奴役劳动的土地。

C. 促进平等

残疾人(建议 34、35、36、37、38、39、40、42 和 55)

30. 2015 年，巴西通过了被称为《残疾人规约》或《巴西促进包容法》的第 13146/2015 号法⁴⁴。在这项立法带来的创新中，应该提到：为社会包容创立了一项福利；《民法典》关于承认法律能力的修正案；以及改进关于身体无障碍和通讯无障碍的立法。

31. 其他基准政策是 2011 年《残疾人权利国家计划 - 无限制生活计划》。25 个州、联邦区和约 1 480 个市镇已加入这一倡议。可在无限制计划生活观察网站上查阅该计划的结果⁴⁵。

32. 根据 2014 年的数据，通过 2012 年的《选举司法无障碍计划》，32 000 个投票站点适应了残疾人的特殊需要。2014 年，电视上的选举广告开始强制性包括闭路字幕和手语。

33. 巴西遵循联合国大会第 65/215 号决议照顾麻风病患者的原则。2007 年至 2014 年，根据第 11520/2007 号法，巴西已给予遭受孤立和强制性待遇的人超过 8 800 份特别终身养老金。

34. 尽管在促进残疾人权利方面取得了进展，但通过人权拨号(拨 100)提出的来文表明，投诉仍然是经常性的。2015 年，人权特别秘书处的国家人权监察员办公室(国家监察员办公室)收到 9 656 份来文。

老年人(建议 32、53 和 54)

35. 2013 年制定了《促进活跃老年生活国家承诺》⁴⁶，以协调联邦机构在重视、促进和捍卫老年人人权方面的努力。

36. 现有的其他保护机制包括：老年人专用警局；在发生对老年人的暴力行为时，卫生专业人员必须向警方通报。2015 年，通过拨 100 服务，登记了 32 238 件有关侵犯老年人权利的投诉，是第二大数字。

37. 值得一提的有“为老年人提供医疗服务参考中心”，它是卫生部维护的国家老年人医疗保健网络的一部分，以及“普及药房计划”⁴⁷和“更好的家庭计划”⁴⁸。此外，巴西在 2015 年签署了《美洲保护老年人人权公约》。

男女同性恋、双性恋和跨性别者(建议 24 *、97 和 140)

38. 2011 年，联邦最高法院宣布承认同性恋家庭，给予同性恋夫妇法定结合的权利⁴⁹。根据国家司法理事会第 175/2013 号决议，公共民事登记处不能拒绝同性恋者庆祝公证结婚，或拒绝将法定结合转为婚姻。

39. 然而，促进男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利仍需要立法和体制上的反应。在巴西，对男女同性恋、双性恋和跨性别人群的歧视不被视为犯罪。巴西地理与统计局从 2014 年以来的数据表明，在巴西的 5570 个市镇中，只有 7.7% 的市镇制定了针对男女同性恋、双性恋和跨性别人群的具体政策。

40. 《仇视同性恋暴力行为报告》⁵⁰ 是对政府政策制定的一个非常重要的补充。它是由人权特别秘书处协调的开拓性倡议，提供了关于受害者概况的详细数据。2016 年发布了有 2013 年数据的报告第三版。2017 年的报告第四版将披露 2014 年和 2015 年的数据⁵¹。

41. 2016 年报告指出了经常发生暴力和侵犯人权的情况，介绍了涉及男女同性恋、双性恋和跨性别者人口死亡的杀人和抢劫案件。重要的是牢记，现实情况在于关于此种案件的报告很少。目前的疏忽和暴力情况要求巴西制定专门的政策和立法，以惩罚和防止对男女同性恋、双性恋和跨性别者人口的歧视。

42. 2013 年促进男女同性恋、双性恋和跨性别者权利和打击对其暴力行为的国家体系，旨在协调联邦所有三级的公共政策⁵²。2014 年，成立了男女同性恋、双性恋和跨性别者公共政策国家委员会，该委员会是一个论坛，为促进此一国家体系，聚集了来自州和市两级的公务人员。2015 年，联邦政府成立了打击仇视同性恋行为部际委员会。除此之外，还制定了《打击对男女同性恋、双性恋和跨性别者暴力行为的全国公约》。

43. 通过第 8727/2016 号法令，批准了跨性别者在联邦公共行政部门提供的官方文件上使用社会名称。2016 年，庆祝了⁵³ 反歧视和促进女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人权利全国委员会⁵⁴ 成立 15 周年。

性别平等(建议 43、44、45、46、47、48、50、51 和 52)

44. 《2013-2015 年妇女政策国家计划》⁵⁵ 除其他外，涉及劳动力市场的性别平等、妇女的经济自主权，特别注意消灭贫穷政策和妇女参与国家发展。

45. 过去几年，巴西劳动力市场的男女不平等现象已经减少。2004 年至 2014 年，受雇妇女的平均收入实际增长了 61%，第一次超过了男子收入的 70% 这一门槛⁵⁶。妇女在劳动力市场的存在已经取得进展，2014 年达到 57.3%。⁵⁷ 2015 年，妇女占有企业家的 36.4%⁵⁸。虽然妇女用于其主要职业的时间较少(妇女每周 35.5 小时，男子每周 41.4 小时)，但妇女每周做家务的时间为 25.2 小时，男子为 11 小时——妇女每周总的工作时间为 60.7 小时，男子为 52.4 小时。⁵⁹

46. 本科生和研究生大多是女性，她们的平均学习年数超过男性。2014 年，妇女达到平均 8 年的学习时间，而男子为 7.5 年⁶⁰。同一年，妇女在获得国外博士学位的巴西人中占大多数(总数的 60%)。这同样适用于“获得国家技术学费和就业机会计划”⁶¹ 提供的培训课程，2014 年和 2015 年妇女占学生的 68%⁶²。

47. 在农村，2013 年，《加强家庭农业国家计划》⁶³ 将妇女的信贷额度从 5 万雷亚尔增加到 15 万雷亚尔。通过《Safra 家庭农业计划》，2014-2015 年期间妇女的信贷合同超过 56.2 万份⁶⁴。妇女对《粮食收购方案》的参与从 2009 年的 11.5% 增加到 2015 年的约 50%。《农村劳动妇女文件记录国家计划》⁶⁵ 在 2015 年产生了 300 万份文件。

48. 提到了在妇女公共政策方面的其他重要成果：通过第 72/2013 号宪法修正案⁶⁶ 促进了家政工人的平等劳动权；扩大了《促进性别平等和种族平等方案》⁶⁷；以及通过基于最低工资的缴款，扩大了社会保障福利(以年龄或无行为能力为条件的养老金，疾病津贴和产假工资)，惠及低收入家庭主妇。巴西两性平等观察站⁶⁸ 和性别问题观察小组⁶⁹ 致力于将与性别平等有关的数据系统化。

49. 根据高级选举法庭提供的数据，2014 年举行的选举表明，与 2010 年的选举(5 056 名女候选人，占候选人的 22.43%)相比，妇女的参与有所增加(8 120 名妇女，占候选人的 31%)。尽管《选举法》(第 9504/1997 号法，由第 12034/2009 号法修订)启动了平权行动，为女性候选人保留了 30% 的席位，但增加妇女当选人数的挑战依然存在。

打击暴力侵害妇女行为(建议 90、91、92、93、94、95、96、103、116、138 和 140)

50. 第 12845/2013 号法规定了对遭受性攻击者的强制性整体待遇，第 13104/2015 号法将杀害女性罪⁷⁰ 定为十恶不赦的罪行。就卫生和安全专业人员关注性暴力受害者的准则以及收集性暴力证据的标准，制定了规则和条例⁷¹。除此之外，还发表了两份重要的文件——《杀害女性档案》⁷²和《从性别角度调查、起诉和审判那些应对妇女暴力死亡——杀戮妇女——负责者的国家准则》⁷³。

51. 2013 年制定的《妇女无暴力生活方案》⁷⁴，由打击暴力侵害妇女行为的六项战略行动组成：设立巴西妇女之家；在干燥的边界地区设立关注妇女中心；照顾农村和森林中遭受暴力侵害的妇女的流动单位；扩大妇女医疗中心；组织为性攻击受害者提供照料并使之人性化；持续开展提高认识活动。

52. 扩大了对遭受暴力妇女的援助网络。⁷⁵ 除其他预防行动外，2013 年至 2015 年，开展了提高认识运动，例如：“南美洲共同市场的妇女免遭贩运运动”⁷⁶；“赞成玛丽亚·达佩尼亚法律的运动承诺和态度——法律更强大”⁷⁷；“妇女无暴力生活方案运动”⁷⁸ 和“我在乎运动”⁷⁹。

种族平等(建议 31、50、51、138、162)

53. 在巴西，根据《种族平等法规》促进平权行动⁸⁰。在联邦一级，20%的公务员空缺分配给非裔巴西人⁸¹，过去两年，又有 3000 名非裔巴西人加入公务员队伍⁸²。在联邦大学和技术学院，50%的空缺专门留给来自公立中学的学生，根据非裔巴西人和土著人在社区中所占比例，在他们之间分配空缺。2013 年分配给非裔巴西人的空缺为 37 100 人，2015 年增加到 82 800 人⁸³。

54. 2013 年设立的《持久交流方案》⁸⁴ 为社会经济条件脆弱的学生和联邦高等教育机构入学的逃亡黑奴后裔和土著学生提供经济援助。

55. 《种族平等法规》建立了促进种族平等国家制度⁸⁵。它的运作基于各州和市镇的自愿加入。截至 2016 年 7 月，来自所有区域的 43 个种族平等机构加入该系统，另有 28 个正在加入的过程中。

56. 《2013-2015 年传统各族人民和非洲人后裔社区可持续发展国家计划》⁸⁶ 旨在促进有利生产的包容，保障权利和保护巴西的文化遗产和非洲传统。可在网上查阅的种族平等政策监测系统⁸⁷ 提供了关于防止暴力侵害黑人青年计划⁸⁸ 和巴西逃亡黑奴后裔计划执行情况的信息。

57. 社会经济指标表明，过去二十年里，非裔巴西人的生活条件有所改进，获得服务和权利的机会也是如此。与其他群体相比，非裔巴西人的进步较大。然而，挑战依然存在⁸⁹。就逃亡黑奴后裔社区而言，还存在一个更多的挑战，即保障土地权。

D. 土著人民(建议 31、50、138、162、163、164、165、166、167、168、169)

58. 在巴西居住的土著人民有 817 963 人⁹⁰，来自 305 个不同民族，讲 274 种语言⁹¹。

59. 巴西有 462 个划界区⁹²。大多数土著土地在亚马逊地区。巴西面临的挑战是在该国其他地区推进土著土地的正规化。

60. 记录中有 77 处提到土著人民自愿隔离的情况，多数在巴西北部。为了保证其完整性，制定了一项基于非强制性接触和对这些群体及其居住的地区实行民族/环境保护的政策。这一模式承认土著自治。⁹³

61. 《土著土地的环境和领土管理国家政策》⁹⁴ 旨在促进采取行动，重点保护和养护士著土地，保障土著遗产的完整性，提高生活水准和土著人民的全面身体和文化发展⁹⁵。

62. 巴西通过机构间协调、参与和社会对话，促进土著人民的社会和公民权利。国家土著政策理事会⁹⁶ 是一个具有协商性质的大学机构。该理事会成立于 2016 年 4 月，负责制定、监测和实施面向土著人民的公共政策。⁹⁷

63. 巴西在 2004 年批准了劳工组织第 169 号公约。2012 年成立了一个机构间工作组，以促进与土著人民和社区的对话，在将确定关于自由、事先和知情协商的程序和模式的过程中提供指导。尚未达成共识。许多土著人民在民间社会组织的支持下，通过自己的协商议定书，为制定指导原则和程序提出了要素。巴西认为这是对更好地进行自由、事先和知情协商的重要贡献，是真诚的，而且是土著人民主人翁精神的民主文书。

64. 当涉及收入、儿童死亡率、营养不良、健康、入学和获取卫生设施等指标时，土著人民仍然是巴西人口中最脆弱的群体⁹⁸。巴西正在采取行动，打击营养和粮食安全无保障、出生通知不充分以及难以获得基本证件和社会保障的问题。正在开展民事证件的正规化，特别是在边境地区，以及积极寻找和开展协商，以将土著人民纳入联邦政府社会方案单一登记册。

65. 让土著人民接受正规教育的政策旨在促进他们获得教育进程的权利，其基础是承认和赞赏土著人民的社会文化和语言多样性、自治和主人翁精神。通过联邦、州和地方公共机构之间的协调⁹⁹，制定、实施和评估了以下行动：建设足够的学校，开展能力建设和培训教师，制定充分的双语课件，学校供餐，确定民族教育领域和提供高等教育。

66. 《土著人民卫生保健国家政策》考虑到传统的土著保健做法，制定了完整的土著保健和培训行动。与国家、市政当局和民间社会协调，在规划和协调卫生倡议以及在土著地区建立卫生中心方面采取了措施，尊重每一土著民族的文化特性和流行病学特征。还考虑到需要加强社区的社会参与和监测¹⁰⁰。

E. 移民、难民和贩运人口

打击贩运人口活动(建议 98、99、100、101、102)

67. 《第二个打击贩运人口国家计划》¹⁰¹ 旨在预防和镇压贩运人口活动，惩罚犯罪者和关注受害者。其运作涉及监管框架、公共政策、能力建设、信息共享和公众运动。第二个打击贩运人口国家计划涉及 12 个部委，并协调联邦、州和地方各级的行动，同时考虑到现有的部门政策和打击贩运人口行动贯穿各领域的性质。该计划的评估文件显示，其活动执行情况的平均进展为 82%¹⁰²。

68. 第 13344/2016 号法规定防止和镇压国内和国际贩运人口行为，包括为性剥削而贩运人口的行为，以及关注受害者的措施。它在《刑法典》中增加了贩运人口罪，如果犯罪针对儿童、青少年和老年人，或受害者被带出巴西领土，则惩罚加倍。它还预见在卫生、教育、工作、司法、旅游、文化和人权领域采取部门间预防措施。

移民和难民(建议 170)

69. 2015 年，在巴西提交了 28 670 件难民申请，比 2010 年增加了 3 000%，2010 年登记的申请为 966 件¹⁰³。大多数申请者来自非洲，亚洲(包括中东)和加勒比。2016 年 4 月，有 8 863 名得到承认的难民生活在巴西，有 79 个不同的国籍¹⁰⁴。

70. 2013 年，全国难民委员会授权巴西领事机构对受叙利亚冲突影响的人签发一种特别签证。2015 年，该措施再延长两年，巴西与难民署签署了一项协议，以加强在黎巴嫩、土耳其和约旦的签证过程。

71. 尽管依然存在挑战，加强了难民和移民在巴西的融入政策。2014 年和 2015 年，联邦政府与州和地方政府之间的伙伴关系在圣保罗、南里约格朗德州和圣卡塔琳娜州为移民和难民设立了介绍和接待中心。联邦政府还与圣保罗、里约热内卢和联邦区的民间社会组织签订协定，为帮助难民和难民申请人提供财政支持。巴西还通过获得国家技术学费和就业机计划，实施了企业难民项目¹⁰⁵和葡萄牙语课程。

72. 目前正在议会审议的第 2516/2015 号法案批准后将取代 1980 年的《外国人法》，成为新的《移民法》。该法将把人权观点纳入难民问题。

73. 2010 年，在海地地震发生后，大量移民开始涌入，2015 年，被允许进入巴西的海地人的总人数达到 72 406 人。2012 年，建立了一个特别保护类别，允许巴西领事当局向海地人签发人道主义签证。这种措施被延长到 2017 年。自那时以来，向海地人签发了 48 361 份签证和 51 124 份居留证¹⁰⁶。

F. 了解真相的权利与和解(建议 124、125、126)

74. 设立了政治死亡和失踪人员特别委员会，以正式承认 1961 年至 1979 年期间因公务人员犯下的罪行而被杀害或失踪的人。该委员会已经分析了 480 项要求承认和赔偿的请求，其中 362 项已经得到承认和赔偿。目前，该委员会的行动旨在寻找和识别政治失踪人员。应特别提及佩鲁斯工作组和阿拉瓜亚工作组(GTA)，前者的目标是查明埋在圣保罗 Dom Bosco 墓地的人，后者的目标是在阿拉瓜亚河地区找到政治失踪者的遗体。

75. 大赦委员会¹⁰⁷的目标，是为在军事独裁期间犯下的侵权行为的受害者提供经济赔偿。该委员会自成立以来，收到 74 000 项赔偿请求，其中 63 500 项已经得到分析，43 000 项已被承认为政治大赦，不论有无经济赔偿¹⁰⁸。

76. 国家真相委员会¹⁰⁹存在于 2012 年至 2014 年期间。该委员会在其最后报告中承认，国家工作人员在 1964 至 1985 年期间系统地严重侵犯了人权¹¹⁰。该委员会还承认政治死亡 191 人和政治失踪 210 人，他们找到了 33 个机构，使独裁时期的受害死亡者总数达到 434 人。代表国家行事的 337 人被确认为犯罪者。

77. 该报告提出了 29 项建议，强调需要体制改革、法律措施和落实国家真相委员会行动。这些建议旨在保证对调查和赔偿行动采取后续措施，以及防止此类情况再次发生的措施。

78. 为保障受害人诉诸司法的权利，联邦检察院根据法律论文提出了十项刑事诉讼程序，申明大赦法¹¹¹和时效期限不适用于危害人类罪，绑架和藏匿尸体可被定义为具有永久性质。必须指出，大赦法的适用性仍在巴西最高法院的审议之中。

G. 表达自由和互联网法(建议 130)

79. 既因为其谈判进程(民间社会在其中发挥了重要作用¹¹²)，也因为其实质(该国互联网使用的原则和规则)，巴西的互联网人权法案¹¹³是一个基石。必须强调其下列条款：第 8 条，保障隐私权和表达自由权，这是充分享受互联网访问权的一个条件；第 3 条和第 9 条，保证巴西互联网的中立性。此外，2012 年颁布了《网络犯罪法》¹¹⁴。其余的挑战涉及法律框架的有效性和其他相关领域的进展，例如议会关于数据保护¹¹⁵和消费者权利和保障的讨论。

H. 司法制度和诉诸司法(建议 31、110、111、112、113、114、115、116、117、118 和 121)

80. 2013 年，第 74 号宪法修正案授予联盟公设辩护人办公室在运作、行政和预算方面的自主权。2014 年，第 80 号宪法修正案为联盟、州和联邦区在所有管辖单位提供公设辩护人规定了八年的最后期限¹¹⁶。

81. 州公设辩护人办公室的平均年度预算从 2009 年的 6 800 万雷亚尔增加到 2014 年的 1.37 亿雷亚尔，其中 1.02 亿美元来自联邦财政部。联盟公设辩护人办公室的年度预算从 2008 年的 9 600 万雷亚尔增至 2014 年的 3.65 亿雷亚尔。每个联邦单位的公设辩护人平均人数从 2008 年的 190 人增加到 2014 年的 227 人。但区域差异仍然存在¹¹⁷。

82. 还必须提到为加强诉诸司法所作的努力：通过了第 12726/2012 号法，该法规定在人口稀少地区，或为处理农村地区的冲突建立巡回法院¹¹⁸；第 13140/2015 号法，把调解作为在公共行政机构内解决争端和冲突的手段；2013 年签署了《减少处于暴力状况中的黑人青年诉诸司法的障碍的议定书》；《更安全的巴西》方案，以简化调查和司法程序；在法院中设立双方同意的争议解决方法常设中心¹¹⁹；《全面司法方案》，该方案规定充分利用社会利益程序¹²⁰；《公开司法方案》¹²¹；“调查分析和加强国家司法项目”¹²²。从 2014 年开始，国家司法理事会仅使用电子司法程序，缩短了用时长度并降低了成本¹²³。2014 年，向国家司法理事会监察员提出的大部分投诉都提到了巴西司法程序的用时长度¹²⁴。

83. 为了加强司法系统内的人权文化，联邦政府和国家司法理事会于 2016 年发起了第一次人权司法裁决全国大赛，其分类类别考虑到社会中最脆弱的群体。

84. 同样重要的是强调《打击腐败和洗钱国家战略》，在刑法、民法和资产归还等领域的国际司法合作行动，以及第 12846/2013 号法，该法要求法律实体对在行政和民事领域对本国或外国公共行政实施的行为作出解释。

85. 第 12694/2012 号法规定了一系列有利于法官和检察官的保护措施。目前，司法系统中有些行为者是在保护人权维护者国家计划范围内受到的保护。

I. 防止和打击酷刑(建议 11、12*、13、14、15、31、59、63、64、120、122、123)

86. 2013 年，巴西建立了国家预防和打击酷刑制度¹²⁵。它由四个机构组成：预防和打击酷刑国家委员会¹²⁶、预防和打击酷刑国家机制¹²⁷、国家教养局、国家刑事和教养政策理事会。预防和打击酷刑国家机制由 11 名自主和独立的专家组成，任期三年。防止和打击酷刑国家委员会是一个让民间社会参与预防和打击酷刑政策的机构¹²⁸。在州一级，成立了 18 个委员会和 2 个机制¹²⁹。

87. 预防和打击酷刑国家机制具有无需事先通知而对拘留场所进行检查以评估协议和程序的法律权限。它向公共当局提出报告和建议。自 2015 年开始活动以来，该机制已在 11 个不同的州和联邦区检查了约 50 个拘留场所。可在司法和公民事务部的网站上查阅其报告¹³⁰。2015 年 4 月至 2016 年 3 月，该机制发布了 813 项建议，其中 65% 有关监狱系统，20% 有关触犯法律的儿童和青少年处罚制度，15% 有关精神卫生单位¹³¹。

88. 根据《伊斯坦布尔议定书》，国家司法理事会已经规定进行拘押听证¹³²。它重申这种听证是预防和打击酷刑的一种手段，并规定了法官需要遵循的基本程序。

89. 2012 年 7 月和 2014 年 3 月公布了防止酷刑小组委员会 2011 年访问巴西的报告，其后分别于 2013 年 2 月和 2014 年 3 月公布了政府的答复。2015 年，巴西接受了酷刑问题特别报告员和防止酷刑小组委员会的访问。尽管在法律和体制上取得了重大进展，但在使现有政策和法律框架有效以及解决人满为患和危险的拘留条件方面仍存在挑战。

J. 公共安全和法外处决(建议 31、59、61、62*、65、101、103、110、120、122、123)

90. 国家公共安全、监狱和药物信息系统¹³³ 旨在收集、处理所有联邦成员产生的与药物、公共安全、监狱系统和刑事司法有关的数据，并使其标准化¹³⁴。

91. 考虑到需要加强减少警察因过度使用武力而杀人的准则，第 13060/2014 号法提倡安全人员优先使用攻击性潜力较低的工具。行政部门还向议会提交了第 5124/2016 号议案，该议案涉及在使用警力致死或致伤的案件中的刑事法医学和调查。国家检察官委员会 2015 年发布的一项决议规定了检察官在外部监督调查使用警力导致死亡中的基本工作程序。在一些州，检察院设立了调查暴力事件和过度使用警力的特别单位。

92. 同样，人权维护委员会(目前的国家人权理事会)第 08/2012 号决议建议结束警方报告中所谓的“抵抗报告”或“抵抗后死亡”。第 06/2013 号决议涉及在公共集会情况下以及在完成维持或重新占有的司法命令时的人权保障和非暴力。联邦政府促进加强负责监督安全人员行动的内部审计机构。为加强安全和社会保护人员在促进和保护人权方面的工作，与人权特别秘书处挂钩的全国警察监察员论

坛提出了建议。为此目的，该论坛开发了监测和投诉后续工具；赞成州警察监察员的自主和独立；并促进设立监察员办公室¹³⁵。

93. 2012 年制定的《更安全的巴西方案》旨在在联盟和联邦各州之间合作的基础上减少暴力犯罪。该方案谋求加强调查程序；加强明面上的警务活动；使国家更接近人民；公共安全机构、监狱系统和刑事司法系统之间的更广泛合作¹³⁶。

94. 《防止暴力侵害黑人青年行为计划》预见采取预防行动，降低年龄在 15 岁至 29 岁的年轻非裔巴西人易受身体暴力和象征性暴力行为侵害的程度。优先重视谋杀率较高的州和在 2010 年登记的谋杀案件中占 70% 的 142 个市。

95. 尽管取得了进展，但减少枪支暴力造成的谋杀仍然是个挑战，此种谋杀的主要受害者是贫穷的黑人青年¹³⁷。

K. 监狱制度(建议 65 至 78 和 110)

96. 2016 年全国监狱数据调查¹³⁸ 显示，巴西的监狱人口在 2014 年 12 月达到 622 202 人。40% 的囚犯是临时囚犯。巴西承认必须优先保障《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《曼德拉规则》)确立的囚犯权利，目前尚未将其充分转化为公共政策¹³⁹。

97. 自 2013 年以来，DEPEN 一直在推动制定政策，以鼓励采用替代监禁的惩罚措施¹⁴⁰。2016 年，启动了“国家替代性惩罚政策”¹⁴¹。可采用替代措施来取代预防性监禁，并在执行判决时采用。实施此类公共政策是促进巴西的监狱单位进行必要积极变革的关键因素¹⁴²。

98. 2014 年，卫生部与 MJC 一起启动了《为监狱系统内被剥夺自由者提供整体保健的国家政策》¹⁴³。该政策旨在为被剥夺自由者提供普遍和平等的保健服务。

《对用于触犯法律的精神病患者的治疗措施的评估和跟踪服务》¹⁴⁴ 旨在使护理标准适应每一病例的独特性和需要。

99. 根据全国监狱数据调查¹⁴⁵，巴西的监狱系统人满为患，此种状况来源于过去十年临时拘留人数和与贩毒有关的监禁人数增加。以 161% 的牢房关押率为背景，要克服这种短缺，现有空置数目必须增加 50% 以上¹⁴⁶。这种情况不仅影响到囚犯的权利，而且使公共政策的实施更加复杂。

100. 根据《曼德拉规则》实施《监禁听证方案》¹⁴⁷，是向前迈出的重要一步。该方案允许在所有州实施这种听证，以保证每个在作案时被逮捕的公民被迅速送交法官，由法官来评估其是否需要继续被拘押，以及查明是否有遭受酷刑、虐待或其他非法行为的迹象。还设想建立电子监测中心、社会援助和服务中心以及刑事调解庭¹⁴⁸。

101. 国家司法理事会的数据显示，实施《监禁听证方案》的结果，是临时拘留数目减少 50%¹⁴⁹。这是一个重要的举措，特别是鉴于 2016 年全国监狱数据调查数据显示，巴西监狱人口中每 10 万人的死亡率为 95.23，是巴西人口平均比率(29.1)的三倍以上¹⁵⁰。这样的数字表明，监狱系统中存在结构、卫生和健康状况以及身体暴力和人满为患方面的缺陷。

102. 监察员办公室是该系统内的一个重要组成部分。2013 年，在 DEPEN 结构下设立的监狱系统国家监察员办公室每月平均收到 2 100 份通信。其中大多数是有关疏忽、虐待、酷刑和有辱人格待遇的投诉。

103. DEPEN 还正在扩大和加强联邦和州监狱管理人员的培训。培训包括关于人权、监狱情报、监狱安全和危机管理的课程。自 2012 年成立以来，国家狱政学校已经提供了 4 万个空缺¹⁵¹。

104. 2016 年，DEPEN 的信息系统(SISDEPEN)被纳入全国监狱数据调查。该信息系统是一个国家数字平台，用于跟踪刑事处决、预防性拘留和安全措施。它允许建立被剥夺自由者的个人化简介。其目的是防止拘留措施的不当延长。根据 2015 年全国监狱数据调查，约有 60% 的临时拘留者等待审判的时间超过 90 天¹⁵²。

105. 提供工作机会和教育是另一个令人关注的问题。《刑法执行法》规定，在封闭或半开放情况下服刑的人可以工作或教育活动换取缩短其部分拘留时间。然而，2016 年全国监狱数据调查显示，只有 11% 的被拘留者参与正规教育活动，20% 参与与工作有关的活动。

106. 国家司法理事会于 2012 年发布了《女性被拘留者手册》¹⁵³，旨在为女性囚犯提供关于其权利的指导方针。2014 年，DEPEN、SPM 和州秘书处制定了《关注被剥夺自由妇女和前囚犯国家政策》¹⁵⁴。37 000 多名女囚犯将因此受益¹⁵⁵。考虑到 2000 年至 2014 年，女性监狱人口增加了 567%，高于监狱总人口的增加¹⁵⁶，此类举措特别重要。

107. 巴西根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)执行政策，以改善刑事和监狱系统内妇女的条件，并专门对监狱中的怀孕和分娩采取行动。第 12962/2014 号法保障儿童和青少年定期探访被拘留的父母，并确保被拘留的父母不会被剥夺家庭权力。目前的情况表明，需要在这一领域取得进展，因为例如只有 34% 的女监和 6% 的男女混监有足够的孕妇牢房，只有 5% 的女监有日托设施，没有一个男女混监提供这种服务。

L. 儿童和青少年(建议 33、98、99、103、138 和 140)

108. 1990 年《儿童和青少年法规》是全面保护儿童和青少年的法律标志。该法规 25 周年的报告¹⁵⁷ (2016 年)突出了这一领域的成就，但也认识到当前的挑战。例如青少年就学水平低和青少年凶杀率高，特别是年轻的黑人男性¹⁵⁸。根据国家监察员办公室，在通过拨 100 服务报告的案件中，侵犯儿童和青少年权利的案件占大多数¹⁵⁹。

109. 还是在 2011 年《儿童和青少年权利十年计划》的指导下，在这一领域采取了国家行动。《国家儿童和青少年权利政策》通报了“保障儿童和青少年权利制度”¹⁶⁰ 的运作情况，并被列入《2016-2019 年国家多年度计划》¹⁶¹。

110. 巴西政府制定了使各利益攸关方参与的战略，例如《整体保护儿童和青少年权利集会议程》¹⁶²、《活得年轻》¹⁶³ 和《保护儿童和青少年权利战略宪法宪章》¹⁶⁴。

111. 《集会议程》的创新途径包括创建一款名为“保护巴西”¹⁶⁵ 的智能手机应用程序，该应用程序使人们能够在线报告侵权行为；启动“尊重、保护和保

障——全部为了儿童和青少年权利”运动¹⁶⁶，旨在提高对需要监测和报告任何涉嫌侵权行为的认识。

112. 已经实施了新的立法，例如：第 13010/2014 号法，该法规定儿童和青少年有接受教育和照顾而不受体罚或残忍或有辱人格待遇的权利；第 12978/2014 号法，该法规定对儿童或青少年的性剥削是一种十恶不赦的罪行；第 13257/2016 号法，该法确立了幼儿期公共政策。

113. 打击对儿童和青少年性剥削的其他重要举措包括：修订 2013 年《打击对儿童和青少年性暴力国家计划》¹⁶⁷，以及正在实施《综合和参考行动方案》¹⁶⁸。促进保护的仍然至关重要：在 2016 年的头几个月里，通过拨 100 报告的案件达 4 953 起¹⁶⁹。

114. 《儿童和青少年法规》和建立了国家社会教育援助制度¹⁷⁰ 的第 1594/2012 号法，构成了执行针对违法儿童措施的法律框架。国家检察官委员会 2015 年报告¹⁷¹ 强调了这一制度目前面临的挑战，例如：过度拥挤；缺乏教育和职业培训基础设施；设施低于标准；提供的保健服务不足。因此，目前的挑战包括充分执行《儿童和青少年法规》、国家社会教育援助制度的法令以及其他公共政策¹⁷²。

童工(建议 104、105 和 109)

115. 根据全国家庭抽样调查的数据，1992 年至 2015 年，工作的儿童和青少年人数从 540 万减少到 110 万，下降了 80%。

116. 由人权特别秘书处协调的《宪法宪章》提出了四个战略性的政策轴线，其中一个的目标专门针对消除童工现象¹⁷³。

117. 从 2013 年起，《消除童工方案》¹⁷⁴ 纳入了《统一社会援助制度》¹⁷⁵ 的好处，以加速在《防止和消除童工现象及保护青少年工人国家计划》¹⁷⁶ 和《宪法宪章》方面所规定的行动。《消除童工方案》旨在从劳动力市场中移除年龄低于 16 岁的人，途径是向低收入家庭提供资金支持，并通过各种服务¹⁷⁷ 提供指导，例如“共存和加强连接服务”¹⁷⁸。

118. 2013 年，巴西主办了第三届全球童工问题大会，重申其承诺打击童工现象。2014 年，巴西签署了《拉丁美洲和加勒比地区无童工倡议宪法宣言》¹⁷⁹。

无家可归儿童(建议 108 和 109)

119. 自 2012 年以来，促进儿童和青少年权利国家秘书处一直与民间社会合作，鼓励街头儿童参与讨论。这种协调的目的是，在“无家可归者国家政策”的范围内¹⁸⁰，确保特别关注儿童和青少年。

120. 社会援助专业中心¹⁸¹ 和无家可归者特别中心向街头儿童和青少年提供支持，并向权利可能受到侵犯的个人和家庭提供专门和持续的指导。

121. 2016 年，全国社会援助理事会和全国儿童和青少年权利理事会批准了第 1 号联合决议¹⁸²，其中将对街头儿童的援助、教育和保健的具体准则纳入《对儿童和青少年的收容服务》。

122. 收容服务¹⁸³ 针对以下三种人采取行动：受到司法令保护措施保护的儿童和青少年、权利受到侵犯的儿童和青少年、没有得到家人照顾的儿童和青少年¹⁸⁴。

出生登记(建议 128 和 129)

123. 巴西政府致力于通过其《国家出生证动员》¹⁸⁵ 举措，为所有人提供出生证¹⁸⁶。

124. 过去五年，未登记儿童的全国平均水平下降了 50%以上。根据巴西地理与统计局的数据，未登记儿童的百分比持续下降：2002 年为 20.9%，2007 年为 12.2%，2010 年为 6.6%，2014 年仅为 1%。

125. 这一成绩源于执行具体的公共政策，例如：在保健诊所和医院设立登记处；建立州和市委员会以实施出生登记政策；建立国家民事登记信息系统¹⁸⁷；开展提高认识运动；扩大土著人民的出生登记¹⁸⁸。

M. 健康权(建议 146、147、148、149 *、151 和 152)

126. 巴西审计法院 2014 年发布的“系统检查报告”¹⁸⁹ 发现，医院急诊室过于拥挤、卫生专业人员人数不足和基础设施不足是巴西国家卫生服务的一些问题。在 2016 年发表的一份报告¹⁹⁰ 中，巴西审计法院报告了对癌症治疗延误和在家乡所在州之外寻求公共卫生保健的人数增加的关注。

127. 2015 年，《国家主要关注政策》¹⁹¹ 负责扩大巴西的卫生保健覆盖面：更多的人现在可以使用家庭保健团队和社区卫生专业人员。2016 年，家庭健康战略覆盖了 5 481 个市¹⁹²。此外，66.44%的人口可以使用社区卫生专业人员的服

务。

128. 在 Stork 网络¹⁹³ 范围内，成员达到 248 个卫生区域。超过 98%的巴西市政府已加入该网络，并一直在加强对产前、分娩和产褥期的重视。2016 年，合格的新生儿病房达到 1091 个：209 个新生儿重症监护病房、709 个常规新生儿中级护理病房和 173 个袋鼠新生儿中级护理病房(NICU)。

129. 2012 年，卫生部发布了《在紧急荷尔蒙避孕中使用左炔诺孕酮的规约》¹⁹⁴，这是在防止意外怀孕以及因此发生的不安全堕胎方面的一项战略投入。巴西在这一领域已经取得重大进展，1990 年至 2013 年期间，与分娩和怀孕有关的死亡人数减少了 43%¹⁹⁵。

130. 巴西是实现千年发展目标中关于婴儿死亡率下降目标的 62 个国家之一¹⁹⁶。1990 年至 2012 年，婴儿死亡率降低了大约 70%，达到每 1 000 名新生儿死亡 14.6 人¹⁹⁷。

131. 战胜儿童营养不良是巴西公共政策的另一个重要目标。2014 年，启动了 NutriSUS 战略¹⁹⁸，旨在通过向日托中心提供的膳食添加微量营养素，提高向 6 个月至 3 岁儿童和 11 个月儿童提供的食物的质量。NutriSUS 实施的第一阶段包括 1 717 个市，6 864 个日托中心和 330 376 名儿童¹⁹⁹。

132. 从 2003 年到 2014 年，巴西艾滋病毒的感染率下降了 9%²⁰⁰。然而，2016 年卫生部流行病学公报的数据显示，特定人群中的艾滋病毒/艾滋病感染有所增加：孕妇(2015 年为每 1000 人 2.7 人)和 15 岁至 19 岁的年轻人(2006 至 2015 年，这一年龄组的比率增加了两倍)。这一新情况重申了必须继续与艾滋病毒/艾滋病大流行病作斗争，执行《巴黎宣言》以及“更好地了解”和“年轻人领导”等方案。

N. 充足食物权(建议 147 和 153)

133. 粮食及农业组织(粮农组织)发表的《2014 年世界粮食不安全状况报告》显示,在巴西,饥饿、营养不良和营养不足的情况已大幅减少。巴西离开了“饥饿地图”,营养不良流行指数低于 5%的统计极限²⁰¹。

134. 《在国家保健服务中促进母乳喂养和健康补充喂养的国家战略 - 巴西母乳喂养战略》²⁰²旨在促进、保护和支持 2 岁以下儿童的母乳喂养和健康补充喂养,以及提高初级卫生保健专业人员的技能和能力。

O. 受教育权(建议 156 *、157、158、159、160 和 161)

135. 2014 年,启动了《2014-2024 年国家教育计划》²⁰³,其中载有 20 个目标,除其他外,包括保证优质基础教育和减少不平等。2015 年和 2016 年的目标尚未实现,这表明巴西政府需要进一步努力。2015 年《国际学生评估方案》²⁰⁴显示,几乎一半接受评估的巴西学生在科学、数学和阅读方面的学习水平不尽人意。

136. 2016 年公布了基础教育发展指数²⁰⁵的结果²⁰⁶。2015 年,该指数显示巴西超过了小学初期的目标²⁰⁷。然而,在小学教育的最后几年和高中,没有达到基础教育发展指数的国家目标。

137. 中等教育现代化是巴西政府的优先事项之一。2016 年 9 月,提出了新的立法²⁰⁸,以重建和扩大中等教育。国会目前正在对此进行讨论。

138. 根据全国家庭抽样调查,巴西青年和成年人的文盲率从 2001 年的 12.4%下降到 2015 年的 8.0%。在 15-19 岁年龄组中,2015 年全国家庭抽样调查记录的文盲率为 0.8%,远低于一般平均水平。MEC 为各州和市政府开发的普及字母项目提供技术和财务援助,这些项目对巴西识字方案进行了整合²⁰⁹。

139. 关于青年和成人教育,2008 年至 2012 年,巴西识字方案使 670 万青年和成年人受益。根据 SECADI2014 年的报告²¹⁰,文盲率与 2006 年相比下降了 2.2%。但是,从绝对数字来看,这一群体的文盲总数从 1 450 万下降到 1 320 万。这显示了《纳入青年国家方案》²¹¹的重要性,该方案在 2012 年至 2014 年惠及 30 多万城市青年,2014 年惠及 37 000 农村青年。重要的是注意到农村和城市地区文盲率的差别。城市的指数为 6.3%,农村地区则达到 20.1%。

140. 近年来,学龄前儿童(4-5 岁)接受基础教育的人数增加了 17%。同一时期,4 至 17 岁儿童和青年接受基础教育的情况也取得稳步进展:从 2005 年的 89.5%增至 2014 年的 93.6%²¹²。

141. 《国家土地改革教育方案》²¹³支持土地改革领域的发展项目,通过为 880 个市镇的 320 个课程提供资金,在近二十年里为 164 000 人提供了正规教育²¹⁴。

142. 巴西致力于人权教育,一直在此一领域推动以下公共政策和方案:国家人权教育计划;为国家人权教育委员会提供支持;州和市的人权教育委员会;为教授和基础教育专业人员提供人权教育能力建设课程;设立人权奖和国家人权教育奖;执行《国家人权教育准则》²¹⁵;国家大学条约。

P. 环境(建议 155)

143. 据环境部和科学、技术、创新和通信部称, 2004 年至 2015 年, 法定亚马逊地区的森林年度砍伐率减少了大约 78%。这是 2004 年发起的《预防和控制亚马逊地区森林砍伐行动计划》的结果。

144. 国家气候变化政策²¹⁶ 制定的目标是, 亚马逊地区的森林砍伐与 1996 年至 2005 年的平均森林砍伐相比减少 80%; 高草草原地区与 1999 年至 2008 年的平均森林砍伐相比减少 40%。2015 年, 亚马逊地区的森林砍伐减少约 68%, 而在高草草原地区, 最近的数据表明, 减少已经接近目标。

145. 巴西于 2016 年批准了《巴黎协定》, 并致力于到 2025 年将碳排放量减少 37%, 到 2030 年减少 43%²¹⁷。这表明巴西国家对环境的坚定承诺。在国家一级, 执行公共政策和环境法²¹⁸ 的挑战依然存在。2015 年在米纳斯吉拉斯州马利亚纳市发生的事件就是例子之一。

Q. 主要建筑工程和体育赛事(建议 56、57 和 58)

146. 在主要基础设施项目和大型体育赛事期间, 可能发生侵犯人权事件。2017 年, 将成立一个由民间社会和政府参加的工作组, 以评估成功的立法、政策和做法²¹⁹, 从而起草一项关于工商业与人权的国家行动计划。

147. 筹备和主办 2013 年国际足联联合会杯、2014 年国际足联世界杯和 2016 年里约奥运会和残奥会, 是对巴西的一个重要挑战。这些活动的成功要归功于巴西联邦政府与所有有关城市的共同努力。

148. 为 2014 年世界杯的基础设施²²⁰ 共投资了 271 亿雷亚尔。据体育部称²²¹, 在东道城市完成了 44 个移动项目中的 36 个。

149. 根据《世界杯总法》(第 12663/12 号法), 2013 年和 2014 年的所有体育赛事都是名为“没有种族主义的奖杯”的促进种族平等运动²²² 的目标。

150. 2016 年奥运会和残奥会为里约热内卢市留下了重要的遗产²²³。基础设施工程²²⁴ 振兴了这座城市(总投资 300 亿雷亚尔)。

151. 2016 年奥运会和残奥会的遗产对促进人权十分重要。巴西政府为扩大该国的体育基础设施和建立国家培训网络以培训新一代运动员, 投资了 40 多亿雷亚尔²²⁵。部分投资用于实施启动体育运动中心²²⁶, 263 个巴西城市受益于 285 个项目。

注

- ¹ A thematic matrix of recommendations is attached to this piece.
- ² Recommendations 3, 9, 10, 12, 24, 62, 79, 127, 149 and 156 were partially supported by Brazil. Throughout the Report, recommendations partially accepted are those marked with an asterisk (*). Moreover, it is important to highlight that, in 2012, Brazil did not support recommendation 60 and expressed compliance with recommendation 167.
- ³ Letter dated 22 March 2016 from the Permanent Representative of Brazil to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/71/78).
- ⁴ Approved by Decree no. 7037/2009 and modified by Decree no. 7177/2010, the PNDH-3 is legally binding.
<http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/pdfs/programa-nacional-de-direitos-humanos-pndh-3>. Accessed September 8, 2016.
- ⁵ See Section II, item A of the present Report.
- ⁶ <http://www.pndh3.sdh.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ⁷ <http://snidh.sdh.gov.br>. Accessed August 17, 2016.
- ⁸ <http://www.observadh.sdh.gov.br>. Accessed August 17, 2016.
- ⁹ http://www.spm.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/publicacoes/2015/livro-raseam_completo.pdf. Accessed August 15, 2016.
- ¹⁰ <http://www.sinesp.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ¹¹ The University National Pact for the Promotion of the Respect to Diversity and for a Culture of Peace and Human Rights, an initiative of the Ministry of Justice and Citizenship (MJC), through the Special Secretariat on Human Rights (SEDH), and of the Ministry of Education (MEC), through the Secretariat of Continuous Education, Alphabetization and Diversity (SECADI) was concluded in November 2016. By December 2016, 17 institutions had acceded to the University National Pact for the Promotion of the Respect to Diversity and Culture of Peace and Human Rights: the United Nations Population Fund; the Organization of Ibero-American States; the Latin American School of Social Sciences; Council of Brazilian University Rectors; National Association of Directors of Higher Education Federal Institutions; National Association of Private Universities; National Association of University Centers; Brazilian Association of Community Colleges; Brazilian Association of Supporting Institutions of Higher Education; Brazilian Committee of Organizations Representative of People with Disabilities; National Federation of Pestalozzi Associations; Federal University of Rio Grande do Norte; State University of Goiás; University of the City of São Paulo; University of Santo Amaro; School of Technology Jardim; and Dignity Group.
- ¹² Within the National Council on Human Rights, there were created Permanent Commissions referring to i) Rights of the Street Population; ii) Rights of the Population Deprived of Liberty; iii) Right to Communication and Liberty of Expression; iv) Human Rights Defenders and Combating the Criminalization of Social Movements; v) Right to the City; Right to Adequate Food; vi) Human Rights and Public Security; vii) Rights of Indigenous peoples, Quilombolas, Traditional Peoples and Communities, Populations Affected by Big Enterprises and Rural Workers involved in Land Conflicts. A work group has also been created about the population affected by the burst of the dam owned by mining company *Samarco* at the *Doce* river basin.
- ¹³ Resolution no. 1992154 of March 3, 1992, of the United Nations Human Rights Commission.
- ¹⁴ For additional details about the PBA, visit <http://www.ibama.gov.br/licenciamento-ambiental/processo-de-licenciamento>.
- ¹⁵ <http://indicators.ohchr.org/>. Accessed September 12, 2016.
- ¹⁶ Regarding the rights of migrants, it is worth noting that Brazil is a party to regional treaties on this theme, such as Mercosur Agreement on Free Movement of Persons and Residence, and Mercosur Plan for Facilitating the Circulation of Workers.
- ¹⁷ Draft bills 301/2007 and 4.038/2008.
- ¹⁸ Two draft bills currently pending before the National Congress – Draft Bill 301/2007 and 4.038/2008 – improve the definition of crimes stated in the Rome Statute and regulate the judicial cooperation with the International Criminal Tribunal. For additional details, visit <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=343615> and <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=410747>.

- ¹⁹ The Article 8, Subsection II, of the Federal Constitution states that it is prohibited to create more than one union, at any level, representing a professional or economic category, in the same territorial base.
- ²⁰ http://www.sdh.gov.br/assuntos/combates-as-violacoes/programas/copy_of_ppddh-programa-de-protecao-aos-defensores-de-direitos-humanos. Accessed September 16, 2016.
- ²¹ States of Minas Gerais, Espirito Santo, Ceará Pernambuco and Maranh o.
- ²² The demands involve issues related to the demarcation of indigenous lands and joint actions to minimize the violations; actions aimed at guaranteeing the physical integrity of leaders and other members of indigenous communities; installation of cameras and security equipment at the village Terra e Aldeia Moreira; actions aimed at minimizing social vulnerabilities and the lack of access to health services and education, as well as actions that generate a positive impact on the demarcation of indigenous lands and on the mediation of conflicts.
- ²³ Brazil met the "A" goal of Millennium Development Goal 1 (to reduce extreme poverty by half the 1990 level by 2015), before the deadline and at a higher level than stipulated. By reducing extreme poverty to less than one-seventh of the 1990 level (from 25.5% to 3.5% in 2012), Brazil was one of the countries that contributed most to the global reach of this goal.
- ²⁴ <http://mds.gov.br/assuntos/bolsa-familia/o-que-e/como-funciona/como-funciona>. Accessed September 29, 2016.
- ²⁵ <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/beneficios-assistenciais/bpc>. Accessed December 23, 2016.
- ²⁶ The Ministry of Social and Agrarian Development (MDSA) inaugurated the International Seminar Social Policies for Development. The seminar took place abroad for the first time in 2015, in Expo Milano.
- ²⁷ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2016/07/bolsa-familia-comeca-a-ser-pago-com-reajuste-de-12-5>. Accessed October 20, 2016.
- ²⁸ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2016/10/governo-verifica-frequencia-escolar-de-14-milhoes-de-alunos-do-bolsa-familia>. Accessed October 20, 2016.
- ²⁹ <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/minha-casa-minha-vida>. Accessed September 29, 2016.
- ³⁰ <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/2015/05/minha-casa-minha-vida-atinge-3-857-milhoes-de-moradias>. Accessed October 20, 2016.
- ³¹ Source: Ministry of Cities (<http://www.cidades.gov.br/>)
- ³² <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/2016/07/entenda-o-que-mudou-no-minha-casa-minha-vida>. Accessed October 20, 2016.
- ³³ <http://mds.gov.br/assuntos/brasil-sem-miseria>. Accessed September 29, 2016.
- ³⁴ http://www.mds.gov.br/webarquivos/publicacao/brasil_sem_miseria/cadernodegraficosbms-35anos.pdf. Accessed September 9, 2016.
- ³⁵ http://www.previdencia.gov.br/wp-content/uploads/2013/05/Informe_Novembro_2015_Web.pdf. Accessed September 29, 2016.
- ³⁶ The BPC is an individual, non-life and non-transferable benefit, which ensures a monthly transfer of 1 (one) minimum wage to the elderly, 65 (sixty-five) years old and more, and to the disabled person of any age. In both cases, they must prove that they have no means of guaranteeing their own livelihood, nor have they provided for their family. The monthly family income per capita must be less than ¼ (one quarter) of the current minimum wage.
- ³⁷ http://www.mds.gov.br/webarquivos/arquivo/assistencia_social/boletim_BPC_2015.pdf.
- ³⁸ The National Program for the Promotion of Access to the Work Market (Acessuas Trabalho), which aims to promote the access of Social Assistance users to work through the articulation of public policies, mobilization, sensitization and referral to opportunities for productive inclusion, with follow-up and support from program and service staff.
- ³⁹ <http://trabalho.gov.br/component/content/article?id=3848>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴⁰ <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-escravo/resultados-das-operacoes-de-fiscalizacao-para-erradicacao-do-trabalho-escravo>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴¹ <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-escravo/resultados-das-operacoes-de-fiscalizacao-para-erradicacao-do-trabalho-escravo>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴² <http://www.mpf.mp.br/atuacao-tematica/ccr2/coordenacao/comissoes-e-grupos-de-trabalho/escravido-contemporanea-migrado-1/notas-tecnicas-planos-e-oficinas/Nota%20Tecnica%20no%202-2015.pdf>. Accessed October 6, 2016.

- ⁴³ Created by Decree on July 31, 2003, CONATRAE aims to coordinate and evaluate the implementation of the actions foreseen in the National Plan for the Eradication of Slave Labor. It is also the responsibility of the Commission to monitor the drafting of bills in the National Congress and to evaluate the proposal of studies and research on slave labour in the country.
- ⁴⁴ This Law is destined to assure and promote, in equally condition, the exercise of rights and fundamental liberties by people with disabilities, aiming their social inclusion and citizenship. The Law has as a base the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and its Optional Protocol.
- ⁴⁵ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/pessoa-com-deficiencia/observatorio>. Accessed September 12, 2016.
- ⁴⁶ The *National Commitment for Active Aging* was instituted by Decree 8.114/2013.
- ⁴⁷ http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Decreto/D8114.htm.
- ⁴⁷ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/o-ministerio/principal/secretarias/sctie/farmacia-popular>. Accessed September 20, 2016.
- ⁴⁸ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/cidadao/acoes-e-programas/melhor-em-casa>. Accessed September 20, 2016.
- ⁴⁹ <http://www.stf.jus.br/portal/cms/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=178931>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵⁰ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/lgbt/dados-estatisticos>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵¹ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/lgbt/dados-estatisticos/Relatorio2013.pdf>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵² An example of public policy is the transfer of economic resources to states and municipalities to build LGBT Reference Centres dedicated to fighting violence against this population and to the offer of psychological and legal assistance to victims.
- ⁵³ The anniversary was celebrated during the I National Seminar of Social Control and LGBT Policies.
- ⁵⁴ <http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/setembro/seminario-nacional-de-controle-social-e-politicas-publicas-lgbt-comemora-15-anos-de-atuacao-de-atuacao-do-conselho>. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁵ <http://www.spm.gov.br/assuntos/pnpm/publicacoes/pnpm-2013-2015-em-22ago13.pdf>
- ⁵⁶ http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/nota_tecnica/160309_nt_24_mulher_trabalho_marco_2016.pdf. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁷ http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/nota_tecnica/160309_nt_24_mulher_trabalho_marco_2016.pdf. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁸ [http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/4ee07253fa008eb297c4585b988b0a43/\\$File/7216.pdf](http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/4ee07253fa008eb297c4585b988b0a43/$File/7216.pdf).
- [http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/cd949ce3599faa1e095bea15e2ac8ba5/\\$File/5861.pdf](http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/cd949ce3599faa1e095bea15e2ac8ba5/$File/5861.pdf). Accessed October 6, 2016.
- ⁵⁹ According to the Panel Observing Gender, based on data from PNAD 2014.
- <http://painelobservagenero.mmirdh.gov.br/dashboard.html#/layout/tema2>.
- ⁶⁰ http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/pesquisas/pesquisa_resultados.php?id_pesquisa=40. Accessed October 4, 2016.
- ⁶¹ <http://portal.mec.gov.br/pronatec>. Accessed September 20, 2016.
- ⁶² <http://www.brasil.gov.br/educacao/2016/03/mulheres-sao-maioria-entre-brasileiros-com-doutorado-no-exterior>. Accessed October 7, 2016.
- ⁶³ <http://www.mda.gov.br/sitemda/secretaria/saf-creditoral/sobre-o-programa>. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁴ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/07/contratos-da-agricultura-familiar-crescem-9,4>. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁵ http://www2.planalto.gov.br/noticias/2015/05/conheca-o-programa-nacional-de-documentacao-da-trabalhadora-rural/image_view_fullscreen. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁶ By 2014, there were about 6.4 million domestic workers. Of this total, 92% are women, 65% of whom are black women. According to data from PNAD 2014.
- ⁶⁷ 124 thousand companies participate in the *Programme Pro-Gender and Racial Equity*, besides public entities. The program keeps a direct dialogue with medium and large companies, public and private, covering traditionally male niches, such as the electric, financial and petrochemical sectors, with the objective of developing new conceptions in the areas of human resource management and corporate organizational culture, creating a new paradigm in labour relations based on gender and race equality and addressing all forms of discrimination. See: <http://www.spm.gov.br/assuntos/mulher-e-trabalho/programa-pro-equidade-de-genero-e-raca>. Accessed October 4, 2016.

- ⁶⁸ The Brazilian Gender Equality Observatory works with 10 thematic areas: Economic autonomy and equality in the world of work; Education for equality and citizenship; Women's integral health, sexual rights and reproductive rights; Combating all forms of violence against women; Women in places of power and decision-making; Sustainable development with economic and social equality; Valuing diversity and coping with multiple forms of inequality; Communication and culture; Sport; and Use of Time. <http://www.observatoriodegenero.gov.br>.
- ⁶⁹ The Observing Gender Panel presents a diagnosis and monitoring of seven thematic axes relevant to women's policies (demographic structure, economic autonomy, health, education, violence, power and decision, institutional mechanisms), with possible specifications on gender, race, urban area and rural areas. <http://painelobservagenero.mmirjdh.gov.br/index.html>.
- ⁷⁰ When homicide is committed against women for gender reasons, considered as such when the crime involves domestic and family violence, contempt or discrimination against women.
- ⁷¹ Inter-ministerial Ordinance No. 228/2016 and the Ordinance GM 1662/2015.
- ⁷² <http://www.agenciapatriciagalvao.org.br/dossies/feminicidio/>
In partnership with the Campaign Commitment and Attitude, the digital platform brings together information, legislation, data and statistics, as well as expert evaluation, to deepen the debate on femicide and the necessary deconstruction of the gender and racial discrimination that lies behind thousands of crimes against life.
- ⁷³ <http://www.compromissoeatitude.org.br/wp-content/uploads/2016/04/Diretrizes-Nacionais-Feminicidio.pdf>
The document is the result of the process of adaptation of the Latin American Protocol for the Investigation of Violent Deaths of Women by Gender Reasons - Femicide / Feminicide (UN, 2014) into the social, cultural, political and legal reality of Brazil, carried out with the collaboration of an Interagency Working Group composed of ten professionals - police chiefs, criminal experts, prosecutors, public defenders and judges.
- ⁷⁴ <http://www.spm.gov.br/assuntos/violencia/programa-mulher-viver-sem-violencia>. Accessed September 20, 2016.
- ⁷⁵ The number of specialized units which provide services for such situation has increased from 332 in 2003 to 1,055 in 2015, including: (i) 502 police stations dedicated to giving attention to women; (ii) 45 public defender's offices for women; (iii) 95 specialized public prosecutor's offices; (iv) 238 reference centres for women support; (v) 80 shelters; and (vi) 103 special courts for cases of domestic violence. This network has 762 services of attention to people in situation of sexual violence, according to data from 2016 provided by the National Registry of Health Establishments.
- ⁷⁶ <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/6958/9/innova.front/mercosul-livre-do-traffic-de-mulheres>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁷ <http://www.compromissoeatitude.org.br/>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁸ <http://www.spm.gov.br/assuntos/violencia/programa-mulher-viver-sem-violencia>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁹ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/05/campanha-eu-ligo-e-aplicativo-clique-180-incentivam-denuncias>. Accessed October 7, 2016.
- ⁸⁰ Law 12,288/2010.
- ⁸¹ Law 12,990/2014.
- ⁸² <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/noticias/estatuto-da-igualdade-racial-completa-seis-anos-precisamos-avancar-mais-1>. Accessed October 20, 2016.
- ⁸³ <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/noticias/estatuto-da-igualdade-racial-completa-seis-anos-precisamos-avancar-mais-1>. Accessed October 20, 2016.
- ⁸⁴ <http://permanencia.mec.gov.br/>. Accessed September 20, 2016.
- ⁸⁵ Regulated in Decree 8,136/2013.
- ⁸⁶ <http://www.seppir.gov.br/portal-antigo/arquivos-pdf/plano-nacional-de-desenvolvimento-sustentavel-dos-povos-e-comunidades-tradicionais-de-matriz-africana.pdf/view>. Accessed September 20, 2016.
- ⁸⁷ Launched in 2013.
- ⁸⁸ Plano Juventude Viva.
- ⁸⁹ <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/pub-pesquisas/situacao-social-da-populacao-negra-por-estado-seppir-e-ipea>. Accessed December 26, 2016.
- ⁹⁰ 502,783 indigenous peoples live in the countryside and 315,180 live in urban areas.
- ⁹¹ <http://www.funai.gov.br/index.php/indios-no-brasil/quem-sao?> Accessed December 28, 2016.

- ⁹² There are 426 traditionally occupied indigenous lands and 36 indigenous reserves. According to: <http://www.funai.gov.br/index.php/nossas-acoess/demarcacao-de-terras-indigenas>. Accessed December 28, 2016.
- ⁹³ There are 12 ethno-environmental protection fronts (FPEs) to assist in the geographic definition and monitoring of references to isolated indigenous peoples, monitoring and protection of the territories where they live (approximately 15 million ha in the Amazon) and following-up of policies dedicated to such groups.
- ⁹⁴ Decree 7,747/2012.
- ⁹⁵ The main actions of the *National Policy for the Environmental and Territorial Management of Indigenous Lands* (PNGATI) are: development and implementation of Plans for Environmental and Territorial Management of Indigenous Lands (PGTAs); promotion of indigenous participation and social control in social-environmental policies; coordination with federal, state and local environmental agencies for management of ILs; training of indigenous and non-indigenous managers; support for the implementation of payment mechanisms for environmental services; support to conservation and environmental reconstruction projects in ILs, mainly focused on solid waste management, recuperation of degraded areas and environmental management.
- ⁹⁶ Established by Decree 8,593/2015.
- ⁹⁷ The *National Council of Indigenous Policy* (CNPI) is formed by 15 members with voting rights representing the Executive Branch; 28 members representing indigenous peoples and indigenous organizations, 13 of which with voting rights; and 2 members with voting rights representing indigenous entities.
- ⁹⁸ http://biblioteca.ibge.gov.br/visualizacao/periodicos/95/cd_2010_indigenas_universo.pdf. Accessed December 26, 2016.
- ⁹⁹ The *II National Conference on Indigenous School Education* is scheduled to take place in November 2017 with the goal of building proposals for the consolidation of the National Policy for Indigenous School Education; reaffirming the right to a school bilingual/multilingual education especially designed for indigenous people; and broadening dialogue for the development of a specific collaborating model for indigenous school education, strengthening indigenous peoples protagonism. See: <http://www.funai.gov.br/index.php/comunicacao/noticias/3928-iiconeei>. Accessed December 28, 2016.
- ¹⁰⁰ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/conheca-a-secretaria-sesai>. Accessed December 28, 2016.
- ¹⁰¹ <http://www.justica.gov.br/sua-protecao/trafico-de-pessoas/publicacoes/anexos/ii-plano-nacional-1.pdf>. Accessed September 21, 2016.
- ¹⁰² <http://www.justica.gov.br/noticias/secretario-nacional-de-justica-avalia-acoess-do-ii-plano-nacional-de-enfrentamento-ao-trafico-de-pessoas>. Accessed October 7, 2016.
- ¹⁰³ <http://www.justica.gov.br/noticias/brasil-tem-quase-9-mil-refugiados->. Accessed October 4, 2016.
- ¹⁰⁴ The main groups are from Syria (2,298), Angola (1,420), Colombia (1,100), Democratic Republic of Congo (968) and Palestine (376).
- ¹⁰⁵ <http://www.justica.gov.br/noticias/projeto-refugiado-emprededor-tem>. Accessed October 4, 2016.
- ¹⁰⁶ <http://obmigra.mte.gov.br/index.php/relatorio-anual/itemlist/category/74-2016>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁰⁷ Law 10,559/2002.
- ¹⁰⁸ <http://www.justica.gov.br/noticias/comissao-de-anistia-agiliza-analise-de-processos-e-divulga-lista-de-beneficiados>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁰⁹ The National Truth Commission (CNV) was established by Federal Law 12528/2011. The Law is available at: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/112528.htm.
- ¹¹⁰ Including against peasants and indigenous people. <http://www.cnv.gov.br/>. Accessed October 4, 2016.
- ¹¹¹ Law 6,683/1979.
- ¹¹² <http://pensando.mj.gov.br/marcocivil/a-importancia-do-marco-civil-e-seu-historico/>. Accessed September 20, 2016.
- ¹¹³ Law 12,965/2014. http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2014/lei/112965.htm. Accessed August 15, 2016.
- ¹¹⁴ Law 12,737/2012.
- ¹¹⁵ Bill No. 5.276/2016 on personal data, discussed within the Thinking about the Law initiative of the Ministry of Justice and Citizenship, is available on the link: <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=2084378>.

- 116 http://www.ipea.gov.br/sites/images/downloads/mapa_defensoria_publica_no_brasil_19_03_paginas_separadas.pdf. Accessed September 11, 2016.
- 117 <https://www.anadep.org.br/wtksite/downloads/iv-diagnostico-da-defensoria-publica-no-brasil.pdf>. Accessed September 2, 2016.
- 118 http://www.ipea.gov.br/agencia/images/stories/PDFs/relatoriopesquisa/150928_relatorio_democratizacao_do_acesso.pdf. Accessed August 31, 2016.
- 119 Resolution 125/2010 of the National Council of Justice.
- 120 <http://www.cnj.jus.br/programas-e-acoas/justica-plena>. Accessed August 31, 2016.
- 121 <http://www.cnj.jus.br/programas-e-acoas/justica-aberta>. Accessed August 31, 2016.
- 122 <http://www.cnj.jus.br/pesquisas-judiciarias/projeto-de-diagnostico-e-fortalecimento-da-justica-estadual>. http://www.cnj.jus.br/images/programas/justica-plena/relatorio_justicaplena.pdf. Accessed August 31, 2016.
- 123 <http://www.cnj.jus.br/tecnologia-da-informacao/processo-judicial-eletronico-pje>. Accessed August 31, 2016.
- 124 <http://cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/10/b8f46be3dbb344931a933579915488.pdf>. Accessed December 26, 2016.
- 125 Law 12,847/2013, regulated by Decree 8,154. <http://www.sdh.gov.br/assuntos/prevencao-e-combate-a-tortura/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura>. Accessed August 16, 2016.
- 126 <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/comite-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura/representantes/composicao>. Accessed August 16, 2016.
- 127 <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-snpct/mecanismo/mecanismo-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-mnpct>. Accessed August 16, 2016.
- 128 In December 2016, the President appointed 11 representatives of the Federal Government and 12 representatives of the civil society for the Committee's 2016-2018 mandate. <http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/dezembro/presidencia-nomeia-novos-membros-do-comite-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-cnpct>. Accessed December 28, 2016.
- 129 Committees: (1) Acre, (2) Rondônia, (3) Pará (4) Goiás, (5) Piauí (6) Ceará (7) Rio Grande do Norte, (8) Paraíba, (9) Pernambuco, (10) Alagoas, (11) Bahia, (12) Maranhão, (13) Espírito Santo, (14) Rio de Janeiro, (15) Paraná (16) Rio Grande do Sul, (17) Minas Gerais and (18) Sergipe. Mechanisms: Rio de Janeiro and Pernambuco. The states of Paraíba, Alagoas, Espírito Santo, Sergipe and Maranhão created mechanisms, which have not been implemented yet. The state of Rondônia opened positions and will initiate the selection process soon.
- 130 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/prevencao-e-combate-a-tortura/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura/mecanismo-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura>. Accessed August 16, 2016.
- 131 <http://pfdc.pgr.mpf.mp.br/temas-de-atuacao/tortura/relatorios-mnps/relatorio-anual-2015-2016>. Accessed December 28, 2016.
- 132 Resolution 213/2015. <http://www.cnj.jus.br/busca-atos-adm?documento=3059>. Accessed August 17, 2016.
- 133 Law 12,681/2012. <http://www.sinesp.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- 134 The National Secretariat of Public Safety (SENASP/MJC) is in charge of compiling data since 2004.
- 135 Ombudsman Offices of 21 out of the 26 federal states and the Federal District are represented in FNOP. <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/forum-nacional-de-ouvidores-de-policia-fnop>. Accessed August 17, 2016.
- 136 <http://www.justica.gov.br/sua-seguranca/seguranca-publica/programas-1/brasil-mais-seguro>. Accessed August 15, 2016.
- 137 http://flacso.org.br/files/2016/08/Mapa2016_armas_web.pdf. Accessed December 29, 2016.
- 138 http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@download/file. Accessed December 22, 2016.
- 139 <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/05/39ae8bd2085fdbc4a1b02fa6e3944ba2.pdf>. Accessed December 23, 2016.

- 140 Alternative penalties consisting of restriction of rights, such as providing services to the community or to public entities, weekend jail time and temporary interdiction of rights can be applied in place of prison sentences. Precautionary measures other than prison (such as house arrest, suspension of the exercise of public duties, electronic monitoring, among others); the protective measures of the Maria da Penha Law (such as removal from home and prohibition of contact or approach with the victim); as well as criminal transaction and conditional suspension of the process, conciliation, mediation and restorative justice techniques are other alternative penalties.
- 141 <http://www.justica.gov.br/noticias/ministerio-da-justica-institui-politica-nacional-de-alternativas-penais>. Accessed August 17, 2016.
- 142 <http://www.justica.gov.br/noticias/mj-divulga-primeiro-diagnostico-nacional-sobre-monitoracao-eletronica-de-pessoas/RelatrioMonitoraoEletrnica.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- 143 <http://dab.saude.gov.br/portaldab/pnaisp.php>. Accessed August 17, 2016.
- 144 The Service of Evaluation and Monitoring of Therapeutic Measures Applied to the Person with Mental Disorder in Conflict with the Law, present in 24 of the 27 states of the federation, was established by Portaria GM / MS n^o94/2014.
- 145 http://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2014/prt0094_14_01_2014.html.
- 146 http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@download/file. Accessed December 22, 2016.
- 147 <http://www.cnj.jus.br/busca-atos-adm?documento=3059>. Accessed September 19, 2016.
- 148 Bill 554/2011, currently pending before the Senate, deals with the custody hearing and amends paragraph 1 of Article 306 of Decree-Law 3.689/1941, a provision of the Brazilian Criminal Code of Procedure. <https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/102115>. Accessed October 6, 2016.
- 149 <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/09/0a99a0ab0eb26b96fdeaf529f0dec09b.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- 150 http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@download/file. Accessed December 22, 2016.
- 151 <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/politicas-2/escola-nacional-de-servicos-penais>. Accessed August 15, 2016.
- 152 <http://www.sisdepen.justica.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- 153 http://www.cnj.jus.br/images/programas/comecar-de-novo/publicacoes/cartilha_da_mulher_presa_1_portugues_4.pdf. Accessed October 7, 2016.
- 154 <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/politicas-2/mulheres-1/anexos-projeto-mulheres/doc-basilar-politica-nacional-versao-final.pdf>. Accessed October 7, 2016.
- 155 <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/relatorio-info>. Accessed September 22, 2016.
- 156 <https://www.justica.gov.br/noticias/estudo-traca-perfil-da-populacao-penitenciaria-feminina-no-brasil/relatorio-infopen-mulheres.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- 157 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/bibliotecavirtual/criancas-e-adolescentes/publicacoes-2016/pdfs/relatorio-avaliativo-eca>. Accessed December 21, 2016.
- 158 The ECA's 25th Anniversary Report shows that there is a significant gap between the educational level and the age of young Brazilian adolescents. According to data from 2013, approximately one third of 15 to 17 year olds finished elementary school and less than 2% of them finished high school. Approximately 93% of 12 to 14 year olds partially completed elementary school and less than 4% finished it. The Report also indicates data from the Map of Violence 2013, which states that homicides are the leading cause of death for adolescents, mainly young black males, residents of suburbs and metropolitan areas of urban centers.
- 159 According to the National Ombudsman Office's annual report, in 2015, there were more than 80,000 complaints.
- 160 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/fortalecimento-de-conselhos/garantia-de-direitos-da-crianca-e-do-adolescente>. Accessed September 22, 2016.
- 161 <http://www.planejamento.gov.br/assuntos/planeja/plano-plurianual>.
- 162 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/agenda-de-convergencia>. Accessed September 22, 2016.
- 163 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/03/ministerio-disponibiliza-edital-para-programa-viva-jovem>. Accessed December 23, 2016.

- 164 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/carta-de-estrategias>. Accessed September 22, 2016.
- 165 <http://www.protejabrasil.com.br/br/>. Accessed September 22, 2016.
- 166 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/campanha-respe>. Accessed September 22, 2016.
- 167 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/enfrentamento-a-violencia-sexual/metas-do-programa-nacional-de-enfrentamento-da-violencia-sexual-contra-criancas-e-adolescentes-pnevsca>. Accessed December 21, 2016.
- 168 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/enfrentamento-a-violencia-sexual/programa-de-aco-es-integradas-e-referenciais-de-enfrentamento-a-violencia-sexual-infanto-juvenil-no-territorio-brasileiro-pair>. Accessed December 21, 2016.
- 169 <http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/maio/disque-100-recebe-quase-cinco-mil-denuncias-de-violencia-sexual-contra-criancas-e-adolescentes-nos-primeiros-quatro-meses-de-2016>. Accessed December 21, 2016.
- 170 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/sistema-nacional-de-medidas-socioeducativas/sistema-nacional-de-atendimento-socioeducativo-sinase-1>. Accessed December 21, 2016.
- 171 http://www.cnmp.mp.br/portal/images/stories/Destaques/Publicacoes/Um_Olhar_mais_Atento_02.07_WEB-completo-ok-1_1.pdf. Accessed December 21, 2016.
- 172 An example of policy is the National Policy on Attention to the Health of Adolescents in Conflict with the Law, in a Regimen of Internment and Temporary Internment (PNAISARI). More details here: http://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/politica_nacional_adolescentes_conflito_com_lei.pdf. Accessed December 23, 2016.
- 173 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/carta-de-estrategias>. Accessed September 22, 2016.
- 174 <http://mds.gov.br/assuntos/cadastro-unico/o-que-e-e-para-que-serve/programa-de-erradicacao-do-trabalho-infantil-peti>.
- 175 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/04/sistema-unico-de-assistencia-social-completa-10-anos>. Accessed September 26, 2016.
- 176 <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-infantil/comissao-nacional-de-erradicacao-do-trabalho-infantil-conaeti/plano-nacional-de-prevencao-e-erradicacao-do-trabalho-infantil-e-protecao-do-adolescente-trabalhador>. Accessed September 26, 2016.
- 177 Services like these are currently being offered in 4,917 Brazilian municipalities.
- 178 <http://mds.gov.br/assistencia-social-suas/servicos-e-programas/servicos-de-convivencia-e-fortalecimento-de-vinculos>. Accessed September 26, 2016.
- 179 <http://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/pictures/DM-pt.pdf>. Accessed September 26, 2016.
- 180 http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2009/Decreto/D7053.htm.
- 181 <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/unidades-de-atendimento>. Accessed September 26, 2016.
- 182 <http://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=20/12/2016&jornal=1&pagina=61&totalArquivos=80>. Accessed December 23, 2016.
- 183 <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/unidades-de-atendimento/unidades-de-acolhimento/servicos-de-acolhimento-para-criancas-adolescentes-e-jovens>. Accessed September 26, 2016.
- 184 In addition to the Reception Services, homeless children and young people can also count on the Basic Social Protection of SUAS.
- 185 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/promocao->. Accessed September 26, 2016.
- 186 The National Commitment for the Eradication of Civil Birth Sub-registration and expansion of access to Documentation was instituted by Decree no. 6,289/2007.
- 187 http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Decreto/D6289.htm.
- 188 <http://www.sirc.gov.br/>. Accessed December 23, 2016.
- CNJ Joint Resolution No. 3/2012.

- 189 <http://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A2561DF3F50156BDC27F4942F6&inline=1>. Accessed December 22, 2016.
- 190 <http://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A2561DF3F50156BDC27F4942F6&inline=1>. Accessed December 22, 2016.
- 191 <http://dab.saude.gov.br/portaldab/pnab.php>. Accessed September 13, 2016.
- 192 http://dab.saude.gov.br/portaldab/historico_cobertura_sf.php. Accessed September 23, 2016.
- 193 http://dab.saude.gov.br/portaldab/ape_redecegonha.php. Accessed September 23, 2016.
- 194 http://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/protocolo_utilizacao_levonorgestrel.pdf. Accessed October 7, 2016.
- 195 <http://www.brasil.gov.br/saude/2014/05/oms-brasil-reduz-mortalidade-materna-em-43-de-1990-a-2013>. Accessed August 4, 2016.
- 196 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/09/onu-brasil-cumpre-meta-de-reducao-da-mortalidade-infantil>. Accessed August 4, 2016.
- 197 This rate is close to the level accepted by the World Health Organization (WHO) of 10 deaths per 1,000 births.
- 198 <http://dab.saude.gov.br/portaldab/pse.php?conteudo=nutrisus>. Accessed September 13, 2016.
- 199 <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/relatorios-de-gestao>. Accessed July 28, 2016.
- 200 <http://www.aids.gov.br/publicacao/2015/boletim-epidemiologico-aids-e-dst-2015>. Accessed October 6, 2016.
- 201 <http://www.fao.org/hunger/en/>. Accessed September 27, 2016.
- 202 http://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/estrategia_nacional_promocao_aleitamento_materno.pdf. Accessed July 28, 2016.
- 203 <http://www.observatoriodopne.org.br/uploads/reference/file/439/documento-referencia.pdf>.
- 204 http://pne.mec.gov.br/images/pdf/pne_conhecendo_20_metas.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 205 http://download.inep.gov.br/acoes_internacionais/pisa/resultados/2015/pisa2015_completo_final_baixa.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 206 IDEB is an indicator that aggregates the school flow and the means of performance in tests.
- 207 <http://portal.inep.gov.br/web/portal-ideb/o-que-e-o-ideb>. Accessed October 7, 2016.
- 208 <http://ideb.inep.gov.br/resultado/resultado/resultadoBrasil.seam?cid=1500787>. Accessed October 7, 2016.
- 209 <http://www.brasil.gov.br/educacao/2016/09/estrutura-curricular-e-a-base-do-novo-ensino-medio-reforca-secretario-de-educacao>. Accessed October 7, 2016.
- 210 http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2016/Mpv/mpv746.htm.
- 211 <http://portal.mec.gov.br/programa-brasil-alfabetizado>. Accessed December 22, 2016.
- 212 <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002446/244673POR.pdf>. Accessed December 22, 2016.
- 213 <http://www.fnde.gov.br/bolsas-e-auxilios/bolsas-e-auxilios-programas/bolsas-auxilios-projovem>. Accessed December 22, 2016.
- 214 <http://www.todospelaeducacao.org.br/sala-de-imprensa/releases/32460/brasil-tem-936-das-criancas-e-jovens-de-4-a-17-anos-na-escola>. Accessed December 22, 2016.
- 215 http://www.incra.gov.br/educacao_pronera. Accessed October 7, 2016.
- 216 http://www.incra.gov.br/sites/default/files/uploads/reforma-agraria/projetos-e-programas/pronera/manual_pronera_-_18.01.16.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 217 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/educa>. Accessed July 20, 2016.
- 218 <http://www.mma.gov.br/clima/politica-nacional-sobre-mudanca-do-clima>. Accessed December 22, 2016.
- 219 <http://www.brasil.gov.br/meio-ambiente/2016/09/brasil-ratifica-acordo-de-paris-nesta-segunda-12>. Accessed December 22, 2016.
- 220 In the field of legislation, the launching of the Rural Environmental Enrolment platform, created by Law No. 12,651/2012 (New Forest Code), should be highlighted. It allows a detailed charting of the degraded areas in the country and it assists the corresponding environmental recovery process. Law No. 13,123/2015 (Biodiversity Law) establishes new guidelines for access to genetic heritage and to traditional knowledge in accordance with the rules established by the United Nations Convention on Biological Diversity (CBD).
- 221 The working group will consider the UN Guiding Principles on Business and Human Rights, the recommendations to Brazil of the UN Working Group on Business and Human Rights after their visit to Brazil in 2015, as well as other international regulations, such as the ILO Conventions and the 2030 Agenda for Sustainable Development.

- ²²⁰ The infrastructure include stadiums, airports, ports, projects of urban mobility, security, telecommunications and tourism.
- ²²¹ <http://www.brasil.gov.br/esporte/2015/06/copa-das-copas-deixa-legado-historico-para-o-pais>. Accessed October 6, 2016.
- ²²² <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/06/dilma-convida-pessoas-a-se-engajarem-na-copa-sem-racismo>. Accessed December 22, 2016.
- ²²³ <http://www.brasil.gov.br/esporte/2016/06/integracao-urbana-e-um-dos-maiores-legados-da-rio-2016>. Accessed October 7, 2016.
- ²²⁴ The infrastructure related to mobility, accessibility, transportation, urbanization and sanitation works.
- ²²⁵ <http://www.brasil2016.gov.br/pt-br/pais-sede/investimentos-federais>. Accessed October 6, 2016.
- ²²⁶ <http://www.esporte.gov.br/index.php/cie>. Accessed October 6, 2016.
-