

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 ноября 2016 г. – 15 февраля 2017 г.**



Please recycle 

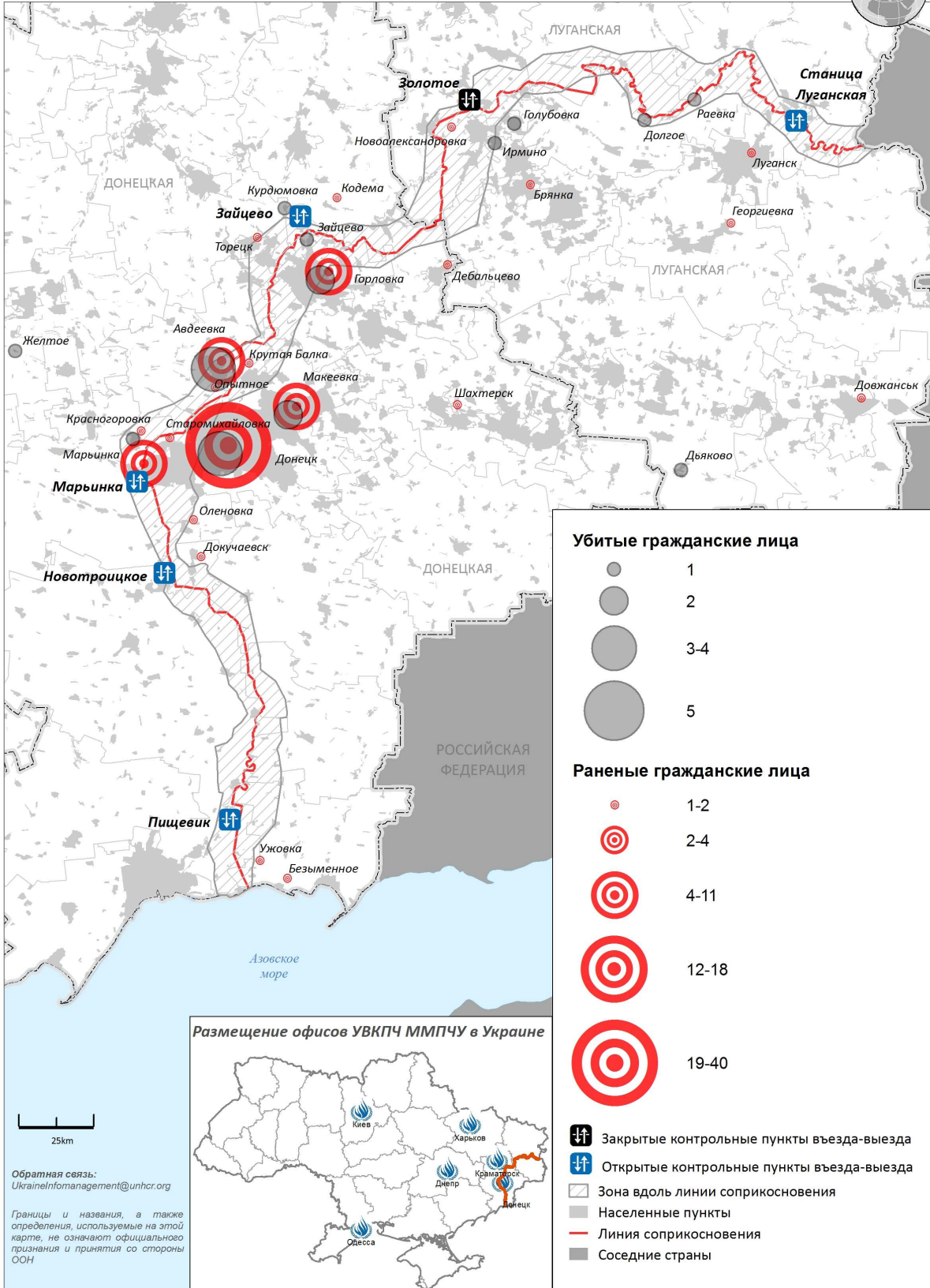
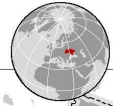
Содержание

	Параграфы	Стр.
I. Резюме	1–17	6
II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность.....	18–62	10
A. Международное гуманитарное право при ведении боевых действий	18–27	10
B. Жертвы.....	28–33	12
C. Пропавшие без вести.....	34–36	15
D. Внесудебные казни, исчезновения, произвольные задержания, пытки и жестокое обращение	37–62	16
1. Внесудебные казни.....	38–39	16
2. Насильственные исчезновения и похищения.....	40–41	17
3. Незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение.....	42–50	18
4. Доступ в места содержания под стражей	51–53	20
5. Условия содержания под стражей	54–56	21
6. Обмен лиц, лишенных свободы	57–59	22
7. Передача лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, органам государственной власти Украины	60–61	22
8. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом.....	62	23
III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия	63–86	24
A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины	63–68	24
B. Влияние структур вооруженных групп на права человека	69–72	26
C. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти	73–79	27
D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка.....	80–86	28
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане	81–82	29
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе.....	83–86	29
IV. Основные свободы	87–103	30
A. Свобода передвижения.....	87–91	30
B. Свобода мнений и их свободного выражения.....	92–98	32
C. Свобода ассоциаций, свобода религии или убеждений	99–103	33
V. Экономические и социальные права	104–124	35
A. Влияние ограничений на гуманитарный доступ.....	110–114	37
B. Социальная защита и социальное обеспечение внутри перемещенных лиц.....	115–119	39
C. Жилищные, земельные и имущественные права	120–123	39
D. Дискриминация в отношении меньшинств	124	40
VI. Права человека в Автономной Республике Крым.....	125–145	41
A. Верховенство права и отправление правосудия	126–129	41
B. Право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу и безопасность 1. Пытки и жестокое обращение с лицами, содержащимися под стражей	130–137	42
2. Права лиц, заключенных под стражу в Крыму и переведенных на территорию Российской Федерации	131–133	43
3. Сотрудничество по вопросам содержания под стражей между Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.....	134–135	44
3. Сотрудничество по вопросам содержания под стражей между Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.....	136–137	44
C. Право на недискриминацию	138–145	45
1. Дискриминация в отношении права на труд.....	139–141	45
2. Дискриминация в отношении права на здоровье.....	142–143	46
3. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.....	144–145	46
VII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы	146–152	47
A. Судебная реформа	147–148	47

В.	Изменения в законодательстве	149–152	48
	1. Бесплатная правовая помощь	149	48
	2. Законопроекты о лицах, пропавших без вести.....	150–152	48
VIII.	Техническое сотрудничество и развитие потенциала по поощрению и защите прав человека в Украине	153–158	49
IX.	Выводы и рекомендации	159–170	51



Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 ноября 2016 года по 15 февраля 2017 года



I. Резюме

1. Настоящий доклад является семнадцатым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленным по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Доклад охватывает период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г.

2. Выводы, изложенные в настоящем докладе, основываются на данных, собранных ММПЧУ во время интервью с 205 свидетелями и жертвами нарушений и ущемлений прав человека, проведенных в течение рассматриваемого периода. В 85 процентах случаев, документально зафиксированных за отчетный период, УВКПЧ смогло предпринять меры для обеспечения защиты заинтересованных лиц, в том числе посредством наблюдения за судебными процессами, посещения мест содержания под стражей, организации содействия мандатариям специальных процедур Совета ООН по правам человека и/или договорных органов по правам человека, а также направляя материалы о вышеупомянутых случаях в государственные органы, гуманитарные организации и НПО с целью предоставления защиты.

3. Конфликт, начавшийся в апреле 2014 г. на востоке Украины, в Донецкой и Луганской областях, обострился с того времени вследствие притока иностранных боевиков, а также поставок боеприпасов и тяжелых вооружений, по сообщениям, из Российской Федерации¹. За период с середины апреля 2014 г. по 15 февраля 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 33 146 жертв в зоне конфликта на востоке Украины среди гражданского населения, представителей Вооруженных Сил Украины и членов вооруженных групп, а также значительные повреждения имущества и ключевых объектов гражданской инфраструктуры. Бесчисленное количество семей потеряло своих членов, утратило свое имущество и источники средств к существованию, члены многих семей получили ранения, поскольку стороны конфликта продолжали игнорировать и нарушать международное гуманитарное право и международное право прав человека. По мере продолжения вооруженного конфликта его последствия ощущаются по всей территории Украины, поскольку участники боевых действий возвращаются домой с линии огня, многие по-прежнему живут в реалиях перемещения, а родственники оплакивают утрату близких, которые погибли, задержаны или пропали без вести.

4. Обострения боевых действий в ноябре и декабре 2016 г. и их резкая эскалация в течение очень короткого периода времени в конце января и начале февраля 2017 г., причинили ущерб ключевым объектам гражданской инфраструктуры, в том числе школам и медицинским учреждениям, продолжая подвергать опасности гражданское население и нарушая работу важнейших служб водо-, электро- и теплоснабжения в период минусовых температур. Большое число нарушений режима прекращения огня, ежедневно фиксируемое Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), свидетельствует о том, что сохранилось присутствие систем вооружений, боеприпасов, боевых бронированных машин и сопутствующих материалов в зоне конфликта, включая городские территории, подпитывая конфликт и усугубляя ситуацию с правами человека².

¹ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., пп. 2, 6; доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2015 г., пп. 2, 58-59; доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., пп. 2, 22 (см. тж. сноску 128); доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 2 (см. тж. сноску 3).

² Последние новости Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 31 января 2017 года, 19:30 (доступно по ссылке <http://www.osce.org/ukraine>).

5. Влияние продолжающегося конфликта на востоке Украины на права человека иллюстрирует безотлагательную необходимость полного выполнения положений Минских соглашений. Это предполагает немедленное и полное соблюдение режима прекращения огня, отвода вооружений, восстановления полного контроля Правительства Украины над участками границы с Российской Федерацией в отдельных районах Донецкой и Луганской областей; вывода иностранных боевиков; а также помилования и амнистии на основании закона в соответствии с принципами в области прав человека.

6. За период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 130 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом в Украине, в том числе 23 убитых (семь женщин, 15 мужчин и один мальчик) и 107 раненых (26 женщин и одна девочка, 69 мужчин и один мальчик, а также восемь взрослых и двое детей, пол которых не установлен). Это на 20 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 августа по 15 ноября 2016 г., когда УВКПЧ зафиксировало 164 жертвы среди гражданского населения (32 убитых и 132 раненых). За два года, прошедших после принятия 12 февраля 2015 г. *Комплекса мер по выполнению Минских соглашений*, УВКПЧ зафиксировало 1 493 жертвы среди гражданского населения, включая 367 убитых и 1 126 раненых. Эти цифры показывают, что реализация вышеупомянутых мер носила беспорядочный и ограниченный характер, в результате чего был причинен вред тысячам гражданских лиц и их семьям. Вместе с тем, они демонстрируют и то, что принятие Комплекса мер привело к значительному сокращению числа жертв среди гражданского населения, подчеркивая, что Минские соглашения остаются адекватной основой для деэскалации конфликта и обеспечения более эффективной защиты гражданского населения на востоке Украины и требуют более неукоснительного выполнения. В общей сложности за период с середины апреля 2014 г. по 15 февраля 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 33 146 жертв в рядах Вооруженных Сил Украины, среди гражданского населения и членов вооруженных групп, включая 9 900 убитых и 23 246 раненых³.

7. Правительственные силы и вооруженные группы продолжили нарушать и ущемлять право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность. Помимо случаев, обнаружившихся в течение отчетного периода, УВКПЧ продолжало фиксировать внесудебные казни, исчезновения, произвольное лишение свободы, пытки и жестокое обращение, имевшие место ранее в 2014, 2015 и 2016 гг. Документирование прошлых и недавних случаев остается принципиально важным для обеспечения привлечения виновных к ответственности в будущем и для памяти жертв.

8. На протяжении отчетного периода УВКПЧ совместно с Правительством выступали в поддержку борьбы с безнаказанностью, особенно за сексуальное насилие, связанное с конфликтом. 16 февраля 2017 г. был опубликован доклад УВКПЧ о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в Украине, содержащий практические рекомендации в отношении эффективного расследования случаев сексуального насилия, совершенных в контексте конфликта на востоке⁴.

9. Привлечение виновных к ответственности имеет чрезвычайно важное значение и зависит от функционирования независимой и стабильной судебной системы. Несмотря на определенный прогресс в расследованиях и судебных разбирательствах по фактам насилия на Майдане в 2014 г., УВКПЧ обеспокоено тем, что прошло больше двух с половиной лет после актов насилия в Одессе в 2014 г., однако никто так и не привлечен к ответственности за гибель 48 человек. УВКПЧ отметило низкий уровень доверия к судебной власти, что является результатом, главным образом, частых

smm/296961); Последние новости СММ ОБСЕ в Украине на основе информации, поступившей по состоянию на 27 января 2017 года, 19:30 (доступно по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/296071>).

³ Это консервативная оценка УВКПЧ на основе доступных данных. См. тж. раздел II. В «Жертвы».

⁴ Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в Украине. 14 марта 2014 г. – 31 января 2017 г. (доклад доступен по ссылке http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_EN.pdf).

злоупотреблений надлежащей правовой процедурой, неоправданных задержек и неспособности обеспечить судопроизводство, отвечающее гарантиям справедливого судебного разбирательства, а также случаев вмешательства в судебный процесс. Данные выводы являются следствием беспрепятственного доступа в места содержания под стражей на территории, которая контролируется Правительством, где УВКПЧ в течение отчетного периода смогло провести многочисленные конфиденциальные интервью с задержанными.

10. Вооруженные группы самопровозглашенной «Донецкой народной республики»⁵ и самопровозглашенной «Луганской народной республики»⁶ продолжили лишать свободы и содержать людей под стражей. Во время двух разрешенных посещений мест лишения свободы УВКПЧ не была предоставлена возможность провести конфиденциальные интервью с задержанными, несмотря на прямые просьбы об этом. Это усиливает обеспокоенность по поводу того, что условия, в которых содержатся лица, лишённые свободы вооруженными группами, могут быть равносильны жестокому обращению, и что они могут подвергаться пыткам, в том числе сексуальному и гендерно-обусловленному насилию. УВКПЧ подчеркивает, что все последующие посещения должны проводиться в соответствии с международными стандартами. УВКПЧ отметило постоянную уязвимость людей, проживающих на территории, которая контролируется вооруженными группами, перед произвольными и избирательными санкциями, которые применяются вооруженными группами посредством расширяющейся системы, называемых вооруженными группами, «судов», «судей» и «прокуроров». С приостановлением процесса обмена «всех на всех», особую важность приобретает необходимость соблюдения прав всех лиц, задержанных в связи с конфликтом, а также почти 9000 лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, содержащихся в местах лишения свободы на территориях, в настоящее время контролируемых вооруженными группами, в том числе необходимость удовлетворить их просьбы о переводе в места лишения свободы на территорию, которая контролируется Правительством.

11. Ограничивая свободу передвижения, линия соприкосновения по-прежнему продолжала изолировать и разделять население на территориях, пострадавших от конфликта. Ежедневно в среднем от 16 до 25 тыс. гражданских лиц проводят часы в очередях в униженных условиях при минусовой температуре, чтобы пройти через один из всего лишь пяти контрольных пунктов въезда-выезда. Длинные очереди в насыщенных минами и плохо размеченных районах подвергают опасности жизнь гражданского населения. Эти несоразмерные ограничения, ежемесячно затрагивающие более 700 тыс. человек, влияют на способность семей и общин поддерживать связи, получать основные товары, пользоваться государственными услугами и источниками средств к существованию, а также проверять состояние своего имущества. Вызывающие разрыв последствия таких ограничений могут препятствовать усилиям по установлению прочного мира в Украине. Ограничения свободы мнений и их свободного выражения на территории, которая контролируется вооруженными группами, за отчетный период были ужесточены, что усилило изоляцию и разделение⁷.

12. В течение отчетного периода Правительство приняло законодательство, способное наладить доступ к социальным и экономическим правам на всей территории Украины, в том числе для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Такие усовершенствования должны распространяться на все население страны, а также способствовать значительному улучшению ситуации с соблюдением прав человека и гуманитарную ситуацию ВПЛ, покинувших территорию, контролируемую вооруженными

⁵ Далее – «Донецкая народная республика».

⁶ Далее – «Луганская народная республика».

⁷ «Представитель ОБСЕ осуждает продолжающееся ухудшение состояния свободы СМИ и безопасности журналистов на временно неконтролируемых правительством Украины территориях», 24 января 2017 г. (доступно по ссылке <http://www.osce.org/fom/295336>).

группами, и в значительной мере продолжающих сталкиваться с проблемой отсутствия правового обеспечения проживания в предоставленном им жилье, и по-прежнему страдающих от обременительных и несоразмерных препятствий к получению предусмотренных для них социальных выплат.

13. УВКПЧ приветствует принятие Правительством Плана действий от 11 января 2017 г., в котором определена государственная политика в отношении граждан, проживающих на территории, которая контролируется вооруженными группами. План является сигналом о намерении обеспечить этим гражданам беспрепятственный доступ к основным товарам, а также к административным и социальным услугам, предоставляемым Правительством. УВКПЧ призывает к эффективному выполнению данного Плана как средства содействия усилиям по построению мира и урегулированию разногласий.

14. УВКПЧ продолжило документально фиксировать серьезные нарушения прав человека в Крыму. Среди таких нарушений – насильственное получение признаний лиц, содержащихся под стражей, посредством пыток и жестокого обращения; принудительное помещение представителей определенных групп в психиатрические больницы; вмешательство в профессиональную деятельность адвокатов; ограничение доступа к услугам для жителей Крыма, не имеющих паспортов Российской Федерации; а также дискриминация по признаку политических взглядов, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

15. 19 декабря 2016 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 71/205 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», в которой напомнила о резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 от 27 марта 2014 г. «Территориальная целостность Украины». В резолюции 71/205 Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию, как «оккупирующую державу», незамедлительно положить конец «всем ущемлениям прав человека в отношении жителей Крыма» и обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ на полуостров региональным и международным механизмам по наблюдению за соблюдением прав человека. Инциденты и проблемы в Крыму, документально зафиксированные в течение отчетного периода, оцениваются в свете применимого международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

16. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило следить за процессом судебной реформы и различными изменениями в законодательстве, направленными на улучшение доступа к правосудию. УВКПЧ отмечает, что для успеха судебной реформы необходимо обеспечить независимость и подотчетность судебной власти с тем, чтобы она могла в полной мере выполнять свою всеобъемлющую роль по защите и соблюдению прав человека.

17. УВКПЧ поддержала эту работу мероприятиями по техническому сотрудничеству и развитию потенциала, в первую очередь, в отношении результатов первого года выполнения Национального плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, предусматривающей усовершенствования судебной системы. УВКПЧ были проведены тренинги по вопросам Стамбульского протокола в Национальной академии прокуратуры Украины для примерно 400 недавно назначенных сотрудников региональных органов прокуратуры. Кроме того, УВКПЧ проводило целенаправленную информационно-разъяснительную работу по вопросам осуществления соответствующей политики с министерствами, Верховной Радой Украины, совместно с Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека, а также партнерами – представителями международного сообщества и организациями гражданского общества. УВКПЧ содействовало защите прав человека на территории, которая контролируется вооруженными группами, посредством соответствующих мер вмешательства и информационно-разъяснительной работы о необходимости соблюдения международных норм. УВКПЧ продолжает оказывать Правительству поддержку в его усилиях по

обеспечению более эффективной защиты прав человека на всей территории Украины, в том числе посредством разработки новой Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития для Украины (РПООНПР) на 2018-2022 годы.

II. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

A. Международное гуманитарное право при ведении боевых действий

«Мы стоим в одежде и зимних пальто. В среду или в четверг утром [1 или 2 февраля 2017 г.] моя собака подошла к подвалу и начала лаять. Через пять минут начался обстрел. Было около 6:30 или 7 утра. Было много дыма, пепла, и небо стало черным».

- Шестидесятилетняя женщина, проживающая в «старой» Авдеевке

18. Несмотря на дипломатические усилия по обеспечению соблюдения Минских соглашений, по-прежнему продолжали поступать сообщения о ежедневных нарушениях режима прекращения огня Вооруженными Силами Украины и вооруженными группами «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» в многочисленных «горячих точках» вдоль линии соприкосновения как в Донецкой, так и в Луганской областях, со всплеском в середине ноября и в конце декабря 2016 г., и резкой эскалацией боевых действий в период с 29 января по 3 февраля 2017 г. Несмотря на возобновление призывов к прекращению огня, интенсивные обстрелы по-прежнему остаются ежедневным явлением во многих местах. Ситуация в Донецкой и Луганской областях оставалась напряженной и опасной для гражданского населения, поскольку стороны конфликта в нарушение международного гуманитарного права⁸ продолжали удерживать позиции в непосредственной близости к селам и городам вблизи линии соприкосновения. В частности, военнослужащие и члены вооруженных групп продолжили размещать технику в жилых кварталах, в частности, в домах, осуществлять неизбирательные обстрелы и применять оружие взрывного типа, что повлекло за собой масштабные последствия для населенных районов. Вспышка боевых действий в треугольнике Авдеевка-Ясиноватая-Донецкий аэропорт и в районах к югу от Донецка в период с 29 января по 3 февраля привела к 53 жертвам среди гражданского населения (см. раздел II пункт В. «Жертвы»). Неизбирательные обстрелы оказали серьезное воздействие на гражданскую инфраструктуру, лишая десятки тысяч людей жизненно важных услуг, таких, как отопление, водоснабжение и электроэнергия, и создавая дополнительные потребности гуманитарного характера. Несмотря на то, что большинство гражданских лиц в районах боевых действий прятались в подвалах, из пострадавших районов по обе стороны от линии соприкосновения было эвакуировано до 500 человек, включая 125 детей, 48 из которых были без сопровождения.

19. УВКПЧ отметило, что Вооруженные Силы Украины продолжили использовать гражданские объекты, в частности, располагая военные позиции во многих жилых районах вдоль линии соприкосновения, подвергая опасности мирных жителей этих

⁸ Статья 13 (1) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям гласит, что «Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями». Это включает в себя обязательство каждой стороны конфликта избегать, насколько это возможно, расположения военных объектов внутри или вблизи густонаселенных территорий. Расположение военных объектов в гражданских районах противоречит этому обязательству. Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, том I, Правило 23.

населенных пунктов⁹. В ноябре 2016 г. УВКПЧ посетило Лопаскино – в четвертый раз за 2016 год – в ответ на обеспокоенность местных жителей резким усилением перестрелок. Несмотря на меры, принятые при взаимодействии с главой Военно-гражданской администрации Трехизбенки, УВКПЧ отметило, что по меньшей мере в трех домах остались позиции украинских сил, а один дом использовался в качестве наблюдательного пункта¹⁰.

20. В беседах с местными жителями УВКПЧ получило согласующиеся свидетельства того, что Вооруженные Силы Украины вели огонь с позиций, расположенных в селах и городах, часто вызывая этим ответный огонь¹¹. Такие действия ставят гражданское население на линию огня и идут вразрез с обязательством Вооруженных Сил Украины по принятию всех возможных мер для защиты гражданского населения от опасности¹².

21. В нескольких случаях местные администрации отреагировали на опасения по поводу того, что присутствие военных подвергает гражданское население опасности и причиняет ущерб. Например, после серьезного инцидента с обстрелом 29 августа 2016 г. в Каменке, Вооруженные силы Украины перенесли свои военные позиции из села в близлежащие поля. За отчетный период местные жители сообщили УВКПЧ, что с тех пор снаряды больше не попадают в село. Семейная пара, оставшаяся в Авдеевке, была переселена местными властями в общежитие «на период операции по обеспечению безопасности»¹³. 27 декабря 2016 г. в Марьинке военные убрали блокпост, расположенный в 150 метрах от школы № 2, что стало результатом обращений УВКПЧ и других организаций в военно-гражданскую администрацию. Такие действия иллюстрируют конкретные шаги, которые могут осуществлять украинские власти в направлении выполнения своих обязательств по международному гуманитарному праву.

22. На территории, которая контролируется вооруженными группами, жители по-прежнему выражали острое беспокойство по поводу обстрелов, осуществляемых вооруженными группами из густонаселенных кварталов Донецка, вызывая этим ответный огонь, который часто причиняет ущерб объектам гражданской инфраструктуры. УВКПЧ выражает глубокую обеспокоенность тем, что некоторые позиции вооруженных групп «Донецкой народной республики» расположены в густонаселенных районах или вблизи от них, что подвергает опасности жизнь гражданского населения.

23. УВКПЧ стало свидетелем разрушительных последствий применения оружия взрывного типа широкого радиуса действия, в частности, минометов и артиллерии, включая реактивные системы залпового огня, используемые как Вооруженными силами Украины, так и вооруженными группами в жилых районах. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ, на которую возложена задача верификации процесса их разведения от линии соприкосновения, вновь сообщила, что стороны не сотрудничают с ней, в частности, не предоставляют исходную информацию¹⁴. Более того, Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ документально зафиксировала присутствие вышеупомянутых вооружений в районах, из которых они должны были быть отведены¹⁵.

24. В период эскалации боевых действий, с 29 января по 3 февраля, жизненно важным объектам и сооружениям гражданской инфраструктуры был причинен серьезный

⁹ Мариуполь, Опытное, Зайцево, Пивденное, Каменка, Новоселовка Вторая, Верхнеторецкое, Авдеевка, Трехизбенка, Кряковка, Лопаскино, Орехово-Донецкое, Золотое, Жованка и Луганское.

¹⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 ноября 2016 г.

¹¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 12 декабря 2016 г.

¹² Статья 13(1) Дополнительного протокола II к четырем Женевским конвенциям; Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, том I, норма 22.

¹³ Интервью, проведенное ММПЧУ 26 декабря 2016 г.

¹⁴ Последние новости от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) на основе информации, поступившей по состоянию на 14 февраля 2017 г., 19:30 (доступно по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/300136>).

¹⁵ Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, 12 февраля 2015 г.

ущерб вследствие неизбирательных обстрелов населенных районов из оружия взрывного типа широкого радиуса действия. УВКПЧ подтвердило, что в результате обстрелов в Макеевке и Донецке были повреждены две больницы, поликлиника, стоматологическая клиника и детский сад. Сотрудники УВКПЧ в Донецке слышали взрывы в течение более пяти дней, с 29 января до ночи 2 февраля, а 2 февраля видели в Донецке автомобиль скорой помощи с четкими знаками различия, поврежденный осколками¹⁶.

25. Неизбирательные обстрелы военных целей в густонаселенных районах также повредили объекты и сети водо- и электроснабжения, что, в свою очередь, повлияло на систему центрального отопления. В Донецкой области в результате обстрелов в январе и феврале 2017 г. была прекращена подача электропитания на четыре фильтровальные станции, а также были повреждены водопроводы, что лишило 1,1 млн жителей по обе стороны от линии соприкосновения доступа к водоснабжению на период от одного до трех дней и поставило под угрозу бесперебойное снабжение Мариуполя чистой водой. В Авдеевке, Донецке, Докучаевске, ряде районов Макеевки и Ясиноватой во многих хозяйствах в период минусовых температур не было отопления, а в больницах отсутствовало водоснабжение, что привело к масштабным гуманитарным последствиям и повлияло на права жителей на здоровье и на достаточный жизненный уровень.

26. 22 ноября 2016 г. в результате повреждения водопровода на «ничейной земле»¹⁷ 40 тыс. жителей Торезка, который контролируется Правительством, на десять дней остались без водоснабжения. Перестрелки между правительственными силами, расположенными в Авдеевке, и вооруженными группами «Донецкой народной республики», находящимися в Ясиноватой, неоднократно приводили к перебоям в работе Донецкой фильтровальной станции, обслуживающей 345 тыс. человек по обе стороны от линии соприкосновения¹⁸. Кроме того, постоянные обстрелы мешали восстановлению газоснабжения приблизительно для 15 тыс. жителей Марьинки и Красногоровки, которые контролируются Правительством¹⁹. Подача газа в эти населенные пункты прекратилась более двух лет назад из-за повреждения в результате обстрела.

27. УВКПЧ обеспокоено тем, что правительственные силы и вооруженные группы размещаются поблизости от водохозяйственных сооружений в Донецкой области. В отчетном периоде УВКПЧ документально зафиксировало присутствие военнослужащих или вооруженных групп на расстоянии около 200 метров от Донецкой фильтровальной станции, в непосредственной близости от водоочистных сооружений в Докучаевске и на насосной станции в Майорске, а также на близком расстоянии от резервного водохранилища в Авдеевке. Это увеличивает риск повреждения данных объектов, жизненно необходимых для гражданского населения, поскольку они обеспечивают водой 3,5 млн человек по обе стороны от линии соприкосновения. Обстрелы осуществлялись также поблизости от пяти водохозяйственных сооружений, на которых хранится почти 350 метрических тонн хлора, что создает большую угрозу для общественной безопасности.

В. Жертвы

28. В течение отчетного периода количество жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом,²⁰ в зоне конфликта на востоке Украины оставалось

¹⁶ Интервью, проведенные ММПЧУ 6 января, 17 января, 31 января и 2 февраля 2017 г.

¹⁷ Зона между блокпостами правительственных сил и вооруженных групп, прилегающая к линии соприкосновения, которую часто называют «буферной зоной» или «нейтральной полосой».

¹⁸ Район вокруг Донецкой фильтровальной станции подвергался обстрелам 20 ноября, 1 декабря, 19 декабря, 23 декабря 2016 г., 11 января, 13 января, 29-30 января и 13-15 февраля 2017 г.

¹⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 12 января 2017 г.

²⁰ УВКПЧ изучило сообщения о жертвах среди гражданского населения, используя широкий спектр источников и видов информации, которые оценивались на предмет достоверности и надежности. При документировании и

относительно небольшим, за исключением периода с 29 января по 3 февраля 2017 г., когда эскалация боевых действий в районе Авдеевки, Донецка и Макеевки сопровождалась массированным обстрелом населенных районов. За эти шесть дней УВКПЧ зафиксировало 53 жертвы среди гражданского населения, в том числе семь убитых и 46 раненых, причем все эти жертвы, кроме двух, были результатом обстрелов. Из них 13 (трое убитых и 10 раненых) были зафиксированы на территории, которая контролируется Правительством, а 40 (четыре убитых и 36 раненых) – на территориях, которые контролируются вооруженными группами.

29. В общей сложности за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 130 жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, в том числе 23 убитых (семь женщин, 15 мужчин и мальчик) и 107 раненых (26 женщин и девочка, 69 мужчин и мальчик, а также восемь взрослых и двое детей, пол которых не установлен). Это на 20 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 16 августа по 15 ноября 2016 г., когда УВКПЧ зафиксировало 164 жертвы среди гражданского населения (32 убитых и 132 раненых).

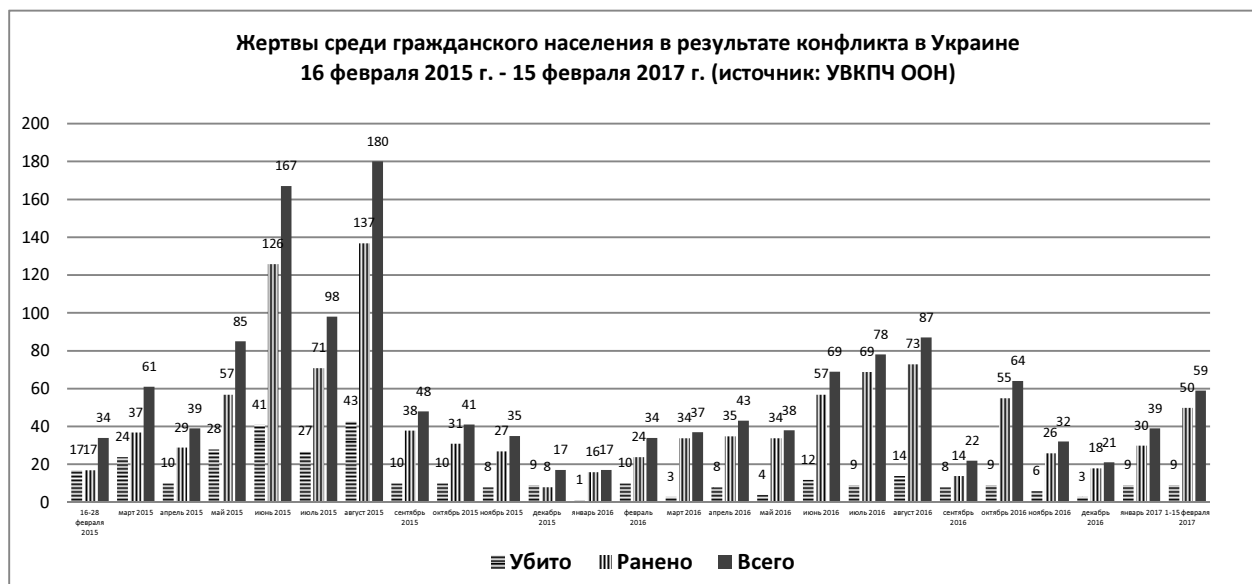
30. В течение отчетного периода 65 процентов жертв среди гражданского населения стали следствием обстрелов из различных артиллерийских систем, реактивных систем залпового огня (РСЗО) и танков, в том числе 12 убитых (пять женщин, шестеро мужчин и мальчик) и 73 раненых (18 женщин, одна девочка, 43 мужчины и один мальчик, а также восемь взрослых и двое детей, пол которых не установлен). Мины, взрывоопасные пережитки войны, «растяжки» и самодельные взрывные устройства стали причиной смерти пятерых человек (одной женщины и четверых мужчин) и ранения 23 человек (пятерых женщин и 18 мужчин). Использование стрелкового оружия и легких вооружений привело к гибели шести человек (женщины и пятерых мужчин) и ранению 11 человек (трех женщин и восьмерых мужчин).

31. За два года, прошедших после принятия 12 февраля 2015 г. Комплекса мер, УВКПЧ зафиксировало 1493 жертвы среди гражданского населения, связанных с конфликтом в Украине: 367 убитых и 1126 раненых. Соответствующие данные с разбивкой по полу и возрасту приведены ниже в таблицах.

	Взрослые				Дети				Всего
	Женщины	Мужчины	Пол не установлен	Всего	Девочки	Мальчик и	Пол не установлен	Всего	
Убито	103	205	32	340	7	18	2	27	367
Ранено	308	610	122	1,042	26	52	6	84	1,126
Всего	411	815	154	1,382	33	70	8	111	1,493

анализе каждого инцидента УВКПЧ проявляет должную осмотрительность с целью подтверждения информации о жертвах по как можно большему количеству источников, включая открытые отчеты ОБСЕ, рассказы очевидцев, жертв и других непосредственно пострадавших лиц, военнослужащих, общественных деятелей, медицинских работников и других лиц, с которыми проводились беседы. В некоторых случаях расследование может занять несколько недель или месяцев, прежде чем можно будет сделать выводы. Это может означать, что, по мере поступления дополнительной информации, выводы в отношении количества жертв среди гражданского населения могут пересматриваться. УВКПЧ не утверждает, что изложенные здесь статистические данные являются полными. Возможно, что указанное количество жертв среди гражданского населения занижено, учитывая ограничения, присущие оперативной обстановке, в том числе недостаточный охват определенных географических районов и периодов времени.

Вид инцидента (оружие)	Убито			Ранено			Всего
	Взрослые	Дети	Всего	Взрослые	Дети	Всего	
Обстрелы (минометы, пушки, гаубицы, РСЗО и танки)	171	12	183	628	36	664	847
Мины, ВПВ ²¹ , «растяжки» и СВУ ²²	99	14	113	322	42	364	477
Стрелковое оружие и легкие вооружения	28		28	65	4	69	97
Дорожно-транспортные происшествия с военными транспортными средствами в зоне конфликта	8	1	9	4	2	6	15
Неизвестно	34		34	23		23	57
ВСЕГО	340	27	367	1,042	84	1,126	1,493



32. В целом, по оценкам УВКПЧ, общее число гражданских лиц, погибших за весь период конфликта (с середины апреля 2014 г. по 15 февраля 2017 г.), превысило 2000 человек, к которым следует добавить 298 пассажиров рейса МН-17, погибших в результате авиакатастрофы. Количество раненых гражданских лиц, связанных с конфликтом, составляет, по оценкам, 7-9 тыс. человек.

33. В общей сложности за период с середины апреля 2014 г. по 15 февраля 2017 г. УВКПЧ зафиксировало 33 146 жертв, связанных с конфликтом в Украине, в рядах Вооруженных Сил Украины, среди гражданского населения и членов вооруженных групп, включая 9900 убитых и 23 246 раненых²³.

²¹ Взрывоопасные пережитки войны.

²² Самодельные взрывные устройства.

²³ Это консервативная оценка УВКПЧ, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает: жертвы среди Вооруженных Сил Украины по данным украинских властей; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территориях, контролируемых Правительством Украины, согласно информации, предоставленной местными органами власти и областными управлениями

С. Пропавшие без вести

34. В связи с отсутствием надлежащего и должным образом функционирующего координирования действий, а также обмена необходимой информацией между Правительством и вооруженными группами, общедоступные данные о количестве лиц, пропавших без вести в зоне конфликта, значительно расходятся, причем некоторые лица могут включаться в различные списки, а исчезновение некоторых лиц, указанных в списках, может быть не связано с конфликтом. По состоянию на февраль 2017 г. Служба безопасности Украины (СБУ) сообщила о 486 пропавших без вести в зоне конфликта (как гражданских лиц, так и военных; 40 женщин и 446 мужчин); в открытой базе данных Национальной полиции Украины указаны имена 1336 пропавших без вести (214 женщин и 1122 мужчины), хотя местонахождение многих из них давно уже установлено. По состоянию на февраль 2017 г. вооруженные группы «Донецкой народной республики» зафиксировали 465 пропавших без вести, 23 из которых также указаны в списке СБУ; «Луганская народная республика» по состоянию на июнь 2016 г. сообщила о 573 пропавших без вести.

35. В течение отчетного периода по обе стороны от линии соприкосновения наблюдался определенный прогресс в идентификации останков. Например, из трех тел, обнаруженных в октябре 2016 г. в массовом захоронении в Лутугинском районе (Луганская область), одна жертва предварительно была идентифицирована как сторонник вооруженных групп, по сообщениям, задержанный украинскими силами в августе 2014 г. Идентификация двух остальных тел по состоянию на январь 2017 г. продолжалась²⁴. Личность мужчины, разложившееся тело которого было обнаружено в сентябре 2016 г. в Краснолиманском районе (Донецкая область), была установлена посредством анализа ДНК; по сообщениям, он был остановлен в июне 2014 г. на блокпосту вооруженных групп²⁵. Точные обстоятельства смерти этих лиц неизвестны, однако имеющиеся доказательства свидетельствуют о том, что они были убиты.

36. Местонахождение сотен других людей, пропавших без вести в зоне конфликта, преимущественно в 2014 г., но также и в 2015-2016 гг., еще предстоит установить. УВКПЧ имеет основания полагать, что большинство этих пропавших без вести мертвы, и их предстоит найти и (или) идентифицировать. В этом отношении УВКПЧ приветствует прогресс, достигнутый в разработке соответствующего законодательства (см. раздел VIII «Изменения в законодательстве и институциональные реформы»), и настоятельно призывает Правительство Украины ускорить его принятие. УВКПЧ считает также, что систематический обмен данными судебно-медицинской экспертизы, в том числе образцами ДНК, между Правительством Украины и вооруженными группами помог бы выяснить судьбу многих из пропавших без вести, а также значительно уменьшить неопределенность и облегчить страдания их родственников. Вместе с тем, УВКПЧ отмечает, что Правительство Украины придерживается позиции, при которой оно не обязано обмениваться информацией с вооруженными группами о судьбе пропавших без вести лиц, несмотря на применимые нормы обычного международного гуманитарного права, согласно которым каждая сторона в конфликте обязана принимать все возможные

внутренних дел Донецкой и Луганской областей; атаке жертвы среди гражданских лиц и членов вооруженных групп на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооруженными группами, так называемыми «местными органами власти» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за недоступности данных по определенным географическим районам и данных за некоторые временные промежутки, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно в отношении жертв среди военнослужащих. Рост количества жертв за период между разными отчетными датами не обязательно означает, что эти жертвы имели место в период между указанными датами: они могли произойти ранее, но зафиксированы были именно в этот отчетный период.

²⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 декабря 2016 г.

²⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 15 декабря 2016 г.

меры для учета лиц, пропавших без вести, в том числе с противоположной стороны, и предоставлять членам их семей любую имеющуюся информацию о пропавших без вести.²⁶

D. Внесудебные казни, исчезновения, произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

«Когда я содержался в Одесском СИЗО, я подумал, что человеку невозможно жить в таких плохих условиях. Когда меня привезли в СБУ в Харькове, я подумал - Одесский СИЗО - хорошее место для жизни. В Харькове мы не могли ни с кем разговаривать или жаловаться. Не было никакого закона или порядка. Мы не знали, переживем ли мы очередную ночь».

- Бывший содержащийся под стражей
без связи с внешним миром в СБУ в Харькове

37. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило получать и проверять сообщения о внесудебных казнях, исчезновениях, незаконных и произвольных задержаниях, пытках и жестоком обращении по отношению к украинским военнослужащим, гражданским лицам и лицам, связанным с вооруженными группами, имевших место в 2014, 2015 и 2016 годах. В этих сообщениях виновниками называются вооруженные группы, а также правительственные вооруженные силы и правоохранительные органы. Некоторые жертвы и свидетели в беседах с УВКПЧ либо не захотели сообщить необходимую информацию, либо не дали согласия на обнародование их свидетельств, опасаясь возмездия по отношению к своим родственникам или друзьям, проживающим на противоположной стороне линии соприкосновения.

1. Внесудебные казни

38. УВКПЧ собрало убедительную информацию, свидетельствующую о том, что вооруженные группы и правительственные силы осуществляли убийства, в том числе внесудебные казни гражданских лиц и лиц, более не принимающих участие в боевых действиях, в ходе боев у Иловайска в августе 2014 г. Имеющиеся доказательства свидетельствуют о том, что эти убийства, включая казни, не носили широкомасштабного или систематического характера. Утверждения, в которых говорится о таких масштабах, в том числе широко распространенные через средства массовой информации, не подкреплены достоверными свидетельствами и (или) данными судебно-медицинской экспертизы²⁷.

39. УВКПЧ также продолжило собирать информацию, касающуюся нарушений международного гуманитарного права во время боевых действий в Дебальцево в феврале 2015 г., таких как предполагаемая казнь раненого и более не принимающего участие в боевых действиях украинского военнослужащего членами вооруженных групп 17 февраля 2015 г.²⁸, или предполагаемая казнь нескольких более не принимающих участие в боевых действиях украинских военнослужащих после того, как их автомобиль попал в засаду на дороге недалеко от с. Логвиново (Донецкая область) 9 февраля 2015 г.

²⁶ Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, том I, правило 117.

²⁷ С целью обеспечения всесторонней проверки и подкрепления утверждений, а также учитывая имеющиеся ресурсы, УВКПЧ изложит выводы в отношении событий в Иловайске в своих последующих докладах.

²⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 октября 2016 г.

2. Насильственные исчезновения и похищения

40. УВКПЧ продолжило документально фиксировать случаи предполагаемых насильственных исчезновений²⁹ людей, совершенных украинскими силами, или похищений вооруженными группами, в основном в 2014 и 2015 годах. В мае 2014 г. на блокпосту украинских сил недалеко от Покровска (в то время – Красноармейск, Донецкая область) был задержан мужчина; с тех пор о его местонахождении ничего не известно³⁰. В июне 2014 г. в Донецке, который контролируется вооруженными группами, пропали двое мужчин, которых с того времени никто не видел. Автомобиль, принадлежавший одной из жертв, был обнаружен у бывшего члена вооруженных групп³¹. Еще один мужчина пропал без вести в сентябре 2014 г., когда ехал в контролируемый Правительством город Славянск (Донецкая область); его похитили люди со знаками различия «Правого сектора», и с тех пор его никто не видел³². В октябре 2014 г. мужчина был лишен свободы в Стаханове (Луганская область), который контролируется вооруженной группой казаков, по сообщениям – за «проукраинские посты в Интернете». О его судьбе и местонахождении ничего не известно³³. УВКПЧ отмечает, что расследования таких дел украинскими правоохранительными органами давали какие-либо результаты лишь в редких случаях.

41. Несмотря на неоднократные заверения различных должностных лиц Правительства о том, что СБУ и другие правоохранительные органы не совершают насильственные исчезновения и тайное содержание под стражей, УВКПЧ продолжило документально фиксировать такие случаи, произошедшие недавно. 12 декабря 2016 г. трое задержанных, ранее тайно содержавшихся в помещении СБУ в Харькове³⁴, были освобождены недалеко от контролируемого Правительством поселка Новолуганское (Донецкая область). Все трое направились на территорию, которая контролируется вооруженными группами. Они рассказали о том, как 23 августа 2016 г. их перевели из помещения СБУ в Харькове в другое тайное место содержания под стражей, где содержали до освобождения³⁵. УВКПЧ отмечает, что военная прокуратура проводит расследование данных утверждений, ею были установлены и проинтервьюированы пять жертв насильственных исчезновений в помещениях СБУ, а также проводится сбор информации у сотрудников СБУ.³⁶ УВКПЧ приветствует данные изменения и будет следить за расследованием этих случаев незаконного содержания под стражей СБУ в Харькове и других местах, в том числе в Мариуполе³⁷. Кроме того, УВКПЧ обеспокоено тем, что в контексте обмена «всех на всех» (см. параграфы 57-59 ниже) неофициальные места содержания под стражей, такие как помещение СБУ в Харькове, используются и будут продолжать использоваться для незаконного содержания под стражей лиц в период с момента их «юридического очищения»³⁸ для обмена до фактического обмена.

²⁹ В соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, насильственное исчезновение определяется совокупностью трех элементов: (1) лишение свободы против воли исчезнувшего лица; (2) участие представителей государства, по меньшей мере посредством молчаливого согласия; (3) отказ признать факт лишения свободы или сокрытие данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица.

³⁰ Интервью, проведенные ММПЧУ 1 декабря 2016 г. и 13 января 2017 г.

³¹ Интервью, проведенные ММПЧУ 10 и 16 января 2017 г.

³² Интервью, проведенное ММПЧУ 20 января 2017 г.

³³ Интервью, проведенное ММПЧУ 25 ноября 2016 г.

³⁴ После освобождения 13 человек, которые были незаконно задержаны 25 июля и 13 августа 2016 г.; см. доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая до 15 августа 2016 г., п. 45.

³⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 18 декабря 2016 г.

³⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 23 декабря 2016 г.

³⁷ 6 марта 2017 г. СБУ письменно проинформировала ММПЧУ о том, что СБУ в Харькове активно оказывает содействие военной прокуратуре в расследовании № 12014050380001645 от 27.11.2014 (на основании уголовных преступлений, предусмотренных статьями 146-2 и 365-1 Уголовного кодекса Украины) в связи с обвинениями в незаконном задержании и насильственном исчезновении, совершенных СБУ. В частности, СБУ упоминала действия, предпринятые военной прокуратурой 24 февраля 2017 г., в том числе следователей, производящих обыск в помещении СБУ в Харькове.

³⁸ Лица, задержанные Правительством Украины, имеют законный процессуальный статус в соответствии с Уголовным и Уголовным процессуальным кодексами Украины, который для осуществления их обмена

3. Незаконные и произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

42. В ходе судебного преследования лиц по обвинениям, связанным с конфликтом³⁹, украинские органы власти продолжали произвольно задерживать людей. Несмотря на то, что в отчетном периоде и на протяжении 2016 г. масштаб и тяжесть таких нарушений уменьшились по сравнению с 2014 и 2015 годами, УВКПЧ продолжило документально фиксировать случаи, когда лица содержались под стражей по несколько часов или дней без официального ареста или предъявления обвинения, а также без доступа к адвокату. В таких случаях такой начальный период содержания под стражей обычно является самым тяжелым, в частности, задержанным причиняют физическую и психологическую боль, что зачастую равносильно пыткам или жестокому обращению.

43. 24 марта 2015 г. сотрудники СБУ ворвались в дом одного мужчины в г. Курахово (Донецкая область). Они не представились и не предъявили ордер на обыск. Они бросили мужчину в микроавтобус, связав ему руки за спиной пластиковым проводом и надев ему на голову мешок. Мужчину привезли в подвал дома в Покровске (в то время – Красноармейск), где держали восемь дней. Сотрудники СБУ били его по всем частям тела деревянным молотком, кулаками и резиновыми дубинками. Они также угрожали подвергнуть пыткам его зятя и заставили написать признание. 31 марта мужчину перевезли в Мариупольский отдел СБУ, где поместили в подвальный стрелковый тир⁴⁰. Там его официально уведомили об аресте и допросили без присутствия адвоката. Затем его перевели в изолятор временного содержания (ИВС) Мариупольского отделения полиции. 2 или 3 апреля 2015 г. мужчину перевели в Мариупольский следственный изолятор (СИЗО), где врач зафиксировал на его теле визуально заметные травмы⁴¹. СБУ отрицает данные утверждения, но отмечает, что жалобы, сделанные жертвой в связи с его незаконным арестом и жестоким обращением, привели к началу расследования военным прокурором Донецкого гарнизона и Донецкой областной прокуратурой. УВКПЧ отмечает, что военный прокурор Донецкого гарнизона, однако, не предпринял каких-либо конкретных следственных действий и неоднократно пытался приостановить расследование.⁴²

необходимо изменить. Должностные лица Правительства называют этот процесс «юридическим очищением», что на практике может включать прекращение следствия, вынесение приговора о лишении свободы на срок, уже отбытый в предварительном заключении, или помилование осужденного Президентом Украины.

³⁹ Члены вооруженных групп и их сторонники обвиняются в основном по следующим статьям Уголовного кодекса Украины: 109 (действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти), 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины), 111 (государственная измена), 112 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля), 113 (диверсия), 114 (шпионаж), 115 (умышленное убийство), 258 (террористический акт), 258-1 (втягивание в совершение террористического акта), 258-2 (публичные призывы к совершению террористического акта), 258-3 (создание террористической группы или террористической организации), 258-4 (содействие совершению террористического акта), 258-5 (финансирование терроризма) и 260 (создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований). В некоторых случаях применяются статьи 437 (планирование, подготовка, развязывание и ведение агрессивной войны) и 438 (нарушение законов и обычаев войны).

⁴⁰ Неофициальное место содержания под стражей, где находились многие задержанные в связи с конфликтом; подробнее см. параграф 17 доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г. и параграф 33 доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г.

⁴¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 29 ноября 2016 г.

⁴² Решение Красноармейского районного суда от 29.11.17 г., в котором военному прокурору предписывается принять меры для расследования случаев жестокого обращения с жертвами, доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/63068642>, а также Решение Красноармейского районного суда от 10.02.17, подтверждающее, что, несмотря на то, что военный прокурор не выполнил предписания того же суда от 29.11.16 относительно осуществления следственных действий, запрошенных ранее жертвами, он закрыл расследование жалобы от 27.12.2016 г., по-видимому, без должного информирования жертв (доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/64703859>). Для получения дополнительной информации см.: Решение Артемовского районного суда от 01.09.2016 г. об отмене решения военной прокуратуры об отказе в предоставлении статуса потерпевшего одной из двух жертв (доступно по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/61098325>); Решение Красноармейского районного суда от 27.02.2017 г. об

44. 14 июля 2016 г. вооруженные сотрудники правоохранительных органов ворвались в дом мужчины в Константиновке (Донецкая область). Старший следователь СБУ предъявил ему ордер на обыск, а сотрудники провели обыск в присутствии понятых, как того требует закон. Когда обыск был завершен, сотрудники надели на мужчину наручники, завязали ему глаза и посадили в автомобиль. По дороге, остановившись на обочине, жертва была избита деревянным предметом с целью получить признание в поддержке вооруженных групп, которое они сняли на мобильный телефон. По прибытию в помещение СБУ в Краматорске мужчину допросили в отсутствие адвоката. Вечером того же дня его доставили в больницу на медицинский осмотр, а затем привезли в Краматорский ИВС. Поскольку дежурный сотрудник не принял его, его отправили обратно в больницу, где врач засвидетельствовал, что состояние его здоровья позволяет содержать его под стражей⁴³. СБУ опровергает эти утверждения.

Вооруженные группы

45. В течение отчетного периода вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» продолжили задерживать лиц, которых они подозревали в связях с украинскими вооруженными силами или правоохранительными органами либо в проукраинских взглядах. Зачастую такие действия были направлены на действующих и бывших государственных служащих, в том числе сотрудников органов юстиции и представителей местных администраций на территории, которая контролируется Правительством. С созданием базы данных «проукраинских лиц»⁴⁴ количество лиц, задержанных на блокпостах, находящихся под управлением вооруженных групп, о которых известно УВКПЧ, за отчетный период возросло.

46. В ноябре 2016 г. женщина, исполняющая обязанности председателя сельсовета в контролируемом Правительством селе вблизи линии соприкосновения, была задержана на блокпосту, который контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики». Ее освободили спустя 30 суток пребывания в «изоляторе временного содержания» (ИВС)⁴⁵ в Донецке⁴⁶. Мужчина, до конфликта работавший прокурором в Луганске, затем переехал на территорию, которая контролируется Правительством, где продолжил работать прокурором, недавно вышел на пенсию и вернулся в Луганск. Там он уведомил о своем возвращении «министерство государственной безопасности». После этого, в середине ноября 2016 г., его три часа допрашивали. 23 ноября его вновь вызвали в «министерство», где задали ряд дополнительных вопросов и задержали, после чего его семья не получала никакой информации о его местонахождении до 18 декабря 2016 г., когда его освободили, но настоятельно «рекомендовали» покинуть территорию, которая контролируется «Луганской народной республикой»⁴⁷.

47. Тенденции задержания людей вооруженными группами разнятся. Вооруженные группы «Донецкой народной республики» вначале содержат некоторых лиц под стражей в течение 10-30 суток в порядке так называемого «административного задержания» в ИВС и освобождают их после признания их «непричастными», тогда как другие лица содержатся под стражей в течение более длительных периодов времени, зачастую неопределенных, в ИВС, СИЗО или других местах содержания под стражей. «Министерство государственной безопасности» «Луганской народной республики» сначала содержит лиц под стражей в течение начального периода, после чего переводит в СИЗО. Некоторые жертвы

отмене решения Военной прокуратуры о прекращении расследования жалоб на жестокое обращение (только заключительная часть решения доступна по ссылке <http://reyestr.court.gov.ua/Review/64996006>).

⁴³ Интервью, проведенное ММПЧУ 29 ноября 2016 г.

⁴⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 20 января 2017 г. Лица, задержанные на блокпостах вооруженных групп и обвиненные в «проукраинской позиции», сообщили УВКПЧ, что изначальная причина их задержания состояла в том, что их имена были найдены в «базе данных», к которой у персонала блокпостов есть онлайн-доступ.

⁴⁵ Полицейское учреждение, используемое для временного содержания под стражей лиц в период с их ареста до явки в суд с целью проверки законности их задержания.

⁴⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 18 ноября 2016 г.

⁴⁷ Интервью, проведенные ММПЧУ 9 и 23 декабря 2016 г.

подвергались запугиванию и физическому насилию, особенно непосредственно после задержания. Вследствие отсутствия фактического доступа в места содержания под стражей на территории, которая контролируется вооруженными группами, УВКПЧ не имело возможности осуществлять всеобъемлющий мониторинг положения лиц, задержанных вооруженными группами, и вынуждено было полагаться на свидетельства освобожденных. Отсутствие доступа к задержанным усиливает обеспокоенность по поводу того, что они могут подвергаться пыткам и жестокому обращению.

48. Случаи пыток и жестокого обращения со стороны вооруженных групп, задокументированные УВКПЧ в течение отчетного периода (см. ниже), происходили в основном в 2014 и 2015 годах. Данная ситуация объясняется тем, что жертвы и свидетели не сразу сообщали об таких случаях, опасаясь мести.

49. В начале летом 2014 года, а затем осенью того же года в Луганске вооруженными группами «Бэтмена» и «Лешего» был задержан мужчина. В первый раз он содержался в подвале Инженерного института в квартале Жукова, в маленькой камере без окон, туалета и вентиляционной системы вместе с другими 35 пленными, которые спали по очереди. Мужчина видел, как один представитель вооруженных групп избивал двух задержанных резиновой кувалдой, а другой стрелял в задержанных резиновыми пулями. Также он видел, как эти же члены вооруженной группы «Бэтмена» жестоко избивали молодого человека, называя его «укропом»⁴⁸. По словам очевидца, еще одного молодого человека задержали из-за того, что он носил желто-голубые кроссовки (желтый и голубой – цвета украинского флага), и жестоко избили⁴⁹. Свидетель также видел однажды, как на четверых молодых мужчин и двух молодых женщин, истекающих кровью, надели наручники, а на голову натянули пластиковые мешки. По его словам, он видел автомобиль скорой помощи и слышал, как медики заявили, что жертвы мертвы. Осенью 2014 г. в подвале бывшего здания СБУ в Луганске, которое контролировалось вооруженной группой «Лешего», этот мужчина стал свидетелем того, как задержанных пытали и ножом срезали у них с кожи татуировки.

50. УВКПЧ провело интервью с украинским военнослужащим, взятым в плен членами вооруженной группы в ходе боевых действий в Дебальцево в феврале 2015 г. Во время допроса ему выбили несколько зубов. По его словам, еще нескольких украинских военнослужащих избивали, как во время задержания, так и в заключении, а одному из них, как он сообщил, сломали челюсть. Он сообщил также, что некоторых военнослужащих заставляли глотать свои знаки различия и все вещи, содержащие украинскую символику⁵⁰.

4. Доступ в места содержания под стражей

51. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило отстаивать необходимость полного и беспрепятственного доступа в места лишения свободы, а также предоставления возможностей для проведения международными наблюдателями многократных конфиденциальных интервью с задержанными в соответствии с нормами международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

52. На территории, которая контролируется Правительством, УВКПЧ продолжило пользоваться доступом в официальные места содержания под стражей⁵¹. В частности, в течение отчетного периода УВКПЧ посетило СИЗО в Бахмуте, Днепре, Харькове, Киеве, Мариуполе, Николаеве, Одессе, Полтаве, Старобельске, Вольнянске и Запорожье, где провела конфиденциальные интервью с 73 задержанными в связи с конфликтом.

⁴⁸ Уничижительное название украинцев, которые считаются хранящими верность националистической идее.

⁴⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 28 декабря 2016 г.

⁵⁰ Интервью, проведенные ММПЧУ 14, 18, 28 октября и 2 ноября 2016 г.

⁵¹ СИЗО, полицейские изоляторы временного содержания (ИВС) и исправительные колонии.

53. На территории, которая контролируется вооруженными группами, УВКПЧ было разрешено посетить только Селезневскую женскую исправительную колонию (Перевальский район Луганской области) и Луганское СИЗО – соответственно, 19 ноября 2016 г. и 7 февраля 2017 г.. Несмотря на то, что во время этих посещений УВКПЧ смогло побеседовать с несколькими задержанными, провести конфиденциальные интервью в соответствии с международными нормами не было позволено. Запросы УВКПЧ на посещение других мест содержания под стражей и конкретные просьбы о посещении ряда лиц, задержанных в связи с конфликтом, также не были удовлетворены. Отсутствие доступа к задержанным лицам препятствует независимому надзору и делает невозможным проведение оценки возможной распространенности и масштабов жестокого обращения, пыток и сексуального и гендерно-обусловленного насилия в местах лишения свободы, управляемых вооруженными группами. УВКПЧ подчеркивает, что любые посещения в будущем должны проводиться согласно международным нормам и методологии УВКПЧ.

5. Условия содержания под стражей

54. Во время посещений мест содержания под стражей, контролируемых украинскими правоохранительными органами, УВКПЧ вновь отметило, что общие условия содержания под стражей в некоторых учреждениях не соответствуют применимым международным нормам. В частности, УВКПЧ выявило проблемы системного характера с оказанием медицинской помощи. Трудности бюрократического и финансового характера препятствуют незамедлительному переводу задержанных, нуждающихся в медицинской помощи, в городские больницы, что приводит к их длительным страданиям, задержкам в диагностировании и лечении. Более того, УВКПЧ документально зафиксировало семь случаев, свидетельствующих о том, что сотрудники СБУ препятствовали оказанию медицинской помощи, в частности, лицам, задержанным в связи с конфликтом⁵². В некоторых случаях, как представляется, СБУ оказывало давление на врачей, чтобы последние засвидетельствовали отсутствие каких-либо травм, особенно причиненных пытками, требующих лечения и обследования, с целью обоснования взятия вышеупомянутых лиц под стражу, вследствие чего такие лица оставались без лечения. СБУ опровергает эти утверждения.

55. Департамент по вопросам реализации национального превентивного механизма (НПМ) Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека заслуживает высокой оценки за проводимый им систематический мониторинг мест содержания под стражей и за инициирование соответствующих разбирательств. УВКПЧ, однако, обеспокоено реакцией пенитенциарных органов на выводы НПМ. Например, УВКПЧ задокументировало случай, когда лицо, задержанное в связи с конфликтом, пожаловалось в Секретариат Уполномоченного на условия содержания в Вольнянском СИЗО (Запорожская область), после чего администрация СИЗО вынудила его подписать заявление об отзыве жалобы⁵³.

56. В местах лишения свободы на территории, которая находится под контролем вооруженных групп, наблюдается недостаточный доступ к медицинской помощи. В этих учреждениях обычно дежурит медсестра, однако лекарств очень мало, в результате чего лица, лишённые свободы, зависят от посылок, которые их родственникам иногда разрешают передавать. Это усугубляет уязвимость лиц, задержанных в связи с конфликтом, семьи которых проживают на территории, которая контролируется Правительством. Одна женщина, лишённая свободы и содержавшаяся в помещении бывшей воинской части в Донецке, по утверждениям, скончалась 10 сентября 2016 г. после пыток и отказа в предоставлении медицинской помощи⁵⁴. В течение отчетного

⁵² Интервью, проведенные ММПЧУ 24 ноября 2016 г., 25 ноября 2016 г., 7 декабря 2016 г., три интервью 22 декабря 2016 г., 17 января 2017 г.

⁵³ Интервью, проведенное ММПЧУ 22 декабря 2016 г.

⁵⁴ Интервью, проведенные ММПЧУ 18 января 2017 г.

периода УВКПЧ получило доступ в некоторые места лишения свободы, расположенные на территории, которая контролируется «Луганской народной республикой», однако условия посещения не позволили объективно оценить обращение с задержанными и условия их содержания.

6. Обмен лиц, лишенных свободы

57. По состоянию на февраль 2017 г. процесс обмена «всех на всех», предусмотренный параграфом 6 Комплекса мер от 12 февраля 2015 г.⁵⁵, по-прежнему приостановлен. Правительство продолжило призывать вооруженные группы освободить 109 человек (четверых женщин и 105 мужчин, как гражданских, так и военных), тогда как вооруженные группы заявили, что у них содержатся 47 человек: 41 – на территории, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики», и шесть – на территории, которая контролируется вооруженными группами «Луганской народной республики». Следует отметить, что Правительство Украины не включает в списки лиц, подлежащих обмену, некоторых лиц, удержание которых вооруженными группами подтверждено, в частности, лиц, считающихся дезертирами⁵⁶. По состоянию на февраль 2017 г. вооруженные группы добиваются от Правительства Украины обмена 693 лиц.

58. 29 декабря 2016 г. Правительство Украины освободило и передало 15 человек (семь женщин и восемь мужчин) на территорию, которая контролируется вооруженными группами. Вооруженные группы также освободили и передали трех человек (мужчину и двух женщин) 1 и 27 декабря соответственно. Это было сделано в качестве «жеста доброй воли» в преддверии обмена «всех на всех», осуществление которого было запланировано на конец года.

59. УВКПЧ считает, что, независимо от найденных политических и юридических решений для реализации обмена «всех на всех», права лиц, задержанных в связи с конфликтом, должны соблюдаться, а индивидуальные особенности быть принятыми во внимание. Беспрепятственный доступ независимых международных наблюдателей во все места лишения свободы по обе стороны от линии соприкосновения является необходимым для оценки условий лишения свободы и выявления возможных случаев содержания под стражей без связи с внешним миром, а также случаев пыток и жестокого обращения. УВКПЧ еще раз подчеркивает, что в контексте освобождения «всех на всех» нельзя вести речь о безнаказанности виновных в совершении военных преступлений, особенно в рамках амнистии, предусмотренной параграфом 5 Комплекса мер от 12 февраля 2015 г.⁵⁷

7. Передача лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, органам государственной власти Украины

60. По состоянию на февраль 2017 г. общее количество лиц, заключенных под стражу до начала конфликта⁵⁸, в Донецкой и Луганской областях составляло, по оценке УВКПЧ, 9500 человек. Из них около 5000 человек находились на территории, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики», а около 4500 человек – на территории, которая контролируется вооруженными группами «Луганской народной республики».

⁵⁵ «Освобождение и обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех».

⁵⁶ Интервью, проведенное ММППЧУ 9 декабря 2016 г.

⁵⁷ «Обеспечить помилование и амнистию путем введения в силу закона, запрещающего преследование и наказание лиц в связи с событиями, имевшими место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины».

⁵⁸ Лица, заключенные в тюрьму до начала конфликта.

61. В течение отчетного периода передача украинским властям лиц, заключенных под стражу до начала конфликта, с территории, которая контролируется вооруженными группами, не осуществлялась⁵⁹. Несмотря на то, что за 2015-2016 годы было передано в общей сложности около 130 человек, еще по крайней мере сотни задержанных, подавших ходатайства о передаче в Секретариат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и в соответствующие «органы власти» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», ожидали принятия соответствующих мер.

8. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

62. На протяжении отчетного периода УВКПЧ документально зафиксировало новые случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, которые равносильны пыткам или жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. 16 февраля 2017 г. УВКПЧ опубликовало доклад о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в Украине за период с 14 марта 2014 г. по 31 января 2017 г. В докладе освещены тенденции и формы сексуального насилия в контексте конфликта на востоке Украины, безнаказанность, которой продолжают пользоваться лица, совершившие насилие, а также отмечается отсутствие всеобъемлющей программы по обеспечению незамедлительного и надлежащего доступа всех лиц, переживших сексуальное насилие, к эффективным средствам правовой защиты, включая реабилитацию с учетом гендерной проблематики, реституцию, компенсацию, возмещение и гарантии недопущения повторения насилия⁶⁰. Случаи сексуального насилия не получают должного освещения вследствие социального отторжения, психологических травм и страха перед возмездием. Исходя из документально зафиксированных случаев, нет оснований полагать, что сексуальное насилие использовалось в стратегических или тактических целях. В то же время, некоторые документально зафиксированные случаи могут быть признаны военными преступлениями. Большинство зафиксированных случаев имело место, когда люди, как мужчины, так и женщины, были лишены свободы правительственными силами и вооруженными группами. Избиения и поражения электрическим током в области гениталий, изнасилование, угрозы изнасилования и принудительное обнажение использовались как метод пыток и жестокого обращения с целью наказания, унижения или получения признаний. Большое количество блокпостов и присутствие украинских сил и вооруженных групп в населенных районах также повышает риск сексуального насилия в отношении гражданского населения, преимущественно женщин. Ухудшение экономической ситуации, разрушение общинных связей и перемещение населения также способствуют повышению риска сексуального насилия и торговли людьми. Вследствие несовершенства национального законодательства и отсутствия необходимых знаний и навыков у сотрудников правоохранительных органов и судебной власти лица, пережившие насилие, часто сталкиваются с бездействием государственных органов, из-за чего повторно становятся жертвами. Следует отметить значительный дефицит медицинских и психологических услуг, доступных жертвам, причем в сельской местности помощь крайне ограничена либо вообще не оказывается. Доступ лиц, переживших насилие, к таким услугам на территориях, которые контролируются вооруженными группами, еще более затруднен вследствие ограничений, установленных вооруженными группами.

⁵⁹ Последняя на данный момент передача задержанных была осуществлена в сентябре 2016 г.

⁶⁰ Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в Украине. 14 марта 2014 г. – 31 января 2017 г. (доклад доступен по ссылке http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_EN.pdf).

III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

«Оба обвиняемых признали, что они вломались в дом, когда жертвы были застрелены. Один обвиняемый дал показания в суде, что он видел, как другой обвиняемый выстрелил из своего оружия, и потом уже увидел жертв мертвыми. Он также заявил, что командир приказал ему пойти и найти “сепаратистов”. Другой обвиняемый дал показания в суде, что он видел, как жертвы были застрелены. По всему дому были пули от его армейского оружия. И сейчас их оправдывают по обвинению в убийстве. Как такое возможно?»

- Представитель потерпевшей стороны в суде по делу об убийстве двух гражданских женщин, по обвинению в котором два украинских военнослужащих были оправданы

A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины

63. Ответственность за многочисленные нарушения прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершенные в контексте вооруженного конфликта на востоке Украины, еще предстоит обеспечить. Тем не менее, СБУ предприняла меры по выявлению предполагаемых виновников и опрашиванию жертв совершенных ими преступлений, несмотря на отсутствие доступа на территорию, которая контролируется вооруженными группами.

64. 13 декабря 2016 г. СБУ сообщила, что с начала конфликта ее сотрудники опросили почти 1 500 военнослужащих, задержанных и освобожденных вооруженными группами. По информации СБУ, большинство из них засвидетельствовали, что подвергались пыткам и жестокому обращению (как то «ампутация конечностей, удушение, поражение электротоком, причинение ожогов, принуждение под угрозой смерти к убийству других пленных, постоянные избиения»)⁶¹. 14 февраля 2017 г. СБУ сообщила о задержании члена вооруженных групп «Донецкой народной республики», подозреваемого в пытках украинских военнослужащих⁶². Такие случаи, однако, по-прежнему редки, и большинство лиц, задержанных украинскими властями в связи с конфликтом, привлекается к уголовной ответственности за их связь с вооруженными группами.

65. Военная прокуратура также занимается расследованием предполагаемых нарушений, совершенных вооруженными группами. Сейчас проводится расследование убийств и жестокого обращения с задержанными и гражданскими лицами, включая действия, которые приравниваются к пыткам, принудительному труду и разграблениям, совершенные в Донецкой и Луганской областях членами вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно нормам украинского уголовного права, международного гуманитарного права и международного уголовного права. Военная прокуратура установила личности более 3,000 и

⁶¹ Брифинг начальника Аппарата Председателя СБУ Александра Ткачука и заместителя начальника Главного следственного управления СБУ Виталия Маякова, 13 декабря 2016 г. (материал доступен по ссылке <https://ssu.gov.ua/ua/news/34/category/21/view/2435#sthash.L8AUgGVv.dpbs>).

⁶² Согласно информации, предоставленной Генеральной прокуратурой Украины ММПЧУ 6 марта 2017, 10 февраля 2017 г. мужчина был задержан по обвинению в содержании под стражей лиц в бывшем здании СБУ в Донецке (ул. Щорса, 62, Донецк), месте, где вооруженные группы «Донецкой народной республики» содержат людей под стражей.

проинтервьюировала более 800 жертв действий вооруженных групп на востоке Украины, большинство из которых подверглись жестокому обращению во время содержания под стражей⁶³. В рамках следствия военная прокуратура выдвинула обвинение командиру вооруженной группы, который после был убит⁶⁴, командиру «Всевеликого войска Донского» «Луганской народной республики» за выдачу приказов о причинении телесных повреждений, пытках и плохом обращении с задержанными.

66. УВКПЧ приветствует усилия Правительства по расследованию утверждений о произвольных задержаниях и жестоком обращении, имевшими место, как утверждалось, со стороны сотрудников СБУ в Одессе и Запорожье, однако отмечает, что только один из тринадцати случаев предполагаемого жестокого обращения завершился передачей обвинительного акта в суд⁶⁵. УВКПЧ напоминает, что Правительство несет основную ответственность за проведение полномасштабного расследования нарушений прав человека и уголовное преследование виновных, особенно в случаях, если они, по утверждениям, были совершены представителями служб безопасности. С момента начала работы в Украине в 2014 г. УВКПЧ отмечало, что утверждения о произвольных задержаниях, пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников СБУ, совершенных в ходе досудебного следствия, прокуратура часто оставляет без внимания. В одном таком случае, за которым следило УВКПЧ, военная прокуратура заявила, что для того, чтобы начать расследование, информации недостаточно⁶⁶. В другом случае военной прокуратурой было начато расследование, однако никаких конкретных следственных действий произведено не было⁶⁷.

67. УВКПЧ также принимает к сведению продолжающиеся расследования и судебное преследование по предполагаемым фактам похищения гражданских лиц, применения к ним пыток и жестокого обращения с ними со стороны членов добровольческих батальонов, в том числе роты патрульной службы полиции особого назначения «Торнадо»⁶⁸, 24-го отдельного штурмового батальона «Айдар»⁶⁹ и 2-го специального батальона «Донбасс»⁷⁰. Есть опасения, однако, что начальники, которые приказали членам батальонов «Айдар» и «Донбасс» совершить предполагаемые преступления, способствовали их совершению или иным образом содействовали им, по-прежнему будут уклоняться от правосудия, пользуясь безнаказанностью как действующие депутаты Верховной Рады Украины. УВКПЧ призывает Правительство принять все возможные

⁶³ Согласно информации, предоставленной Генеральной прокуратурой ММПЧУ 6 марта 2017 г., в рамках досудебного следствия в отношении предполагаемых убийств и жестокого обращения с задержанными и гражданскими лицами, включая действия, которые приравниваются к пыткам, принудительному труду и разграблению, в Донецкой и Луганской областях, совершенных членами вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», были установлены нарушения статьи 11 Дополнительного протокола I и статьи 4 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. Предоставленная информация также указывает на то, что следствие намеренно «установить личности всех, кто был вовлечен в совершение указанных военных преступлений».

⁶⁴ Против командира вооруженной группы «Сомали» Михаила Толстых (позывной «Гиви») были выдвинуты обвинения в пытках и жестоком обращении с задержанными украинскими военнослужащими. Он был убит 8 февраля 2017 г.

⁶⁵ 12 октября и 14 декабря 2016 г. военная прокуратура запросила у ММПЧУ дополнительную информацию об утверждениях о нарушениях прав человека, совершенных подразделениями СБУ в Одессе и Запорожье, которые были освещены в предыдущих докладах УВКПЧ. ММПЧУ предоставила запрашиваемую информацию. 6 марта 2017 г. Генеральная прокуратура сообщила ММПЧУ, что военная прокуратура в Одессе и Запорожье расследовала 13 уголовных дел о незаконных задержаниях, пытках и жестоком обращении с задержанными, совершенными сотрудниками СБУ. Из них 10 дел были закрыты, в одном деле обвинение было направлено в суд, а по двум другим продолжается досудебное следствие.

⁶⁶ Письмо прокурора Полтавской области от 8 января 2017 г.; интервью, проведенное ММПЧУ 1 февраля 2017 г.

⁶⁷ Интервью, проведенные ММПЧУ 2 декабря 2016 г. и 13 декабря 2016 г.

⁶⁸ Дополнительную информацию см. в 16-м докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, параграф 73.

⁶⁹ Дополнительную информацию см. в 14-м докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, параграф 56.

⁷⁰ Дополнительную информацию см. в 16-м докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, параграф 73.

меры для обеспечения права жертв на эффективное средство правовой защиты, а также прав обвиняемых на справедливое судебное разбирательство.

68. УВКПЧ продолжало следить за судебным процессом над двумя сотрудниками СБУ, обвиняемыми в убийстве Александра Агафонова 14 августа 2014 г.⁷¹ Несмотря на причастность сотрудников полиции к произвольному задержанию Агафонова и передаче его СБУ, ни в одном из проведенных расследований вопрос об их виновности не рассматривался. По состоянию на 15 февраля 2017 г. оба обвиняемых продолжали служить в качестве сотрудников СБУ. Это дело вызывает обеспокоенность и в отношении ответственности командиров, так как на сегодняшний день не были выдвинуты обвинения против начальников вышеупомянутых лиц.

В. Влияние структур вооруженных групп на права человека

69. УВКПЧ продолжило отслеживать влияние структур, которые вооруженные группы называют «судами», «судьями» и «прокурорами», на контролируемой ими территории. УВКПЧ напоминает, что вооруженные группы и «Донецкой народной республики», и «Луганской народной республики» обязаны соблюдать международное гуманитарное право, и их действия, судя по имеющимся данным, идут вразрез с нормами, запрещающими выносить и приводить в исполнение смертные приговоры без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии необходимых гарантий независимости и беспристрастности⁷².

70. В декабре 2016 г. «Луганская народная республика» объявила, что в начале 2017 г. создаст «верховный суд». По сообщениям «верховного суда» «Донецкой народной республики», в 2016 г. «суды общей юрисдикции» приняли к производству 16,919 уголовных дел в отношении 18,725 лиц (в том числе 5,876 лиц, лишенных свободы) и вынесли «решения» по 12,994 из этих дел в отношении 13,847 лиц. В 2016 г. средняя нагрузка на 1 «судью» «судов общей юрисдикции» «Донецкой народной республики» составила 1,594 дел. Количество «судей» в «судах общей юрисдикции», по сообщениям, увеличилось с 32 в 2015 г. до 47 в 2016 г.⁷³ Ввиду столь ограниченного числа «судей» общее количество заслушанных «дел» вызывает обеспокоенность тем, что необходимые гарантии и нормы прав человека, касающиеся справедливого суда, не были соблюдены.

71. В ходе бесед с гражданскими лицами и военнослужащими, задержанными в отчетном периоде вооруженными группами в связи с конфликтом, УВКПЧ отметило, что юридическая помощь не предоставлялась своевременно и на систематической основе⁷⁴. «Генеральная прокуратура» «Донецкой народной республики» сообщила, что были «признаны виновными» три гражданских лица⁷⁵, обвиненных в шпионаже за передачу правительственным силам информации о фортификационных сооружениях и блокпостах вооруженных групп, и «приговорены» к тюремному заключению на срок до 12 лет.

⁷¹ Дополнительную информацию об этом деле см. в докладе УВКПЧ об ответственности за убийства в Украине за период с января 2014 г. по май 2016 г., параграфы 71-72.

⁷² Общая статья 3 Женевских конвенций и статья 6 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., Дополнительный протокол II, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера; Хенкертс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, том I, норма 100.

⁷³ «Анализ осуществления правосудия «судами общей юрисдикции» и «специализированными судами» «Донецкой народной республики» в 2016 году», опубликованный на веб-странице «верховного суда» «Донецкой народной республики» 31 января 2017 г.

⁷⁴ Интервью, проведенные ММПЧУ 18 января 2017 г., 18 января 2017 г., 18 января 2017 г., 20 января 2017 г.

⁷⁵ Пресс-релизы «генеральной прокуратуры» «Донецкой народной республики» от 19 декабря 2016 г. (доступен по ссылке <http://gpdnr.ru/news/535-v-otnoshenii-grazhdanina-ukrainy-vynesen-prigovor-za-sovershenie-prestupleniya-predusmotrennogo-st-321-uk-dnr.html>), 27 декабря 2016 г. (доступен по ссылке <http://gpdnr.ru/news/538-vynesen-prigovor-za-sovershenie-prestupleniya-predusmotrennogo-st-321-uk-dnr-shpionazh.html>), и 10 января 2017 г. (доступен по ссылке <http://gpdnr.ru/news/542-vynesen-prigovor-za-sovershenie-prestupleniya-predusmotrennogo-st-321-uk-dnr-shpionazh.html>).

72. УВКПЧ обеспокоено тем, что вынесенные «приговоры» могут быть равносильны военному преступлению в виде вынесения приговора без надлежащего судебного разбирательства, так как эти структуры не соблюдают норму, предусматривающую вынесение приговоров надлежащим образом учрежденным судом со всеми судебными гарантиями.

С. Право на надлежащую правовую процедуру и справедливый суд, вмешательство в деятельность судебной власти

«Мы решаем, что ты должен делать, ты слышишь?»

- Член группы активистов, связанных с полком “Азов”,
судье Апелляционного суда Харьковской области
во время слушания

73. В судебных процессах по делам лиц, задержанных украинскими органами власти в связи с вооруженным конфликтом, УВКПЧ отметило нарушения основных судебных гарантий. В частности, УВКПЧ задокументировало системные нарушения права на доступ к адвокату и права на наличие достаточного времени и средств для подготовки защиты.

74. Несмотря на заверения СБУ и Генеральной прокуратуры в том, что их следователи будут незамедлительно уведомлять центр бесплатной правовой помощи после каждого задержания, связанного с конфликтом, чтобы обеспечить право задержанного на доступ к адвокату⁷⁶, УВКПЧ продолжило получать заслуживающие доверия сообщения о том, что первый допрос задержанных часто производится без присутствия адвоката⁷⁷, и что задержанные впервые встречались с адвокатом уже после их доставки в суд на слушание о применении мер пресечения⁷⁸.

75. Многие лица, задержанные в связи с конфликтом, не могут себе позволить услуги адвоката и полагаются на помощь юристов, предоставленных государством, которые зачастую не проявляют большого интереса к их делам. Ряд задержанных жаловались УВКПЧ на то, что видели своих адвокатов только в суде⁷⁹, причем последние были недостаточно подготовлены для их защиты.

76. Во многих из описанных случаев первый период содержания под стражей – от фактического до официально оформленного задержания – является самым тяжелым. В это время задержанных часто подвергают пыткам и жестокому обращению, заставляют признаваться в совершении тех или иных действий и свидетельствовать против себя⁸⁰. Эти вынужденные признания впоследствии используются для оправдания их содержания под стражей без санкции суда и представляются как доказательство явки с повинной⁸¹.

77. В делах, связанных с конфликтом, нарушения норм надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства часто усугубляются задержками в судебном процессе, что повышает риск неограниченного содержания под стражей⁸².

⁷⁶ 6 марта 2017 г. СБУ сообщила ММПЧУ, что СБУ проводит задержания в строгом соответствии с применимым законодательством. Во всех случаях центру бесплатной правовой помощи сообщается о задержании, задержание документируется в соответствии с нормами Уголовного процессуального кодекса.

⁷⁷ Интервью, проведенные ММПЧУ 17 и 18 января 2017 г.

⁷⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 1 февраля 2017 г.

⁷⁹ Интервью, проведенные ММПЧУ 12 декабря 2016 г. и 15 февраля 2017 г.

⁸⁰ Интервью, проведенное ММПЧУ 17 января 2017 г.

⁸¹ Согласно Уголовному процессуальному кодексу Украины, лицо может быть задержано без решения суда только в случае задержания на месте совершения преступления или непосредственно после его совершения либо в случае, если показания свидетеля или совокупность доказательств позволяют сделать вывод о том, что данное конкретное лицо только что совершило преступление.

⁸² Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 32 – Статья 14, п. 35. См., например: ООН, Комитет по правам человека, дело «Таригт, Туади, Ремли и Юсфи против Алжира» (*Taright, Touadi, Remli and*

УВКПЧ отмечает, что судьи часто прибегают к статье 176 Уголовного процессуального кодекса⁸³ для автоматического продления срока содержания под стражей лиц, обвиняемых в связях с вооруженными группами, без оценки обоснованности⁸⁴ такого продления⁸⁵ или необходимости содержания под стражей в принципе.

78. УВКПЧ также обеспокоено тем, что суды не рассматривают по существу сделки о признании вины, заключенные между прокуратурой и обвиняемыми в делах, связанных с конфликтом. В отчетном периоде УВКПЧ задокументировало случай, когда суд принял заявление о признании вины несмотря на явное отсутствие доказательств вины обвиняемого⁸⁶.

79. Более того, УВКПЧ наблюдало, что различные организации гражданского общества осуществляли давление на судей, и получало сообщения о таких случаях⁸⁷. Апелляционный суд Днепропетровской области⁸⁸ и Территориальное управление Государственной судебной администрации Украины в Одесской области⁸⁹ сообщили УВКПЧ о том, что некоторые организации и активисты гражданского общества часто причиняют беспокойство судьям и угрожают им. 8 февраля появилось видео о том, как судьи в зале заседаний Апелляционного суда Харьковской области подверглись нападкам активистов⁹⁰. 21 декабря УВКПЧ стало свидетелем того, как после слушания по делу члена группы сторонников единства Украины, обвиняемого в избиении сотрудника милиции в одесском ночном клубе 4 августа 2014 г., трое сторонников единства в устной форме угрожали судье Приморского районного суда г. Одессы, толкали и били его. УВКПЧ обеспокоено тем, что в отсутствие надлежащей безопасности залов заседаний судов и защиты судей такие попытки заставить суды принимать определенные решения равносильны вмешательству в независимость судебной власти.

D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка

80. На сегодняшний день не достигнуто значительного прогресса в привлечении к ответственности лиц, ответственных за убийства, имевшие место в контексте массовых протестов на Майдане в начале 2014 г. и событий в Одессе 2 мая 2014 г. Судебный процесс по делу об убийствах на Майдане затягивается в основном из-за большого объема доказательств, которые должны быть рассмотрены судом, тогда как суд по делу об актах насилия 2 мая характеризуется существенными недочетами с точки зрения гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства.

Yousfi v. Algeria), сообщение № 1085/2002, UN Doc CCPR/C/86/D/1085/2002 (2006), п. 8.5; Комитет по правам человека, дело «Рауз против Филиппин» (*Rouse v. the Philippines*), сообщение № 1089/2002, UN Doc CCPR/C/84/D/1089/2002 (2005), п. 7.4; Комитет по правам человека, дело «Собхрадж против Непала» (*Sobhranj v. Nepal*), сообщение № 1870/2009, UN Doc CCPR/C/99/D/1870/2009 (2010), п. 7.4; Европейский суд по правам человека, дело «Девир против Бельгии» (*Deweer v. Belgium*), жалоба № 6903/75 (1980), п. 42.

⁸³ Согласно п. 5 ст. 176 Уголовного процессуального кодекса Украины, меры пресечения в виде личного обязательства, личного поручительства, домашнего ареста или залога не могут быть применены к лицам, которые подозреваются или обвиняются в преступлениях против территориальной целостности (связанных с сепаратизмом) и неприкосновенности Украины или в преступлениях против государственной безопасности (связанных с терроризмом).

⁸⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9(3), Замечание общего порядка № 35 – Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность), CCPR/C/GC/35, пп. 12, 36.

⁸⁵ Как, например, на слушании в Запорожском областном апелляционном суде 22 ноября 2016 г., в Малиновском районном суде Одессы 22 ноября 2016 г., в районном суде г. Новомосковск Днепропетровской области 8 ноября 2016 г.

⁸⁶ Интервью, проведенное ММПЧУ 19 декабря 2016 г.

⁸⁷ 16-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, параграфы 86 и 91.

⁸⁸ Встреча с Председателем суда 1 декабря 2016 г.

⁸⁹ Встреча с Начальником управления 13 января 2017 г.

⁹⁰ Видео инцидента доступно по ссылке <https://www.facebook.com/AndreiiGov/posts/1357500804288948>.

1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане

81. В Святошинском районном суде г. Киева продолжился судебный процесс над пятью сотрудниками «Беркута», обвиняемыми в убийстве 48 протестующих на ул. Институтской в Киеве 20 февраля 2014 г. Суд продолжил заслушивать показания родственников жертв и анализировать доказательства касательно обстоятельств их гибели. 17 января 2017 года суд продолжил срок содержания обвиняемых под стражей до 17 марта 2017 года.

82. 18 января Генеральная прокуратура представила суду информацию, полученную из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, согласно которой 10 сотрудников «Беркута»⁹¹ (включая командира «Беркута»⁹²), обвиняемых в убийстве 48 протестующих во время событий на Майдане, получили гражданство Российской Федерации, а еще двоим предоставлено временное убежище.

2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе

83. Прошло уже более двух с половиной лет после актов насилия 2 мая 2014 года в Одессе, однако никто так и не привлечен к ответственности за гибель 48 человек. Следствие осуществляется избирательно, а в идущих судебных процессах продолжают иметь место неоправданные задержки и вмешательство.

84. 2 декабря 2016 г., после замены одного из судей, рассматривавших дело о причастности 20 сторонников федерализации к массовым беспорядкам в центре города, суд вынес решение о пересмотре дела. По меньшей мере пять слушаний дела по существу подряд⁹³ были перенесены из-за отсутствия одного из обвиняемых и гражданских истцов (Одесского академического русского драматического театра и Главного управления Национальной полиции в Одесской области). УВКПЧ обеспокоено тем, что пересмотр дела приведет к дальнейшим задержкам, что наиболее неблагоприятно скажется на пяти лицах, содержащихся под стражей со 2 мая 2014 г.⁹⁴ По наблюдениям УВКПЧ, обвиняемые по данному делу являются жертвами произвольного задержания, поскольку назначенная им мера пресечения продлевалась без достаточно обоснованного решения как минимум 17 раз⁹⁵. Одновременно с этим активисты-сторонники единства Украины продолжают вмешиваться в независимую деятельность судей в отношении пятерых задержанных сторонников федерализации. 10 февраля 2017 года суд перенес слушание, а Национальной гвардии пришлось эвакуировать пятерых задержанных из-за массовых беспорядков, организованных активистами-сторонниками единства в Малиновском районном суде г. Одессы⁹⁶. Подразделение полиции особого назначения пресекло беспорядки, однако ни один из виновных не был задержан.

⁹¹ По данным Генеральной прокуратуры, 26 сотрудникам «Беркута» было выдвинуто обвинение в убийстве 48 протестующих 20 февраля 2014 г. в Киеве. До настоящего времени найдено и взято под стражу только пятеро из них.

⁹² Он был арестован в начале апреля 2014 г. вместе с двумя его подчиненными. 19 сентября 2014 г., однако, Печерский районный суд Киева изменил избранную ему меру пресечения с содержания под стражей на домашний арест. С 4 октября 2014 г. его местонахождение неизвестно. Более подробную информацию см. в 7-м докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, охватывающем период с 17 сентября по 31 октября 2014 г., параграф 60.

⁹³ Слушания в Малиновском районном суде г. Одессы 24 и 25 ноября, 8, 16 и 22 декабря 2016 г.

⁹⁴ ООН, Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 – Статья 9 (Свобода и личная неприкосновенность), ССРР/С/ГС/35, п. 37.

⁹⁵ Например, 16 декабря 2016 г. прокурор подал ходатайство о продлении срока содержания под стражей этих пятерых лиц на 60 суток без надлежащего обоснования необходимости такой меры. Он лишь сослался на общие риски, как то побег, попытки воздействовать на свидетелей в случае освобождения и отсутствие социальных связей.

⁹⁶ С ноября 2014 г. УВКПЧ отмечает присутствие значительного количества мужчин – активных сторонников единства Украины, часто в полувоенной форме, на слушаниях по вопросу содержания под стражей в рамках судебного процесса по делу об актах насилия, имевших место во время массовых беспорядках в центре Одессы 2

85. Единственный обвиняемый в совершении убийства во время событий 2 мая 2014 г. не содержится под стражей. Он является членом групп активистов – сторонников единства. Приблизительно 30-40 его товарищей, иногда в камуфляжной форме, посещают все заседания суда по его делу, оказывая давление на подсудимого и представителя потерпевших. 5 января 2017 г. суд постановил вернуть обвинительный акт прокурору на пересмотр, что свидетельствует о нежелании судей рассматривать это дело по существу.

86. В деле в отношении трех должностных лиц Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, обвиняемых в неоказании помощи лицам, заблокированным в горящем Доме профсоюзов, что привело к гибели 42 человек, также наблюдаются неоправданные задержки. Лишь в январе 2017 года прокуратура завершила этап предварительного расследования и направила обвинительное заключение в Приморский районный суд г. Одессы, так как в ноябре 2016 года Апелляционный суд Одесской области вернул обвинительное заключение в прокуратуру на пересмотр.

IV. Основные свободы

«Каждый раз, когда я езжу из Донецка в больницу в Запорожье с моим мужем, у которого инвалидность, его сердце болит от наблюдения этих ограничений и несправедливости. Он становится слабее и слабее каждый раз, когда мы пересекаем линию соприкосновения».

- Пожилая женщина, проживающая в Донецке

A. Свобода передвижения

87. Согласно имеющейся за 2016 г. информации, был зафиксирован почти стопроцентный рост количества лиц, пересекающих линию соприкосновения: ее пересекло более восьми миллионов гражданских лиц, тогда как в 2015 году этот показатель составил немногим более 4 млн.⁹⁷ В среднем от 16 000 до 25 000 гражданских лиц по-прежнему ежедневно сталкивались с серьезными ограничениями. Основной проблемой остались большие очереди и опасность обстрелов в районах контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ), а также так называемые «нулевые блокпосты», которые разграничивают начало «нейтральной полосы». На блокпостах часто происходили инциденты, связанные с нарушением безопасности, при этом несколько из них повлекли за собой жертвы среди гражданского населения. Люди, стоящие в очереди у линии соприкосновения, по-прежнему ночевали в своих автомобилях, несмотря на значительный риск обстрелов, опасность в связи с минами и тяжелые погодные условия зимой.

88. За отчетный период пункт пропуска Марьинка, по сообщениям, подвергся обстрелу семь раз вечером⁹⁸ и один раз утром⁹⁹, когда гражданские лица становились в очередь для пересечения линии соприкосновения. Работа КПВВ была остановлена на несколько часов. 31 декабря 2016 г. пункт обогрева, установленный Международным Комитетом Красного Креста (МККК) для гражданского населения поблизости от

мая. В большинстве случаев эти активисты открыто преследуют судей и ответчиков, их адвокатов и родственников. Полиция хоть и присутствует, но бездействует и лишь разделяет противостоящие стороны.

⁹⁷ Аналитический отчет общественной организации «Фундация.101», опубликованный 2 февраля 2017 г., который основывается на информации, собранной Государственной пограничной службой Украины (доступно по ссылке <https://www.foundation101.org/news/20170202>)

⁹⁸ Государственная пограничная служба Украины сообщила об инцидентах 15, 18 и 25 ноября 2016 г.; 14 и 26 января 2017 г.; 1 и 8 февраля 2017 г.

⁹⁹ Сообщение Государственной пограничной службы, 23 ноября 2016 г.

контролируемого «Луганской народной республикой» блокпоста в Станице Луганской, получил осколочные повреждения. 14 декабря 2016 года один мужчина был убит и двое ранены в результате выстрела, произведенного по контролируемой Правительством части КПВВ Майорск.

89. Низкая температура воздуха усугубляет страдания людей. Тяжелые условия наблюдались на пешеходном переходе в Станице Луганской (единственном в Луганской области): от 2 500 до 4 000 человек ежедневно вынуждены ждать в очереди до семи часов, после чего идти по разрушенному мосту. Пожилые люди, дети и лица с инвалидностью без посторонней помощи не могут идти по скользкому деревянному настилу. 29 декабря 2016 г. и 19 января 2017 г. УВКПЧ посетило этот переход и отметило ряд улучшений для прохода гражданского населения. На стороне, которая контролируется вооруженными группами «Луганской народной республики», МККК установил пункт обогрева, присутствовали автомобиль скорой помощи и медицинские работники, были открыты дополнительные туалеты. Аналогично на стороне, которая контролируется Правительством, был установлен доступный для людей пункт обогрева. На четырех остальных действующих КПВВ в Донецкой области переход особенно затруднен для лиц, пользующихся общественным транспортом. УВКПЧ получило жалобы на недостаточное количество автобусов, курсирующих до КПВВ на стороне, которая контролируется Правительством, и на непредсказуемый график их движения. В декабре 2016 г. и январе 2017 г. люди ждали автобуса до двух часов при температуре 16 градусов по Цельсию ниже нуля с риском подвергнуться обстрелам. Особую обеспокоенность вызвала ситуация на пункте пропуска Гнутово-Пишевик. В декабре 2016 г. Вооруженные Силы Украины перенесли автобусную остановку, из-за чего людям приходится идти пешком до одного километра по обледеневшей дороге (для сравнения, до переноса это расстояние составляло 400 м).

90. Изменения, внесенные Правительством во Временный порядок 28 ноября 2016 г. и 11 января 2017 г.¹⁰⁰, принесли мало облегчения людям, пересекающим линию соприкосновения, число которых достигает 25 тысяч¹⁰¹ в день¹⁰². Соответственно, УВКПЧ еще раз подчеркивает необходимость пересмотра ограничений свободы передвижения в соответствии с международными нормами. В статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах признано, что в исключительных обстоятельствах необходимость охраны государственной безопасности и общественного порядка может оправдывать определенные ограничения свободы передвижения, однако такие ограничения должны базироваться на четких правовых основаниях, соответствовать критерию строгой необходимости и соразмерности и быть ограниченными по времени.

91. Гражданское население, проживающее вблизи от линии соприкосновения, по-прежнему сталкивалось с несоизмеримыми ограничениями свободы передвижения и, следовательно, доступа к предметам и услугам первой необходимости, включая продукты питания, медицинскую помощь и образование. УВКПЧ отметило особенно тяжелые условия в поселках Пивденное («Чихари»¹⁰³) и Опытное¹⁰⁴. Дороги вокруг этих поселков закрыты или заминированы, вследствие чего возможно только пешеходное движение, причем зачастую с разного рода ограничениями. Службы скорой медицинской помощи в

¹⁰⁰ Временный порядок контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей был разработан и утвержден «Оперативным штабом по управлению антитеррористической операцией». Он вступил в силу 21 января 2015 г.

¹⁰¹ Консервативная оценка среднегодневного количества людей, пересекающих линию соприкосновения, основанная на данных, предоставленных Государственной пограничной службой.

¹⁰² Поездки ММПЧУ к линии соприкосновения 14, 17, 22, 23 декабря 2016 г., 11 и 17 января 2017 г. и 23 февраля 2017 г. Интервью, проведенное ММПЧУ 21 февраля 2017 г.

¹⁰³ «Чихари» – неофициальное название южной части поселка Пивденное, который входит в сферу управления Торешкого городского совета, но расположен за последним блокпостом Вооруженных Сил Украины и менее чем в 500 м от Горловки (под контролем вооруженной группы «Донецкой народной республики»).

¹⁰⁴ Опытное лежит на линии соприкосновения, приблизительно в 5 км южнее Авдеевки и в 2 км севернее Донецкого аэропорта.

этих поселках нет, а за продуктами людям приходится идти до семи километров пешком. Кроме того, жители не могут вести сельскохозяйственную деятельность из-за взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и минных полей, постоянной опасности обстрелов и снайперского огня. Детям школьного возраста из «Чихарей» приходится каждый день идти три километра в школу, расположенную в Горловке, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики»¹⁰⁵.

В. Свобода мнений и их свободного выражения

92. Хотя со стороны Правительства делались попытки улучшить доступ к информации, свобода мнений и их свободного выражения остается ограниченной и политически мотивированной по обе стороны от линии соприкосновения. УВКПЧ отметило попытки Правительства и военизированных групп¹⁰⁶ обуздать антиукраинскую и пророссийскую риторику в Интернете, на телевидении и в печатных СМИ по всей Украине. Вооруженные группы продолжали серьезно ограничивать свободу мнений и их свободного выражения, задерживая и высылая людей по связанным с этим причинам¹⁰⁷.

93. Сотрудники средств массовой информации и представители некоторых НПО продолжали жаловаться на государственную и редакционную цензуру содержания материалов, касающихся конфликта и Российской Федерации. Например, в Краматорске местное отделение СБУ вызвало одного журналиста и еще нескольких человек «на беседу» после организации ими публичного флешмоба 18 декабря 2016 г. в знак протеста против запрещения трансляции некоторых российских телевизионных каналов. 21 декабря 2016 г. в Одессе группа крайне правых активистов-сторонников единства ворвалась в съемочный павильон и сорвала телеконференцию местных сторонников федерализации и правозащитников в Москве. После этого сотрудники СБУ опросили ее участников. СБУ утверждает, что такие действия были законны и подтвердили, что на территории павильона не происходило никаких незаконных действий. 5 января 2017 г. в Черноморске приблизительно 10 неустановленных лиц в камуфляжной форме ворвались в офис телекомпаний и потребовали, чтобы она прекратила трансляцию российского телеканала «Дождь»¹⁰⁸ и переключилась на украинские каналы.

94. УВКПЧ приветствует восстановление радиотелепередающей станции на горе Карачун (Донецкая область), которая была повреждена во время боевых действий в 2014 г. Ее ремонт позволил возобновить вещание 14 телевизионных каналов и 13 радиопрограмм в Донецкой области, в том числе в ряде районов, которые контролируются вооруженными группами. Правительство также разработало план трансляции украинских телеканалов на всю территорию, которая контролируется вооруженными группами, чтобы обеспечить улучшение доступа к информации граждан, проживающих за линией соприкосновения.

¹⁰⁵ Интервью, проведенное ММГЧУ 5 января 2017 г.

¹⁰⁶ Военизированные группы – это широкий термин, используемый для обозначения добровольческих батальонов, бывших военнослужащих и так называемых военных крыльев политических групп.

¹⁰⁷ «Представитель ОБСЕ осуждает продолжающееся ухудшение состояния свободы СМИ и безопасности журналистов на временно неконтролируемых правительством Украины территориях», 24 января 2017 г.

¹⁰⁸ 12 января Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания (НСТР) дал украинским вещателям указание прекратить трансляцию материалов канала «Дождь» в месячный срок после официальной публикации решения. По мнению НСТР, «Дождь» посягнул на суверенитет и территориальную целостность Украины путем демонстрации изображения границы с Крымом как государственной, подразумевая, что Крым входит в состав Российской Федерации. 21 января 2017 г. Независимый медийный совет (НМС) подтвердил, что вышеупомянутое решение было принято в соответствии с трехсоставным тестом ограничения свободы выражения мнений (доступно по ссылке <http://detector.media/infospace/article/122475/2017-01-23-visnovok-nezalezhnoi-mediinoi-radi-shchodo-pravomirnosti-obmezheniya-retranslyatsii-telekanalu-dozhd-v-ukraini/>).

95. УВКПЧ будет осуществлять мониторинг выполнения Плана мероприятий Кабинета Министров Украины для «временно оккупированных территорий»¹⁰⁹, направленного, среди прочего, на расширение доступа к украинским и международным СМИ по обе стороны от линии соприкосновения. План предусматривает проведение учебных семинаров для представителей СМИ касательно чувствительной информации и освещения событий, связанных с конфликтом. УВКПЧ неоднократно фиксировало показания журналистов, освещающих события, связанные с конфликтом, о вмешательстве СБУ в их профессиональную деятельность, что является посягательством на свободу СМИ и ограничивает объективное освещение ситуации на востоке Украины.

Территория, которая контролируется вооруженными группами

96. Представители средств массовой информации, работающие на территории, которая контролируется вооруженными группами, продолжали подвергаться сильной опасности в связи с неизбирательными обстрелами во время боевых действий, а некоторые из них столкнулись с намеренными и целенаправленными актами насилия со стороны вооруженных групп. Кроме того, по-прежнему создавались препятствия для их работы, в частности, отказ от доступа на территорию, которая контролируется вооруженными группами, цензура, незаконное задержание и преследования.

97. 25 ноября 2016 г. двое мужчин-журналистов, работающих на телеканале «Дождь»¹¹⁰, были задержаны, а затем высланы с территории, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики». Их обвинили в незаконной журналистской деятельности и «необъективном и провокационном» освещении конфликта в Донецке, а также в том, что их материалы «в ложном свете отражают социально-экономическую и политическую ситуацию»¹¹¹.

98. Социальные сети – единственное место, где люди, проживающие на территории, которая контролируется вооруженными группами, могут свободно обмениваться взглядами на разные темы. Тем не менее, в отчетном периоде двое блоггеров были задержаны вооруженными группами «Луганской народной республики». Оба были активны в социальных сетях и регулярно высказывали критические замечания в отношении вооруженных групп и политической и социально-экономической ситуации в Луганске. «Министерство государственной безопасности» «Луганской народной республики» заявило, что один из блоггеров «обвиняется» в «разжигании ненависти (...)» и «шпионаже». УВКПЧ было отказано во встрече с этими лицами.

С. Свобода ассоциаций, свобода религии или убеждений

99. Права граждан, проживающих на территории, которая контролируется вооруженными группами, на создание ассоциаций, вступление или невступление в них, включая организации гражданского общества, правозащитные, гуманитарные и религиозные организации, продолжает ограничиваться. Более того, постоянно нарушается право существующих ассоциаций на ведение их деятельности¹¹². УВКПЧ продолжило отмечать расширение ассоциаций, в которые вооруженные группы включают людей против воли или принуждают участвовать в их деятельности. В то же время независимое

¹⁰⁹ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 11 января 2017 г. «Об утверждении плана мероприятий, направленных на реализацию некоторых принципов государственной внутренней политики относительно отдельных районов Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия».

¹¹⁰ Вышеупомянутый российский телеканал, который многие считают независимым.

¹¹¹ Заявление «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики», 25 ноября 2016 г., доступно по ссылке http://mgb-dnr.ru/news.php?id=20161125_00&img_num=0.

¹¹² См. параграф 113. См. тж.: преамбулу резолюции Совета по правам человека 15/21; Nowak, CCPR Commentary, 2nd revised edition, p. 499 [Новак, Комментарий к МПГПП, 2-е, пересмотренное издание, с. 499]; Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, A/64/226, параграф 23.

гражданское общество, в том числе гуманитарные организации, по-прежнему не имело возможности свободно действовать на территории, которая контролируется вооруженными группами. Ограничения также серьезно повлияли на осуществление свободы религии или убеждений, препятствуя деятельности общин христианских меньшинств.

100. Как ранее сообщало УВКПЧ, НПО, деятельность которых вооруженные группы считают направленной на подрыв их власти или поощрение несогласия, сталкиваются с ограничениями в деятельности и подвергаются преследованиям (см. раздел V.A. «Влияние ограничений на гуманитарный доступ»)¹¹³. В декабре 2016 г. руководитель одной гуманитарной организации, оказывающей помощь людям, живущим на территории, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики», был задержан на две недели.

101. В «Луганской народной республике» одно недавно созданное объединение («Мир Луганщине») ввело обязательное членство для лиц по месту работы, чем нарушило право не вступать принудительно в какую-либо ассоциацию. Такое правило в отношении членства поставило заинтересованных лиц в затруднительное положение. Например, УВКПЧ беседовало с женщиной, которая выразила опасение в отношении поездки на территорию, контролируемую Правительством, так как ее персональные данные были опубликованы на веб-сайте центра «Миротворец», предположительно в связи с ее членством в объединении «Мир Луганщине»¹¹⁴. Ранее УВКПЧ уже выражало обеспокоенность обязательным характером членства в ассоциациях, а также проблемами защиты данных, связанными с публикацией списков членов в Интернете¹¹⁵. УВКПЧ отметило также, что вооруженные группы продолжили создавать молодежные организации, количество членов которых за последние полгода увеличилось. Это вызывает опасения по поводу того, что детей и молодежь также включают в обязательном порядке в состав ассоциаций, связанных с вооруженными группами, нарушая их права на свободное и добровольное вступление в ассоциации¹¹⁶.

102. На территории, которая контролируется вооруженными группами, общины христианских меньшинств продолжили сталкиваться с ограничениями осуществления ими свободы религии или убеждений, включая угрозы¹¹⁷. 16 ноября 2016 г. в Горловке вооруженные группы «Донецкой народной республики» без предварительного уведомления или обоснования захватили и закрыли церковь адвентистов седьмого дня. В сентябре 2014 г. там же вооруженные группы прервали мессу адвентистов седьмого дня и удерживали пастора на протяжении 20 дней¹¹⁸.

103. «Министерство государственной безопасности» «Луганской народной республики» публично окрестило баптистскую общину «нетрадиционной религиозной организацией» и обвинило эту церковь в ведении «деструктивной деятельности»¹¹⁹. Такие заявления вызвали серьезную обеспокоенность в баптистской общине и повлекли за собой опасения подвергнуться дискриминации по признаку религии или убеждений.

¹¹³ 16-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., параграф 116.

¹¹⁴ Интервью, проведенное ММПЧУ 9 декабря 2016 г.

¹¹⁵ 15-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г., параграф 109.

¹¹⁶ «Молодежь за мир», например, в Ровеньках, Кировске и Антраците.

¹¹⁷ 14-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., параграфы 91-96.

¹¹⁸ Интервью, проведенное ММПЧУ 25 января 2017 г.

¹¹⁹ Заявление на веб-странице «министерства государственной безопасности» самопровозглашенной «Донецкой народной республики», доступно по ссылке <https://mgblnr.org/media/fdc60800-980e-4019-bcf0-e63b2c53db52>.

V. Экономические и социальные права

«Когда закончится холодное время года, мы их выгоним».

- Член Змиевского районного совета Харьковской области о
внутренне перемещенных семьях ромов, которые живут в селе
Шелудьковка

104. В отчетном периоде имели место изменения в законодательстве, которые должны улучшить доступ бесчисленного числа семей, пострадавших из-за почти трехлетнего конфликта, к социальным и экономическим правам. С 1 января 2017 г. вдвое увеличена минимальная заработная плата, и в государственном бюджете на 2017 г. предусмотрено значительное увеличение средств на финансирование жизненно важных лекарственных средств¹²⁰. Кабинет Министров Украины принял два плана мероприятий, которые, как ожидается, позитивно повлияют на положение лиц с инвалидностью и гражданских лиц, проживающих на территории, которая контролируется вооруженными группами.

105. План мероприятий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам лиц с инвалидностью, принятый 28 декабря 2016 года¹²¹, гарантирует равные возможности всем лицам с инвалидностью, в том числе внутренне перемещенным. Помимо утверждения вышеупомянутого плана, был назначен Уполномоченный Кабинета Министров по вопросам прав лиц с инвалидностью¹²².

106. 11 января 2017 г. Кабинет Министров Украины принял План мероприятий, касающийся конкретных аспектов относительно граждан, живущих на территории, которая контролируется вооруженными группами¹²³. Этот план, направленный на укрепление единства и доверия в Украине, предусматривает улучшение ситуации на линии соприкосновения, в том числе меры по предотвращению коррупции, упрощение доступа к государственным услугам и системе образования, беспрепятственный доступ уязвимых групп к помощи, предоставляемой международными гуманитарными организациями, и другие меры. УВКПЧ призывает эффективно выполнить эти планы, потому что они должны способствовать искоренению дискриминации и содействовать примирению и построению мира.

107. УВКПЧ приветствует шаги Правительства по усилению защиты гражданских лиц, получивших ранения и (или) увечья вследствие боевых действий или деяний, квалифицируемых как террористические акты, в частности, в отношении принятия норм по надлежащему документированию таких травм¹²⁴. На данный момент такие травмы классифицируются как бытовые или производственные. Это лишает пострадавших возможности признания и осуществления их прав на возмещение и компенсацию. УВКПЧ вновь подчеркивает важность получения своевременной и достаточной поддержки гражданскими лицами, пострадавшими в ходе боевых действий, включая необходимое

¹²⁰ Общественная оценка, проведенная НПО «Пациенты Украины» 21 декабря 2016 г.

¹²¹ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 28 декабря 2016 г. № 1073-р «Об утверждении плана мероприятий по выполнению рекомендаций, изложенных в заключительных замечаниях, предоставленных Комитетом ООН по правам лиц с инвалидностью...» (доступно по ссылке <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1073-2016-%D1%80>).

¹²² Решение Кабинета Министров Украины от 14 декабря 2016 г. (доступно по ссылке http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=249587774).

¹²³ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 11 января 2017 г. № 8-р «Об утверждении плана мероприятий, направленных на реализацию некоторых принципов государственной внутренней политики относительно отдельных районов Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия» (доступно по ссылке <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/8-2017-%D1%80>).

¹²⁴ Указ Президента Украины № 553/2016 от 13 декабря 2016 г. «О мерах, направленных на обеспечение соблюдения прав лиц с инвалидностью», п. 4 (доступен по ссылке <http://www.president.gov.ua/documents/5532016-20914>).

лечение, экономическую и социальную помощь для немедленного восстановления и долгосрочной реабилитации. Важно также признать их убытки и обеспечить возмещение таковых. Независимо от того, какая сторона конфликта несет ответственность за причиненный вред, государство должно обеспечить, чтобы все пострадавшие имели реальный доступ к праву на здоровье, на достаточный жизненный уровень и на социальное обеспечение.

108. УВКПЧ обеспокоено тем, что по меньшей мере 160 тыс. пенсионеров, проживающих на территории, которая контролируется вооруженными группами, с ноября 2014 г. лишены своих пенсий¹²⁵. УВКПЧ еще раз напоминает об обязанности Правительства неуклонно гарантировать право каждого на социальное обеспечение. Государства должны обеспечивать, чтобы социальная защита была в равной степени доступной всем гражданам вне зависимости от того, где они решили проживать, уделяя при этом особое внимание лицам, проживающим в зонах, затронутых вооруженным конфликтом¹²⁶. УВКПЧ напоминает, что оно неоднократно рекомендовало Правительству отказаться от привязки права на получение пенсий к регистрации в качестве ВПЛ, и приветствует усилия рабочей группы при Министерстве по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ по разработке механизма возобновления выплаты пенсий всем гражданам Украины, имеющих право на их получение.

109. Экономические и социальные права людей, проживающих на территориях, затронутых конфликтом, стали еще более подвержены опасности по обе стороны от линии соприкосновения. В последнюю неделю января и начале февраля 2017 г. бывшие члены добровольческих батальонов «Айдар» и «Донбасс» заблокировали железнодорожные пути, соединяющие территории, которые контролируются Правительством, и территории, контролируемые вооруженными группами. Блокада препятствует ключевым поставкам для угольной и металлургической промышленности, а также для энергетического сектора. Это может негативно повлиять на критически важную гражданскую инфраструктуру, в том числе на отопление и электроснабжение, в восточных и, возможно, южных и центральных областях Украины, при этом оставив как минимум 300,000 людей без работы и средств к существованию по обе стороны от линии соприкосновения¹²⁷. УВКПЧ также обеспокоено планами вооруженных групп, оглашенными 10 февраля¹²⁸, установить «внешнее управление» частными предприятиями, включая металлургические и угольные компании, которые не регистрируются в качестве налогоплательщиков в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике». Такие попытки подвергают

¹²⁵ В соответствии с п. 2 Временного порядка финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и оказания финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей, принятого Кабинетом Министров 7 ноября 2014 г., «в населенных пунктах Донецкой и Луганской областей, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, ..., расходы из государственного бюджета, бюджета Пенсионного фонда Украины и бюджетов других фондов общеобязательного государственного социального страхования осуществляются только после возвращения упомянутой территории под контроль органов государственной власти» (доступно по ссылке <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/595-2014-%D0%BF>).

¹²⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 19, п. 27 (доступно по ссылке <http://www.refworld.org/docid/47b17b5b39c.html>).

¹²⁷ Вступительная речь Премьер-министра Украины на заседании Кабинета Министров Украины 14 февраля 2017 (доступно по ссылке http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=249740945)

¹²⁸ 10 февраля 2017 «народные советы» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» и самопровозглашенной «Луганской народной республики» приняли «законопроекты» касательно внесения изменений в их «законы» «о налоговой системе» в первом чтении. «Законопроекты» предусматривают, что все субъекты хозяйствования, «нерезиденты» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» (т.е. субъекты, которые физически находятся на территории, которая контролируется вооруженными группами, но не зарегистрированы как «налогоплательщики» в бюджет вооруженных групп, и которые продолжают уплачивать налоги Правительству Украины), должны регистрироваться как «налогоплательщики» в «ДНР»/«ЛНР» до 31 марта 2017. В противном случае в отношении таких субъектов будет введена временная администрация (чтобы подготовить их к последующей «национализации»). (Полная информация доступна по ссылкам <http://dnrsouet.su/v-narodnom-sovete-predlozhili-vnesti-izmeneniya-v-nalogovoe-zakonodatelstvo/> и <https://glava-lnr.su/content/igor-plotnickiy-prokomentiroval-iniciativu-deputatov-narodnogo-soveta-lnr>)

рisku лиц, которые работают в опасных и неурегулированных условиях в металлургической и угольной промышленности на тех территориях Донецкой и Луганской областей, которые контролируются вооруженными группами. УВКПЧ напоминает, что конфискация частной собственности в контексте вооруженного конфликта может быть равносильна военному преступлению, а именно разграблению¹²⁹.

А. Влияние ограничений на гуманитарный доступ¹³⁰

110. Отказ в доступе и неблагоприятные условия для работников гуманитарных организаций существенно ограничили их способность осуществлять гуманитарные программы, в том числе касающиеся деятельности, приносящей доход и обеспечивающей защиту. Это осложнило доступ к источникам средств существования и рабочим местам на территории, которая контролируется вооруженными группами. По данным Всемирной продовольственной программы ООН до 3,2 процента населения территории, которая контролируется вооруженными группами, прибегло к крайне рискованным видам деятельности, как то незаконная добыча угля, или вступило в вооруженные группы, чтобы обеспечить себе средства существования¹³¹.

111. Из-за ограничения доступа сотрудников гуманитарных организаций в определенные места и невозможности проведения ими работ по разминированию жители территорий, которые пострадали от конфликта, не могут вести фермерскую и сельскохозяйственную деятельность вследствие большого количества неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и ВПВ, а также постоянной опасности обстрелов и снайперского огня. Некоторые жители при ведении такой деятельности получили ранения¹³².

112. Особенно страдают от ограничений на оказание гуманитарной помощи перемещенные лица и люди, живущие вблизи линии соприкосновения и на территории, которая контролируется вооруженными группами. Из-за незначительного присутствия гуманитарных организаций и весьма ограниченных возможностей занятости в сельской местности ВПЛ, живущие не в городских зонах, испытывают намного более серьезные трудности, нежели живущие в городах.

113. Вооруженные группы предприняли шаги по высылке представителей гуманитарных организаций и ограничению их деятельности. УВКПЧ обеспокоено тем, что, запретив деятельность крупной международной НПО, конфисковав ее имущество и товары гуманитарного назначения, вооруженные группы «Донецкой народной республики» отказали в доступе к гуманитарной помощи почти 140 тысячам ее получателей. УВКПЧ напоминает, что отказ¹³³ в доступе гуманитарных организаций и в проведении операций по оказанию чрезвычайной помощи ограничивает осуществление соответствующих экономических, культурных и социальных прав, как то право на питание и воду и право на здоровье, или препятствует их осуществлению, что приводит к

¹²⁹ Статья 8(2)(е)(v) Римского статута Международного уголовного суда.

¹³⁰ В соответствии с обязательством УВКПЧ № 7, принятым на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, УВКПЧ оценивает влияние ограничений на гуманитарный доступ в рамках экономических, социальных и культурных прав.

¹³¹ Анализ положения в области продовольственной безопасности и степени уязвимости, подготовленный Кластером по продовольственной безопасности, февраль 2017 г. (доступен по ссылке http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/fslc_main_findings_food_security_analysis_february_2017.pdf)

¹³² Интервью, проведенное ММПЧУ 1 ноября 2016 г.

¹³³ Отказ в разрешении на проведение операций по оказанию гуманитарной помощи нарушает основные права человека в условиях вооруженного конфликта, прежде всего права на физическую неприкосновенность (право на жизнь и запрещение пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения), или препятствует удовлетворению минимального базового набора соответствующих экономических, культурных и социальных прав, в частности, права на достаточный жизненный уровень, включая питание и одежду, и права на здоровье и медицинскую помощь.

серьезным нарушениям прав человека, а это, в свою очередь, может повлечь юридические последствия на международном уровне.

114. 17 января 2017 г. «Луганская народная республика» приняла «постановление»¹³⁴, которым ввела ограничения на перевозку товаров. Неясные правила и отсутствие взаимодействия между вооруженными группами самопровозглашенных «республик» уже привели к задержке доставки гуманитарных грузов на территорию, которая контролируется вооруженными группами «Луганской народной республики», через территорию, которая контролируется вооруженными группами «Донецкой народной республики». 26 января гуманитарному конвою из 23 грузовиков с лекарствами и строительными материалами в течение дня отказывали в проезде на блокпосту в Новотроицком. Еще один гуманитарный конвой, также состоящий из 23 грузовиков, не смог въехать на территорию, контролируемую вооруженными группами, с 3 до 14 февраля. УВКПЧ напоминает об обязанности всех сторон конфликта разрешать быстрый и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц и содействовать ему¹³⁵.

В. Социальная защита и социальное обеспечение внутренне перемещенных лиц

115. По состоянию на 23 января 2017 г. в Украине, по данным Министерства социальной политики, было 1,6 млн зарегистрированных ВПЛ¹³⁶. В Плане гуманитарного реагирования для Украины на 2017 г. указано, что на территориях, которые контролируются Правительством, насчитывается от 800 тыс. до 1 млн. ВПЛ, тогда как другие часто пересекают «линию соприкосновения».

116. В отчетном периоде УВКПЧ отметило ряд положительных изменений в действующем законодательстве, направленных на защиту прав ВПЛ. Например, доступ к бесплатной правовой помощи теперь предоставляется всем лицам, зарегистрированным как ВПЛ¹³⁷. Кроме того, Кабинет Министров внес изменения в несколько постановлений¹³⁸, которые упростят некоторые бюрократические процедуры регистрации ВПЛ и распределения социальных платежей, а также выплату пенсий лицам с инвалидностью.

117. УВКПЧ приветствует создание в октябре 2016 г. и последующее введение в эксплуатацию Единой информационной базы данных о ВПЛ¹³⁹. Этот исчерпывающий свод сведений о количестве ВПЛ, с указанием их местожительства и всесторонней характеристикой их потребностей, позволит повысить эффективность основанного на данных планирования с целью оказания поддержки этим людям. УВКПЧ признает, что система введена в эксплуатацию лишь недавно, с техническими трудностями, однако необходимо обеспечить надлежащее обучение персонала, а также создать должные условия для функционирования системы¹⁴⁰.

¹³⁴ «Постановление» доступно по ссылке https://merlnr.su/docs/doc-sovmin/post_sm/post_sm_ved/1186-postanovlenie-ot-17012017-23-17.html.

¹³⁵ Статья 18(2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям; Хенкерцтс, Досвальд-Бек, Обычное международное гуманитарное право, том I, норма 55.

¹³⁶ Данные доступны по ссылке http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=249675546.

¹³⁷ 21 декабря 2016 г. Верховная Рада Украины приняла изменения к Закону «О бесплатной правовой помощи». Изменения были внесены законопроектом № 5180, вступившим в силу 5 января 2017 г.

¹³⁸ 14 декабря Кабинет Министров Украины принял изменения к своим постановлениям №№ 365, 505, 509 и 637 касательно регистрации ВПЛ и выплаты им материальной и социальной помощи.

¹³⁹ В декабре 2014 г. Правительство инициировало переход от «бумажной» методики, используемой Государственной службой по чрезвычайным ситуациям, к регистрации ВПЛ в электронной системе, управление которой осуществляет Министерство социальной политики.

¹⁴⁰ Согласно совместному отчету УБКБ ООН и организации «Право на защиту» 85,5 процента сотрудников управлений социальной защиты не имели специальной подготовки для работы с этой базой данных, 71,1

118. В ноябре 2016 г. УВКПЧ начало осуществлять мониторинг способа проверки социальных платежей, для выполнения которой Министерство финансов привлекло частную компанию «Дельта М Украина»¹⁴¹. Вышеупомянутая компания проводила проверку места проживания ВПЛ и имела доступ к другой конфиденциальной информации, как то дата рождения, место регистрации проживания на территории, которая контролируется вооруженными группами, фактическое место проживания, адрес места работы и семейное положение¹⁴². Вызывает беспокойство тот факт, что субъект частного права получил персональные данные граждан из государственных баз данных. Хотя УВКПЧ признает законное право Правительства на проверку социальных выплат, этот процесс необходимо проводить в соответствии с международными нормами, включая соответствующие принципы защиты персональных данных.

119. Параллельно с этими обстоятельствами УВКПЧ отметило, что проекты по оказанию помощи, ориентированные на ВПЛ, осуществляются преимущественно в городах. В то же время эффективность интеграции ВПЛ заметно выше в сельских районах, и некоторые населенные пункты могли бы служить хорошими примерами проектов по социальному сплочению¹⁴³.

С. Жилищные, земельные и имущественные права

120. Отсутствие доступа к надлежащему жилищу¹⁴⁴ и компенсации за поврежденное имущество по-прежнему были среди наиболее часто упоминаемых проблем, с которыми сталкивались люди, живущие в зоне конфликта. УВКПЧ отмечает, что долгосрочные решения, которые обеспечили бы интеграцию ВПЛ, все еще не выработаны, и эти лица продолжают находиться в незащищенном положении в отношении средств к существованию и гарантированного владения жильем.

121. Отсутствие доступа к надлежащему жилищу непосредственно влияет на тенденции перемещения населения и возвращения на территорию, пострадавшую от конфликта. Как указано в отчете о результатах межучрежденческой оценки степени уязвимости, проведенной в контролируемых Правительством районах Донецкой и Луганской областей (опубликован в ноябре 2016 года), 70 процентов ВПЛ навсегда возвращаются на территорию, пострадавшую от конфликта, для защиты своего имущества, а 22 процента – потому, что не могут себе позволить арендовать жилье¹⁴⁵. Это

процента испытывали трудности из-за проблем с программным обеспечением, а 46,1 процента – из-за старой компьютерной техники в управлениях (“Report on the results of monitoring use of the Unified Information Database of Internally Displaced Persons by Divisions of Social Protection for the Population in Dnipropetrovsk, Donetsk, Zaporizhzhia, Luhansk and Kharkiv regions, October 2016” [Отчет о результатах мониторинга использования Единой информационной базы данных о внутренне перемещенных лицах управлениями социальной защиты населения Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Луганской и Харьковской областей в октябре 2016 г.], отчет доступен по ссылке http://vpl.com.ua/wp-content/uploads/2016/12/Report_Unified-Information-Database-of-IDP.pdf).

¹⁴¹ Компания «Дельта М Украина» была выбрана по результатам тендера, и, в соответствии с договором, заключенным с государственным предприятием, действующим при Министерстве финансов, на нее была возложена задача оказания услуг по проверке места проживания граждан посредством телефонных звонков.

¹⁴² Интервью, проведенное ММППЧУ 8 декабря 2016 г.

¹⁴³ Например, проекты в сельской местности в Черкасской, Кировоградской, Киевской, Николаевской, Одесской, Житомирской областях и Северодонцке, которые были проведены с помощью УВКБ ООН и их исполнительных партнеров НПО «Десятое апреля» («Десяте квітня»), «КрымСОС» и «Наша община» («Наша громада»).

¹⁴⁴ МПЭСР, статья 11; Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего характера № 4 (1991) о праве на достаточное жилище. Достаточное жилище – это жилище, доступное по цене, пригодное для проживания, доступное физически, расположенное близко к необходимым для жизни объектам, адекватное с точки зрения культуры, с правовым обеспечением проживания и доступом к необходимым услугам (включая водоснабжение, канализацию и энергоснабжение).

¹⁴⁵ Inter-Agency Vulnerability Assessment report in Luhansk and Donetsk oblasts [Отчет о результатах межучрежденческой оценки степени уязвимости в Луганской и Донецкой областях], ноябрь 2016 г. (доступен по

иллюстрирует последствия отсутствия со стороны Правительства конкретных шагов по обеспечению долгосрочных решений жилищной проблемы и успешной интеграции.

122. УВКПЧ отмечает, что некоторые ВПЛ не имеют доступа к государственной социальной поддержке, в частности, к субсидиям на оплату коммунальных услуг, поскольку у них нет официальных договоров аренды жилья с домовладельцами, заключения которых требует украинское законодательство, но которые редко имеются, поскольку многие домовладельцы не хотят формализовать свои договоренности с ВПЛ. Многие ВПЛ рассказали УВКПЧ, что из-за повышения тарифов на коммунальные услуги, которые они теперь не смогут оплатить в связи с ограниченным доступом к возможностям обеспечения средств к существованию, они будут вынуждены вернуться на территорию, которая контролируется вооруженными группами. Как показало недавно проведенное исследование, 52 процента всех просьб о правовой помощи, полученных гуманитарными организациями от жителей районов, пострадавших от конфликта, касалось жилищных субсидий и финансовой поддержки для покрытия расходов на оплату коммунальных услуг¹⁴⁶. По информации УВКБ ООН, из 62 процентов ВПЛ, арендующих жилье, официальные договоры аренды подписали только 5-7 процентов. Несмотря на то, что местные советы иногда выделяют ВПЛ временное жилье, большинство ВПЛ не получают документов, свидетельствующих об их праве на пользование данными помещениями¹⁴⁷. Такое отсутствие правового обеспечения проживания повышает риск принудительного выселения ВПЛ и других нарушений прав человека, например, риска бездомности, небезопасных возвращений.

Территория, которая контролируется вооруженными группами

123. Вооруженные группы продолжили выполнять решения, направленные на «регулирование» имущественных вопросов на подконтрольной им территории, причем их последствия для имущественных прав людей, особенно возвратившихся или перемещенных лиц, еще не ясны. Мораторий на коммерческие сделки с недвижимостью продолжал действовать. В ноябре 2016 г. вооруженными группами в Луганске было создано «государственное унитарное предприятие «единый регистрационный центр» для проведения инвентаризации объектов недвижимости. Так называемые «территориальные управления» «министерства юстиции» «Луганской народной республики» взимают с граждан плату за регистрацию недвижимости. Более того, 1 октября 2016 г. вступил в силу «кодекс об административных правонарушениях» «Луганской народной республики», позволив «государственному комитету по земельным отношениям» «Луганской народной республики» привлекать к ответственности «граждан, должностных лиц и юридических лиц» за нарушения вышеупомянутого «кодекса».

D. Дискриминация в отношении меньшинств

124. УВКПЧ собрало информацию о нарушениях прав на здоровье, образование и работу, с которыми сталкивались представители ромских общин. Такие действия, как сегрегация ромов в школах и медицинских учреждениях (например, в Сваляве и Мукачеве в больницах для пациентов-ромов предусмотрены отдельные помещения), являются дискриминацией по признаку этнического происхождения и нарушением принципа равной защиты. УВКПЧ также получило сообщения о том, что ромам отказывают в надлежащем медицинском обслуживании, подвергая их физической опасности и риску

ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/inter-agency-vulnerability-assessment-luhansk-and-donetsk-oblasts-reach>).

¹⁴⁶ Опрос, проведенный NRC в декабре 2016 г., о видах правовой помощи, за которой обращается население, пострадавшее от конфликта.

¹⁴⁷ Интервью, проведенное ММПЧУ 21 декабря 2016 г.

причинения вреда, что по украинскому законодательству считается преступлением и противоречит международному праву в области прав человека¹⁴⁸. УВКПЧ отметило отсутствие существенного прогресса в расследовании происшествия в с. Лоциновка Одесской области в конце августа 2016 года, в ходе которого насильственным образом были разрушены ромские дома, а ромские семьи были принудительно выселены¹⁴⁹. Полиция не установила предполагаемых виновников разрушения.

VI. Права человека в Автономной Республике Крым

«Невозможно звать на помощь. 25 декабря 2016 г. человек умер в камере в 30 метрах от меня. Никто не оказал никакой помощи. Они сказали: “Внезапная смерть, такое бывает.” Пять человек содержится в камере с маленьким окном возле потолка. Если оно открыто, то всем холодно. Но если оно закрыто, то мы не можем дышать».

- Лицо, содержащееся под стражей в Симферополе

125. 19 декабря 2016 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 71/205 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)». Напоминая о резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 от 27 марта 2014 г. «Территориальная целостность Украины», в резолюции 71/205 Генеральная Ассамблея назвала Крым «временно оккупированным» Российской Федерацией, подтвердила непризнание его «аннексии» и заявила о применимости Женевских конвенций. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала Российскую Федерацию как «оккупирующую державу» незамедлительно положить конец «всем ущемлениям прав человека в отношении жителей Крыма» и обеспечить надлежащий и беспрепятственный доступ на полуостров. В резолюции также предложено Генеральному секретарю ООН, на основе консультаций с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и соответствующими региональными организациями, «изыскивать пути и средства», позволяющие обеспечить доступ в Крым региональным и международным механизмам по наблюдению за положением в области прав человека. Кроме того, УВКПЧ предложено подготовить специальный тематический доклад о ситуации с правами человека в Крыму.

А. Верховенство права и отправление правосудия

126. Распространение законодательства Российской Федерации продолжает негативно сказываться на ситуации с правами человека в Крыму. УВКПЧ напоминает, что оккупирующая держава должна уважать существующие законы, которые могут быть отменены или приостановлены только с целью обеспечения безопасности оккупирующей державы, поддержания законности и правопорядка, или же с целью выполнить обязательства оккупирующей державы согласно международному гуманитарному праву.

¹⁴⁸ Конференция, организованная благотворительным фондом «Чирикли» и Коалицией ромских НПО, «Адвокация и совершенствование ромской политики на местном уровне», 9 декабря 2016 г.

¹⁴⁹ 16-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., параграф 152.

Это также распространяется на функционирование судов и трибуналов с целью обеспечить эффективное отправление правосудия.¹⁵⁰

127. Органы власти Российской Федерации в Крыму произвольно вмешались в профессиональную деятельность и свободу передвижения двух адвокатов защиты, которые регулярно осуждают нарушения прав человека в Крыму и среди клиентов которых – лица, задержанные за их открытые выступления против оккупации Крыма.

128. 25 января 2017 г. адвокат из Российской Федерации Николай Полозов был принудительно доставлен в управление ФСБ в Симферополе на допрос, где от него потребовали раскрыть детали дела касательно одного из его клиентов, заместителя председателя Меджлиса Ильми Умерова. Несмотря на принуждение к сотрудничеству, он отказался это сделать, сославшись на свою обязанность соблюдать адвокатскую тайну; через два с половиной часа его отпустили. 26 января адвокат, крымский татарин Эмиль Курбединов был осужден на 10 суток административного ареста за распространение экстремистских материалов. В тот же день в его доме и офисе были проведены обыски и изъяты материалы. В числе клиентов г-на Курбединова – критики оккупации Крыма и члены групп, запрещенных в Российской Федерации. Суд признал его виновным в том, что он не удалил размещенную в социальной сети в 2013 году запись с описанием митинга и эмблемой «Хизб ут-Тахрир», политической организации, которая легально действует в Украине, но включена в список террористических организаций в Российской Федерации. Г-н Курбединов был освобожден 5 февраля 2017 г. после того, как он отбыл наказание, которое, по мнению УВКПЧ, противоречит принципу законности, поскольку означает ретроактивное применение законодательства Российской Федерации к событиям, предшествовавшим оккупации Крыма¹⁵¹.

129. Эти инциденты являются неоправданным вмешательством в профессиональную деятельность юристов, подрывающим право на правовую помощь. Правительства должны уважать конфиденциальный характер любых сношений и консультаций между юристами и их клиентами, а также обеспечивать, чтобы юристы могли выполнять свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства¹⁵².

В. Право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу и безопасность

130. В течение отчетного периода УВКПЧ документально зафиксировало новые нарушения, ущемляющие права лиц, содержащихся под стражей. Это, в частности, получение признаний посредством пыток и жестокого обращения, произвольное помещение в психиатрические больницы, избирательные гонения в отношении конкретных групп. Кроме того, есть опасения по поводу обращения с большими заключенными в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации после того, как уже второй заключенный, переведенный из Крыма в Российскую Федерацию, через три месяца умер (см. п. 134). Сотрудничество между Уполномоченными по правам человека Украины и Российской Федерации позволили украинской стороне в декабре 2016 г. посетить Крым и встретиться с тремя содержащимися под стражей крымскими татарами, что следует поощрять и далее как средство защиты прав лиц, содержащихся под стражей.

¹⁵⁰ Статья 43 Гаагских положений, прилагаемых к Гаагской конвенции 1907 г. о законах и обычаях сухопутной войны, и статья 64 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 г.

¹⁵¹ В нарушение статей 65 и 67 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны (1949 г.).

¹⁵² См. ООН, Основные принципы, касающиеся роли юристов, принятые 8-м Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 27 августа – 7 сентября 1990 г., принципы 22 и 16.

1. **Пытки и жестокое обращение с лицами, содержащимися под стражей**

131. 20 ноября двое военнослужащих армии Российской Федерации, проходящие службу в Крыму, были арестованы представителями СБУ на мосту вблизи административной границы (АГ) между Крымом и материковой Украиной¹⁵³. Им были предъявлены обвинения в измене за дезертирство из украинской армии в марте 2014 г. УВКПЧ посетило их в следственном изоляторе Николаева и побеседовало с их адвокатами¹⁵⁴. По их утверждениям, во время задержания к ним применили чрезмерную силу, а на первичном допросе в здании СБУ в Геническе их заставили признаться под угрозой физического насилия и без присутствия адвоката.

132. Два дня спустя в Севастополе Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ) был задержан бывший украинский офицер Черноморского флота. Ему вменили в вину передачу украинской секретной службе закрытой информации о деятельности Черноморского флота и обвинили в измене. Это уже девятый человек менее чем за четыре месяца, арестованный за шпионаж или причастность к диверсионной деятельности в Крыму. Все они признали свою вину, и эти признания были записаны на видео, судя по всему, в отсутствие защитника. УВКПЧ располагает доказательствами того, что к некоторым из них применяли физическое насилие с целью добиться признания, вопреки запрещению самообвинения, пыток и жестокого обращения. Такое поведение также нарушало бы презумпцию невиновности и сделало бы все доказательства, полученные под давлением, недопустимыми¹⁵⁵.

133. Крымские суды вынесли постановление о временном помещении в психиатрические больницы пяти мужчин, обвиняемых в членстве в «Хизб ут-Тахрир». Таким образом, впервые было принято решение о применении такой меры в отношении членов вышеупомянутой организации, которую власти Российской Федерации в Крыму определили как представляющую серьезную угрозу для безопасности. Суды обосновали свои решения отказом обвиняемых сотрудничать с психиатрами, которые пытались оценить состояние их психического здоровья в период досудебного содержания под стражей. Во время психиатрической экспертизы в следственном изоляторе и в больнице врачи задавали вопросы, из которых не все были связаны с психиатрической экспертизой, в том числе об отправлении ими религиозных обрядов и об их политических взглядах. Как и в случае с заместителем председателя Меджлиса Ильми Умеровым, который подвергся принудительному помещению в психиатрическую больницу в августе 2016 года, по результатам экспертизы всех пяти задержанных было сделано заключение о том, что они психически здоровы и, следовательно, могут отвечать за свои действия. УВКПЧ отмечает, что в отсутствие элементов, свидетельствующих о психической ненормальности обвиняемых, практика принудительного помещения в психиатрическую больницу может представлять собой жестокое обращение¹⁵⁶.

¹⁵³ Обстоятельства ареста – спорные. СБУ заявила, что они вернулись на материковую часть Украины, чтобы купить дипломы о высшем образовании с целью получить офицерские чины в армии Российской Федерации. По словам представителя Черноморского флота Российской Федерации, их заманили на контролируруемую Украиной территорию, где их сразу же арестовала СБУ.

¹⁵⁴ Интервью, проведенные ММПЧУ 24 ноября 2016 г. и 16 января 2017 г.

¹⁵⁵ Статья 15 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

¹⁵⁶ Специальный докладчик по вопросу о пытках, Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Совет по правам человека, U.N. Doc. A/HRC/22/53 (1 февраля 2013 г.), п. 70.

2. Права лиц, заключенных под стражу в Крыму и переведенных на территорию Российской Федерации

134. 4 декабря мужчина из Севастополя, который был арестован в 2015 г. за кражу, умер в исправительном учреждении в поселке Глостенхабль в Республике Адыгея (Российская Федерация), куда он был переведен в декабре 2015 г. Еще один мужчина, переведенный из Крыма, умер в этом же исправительном учреждении ранее, 8 сентября 2016 г. По данным источников в этом учреждении, оба мужчины страдали серьезными заболеваниями и не получали необходимой медицинской помощи, что свидетельствовало бы о халатности администрации учреждения, которая привела к нарушению права на жизнь и права на здоровье.

135. УВКПЧ напоминает, что международное гуманитарное право считает граждан Украины, удерживаемых в Крыму, покровительствуемыми лицами, которые, согласно Четвертой Женевской конвенции, должны «получать медицинскую помощь, необходимую по состоянию их здоровья»¹⁵⁷. Кроме того, перевод заключенных в Российскую Федерацию нарушает нормы международного гуманитарного права, которые прямо запрещают принудительный перевод или депортацию покровительствуемых лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей державы¹⁵⁸.

3. Сотрудничество по вопросам содержания под стражей между Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

136. После налаживания в 2016 г. контактов Уполномоченные Украины и Российской Федерации по правам человека продолжили сотрудничать на предмет решения вопроса о переводе украинских заключенных, содержащихся в Крыму, на материковую часть Украины. По состоянию на 15 февраля 2017 г. они изучали положение семерых заключенных, которым были вынесены приговоры по украинскому законодательству до марта 2014 г. и которые пожелали отбывать наказание на материковой части Украины¹⁵⁹.

137. Кроме того, 26 декабря 2016 г. Уполномоченный Украины по правам человека в сопровождении Уполномоченного Российской Федерации по правам человека посетила троих крымских татар – Ахтема Чийгоза, Али Асанова и Мустафу Дегерменджи – которые содержатся под стражей на полуострове с 2015 г. В этот же день они совместно посетили двоих военнослужащих Российской Федерации, содержащихся в Николаеве. Вышеупомянутые трое крымских татар – единственные остающиеся под стражей из семерых крымских татар, арестованных в 2015 г.¹⁶⁰, которые обвиняются властями Российской Федерации в Крыму в организации насильственных протестов 26 февраля 2014 г. и участии в них. Они не жаловались Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека на условия содержания, но заявили, что выдвинутые против них

¹⁵⁷ Статья 76 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны (1949 г.).

¹⁵⁸ Статья 76, Женевской конвенции (IV), которая детально описывает общий запрет, указанный в статье 49 Женевской конвенции (IV).

¹⁵⁹ ММПЧУ беседовала с г-жой Лутковской 13 января 2017 г.

¹⁶⁰ В 2015 году были арестованы семеро крымских татар: Ахтем Чийгоз (29 января 2015 г.), Эскендер Кантемиров (7 февраля 2015 г.), Эскендер Эмирвалиев (18 февраля 2015 г.), Талят Юнусов (11 марта 2015 г.), Али Асанов (15 апреля 2015 г.), Эскендер Набиев (22 апреля 2015 г.) и Мустафа Дегерменджи (7 мая 2015 г.). Ахтем Чийгоз, Али Асанов и Мустафа Дегерменджи ныне находятся в следственном изоляторе. Эскендер Эмирвалиев находится не под стражей, а под личным обязательством не покидать место проживания. Эскендер Кантемиров был выпущен под гарантию Эскендера Билялова, советника так называемого Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе, председателя Сакского регионального отделения Меджлиса. 8 мая 2015 г. Талят Юнусов был выпущен под залог на таких же условиях. 18 июня 2015 г. был выпущен под залог Эскендер Набиев.

обвинения политически мотивированы. У УВКПЧ есть серьезные сомнения по поводу беспристрастности уголовных дел, возбужденных против них. Действительно, все обвиняемые – проукраинские активисты, принадлежащие к крымскотатарской общине, тогда как в стычках участвовали и представители пророссийских групп, в результате чего с обеих сторон десятки людей были ранены. Следует напомнить также, что в соответствии с Четвертой Женевской конвенцией уголовное законодательство оккупированной территории должно, как правило, оставаться в силе, тогда как ретроактивное применение уголовного законодательства оккупирующей державы запрещается¹⁶¹.

С. Право на недискриминацию

138. В отчетном периоде произошли новые случаи дискриминации, связанные с решением властей Российской Федерации навязать крымским жителям автоматическое принятие гражданства Российской Федерации¹⁶². Пострадавшие либо прямо отказались от гражданства Российской Федерации¹⁶³, либо, не делая этого, отказались получить российские паспорта. Примеры, доведенные до сведения УВКПЧ в рассматриваемом периоде, касаются случаев дискриминации в отношении права на труд и доступа к государственным услугам на основании политических убеждений. Навязывание автоматического гражданства Российской Федерации покровительствуемым лицам в Крыму и дискриминация в доступе к работе и медицинской помощи в отношении лиц, отказавшихся от российского гражданства, аналогичны принуждению населения оккупированной территории к присяге «на верность неприятельской державе», что запрещено Гаагскими положениями¹⁶⁴. Другие группы, например, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица (ЛГБТ), всячески стараются преодолеть глубоко укоренившиеся предрассудки, которые не связаны с вопросом гражданства, но тоже приводят к различиям в отношении, чем нарушается право на равенство перед законом.

1. Дискриминация в отношении права на труд

139. 1 декабря 2016 г. УВКПЧ беседовало с бывшим научным сотрудником Симферопольского ботанического сада, который заявил, что его сняли с должности из-за формального отказа от гражданства Российской Федерации. Его уволили несмотря на то, что после того, как он отказался от гражданства Российской Федерации и стал иностранцем, ему был выдан вид на жительство сроком на пять лет, который дал ему, в соответствии с законодательством Российской Федерации, тот же правовой статус, который имеют граждане Российской Федерации, в отношении трудовых отношений, социально-экономических прав и налогообложения.

140. Больше года работодатель оказывал на него давление, требуя, чтобы он отозвал свое заявление об отказе от гражданства Российской Федерации, и предупредил, что «демонстрация антироссийской позиции» будет иметь последствия. В 2015 г. его перевели

¹⁶¹ См. статьи 64, 65, 67 и 70 Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны (1949 г.).

¹⁶² Согласно законодательству Российской Федерации украинские граждане и лица без гражданства, постоянно проживавшие в Крыму или городе Севастополе по состоянию на 18 марта 2014 г., автоматически считались гражданами Российской Федерации, если они в течение одного месяца после этого дня не уведомили власти Российской Федерации в Крыму о своем желании сохранить имеющееся у них или у их детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства. См. ст. 4 § 1 Федерального конституционного закона Российской Федерации № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», принятого 21 марта 2014 г.

¹⁶³ По информации Миграционной службы Российской Федерации, 3427 крымских жителей лично заявили об отказе от гражданства Российской Федерации. См. <http://tass.ru/politika/1138965>.

¹⁶⁴ Статья 45 Гаагских положений, прилагаемых к Гаагской конвенции 1907 г. о законах и обычаях сухопутной войны.

в другой отдел и без объяснения причин отказали в регулярном ежегодном повышении в должности. 8 июня 2016 г. его устно уведомили о том, что у него больше нет «права на труд» в данной организации, а 8 августа 2016 г. официально уволили вместе с еще двумя коллегами, один из которых тоже отказался от российского гражданства, а другой открыто выражал проукраинские взгляды. Все трое были уволены с формальным соблюдением законодательства Российской Федерации и решили не обжаловать это решение¹⁶⁵.

141. УВКПЧ напоминает о праве всех людей по международному праву в области прав человека на равную и эффективную защиту от дискриминации по признаку политических убеждений¹⁶⁶.

2. Дискриминация в отношении права на здоровье

142. В течение отчетного периода УВКПЧ документально зафиксировала случай, подтверждающий, что без паспорта Российской Федерации доступность и возможность получения медицинской помощи в Крыму ограничена. Этот пример не единичен и отвечает тенденции, о которой на встречах с УВКПЧ упомянули несколько собеседников и которая задокументирована в двух случаях, имевших место ранее¹⁶⁷.

143. В сентябре 2016 г. крымскому жителю в Евпаторийской городской больнице отказали в лечении серьезного глазного заболевания. Ему сказали, что у него нет медицинской страховки, получение которой зависит от наличия паспорта Российской Федерации. По законодательству Российской Федерации лица, не имеющие российских паспортов, имеют право на бесплатное медицинское обслуживание только в экстренных случаях¹⁶⁸. Собеседник УВКПЧ отказался получить паспорт Российской Федерации из-за своих политических убеждений, а именно неприятия присутствия Российской Федерации в Крыму¹⁶⁹. Отказ в оказании медицинской помощи по причине происхождения или статуса лица, в частности, его гражданства, составляет нарушение защищенного международными нормами права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и права не подвергаться дискриминации¹⁷⁰.

3. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

144. УВКПЧ беседовало¹⁷¹ с трансгендерным мужчиной-геем из Севастополя, который переехал в Киев в июне 2015 г. после того, как на него и его партнера в Севастополе напали четверо молодых людей, выкрикивавших гомофобные оскорбления. Жертвы не сообщили об этом случае в полицию. По словам свидетеля, нападение было связано с проукраинской позицией жертвы, выраженной в социальных сетях, а не с его сексуальной ориентацией, которая, по его словам, была «усугубляющим фактором». Хотя, как он отметил, ЛГБТ-лица не подвергаются целенаправленным преследованиям со стороны

¹⁶⁵ Интервью, проведенное ММПЧУ 1 декабря 2016 г.

¹⁶⁶ Статья 2(1) Международного пакта о гражданских и политических правах обеспечивает всем лицам права, признаваемые в нем, без какого бы то ни было различия, в том числе в отношении политических и иных убеждений.

¹⁶⁷ См. 13-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2015 г. по 15 февраля 2016 г., п. 195, и 14-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 202.

¹⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации № 186 (6 марта 2013 г.).

¹⁶⁹ Интервью, проведенное ММПЧУ 4 ноября 2016 г.

¹⁷⁰ Статья 12.2(d) МПЭСКР предусматривает, что государства-участники должны принимать меры для «создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни». Статья 27 Четвертой Женевской конвенции предусматривает, что «состоящая в конфликте сторона, во власти которой находятся покровительствуемые лица, должна со всеми ими обращаться одинаково, без какой-либо дискриминации, в частности по причинам расы, религии или политических убеждений» и что «с ними должны всегда обращаться гуманно».

¹⁷¹ Интервью, проведенное ММПЧУ 14 декабря 2016 г.

органов власти Российской Федерации в Крыму, полиция не реагирует на жалобы о домогательствах, подаваемые жертвами насилия.

145. Отрицательное или враждебное отношение общества усугубляется правовой базой Российской Федерации, в которой предусмотрена уголовная ответственность за так называемую «пропаганду гомосексуализма». Навязывание законодательства Российской Федерации оккупированной территории противоречит статье 43 Гаагских положений, которая требует, чтобы в своей деятельности оккупирующая держава соблюдала существующие в стране законы, если ктому не встретится неодолимого препятствия. Положение трансгендерных лиц в Крыму, по словам собеседника УВКПЧ, еще более тяжелое, чем положение гомосексуальных людей. Он отметил, что к трансгендерным лицам часто относятся как к больным и клеймят позором, подвергают дискриминации и отказывают им в уходе по признаку того, что воспринимается как их гендерная идентичность. Был упомянут случай, когда эндокринолог отказался выписать медицинские рецепты на лекарства, принимаемые трансгендерным лицом в рамках гормональной терапии.

VII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

146. 16 января Правительство Украины инициировало спор в Международном Суде ООН (МС ООН) против Российской Федерации в отношении предполагаемых нарушений Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965¹⁷². Правительство Украины также подало срочный запрос о введении временных мер для предотвращения дальнейшего усугубления или продолжения спора между сторонами до вынесения решения по существу¹⁷³. Публичные слушания по запросу о введении временных мер были назначены на 6-9 марта 2017.

A. Судебная реформа

147. В соответствии с изменениями в Конституции касательно судебной власти от 2 июня 2016 г. Верховная Рада Украины приняла Закон «О Высшем совете правосудия»¹⁷⁴, который вступил в силу 5 января 2017 г.¹⁷⁵ Высший совет правосудия приобрел право принимать решения о подборе, увольнении, переводе¹⁷⁶, неприкосновенности и дисциплинарной ответственности судей. Таким образом, он будет играть существенную роль в отстаивании профессионализма и независимости судей. Кроме того, совет будет ежегодно публиковать доклады о состоянии обеспечения независимости судей, подготовленные совместно с органами судейского самоуправления и общественными объединениями.

¹⁷² Международный Суд ООН «Украина инициирует дело против Российской Федерации и просит Суд ввести временные меры», 17 января 2017 (доступно по ссылке <http://www.icj-cij.org/docket/files/166/19310.pdf>)

¹⁷³ Международный Суд ООН «Запрос о введении временных мер защиты, переданный Украиной на рассмотрение» (доступно по ссылке <http://www.icj-cij.org/docket/files/166/19316.pdf>)

¹⁷⁴ Закон Украины «О Высшем совете правосудия», № 1798-VIII от 21 декабря 2016 г.

¹⁷⁵ 12 января 2017 г. Высший совет правосудия принял решение «о создании Комиссии по вопросам реорганизации Высшего совета юстиции».

¹⁷⁶ В соответствии с переходными положениями Закона Высший совет правосудия получит право принимать решения о переводе судей только с 30 сентября 2018 г. До того времени это полномочие сохранится за Президентом Украины.

148. Новый состав Высшего совета правосудия отражает рекомендации Венецианской комиссии¹⁷⁷ об усилении гарантий его независимости. Действительно, изменения в Конституции и законодательстве предусматривают, что большинство членов Совета должны составлять судьи, избранные их коллегами¹⁷⁸. До внесения изменений в Конституцию большинство членов Совета избиралось несудебными институтами, что создавало риск политизации этого органа. Состав Совета будет полностью обновлен до 30 апреля 2019 г. На данный момент в него входят 15 членов, в большинстве своем – судьи¹⁷⁹.

В. Изменения в законодательстве

1. Бесплатная правовая помощь

149. 21 декабря 2016 г. переходными положениями Закона «О Высшем совете правосудия» внесены изменения в национальное законодательство. Сфера действия Закона «О бесплатной правовой помощи»¹⁸⁰ была расширена и включила ВПЛ и лиц, которые обратились с заявлением о взятии их на учет как ВПЛ или ветеранов войны¹⁸¹. Изменениями также расширен круг лиц, имеющих право на услуги бесплатной правовой помощи, путем повышения минимального размера дохода для малообеспеченных бенефициаров. УВКПЧ приветствует эти изменения, которые расширяют доступ к правосудию.

2. Законопроекты о лицах, пропавших без вести

150. В Верховной Раде Украины было зарегистрировано два альтернативных законопроекта «О правовом статусе лиц, пропавших без вести» – соответственно 22 ноября¹⁸² и 5 декабря¹⁸³ 2016 г. Законопроекты направлены на урегулирование положения лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, нарушений общественного порядка, стихийных бедствий или техногенных катастроф.

151. Приветствуемым фактом является то, что оба законопроекта предусматривают создание независимого органа, Комиссии по вопросам лиц, пропавших без вести, которая отвечала бы за координацию и контроль деятельности государственных органов и за сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, в том числе с местными и международными институтами, с целью выяснения судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести. Вместе с тем, законопроект от 5 декабря 2016 г. содержит важные моменты, которые в законопроекте от 22 ноября 2016 г. отсутствуют, как, например,

¹⁷⁷ См. CDL-AD(2013)014, Вывод о проекте Закона «О внесении изменений в Конституцию Украины относительно усиления независимости судей» и о внесении изменений в Конституцию Украины, предложенных Конституционной ассамблеей Украины (14-15 июня 2013 г.), п. 35; и CDL-AD(2010)026, Совместный вывод о Законе Украины «О судостроительстве и статусе судей», подготовленный Венецианской комиссией и Дирекцией по сотрудничеству Генеральной дирекции по правам человека и правовым вопросам Совета Европы (Венеция, 15-16 октября 2010 г.).

¹⁷⁸ В соответствии с изменениями в Конституции 10 членов Высшего совета правосудия будут назначаться съездом судей Украины из числа судей или судей в отставке. Остальные 10 членов должны назначаться съездом адвокатов Украины, всеукраинской конференцией прокуроров, съездом представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений, Президентом и Верховной Радой Украины. Кроме того, Председатель Верховного Суда входит в состав Высшего совета правосудия по должности.

¹⁷⁹ Согласно Закону для того, чтобы Высший совет правосудия работал, должно быть назначено не менее 15 членов, большинство которых должны составлять судьи или судьи в отставке. Решение о направлении Президенту Украины представления на назначение судьи требует утверждения не менее чем четырнадцатью членами Совета. Все остальные решения Совета принимаются простым большинством голосов при кворуме не менее 11 членов.

¹⁸⁰ Закон Украины «О бесплатной правовой помощи», № 3460-VI от 2 июня 2011 г.

¹⁸¹ Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты», № 3551-XII от 22 октября 1993 г.

¹⁸² Проект Закона о правовом статусе лиц, пропавших без вести, № 5435 от 22 ноября 2016 г.

¹⁸³ Проект Закона о правовом статусе лиц, пропавших без вести, № 5435-1 от 22 ноября 2016 г.

прямая ссылка на понятие «насильственное исчезновение» и упоминание необходимости оказания материальной помощи членам семьи лица, пропавшего без вести.

152. В обоих текстах, однако, присутствуют недостатки, которые помешали бы эффективному осуществлению Комиссией своих полномочий в соответствии с действующими международными нормами¹⁸⁴. Они не предусматривают создания Национального справочного бюро в случае вооруженного конфликта или в случае оккупации с целью выяснения судьбы лиц, пропавших на территории, которая не контролируется Правительством. Не упомянута необходимость привлечения к работе Комиссии семей лиц, пропавших без вести. Кроме того, отсутствуют положения, направленные на обеспечение поддержки, реабилитации и реинтеграции лиц, пропавших без вести, в случае их возвращения после длительного периода отсутствия. Законопроекты не содержат упоминания о компенсации за нарушения права родственников знать о судьбе пропавших без вести. УВКПЧ напоминает, что при принятии национального законодательства о лицах, пропавших без вести, Правительство должно обеспечить эффективное расследование случаев насильственного исчезновения¹⁸⁵ и других серьезных нарушений прав человека, связанных с лицами, пропавшими без вести, и привлечение виновных к ответственности.

VIII. Техническое сотрудничество и развитие потенциала по поощрению и защите прав человека в Украине

153. На протяжении рассматриваемого периода УВКПЧ, основываясь на результатах проводимого мониторинга ситуации, продолжало расширять техническое сотрудничество, оказывая Правительству Украины помощь в реализации и выполнении его обязательств по поощрению и защите прав человека, особенно в сфере предотвращения пыток. Эта помощь оказывалась Правительству непосредственно и через поддерживающих партнеров, в частности, через организации гражданского общества.

154. 8 декабря 2016 г. УВКПЧ приняло участие в публичной дискуссии, организованной Министерством юстиции, по результатам первого года выполнения Национального плана действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека¹⁸⁶. УВКПЧ подчеркнуло необходимость обеспечения реализации мер, направленных на усиление ответственности в районах, пострадавших от конфликта¹⁸⁷, и на защиту прав человека лиц, проживающих на территориях, которые не контролируются Правительством. Оно также выступило за необходимость реализации усовершенствований, направленных на определение конкретных органов-исполнителей и измеримых показателей для всех мероприятий, предусмотренных в Плате действий, и рекомендовало создать государственный механизм мониторинга и оценки хода достижения целей вышеупомянутой Национальной стратегии, лежащей в основе Плана действий. Кроме того, УВКПЧ предложило включить в План действий упоминание о

¹⁸⁴ См. МККК, Руководящие принципы/Модельный закон о пропавших без вести лицах (февраль 2009 г.); Консультативный комитет Совета по правам человека, Доклад о передовой практике в вопросе о пропавших без вести лицах (A/HRC/16/70), 21 февраля 2011 г.

¹⁸⁵ Закон Украины «О присоединении Украины к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений», № 525-VIII от 17 июня 2015 г.

¹⁸⁶ Как указано в отчете Правительства о результатах первого года выполнения Национального плана действий, около 70 из приблизительно 300 мероприятий, запланированных на отчетный период, были полностью выполнены, тогда как осуществление остальных мероприятий либо продолжается, либо запланировано на постоянной основе.

¹⁸⁷ Межведомственная рабочая группа по контролю за соблюдением международного гуманитарного права и международного права в области прав человека на территориях, пострадавших от конфликта, должна была быть создана в первом квартале 2016 г.

выполнении Стамбульского протокола¹⁸⁸ для содействия эффективному расследованию и документированию пыток.

155. 8 февраля 2017 г. УВКПЧ посетило публичную дискуссию, организованную Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления, по проекту Закона «О временно оккупированной территории Украины», которым определяется единый правовой режим для Крыма и частей Донецкой и Луганской областей, которые не контролируются Правительством Украины. Повторяя свои замечания, которые были направлены в письменном виде основным министерствам и парламентским комитетам в сентябре 2016 г.¹⁸⁹, УВКПЧ напомнило Правительству о его позитивных обязательствах по использованию всех имеющихся законных и дипломатических средств для гарантирования прав лиц на неконтролируемых территориях. УВКПЧ выступило против отказа Правительства защищать жизнь, здоровье и имущественные права и обеспечивать социальные обязательства соответствующего населения. УВКПЧ напомнило также, что положение законопроекта, предусматривающее прекращение поставок воды и электроэнергии на «временно оккупированную территорию», противоречило бы как общепризнанным нормам международного гуманитарного права касательно оказания помощи, так и нормам международного права в области прав человека, которые требуют от Правительства обеспечить поставки минимально необходимых товаров в рамках гуманитарной помощи гражданскому населению. После аналогичных вмешательств Совета Европы, УВКБ ООН и организаций гражданского общества вышеупомянутый Комитет решил не подавать этот текст законопроекта на рассмотрение Верховной Рады, а создать рабочую группу, которая бы пересмотрела его и внесла необходимые изменения. УВКПЧ присоединится к этой многосторонней платформе с целью обеспечить, чтобы этот документ не противоречил обязательствам Украины в сфере прав человека.

156. Информационно-разъяснительная работа УВКПЧ в таких дискуссиях сопровождается конкретными и выполнимыми рекомендациями, а также технической помощью. Например, в январе-феврале 2017 г. УВКПЧ провело обучение по вопросам Стамбульского протокола и его имплементации в Украине приблизительно для 400 новоназначенных работников региональных прокуратур. Кроме того, УВКПЧ внесло свой вклад в разработку законодательства, включая консультационные услуги по проекту законодательства о лицах, пропавших без вести, в виде письменного сообщения Комитету Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, Министерству юстиции и Министерству иностранных дел.

157. УВКПЧ также поддержало активное взаимодействие системы ООН в Украине с международными правозащитными механизмами, которые осуществляют мониторинг выполнения Украиной ее обязательств в отношении прав человека. 29 января 2017 года УВКПЧ созвало совещание органов ООН с целью обеспечить скоординированную подготовку совместного документа ООН к третьему Универсальному периодическому обзору (УПО) по Украине, который будет проведен 15 ноября 2017 г.

158. Наряду с другими органами ООН УВКПЧ продолжило принимать участие в разработке новой Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития для Украины (ЮНДАФ) на 2018-2022 годы. Оно является соруководителем работы по тематическому направлению 3 («Демократическое управление, верховенство права и гражданское участие»), помогая формулировать конечные результаты и показатели.

¹⁸⁸ Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

¹⁸⁹ См. 16-й доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., параграфы 195-198.

IX. Выводы и рекомендации

159. С приближением четвертого года боевых действий на востоке Украины, а конфликт продолжает приводить к жертвам среди гражданского населения и влиять на повседневную жизнь 3,8 млн. человек¹⁹⁰, в частности, причиняя ущерб критически важным объектам гражданской инфраструктуры, ограничивая доступ к основным услугам и защите. Кроме того, конфликт постепенно начинает затрагивать все более широкие слои населения Украины. Граждане и общины ощущают его непосредственные последствия, поскольку военнослужащие и бойцы возвращаются домой с передовой, и семьи пытаются наладить свою жизнь, ухаживая за ранеными родственниками. Другие жители всех регионов страны все чаще становятся свидетелями более долговременных последствий конфликта, видя, как многие гражданские лица продолжают жить в каждодневной реальности перемещения, а родственники оплакивают убитых или продолжают ждать новостей о задержанных или пропавших без вести. Это еще раз демонстрирует неотложную необходимость полномасштабного выполнения Минских соглашений, особенно введения устойчивого, незамедлительного и полного прекращения огня, восстановления контроля над границей с Российской Федерацией, отвода вооружений, разведения сил и средств. Между тем, необходимо предпринять усилия для защиты гражданского населения, пострадавшего от конфликта, от причинения дальнейшего вреда. Резкая эскалация боевых действий в течение отчетного периода послужила суровым напоминанием о том, насколько гражданские лица, инфраструктура и основные услуги, жизненно важные для их выживания, зависят от защиты, которую предоставляет им международное гуманитарное право.

160. Большие очереди, в которых от 16 тыс. до 25 тыс. гражданских лиц пересекают линию соприкосновения, давно стали отличительной особенностью конфликта в Донецкой и Луганской областях. Несоразмерные ограничения свободы передвижения влияют на способность семей и общин поддерживать связи, пользоваться источниками средств существования, проверять состояние своего имущества, получать основные товары и государственные услуги. Эти ограничения, усугубленные мерами, введенными вооруженными группами, которые влияют на основные права, свободы и доступ к гуманитарной помощи жителей, еще более изолируют и разделяют общины, ставя под угрозу будущие усилия по построению мира и примирению.

161. Поскольку операция по обеспечению безопасности на востоке Украины продолжается, крайне необходимо, чтобы лицам, обвиняемым в предполагаемой причастности к вооруженному конфликту и задержанным за предполагаемую причастность к вооруженному конфликту, не отказывали в осуществлении их прав человека. В делах, связанных с конфликтом, должны соблюдаться требования справедливого судебного разбирательства, а лицам, пострадавшим от нарушений прав человека, должен обеспечиваться реальный доступ к правосудию. Правительственные органы должны обеспечить ответственность за преступления, связанные с нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, а также предоставить жертвам нарушений прав человека средства правовой защиты, включая возмещение с учетом гендерных особенностей.

162. УВКПЧ приветствует изменения в законодательстве, осуществленные в отчетном периоде с целью повышения социальных стандартов и расширения доступа к социальным и экономическим правам по всей территории Украины. УВКПЧ еще раз подчеркивает важность распространения действия этих изменений на лиц, проживающих на территории, контролируемой вооруженными группами, которые лишены пенсий и доступа к социальным услугам из-за мер, введенных Правительством в ноябре 2014 года.

¹⁹⁰ План гуманитарного реагирования для Украины на 2017 г. (доступен по ссылке https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/humanitarian_response_plan_2017_eng.pdf).

163. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено затрагивающими жителей Крыма нарушениями прав человека и права на защиту, предусмотренными международным гуманитарным правом, применимым к оккупации Крыма Российской Федерацией, что оказывает влияние на крымчан, и продолжит осуществлять мониторинг этих обстоятельств и информировать о них.

164. УВКПЧ также продолжит осуществлять мониторинг ситуации с правами человека и информировать о ней, призывая государственные органы и вооруженные группы соблюдать применимое международное право в области прав человека и международное гуманитарное право, в том числе посредством вмешательства по конкретным случаям, требующим защиты.

165. Основываясь на результатах мониторинга, УВКПЧ продолжит развивать техническое сотрудничество и расширять деятельность по укреплению потенциала, оказывая Правительству Украины помощь в реализации и выполнении обязательств по поощрению и защите прав человека, а также оказывая уполномоченным органам техническую поддержку, направленную на решение задач по обеспечению защиты. УВКПЧ продолжит также поддерживать усилия Правительства по реализации Целей устойчивого развития.

166. Большинство рекомендаций, приведенных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не были выполнены и остаются актуальными. Кроме того, УВКПЧ дает следующие рекомендации:

167. **Органам власти Украины:**

- (a) **Правительству – обеспечить возможность осуществления реституции жилья и имущества ВПЛ в соответствии с Принципами Организации Объединенных Наций по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц («Принципами Пинеиро»), а именно с принципом 21, предусматривающим, что все беженцы и перемещенные лица имеют право на полную и эффективную компенсацию в качестве неотъемлемой части процесса реституции;**
- (b) **Министерству социальной политики, Министерству регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления – в соответствии с обязательством по защите права на нормальные жилищные условия принять все необходимые меры для предотвращения отсутствия постоянного места жительства, запретить принудительное выселение, обеспечить гарантии владения жильем для всех, гарантировать достаточность жилья для каждого человека, при этом препятствуя дискриминации и уделяя основное внимание наиболее уязвимым и социально отчужденным группам населения;**
- (c) **Верховной Раде Украины – принять соответствующие изменения в законодательстве, позволяющие гражданам получать доступ к правосудию, средствам правовой защиты и возмещению по жилищным, земельным и имущественным вопросам;**
- (d) **Кабинету Министров Украины и Государственной службе Украины по вопросам геодезии, картографии и кадастра – установить порядок выдачи документации, подтверждающей отсутствие доступа к земле в результате боевых действий;**
- (e) **Штабу «антитеррористической операции» - пересмотреть ограничения свободы передвижения, установленные Временным порядком, обеспечив их соответствие международному праву, в частности, относительно законности, необходимости и соразмерности**

ограничений свободы передвижения гражданских лиц и товаров. Кроме того, собирать данные с разбивкой по полу и возрасту о лицах, пересекающих линию соприкосновения, с тем, чтобы Государственная пограничная служба могла принять более эффективные меры по сокращению времени оформления, обеспечению необходимых удобств и внедрению эффективного механизма подачи жалоб;

- (f) Министерству социальной политики и Министерству по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ – разработать механизм, посредством которого будут осуществляться и станут доступными всем тем, кто имеет на них право, социальные выплаты, в том числе пенсии, с особым вниманием к лицам, проживающим на территориях, пострадавших от конфликта;
- (g) Министерству охраны здоровья – предпринять все необходимые шаги, позволяющие региональным органам власти устанавливать и обнародовать реестр местных медицинских учреждений, предоставляющих заключенным бесплатную медицинскую помощь в соответствии с измененным совместным Приказом Министерства здравоохранения и Министерства юстиции № 239/5/104 от 10 февраля 2012 г.
- (h) Кабинету министров – гарантировать независимость медицинского персонала следственных изоляторов от администрации этих учреждений и подчинение Министерству охраны здоровья;
- (i) Службе безопасности Украины и Генеральной прокуратуре – обеспечить действенное расследование утверждений о пытках и жестоком обращении, а также других нарушений и ущемлений прав человека, документально зафиксированных в ходе вооруженного конфликта на востоке Украины;
- (j) Министерству юстиции и Министерству иностранных дел – продолжить и усилить поддержку продолжающемуся диалогу между Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации для содействия добровольному переводу украинских заключенных, содержащихся в Крыму, в пенитенциарные учреждения в материковой части Украины;
- (k) судебной власти и всем субъектам системы уголовного правосудия – соблюдать право на надлежащую правовую процедуру и право на справедливое судебное разбирательство в отношении всех лиц, задержанных в связи с конфликтом, включая двоих военнослужащих, задержанных СБУ вблизи административной границы 20 ноября 2016 г.;
- (l) местным городским и сельским советам, задействованным в выделении ВПЛ временного жилья, – выдать соответствующие документы/справки, свидетельствующие о праве ВПЛ использовать данные помещения;
- (m) Кабинету Министров Украины – выполнить Указ Президента № 553/2016; создать единый реестр и определить правовой статус гражданских лиц, получивших ранения в результате боевых действий, для обеспечения их прав на признание и правовую защиту;
- (n) Министерству социальной политики – обеспечить эффективное функционирование и использование Единой информационной базы

данных о ВПЛ и провести специальное обучение сотрудников управлений социальной защиты населения по ее использованию на всей территории Украины;

- (o) Кабинету Министров Украины – обеспечить реализацию мер, направленных на усиление ответственности на территориях, пострадавших от конфликта, и защиты прав человека лиц, проживающих на территориях, которые контролируются вооруженными группами, в соответствии с Национальным планом действий по реализации Национальной стратегии в области прав человека;
- (p) Кабинету Министров Украины – определить конкретные органы-исполнители и измеримые показатели для всех мероприятий, предусмотренных в Плане действий, и создать механизм мониторинга и оценки достижения целей вышеупомянутой Национальной стратегии, лежащей в основе Плана действий;
- (q) Кабинету Министров Украины – предусмотреть в Плане действий выполнение Стамбульского протокола для содействия эффективному расследованию и документированию пыток.

168. Всем сторонам, вовлеченным в боевые действия в Донецкой и Луганской областях, в том числе Вооруженным силам Украины, вооруженным группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) соблюдать режим прекращения огня и выполнить остальные обязательства, предусмотренные Минскими соглашениями, в частности, по отводу запрещенных вооружений и разведению сил и средств;
- b) гарантировать обеспечение беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи нуждающимся гражданским лицам без какого-либо различия;
- c) вести огонь только по военным целям, уважать принцип различия между гражданскими и военными лицами, а также гарантировать, чтобы подчиненные не направляли огонь на гражданских лиц;
- d) при любых обстоятельствах избегать осуществления атак, которые могут повлечь за собой случайную гибель гражданских лиц, нанесение им травм и причинение ущерба гражданским объектам в размере, превышающем предполагаемое конкретное и непосредственное военное преимущество;
- e) для обеспечения более эффективной защиты гражданского населения и базовой инфраструктуры, прекратить применение минометов и других вооружений непрямого наведения и неточного оружия в районах проживания гражданского населения, а также не размещать военнослужащих, бойцов и другие военные цели в населенных районах;
- f) обеспечить отсутствие военного контингента и военных действий вблизи или в местах нахождения детей, таких, как учебные заведения;
- g) обеспечить осуществление любой эвакуации или транспортировки детей в их наилучших интересах, с целью сохранения единства семьи и обеспечения, при необходимости разделения, сохранения возможности контакта детей с семьей, а также необходимых документов и планов по

воссоединению семьи, как только возникнут безопасные варианты и в их интересах;

- h) при всех обстоятельствах гуманно обращаться со всеми лицами, задержанными в связи с конфликтом, включая военнослужащих и бойцов;
- i) предоставить международным независимым и беспристрастным наблюдателям беспрепятственный доступ к лицам, содержащимся под стражей, разрешить им проводить конфиденциальные интервью, вести подробный реестр всех лиц, лишенных свободы, и информировать их семьи о месте содержания их под стражей;
- j) содействовать обеспечению права гражданских лиц на свободу передвижения и перевозку товаров через линию соприкосновения в соответствии с нормами и принципами международного права;
- k) отмечая прогресс в расследовании инцидента на контрольном пункте въезда-выезда «Майорск» 14 декабря 2016 г., стороны настоятельно призываются предпринять всеобъемлющие меры по защите гражданского населения;
- l) вооруженным группам «Луганской народной республики» – незамедлительно освободить двоих задержанных блоггеров и воздержаться от действий, ограничивающих свободу мнений и их выражения, в том числе выражения иных взглядов в Интернете.

169. **Правительству Российской Федерации:**

- (a) прекратить практику получения признаний вины у лиц, содержащихся под стражей, путем угроз, пыток или жестокого обращения;
- (b) соблюдать право на получение правовой помощи в уголовных процессах, включая право адвоката защиты исполнять свои профессиональные обязанности без угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства;
- (c) расследовать случаи смерти в сентябре и декабре 2016 г. двух заключенных, переведенных из Крыма в пенитенциарное учреждение в Тлюстенхабле (Республика Адыгея, Российская Федерация);
- (d) прекратить практику перевода лиц, пребывающих под защитой, из Крыма в Российскую Федерацию в соответствии с положениями международного гуманитарного права, запрещающими принудительный перевод или депортацию лиц, пребывающих под защитой, с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы;
- (e) обеспечить всем жителям Крыма равную защиту и равный доступ к медицинским и другим государственным услугам, в том числе лицам, не имеющим паспортов Российской Федерации;
- (f) воздерживаться от дискриминационных действий или заявлений, подвергающих людей позору по признаку их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного статуса, рождения или другого статуса, запрещенных международным правом в области прав человека;

- (g) выполнить резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 от 19 декабря 2016 г., в том числе посредством обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа международных миссий по наблюдению в области прав человека и правозащитных неправительственных организаций в Крым.

170. **Международному сообществу:**

- (a) обеспечить практику для программной деятельности гуманитарных организаций руководствоваться исключительно потребностями наиболее уязвимых категорий населения и отдавать приоритет сельскому населению и лицам, проживающим вблизи линии соприкосновения, с особым вниманием к обеспечению для них деятельности, приносящей доход, а также доступа к основным услугам и защите;
- (b) использовать показатели соблюдения прав человека с целью обеспечения донорской поддержки на более строгих условиях, в зависимости от выполнения органами власти обязательств по соблюдению прав человека и уважения ими основных свобод;
- (c) оказать Министерству финансов поддержку в его усилиях по разработке закона о верификации социальных выплат всем гражданам Украины путем консультирования по вопросам передовых практик и международных стандартов;
- (d) рассмотреть вопрос об оказании финансовой поддержки для закупки надлежащего оборудования для управлений социальной защиты населения на востоке Украины с целью свести к минимуму существующие препятствия эффективному функционированию систем баз данных, а также оказания поддержки в обучении сотрудников вышеупомянутых управлений.