



## 人权理事会

### 第三十四届会议

2017年2月27日至3月24日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

## 几内亚人权状况

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 摘要

本报告是根据人权理事会第31/29号决议提交的。高级专员在报告中叙述了几内亚2016年的人权状况，并为处理这方面各种问题提出了建议。报告也介绍了联合国人权事务高级专员办事处几内亚办公室开展的活动，以及提供技术援助取得的成果。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 与人权有关的主要政治经济动态.....	3
三. 人权状况.....	4
A. 在公共示威过程中实施的暴力行为.....	4
B. 身心健全受尊重的权利.....	4
C. 自由和安全权.....	5
D. 健康权.....	6
E. 打击有罪不罚.....	6
F. 司法与拘留条件.....	7
G. 基于性别的暴力.....	8
四. 为增进和保护人权的合作.....	9
A. 过渡正义进程和民族和解.....	9
B. 与国际人权保护机制的合作.....	10
C. 加强法治.....	11
D. 对民间社会组织的支持.....	13
五. 结论和建议.....	14

## 一. 导言

1. 联合国人权事务高级专员在依照人权理事会第 31/29 号决议提交的报告中审视了几内亚 2016 年的人权状况，回顾了联合国人权事务高级专员办事处几内亚办公室的活动，并向政府和国际社会提出了建议。

## 二. 与人权有关的主要政治经济动态

2. 2006 年政治和社会局势动荡。2 月，两个主要中央工会发动大罢工，要求政府降低石油产品价格，改善公务员和某些联合企业工人的生活和工作条件。

3. 经过谈判商定进行公务员制度分类改革，提高公务员工资。

4. 3 月和 4 月，由几内亚几内亚民主力量联盟领导的称为“共和反对派”的政党联盟呼吁公民开展“死城”日活动，以迫使政府降低石油价格。

5. 这些呼吁使科纳克里的公共和私营活动陷于瘫痪，在某些郊区导致安全部队与青年人发生冲突。冲突中有多人受伤，十多人被捕。

6. 4 月，几内亚民主力量联盟的妇女试图组织和平游行，要求释放联盟领导人的保镖。这些保镖是 2 月份当局调查在该政党总部门前一名私人报社记者被枪杀事件时被捕的。游行计划在 Kaloum 区进行。科纳克里市长下令禁止游行，后派安全部队阻挡。

7. 8 月，共和反对派组织了一次和平游行，邀请激进分子、同情者和“爱好自由和正义的所有几内亚人参加 8 月 16 日的和平游行，通过众人聚集公共街道广场的声势，表示拒不接受政府在政治、经济和社会方面的当前做法”。这次游行得到当局的许可，与科纳克里市政府和安全部队进行了协调。

8. 尽管游行组织者与政府当局及安全部队进行了协调，在 Ratoma 区的 Bambáo 环形交通枢纽处，示威者与安全部队还是发生了冲突。结果，示威者中一名年轻人死亡，另外三人受枪伤，其中一名男子、一名妇女、一名儿童。

9. 9 月，共和国总统在国务定期协商的框架内会见了他的主要对手几内亚民主力量联盟领导人 Mamadou Cellou Dalein Diallo。这次会谈标志着政治局势趋于平静的开始。两位政治对手商定需要优先重视对话，而不是对抗，以利于维护和平与国家统一。

10. 9 月，执政党与反对派启动了几内亚人内部政治对话。对话议程上有八个项目：选票、社区选举的安排、国家独立选举委员会、尊重公共行政中立性的宪法原则、查明并起诉 2013 年议会选举期间反对派抗议时发生暴力的肇事者、设立高级法院、释放被捕和被监禁的人、为 2013 年议会选举期间示威活动中的暴力受害者提供赔偿。

11. 通过对话，执政党与反对派商定了所有议程项目，签署了结束危机的全面协定。签署协定时，有国际社会代表作为观察员在场，包括联合国、欧洲联盟、法语国家国际组织、西非国家经济共同体、美利坚合众国大使馆、法国大使馆的代表，还有几内亚民间社会代表。协定将提交国民议会通过。协定的签订有助于缓和政治局势，结束街头示威。街头示威是暴力和侵犯人权行为的触发点。

### 三. 人权状况

#### A. 在公共示威过程中实施的暴力行为

12. 和平集会和结社自由得到《世界人权宣言》第二十条、《公民权利和政治权利国际公约》第二十一条和《几内亚宪法》第 10 条的保障。

13. 与前一年的情况不同，与政治要求有关的暴力冲突极少发生。但在 8 月 16 日，反对派组织的政治示威回程时，一人中弹身亡，据称是机动别动连的警察开的枪。受害人站在自己家的阳台上时颈部中弹。另有三人受伤，其中有一名两岁的儿童。一名妇女腿部中弹，一名 20 岁的男子骑自行车经过科纳克里 Bambeto 区事发地点时中弹。所有受害者都说，开枪的是警察。涉嫌开枪打死人的警察已经被捕，目前受拘留。开枪事件发生时，警察正在阻止年轻人在游行回程时堵塞道路。

14. 4 月 19 日，安全部队在 Kaloum 区阻止反对派妇女游行。反对派妇女要求释放受审前拘留的几内亚民主力量联盟成员。这些成员是在该联盟总部门前一名记者中弹身亡事件后被捕的。抗议者对涉事的三名警察和宪兵提出指控，称他们侵犯了示威自由权，因为示威是在遵守法律要求的情况下进行的。

#### B. 身心健全受尊重的权利

15. 身心健全受尊重的权利得到《世界人权宣言》第五条、《公民权利和政治权利国际公约》第七条和《几内亚宪法》第六条的保障。

16. 国防和安全部队对身心健全权利的尊重仍然是一个值得关切地问题，对于涉嫌犯罪的人来说尤其如此。为了招供和获取信息，安全部队经常对嫌疑人施行酷刑和虐待。

17. 4 月，高级专员办事处几内亚办公室监测了审讯和调查过程中施行酷刑的两个案件。一个案件涉及警察和宪兵的一个联合单位，另一个涉及机动别动连的一个单位。在这两个案件中，涉事单位越权行使了司法警察的职能，因为他们的任务通常只限于逮捕嫌疑人，而不审讯嫌疑人。安全部队已采取了纪律措施，涉案的 12 名警察和宪兵被停职。

18. 3 月，警察和宪兵的一个联合单位第八打击犯罪旅逮捕了一名偷盗嫌疑人。该单位的警察连续三天对嫌疑人施行酷刑，直至他供认偷盗行为。随后，他被送到宪兵调查队，在那里带着手铐关押了三天。

19. 高级专员办事处几内亚办公室也发现了残忍、不人道和有辱人格的待遇的情况。办事处发现，在 Mali 专区的一起事件中，由于士兵的暴力和虐待，有 26 人受伤，25 人被送进医疗中心，其中三人是妇女。

20. 6 月，几内亚中部 Mali 专区步兵营地指挥官把一名司机拉出卡车，抽他的巴掌，命令士兵用鞭子抽。民众不满，要求警察总督让这名指挥官离开专区。结果造成冲突，军方过度使用致命武力，实弹射击。在冲突中，有 25 人受伤，包括五人被枪弹击中，商店被烧，牲口被杀。军区指挥部和行政当局说服这名指挥官离开了专区。高级专员办事处几内亚办公室还发现一名嫌疑人被关在警察局的接待室里，脚用铁环绑住。司法警察解释说，这是为了防止嫌疑人逃跑，因为警察局里没有拘留室。高级专员办事处指出，这种待遇为非人道性质，随后铁环从他脚上移除。

### C. 自由和安全权

21. 自由和安全权是《世界人权宣言》(第三条)、《公民权利和政治权利国际公约》(第九条)等国际人权文书以及《几内亚宪法》(第九条)承认的一项权利。自由权是人权的支柱之一，剥夺这项权利必须有法律程序理由。

22. 一年来，高级专员办事处几内亚办公室进行了 102 次拘留点访问，拘留点包括监狱和警察拘留所，访问期间发现了 26 起任意逮捕案件和 62 起警察拘留超过 48 小时的越权情况。由于高级专员办事处的干预和宣传工作，74 人获释，包括 22 名未成年人和 7 名妇女。

23. 高级专员办事处几内亚办公室注意到，上次报告所述的拘留条件差的情况在 2016 年没有改善。2014-2015 年开始的监狱修建和翻新目前已经停止。乱伦、不卫生、缺乏保健服务、营养不良、食品供应不足等问题大大加剧，在妇女儿童中也是如此。在大多数监狱，如科纳克里和 Kindia 中央监狱，许多妇女被关在十分拥挤之处，她们的特殊需求未予考虑。未成年人的牢房里也关押成年人，其中一些是因重罪而被起诉的。监狱当局解释说，这种局面是犯人人数多而监狱空间不足造成的。

24. 5 月，在对科纳克里中央监狱犯人进行医务访问时，发现有 56 人患脚气病。这种疾病已造成一名犯人死亡。司法部委托为犯人供应食品的两家饮食服务公司向人权事务高级专员办事处证实，它们不再能够为犯人正常供应食品，因为它们已经数月未收到付款。全国其他监狱情况也类似。高级专员办事处几内亚办公室在林业地区会见了腿部瘫痪的五名犯人。犯人和监狱官员称，这种瘫痪与一些因素有关，包括食品维生素含量低、监狱过分拥挤不便休闲活动，医疗服务不

正常。高级专员办事处几内亚办公室还注意到，Yomou 和 Lola 药店缺货，使得犯人无法获得适当的医疗。司法和监狱当局请求各个伙伴在保健方面提供支持。

25. 高级专员办事处几内亚办公室还注意到，人权维护者推动的电台广播宣传已经取得积极效果。通过人权高专办监测员的工作，民众越来越多地利用高级专员办事处的作用。这些监测员是民间社会成员，他们经过高级专员办事处培训，负责监测各个选举过程中的人权状况。例如，Nzérékoré 第十机动队人员把一批儿童(共七名男孩)带去盘问后，一个家长代表团便请高级专员办事处出面交涉。机动队人员要求家长为每个儿童支付 100 000 几内亚法郎(合 12 美元)，作为处理费。

26. 通过高级专员办事处几内亚办公室的干预，当局已着手处理这个问题，并尊重程序。

#### D. 健康权

27. 2014 年至 2016 年间肆虐几内亚的埃博拉出血热进一步削弱了几内亚保健系统。到 3 月份，四个月没有发现新病例后，埃博拉在几内亚林业地带重新出现，造成 7 人死亡，其中有 3 名妇女。加强宣传运动，特别是在妇女中进行宣传，加上隔离措施，使疾病的传播得以控制。根据不完整数据，妇女受埃博拉影响更大。卫生当局已经发起免疫运动，为与疫情有接触的人和防治埃博拉的第一线医务人员进行接种。8 月，世界卫生组织(世卫组织)宣布，几内亚埃博拉流行已得到控制。

28. 几内亚正在发展伙伴的援助下实施埃博拉疫情过后恢复计划。在此框架内，保健系统综合改革已经启动。几内亚最大的医院科纳克里 Donka 大学医院自 2015 年以来已经经过翻修。政府还开始在科纳克里和内地建造“改良保健中心”，以便利迅速应对可能流行的疾病。

29. 8 月，2015 年竞争性招考结果公布，2 950 名保健工作者加入了公务员行列。

30. 11 月，巴士德研究所建造开工。有了该研究所，就能对各种传染病进行分析。以往没有这样的机构，因此在 2014 年 3 月至 2016 年 8 月间埃博拉流行病才会迅速传播。

#### E. 打击有罪不罚

31. 尽管政府在司法和安全部门改革方面作出了重大努力，打击有罪不罚仍然是一大挑战。高级专员在上次报告中提及牵涉安全部队成员的许多案件，这些案件仍然待决。在本报告发布之时，这些案件尚未取得进展。尽管司法机关定期发出传票，但牵涉侵犯生命权和酷刑案件的三名宪兵仍然拒绝出庭，声称其上司不授权他们出庭。

32. 4 月，社交媒体上传播驻扎在科纳克里 Ratoma 区 Kakimbo 森林地带的第八打击犯罪旅人员对一名涉嫌参与武装抢劫的年轻人实施酷刑以及不人道和有辱人格的行为的图像之后，安全和民防部勒令 12 名相关宪兵和警察停职。人权保卫协会以受害者名义并作为公民当事方向司法机关提起诉讼。

33. Dixinn 初审法院公共检察官办公室授权宪兵司法调查局处理此事。调查局开始了针对所称侵犯人权者的听证，但又停止审理程序，而未作任何解释。接受高级专员办事处人员访谈的一名司法警察证实，程序根据上级指示停止，没有说明理由。安全和民防部停止对酷刑行为的调查后，所称侵权者便可恢复工作。但投诉案件仍在法院待决。

34. 2016 年 6 月涉及 Mali 专区步兵营地指挥官的事件发生数日后，军队总参谋长解除了这名军官的职务。Labé 初审法庭和军事法院开始了司法调查。司法国务部长兼国玺掌官前往现场了解事实情况。高级专员办事处几内亚办公室派出了实地调查组，就这些事件向相关当局提交了报告，并就应采取的行动提出了建议。但迄今，司法程序仍然待决，受害者仍在等待伸张正义。

35. 其他严重侵犯人权的案件也尚待处理。2009 年 9 月 28 日 150 多人被杀害、100 多名妇女被强奸的案件仍然在法院待决。案件调查已取得重大进展，尤其是 14 人受到起诉，包括当时政权的总统和副总统 Moussa Dadis Camara 上尉和 Mamadouba Toto Camara 将军。几内亚各级政府愿意与国际社会合作，特别是与国际刑事法院合作。尽管如此，对受害者来说，正义尚未得到伸张。此外，在本案中一些被司法机关控告犯有危害人类罪的人继续占据重要职位。例如，3 月，国家元首任命本案中受指控的一名将军担任科纳克里市市长。司法当局称，2016 年无法举行审判，因为未能举行针对两名重要涉案人员的听证。

36. 受害者协会举办了 2009 年 9 月事件的七周年纪念活动，希望 2017 年将举行公平公正的审判，处罚犯罪人，补偿受害者遭受的损害。此外，受起诉的 14 人中有 4 人受审前拘留，其中两人是自 2010 年以来被拘留的。而根据刑事诉讼法，这构成任意拘留，因为该法规定，对于一般犯罪行为，审前拘留不得超过 12 个月，对于最严重的犯罪行为，如对儿童的性侵害行为、国际毒品贩运或威胁国家安全，审前拘留不得超过 24 个月。

37. 关于 2012 年 8 月 3 日晚上至 4 日凌晨几内亚森林地带 Nzérékoré 地区 Zogota 村民袭击巴西公司 Zagope 以及国防和安全部队人员袭击该村村民的案件仍然待决。

## F. 司法与拘留条件

38. 7 月，国民议会通过了新法律，即刑法和刑事诉讼法。新法律在 10 月颁布。这次法律修订在许多方面有重大进步，首次采纳了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第一条关于酷刑的定义。新的刑法将《国

际刑事法院罗马规约》等许多国际人权文书的规定以及人权事务委员会、消除对妇女歧视委员会等条约机构的意见纳入了几内亚法律。

39. 新刑法取消了死刑，任何罪行都不再以死刑处罚。

40. 这次改革还确认了 2015 年 6 月的司法机构重组，其目的是使司法手段更便于利用，减少不遵守正常程序拖延防范性拘留的情况。科纳克里和 Kankan，的两个负责刑事案件审判的法院已予撤除，这类案件改由初审法院负责审理。每个专区都有一个初审法院，科纳克里有三个。

41. 然而，这次重组尚未奏效。8 月，科纳克里上诉法院检察官办公室致函起诉分庭，正式要求不再由刑事审判法院发出逮捕令。但多数初审法院缺乏正常运作的人力、房舍、财政资源和后勤资源。这使对被告的处理完全陷于司法困境。数百名被告目前分布在全国各地的监狱，不知道他们何时才被审判。原来负责审判的法院已被撤除，而新法院又尚未投入运作。

42. 例如，2016 年 12 月，科纳克里中央监狱里关押着四分之三的受拘留者，共 1 643 人，其中 643 名已判刑，67 名妇女，128 名未成年人。一些被告等待审判的时间已超过 10 年，这构成任何拘留(见第 36 段)。

43. 司法工作乏力，使许多公民对司法丧失了信心。在几内亚，民众复仇做法的发展趋势令人担忧。高级专员办事处几内亚办公室在 2016 年获悉有 17 起涉及据称民众复仇杀人(均为男子)的案件，其中 5 人是从安全部门被带走以私刑处死的。6 月，在 Nzérékoré，5 名涉嫌盗窃摩托车的人被一群愤怒的民众活活烧死。3 月，在几内亚林业地带 Nzérékoré 行政区的 Macenta，两名年轻人由于同样的原因遭受同样的命运。在首都科纳克里、上几内亚的 Dabola, Siguiri 和 Kankan 以及几内亚中部的 Mamou 和 Labé，也观察到同样的现象。

44. 私刑施行者解释说，他们之所以这样做，是因为他们对司法缺乏信心。一些被民众打死的所称罪犯是惯犯，曾被判处重刑，但尚未服刑即获释放。据称另一些人曾被捕并送交安全部门或司法机关，但据报未经审判即获释。

45. 私刑是普通公民发起实施的，这些公民冲入警察局、宪兵站、监狱和司法部门，带走嫌疑人和被告，将其处死，而这样做完全肆无忌惮。

## G. 基于性别的暴力

46. 高级专员在上次报告中建议几内亚加强相关战略，打击女性外阴残割做法，并打击所有形式歧视女孩和妇女的行为。8 月，总理发起了打击女性外阴残割习俗的全国运动。根据最近于 2012 年进行的一次全国人口和保健调查，这种做法影响到几内亚 97% 的女孩和妇女。

47. 尽管政府以及国家伙伴和国际伙伴作出了努力，但在几内亚基于性别的暴力仍然值得关注的重大问题。在国家层面，根据性别事务、儿童和道德问题保护办公室的记录，在这一年中发生了 643 起基于性别的暴力案件，包括 117 起强

奸案。在强奸案中，有 97 起是针对未成年人实施的，71 名受害者是女孩。高级专员办事处几内亚办公室在 2016 年接到全国各地十多起强奸案报告。多数案件涉及 2 至 17 岁的女孩，施暴者为家庭成员、邻居或学校老师。所称行为已被捕，送交司法部门，等待审判。高级专员办事处人员会见了性别事务、儿童和道德问题保护办公室人员，以了解 0 至 13 岁女孩更多成为目标的原因。该办公室正在研究这一现象的根源。

48. 但在向高级专员办事处几内亚办公室报告的许多强奸案件中，最终都没有提出起诉，原因如下：安全部门未能正常运作；父母、知名人士、宗教领袖、政治和军事领导人出面调解并施加影响；受害者、施暴者和安全部门或治安法官之间以违反几内亚刑事诉讼法第一条规定的方式作出安排。

49. 2016 年 7 月，政府在一次讲习班上以及在记者招待会上宣布，现已要求所有当局确保学校假期期间不施行割礼。然而，高级专员办事处几内亚办公室注意到，几内亚林业地带多数村庄设有割礼营地。尽管有人投诉并进行了若干次审判，但刑罚仍然很宽容，仅仅限于缓刑或罚款。

## 四. 为增进和保护人权的合作

### A. 过渡正义进程和民族和解

50. 2016 年，高级专员办事处几内亚办公室为过渡正义进程作出了重大贡献，使几内亚能够审视过去，承担责任，弥合创伤，承诺不再重蹈侵犯人权的覆辙。<sup>1</sup> 高级专员办事处几内亚办公室提供了专门知识，帮助订立并核证全国协商工具。该办公室还协助全国协商在各个阶段取得成功，从起草项目到宣传建议。

51. 例如，2 月 15 日至 25 日，高级专员办事处几内亚办公室人员参与在科纳克里、Boké 和 Kindia 组织全国协商筹备活动。通过这项活动，可测试所拟订的工具，并就这些工具的改进提出建议。3 月 7 日至 4 月 11 日，高级专员办事处几内亚办公室人员参与对为全国协商聘请的国际小组进行技术监督，以确保在全国七个行政区开展的相关活动符合这方面现有国际规范。在协商之后，高级专员办事处几内亚办公室为民族和解临时反省委员会提供了技术支持，帮助在 5 月 31 日举办关于编写全国协商最后报告的全国讨论会。鉴于协商的参与性，高级专员办事处几内亚办公室人员在 6 月 13 日至 27 日期间参与了为民间社会组织和媒体举行的情况介绍会，以广泛宣传全国协商的结果。在整个过程中，高级专员办事

<sup>1</sup> 负责调查 2009 年 9 月 28 日事件的国际调查委员会指出，“为了使几内亚人民能在新的基础上向前迈进，同样重要的是审视痛苦的过去，以帮助民族和解。如果在走上健康的道路之前不了解真相，就不能实现和解，不可能尊重每个人和每个社会群体。澄清历史有诸多好处。除了使受害者减轻痛苦外，也有助于确立保证不重犯同样错误的政策和机制”。

处几内亚办公室人员与受害者协会负责人举行了讨论，鼓励他们汇集资源，共同努力捍卫权利。

52. 6月29日，民族和解临时反省委员会在科纳克里举行仪式，把全国协商临时报告正式提交共和国总统，以支持几内亚民族和解进程。高级专员办事处几内亚办公室为全国协商组织工作作出的贡献得到参与的所有行为体的高度赞赏。

53. 此外，7月26日至29日，高级专员办事处几内亚办公室为所有议员举办了一次培训班，主题是“加强议会，保护人权，确保推进几内亚民族和解进程，为巩固和平作出贡献”。关于该主题的讨论使议员们认识到其增进和保护人权的职责，认识到必须审视过去，确定责任。培训班结束时，女议员承诺协助各个政治行为体彼此合作，切实推进拟订和通过关于创立真相委员会的法律的进程，并努力将人权进一步纳入议会的工作。

## B. 与国际人权保护机制的合作

54. 6月2日和3日，高级专员办事处几内亚办公室为几内亚打击贩运和剥削儿童行为的非政府组织联盟提供了技术支持，帮助举办讲习班，以规划实施下列机构向几内亚提出的建议的行动：

(a) 儿童权利委员会(在2013年审查几内亚《儿童权利公约》实施情况第二次定期报告之后)；

(b) 非洲儿童权利和福利专家委员会(在2014年审查几内亚《非洲儿童权利与福利宪章》实施情况初次报告之后)；

(c) 人权理事会(在2015年1月关于几内亚的普遍定期审议(尤其是关于儿童权利情况的审议)之后)。

55. 关于普遍定期审议中提出的建议的实施问题，高级专员办事处几内亚办公室在5月为国家统一和公民事务部提供了支持，帮助拟订2015年几内亚普遍定期审议建议实施情况中期审查安排的技术说明。该部部长通过这份技术说明，请求政府在2019年下一个期限前推动有效实施各项建议。高级专员办事处几内亚办公室继续为该部提供技术支持，帮助该部在2016年年底前组织召开人权大会，会上也应采纳实施2015年普遍定期审议各项建议和各个条约机构的建议的计划。

56. 在本报告所述期间，高级专员办事处几内亚办公室鼓励各个行为体更加深刻地反思，提出建议，说明应如何在人权理事会第三十四届会议上就第31/29号决议的后续行动开展对话，特别重视打击有罪不罚。

57. 关于特别程序，几内亚邀请白化病患者享有人权问题独立专家在2016年下半年来访。

## C. 加强法治

58. 与 2015 年一样，高级专员办事处几内亚办公室继续支持几内亚加强法治，特别是加强安全、司法和矿业管理方面的工作。

59. 在安全部门改革的框架内，技术支持是与安全部门改革战略指导委员会合作提供的。在这种支持下，人权被纳入了国防和安全部队的初步训练方案(几内亚警察和宪兵学校以及军事学校和训练中心)，四个人权培训单元已予拟订并核证，上述机构的 40 名教官和教练员接受了培训。高级专员办事处几内亚办公室为安全和民防部提供了技术专门知识，以帮助拟订几内亚国家警察道德守则草案。2016 年 8 月 25 日关于该守则的 D/2016/262/PRG/SGG 号法令规定，国家警察应按照《世界人权宣言》、各项国际公约、宪法和其他法律履行职责。

60. 此外，高级专员办事处几内亚办公室根据安全部门改革国防部门委员会的建议，于 8 月 9 日至 12 日在 Kindia 的 Samoreya 营地为准备加入国际维持和平特派团的 Gangan 营的 178 名军人(其中有三名妇女)举办了情况介绍和提高认识讲习班。能力建设活动与武装部队总参谋部和红十字国际委员会协作进行，得到联合国建设和和平基金的支持。能力建设活动使参与者关注与人权有关的各种问题，了解维持和平框架内的国际人道主义法，注意打击基于性别的暴力(重点学习联合国秘书长在这方面的指示)，并注意对平民的保护。

61. 关于司法部门改革，高级专员办事处几内亚办公室继续协助负责修订刑法、刑事诉讼法、军事司法制度法和民法的国家委员会的工作。

62. 经修订的刑法和刑事诉讼法于 7 月 4 日由国民议会通过，10 月 7 日由共和国总统颁布。这两项法律在很大程度上考虑到人权和与性别暴力有关的具体问题，这样做符合几内亚作为缔约国的相关国际法律文书。

63. 高级专员办事处几内亚办公室强调必须加强打击性暴力的利益攸关方协调机制。为此，该办公室着手恢复 Nzérékoré 和 Kankan 性暴力预防和处理地区委员会的活力。这样就能监测各行为体打击性暴力的行动，发展伙伴关系，扩大现有机制，加强信息收集、处理和交换的能力。

64. 此外，高级专员办事处几内亚办公室开展了宣传活动，帮助妇女认识到她们在增进和保护人权方面的作用，特别是在打击性暴力方面的作用，并从妇女协会选拔妇女，让她们对农村妇女开展宣传工作，同时利用媒体推动宣传活动。有 150 多名妇女参加了培训班。

65. 高级专员办事处几内亚办公室与联合国开发计划署(开发署)一起，参与了编制并最后确定题为“支持几内亚司法部门改革，打击有罪不罚”的建设和平基金项目的工作。针对几内亚政府的需求，该项目有三个主要目标：使军事司法投入运行；改善刑事司法系统；扩大利用司法手段的机会，特别是使妇女和未成年有更多这样的机会。

66. 在矿业管理方面，高级专员办事处几内亚办公室在 3 月、4 月和 7 月向国民议会矿业委员会和环境委员会提供了技术和财政支持，以便对被视为风险地区的上几内亚(Kouroussa、Kankan、Siguiri 和 Dinguiraye)和下几内亚(科纳克里、Boké、Boffa、Dubreka 和 Forécariah)进行两次实地考察。这些考察使这两个委员会的议员能监督国家矿业和环境法律的实施情况，确保矿产资源管理的透明度，并在与矿产资源开发有关的环境保护和社区保护方面顾及人权问题。在 9 月和 10 月，高级专员办事处几内亚办公室在全国各个行政区为矿区协商委员会成员进行了能力建设活动，以便在几内亚矿区预防和应对冲突的过程中更好地关注人权问题。地区总督参与了每一次地区活动，这表明矿区人权问题对国家经济的重要性。

67. 在本报告所述期间，国家独立人权机构于 6 月在联合国支持酷刑受害者国际日之际，参与了对执法人员的培训活动，然后又于 10 月参与了对地方协商委员会成员的培训活动。最后，在为国防和安全部队举办的人权培训班核证过程中，国家独立人权机构尤其在拘留、维持秩序等问题上作出了重大贡献。但机构的能力必须得到加强，以便其行动独立性得到保障，能根据关于其组织和运作的法律第 29 条的规定，就人权状况提交报告。

68. 6 月 26 日，高级专员办事处几内亚办公室借联合国支持酷刑受害者国际日的机会对执法人员(军人、警察、宪兵、治安法官)进行宣传，帮助他们提高对酷刑相关问题以及对政府在几内亚制止酷刑做法的承诺的认识。

69. 在打击暴力侵害妇女行为方面，高级专员办事处几内亚办公室在 7 月与科纳克里国际综合医院和法医研究所合作，为 54 名司法警察和治安法官(包括科纳克里的 6 名女性)举办了培训班，帮助他们认识其在打击性暴力方面的作用，解决法医证书持有人数不足的问题，加强刑事司法系统的能力。

70. 6 月 6 日至 10 日，高级专员办事处几内亚办公室积极参与了联合国为 Kankan 行政区 Siguiri、Kankan、Kérouané 和 Mandiana 专区举办的联合方案的重要审查过程。审查由来自科纳克里的机构间监测和评价小组和来自 Kankan 的联合国系统小组进行。科纳克里的机构间监测和评价小组由联合国驻地协调员办公室、人权高专办、联合国粮食及农业组织、开发署和联合国儿童基金会(儿基会)组成。Kankan 的联合国系统小组由儿基会、开发署、联合国人口基金(人口基金)、世卫组织和世界粮食计划署组成。通过这次审查，找出了联合方案的强处和弱点，从而能调整联合国在今后几年内对该地区发展的支持(包括在具体人权问题上的支持)。

71. 在本报告所述期间，高级专员办事处几内亚办公室与联合国国家工作队成员一起，协助拟订了 2016 年共同国家评估和 2018-2022 年联合国发展援助框架。在这方面，高级专员办事处几内亚办公室注意确保联合国方案编制原则得到尊重，尤其是确保人权和性别问题受到重视。

## D. 对民间社会组织的支持

72. 高级专员办事处几内亚办公室保持并加强与民间社会组织的伙伴关系及其的支持。开展的活动主要是帮助民间社会行为体提高认识，建设能力，并为其提供技术支持、后勤支持和财政支持。具体而言，主要活动如下：

(a) 8 月 18 日至 26 日，为几内亚北部边界(几内亚中部)沿线 Labé 和 Mamou 的安全与恢复信任联合部队成员举办了冲突预防和管理技巧培训班，培训项目是马诺河妇女和平网络实施的；

(b) 在技术上援助增进和保护妇女权利的宣传活动，活动由 Thierno 和 Mariam 国际基金会在 1 月至 4 月在科纳克里各区开展，合作伙伴有德国大使馆和高级专员办事处几内亚办公室；

(c) 5 月，在技术上支持为任命女候选人参加地方选举而举办战略规划讲习班，讲习班由国家国际事务民主研究所组织，得到美国国际开发署和联合国开发计划署的财政支持；

(d) 在技术上支持称为“促进治理和地方举措联盟”的非政府组织举办三次人权和青年就业问题宣讲会，共有 70 人参加；

(e) 3 月，在技术上支持称为“青年—学校—未来”的非政府组织为 200 名年轻人举办人权与和平宣讲会，并与称为“几内亚教师和教育工作者”的天主教协会 15 名成员一起参与了民主与非洲领导能力宣讲会；

(f) 在技术和财政上支持 35 个非政府组织宣传废除死刑，推动在国民议会 4 月份会议上修订刑法、刑事诉讼法、军事司法制度法和民法；

(g) 8 月，为几内亚林业地带和上几内亚 15 个专区的 38 名人权维护者和人权非政府组织成员举办了两次培训班；

(h) 10 月，为 Nzérékoré 地区 Lola 专区称为“保护人权行动”的非政府组织 35 名成员和负责人举办了一次培训班。

73. 最后，高级专员办事处几内亚办公室与非政府组织举行了若干次磋商协调会议，重点讨论与人权问题有关的社会政治情况、在支持几内亚和解全国协商进程的框架内规划的活动以及对地方选举进程的支持。这些会议使民间社会组织与高级专员办事处几内亚办公室能相互借鉴专门知识，同时便利对所报告的侵犯人权案件进行监测。

## 五. 结论和建议

74. 高级专员确认，政府努力实施民族和解行动计划。政府在全国举行了包容各方的参与性全国协商。

75. 政府还启动了刑事司法系统重大改革，在改革中注意许多人权问题。改革的最重要的事项包括废除死刑、确定酷刑定义、要求量刑恰当、废除保安官、设立初审法院和上诉法院。

76. 然而，高级专员注意到，在打击侵犯人权有罪不罚方面缺乏进展，对于安全和国防部队人员的侵权行为来说尤其如此。在基于性别的暴力方面，有罪不罚现象也继续存在，女性外阴残割的做法也是如此，行为人极少受到起诉。

77. 在本报告所述意见的基础上，高级专员建议几内亚政府：

(a) 在所有层面加大力度打击有罪不罚，包括事关国防和安全部队人员的有罪不罚，尤其确保对 2009 年 9 月 28 日事件进行审判；

(b) 在完成司法程序之前，停止被控参与 2009 年 9 月 28 日事件的人的职务；

(c) 使新的司法系统具有成效，使正常审判得以进行，结束滥用审前拘留的情况；

(d) 提高公众的认识，正式禁止私自执法的做法，并将私刑施行者绳之以法；

(e) 加大力度实施相关战略，打击女性外阴残割行为，包括割礼，并打击对女孩和妇女的一切形式歧视；

(f) 对司法人员进行培训，使他们认识到他们在作出决定时有义务尊重性别平等，在与基于性别的暴力(如女性外阴残割等)有关的问题上尤其如此；

(g) 实施民族和解临时反省委员会通过全国协商提出的建议，特别是建立负责开展民族和解进程的机构；

(h) 为国家独立人权机构拨出其有效运作所需的财政资源和后勤资源。

78. 高级专员建议国际社会：

(a) 为推进国防和安全部队改革及司法改革继续提供所需援助；

(b) 继续援助政府实施埃博拉疫情后恢复计划；

(c) 为政府提供所需财政和技术援助，支持政府取缔女性外阴残割的习俗，包括割礼，并帮助更好落实妇女权利。