

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1985/21
19 February 1985

RUSSIAN
Original: English/French

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок первая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ
СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора
в соответствии с резолюцией 1984/55 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Общее введение	1-7	1
<u>Глава</u>		
I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	8-40	2
А. Источники мандата в свете обсуждений в различных органах Организации Объединенных Наций	12-20	2
В. Мандат Специального докладчика в связи с мандатом Специального представителя Генерального секретаря	21-23	5
С. Толкование мандата Специального докладчика	24-32	5
D. Пункт 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций и мандат Специального докладчика	33-35	10
Е. Толкование и методология, которых придерживается Специальный докладчик	36-40	11
II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	41-65	13
А. Обзор недавних исторических событий, имеющих отношение к проблемам прав человека	41-55	13
В. Вопрос беженцев	56-65	18
III. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	66-134	20
А. Положение в области гражданских и политических прав в период между Апрельской революцией 1978 г. и амнистией 1980 года	66-77	20

Содержание (продолж.)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В.	Положение в области гражданских и политических прав после амнистии 1980 года	78-96 22
С.	Положение в области прав человека в условиях вооруженного конфликта	97-119 26
Д.	Положение в области экономических, социальных и культурных прав	120-131 31
Е.	Аспекты самоопределения	132-134 33
IV.	СООТВЕТСТВУЮЩАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	135-169 34
А.	Конституционная основа	139-142 35
В.	Положения о правах человека в международных документах	143-155 36
С.	Правовой режим, регулирующий ведение военных действий	156-164 40
Д.	Самоопределение	165-169 44
V.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	170-185 45
VI.	РЕКОМЕНДАЦИИ	186-195 48

Приложение

Основные принципы Демократической Республики Афганистан

Общее введение

1. На своей первой очередной сессии 1984 г. Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендации Комиссии по правам человека, содержащиеся в ее резолюции 1984/55 от 15 марта 1984 г., о назначении Специального докладчика, которому будет поручено изучение положения в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей этой страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск.

2. В соответствии с толкованием мандата, содержащимся в главе I, Специальный докладчик считал целесообразным в целях его успешного осуществления, с одной стороны, провести серию консультаций с рядом организаций, занимающихся вопросом о положении в Афганистане, а также частными лицами, а с другой стороны, предпринять сбор сведений непосредственно в самом Афганистане.

3. Специальному докладчику не удалось осуществить свое намерение посетить Афганистан, поскольку на письмо, в котором он испрашивал разрешения у правительства посетить эту страну и просил о содействии в период непосредственного пребывания там, от правительства Афганистана ответа получено не было; в результате чего Специальный докладчик принял решение посетить Пакистан для сбора сведений, необходимых для подготовки его доклада, путем опроса многочисленных выходцев из Афганистана, находящихся в этой стране в качестве беженцев. В этом отношении весьма ценное содействие было оказано Специальному докладчику пакистанскими властями.

4. В ходе своего визита, который продолжался с 14 по 22 декабря 1984 г., Специальный докладчик имел возможность беседовать со многими уроженцами следующих пятнадцати провинций: Кандагар, Пактия, Кабул, Нингахар, Вардак, Кундуз, Кунар, Логар, Газни, Пактика, Нангархар, Жорзан, Тахар, Бадагхан и Багхан. Он также посетил четыре лагеря беженцев, а именно: Суркхав (в провинции Белуджистан) и Насир Бах, Баракай и Харипур (в северо-западной пограничной провинции). Кроме того, Специальный докладчик посетил четыре госпиталя, специально предназначенных для раненых афганцев, пострадавших во время бомбардировок их деревень или на пути в Пакистан, куда они направлялись в поисках убежища.

5. Специальный докладчик получил из различных источников многочисленные сообщения, касающиеся положения в области прав человека в Афганистане. Эти сведения были также получены от лиц, являвшихся непосредственными свидетелями нарушений прав человека, которые, по их словам, либо сами подвергались жестокому обращению, либо присутствовали при случаях пыток и жестокого обращения, а также различных истязаний в ходе карательных операций в деревнях, подвергнутых бомбардировкам.

6. Для получения разъяснений по полученным сообщениям, касающимся серьезных обвинений в нарушении прав человека в Афганистане, Специальный докладчик решил, не выражая своего мнения относительно их достоверности или обоснованности, обратить внимание афганского правительства в письме от 4 января 1985 г. на важность содействия, которое оно могло бы ему оказать и которое было бы ему необходимо для выяснения вопросов, которые Комиссия по правам человека поручила ему изучить.

7. Именно по причине, во-первых, значительного объема информации, а во-вторых, небольшого периода времени, предоставленного в его распоряжение, Специальный докладчик не смог более подробно проанализировать те тысячи страниц сведений, которые ему удалось получить. Поэтому он предпочел тщательно изучить в качестве примера несколько случаев, характерных для положения в области прав человека в Афганистане.

I. МАНДАТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

8. В соответствии с рекомендацией Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, содержащейся в ее резолюции 1983/20 от 5 сентября 1983 г., Комиссия по правам человека приняла 15 марта 1984 г. 27 голосами против 8 при 6 воздержавшихся резолюцию 1984/55, касающуюся положения в Афганистане, в которой, в частности, она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету просить Председателя Комиссии по правам человека "назначить человека с признанной международной репутацией Специальным докладчиком, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск, ... принимать меры для получения соответствующей информации от специализированных учреждений, неправительственных организаций и неправительственных организаций, ... [и] представить всеобъемлющий доклад Комиссии на ее сорок первой сессии".

9. На своей первой очередной сессии 17 мая 1984 г. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1984/37 одобрил 35 голосами против 4 при 12 воздержавшихся решение Комиссии просить Председателя Комиссии по правам человека назначить Специального докладчика, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане.

10. 13 августа 1984 г. Председатель Комиссии по правам человека на ее сороковой сессии в соответствии с резолюцией 1984/55 назначил г-на Феликса Эрмакора (Австрия) Специальным докладчиком по положению в области прав человека в Афганистане.

11. Этот доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 1984/55 Комиссии по правам человека и резолюцией 1984/37 Экономического и Социального Совета. В нем содержится имеющаяся информация о положении в области прав человека в Афганистане, как это предусматривается в вышеупомянутых резолюциях. В главе I говорится о мандате Специального докладчика; в главе II содержится краткая историческая справка; в главе III описывается фактическое положение в области соблюдения прав человека; в главе IV речь идет о соответствующей конституционной и международной правовой основе прав человека; в главе V содержатся выводы, а в главе VI - рекомендации Специального докладчика.

A. Источники мандата в свете обсуждений в различных органах Организации Объединенных Наций

12. Мандат, который Специальный докладчик Комиссии по правам человека должен осуществлять согласно резолюции 1984/55 Комиссии и резолюции 1984/37 Совета, является результатом предшествующего неоднократного рассмотрения положения в области прав человека в Афганистане, в частности Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Комиссией по правам человека и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

13. Можно напомнить, что положение в Афганистане рассматривалось Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Комиссией по правам человека и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств с 1980 года.

1. Рассмотрение данного вопроса Комиссией по правам человека

14. Комиссия по правам человека с 1980 по 1983 гг. рассматривала, а также предпринимала действия по пункту, озаглавленному "Право народов на самоопределение и его применение в отношении народов, находящихся под колониальным или иностранным господством или иностранной оккупацией", и приняла несколько резолюций, касающихся положения в Афганистане. Тем не менее в 1984 г. Комиссия по правам человека еще раз рассмотрела этот вопрос по пункту повестки дня, озаглавленному "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях". В этой связи можно напомнить, что после рекомендации, сделанной Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (резолюция 1983/80 от 5 сентября 1983 г.), Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1984/55, озаглавленную "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод - Положение в Афганистане".

15. В 1981, 1982 и 1983 гг. Комиссия по правам человека продолжила рассмотрение этого вопроса по пункту повестки дня, озаглавленному "Право народов на самоопределение и его применение в отношении народов, находящихся под колониальным или иностранным господством или иностранной оккупацией". Комиссия приняла резолюции 13 (XXXVII), 1982/14 и 1983/7 от 6 марта 1981 г., 25 февраля 1982 г. и 16 февраля 1983 г., соответственно, в которых, в частности, вновь подтвердила свою самую глубокую озабоченность тем, что народу Афганистана по-прежнему отказывают в праве на самоопределение и определение своей собственной формы правления и избрание своей собственной экономической, политической и социальной системы без какого бы то ни было вмешательства, подрывной деятельности, принуждения или нажима извне; призвала к немедленному выводу иностранных войск из Афганистана; призвала далее к политическому урегулированию положения в Афганистане на основе вывода иностранных войск и полного уважения независимости, суверенитета, территориальной целостности и статуса неприсоединения Афганистана, а также полного соблюдения принципа отказа от интервенции и принципа невмешательства; подтвердила право афганских беженцев на безопасное и достойное возвращение в свои дома и настоятельно призвала все заинтересованные стороны продолжать сотрудничать с Генеральным секретарем в его усилиях по содействию политическому решению в отношении положения в Афганистане.

16. В 1984 г. на своей сороковой сессии Комиссия по правам человека вновь рассмотрела положение в Афганистане и приняла две резолюции. 29 февраля 1984 г. 31 голосом против 8 при 4 воздержавшихся она приняла резолюцию 1984/10, в которой она вновь подтвердила свою самую глубокую озабоченность тем, что народу Афганистана по-прежнему отказывают в праве на самоопределение; призвала к немедленному выводу иностранных войск из Афганистана; призвала далее к политическому урегулированию положения в Афганистане; подтвердила право афганских беженцев на безопасное и достойное возвращение в свои дома; настоятельно просила все заинтересованные стороны принимать меры для достижения такого урегулирования и призвала все государства и национальные и международные организации предоставить ... гуманитарную помощь.

17. В соответствии с рекомендацией Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссия по правам человека приняла на этой же сессии 15 марта 1984 г. 27 голосами против 8 при 6 воздержавшихся резолюцию 1984/55, озаглавленную "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод - Положение в Афганистане", в которой она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, призывающий назначить специального докладчика.

18. В ходе сороковой сессии на 63-м заседании 16 марта 1984 г. Председатель Комиссии по правам человека напомнил членам Комиссии, что она решила не предпринимать каких-либо действий согласно конфиденциальной процедуре, установленной в резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета в отношении Афганистана в связи с принятием Комиссией вышеназванной резолюции на ее 59-м заседании.

2. Рассмотрение данного вопроса Экономическим и Социальным Советом

19. На своей первой очередной сессии в 1984 г. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/37, озаглавленной "Положение в области прав человека в Афганистане", одобрил 35 голосами против 4 при 12 воздержавшихся решение Комиссии просить Председателя Комиссии по правам человека назначить специального докладчика, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск. В резолюции говорится следующее:

"Экономический и Социальный Совет,

принимая во внимание резолюцию 1983/20 Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств от 5 сентября 1983 года и резолюцию 1984/55 Комиссии по правам человека от 15 марта 1984 года,

1. просит Председателя Комиссии по правам человека назначить человека с признанной международной репутацией специальным докладчиком, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск;
2. уполномочивает специального докладчика принимать меры для получения соответствующей информации от специализированных учреждений, межправительственных организаций и неправительственных организаций;
3. просит специального докладчика представить всеобъемлющий доклад Комиссии на ее сорок первой сессии."

20. После назначения Комиссией по правам человека Специального докладчика Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств приняла 13 голосами против 4 при 2 воздержавшихся резолюцию 1984/6 от 28 августа 1984 г., в которой она просила Комиссию по правам человека предложить своему Специальному докладчику по Афганистану расследовать также вопрос о людских и материальных потерях, понесенных в результате последних бомбардировок гражданского населения, и включить сделанные им выводы в его доклад Комиссии.

В. Мандат Специального докладчика в связи с мандатом Специального представителя Генерального секретаря

21. Для того чтобы данный вопрос рассматривался в должном контексте, следует изложить предысторию этих двух мандатов.

1. Мандат Специального представителя Генерального секретаря в соответствии с резолюциями 35/37, 36/34 и 37/37 Генеральной Ассамблеи

22. Как уже отмечалось, с 1980 г. Генеральная Ассамблея постоянно высказывала свое мнение по поводу принципов, касающихся положения в Афганистане, и требуемых в этой связи действий, а также их значения для международного мира и безопасности. В соответствии с различными резолюциями Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь и/или его Специальный представитель продолжают прилагать интенсивные усилия, направленные на содействие переговорам между соответствующими сторонами в целях достижения политического урегулирования.

2. Мандат Специального докладчика Комиссии по правам человека в соответствии с резолюцией 1984/55 Комиссии и резолюцией 1984/37 Совета

23. В соответствии с резолюцией 1984/55 Комиссии, одобренной Экономическим и Социальным Советом в резолюции 1984/37, Председатель сороковой сессии Комиссии назначил г-на Феликса Эрмакора Специальным докладчиком, поручив ему изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск. Специальный докладчик уполномочен также принимать меры для получения соответствующей информации от специализированных учреждений, межправительственных организаций и неправительственных организаций и представить всеобъемлющий доклад Комиссии по правам человека. Таким образом Специальный докладчик изучит положение в области прав человека в Афганистане в контексте существующего вооруженного конфликта, с одной стороны, и положение в области прав человека безотносительно к этому конфликту, с другой стороны. Для этого Специальный докладчик включит Женевские конвенции и Протоколы к ним в число применимых международных законодательных документов, которые должны послужить основой для изучения положения в области прав человека.

С. Толкование мандата Специального докладчика

1. Обсуждение в Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комиссии по правам человека и Экономическом и Социальном Совете

24. В ходе обсуждения положения в Афганистане на этих трех форумах выявились две разные точки зрения. Некоторые делегации призывали к немедленному выводу иностранных войск, поддерживали право афганского народа выбирать свою собственную форму правления и выступали сторонниками создания условий, которые бы позволили беженцам, изгнанным из своей страны, безопасно и достойно возвратиться в свои дома. Указывалось также, что стабильная политическая ситуация в международных отношениях остается важной предпосылкой полного осуществления основных прав народов и что должны строго соблюдаться основные принципы, регулирующие международные отношения.

25. Другие делегации заявили, что рассмотрение афганского вопроса представляет собой недопустимое вмешательство во внутренние дела Афганистана и противоречит основным принципам современного международного права.

2. Позиция правительства

26. Выполняя свой мандат, Специальный докладчик учитывал мнение, высказанное представителем Афганистана, в отношении его мандата; это мнение приводится ниже.

27. До принятия Подкомиссией проекта резолюции, призывающего к назначению специального докладчика по положению в Афганистане, наблюдатель от Афганистана сделал заявление, краткое изложение которого дается ниже:

"Наблюдатель от Афганистана заявил, что его делегация решительно выступает против проекта резолюции, который имеет целью вызвать недовольство мирового общественного мнения и поставить под сомнение приверженность Афганистана правам человека и основным свободам. Вызывает сожаление тот факт, что авторы проекта резолюции искажали события в Афганистане с целью замаскировать свои агрессивные планы, усилить свою военную мощь в этом регионе, оправдать гонку вооружений и попытаться усилить напряженность в данном регионе и во всем мире. Они хотели использовать Подкомиссию для вмешательства во внутренние дела Афганистана, обречь его героический народ на дальнейшее страдания и свернуть его с пути, который он сам свободно выбрал в соответствии с его правом на самоопределение.

Подробные сведения о подлинном положении в области прав человека в Афганистане уже были представлены Комитету по правам человека, однако он хотел бы еще раз повторить, что со времени событий 27 декабря 1979 г., когда к власти пришло новое революционное правительство, в стране гарантируются подлинная свобода личности, политическая свобода и равенство всех граждан перед законом независимо от их происхождения. Принят ряд мер гуманитарного характера с целью обеспечить основные права и свободы афганского народа. Эти меры включали отмену всех антидемократических и бесчеловечных законов и произвольных арестов, преследований и обысков, а также гарантию права на жизнь, всеобщую безопасность, уважение принципов ислама и религиозных прав, защиту семьи и принципа мира и революционного порядка в стране.

Кроме того, были созданы необходимые условия для осуществления основных прав и демократических свобод, включая право на свободное и открытое выражение своего мнения, право на объединение, право на проведение мирных демонстраций, право на членство в социально-демократических организациях, право на труд, право на здравоохранение и социальное обеспечение для престарелых и нетрудоспособных людей. Кроме того, в главе 2 Основных принципов Демократической Республики Афганистан гарантированы и провозглашены свобода научно-технической, культурной и художественной деятельности в соответствии с целями революции, свобода выбора места жительства, переписки, телефонной, телеграфной и других видов связи, а также право подавать жалобы, индивидуально и коллективно, соответствующему правительственному органу.

Эти меры гуманитарного характера, а также происходящие в настоящее время экономические и социальные изменения соответствуют стремлению афганского народа к лучшей жизни и объясняют, почему афганское правительство получает все большую поддержку от всех слоев общества. Правительство во все большем масштабе осуществляет социально-политические меры, продолжается укрепление органов народной власти. Новый Афганистан продолжает идти вперед с верой в справедливую и эффективную систему, которая обеспечит его народу процветание и счастливую жизнь.

"Исходя из этих соображений, его делегация осудила проект резолюции как носящий антиафганский характер и лишенный какого-либо политического реализма. В случае его принятия правительство Афганистана будет рассматривать его как не имеющий юридической силы и не будет считать себя обязанным соблюдать его положения" (E/CN.4/Sub.2/1983/SR.30, пункты 93-97).

28. После принятия резолюции 1984/55 Комиссии, призывающей к назначению Специального докладчика по положению в Афганистане, Наблюдатель от Афганистана заявил, что:

"Его правительство продемонстрировало свое полное сотрудничество с Комиссией и предоставило необходимые объяснения и детали, касающиеся поощрения и защиты прав человека в Афганистане и конкретных и эффективных гуманитарных и социально-экономических мер, которые оно постоянно осуществляло после победы революции. Полностью уважал права, демократические свободы, достоинство и честь афганских граждан, оно вело афганское общество к миру, свободе, демократии, равенству, прогрессу и справедливости. В свете этих объяснений и давно существующего факта, что против Афганистана не может быть приведено никаких доводов или свидетельств, единственно разумное решение, которое могла бы принять Комиссия, заключалось бы в немедленном прекращении неоправданного рассмотрения так называемого "положения в области прав человека в Афганистане", где все права и демократические свободы полностью гарантируются, а также в прекращении всех оскорбительных и тенденциозных происков, направленных на злоупотребление положением в Афганистане в политических целях. Любое иное решение будет противоречить установившейся процедуре и общепризнанным нормам международного права.

Его делегация надеется... что Комиссия положит конец всем попыткам поставить под сомнение добросовестную защиту и поощрение его страной прав человека и основных свобод, и поддержит меры гуманитарного характера его правительства, направленные на построение процветающего, справедливого и свободного от эксплуатации общества. Его делегация решительно выступает против резолюции 1984/55 Комиссии и соответствующего решения Комиссии, а также любого злоупотребления обстановкой в политических целях. Подобные резолюция и решение не учитывают истинного положения дел в Афганистане и наносят ущерб установившимся процедурам; они ни в коем случае не являются обязательными для его правительства, которое считает их незаконными, не имеющими юридической силы, политически вредными и лицемерными с моральной точки зрения". (E/CN.4/1984/SR.63, пункты 2-3)

29. До принятия Экономическим и Социальным Советом проекта резолюции, представленного Комиссией по правам человека, было сделано следующее заявление:

"Наблюдатель от Афганистана сказал, что у его делегации уже была возможность подробно объяснить Комиссии по правам человека и Второму комитету причины, по которым Демократическая Республика Афганистан решительно возражает против принятия проекта резолюции XIV. Во-первых, рассмотрение так называемого положения в области прав человека в Афганистане Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по правам человека является явным нарушением Устава Организации Объединенных Наций, в частности пункта 7 статьи 2, и поэтому представляет собой открытое вмешательство во внутренние дела страны. Во-вторых, практика рассмотрения этого надуманного вопроса на открытых заседаниях, в то время как он еще обсуждается на

закрытых заседаниях Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, противоречит процедуре, принятой Советом в ее резолюции 1503 (XLVIII). В-третьих, согласно правилу 77 правил процедуры и других полномочий функциональных Комиссий Совета только сам Совет может вносить поправки в эти правила; комиссии могут временно приостановить действие некоторых положений, но только с конкретной целью и при отсутствии возражений. В-четвертых, авторы проекта резолюции XIV, а именно Соединенное Королевство и его союзники, руководствовались политическими соображениями, а не заботой о правах человека афганского народа, поскольку они решили проигнорировать искренние и целенаправленные усилия афганского правительства по обеспечению полной защиты этих прав. В-пятых, безответственное и участвовавшее использование процедуры назначения специальных докладчиков должно вызвать беспокойство всех государств-членов Организации Объединенных Наций, которые в определенный момент могут из-за своей независимой и антиимпериалистической политики стать жертвами аналогичной дискредитирующей тактики. В-шестых, цель представления проекта резолюции в то время, когда косвенные переговоры между Афганистаном и Пакистаном через представителя Генерального секретаря достигли весьма напряженного и деликатного этапа, заключалась, вероятно, в том, чтобы нанести ущерб процессу укрепления доверия и торпедировать сами переговоры. В-седьмых, назначение специального докладчика никак не может служить интересам, преследуемым авторами проекта резолюции; поскольку афганское правительство никоим образом не может содействовать осуществлению резолюции, которая была принята несмотря на его решительный протест.

В заключение он сказал, что его страна не будет считать себя обязанной соблюдать положения проекта резолюции XIV, если он будет принят, и не следует рассчитывать на ее сотрудничество в его осуществлении". (E/CN.4/1984/SR.20, стр.5-6 английского текста)

30. Специальный докладчик также указал на телеграмму Министерства иностранных дел Афганистана от 28 августа 1981 г., адресованную Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в которой излагается позиция Афганистана по вопросу о правах человека в Афганистане:

"Демократическая Республика Афганистан считает своим первейшим долгом защищать и уважать права человека и свои общие принципы. В основных принципах Демократической Республики Афганистан, которые в настоящее время рассматриваются как действующая конституция страны, огромное значение придается уважению и соблюдению человеческого достоинства как обязанности государства. Как вам хорошо известно, в ходе нового революционного этапа Апрельской революции государство приняло ряд исключительно гуманных мер. Объявление всеобщей амнистии, великодушие и прощение, продемонстрированные народным правительством Афганистана по отношению к лицам, принимающим участие в деятельности, направленной против завоеваний нашей революции, и даже объявление помилования тем террористам и наемникам, которые периодически прибегают к вооруженной вражде и жестокостям, с тем чтобы поколебать мир и спокойствие народа и страны, является недвусмысленным подтверждением этого заявления. Принятый государством декрет о всеобщей амнистии дает возможность заблуждающимся и обманутым соотечественникам, вставшим на путь антинародной подрывной деятельности и насилия, проникнуться доверием к гуманной деятельности афганского демократического государства, воздержаться от актов грабежа и диверсий и воспользоваться преимуществами данного конкретного декрета. Гуманная позиция государства получила высокую оценку и одобрение десятков иностранных журналистов и представителей международных организаций в ходе их знакомства с условиями

жизни заключенных в Афганистане. Однако следует отметить, что жалкая кучка лакеев и иностранных наемников, сеющих хаос и смятение и ставящих под угрозу спокойную жизнь народа и жизненные условия, были арестованы целыми группами и вскоре преданы суду в соответствии с правовыми нормами и критериями Афганского государства, а соответствующий суд признал их виновными на основе неоспоримых свидетельств. Некоторые из таких преступников, которые выразили свое раскаяние и признали себя виновными, получили прощение. Некоторые из них - конечно те, которые совершили менее тяжкие преступления, - были приговорены к краткосрочному тюремному заключению, и очень немногие из осужденных - те, которые совершили непростительно кровавые деяния против невинных людей... [по-видимому, в тексте телеграммы пропущены некоторые слова]... оценка материалов их соответствующих досье и судебное разбирательство в соответствии с законом страны. Следует сказать, что смертная казнь по-прежнему представляет собой узаконенный элемент афганской судебной системы. Казнь таких преступников, несомненно, свидетельствует не только о борьбе государства против терроризма и бандитизма, но и демонстрирует решительную позицию правительства в вопросе о защите и охране прав человека своих сограждан, в особенности права жить в мире и пользоваться защитой закона в отношении своей жизни и собственности.

Несмотря на подобную снисходительность государства, некоторые международные организации, типа организации "Международная амнистия" и др., хотят злоупотребить таким положением и пытаются затуманить и отравить умы людей и отвлечь их от реализации прав человека. Они прилагают всяческие усилия к тому, чтобы ввести в заблуждение и оттолкнуть общественность путем клеветнических публикаций и кампаний относительно приверженности Демократической Республики Афганистан соблюдению прав человека. Поэтому к Комиссии по правам человека обращается просьба безотлагательно поставить преграду таким действиям; вместо этого ей следует обеспечить основу для наших гуманных мер, направленных на защиту прав человека, и для нашего противодействия терроризму, подстрекательству к вражде и анархизму.

Демократическая Республика Афганистан выражает решительный протест против всякого рода подобных неблагоприятных попыток со стороны международных форумов. Тем кругам, которые желают злоупотребить такой позицией, руководствуясь теми или иными политическими соображениями, придется нести ответственность за любые последствия".

81. Специальный докладчик также принял к сведению следующую информацию, представленную правительством Афганистана 29 мая 1984 года:

"Национально-демократическая Апрельская революция 1978 г. навсегда положила конец жестокому и бесчеловечному обращению властей с народом Афганистана, которое повсеместно практиковалось в период правления предыдущих деспотических режимов. Соответствующие власти дореволюционных правительств ввиду бесчеловечного деспотического характера социальной системы, которую они представляли, постоянно нарушали права человека широких масс населения. Только после победы Апрельской революции в стране были обеспечены демократическая законность и правопорядок. Правительство Демократической Республики Афганистан испытывает глубокое уважение к правам человека в своей стране и во всем мире.

Основные принципы Демократической Республики Афганистан, которые служат в качестве временной конституции страны, гарантируют все основные права и свободы всем гражданам Афганистана. Партия и правительственные органы искренне выступают за выполнение законов и постановлений и прилагают все усилия для содействия удовлетворению и защите интересов народа, включая права человека. Уголовный кодекс страны содержит положения, которые предусматривают наказание государственных должностных лиц, виновных в злоупотреблениях властью, особенно тех, кто виновен в попытках и других формах жестокого и бесчеловечного наказания.

Основания для арестов и задержания определяются законом и соответствующими постановлениями. Никто не подвергается аресту и не будет арестован, за исключением случаев, которые допускаются законом. Никто в стране не подвергается произвольному аресту. Срок задержания устанавливается законом и не может быть увеличен без разрешения уполномоченных на то судов. Правительство Демократической Республики Афганистан осуществляет также надзор за судопроизводством. По закону каждому обвиняемому обеспечивается справедливое судебное разбирательство. Административное задержание для предотвращения совершения преступления, в т.ч. в период чрезвычайного или исключительного положения, регулируется законом. Никто не подвергался властями задержанию без надлежащего разрешения либо по закону, либо по постановлению уполномоченных на то судов.

Законодательство предусматривает весьма строгие правовые меры за похищение. Правительство решительно и без всяких различий осудило такую практику.

Нам доставляет большое удовлетворение сообщить, что в Республике больше не имеют места произвольные казни и казни без судебного разбирательства. Правительство и судебные власти Демократической Республики Афганистан на основе указаний Генерального секретаря ЦК НЦПА и президента РС Бабрака Кармаля налагают значительные ограничения на вынесение смертного приговора. Во многих случаях президиум РС предоставлял помилование преступникам, приговоренным судами к смертной казни. Лишь в некоторых случаях преступники, которые неоднократно и преднамеренно совершают непростительные преступления, которые приводят к гибели людей и в результате которых наносится значительный экономический и социальный ущерб стране и народу, могут быть казнены. Однако несмотря на совершение такими преступниками тяжких преступлений было произведено лишь ограниченное число казней.

Следует также отметить, что государственные органы стремятся сократить число казней и отменить смертную казнь в Афганистане. За провоцирование определенной части нашего населения на совершение преступлений против своего народа, организацию мятежей и кровопролитие своих братьев несут ответственность империалистические реакционные режимы региона, которые используют в этих целях различные приманки. Мы убеждены, что в любом другом обществе судьба тех, кто хладнокровно убивает других, не может решаться иным образом".

32. Представители Афганистана на различных форумах заявляли главным образом о том, что мандат Специального докладчика не подкрепляется фактами о положении в Афганистане. С декабря 1979 г. принимаются меры, направленные на обеспечение основных прав и свобод, включая защиту индивидуумов от злоупотребления самыми основными правами и свободами и личной неприкосновенностью, права семьи, религиозные и другие права, включая экономические, социальные и культурные права. Об этой задаче говорится в главе 2 Основных принципов Демократической Республики Афганистан. Кроме того заявляется, что мандат Специального докладчика представляет собой нарушение пункта 7 статьи 2 Устава, поскольку он равносложен вмешательству во внутренние дела Афганистана. И наконец, заявляется, что в основе резолюции, предоставляющей мандат Специальному докладчику, лежат политические мотивы, а не забота о правах человека.

D. Пункт 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций и мандат Специального докладчика

33. Представитель Афганистана, говоря о резолюции, в которой излагается мандат Специального докладчика, обратился к пункту 7 статьи 2 Устава. Опыт Специального докладчика по выполнению мандатов, подобных настоящему, напоминает о ссылках, которые

делаются в аналогичных ситуациях представителями правительств, когда с аналогичными заявлениями выступают по поводу положения в области прав человека в их странах. В частности, упоминается исследование г-на Феликса Эрмакору о правах человека и внутренней юрисдикции */, в котором рассматривается вопрос применения пункта 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций.

34. В докладе Комиссии Организации Объединенных Наций по изучению расовых взаимоотношений в Южноафриканском союзе (A/2505) говорится, что:

"... всеобщее право на исследование и рекомендацию является абсолютно неоспоримым в отношении общих проблем прав человека и, в частности, прав, защищающих от дискриминации ...".

Осуществление функций и полномочий, возложенных Уставом на Ассамблею и ее вспомогательные органы, не является вмешательством, запрещенным пунктом 7 статьи 2 Устава.

894(ii). Комиссия убеждена, что это толкование, которое является, по ее мнению, юридически правильным и которое было подтверждено неизменной практикой Генеральной Ассамблеи, также служит делу мира и законным стремлениям человечества. Исследование, которое она провела, позволяет ей оценить серьезную опасность подобной проблемы не только для социального спокойствия заинтересованных стран, но также для дружбы и мира между странами. Поэтому Комиссия считает, что в подобных случаях Ассамблея не просто осуществляет право, а фактически выполняет долг, осуществляя функции и полномочия в соответствии с Уставом.

35. В данном случае Специальный докладчик может только согласиться с позициями, изложенными в упомянутых документах, и выражает далее мнение о том, что подобное исследование положения в области прав человека, которое явилось темой "докладов о многочисленных нарушениях прав человека", не может противоречить пункту 7 статьи 2 Устава.

Е. Толкование и методология, которых придерживается Специальный докладчик

36. С целью осуществить резолюцию 1984/55 Специальный докладчик направил Министерству иностранных дел Афганистана письмо от 13 августа 1984 г., в котором говорится следующее:

"Я имею честь обратиться к резолюции 1984/37 Экономического и Социального Совета, касающейся положения в области прав человека в Афганистане, текст которой прилагается, и информировать Ваше Превосходительство о том, что, согласно положениям этой резолюции, Председатель Комиссии по правам человека назначил меня Специальным докладчиком.

Принимая предложение выполнять функции Специального докладчика Комиссии по правам человека по рассматриваемому вопросу, я полностью осознаю важные и ответственные обязанности, возложенные на меня миссией. Я хотел бы заверить Ваше Превосходительство, что намерен выполнять свой мандат самым беспристрастным и объективным образом. Я буду прилагать все усилия для того, чтобы мой доклад был основан на наиболее точных и правильных данных. В этой связи первым и наиболее ценным источником информации, бесспорно, являлось бы правительство Вашего Превосходительства.

*/ Academie de droit International de la Haye, Recueil des cours, 1968, II, tome 124, Leyde, A.W. Sijthoff, 1969.

Хотя я принял к сведению позицию правительства Вашего Превосходительства, изложенную на сороковой сессии Комиссии по правам человека, хотел бы сообщить Вашему Превосходительству, что был бы весьма признателен, если бы правительство Вашего Превосходительства оказало мне содействие, чтобы Комиссии была представлена всеобъемлющая информация о положении в области прав человека в Афганистане.

Для осуществления моих обязанностей важнее всего было бы, конечно, установить прямые контакты с соответствующими властями. В этой связи я хотел бы в сотрудничестве с правительством Вашего Превосходительства как можно скорее посетить Афганистан и хотел бы предложить, чтобы такой визит состоялся в период между октябрём и декабрём 1984 года. В этой связи я был бы весьма признателен, если бы Ваше Превосходительство предложило свои добрые услуги для содействия подготовке такого визита. Хотел бы надеяться обсудить детали моего визита и вопросы, связанные с его маршрутом, либо с Вашим Превосходительством, либо с представителями Постоянного представительства Афганистана в Женеве".

37. Специальный докладчик сделал все, что было в его силах, чтобы с помощью имеющихся источников разобраться в положении в области прав человека в Афганистане. С этой целью а также поскольку от правительства, которое могло бы облегчить доступ в эту страну, не было получено никакого ответа, он посетил северный район Пакистана, где находятся сотни тысяч афганцев, некоторые из которых располагают последними данными о положении в их стране.

38. По завершении его визита в Пакистан Специальный докладчик отправил министру иностранных дел Афганистана следующее письмо от 4 января 1985 года:

"Имею честь обратиться к моему письму от 13 августа 1984 г., в котором я информировал Ваше Превосходительство о моем назначении Председателем Комиссии по правам человека Специальным докладчиком, согласно положениям резолюции 1984/37 Экономического и Социального Совета, касающейся положения в области прав человека в Афганистане.

В этом письме я выразил желание выполнить свой мандат наиболее беспристрастным и объективным образом. Я также подчеркнул важность установления прямых контактов с заинтересованными властями. Далее я выразил надежду, что Ваше правительство расширит свое сотрудничество, и предложил, чтобы визит в Афганистан состоялся в период между октябрём и декабрём 1984 года. После моего вышеупомянутого письма в ходе осуществления своего мандата я получил информацию, относящуюся к положению в области прав человека в Афганистане, включая информацию, переданную мне лично рядом афганских граждан и другими лицами. Я считаю своим долгом сообщить Вашему Превосходительству, что в полученной мною информации содержатся утверждения о нарушениях прав человека, о некоторых из которых я вынужден сообщить Вашему Превосходительству.

Эти утверждения заключаются в следующем:

Несоблюдение положений Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности систематическое применение пыток во время допроса лиц, подозреваемых в несогласии с политикой правительства; широкомасштабное исчезновение находившихся под арестом лиц; систематическая дискриминация в отношении лиц, не вступающих в Народно-демократическую партию Афганистана; несоблюдение положений Женевской конвенции об обращении с военнопленными и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года.

В связи с серьезностью этих утверждений сотрудничество Вашего правительства имело бы, как представляется, большое значение. Как я указывал в своем письме Вашему Превосходительству от 13 августа 1984 г., я осведомлен о позиции правительства Вашего Превосходительства, изложенной на сороковой сессии Комиссии по правам человека. Однако я считаю себя обязанным вновь обратиться к правительству Вашего Превосходительства с предложением расширить его сотрудничество для того, чтобы Комиссии была представлена наиболее полная и точная имеющаяся информация".

39. Не получив никакого ответа от правительства на свои письма от 13 августа 1984 г. и 4 января 1985 г., Специальный докладчик не смог воспользоваться сотрудничеством правительства Афганистана и поэтому не смог до настоящего времени совершить визит в эту страну. Несмотря на это отсутствие сотрудничества, Специальный докладчик смог с помощью имеющихся у него источников произвести тщательную оценку действительного положения в области прав человека, существующего в Афганистане.

40. Цель настоящего изучения заключается в том, чтобы пролить свет на положение в области прав человека в Афганистане в целом. Таким образом отдельные случаи и утверждения, упомянутые в этом докладе, являются, несмотря на их важность для отдельных лиц и пострадавших всего лишь примерами, на которых основывается общая оценка положения.

II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Обзор недавних исторических событий, имеющих отношение к проблемам прав человека

41. Как указывалось в предыдущей главе, Специальный докладчик получил свой мандат на основании резолюции 1984/37 Совета. Приняв к сведению точку зрения, выраженную представителями Афганистана на различных форумах, Специальный докладчик считает, что его доклад не будет всеобъемлющим без описания событий в Афганистане в последние годы, которые, как утверждается, обусловили появление докладов о нарушениях прав человека, приведших к появлению его мандата.

42. Утверждалось, что политическая ситуация в Афганистане является причиной обеспокоенности положением в области прав человека в этой стране; заявлялось также, что это же самое положение обусловлено ни чем иным, как стремлением защитить права человека и улучшить положение в этой области. Именно поэтому, для того чтобы лучше понять существующее положение, необходимо вспомнить основные политические события в Афганистане.

43. Согласно проведенной в 1979 г. переписи, население Афганистана составляет 15,5 млн. человек, из которых около 913 тыс. проживали в Кабуле ^{1/}. Однако наплыв людей из сельских районов с 1979 г. привел к значительному увеличению численности населения Кабула. Большая часть всей рабочей силы занята в сельском хозяйстве (61,3%), сфере обслуживания (19,4%), легкой промышленности (11%) и сфере торговли (3,6%). Население состоит из ряда этнических групп, из них самыми крупными являются пуштуны, хазарейцы и таджики.

^{1/} Афганистан, Государственный плановый комитет, "Предварительные результаты первой переписи афганского населения", публикация № 1 (Центральное статистическое управление, 1980 год).

Основная религия в Афганистане — ислам, которую исповедуют около 99% населения 2/.

44. Многонациональный характер страны и ее географическая конфигурация обусловили тот факт, что для истории Афганистана стали характерными возникающие время от времени конфликты между различными племенами и между самими племенами и центральным правительством. С XIX века, в частности, Афганистан приобрел определенное стратегическое значение, которое вызвало интерес со стороны иностранных держав.

45. Не желая вновь поднимать старый спор по вопросу о том, когда возникло афганское государство (при восшествии на престол Амеда-шаха Дуррани в 1747 г. или Абдурахмана в 1880 г.), на данном этапе (речь идет об определении того, насколько значимы мусульманское право и племенные обычаи, представляющие собой основу институтов Афганистана — многонационального государства, в котором преобладают пуштунские народности. Основой системы политической организации пуштунских племен являются советы старейшин, называемые "джирга", начиная с собрания рода до Великого собрания (Джирги) пуштунских племен, которое играло решающую роль при выборе монарха, а также при ратификации важных для страны решений или различных изменений конституционного характера. По традиции внутренние конфликты улачивались на Великих собраниях, которые после 1921 г. созывались в 1924, 1928, 1950, 1941 и 1954 годах 3/.

46. На протяжении всей истории Афганистана вплоть до принятия Конституции 1964 г. принцип функционирования его институтов, как документально закреплённых, так и неписаных, состоял, в основном, в консенсусе сообщества, руководимого монархом, главной задачей которого было обеспечение соблюдения шариата (канонический мусульманский закон) — основы мусульманского права. С 1964 г. эти институты начали приспособляться к требованиям модернизации страны и, хотя ведущая роль оставалась за исламом, фактически было проведено разграничение между исполнительной властью и функциями традиционного монарха, благодаря чему традиция была соединена с современностью. Действительно, как гласит преамбула Конституции, принятой 1 октября 1964 г., был провозглашен ряд основных принципов (правосудие, равенство, уважение человеческого достоинства, политическая, экономическая и социальная демократия), призванных организовать национальную жизнь Афганистана в соответствии с требованиями современности и на основе исторических и культурных реалий нации 3/.

2/ В своей работе, озаглавленной *La Cité des murmures: L'enjeu afghan*, Жан-Кристоф Виктор перечисляет следующие основные этнические группы в Афганистане: пуштуны (6 млн. живущих в Афганистане — религия: мусульмане-суниты ханефитского толка); таджики (примерно 4 млн. — религия: суниты ханефитского толка); хазарейцы (примерно 1,5 млн. — религия: мусульмане-шииты); аймаки (примерно 800 тыс. — религия: суниты-ханефиты); узбеки (примерно 1,5 млн. — религия: суниты-ханефиты); туркмены (примерно 450 тыс. — религия: суниты-ханефиты); нуристанцы (примерно 120 тыс. — религия: суниты-ханефиты с конца XIX века); балухи (100 тыс. в Афганистане — религия: суниты-ханефиты).

3/ См. *Afghanistan, la colonisation impossible*, Paris, Editions du CERF, 1984; Jean-Christophe Victor, *La Cité des murmures: L'enjeu afghan*, Paris, Editions Lattes, 1983; et Michelle et Robin Poulton, *L'Afghanistan*, Paris, Collection Que sais-je?, PUF, 1981.

47. Анализируя процесс образования афганского государства, г-н Билль Россиньоль выделяет два больших периода, характеризующих историю афганских институтов: до 1919 г. институты непосредственно основывались на традиционном пуштунском праве и мусульманской традиции, не закрепленных ни в одном документе. Начиная с 1919 г. предпринимались различные попытки соединить в документах традиции и современные тенденции. Автор делает вывод о том, что вполне можно, вероятно, выдвинуть гипотезу о том, что развитие институтов до 1978 г. способствовало увеличению разрыва между действительностью и традиционным афганским обществом, которое решительно противилось любому вмешательству со стороны государства, с одной стороны, и юридическими концепциями, рамки которых ограничиваются определенными столичными кругами, с другой стороны. В апреле 1978 г. к власти пришли афганские коммунисты: неизбежно было восстание ... и потрясение было таково, а навязанная идеология столь чужда обществу с его приверженностью исламу, что центральные власти оказались изолированы, оторваны от традиционных корней ... С тех пор начали зарождаться и крепнуть оппозиционные движения 4/.

48. Политические и административные институты в Афганистане развивались по воле различных монархов, сменявших друг друга вплоть до 1973 года. Хотя афганскую национальную общность в силу присущих ей особых черт охарактеризовать трудно, схематически можно выделить пять больших периодов:

- a) Период до 1880 г., для которого было характерно династическое наследование власти, причем институты находились под контролем королевской власти, правившей в соответствии с принципами шариата, авторитет которой, однако, зависел от того, в какой степени различные народности были автономны по отношению к пуштунским племенам.
- b) Период с 1880 г. по 1919 г., начавшийся с восшествием на престол Абдуллаха, в период правления которого были проведены некоторые реформы и создана действительная политическая и административная система (как гражданская (мулки), так и военная администрация (незамы)). Благодаря значительной твердости и поддержке могущественных религиозных властей (мулл), которой ему удалось заручиться, эмир Абдуллах приступил к преобразованиям афганского государства и деятельности в целях получения внутреннего суверенитета. В то же время в области внешней политики эмир полностью отказался от суверенитета в пользу Великобритании, которая осуществляла его в соответствии с Гамдамакским договором, заключенным в 1878 г. с эмиром Якубом. После смерти Абдуллаха в 1901 г. его сын Хабибулла, старший преемник отца, продолжал до своей смерти в 1919 г. проводить политику реформ с большой осторожностью, стараясь для сохранения своей власти оставлять кланам достаточную автономию при урегулировании их разногласий.
- c) Третий период (1919-1973 гг.) открыл путь для установления конституционной монархии и осуществления впервые в истории афганских институтов основных реформ, которые были проведены в жизнь эмиром Амануллаем, также для подписания договора в Равалянди в августе 1919 г., в соответствии с которым Афганистан получил автономию в области внешней политики. В 1921 г. Аманулла издал документ, регламентирующий афганские институты, на основании которого власть монарха была отделена от исполнительной власти. Были учреждены Государственный совет, Счетная палата и местные собрания. После проведения реформ 1921 г. эмир Аманулла издал в апреле 1923 г. конституционный документ, который был представлен на рассмотрение Великого собрания, однако принят не был; все эти меры, в том числе попытка обеспечить равноправие женщины, приблизили его падение, которое произошло в 1929 году. Его наследник обнаружил в 1931 г. первую конституцию

Афганистана, которая предусматривала создание Национального совета - своего рода палаты депутатов - и Верховной палаты. Ислам провозглашался государственной религией, а законодательной основой страны являлся шариат. Эмир будучи носителем духовной власти фактически обладал всей полнотой исполнительной власти, а законодательной власти отводилась лишь консультативная роль. Новая Конституция была провозглашена в 1964 г.; в соответствии с ней эмир назначал правительство и разделял с ним исполнительные функции. Законодательная инициатива принадлежала правительству, парламенту, а также Верховному суду, который являлся высшей инстанцией в судебной системе. Великое собрание, получившее статус официального института, было наделено консультативными функциями при рассмотрении вопросов общего характера, пересмотре конституции и решении вопросов, связанных с престолонаследием. Следует отметить, что благодаря принятию Конституции 1964 г., в соответствии с которой разрешалась организация политических движений, стало возможным создание народно-демократической партии Афганистана (НДПА), объединившей группировки "Хальк" и "Парчам". Новую неудачную попытку создания парламентских институтов можно объяснить невозможностью применения системы ценностей, которая не вписывается в традиционное мировоззрение, которому противно любое изменение. Достоинством Конституции 1931 г., дополненной еще более значимой Конституцией 1964 г., является то, что она, став основой для создания институтов, в которых, с одной стороны, учитывалась необходимость реформ, а с другой стороны, уважались традиционные религиозные ценности, коренным образом преобразила афганское общество и открыла путь провозглашению Республики в 1973 г. принцем Даудом после совершения государственного переворота.

- d) Четвертый период продолжался с момента провозглашения Республики в 1973 г. до 1978 г., когда принц Дауд, пытаясь провести аграрные реформы, начал проводить социалистическую ориентацию политической, экономической и социальной системы. До 1977 г., когда была обнародована новая конституция, политическая жизнь Афганистана регулировалась тремя декретами. Этот период, отмеченный ростом недовольства и разногласий между двумя претендовавшими на власть политическими партиями ("Хальк" и "Парчам"), завершился, во-первых, объединением партий "Хальк" и "Парчам" в июле 1977 г., а во-вторых, государственным переворотом, произошедшим 27 апреля 1978 г. (известным под названием "Апрельской революции"), в результате которого принц Дауд был смещен и к власти пришел Нур Мухаммед Тараки.
- e) Пятый период, продолжавшийся с 27 апреля 1978 г. по 29 декабря 1979 г., совпадает с пребыванием у власти сначала Тараки, а затем Хафизуллы Амина. Кроме того, в этот период к власти пришли две коммунистические фракции Народно-демократической партии Афганистана - "Хальк" и "Парчам". В мае 1978 г. была создана тайная полиция (ДГСА), впоследствии преобразованная в начале 1980 г. в КХАД (Кедамат-эль-Атлат-Давлати). Правительство, возглавляемое Тараки, приняло решение о проведении серии реформ, издав восемь декретов, тексты которых прилагаются к настоящему докладу. В число декретов, на которые Специальный докладчик хотел бы обратить особое внимание, входит декрет № 6 от 12 июля 1978 г., отменяющий ипотечные долги крестьян-землеладельцам. Декретом № 8, изданным в декабре 1978 г., максимальная площадь плодородной земли, принадлежащей одной семье, ограничивалась шестью гектарами. По сведениям, сообщенным Специальному докладчику, эти реформы, подрывавшие вековые отношения между собственниками и крестьянами, были плохо восприняты населением, поскольку "стремясь разрушить связи между земельными собственниками и бедными крестьянами, реформа лишает последних традиционных источников земли, орудий труда и воды, заменить которые режим не в состоянии".

Кроме того, крестьяне в большей степени стремились к справедливому распределению воды, чем к распределению земли, обреченной оставаться засушливой 5/. Декрет № 7, ограничивающий размер приданое, выплачиваемого семье невесты для обеспечения ее на случай развода, был также, по-видимому, сдержанно воспринят частью населения, составляющего традиционное большинство. Теперь, не имея приданого, женщина оказалась без компенсации и без средств к осуществлению 6/.

49. Этот плавный период, основной которого является "Апрельская революция", является определяющим для оценки ситуации в целом. Президент Тараки, стремясь продолжить социалистические преобразования принца Дауда, обратился к помощи Союза Советских Социалистических Республик для успешного завершения этой революции. С этой целью он заключил с СССР договор от 5 декабря 1978 г., продолжив тем самым традиции своих предшественников, которые заключили с СССР четыре договора 7/.

50. По мнению Специального докладчика, существующее ныне в Афганистане положение в области прав человека и резолюции органов Организации Объединенных Наций о положении в этой стране невозможно понять без учета взаимоотношений, существующих между Афганистаном и СССР. Эти отношения основываются в настоящее время на Договоре о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, подписанном 5 декабря 1978 года. Договор состоит из 13 статей, причем статья 4 гласит:

"Высокие Договаривавшиеся стороны, действуя в духе традиций дружбы и добрососедства, а также Устава Организации Объединенных Наций, будут консультироваться друг с другом и с согласия обеих сторон предпринимать соответствующие меры в целях обеспечения безопасности, независимости и территориальной целостности обеих стран.

В интересах укрепления обороноспособности Высоких Договаривавшихся сторон они будут продолжать развивать сотрудничество в военной области на основе заключаемых между ними соответствующих соглашений". Этому договору, как было указано выше, предшествовал ряд других договоров между этими двумя странами.

51. Все реформы, введенные в течение различных описанных выше периодов, натолкнулись на значительное противодействие со стороны многих племен и этнических или религиозных групп, так как они находились в противоречии с традиционными религиозными ценностями. Уже в августе 1978 года во многих районах, в которых оппозиция этим мерам являлась наиболее сильной, были проведены военные операции, затрагивавшие, в частности, провинций Нуристан, Кунар, Пактия, Парван и Орузган. Это явилось причиной первого массового бегства порядка 50 тыс. человек. Примерно в то же время, в марте 1979 г., в Герате имели место протесты нескольких тысяч фермеров против реформы, предпринятых правительством, что опять-таки повлекло за собой применение силы и создание полиции безопасности. Сопrotивление реформам, проводимым центральным правительством, которое раньше преодолевалось в стране путем созыва Великого собрания и проведения консультаций между различными представителями, впервые привело к тому, что центральное правительство попыталось навязать их силой.

52. Кроме того, со времени заключения Договора 1978 года, афганские институты оказались под воздействием и контролем иностранной державы, т.е. режима, который не придавал значения мусульманским религиозным ценностям, вызывая тем самым рост оппозиции. Наконец, борьба между двумя политическими тенденциями, бурная подчас реакция, которую

5/ Afghanistan: la colonisation impossible, Paris, Editions du CERF, 1984; J.-C. Victor, op. cit.

6/ M. et R. Poulton, op. cit.; J.-C. Victor, op. cit.

7/ До соглашения 1978 года между двумя странами были заключены договоры в 1920/1921 г. (Договор о дружбе), в 1926 г. (Договор о нейтралитете и ненападении, заменивший Договор 1921 г.), в 1931 г. (Договор о нейтралитете и взаимном ненападении), в 1936 г. (Договор о невмешательстве в дела друг друга, который заменил Договор 1931 года).

пызывали последние реформы, убийство Тараки в сентябре 1979 г., а затем Амина 27 декабря 1979 г. и народные восстания привели к тому, что движения сопротивления начали крепнуть, организовываться и спланироваться в единый фронт борьбы против реформ и иностранного засилья.

53. Все эти обстоятельства способствовали приходу к власти Бабрака Кармала и иностранному вторжению 29 декабря 1979 г., а также имели ряд последствий для прав человека и, в частности, стали причиной одного из самых крупных перемещений беженцев, которое когда-либо знала история.

54. После декабря 1979 г. новое правительство объявило всеобщую амнистию, в результате чего на свободу было отпущено несколько тысяч политических заключенных; однако, согласно утверждениям, доведенным до сведения Специального докладчика, в действительности эта амнистия касалась лишь сторонников нового правительства, которые были заключены в тюрьму предшествующими режимами. Как бы то ни было, не все политические заключенные, находившиеся в тюрьме при Тараки и Амине, были выпущены на свободу.

55. В настоящее время основной закон Афганистана закреплен в "Основных принципах Демократической Республики Афганистан", которые были приняты 21 апреля 1980 года.

В. Вопрос беженцев

56. В результате создавшегося положения, описанного выше, большое количество афганцев покинули свои дома и свою страну. Большинство из них ~~хлынуло~~ хлынуло в соседний Пакистан. Значительное число беженцев направилось также в Исламскую Республику Иран и в Индию.

57. По сведениям, полученным Специальным докладчиком, около 4 млн. афганцев покинули страну в результате положения, сложившегося в 1979 году.

58. По сведениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, количество беженцев в Пакистане составляет примерно 2,3 миллиона человек. Большинство этих беженцев размещены примерно в 324 деревнях. Кроме того, согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, помимо 2,3 млн. зарегистрированных беженцев, имеется еще примерно 400 тыс. человек, ожидающих регистрации в качестве беженцев 8/.

59. Приток беженцев в Пакистан начался в 1978 году в связи с произошедшей в то время сменой правительства; затем в 1978-1979 гг., когда вновь произошла смена правительства, приток беженцев, согласно сообщениям, увеличился еще больше. В соответствии с данными, предоставленными правительством Пакистана, в апреле 1978 г. было зарегистрировано 109 тыс. беженцев, в сентябре 1979 г. - 198 тыс., а в декабре 1979 г. в Пакистане было зарегистрировано уже 400 тыс. беженцев. На июль 1980 г. в Пакистане насчитывалось свыше 1 млн. афганских беженцев. На май 1981 г. количество беженцев увеличилось до 2 млн., а к ноябрю 1984 г. число зарегистрированных беженцев достигло 2 488 625 человек 9/.

60. Большинство беженцев, как указывалось, составляют патаны; значительное число из них - белуджи. Среди беженцев есть также представители других этнических групп, таких как пуристанцы, таджики, казарайцы, узбеки, туркмены и монголы (в порядке убывания относительной численности), практически все беженцы, находящиеся в Пакистане, являются выходцами из сельских районов. Около трех четвертей от общего количества беженцев составляют женщины и дети. Среди беженцев - представители всех 29 провинций Афганистана. В период написания настоящего доклада поток беженцев продолжался. С августа по декабрь 1984 г.

8/ UNHCR, Report on UNHCR assistance activities in 1983-1984 and proposed voluntary funds programmes and budget for 1985 (A/AC.96/639), UNHCR Information, No. 4 of April 1984 and No. 10 of June 1984.

9/ Документ, изданный Управлением Главного комиссара по делам афганских беженцев, правительство Пакистана, Исламабад, июль 1984 года.

в Пакистан в поисках убежища прибыло около 80 тыс. человек. Так, например, количество беженцев, прибывающих ежемесячно в провинцию Белуджистан, колеблется между 5 и 8 тыс. в месяц.

61. Правительство Пакистана сообщило Специальному докладчику, что беженцам предоставлен кров в 301 палаточном лагере для беженцев (ПЛБ).

62. В ходе своего визита в Пакистан, продолжавшегося с 14 по 22 декабря 1984 г., Специальный докладчик имел возможность свободно передвигаться по стране и посетил лагеря беженцев и госпитали, в которых оказывается помощь раненым афганцам. В беседах с людьми, с которыми ему довелось встретиться, он стремился выяснить непосредственные причины, побудившие их покинуть свои дома и свою страну и отправиться в Пакистан в поисках временного убежища. Большинство лиц, опрошенных Специальным докладчиком, говорили, что покинули свой дом и страну, движимые, по их словам, стремлением добиться "убеждения веры и свободы". По сути дела причиной их бегства на Афганистана является существующее там положение в области прав человека.

63. Большое количество беженцев находится также в Исламской Республике Иран, где Специальному докладчику пока еще не удалось побывать. По данным Верховного комиссара по делам беженцев, там находится 1 655 тыс. беженцев, размещенных в 12 провинциях. Кроме того, значительное число афганцев, преимущественно выходцев из городских районов Афганистана, бежали в Индию 10/.

64. Таким образом, установлено, что 4 млн. афганских граждан нашли убежище за пределами страны; это составляет примерно треть всего населения страны. Этот факт сам по себе вызывает настоятельную необходимость определить причины того, что можно назвать массовым бегством. Можно считать, что такое количество беженцев само по себе является проблемой в области прав человека, не говоря уже об экономическом бремени, которое ложится на плечи тех стран, которые вынуждены выполнять международные гуманитарные обязательства, возложенные на них этим бегством.

65. Помимо сведений, полученных при опросе лиц, обладающих информацией или опытом очевидцев, Специальный докладчик в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 1984/37 Совета, принял меры для получения соответствующей информации от специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций. Из этих источников был получен значительный объем информации, которая ясно свидетельствует о том, что главными причинами бегства из Афганистана являются следующие:

- a) положение в области прав человека, сложившееся в связи с событиями, ознаменованными "новым этапом революции", начавшимся 17 апреля 1977 г. и, особенно, с 31 декабря 1979 года;
- b) положение в области прав человека, создавшееся в результате чрезвычайного положения, вызванного ростом сопротивления во многих частях страны, которое само по себе повлекло за собой вооруженный конфликт с участием иностранных войск в соответствии с международным соглашением.

10/ По данным Комитета азиатских юристов по изучению правовых вопросов, их число достигает всего 10 тыс. человек.

III. ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Положение в области гражданских и политических прав в период между Апрельской революцией 1978 года и амнистией 1980 года

66. В предыдущей главе Специальный докладчик описал массовое бегство афганских граждан из различных районов Афганистана начиная с 1978 года. Из бесед Специального докладчика, описанных в предыдущей главе, очевидно, что причины их бегства коренятся в положении в области прав человека, сложившемся после Апрельской революции 1978 года.

67. На начальном этапе революции, между апрелем и ноябрем 1978 г., было издано восемь декретов в целях реорганизации правительства и инфраструктуры страны. Ниже дается краткое описание этих декретов.

a) Декрет № 1, изданный 30 апреля 1978 г., касающийся организации правительства и учреждения Революционного совета как верховного органа власти и правительства Демократической Республики Афганистан. Этим декретом было установлено, что правительство в своей деятельности будет руководствоваться декретами Революционного совета;

b) Декрет № 2 от 1 мая 1978 г., которым были назначены члены правительства;

c) Декрет № 3 от 14 мая 1978 г., которым был учрежден Верховный судебный совет и были установлены принципы взаимоотношений между государством и его гражданами. Декретом устанавливалось, что Судебный совет ответственен перед Революционным советом. Кроме того, учреждался Революционный военный суд, несущий ответственность перед Революционным советом;

d) Декрет № 4 от 15 мая 1978 г., который касался, как это было сформулировано, развития и эволюции культуры и языка племен и национальностей Афганистана;

e) Декрет № 5 от 12 июня 1978 г., которым были признаны права граждан, а также были лишены гражданства 23 члена королевской семьи;

f) Декрет № 6 от 12 июля 1978 г., которым была введена земельная реформа;

g) Декрет № 7 от 17 октября 1978 г., которым были установлены положения о равных правах женщин и мужчин в области гражданского права в целях устранения "несправедливых патриархально-феодальных отношений между мужем и женой" и укрепления будущих семейных отношений;

h) Декрет № 8 от 28 ноября 1978 г., которым были введены дополнительные правила и положения, регулирующие вопросы землевладения, и было дано определение "семейных", крестьянских и других категорий сельскохозяйственных работников.

68. По сведениям, полученным Специальным докладчиком, как содержание, так и методы проведения в жизнь этих декретов вызвали оппозицию. Несколько очевидцев рассказали Специальному докладчику о том, как военные власти, а в некоторых случаях и гражданские руководители пытались силой добиться осуществления реформ, содержащихся в вышеописанных декретах. В основном это касается сельских районов. По сведениям, полученным Специальным докладчиком, в ответ на сопротивление осуществлению этих реформ были применены жестокие репрессии, в том числе традиционно практикуемое исчезновение ваятых заложников, в тех случаях, когда можно было ограничиться просто жесткими мерами.

Это, в свою очередь, привело к оказанию противодействия правительству и к актам насилия в отношениях между гражданским населением сельских районов и военными. Как сообщается, за это время было убито и ранено несколько членов партии и солдат.

69. Сообщалось, что в ходе проведения реформы были произведены произвольные аресты тех, кто выражал несогласие или оказывал сопротивление. В этот период печальную известность получила кабульская тюрьма "Поли Чарки", где содержалось в заключении несколько десятков тысяч человек.

70. Этот период завершился сменой правительства в декабре 1979 г. и амнистией, в связи с чем было также объявлено, что за два предыдущих года без суда были, якобы, казнены тысячи людей.

71. Здесь Специальный докладчик, в общем, хотел бы напомнить о том, что согласно статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, "право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни". К этой обязанности уважать право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, лежащей на государствах, добавляется, по мнению Специального докладчика, запрещение подвергать кого бы то ни было пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, в соответствии со статьей 7 той же Конвенции. Именно таким образом и с той же точки зрения Специальным докладчиком ниже анализируются основные жалобы о нарушении прав человека за данный период, которые он рассматривал под углом зрения гражданских и политических прав. Кроме того, учитывая значительное число исчезновений, сообщения о которых были доведены до сведения Специального докладчика в течение рассматриваемого периода, он счел необходимым также рассмотреть их в настоящем докладе. Данный раздел охватывает период с момента прихода к власти в результате государственного переворота правительства Народно-демократической партии, возглавляемой президентом Нуру Мухаммедом Тараки, а также период, когда после Тараки к власти пришел г-н Хафизулад Амин, который продолжался до 27 декабря 1979 года.

72. Как явствует из сообщений, полученных Специальным докладчиком за период по апрель 1979 г., в результате восстания в городе Герат было арестовано по меньшей мере около тысячи человек. В некоторых случаях после ареста политических заключенных арестовывали также их жен и детей. В числе арестованных фигурировали члены религиозных фундаменталистских движений, члены левозкстремистских групп, члены правительства, студенты, предприниматели, дипломаты, преподаватели университетов, партийные деятели. В качестве примера Специальный докладчик снял свидетельские показания двух человек, арестованных в этот период.

73. В ходе проводимых Специальным докладчиком опросов становилось все труднее и труднее точно определить количество политических заключенных, которые находились в тюрьме в этот период. Можно, однако, с большой долей уверенности основываться на списке лиц, казненных начиная с 1978 г., в котором фигурирует 12 тыс. имен; этот список опубликован Министерством внутренних дел правительства Амина.

74. По имеющимся сведениям, многие политические заключенные также подвергались пыткам. В одной из жалоб речь шла о деле г-на Сайеда Абдуллы Казима, бывшего декана экономического факультета, который находился в тюрьме "Поли Чарки" одновременно с г-ном Ладаном.

В этой связи г-н Людин, который был арестован в июне 1978 г. и находился в тюрьме "Поли Чарки" до 11 января 1980 г., сообщил, что лично присутствовал при этом, как пытали г-на Казима, которому ножками стула, на котором сидели двое пытавших его, раздробили пальцы обеих рук. Сам свидетель, также подвергавшийся пыткам, обратил особое внимание Специального докладчика на события, происшедшие в ночь с 30 мая на 1 июня 1979 г. в тюрьме "Поли Чарки". Свидетель слышал выстрелы, которые раздавались в тюремном дворе, причем от тюремных надзирателей он узнал о том, что в этот момент расстреливали заключенных, примерно около 118 человек. После расстрела тела казненных были вывезены на автобусах, причем некоторые из них еще подавали признаки жизни. Как показала одна из бывших заключенных "Поли Чарки" в период пребывания в тюрьме с мая по ноябрь 1978 г., она также неоднократно слышала звуки выстрелов в тюремном дворе, вслед за тем тела расстрелянных увозили на автобусах. Та же самая свидетельница рассказала о существовании в тюрьме специального отделения, предназначенного исключительно для женщин; Специальный докладчик имел возможность побеседовать с одной из женщин, находившихся в заключении в этой тюрьме.

75. Согласно полученным сообщениям, ни один из политических заключенных, арестованных за период с апреля 1978 г. по декабрь 1979 г., не предстал перед судом.

76. Многие бывшие узники сообщили Специальному докладчику о том, что в период заключения в тюрьме их подвергали жестокому обращению, в том числе лишали сна, вырывали ногти на руках, прижигали различные части тела, пытали электрическим током и в некоторых случаях при помощи динамо-машины.

77. Кроме того, Специальный докладчик получил сведения о том, что в Кабуле исчезло 9 тыс. человек, которые, согласно утверждениям, были убиты до 27 декабря 1979 года. Согласно данным Международного движения за амнистию, число убитых составляет 4 854 человек, однако список их опубликован не был.

В. Положение в области гражданских и политических прав после амнистии 1980 года

78. Как было указано выше, иностранные войска вошли в Афганистан в силу договора, о котором говорится в пункте 49. Это вторжение оказало воздействие на положение в области прав человека в Афганистане в двух отношениях: во-первых, в связи с введением вооруженных сил насильственные действия приобрели более широкий размах и, во-вторых, оно повлекло за собой выборочное подавление тех элементов, которые выступали против ранее провозглашенных реформ, — лиц, которые, как считалось, действуют "против интересов народа, национальных интересов, внутренней безопасности, внешней безопасности и т.д."

79. По сведениям, сообщенным Специальному докладчику, после всеобщей амнистии, объявленной в январе 1980 г., форма осуществления намеченных в 1979 г. реформ изменилась, а именно, подавление противников этим реформам стало вестись более целенаправленно, по сравнению с ранее проводившейся практикой тотального залугивания самых широких слоев населения, в основном сельских жителей.

80. Специальный докладчик принял к сведению сообщения о том, что в некоторых районах Афганистана нет вооруженных столкновений; эти районы можно подразделить на две категории, а именно, те из них, где правительство осуществляет эффективный контроль, и те, которые правительством не контролируются. Можно сказать, что правительство контролирует наиболее крупные деревни и города, включая соединяющие их основные магистрали; в этих районах юридические и административные органы действуют в соответствии с Декретом № 3 1978 года. В секторах же, которые не находятся под контролем центрального правительства, применяются традиционные законы, причем на выборочной основе.

81. Специальному докладчику было сообщено о том, что, хотя юридические и административные органы в областях, контролируемых правительством, и функционируют, политическая ситуация, существующая в этих областях, вызывает значительные нарушения в отправлении правосудия; эти нарушения функционирования судебной системы и отправления правосудия в основном, как отмечается, вызваны тем, что главное внимание уделяется проблемам политического характера, например правонарушениям, считающимся преступлениями против Апрельской революции и политической системы реформ, которую эта революция попыталась ввести.

82. Судебная система, которая традиционно следовала судебным системам других стран и возглавлялась людьми, компетентными в юридических вопросах и в вопросах судопроизводства, была заменена, причем, по сведениям, которыми располагает Специальный докладчик, таким образом, что судопроизводство было поручено лицам, не обладающим такой подготовкой в этой области; утверждалось, что некоторые суды состояли из служащих секретной полиции.

83. Специальный докладчик получил многочисленные сведения о структуре секретной полиции Афганистана, которая, как утверждалось, была главным виновником создавшейся неблагоприятной ситуации в области прав человека в этой стране. Согласно этим сведениям, силы секретной полиции в той или иной форме существовали при различных режимах; в настоящее время, как утверждается, секретная полиция, известная под названием "Кхад", организует и отвечает за систематические аресты и допросы, включая пытки, лиц, подозреваемых в оппозиции к режиму.

1. Нарушения права на жизнь и на неприкосновенность личности

84. Через несколько дней после своего прихода к власти новое правительство, возглавляемое Бабраком Кармалем, объявило всеобщую амнистию для всех политических заключенных в Афганистане. К сожалению, Специальному докладчику не удалось выяснить количество лиц, выпущенных в связи с этим на свободу.

85. Несмотря на сделанный правительством ряд обещаний об уважении свободы и личной собственности, о проведении выборов, а также об освобождении политических заключенных, многие министры предыдущего правительства были посажены в тюрьму, а некоторые из них якобы были казнены летом 1980 года. Согласно сообщениям, ситуация была крайне напряженной и реакция населения на оккупацию нашла свое выражение в восстаниях, произошедших 21 февраля 1980 г. в Кандагаре и Кабуле, а также в студенческих демонстрациях, прошедших в конце апреля - начале мая 1980 г., когда безоружные личности, считавшие, что их, в принципе, не тронут, были расстреляны милицией 11/. В период между мартом и декабрем 1980 года, по официальным данным, насчитывался 4 231 политический заключенный, которые, якобы, были освобождены. В их число входили 42 бывших члена правительства, которые, очевидно, по-прежнему находились в тюрьме, причем семеро из них были якобы казнены в 1981 г. после суда, который проходил, как утверждают, при закрытых дверях. Ни одного пункта обвинения, якобы, предъявлено не было и не было никаких сообщений относительно того, были они осуждены или нет. В настоящее время, по сведениям из некоего источника, в тюрьмах содержится более 50 тыс. политических заключенных, причем в кабульских тюрьмах находится 70% мужчин, 15% женщин и 15% молодых людей, тогда как остальная часть, в том числе большая часть заключенных двух последних категорий, находится в провинциальных тюрьмах.

11/ Afghanistan; la colonisation impossible, Paris, Edition du CERF, 1984.

86. До сведения Специального докладчика за рассматриваемый в настоящем докладе период были доведены данные о многочисленных случаях плохого обращения и применения пыток. В отношении видов пыток Специальному докладчику было сообщено о применении целого ряда способов. Опрошенный бывший офицер полиции безопасности перечислил восемь следующих способов пыток: пытка сильным электрическим разрядом, воздействию которого подвергают, как правило, половые органы мужчин и грудь женщин; вырывание ногтей в сочетании с пыткой электрическим током; запрещение заключенным отправлять естественные надобности, в результате чего по прошествии определенного времени они вынуждены отправлять их в присутствии других заключенных, с которыми они содержатся в одном помещении (целью этой пытки является унижение заключенных); введение мужчинам в задний проход деревянных пробок, особенно пожилым и уважаемым заключенным; вырывание бороды у некоторых заключенных, особенно у пожилых или религиозных лиц; сдавливание шеи заключенным, что вынуждает их открыть рот, после чего им мочатся в рот; натравливание на заключенных полицейских собак; подвешивание заключенных вверх ногами в течение длительного времени; изнасилования женщин, привязанных за руки и за ноги, и введение им во влагалище различных предметов. Свидетель сообщил имена известных ему лиц, которые производили пытки: Мухаммед Рахим, Самад Азхар, Абдул Гхани и Фарук Миакхал.

87. По многочисленным совпадающим свидетельствам, представленным Специальному докладчику, в министерстве внутренних дел, кабульских тюрьмах, а также в целом ряде центров заключения Кхада специальная полиция и служащие вооруженных сил регулярно применяют пытки 12/. Многие из опрошенных лиц, которые сами подвергались пыткам, подтвердили эти факты.

88. Что касается политических заключенных, то (сведения из некоторых источников) в настоящее время в тюрьмах находятся десятки тысяч заключенных. Специальному докладчику, однако, удалось получить конкретные данные, касающиеся, в частности, двух дел. Первое дело касается г-на Хассана Какара, возглавлявшего исторический факультет Кабульского университета, который был арестован Кхадом 21 марта 1982 г. и, согласно сообщениям, до сих пор находится в заключении. Г-н Какар, по-видимому, был арестован за то, что неодобрительно отзывался об увеличении количества иностранных преподавателей в университете; он был арестован вместе со многими другими сотрудниками университета. По имеющимся сведениям, процесс проходил при закрытых дверях, причем семье заключенного не разрешили посетить его. Второе дело касается г-на Нура Агбари, афганского физика-ядерщика, который был арестован Кхадом 27 апреля 1984 г. в Кабуле и содержится в секретном месте. По сведениям из первоисточников, г-н Агбари был осужден особым революционным судом в Кабуле по обвинению в принадлежности к незаконной организации, получающей финансовую помощь из Китая, благодаря которой она имела возможность приобретать оружие. Г-н Агбари, которого уже дважды арестовывали в 1981 и 1982 гг., 23 мая 1984 года особым революционным судом был приговорен к смерти. В этой связи следует отметить, что решение такого суда обжалованию не подлежит.

12/ Перечень ныне действующих по всей стране центров заключения: "Поли Чарки", военные базы, особенно в провинциях; полицейские участки в Кабуле и во всех провинциях, министерство внутренних дел; штаб Кхада, а также восемь центров заключения в Кабуле, контролируемые Кхадом; около 200 личных домов в районе Кабула также используются в качестве центров заключения и контролируются Кхадом.

89. Кроме того, многочисленные свидетели подчеркивали тот факт, что значительное число людей содержится без суда и без предъявления обвинения. В распоряжении Специального докладчика, в частности, имеется личное свидетельство одного из опрошенных, который показал, что, после того как он 16 июня 1980 г. был арестован Кхадам, его в течение трех месяцев содержали в помещениях Кхада, а затем перевели в тюрьму "Поли-Чарки", где в течение пяти месяцев он содержался под стражей без суда и предъявления обвинения. После этого он предстал вместе с 12 другими заключенными перед революционным судом, состоящим из трех гражданских судей, причем заседание было закрытым. Его защиту, как он утверждает, вел адвокат, назначенный правительством. Будучи обвиненным наряду с другими в совершении контрреволюционных действий, он и еще девять человек были приговорены к четырем годам тюремного заключения, а трое других заключенных были казнены ^{13/}. Свидетель представил Специальному докладчику копию обвинительного акта, который был вручен подсудимым в момент объявления специальным революционным судом приговора на основании статей 272, 239, 221 (4), 84 и 87 уголовного законодательства.

2. Смертная казнь

90. Что касается применения смертной казни в Афганистане, то до сведения Специального докладчика был доведен ряд случаев вынесения судами в 1984 г. смертных приговоров.

91. В этом отношении Специальный докладчик хотел бы напомнить, что право на жизнь представляет собой не просто основополагающее право, но и право, от которого зависят все другие права. Действительно, согласно статье 3 Всеобщей декларации прав человека, "каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность". Кроме того, в Международном пакте о гражданских и политических правах, Американской конвенции о правах человека и Африканской хартии прав человека и народов конкретизируется, что никто не может быть "произвольно лишен жизни". В настоящее время смертная казнь, насколько можно судить, применяется для наказания следующих преступлений: убийство, шпионаж, похищение людей, вооруженное сопротивление правительству. Специальный докладчик отметил, что многочисленные ходатайства о замене смертной казни более легким наказанием не были удовлетворены, несмотря на положения пункта 4 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которым "каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях".

3. Право на свободу передвижения

92. Что касается права на свободу передвижения, то Специальному докладчику стали известны два случая, в которых это право не было соблюдено вопреки положениям пунктов 2 и 4 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которыми "каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную", и "никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну". Действительно, свидетели заявили о том, что они были лишены афганского гражданства, о чем их уведомили власти. Два свидетеля, в частности, объяснили лишение их гражданства тем, что они были не согласны с политической линией, проводимой правительством.

^{13/} Согласно сообщению, были казнены Мухаммед Исхак Ризаи, Гулям Хуссейн Амини и Зумен Али Вахиди.

4. Установление воинской повинности для детей начиная с 15-летнего возраста

93. Как было уже указано, Специальный докладчик был уведомлен о том, что в 1982 г. призывной возраст был снижен до 15 лет. В 1982 г. с 2 до 3 лет, а затем в 1984 г. до 4 лет была увеличена продолжительность обязательной воинской повинности и продлен срок военной службы.

5. Положение "внутренних беженцев" или перемещенных лиц в Афганистане

94. Сознвая трудности, сопряженные с определением числа лиц, перемещенных вследствие положения, существующего в настоящее время в Афганистане, Специальный докладчик считает, тем не менее, весьма важным довести до сведения Комиссии по правам человека обстоятельства, касающиеся перемещенных лиц в Афганистане, которые были доведены до его внимания.

95. Согласно некоторым отрывочным сведениям, которые удалось получить Специальному докладчику, проблема перемещенных лиц в Афганистане тесно связана с угрозой для безопасности, которую создают систематические бомбардировки многих деревень. Поэтому большинство перемещенных лиц составляют сельские жители, ушедшие в городские районы. В общем выделено два типа перемещения населения внутри страны: в тех районах, откуда сложно эмигрировать, происходит перемещение из деревни в город (Кабул, который в настоящее время, по некоторым сведениям, насчитывает более 2 млн. жителей, а также Кандагар); что же касается пуштунских племен, занимающихся овцеводством и ведущих полукочевой образ жизни, то они в основном находят прибежище в горах и живут в палатках. Многие из них, согласно сообщениям, более двух лет живут в горах в крайне тяжелых условиях.

96. Представляется, что эти перемещения вызваны тем, что население вынуждено стекаться в городские центры, с одной стороны, стремясь избежать постоянно повторяющихся бомбардировок деревень, в которых они живут, а с другой стороны, вследствие тактики, применяемой властями в целях обложения контроля за этим населением и оказания более эффективного противодействия сопротивлению, которая не находит поддержки среди населения.

C. Положение в области прав человека в условиях вооруженного конфликта

97. Военные действия в Афганистане продолжаются уже более 5 лет; по сведениям, сообщенным Специальному докладчику, военные действия имели место и до 1979 г., однако после введения иностранных войск они приняли невиданный ранее размах. Специальный докладчик неоднократно получал различные сообщения о людских потерях в результате этих военных действий, а во время своего краткого посещения районов Пакистана, граничащих с Афганистаном, ему довелось видеть самые различные тяжелые увечья, нанесенные гражданским лицам, однако Специальный докладчик не располагает точными данными о потерях со стороны сил правительства, с одной стороны, и сил сопротивления - с другой.

98. Один из представителей афганского оппозиционного движения сообщил Специальному докладчику, что, вероятно, во всем Афганистане не найдется ни одной семьи или деревни, которая не пострадала бы в результате военных действий.

99. В рамках вопроса о правах человека военные действия следует рассматривать под углом зрения действующих международных документов. Нет сомнения в том, что имевшая место в прошлом и ныне продолжающаяся борьба в Афганистане наносит ущерб многим районам и провинциям и повлекла за собой ряд актов, которые можно обобщить следующим образом:

преднамеренные убийства, включая убийства с отягчающими обстоятельствами;
пытки и бесчеловечное обращение;
отказ в справедливом суде;
произвольный арест и приведение приговора в исполнение;
взятие заложников.

100. Эти акты осуществлялись с помощью средств, описанных в сообщениях, полученных Специальным докладчиком, как репрессии, массированные бомбардировки, несоблюдение госпитальных зон, плохое обращение с пленными, взятыми в бою, неуважение личной собственности и применение специальных видов оружия.

101. Согласно свидетельствам, собранным Специальным докладчиком, существующее в настоящее время положение в Афганистане вызывает особую озабоченность в связи с той участью, которая выпадает на долю пленных, женщин и детей, раненых и больных.

1. Участь военнопленных

102. Большинство опрошенных заявили в этой связи, что плененных бойцов систематически убивают. Специальный докладчик неоднократно слышал также утверждения о том, что военнопленных подвергают пыткам, а потом в некоторых случаях убивают. Его внимание особенно привлек один пример: по утверждениям одного из свидетелей, примерно 20 бойцов были прикончены штыками в декабре 1982 г. в Газни.

103. Пленные, захваченные движениями сопротивления, по утверждениям, подвергаются такому же обращению. Действительно, Специальный докладчик располагает свидетельством того, что пленные, захваченные силами сопротивления, подвергаются различному обращению в зависимости от их категории: а) афганцев, как мусульман, так и немусульман, либо включают в состав сил сопротивления, либо освобождают из-под стражи, оставляя их, однако, под наблюдением; б) пленных иностранцев-немусульман просто казнят.

104. Имеются сведения о том, что в 1982 г. между движениями афганского сопротивления и Международным комитетом Красного Креста (МККК) было подписано соглашение об условиях содержания пленных иностранцев, в соответствии с которым движения сопротивления выражали согласие уважать дух положений, содержащихся в Женевской конвенции 1949 г. об обращении с военнопленными 14/. Речь идет о соблюдении статьи 3 Женевской конвенции, в соответствии с которой находящиеся в конфликте стороны могут заключать соглашения или делать декларации относительно введения в действие всех или части остальных положений настоящей Конвенции. Оценивая это соглашение как документ, способствующий лучшему обращению с военнопленными, свидетели заявили о том, что с того времени движения сопротивления стремятся не допускать пыток и убийств пленных-иностранцев.

14/ Организация Объединенных Наций, Сборник договоров, том 75, № 972.

2. Обращение с женщинами и детьми

105. Согласно многочисленным свидетельствам, имеет место не только применение пыток и плохое обращение в отношении женщин, но и обращение, унижающее достоинство, которому подверглись многие из них. Специальный докладчик, в частности, располагает свидетельствами о случаях изнасилования женщин в присутствии членов их семей. Один из свидетелей рассказал о случае, когда некий Саид Рафик был убит солдатами за то, что попытался помешать солдату изнасиловать его дочь.

106. Один из бывших офицеров полиции безопасности сообщил о том, что лично являлся свидетелем сцены, которая произошла в марте 1980 г. в помещении Министерства внутренних дел в Кабуле, когда женщину, находившуюся на восьмом месяце беременности, изнасиловали в присутствии ее мужа.

107. Согласно многочисленным свидетельствам, многие дети лишились рук или ступней, подорвав на дороге "заминированные игрушки" или наступив на них ногой.

108. По сообщению одного из свидетелей, этот метод начал применяться в начале 1982 г., когда такие "игрушки" начали разбрасывать с вертолетов в зонах, предположительно занимаемых силами сопротивления. "Заминированные игрушки", взрывающиеся при малейшем прикосновении, изготавливаются в виде ручек или зверюшек, совершенно безобидных по внешнему виду.

109. Во время посещения афганского хирургического госпиталя в Пешаваре, который предназначен исключительно для оказания медицинской помощи раненым афганским гражданам, а также бойцам сопротивления, Специальный докладчик имел возможность ознакомиться с объемистыми досье, в которых содержатся сотни историй болезни пациентов начиная с 1981 г., с записями рассказов пациентов о том, при каких обстоятельствах они были ранены, когда это произошло, откуда они родом, где они находились на поле боя и т.д. ^{15/}. В числе фотографий, сделанных в момент поступления пациентов, которые отобрал Специальный докладчик, были обнаружены, в частности, снимки, на которых запечатлены дети в возрасте от 9 до 15 лет с ампутированными руками и оторванными ногами, подорвавшиеся либо на заминированных игрушках, либо на минах. Кроме того, у некоторых из них имелись многочисленные переломы в результате ударов прикладом во время производившихся в деревнях проверок, другие страдали от ожогов горючим химическим составом, содержавшимся в бомбах, в результате взрыва которых вокруг разлетались стуски пластмассы, прилипающей к одежде и коже.

^{15/} Согласно статистическим данным, сообщенным Специальному докладчику, за период с августа 1980 г. по август 1981 г. в госпитале была оказана медицинская помощь 453 раненым, в 1981-1982 гг. - 1 075 раненым, в 1982-1983 гг. - 1 595 раненым и в 1983-1984 гг. - 2 195 раненым. В декабре 1984 г. в нем насчитывалось 2 425 раненых. Примерно 45% пациентов, в частности, поступили в госпиталь, будучи ранеными в результате взрывов бомб. По сведениям, приводимым в публикациях о деятельности МККК по оказанию помощи жертвам вооруженного конфликта в Афганистане, за период с июня 1981 г. по ноябрь 1984 г. госпиталь в Пешаваре принял 5 275 раненых, а госпиталь в Кветте за период с июля 1983 г. по ноябрь 1984 г. принял 1 037 раненых.

110. Один из случаев привлек особое внимание Специального докладчика: речь идет о пятнадцатилетнем подростке по имени Аттикуда, который получил пулевые ранения в ноги и в живот по пути в Пакистан, куда они с матерью направлялись в поисках убежища. Этот случай произошел 25 ноября 1984 г. в деревне Бадга в провинции Кунар. По прибытии в лагерь беженцев подростка 22 ноября 1984 г. поместили в госпиталь. Ребенок рассказал Специальному докладчику, что он и его мать бежали из деревни, которая была разрушена бомбардировками.

111. Специальный докладчик обнаружил, что раненые дети находятся также в двух из пяти существующих в Белуджистане госпиталях, предназначенных для раненых афганцев, которые он посетил: речь идет о госпитале Аль-Кхидмат и госпитале Ад-Джихад в Каетте.

112. Кроме того, до сведения Специального докладчика были доведены сообщения о многочисленных случаях убийства женщин и детей. По рассказам, они часто происходят в деревнях в результате применения репрессий в отношении населения после столкновений между войсками и силами движений сопротивления.

113. Специальный докладчик получил сведения о маленькой двенадцатилетней девочке, родители которой были убиты в 1981 г. при бомбардировке деревни Кхот, расположенной в провинции Нингхахар. На девочке, которая в настоящее время находится в лагере Назир-Багх, лежит забота о своих двух братьях и четырех сестрах. Во время посещения Специальным докладчиком этого лагеря г-н Малик Назир, главный координатор лагеря, сообщил, что в нем находятся еще много людей, на которых лежат те же обязанности, поскольку в лагере живут примерно 300 сирот и 400 вдов.

3. Бомбардировки и массовые убийства населения

114. Как указывает Специальный докладчик, он располагает сообщениями, полученными от непосредственных свидетелей массовых убийств населения в результате бомбардировок деревень. Согласно этим сообщениям, эти действия, в особенности в течение двух последних лет, являлись частью преднамеренной политики, направленной на изгнание населения. В этой связи один из свидетелей заявил, что экономика страны полностью разрушена в результате систематических бомбардировок сельских районов, в которых проживает около 85% населения и которые фактически заняты силами сопротивления и считаются освобожденными зонами.

115. До сведения Специального докладчика были доведены случаи бомбардировок беженцев, направляющихся из Афганистана в Пакистан; так, например, 300 семей, которые направлялись в Пакистан, подверглись бомбардировке в деревне Гхагхехаран в провинции Гхювр в октябре 1984 года.

116. Специальному докладчику было сообщено о массовых убийствах, и он считает необходимым посредством примеров обратить внимание Комиссии на следующие якобы имевшие место случаи:

а) 13 сентября 1982 г. примерно 105 человек были убиты в деревне Подкхвабе-Шана в провинции Логар, в том числе 61 житель деревни. В ходе проводившейся в деревне операции пехотных частей население (состоящее из детей, стариков и нескольких бойцов), охваченное страхом, укрылось в подземном туннеле, используемом для ирригации (карез). Для того чтобы заставить их выйти оттуда, солдаты залили в выходные отверстия туннеля жидкость белого цвета, смешанную с белым порохом, и затем подожгли ее. Обгоревшие и разлжившиеся тела были впоследствии извлечены оттуда жителями деревни. Среди трупов, как сообщалось, было 12 трупов детей;

b) 12 октября 1983 г. в деревнях Кулчабат, Бала Кара и Мушкизи в провинции Кандагар на деревенской площади были казнены 360 человек, в том числе 20 девушек и около 20 стариков;

c) в марте 1984 г. в деревнях Даше-Болокхан и Даше-Азукхам, расположенных в районе Кохистана, было убито несколько сотен гражданских лиц;

d) в ноябре 1984 г. около 40 гражданских лиц были убиты в деревне Зиряк, расположенной в районе Ургуна в результате непрерывно продолжавшихся в течение двух недель бомбардировок. Согласно свидетелям, было разрушено несколько домов и уничтожен скот.

4. Применение ядовитых газов

117. Специальный докладчик получил подтверждение этому при посещении лагерей и госпиталей для беженцев в Кветте и Пешаваре, где он непосредственно беседовал с ранеными, утверждавшими, что они стали жертвами применения токсичных газов.

118. Судя по многочисленным совпадающим свидетельствам, имели место случаи отравления воды, зерна и скота, а также применение химических веществ и зажигательных бомб, после взрыва которых образуются разноцветные газы. В этой связи Специальный докладчик отмечает следующие случаи:

a) наиболее ужасным является случай, описанный выше в пункте 116, когда в 1982 г. химические вещества были применены в подземном туннеле в Падкхвабе-Шане.

b) согласно другому сообщению, использовались бомбы с ядовитыми газами, некоторые из которых вызывают конвульсии. Эти газы, как, в частности, утверждалось, применялись против скота в районах Каргхара и Узбина, что приводило к его гибели;

c) при посещении госпиталей, а также амбулаторных пунктов в Кветте и Пешаваре Специальный докладчик беседовал с пострадавшими, которые жаловались на заболевания, вызванные ядовитыми газами или жидким химическим веществом. Один из пострадавших продемонстрировал и описал Специальному докладчику признаки заболеваний, вызванных применением бомб, содержащих жидкие химические вещества зажигательного действия. Во время взрыва бомбы это химическое вещество разбрасывается вокруг, причем сгустки пластмассы поражают участки кожи и прилипают к одежде.

5. Репрессии и террористические акты

119. В числе репрессивных мер в отношении госпитализированных гражданских лиц следует отметить случаи бомбардировок с целью уничтожения госпитальных сооружений, некоторые из которых обозначены знаком красного креста. Поскольку госпитальные сооружения подвергаются систематическим бомбардировкам, руководство госпиталей сообщило Специальному докладчику, что оно предпочитает, чтобы они не несли на себе никаких их позволяющих опознать обозначений. В этой связи Специальный докладчик обратил особое внимание

на показания д-ра Шуайда из организации "International Medical Help" (Международная медицинская помощь), который являлся очевидцем систематической бомбардировки трех госпиталей, построенных этой организацией; в 1981 г. был подвергнут бомбардировке госпиталь в долине Паншир в Остоме; в 1982 г. был также подвергнут бомбардировке, несмотря на знак красного креста на крыше, еще один госпиталь; кроме того, в марте 1983 г. был построен еще один госпиталь, который до марта 1984 г. не подвергался бомбардировке, как считает свидетель, потому что командующий Массуд и афганские власти заключили соглашение о перемирии на восемь месяцев. Тем не менее в марте 1984 г. этот госпиталь был подвергнут бомбардировке и весь врачебный комплекс был разрушен 16/.

D. Положение в области экономических, социальных и культурных прав

120. Для того чтобы человек мог осуществлять свои экономические, социальные и культурные права, в обществе должны быть обеспечены определенные базовые условия. В числе этих условий предполагается наличие таких прав, как, например, право на труд, свободу объединений, социальное обеспечение, образование и т.д. Только так можно достигнуть идеала, каковым является освобождение человека от страха и нужды.

121. В условиях положения, существующего в Афганистане, такие условия отсутствуют; связано это в основном с тем, что состояние военных действий сохраняется, а правительство, в особенности после Апрельской революции 1978 года, всеми способами, находящимися в его распоряжении, проводит широкомасштабную принудительную политику образования и повышения культуры народа.

122. Состояние военных действий, в частности, привело к почти полному упадку сельскохозяйственного сектора в результате систематических и непрекращающихся бомбардировок в некоторых провинциях.

123. Некоторые беженцы, покинувшие свои жилища в различных провинциях в последние месяцы 1984 г., рассказали Специальному докладчику о разрушенных деревнях, опустошенных полях и уничтоженном скоте, которые они видели по пути к месту убежища. Внимание Специального докладчика было обращено на разрушения ирригационной системы в провинции Кандагар в результате бомбардировок с воздуха, которые, кроме того, сделали невозможным проведение каких-либо ремонтных работ, в результате чего невозможна сельскохозяйственная деятельность в этом районе. В результате этого, а также бегства большинства крестьян в другие части страны сельское хозяйство и, следовательно, производство продуктов питания пришли в состояние почти полного застоя. Специальному докладчику сообщили о том, что в настоящее время существует опасность того, что начнется голод, и, кроме того, его внимание было обращено на случаи недоедания, в особенности среди детей. Положение со снабжением продуктами питания становится все более серьезным несмотря на предпринимаемые попытки ввозить продукты из-за границы.

16/ См. также диссертацию д-ра Шуайда на соискание степени доктора медицинских наук, озаглавленную "A propos d'une mission medicale de 5 mois en Afghanistan avec l'Aide Medicale Internationale" ("Пять месяцев медицинской миссии в Афганистане с организацией "Международная медицинская помощь"). медицинский факультет. Париж. 1984 год.

124. Что касается культурной жизни Афганистана, то Специальному докладчику сообщили, что в создавшейся политической ситуации около 80% интеллигенции или руководства либо покинули страну, либо погибли. Так, например, ему сообщили, что преподавательский состав Кабульского университета и университета в Джалалабаде был полностью обновлен, причем опытная "старая профессура" была заменена преподавателями, которые, как считается, лояльны режиму. Количество студентов, как было сообщено Специальному докладчику, также существенно уменьшилось. Так, например, если до 1980 г. в Кабульском университете обучалось около 15 000 студентов, то в настоящее время, как сообщается, их насчитывается всего лишь 4 000. В Джалалабадском университете в настоящее время обучается 2 000 студентов в то время как до 1980 г., по сообщениям, их насчитывалось около 6 000.

125. Что касается начального образования, то в тех зонах, которые не контролируются правительством, оно, как сообщается, продолжает осуществляться по традиционной системе. Однако в тех зонах, где идут военные действия, из которых происходит отток сельских жителей, система образования разрушена. В тех районах, которые находятся под контролем правительства, как было сообщено Специальному докладчику, образование осуществляется на основе декрета № 4 (см. выше пункт 67 (d)). На учащихся мужского пола старше 15 лет, посещающих государственные учебные заведения, с 1980 г. распространяется воинская повинность, что, как утверждается, существенно препятствует их образованию.

126. Не ставя перед собой задачу тщательного анализа того, как существующее положение отражается на действительном обеспечении экономических, социальных и культурных прав, Специальный докладчик намерен рассмотреть положение в области обеспечения некоторых из этих прав на основе тех сведений из первых рук, которые имеются в его распоряжении. В этом плане Специальный докладчик считает необходимым уточнить, что этот анализ осуществляется в свете некоторых положений, содержащихся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в частности статьи 11 о праве каждого на достаточный жизненный уровень.

Право на достаточный жизненный уровень

127. Основные сообщения, которые Специальный докладчик рассматривал под углом зрения экономических, социальных и культурных прав, касаются экономического положения Афганистана, который стал еще более подвержен опасности голода из-за резкого ухудшения состояния сельского хозяйства с начала 1980 года. По имеющимся сведениям, положение еще более обострилось в течение двух последних лет. По некоторым оценкам, производство хлеба, который является главной сельскохозяйственной культурой, сократилось за период с 1978 по 1982 г. на 83%, а производство риса упало за тот же период на 75%. В некоторых районах произошло резкое повышение цен на продукты питания; например, за период с осени 1983 г. по осень 1984 г. цены на пшеницу возросли на 64%, на рис - на 73%, на чай - на 66%, а на сахар - на 46%. Такое чисто экономическое положение дополняется одним социальным явлением, представляющим собой прямое следствие состояния войны; речь идет о большом количестве "внутренних беженцев" или перемещенных лиц, которые уходят в городские районы в поисках пропитания и безопасности.

128. Опасности голода особенно подвержены три района Афганистана: Паншир и прилегающие к нему долины Бадахшан и западный Хазардхат. В недавно опубликованном исследовании г-жи Франсес д'Суза, озаглавленном "La menace de famine en Afganistan", ("Угроза голода в Афганистане"), автор указывает, что если стране не предоставить незамедлительно помощь, то в Афганистане от голода могут погибнуть более 500 тыс. человек. В этом исследовании особенно подчеркивается также по меньшей мере

катастрофическое положение детей, страдающих от недоедания. В этом плане Специальный докладчик получил сведения от д-ра Махурета из организации "Medicina sans frontières" ("Медицина без границ"), который указывает на то, что недоедание, жертвами которого в настоящее время являются обитатели долины Паншир, является причиной инфекционных заболеваний, с которыми становится все труднее и труднее бороться из-за отсутствия соответствующих социально-экономических структур. Этот врач считает, что медицинской проблемой номер один стала проблема недоедания. Он сообщил, что зимой 1985 г., как ожидается, уровень детской смертности будет составлять 85%. Согласно подтверждающим друг друга данным, появились признаки начинающегося голода, особенно в районе Паншира, где уже имели место случаи смерти от голода, а также связанных с ним заболеваний.

129. Во время посещения одного из амбулаторных пунктов в Кветте, один из врачей сообщил Специальному докладчику, что большинство детей, находящихся на излечении в его учреждении, страдает от недоедания в связи с отсутствием протеина и состоянием матерей, которые из-за плохого питания не могут кормить грудью. Большинство детей, находящихся в настоящее время в этих пунктах, являются уроженцами провинции Пактия.

130. Как заявил еще один свидетель, говоря о положении в провинции Кандагар, сельское хозяйство в этом районе можно считать полностью разрушенным, причем многие сельскохозяйственные культуры не выращиваются, поскольку население, спасаясь от бомбардировок, отсюда уходит. Непосредственным следствием этого обстоятельства стало повышение цен на некоторые еще имеющиеся в наличии продукты. В этом плане ряд свидетелей объяснили повышение цен на продукты питания в районах, контролируемых правительством, тем, что большинство из них в течение определенного времени ввозится из-за границы.

131. Не возвращаясь к вопросу о принципиальных положениях различных реформ и о реакции, которые они вызвали среди сельского населения, становится понятно, что прямым результатом такого положения явилось неуважение традиционного элемента присущего афганскому обществу. Кроме того, состояние войны, в условиях которого живет население Афганистана, лишь усугубило экономическое положение, которое и без того уже в 70-е годы начало характеризоваться признаками нестабильности.

Е. Аспекты самоопределения

132. Во время встреч с ним афганские беженцы и, в частности, представители афганских оппозиционных движений, а также многочисленные семьи из различных районов Афганистана выражали общую надежду на возвращение в свою страну и говорили о том, что у них есть такое право. В частности, затрагивался вопрос о политическом статусе их страны и ее дальнейшем экономическом, социальном и культурном развитии.

133. Все, с кем разговаривал Специальный докладчик, единодушно выразили свою надежду на то, что им удастся вернуться домой сразу же, как только будут созданы для этого условия. Некоторые из этих людей выразили мнение, что политическое будущее их страны должно быть свободно определено путем созыва Великого собрания (Лайя-Джирга), являющегося традиционным форумом, на котором афганцы решают свои вековые внутренние споры и проблемы. Специальному докладчику говорили, что это станет возможно лишь в том случае, если иностранные войска будут выведены из страны.

134. Кроме того, Специальному докладчику сообщили, что в провинции Сархад-Вахан, расположенной на крайнем востоке Афганистана, афганское правительство передало де-факто суверенитет иностранным войскам. Население этого района, известное как киргизское племя, ищет убежище на севере Пакистана. Специального докладчика также информировали о том, что около 4 000 афганских беженцев турецкого этнического происхождения фактически были перемещены в Турцию 17/.

IV. СООТВЕТСТВУЮЩАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

135. Наиболее важной деятельностью, предпринимаемой Организацией Объединенных Наций в области прав человека, является составление проектов деклараций и международных документов. Существуют около 22 международных документов, касающихся прав человека, которые подписаны, ратифицированы и к которым присоединились государства, а также многочисленные декларации и другие резолюции органов Организации Объединенных Наций, относящиеся к вопросу о правах человека. Наибольшим значением среди этих деклараций и резолюций обладает Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года. В этой Декларации содержится интерпретация Генеральной Ассамблеей того, что подразумевается под "правами человека и основными свободами" в тексте Устава Организации Объединенных Наций. Считается, что обязательства государств-членов Организации Объединенных Наций, вытекающие из Устава, выражены в более точных положениях Всеобщей декларации. Также утверждается, что в результате широкого признания государствами и международными организациями положения Всеобщей декларации стали общепризнанными принципами международного права.

136. Что касается развития гуманитарного права, то здесь также наблюдается прогресс. Помимо Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. 18/ и дополнительных протоколов к ней 19/ в резолюции 37/116 содержится призыв Генеральной Ассамблеи ко всем государствам рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации этих двух протоколов или о присоединении к ним. Сюда же относится Женевский протокол от 17 июня 1925 г. о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств. В своей резолюции XXIII от 12 мая 1968 г. Международная конференция по правам человека в Тегеране отметила, что человечество по-прежнему страдает от вооруженных конфликтов, и пришла к заключению, что широко распространенные в наше время насилие и жестокость, включая массовые убийства, казни без суда и следствия, пытки, бесчеловечное обращение с заключенными, убийства гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов и применение химических и бактериологических средств ведения войны, включая напалмовые бомбы, ограничивают права человека и вызывают ответную жестокость 20/.

17/ УВКБ, Доклад о деятельности УВКБ в области оказания помощи в 1983-1984 гг. и предложенных программах и проектах о добровольных взносах на 1985 г. (A/АС.96/639), пункт 790.

18/ United Nations, *Treaty Series*, vol.75, Nos. 970-973.

19/ Международный комитет Красного Креста, Дополнительные протоколы к Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. (Женева, 1977 г.).

20/ Заключительный акт Международной конференции по правам человека, Тегеран, 22 апреля - 13 мая 1968 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.XIV.2), глава III.

Принимая к сведению эту резолюцию, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2444 (XXIII) обратилась с просьбой к Генеральному секретарю в консультации с МККК среди прочего изучить необходимость в принятии дополнительных гуманитарных международных конвенций или других соответствующих правовых документов в целях обеспечения лучшей защиты гражданских лиц, пленных и комбатантов во всех вооруженных конфликтах, а также запрещения и ограничения использования определенных методов и средств ведения войны.

137. Упомянутые в предыдущих пунктах и главах факты имеют правовое отношение к положению в области прав человека в Афганистане. Их необходимо рассматривать в контексте юридических обязательств, возложенных на государства-участников договоров, касающихся прав человека и гуманитарного права. Хотя Афганистан присоединился к Международным пактам о правах человека лишь в 1983 г. и не является участником Дополнительного протокола к Женевским конвенциям 1949 г., Специальный докладчик считает уместным вновь привести мнение, выраженное г-ном Эктором Грос Эспилем в его Докладе о положении в области прав человека в Боливии (E/CN.4/1500, пункт 28): "Тем не менее важно иметь в виду, что обязательства непосредственно вытекают из Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека".

38. Кроме того, эти факты необходимо изучать в связи с положениями Всеобщей декларации, которая включена в Основные принципы Демократической Республики Афганистан. Если эти документы национального или международного характера о правах человека не осуществляются, они теряют свою ценность, служат лишь пропагандистским целям и не вносят вклада в обеспечение прав человека в трудной ситуации.

А. Конституционная основа

139. Хотя конституции и провозглашались монархией в 1923 и 1931 гг., Афганистан фактически оставался абсолютной монархией до 1964 года. По Конституции 1931 г., правительство не было ответственно перед парламентом и к нему не применялся вотум доверия. По Конституции 1964 г., гарантировалась свобода печати, слова и ассоциаций. Конституция 1964 г. основывалась на разделении исполнительной, законодательной и судебной властей. Струра (парламент) был наделен законодательной властью. Министры назначались премьер-министром, назначенным королем. Судебная власть была независима от государства, и ее представляли Верховный суд и ряд подчиненных судов.

140. Конституция 1964 г. стала устаревшей де-факто в результате основания Демократической Республики Афганистан в апреле 1978 года. 14 апреля 1980 г. революционное правительство приняло "Основные принципы Демократической Республики Афганистан", которые вступили в силу 21 апреля 1980 г. и до принятия окончательной конституции служат в качестве временной конституции. В приложении I содержатся различные положения из этих "Основных принципов", которые можно рассматривать как относящиеся к докладу Специального докладчика. Кроме того, в статьях II-X Декрета № 3 от 14 мая 1978 г. содержатся важные правила, касающиеся судебных органов.

141. В преамбуле к Основным принципам Демократической Республики Афганистан делается ссылка на "истинную волю народа", говорится о неотъемлемых традициях народа, о "соблюдении ислама как священной религии" и "уважении Всеобщей декларации прав человека".

Революционная цель Демократической Республики Афганистан выражена следующим образом: " ... Демократическая Республика Афганистан рассматривает в качестве первоочередного долга ... упрочение завоеваний Апрельской революции и осуществление ее высоких целей и идеалов, укрепление, развитие и дальнейшее развертывание прогрессивной системы Демократической Республики Афганистан ...". Представляется, что наблюдается некоторое противоречие и, видимо, несоответствие между уважением к традиции "благородного народа Афганистана" и соблюдением ислама, с одной стороны, и развитием Апрельской революции в направлении "нового общества", с другой стороны. Очевидно, что власти хотели, чтобы основные принципы трансформировали общество, но представляется трудным сочетать сохранение и революционные преобразования. Конечно, любое суверенное государство-член Организации Объединенных Наций свободно в выборе своей политической системы, и Организация Объединенных Наций не должна вмешиваться в эту систему. Однако система прав человека определенного государства, в частности, в такой ситуации, когда утверждается, что имеют место грубые нарушения прав человека, может быть изучена и даже оценена внутри универсальной организации, целью которой является содействие осуществлению прав человека. Недостаточно просто ссылаться на Всеобщую декларацию. Провозглашенные в ней права и обязанности по крайней мере должны быть отражены в Основных принципах. Эта очевидная несовместимость между провозглашенной целью Основных принципов сформировать новое общество, с одной стороны, и приверженностью к сохранению традиций страны - с другой, также отражена в других положениях Основных принципов, например в статьях 5, 8, 9, 27-30, 32, 33 и 54-59.

142. Нормы, содержащиеся в Основных принципах Демократической Республики Афганистан, необходимо рассматривать в контексте декретов 1978 г., которые не отменены Основными принципами. Эти декреты представляют собой часть программы реформ Апрельской революции. В частности, необходимо принять во внимание декреты № 3 и 7. В декрете № 3 содержатся нормы, регулирующие структуру судебных органов в Афганистане после Апрельской революции. Властью Верховного суда наделен Высокий судебный совет, ответственный перед Революционным советом, который состоит из независимых судей. В статье VII этого декрета предусматривается создание "революционного военного суда", который также объявлен ответственным перед Революционным советом. Военные и гражданские лица, совершающие преступления "против Апрельской революции", подвергаются наказанию в соответствии не только с законом, но и с "директивами и декретами Революционного совета".

В. Положения о правах человека в международных документах

143. Правительство Афганистана представило следующие замечания, касающиеся мер, принятых им в отношении международных документов по правам человека:

"В дополнение к гуманитарным шагам, которые предприняты Демократической Республикой Афганистан после Апрельской революции и особенно после новой эволюционной фазы Апрельской революции в целях содействия осуществлению и защиты прав человека и подробно изложены представителем Демократической Республики Афганистан на тридцать восьмой сессии Комиссии по правам человека, состоявшейся в первом квартале этого года (1982), принимаются следующие меры:

Рассматривается вопрос о создании союзов адвокатов.

В течение 1982 г. Демократическая Республика Афганистан ратифицирует Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Обнародование закона о правах раненых, инвалидов и мучеников Апрельской революции.

Присоединение к Международной конвенции с пресечения преступления апартеида и наказания за него.

Присоединение к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Присоединение к Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества".

144. Афганистан ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах 24 января 1983 года. До сих пор не представлен доклад, предусмотренный статьей 40 Пакта о гражданских и политических правах. Демократическая Республика Афганистан подписала 4 февраля 1985 г. Международную конвенцию о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

5. Следующие положения, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, могут рассматриваться как относящиеся к данному докладу:

Статья 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой изложено право на самоопределение, в сочетании со статьей 25 (b) Пакта, касающейся права голоса;

Статья 3 Всеобщей декларации прав человека (и статьи 6 и 9 Международного пакта о гражданских и политических правах), которые гарантируют право людей на жизнь, свободу и безопасность;

Статья 5 Всеобщей декларации прав человека (и статья 7 Международного пакта о гражданских и политических правах), которые гарантируют право не подвергаться пыткам и другим формам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения и наказания;

Статья 9 Всеобщей декларации прав человека (и статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах), которые гарантируют право не подвергаться произвольному аресту или задержанию;

Статьи 10 и 11 Всеобщей декларации прав человека (и статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах), в которых гарантируется право на справедливое и публичное разбирательство дела с полной гарантией права на защиту;

Статья 18 Всеобщей декларации прав человека (которая соответствует статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах), которая гарантирует право на свободу мысли, совести и религии;

Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой гарантируется право на свободное выражение своего мнения;

Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой признается право лиц, принадлежащих к этническим и языковым меньшинствам, совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

146. Также необходимо упомянуть статью 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой содержится требование к государствам-участникам уважать и обеспечивать признаваемые в Пакте права всем лицам, находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией.

147. Необходимо отметить, что применяя Пакт, Комитет по правам человека уже выработал богатую практику в отношении содержания некоторых из этих прав. Кроме того, органы Организации Объединенных Наций, такие, как Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, пытаются воплотить некоторые из вышеупомянутых прав. Поэтому не может быть сомнений в отношении содержания упомянутых прав.

148. Можно напомнить, что пункт 2 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает, что не должно быть какого-либо ущемления права на жизнь или отступления от требования запрещения произвольного лишения жизни, ущемления права не подвергаться пыткам, права не содержаться в рабстве или подневольном состоянии, права лица не быть лишенным свободы на том лишь основании, что оно не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство, права не быть признанным виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое в момент его совершения не являлось уголовным преступлением, права человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности, а также права на свободу мысли, совести и религии. Все это — те права, от обеспечения которых ни одно государство не может отступать даже "во время чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой".

149. Далее в этом докладе делается ссылка на следующие документы:

Исследование по вопросу о равенстве при отправлении правосудия 21/;

Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам 22/;

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 23/;

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 24/;

Общие замечания Комитета по правам человека по статьям 2, 4, 6, 9, 10, 14, 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах;

21/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.XIV.3.

22/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.XIV.1.

23/ Резолюция 36/55 Генеральной Ассамблеи.

24/ Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа — 3 сентября 1955 года: доклад Секретариата (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 56.IV.4), приложение I.A.

Декларация Организации Объединенных Наций о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 25/;

Конвенция о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 26/;

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 27/;

Принципы медицинской этики 28/;

Проект свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению в какой бы то ни было форме (A/C.6/37/L.16).

150. Далее можно напомнить, что меры, принимаемые по ограничению обычных прав, закрепленных в данных пактах, должны быть соизмеримы с требованиями сложившейся ситуации ("только в такой степени, в какой это требуется"). В пункте 3 статьи 4 говорится:

"Любое участвующее в настоящем Пакте государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие государства, участвующие в Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление."

151. Нет никакого сомнения в том, что Афганистан связан обязательствами по Пакту о гражданских и политических правах, участником которого он является с 24 апреля 1983 года, когда предположительно уже существовала ситуация, в которой имели место грубые и массовые нарушения прав человека. Афганистан должен уважать права, упомянутые в Международном пакте о гражданских и политических правах в отношении "всех находящихся в пределах его территории и под его юрисдикцией лиц" (пункт 1 статьи 2).

152. Также необходимо в правовом контексте изучить вопрос о присутствии иностранных войск в Афганистане, в частности потому, что их присутствие постоянно упоминается в связи с положением в области прав человека в этой стране. Как уже говорилось выше, эти войска находятся в Афганистане на основе Договора о дружбе (см. пункт 49). Специальный докладчик придерживается того мнения, что иностранные войска в Афганистане, не находясь на своей территории, не могут осуществлять на территории Афганистана какую-либо юрисдикцию над лицами, за исключением, конечно, своих собственных военнослужащих.

25/ Резолюция 34/52 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

26/ Резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи.

27/ Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи.

28/ Резолюция 37/194 Генеральной Ассамблеи.

153. Однако это заключение не дает ответа на вопрос о правовом режиме, применимом к поведению данных иностранных войск, которые, будучи вовлеченными в "вооруженный конфликт, не носящий международного характера", связаны Женевскими конвенциями или другими нормами международного права, касающимися вооруженных конфликтов. На этот вопрос необходимо впоследствии дать ответ.

154. Поскольку нет сомнений в том, что Афганистан связан Пактом и принципами, закрепленными во Всеобщей декларации, то для целей настоящего изучения положения в области прав человека в Афганистане необходимо выяснить, в какой степени соответствует положениям Пакта система прав человека, провозглашенная во внутреннем праве Афганистана, и в частности в "Заявлении Революционного совета об основных принципах". Выполнение этой задачи следует поручить Комитету по правам человека, который является ответственным за наблюдение за осуществлением Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 40 Пакта.

155. Положение в области прав человека в государстве характеризуется не только конституционными рамками, которые могут вполне соответствовать международным документам, но также и практическим осуществлением его конституционных положений и международных документов по правам человека, участником которых оно является. Специальный докладчик придерживается мнения, что только всестороннее рассмотрение вопроса о том, какие права провозглашены и как они уважаются, а также как гарантируется их соблюдение, может отразить реальность данного положения в области прав человека.

С. Правовой режим, регулирующий ведение военных действий

156. Как указано в предыдущем разделе, положение в области прав человека в Афганистане требует изучения не только конституционных и международноправовых рамок, но с учетом присутствия иностранных войск в стране, также и оценки ведения военных действий этими войсками во время конфликтов в Афганистане. Основные вопросы, встающие в этой связи, затрагивают гуманитарное право, касающееся гражданского населения и военнопленных. Как Афганистан, так и СССР являются участниками Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, из которых наибольшее отношение к положениям в Афганистане имеют Конвенция об обращении с военнопленными (Третья конвенция) и Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция).

157. При рассмотрении в этом контексте положения в области прав человека в Афганистане главный возникающий вопрос касается той степени, в которой приведенные в предыдущих главах факты могут быть приписаны тому или иному государству. Подобным же образом встает вопрос о том, в какой степени оппозиционные движения связаны, в частности Третьей Женевской конвенцией. Кроме того, поскольку были сделаны заявления об использовании определенных видов оружия, также может быть уместным применение Женевского протокола от 17 июня 1925 года.

158. Правовое исследование положения в области прав человека как положения, подверженного влиянию конфликта в Афганистане, несомненно, является важным для определения применимости гуманитарного права и международного права, касающегося вооруженных конфликтов, и в частности для определения ответственности за бесчеловечные акты, которые, как утверждается, имели место во время военных действий.

Это также необходимо для определения позиции Международного комитета Красного Креста в настоящем конфликте. Военные действия в Афганистане необычны тем, что другое государство-участник выступает скорее на стороне правительства Афганистана, чем против него; оно ведет борьбу против оппозиционных движений, которые в свою очередь заявляют, что они представляют население, но которые фактически не представляют собой правительства, государства или власти. В нескольких исследованиях делается попытка внести ясность в подобные ситуации в контексте применимости Женевских конвенций 29/.

159. Необходимо также иметь в виду, что оппозиционными движениями в Афганистане военные действия в этом конфликте рассматриваются в качестве "священной войны", которую в соответствии с их верованиями и традициями они ведут, руководствуясь присущими ей определенными традиционными обычаями.

160. Поскольку участвующие стороны еще не присоединились к дополнительным протоколам к Женевским конвенциям, которые были подписаны в 1974 г. и которые имеют целью улучшение статуса членов освободительных движений, Специальный докладчик в настоящее время не может дать точный анализ правовой природы данного конфликта. Однако в отношении членов оппозиционных движений можно утверждать, что в настоящей ситуации, как это утверждает Мишель Ветей в своем исследовании, озаглавленном "Партизанская война и гуманитарное право" 30/, факт невозможности ее приспособить, наличие препятствий и несовместимости приводят к тому, что партизанская война почти полностью остается за пределами сферы применения гуманитарного права и, если можно так выразиться, эволюционирует и самобалансируется эмпирически.

161. В свете имеющихся фактов и перед лицом того непреложного факта, что в Афганистане существует конфликт, с гуманитарной и моральной точек зрения является очевидным, что этот конфликт, в который вовлечены, с одной стороны, существующее правительство и выступающее на его стороне иностранное государство, и, с другой стороны, различные организованные оппозиционные движения, должен рассматриваться в качестве конфликта, не носящего международного характера, как это определено в статье 3 Женевских конвенций. Поэтому Специальный докладчик придерживается мнения, что стороны, участвующие в данном конфликте, связаны обязательствами по статье 3 этих Конвенций, в которых говорится следующее:

29/ Среди этих исследований можно привести следующие:

D. Schindler, "Le droit international humanitaire et les conflits armés internes internationalisés", Revue internationale de la Croix-Rouge, 1982, pp. 263 ff.;

J.P. Gasser, "Internationalized non-international armed conflicts: case studies of Afghanistan, Kampuchea and Lebanon", The American University Law Review, vol. 33 (1983), pp. 145 ff.;

A.G. Noorani, "Afghanistan and the rule of law", The Review International Commission of Jurists, No. 24, June, 1980, p. 50.

30/ Michel Veuthey, Guerilla et droit humanitaire, Genève, CICR, 1983.

Статья 3

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять, как минимум, следующие положения:

- 1) Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

- a) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;
- b) взятие заложников;
- c) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;
- d) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

- 2) Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь.

Беспристрастная гуманитарная организация, такая, как Международный Комитет Красного Креста, может предложить свои услуги сторонам, находящимся в конфликте.

Кроме того, находящиеся в конфликте стороны будут стараться путем специальных соглашений ввести в действие все или часть остальных положений настоящей Конвенции.

Применение предшествующих положений не будет затрагивать юридического статуса находящихся в конфликте сторон.

162. Однако, даже если считается, что эти нормы гуманитарного права в том виде, в каком они изложены в статье 3 Женевских конвенций, неприменимы по крайней мере по формальным причинам, не может быть сомнений в том, что оба государства связаны обязательствами по международным договорам, касающимся прав человека, участниками которых они являются. По мнению Специального докладчика, является недопустимым, чтобы в современном мире какая-либо группа лиц рассматривалась вне сферы осуществления прав человека; по меньшей мере можно отметить, что теория общей применимости, изложенная в деле о Барселонской транспортной компании 31/, должна быть применима к настоящему конфликту. Действия, запрещаемые по статье 3

31/ Дело, касающееся Барселонской транспортной и электрической компании; постановление суда от 5 февраля 1970 г.; сообщения МС, 1970 г., стр. 4.

Женевских конвенций, представляют собой нарушения прав человека, гарантируемых международными документами, которых придерживаются государства-участники, и в упомянутом заключении Международного Суда эти права рассматриваются как применимые в отношении всех.

163. Ряд соображений указывает на то, что представители афганских оппозиционных движений считают себя связанными обязательствами, вытекающими из Женевской конвенции об обращении с военнопленными; пять афганских оппозиционных движений выразили МККК свою готовность уважать дух третьей Женевской конвенции и готовы сделать соответствующее письменное заявление. Специальный докладчик удовлетворен откровенностью и достоверностью этой информации, которая получена из надежных источников. Общеизвестно также, что, выполняя специальное соглашение, заключенное ими с МККК, афганские оппозиционные движения передавали ему захваченных в плен военнослужащих иностранной армии. В Бюллетене МККК 32/ заявляется:

"Кроме того, будучи глубоко обеспокоенным участием лиц, захваченных афганскими оппозиционными движениями, и встревоженным информацией о том, что несколько таких лиц были казнены, МККК пытался найти способ защитить жизнь как афганских, так и советских пленников.

Переговоры, поочередно проведенные МККК с СССР, афганскими оппозиционными движениями, Пакистаном и Швейцарией, привели к частичному успеху. Стороны согласились в осуществление по аналогии третьей Женевской конвенции по обращению с военнопленными переводить в нейтральную страну и интернировать в ней советских солдат, находящихся в руках афганских оппозиционных движений.

На основе этого соглашения МККК получил доступ к некоторым из советских военнопленных, находящихся в руках афганских движений, и во время бесед без свидетелей сообщил им, что, возможно, МККК переведет их в Швейцарию, где они должны будут провести два года под ответственностью и наблюдением швейцарского правительства до того, как их возвратят на родину.

МККК сделал это предложение советским военнопленным на основе принципа, который разработан на Дипломатической конференции 1949 г. и закреплён в Женевских конвенциях и который состоит в том, что репатриация военнопленных означает возвращение к нормальному положению и призвана наилучшим образом отвечать интересам военнопленного. Поэтому вышеупомянутая процедура относится только к тем советским солдатам, которые считают себя находящимися в положении, сравнимом с положением военнопленного в руках противника. Следовательно, операция в целом основывается на уважении принципа, в соответствии с которым МККК никогда не действует против воли лица, которому он помогает.

К настоящему времени 11 советских солдат приняли это предложение. Первые три из них были переведены в Швейцарию 28 мая 1982 г., восемь других прибыли туда в августе и октябре 1982 г., январе и октябре 1983 г. и феврале и апреле 1984 года.

Один из них совершил побег в Федеративную Республику Германии в июле 1983 года".

164. Однако Специальный докладчик отмечает, что, как представляется, осуществление третьей Женевской конвенции афганскими оппозиционными движениями не отвечает принципам, упомянутым в статье 3, общей для Женевских конвенций, в которой определено, что военнопленные должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения. Специальному докладчику сообщили, что с захваченными военнопленными афганские оппозиционные движения обращались по-разному в зависимости от того, являлись ли они афганскими военнослужащими, членами Афганской коммунистической партии, важными лицами или военнослужащими иностранных вооруженных сил.

Д. Самоопределение

165. Комитет по правам человека в своих общих замечаниях по статье 1 Международного пакта с гражданских и политических правах заявляет, что право на самоопределение принадлежит всем народам независимо от их правового статуса. В своем исследовании "Право на самоопределение: Осуществление резолюции Организации Объединенных Наций" 33/ г-н Эктор Гросс Эспиель утверждает, что "право народов на самоопределение существует в современном международном праве как таковое со всеми вытекающими из этого последствиями в тех случаях, когда какой-либо народ подвергается колониальному или иностранному господству в любой форме и любого характера". "Совершенно очевидно ... иностранная оккупация территории ... представляет собой абсолютное нарушение права на самоопределение" 34/. Отвечая на вопросы Специального докладчика г-на Гросс Эспиеля, афганское правительство выразило мнение, что под "иностранным господством" понимаются все формы господства как прямого, так и косвенного, рассматриваемого или объявленного "чужеземным" народами любой территории и являющегося препятствием или препятствующим фактором в осуществлении основных свобод и прав человека, как они изложены в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека" 35/.

166. Право на самоопределение признается в статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и многих других резолюциях органов Организации Объединенных Наций. Следовательно это "... право включает политические, экономические, социальные и культурные аспекты. Для того чтобы это право было полностью эффективным, требуется реальное наличие всех этих элементов" 36/.

167. Модели самоопределения приведены в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 37/. Право на самоопределение может иметь

33/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.5.

34/ Там же, пункт 45.

35/ Там же, пункт 43, сноска 19.

36/ Там же, пункт 46.

37/ Резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи.

внешнее и внутреннее осуществление. Борьба народа, находящегося под иностранным господством, не подразумевает нарушения Устава или вышеупомянутой Декларации. "Борьба народов против иностранного господства за самоопределение приводит к международному военному конфликту, но не создает ситуации гражданской войны" 38/.

168. Право на самоопределение связано с правом голоса, закрепленного в статье 25 (b) Международного пакта о гражданских и политических правах. Использование этого права является важным элементом осуществления права на самоопределение. Хотя чрезвычайное положение, о котором говорится в статье 4 Международного пакта, не обязательно препятствует осуществлению права на самоопределение (в противном случае статья 4 Международного пакта не допускала бы отступлений от статьи 1), очевидным противоречием права на самоопределение является положение, при котором правительство не представляет все население территории без различия расы, вероисповедания или цвета кожи. Это противоречие еще более очевидно, когда правительство поддерживается де-факто или де-юре иностранными войсками независимо от оснований для их присутствия и действий в данной стране. Невмешательство во внутренние дела и уважение права на самоопределение должны рассматриваться как неразрывное целое.

169. В случае с Афганистаном право на самоопределение неразрывно связано с вопросом о представительной демократии. Традиционно ее обеспечивало Великое собрание (Лойя-Джирга) — орган, состоявший из представителей населения, которые могли высказываться по вопросам управления своей страной. Великое собрание признано в статье 35 Основных принципов. Однако оно временно отменено "до момента, когда будут созданы соответствующие условия", а до того времени, когда будет избрано Великое собрание, властью, которая обычно находилась в руках этого верховного органа, располагает Революционный совет, который, по положениям Основных принципов, наделен властью высшего органа государства. Поэтому в этой связи и независимо от вопроса о чужеземном или иностранном государстве сам тот факт, что наиболее представительный орган государства не является свободно избираемым, указывает на то, что право на самоопределение в Афганистане еще не осуществляется.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

170. Как сказано в мандате Специального докладчика, полученном от Экономического и Социального Совета, его просят изучить положение в области прав человека в Афганистане; его также просят сформулировать предложения с целью содействия обеспечению "полной защиты прав человека всех жителей страны до, в течение и после вывода всех иностранных войск".

171. В предыдущих главах Специальный докладчик попытался провести требуемые от него исследования в обстоятельствах, которые он описал во введении и главе I настоящего доклада. Не встречая сотрудничества со стороны правительства Демократической Республики Афганистан, Специальный докладчик не имел возможности доступа в те районы, где, по сообщениям, произошло наибольшее число нарушений прав человека. В частности это относится к заявлениям, касающимся обращения с теми гражданскими лицами, которые содержатся в заключении или с теми, которые не содержатся в заключении, а находятся в районах, где имеют место военные действия, или каким-либо другим образом страдают от этих военных действий. Несмотря на это отсутствие сотрудничества, учитывая огромные

массы беженцев, число которых достигает одной трети всего населения страны, Специальный докладчик смог за ограниченное время, которым располагал, составить общее впечатление о реально существующем положении в области прав человека, которое существует в Афганистане.

172. Специальный докладчик, как указывается в докладе, описывает ситуацию в целом и основывается при этом на данных, полученных им из прямых бесед с жертвами предполагаемых нарушений прав человека, и на значительном количестве документации по данному вопросу, представленной ему отдельными лицами и гуманитарными организациями, которые непосредственно знакомы с ситуацией.

173. Нынешнее положение в Афганистане необходимо рассматривать на фоне того положения, в котором его народ был независимым и, основываясь на древних традициях и исламских принципах устройства общества, пытался в более ранние периоды этого столетия модернизировать свое общество и перестроить институты и законы с тем, чтобы они отвечали требованиям двадцатого столетия. Важной характеристикой всех направленных на модернизацию поисков перед появлением в 1980 году иностранных войск было то, что афганский народ искал свой путь и придерживался его так, как считал нужным, независимо от встречавшихся трудностей и проблем. Основопологающим принципом современного международного права, признанного в статье 1 Международных пактов о правах человека, является то, что каждый народ имеет право вырабатывать свою собственную политическую, экономическую, социальную и культурную системы без вмешательства извне.

174. С установлением нынешнего режима в декабре 1979 года возникли три важные фактора, которые имели и продолжают иметь серьезные последствия для положения в области прав человека в стране. Во-первых, режим, который был установлен в декабре 1979 года подобно тем, которые непосредственно предшествовали ему, является режимом, который не был избран народом и не подчиняется свободному волеизъявлению населения, а значит не является представительным. Во-вторых, данный режим ввел ряд реформ, о которых по меньшей мере можно сказать то, что они проводились неприемлемыми для основной массы населения темпами и встречали упорное сопротивление со стороны широких слоев афганского народа. В-третьих, режим не только жестко проводил свои реформы, но и обратился с просьбой и согласился с тем, чтобы иностранные вооруженные силы приняли участие в их насаждении, создав таким образом конфликтную ситуацию.

175. На данной стадии представляется трудным с определенностью сказать, носит ли данный вооруженный конфликт в соответствии с нормами международного права международный или немеждународный характер. Однако Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание к тому факту, что как Афганистан, так и Союз Советских Социалистических Республик являются участниками Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. и поэтому по меньшей мере связаны обязательствами по общей статье 3 этих Конвенций. Несмотря на это имеет место следующая практика:

- a) применение противопехотных мин и так называемых бомб-игрушек;
- b) преследование гражданского населения, особенно женщин и детей;
- c) непризнание членов афганских оппозиционных сил в качестве военнопленных.

176. Специальный докладчик выражает сожаление о том, что участники конфликта, будучи связанными обязательствами по Женевским конвенциям 1949 г., не сотрудничают с Международным комитетом Красного Креста или делают это выборочно. Неудовлетворительным является также то, что, хотя оппозиционные движения признают применимость международных гуманитарных норм к данному конфликту, фактически они, по-видимому, не в состоянии обеспечить их полное применение своими действующими вооруженными силами.

177. После Апрельской революции внутреннее положение в области прав человека в Афганистане ухудшилось в результате отсутствия народного участия в избрании правительства и его работе.

178. Эта внутренняя конфликтная ситуация, главным фактором которой являются массовые потоки беженцев, также негативно сказалась на основных правах, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, как это изложено выше в разделе D главы III.

179. Результатом этого положения, которое необходимо рассматривать как положение, при котором имеют место грубые нарушения прав человека, является то, что около четырех миллионов афганцев покинули страну в поисках убежища в нескольких странах, в частности в Пакистане, Исламской Республике Иран и Индии.

180. В результате этого положения погибло много людей, многие люди содержатся под стражей в условиях, которые далеки от уважения к правам человека и основным свободам, многие подвергались пыткам и исчезли, к гуманитарным нормам в имеющем место конфликте относятся с пренебрежением. В итоге сложилось положение, чреватое опасностью для всего населения.

181. При таком положении можно ожидать, что в результате нормальной работы учитывающего волю народа правительства в условиях господства права будут созданы возможности для постепенного изменения данного положения и для продвижения к нормализации.

182. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что Афганистан, являясь участником обоих Международных пактов о правах человека, до сих пор, однако, не представлял докладов в Комитет по правам человека и не информировал Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, как это требуется по статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, об отступлении от каких-либо положений Пакта на том основании, что существует чрезвычайное положение.

183. В свете вышеизложенного положения Специальный докладчик придерживается мнения, что в качестве первого шага правительство должно предпринять усилия для восстановления национального консенсуса. Как предусматривает его мандат, Специальный докладчик просит сформулировать предложения, направленные на содействие обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, в течение и после вывода всех иностранных сил. Поэтому непреложным условием достижения этого национального консенсуса являются вывод всех иностранных сил и ликвидация иностранного влияния. В этой связи международному статусу страны, быть может, полезно уделить международное внимание, так как Афганистану, видимо, целесообразно рассмотреть возможность официального принятия на себя обязательства проводить политику неприсоединения или даже объявления о статусе постоянного нейтралитета по международному праву с целью содействия поддержанию своей территориальной целостности и политической независимости в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и, следовательно, создания условий, способствующих уважению и гарантии прав человека во всей стране.

184. Необходимо, чтобы все участвующие стороны немедленно заявили о своей приверженности нормам прав человека и гуманитарного права и начали их осуществление. Необходимо в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах обнародовать основной закон или конституцию. В стране должно быть восстановлено господство права в соответствии с этими международными нормами.

185. В предстоящем процессе исправления положения и залечивания ран жизненно важное значение будет иметь диалог с международным сообществом, а также его последующая поддержка. Поэтому Специальный докладчик обращается к правительству Афганистана сотрудничать с Комиссией по правам человека в ее усилиях по улучшению положения в области прав человека. Сотрудничество с Комиссией открывает возможность примирения и восстановления прав человека.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

186. С учетом вышеизложенного представляются необходимыми следующие рекомендации. Их можно подразделить на рекомендации, которые требуют немедленного выполнения с целью сведения до минимума нынешнего страдания людей, и меры более долгосрочного характера, которые должны гарантировать стабильное положение в области прав человека в будущем.

187. Правительство Афганистана должно уважать и полностью выполнять международные обязательства, вытекающие из международных договоров, касающихся прав человека, участником которых является Афганистан. Правительство должно положить конец пыткам, которым подвергаются противники режима, которые в настоящее время стали обычным явлением и которые почти приобрели характер "административной практики".

188. Должна быть созвана встреча участников конфликта, а именно правящей партии и различных оппозиционных движений, чтобы создать ассамблею, которая представляла бы различные слои афганского общества с целью избрания Великого собрания или эквивалентного ему органа и начать процесс нормализации, включая вывод иностранных сил из страны.

189. Независимой международной гуманитарной организации, такой, как МККК, необходимо поручить обеспечение уважения гуманитарных принципов при ведении военных действий. Если это окажется практически неосуществимым, то необходимо предложить сторонам назначить организации, которые, по их мнению, будут достойны их доверия, с тем чтобы создать для этой цели смешанные комиссии.

190. Сторонам в конфликте, а именно правительству и оппозиционным силам, следует напомнить, что они должны полностью и без всякой дискриминации применять нормы гуманитарного права, в частности те, которые касаются защиты женщин и детей.

191. Стороны в конфликте необходимо призвать к тому, чтобы они открыли полный доступ МККК в тюрьмы, места для заключенных, "внутренние лагеря беженцев" или другие подобные места, посещение которых окажется необходимым в целях выполнения им гуманитарных задач. С этой гуманитарной целью необходимо также обеспечить доступ МККК на аэродромы.

192. Члены всех сил, вовлеченных в конфликт, как правительственных, так и оппозиционных, должны быть признаны комбатантами в рамках международного гуманитарного права.

193. Необходимо признать и уважать право четырех миллионов афганских беженцев на безопасное возвращение в свои дома, а также необходимо официально провозгласить амнистию для всех, независимо от политических убеждений.

194. Правительства, непосредственно имеющие отношение к нынешнему положению в области прав человека в Афганистане, должны полностью сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, в частности в вопросе о выяснении судьбы исчезнувших лиц, и должны в срочном порядке предпринять все возможное для того, чтобы содействовать восстановлению и защите прав человека в Афганистане.

195. Поскольку в отношении присутствия иностранных войск в Афганистане, которое является одной из главных причин нынешнего положения в области прав человека в стране, были высказаны подробные рекомендации в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, Специальный докладчик в данном контексте ограничится привлечением внимания к этим резолюциям.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН

Преамбула

Историческое заявление Революционного совета Демократической республики Афганистан по случаю принятия и провозглашения Основных принципов Демократической Республики Афганистан от 14 апреля 1980 года.

Революционный совет Демократической Республики Афганистан, выражая подлинную волю и интересы рабочих, крестьян, ремесленников, жочевников, интеллигенции и других трудящихся, всех демократических и патриотических сил, всех национальностей и племен страны:

- при глубоком уважении и строгом соблюдении национальных, исторических, культурных и религиозных традиций благородного народа Афганистана,
- при неуклонном следовании принципам священной религии ислама,
- при должном уважении Всеобщей декларации прав человека,
- на основе политики мира, дружбы и сотрудничества со всеми народами региона и мира,
- с целью защиты национальной независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и народного строя в Демократической Республике Афганистан,
- успешно укрепляет завоевания национальной демократической саурской революции и добивается достижения ее высоких идеалов и целей, основанных на создании нового общества мирного труда, свободы и справедливости, братства и равенства, демократии и прогресса.

Демократическая Республика Афганистан провозглашает их опубликование и введение в действие 21 апреля 1980 года.

Революция 7 саура 1357 г. (27 апреля 1978 г.), которая 6 джади 1358 г. (27 декабря 1979 г.) вступила в новый этап своего развития в славной истории народов Афганистана, положила начало национально-демократической антифеодальной и антиимпериалистической революции. В результате саурской революции создано государство нового типа - Демократическая Республика Афганистан, - выражающее вековые чаяния и интересы трудящихся, всего народа. Благородный и трудолюбивый народ Афганистана встал на путь социальных революционных преобразований, национального единства и победоносного развития национально-демократической революции, на путь создания нового общества, основанного на принципах мира и свободы, прогресса и справедливости, братства и равенства.

Развитие Афганистана от отсталости к социальному, экономическому и культурному прогрессу осуществляется под руководством Народно-демократической партии Афганистана - авангарда рабочего класса и всех трудящихся страны - по воле широких народных масс, при глубоком уважении и строгом соблюдении исторических, культурных и религиозных традиций народа; при неуклонном следовании принципам священной религии ислама, уважении Всеобщей деклараций прав человека, на основе политики мира, дружбы и сотрудничества со всеми народами региона и мира.

ДРА ставит перед собой задачу защиты национальной независимости, национального суверенитета, территориальной целостности, дальнейшего укрепления завоеваний саурской революции и достижения ее идеалов и целей, закрепления и дальнейшего развития народного строя в ДРА, обеспечения широкого и активного участия трудящихся, всех демократических, прогрессивных и патриотических сил страны в проводимых НДПА и Революционным советом антифеодальных, национально-демократических, антиимпериалистических преобразований и защиты родины и саурской революции.

Для достижения этого Революционный совет ДРА как высший орган государственной власти страны, выражая подлинную свободную волю всех народов Афганистана, ПОСТАНОВЛЯЕТ: утвердить и ввести в действие на период до принятия Лоя Джиргой (Высшим советом) Конституции ДРА нижеследующие основные принципы Демократической Республики Афганистан:

Основы общественно-политического и экономического устройства

...

Статья 1. Демократическая Республика Афганистан есть суверенное и демократическое государство всего трудового мусульманского народа Афганистана - рабочих, крестьян, ремесленников, кочевников, интеллигенции и других трудящихся, всех демократических и патриотических сил, всех национальностей и племен страны.

Статья 2. Государство служит благу и счастью народа; оно обеспечивает его мирную жизнь, безопасность и спокойствие, всестороннее развитие человека, защиту его прав, имущества, достоинства, охрану национальных обычаев и традиций. В ДРА государственная власть принадлежит трудящимся города и деревни, которые осуществляют ее через общенациональные государственные и местные органы, образуемые демократическим путем.

Статья 5. В ДРА обеспечивается уважение и защита священной религии ислам; всем мусульманам гарантируется и обеспечивается полная свобода в отправлении религиозных обрядов ислама.

Лица других вероисповеданий имеют полную свободу отправления своих религиозных обрядов, которые не угрожают общественному спокойствию и безопасности страны.

Государство будет оказывать помощь и содействие патриотической деятельности духовенства и улемов в выполнении их долга и обязанностей.

Никто не имеет права использовать религию с целью антинациональной и антинародной пропаганды и совершения иных действий, враждебных интересам ДРА и народа Афганистана.

Статья 6. В ДРА поддерживается и поощряется деятельность профессиональных союзов, организаций женщин и молодежи, научных, культурных, художественных и других массовых демократических общественных организаций трудящихся, которые объединяют в своих рядах рабочих, крестьян, ремесленников, интеллигенцию и другие слои населения в целях повышения организованности и развития их общественной и трудовой активности, вовлечения их в осуществление целей и задач саурской революции, обеспечения их специфических интересов.

Статья 7. Демократическая Республика Афганистан проводит политику равноправия, братской дружбы и всестороннего развития всех, больших и малых, народов и племен, проживающих в Афганистане, содействует сплочению трудящихся всех национальностей и племен в борьбе за цели саурской революции, гарантирует и обеспечивает их законные права.

Целью ДРА является ликвидация неравенства в уровнях экономического, социального и культурного развития всех районов страны.

ДРА охраняет и развивает все лучшее и ценное в культурном наследии и традициях всех национальностей, народностей и племен страны.

Статья 8. Вооруженные силы и Царандой ДРА защищает завоевания саурской революции, национальную независимость, единство, территориальную целостность и национальный суверенитет страны.

Государство будет принимать необходимые меры по укреплению вооруженных сил и Царандой, воспитанию их личного состава в высоком духе патриотизма и любви к родине, верности целям и идеалам саурской революции, солидарности с трудящимися других стран, по обеспечению участия военнослужащих в общественно-политической жизни, улучшению материального положения их семей.

Статья 9. Государство поддерживает патриотическую роль вождей, старейшин, всех членов племен страны в деле обеспечения мира, братства, спокойствия и защиты границ Демократической Республики Афганистан и населенных ими районов и будет содействовать эффективному осуществлению этой благородной деятельности.

...

Статья 11. Демократическая Республика Афганистан расширяет и укрепляет дружбу и всестороннее традиционное сотрудничество с Советским Союзом, сотрудничество и всесторонние дружественные связи с другими странами социалистического содружества на основе принципа интернациональной солидарности.

Статья 12. ДРА, как миролюбивая страна, стремится к поддержанию и укреплению дружественных отношений с другими странами, особенно с соседними и со всеми мусульманскими государствами и народами, на основе взаимного уважения независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела друг друга; будет содействовать объединению усилий мусульманских и других народов в общем стремлении к миру, свободе, прогрессу и сотрудничеству между ними.

...

Статья 16. ДРА одобряет и соблюдает Устав ООН и общепризнанные принципы и нормы международного права, поддерживает деятельность ООН по укреплению мира и развитию международного сотрудничества.

...

2. Основные права и обязанности граждан

Статья 27. Государство Демократическая Республика Афганистан является единым и равным для всех граждан ДРА.

Приобретение и утрата гражданства ДРА регулируется законом.

Граждане Афганистана за границей пользуются защитой и покровительством ДРА.

Никто из граждан ДРА не может быть выдан иностранному государству.

Статья 28. Все граждане Афганистана равны перед законом. Они пользуются равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от расовой, национальной и племенной принадлежности, языка, пола, места жительства и оседлости, вероисповедания, образования, происхождения, имущественного и социального положения.

Равноправие граждан обеспечивается во всех сферах экономической, политической, общественной и культурной жизни.

Никто не должен использовать демократические права и свободы в ущерб интересам ДРА, правам других граждан.

Статья 29. Гражданам ДРА обеспечиваются и гарантируются следующие демократические права и свободы:

- 1) неприкосновенность личности, охрана жизни;
- 2) полная свобода совершения религиозных обрядов ислама, а также исповедание других религий с соблюдением законов;
- 3) право на труд. Государство в целях обеспечения права на общественно полезный труд всего народа будет принимать меры и осуществлять контроль за условиями труда, разрабатывать и принимать прогрессивное трудовое законодательство;
- 4) право на охрану здоровья и социальное обеспечение. Государство будет принимать меры по развитию сети государственных учреждений здравоохранения и расширению по мере возможности бесплатного медицинского обслуживания, улучшению социального обеспечения трудящихся в случае нетрудоспособности и в старости, а также членов семьи - при потере кормильца;
- 5) право на образование. Государство будет принимать меры по развитию национальной и прогрессивной системы образования, ликвидации неграмотности, обучению на родном языке, расширению бесплатного среднего, высшего и профессионально-технического образования;
- 6) свобода научной, технической, культурной и художественной деятельности в соответствии с целями саурской революции;
- 7) право на свободное и публичное высказывание своего мнения, на мирные собрания и демонстрации, а также право объединения на патриотических основах в прогрессивные демократические общественные организации. Закон регулирует использование этих прав в рамках, не нарушающих общественный порядок и спокойствие, безопасность страны;

8) неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и других средств связи, за исключением случаев, предусмотренных законом;

9) право подачи жалоб, петиций и заявлений в соответствующие государственные органы.

Статья 30. Никого нельзя признать виновным в совершении преступления иначе как в соответствии с законом. Никого нельзя задерживать или арестовывать иначе как в соответствии с положениями закона. Никого нельзя подвергать наказанию иначе как по приговору суда, который действовал в момент совершения преступления.

Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону. Обвиняемый имеет право на защиту.

Преступление носит личный характер, и наказание за него нельзя распространить на другое лицо. Запрещается применение пыток, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство человека обращение или наказание.

...

Статья 32. Общественно полезный добросовестный и патриотический труд - важнейшая обязанность и дело чести всех трудоспособных граждан.

Статья 33. Защита Родины и завоеваний саурской революции, преданность ее идеалам и целям, служение народу являются высшим долгом и священной обязанностью каждого гражданина. Служба в рядах вооруженных сил ДРА - наиболее почетная и высокопатриотическая обязанность граждан ДРА.

Статья 34. ДРА будет создавать все необходимые условия для эффективного использования гражданами своих прав и демократических свобод.

...

7. Судебная система и деятельность судов

Статья 54. Правосудие в Демократической Республике Афганистан осуществляется только судами и на демократических началах. Правосудие осуществляют: Верховный суд ДРА, провинциальные (городские) суды, суды в вулусвали и военные суды вооруженных сил. В соответствии с законом могут быть образованы для рассмотрения конкретных дел специальные суды.

Организация, компетенция и порядок образования и деятельности судов определяются законом.

Статья 55. Верховный суд является высшим судебным органом страны и состоит из председателя, его заместителей и членов суда. Верховный суд осуществляет в соответствии с законом надзор за судебной деятельностью судов и обеспечивает единообразие применения законов суда.

Верховный суд отчетывается о своей деятельности перед Революционным советом, а в период между его сессиями - перед Президиумом Революционного совета ДРА.

Судьи всех судов, кроме Верховного суда, назначаются Президиумом Революционного совета.

Статья 56. В компетенцию судов входит рассмотрение всех гражданских и уголовных дел.

При рассмотрении дел судьи независимы и подчиняются только закону. Суды рассматривают дела и выносят решения, исходя из принципа равенства граждан перед законом и судом.

При рассмотрении дел суды применяют законы ДРА. Если в законах отсутствуют положения, в соответствии с которыми может быть разрешено данное дело, суд разрешает дело в соответствии с общими положениями шариата, принципами демократической законности и справедливости.

Все суды разбирают дела в открытых заседаниях. Закон устанавливает случаи, когда слушание дел допускается в закрытом заседании.

Провозглашение решений во всех случаях должно быть открытым.

Статья 57. Рассмотрение и разрешение дел в судах ведется на языках дари и пушту либо на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, гарантируется право ознакомления с материалами суда через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 58. Судебное решение выносится именем Демократической Республики Афганистан. Решение суда должно быть обоснованным.

Судебные решения, вступившие в законную силу, подлежат обязательному исполнению.

Приговор с наказанием в виде смертной казни подлежит исполнению после утверждения Президиумом Революционного совета ДРА.