



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十三次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1938(2010)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2011 年 9 月 30 日,并请我报告在筹备 2011 年选举和实现核心过渡基准,包括制定一个联合过渡计划,以便将国内安全责任从联利特派团移交给有关国家当局方面取得的进展。本报告提供了自我 2011 年 2 月 14 日报告(S/2011/72)以来的主要事态发展的最新情况,并载有我关于延长联利特派团任务期限的建议。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,政治动态主要是各政党为筹备分别定于 8 月 23 日和 10 月 11 日举行的立宪公民投票以及总统选举和议会选举而开展的活动。尽管一些政党进行了合并,包括埃伦·约翰逊·瑟利夫总统所属的团结党得到壮大,但是政治格局仍是变动不定,较为分散,许多党派成员转换阵营。截至 8 月 1 日,32 个注册的政治实体中有 18 个目前已推选出它们的总统候选人。在 2005 年成立的主要政党中,团结党确认其总统候选人为约翰逊·瑟利夫总统,副总统候选人为约瑟夫·博阿凯副总统,自由党选举查尔斯·布鲁姆斯基纳和邦州参议员富兰克林·西亚科尔为其总统和副总统候选人,民主变革大会选举温斯顿·塔布曼为其总统候选人,选举其 2005 年总统候选人乔治·维阿为副总统候选人。全国选举委员会定于 8 月 22 日宣布供竞选的 88 个议会席位的暂定候选人名单。*

3. 跨党派协商委员会继续为解决各政党与全国选举委员会之间的关键问题(包括选举形式)提供了一个重要论坛。在委员会的框架内达成了一项协议,商定政

* 由于技术原因于 2011 年 8 月 18 日重新印发。



党竞选活动期间于 7 月 5 日，而不是 8 月 18 日开始。然而，一些党派在选举的法律框架问题上与全国选举委员会之间仍有分歧，如果这些问题得不到解决，就有可能导致选举无法如期举行。有一个政党援引宪法规定采取法律行动叫停选举划区活动，尽管该要求未得到最高法院支持。另一起诉讼对全国选举委员会的组成提出异议，该诉讼尚未裁决。有政党援引宪法规定申请禁止令，以叫停全民投票，但尚未就此作出裁决。我的特别代表加紧斡旋，推动各政党参与包容各方的对话，以便就这些问题，包括对宪法第 91 条关于修改宪法的全民投票所需最低人数的解释达成共识。

4. 与此同时，自总统 1 月向议会提交关于真相与和解委员会的建议执行情况的第三次季度报告以来，在民族和解进程方面进展甚微。根据总统的指示，国家人权问题独立委员会预计将在执行真相与和解委员会建议方面承担更大的责任，包括制订一个民族和解路线图，并建立便于犯罪者寻求公众宽恕的机制议事棚方案。迄今为止，在实施议事棚方案方面一直没有取得切实进展，尽管总统在 6 月表示将在未来几个月内实施。

B. 安全局势

5. 利比里亚的安全局势总体仍较稳定，但十分脆弱。科特迪瓦境内局势对利比里亚边境地区的影响，再加上持续不断的族裔和社区紧张关系以及有关土地和其他资源的争端，带来了重大安全挑战。就业和谋生机会有限，特别是青年人的就业和谋生机会有限，仍然是影响安全的主要因素，严重犯罪和其他非法活动仍然普遍存在。

6. 正如我在 2011 年 6 月 24 日关于联合国科特迪瓦行动(联科行动)的最新一次报告(S/2011/387)中所指出的，科特迪瓦战斗人员进入利比里亚和在科特迪瓦作战的利比里亚国民，是主要的安全威胁，政府和联利特派团正在努力解决这一问题。4 月，政府安全人员逮捕了一名被指称在科特迪瓦作战的著名利比里亚前军阀。在审问期间，他报告说，其他战斗人员已通过非官方过境点返回利比里亚。政府已表示打算起诉在科特迪瓦作战的利比里亚人，迄今为止已有大约 20 人被逮捕，尽管由于缺乏证据和(或)检察机关的起诉理由不充分，大多数已被释放。

7. 6 月，在邦州的一个特别设施拘禁了 88 名疑似科特迪瓦战斗人员，这些人于 4 月越过马里兰州边境后，曾被关押在当地监狱。据报告，由疑似战斗人员组成的一个混合团体，其中包括 90 多名科特迪瓦国民，于 5 月进入吉河州，6 月 14 日，利比里亚安全机构从吉河州一个隐藏点搜到据信为该团体藏匿的大量武器弹药。联利特派团于 7 月销毁了这批武器弹药，与这批武器弹药有关的 37 人已被逮捕。

8. 有关土地纠纷的紧张局势继续对利比里亚的长期稳定构成严重威胁。3月，在长期跨州土地纠纷再次爆发之后，据说来自马里兰州的约50人手持弯刀和单管枪，袭击了大克鲁州的一个村庄，放火烧了两座房子。国家警察和联利特派团进行了干预，并控制住局势，随后部署了利比里亚国家警察应急部队人员以维持和平。

9. 劳资纠纷也不断引发安全事件，随着大种植园以及木材工业和采掘业的发展，这类事件有可能会增加。5月26日，马里兰州卡瓦拉橡胶公司的30名工人前往4名被捕工友将出庭受审的地方治安法院。在前往法院的路上，利比里亚国家警察应急部队人员试图阻止他们，并在随后的对抗中开枪打死一名工人。之后，一群居民烧毁了两栋种植园建筑。利比里亚国家警察和联利特派团派人前往现场，控制住了局势。3月，在蒙罗维亚，有关教师工资拖欠的抗议活动升级为与利比里亚国家警察的警察支援部队人员之间的暴力冲突，造成该市的学校暂时关闭。

10. 族裔紧张局势仍是一个令人关切的问题。6月，大吉德州 Sowaken 村的马诺族和克拉恩族人之间发生口角，引发一群约20名克拉恩族人攻击和摧毁几栋房屋，并劫掠马诺族和吉奥族人的财物。利比里亚安全人员和联利特派团对此采取了应对措施，并恢复了平静。

11. 在此期间，据报告发生了6起暴民对警察当局和基础设施的暴力事件。5月，联利特派团一台车辆与一辆摩托出租车发生了一次交通事故，引发暴民与国家警察之间的暴力冲突，导致烧毁了宁巴州 Saclapea 的一个警察局。

C. 经济局势

12. 2010年的经济增长为5.6%，略低于6.3%的预计增长率。2011年的增长率预计为6.8%。商品出口继续反弹，服务部门适度扩大和外国直接投资(主要集中在采掘业)的增加也为经济增长做出了贡献。5月，政府提交了总额为4.589亿美元的2011/12财政年度国家预算草案，比上年预算增加26%。尽管利比里亚于2010年6月达到了重债穷国倡议的完成点，将该国债务存量大幅减少，但是该国政府只要了少量优惠贷款。

13. 2011年通货膨胀率预计将上升，达到8.1%，而2010年为7.2%，这反映了利比里亚对全球燃料和粮食价格上涨的脆弱性，因为利比里亚约三分之二的食品供应来自进口。一项近期调查发现，在过去6个月中，国内生活必需品(特别是大米)的价格已平均上涨30%以上。此外，2010年劳动力调查估计，利比里亚被雇用的人中有77%的人就业不稳定，而且不能指望基本福利或就业保障。

14. 政府决定将减贫战略从2011年6月延至12月，准备工作正在进行，以拟定后续方案的框架。在计划与经济事务部和治理委员会的领导下，已成立了15个部门工作组，以审查减贫战略的实施情况，并制定该国经济、社会和基础设施部

门继续发展的部门路线图，以纳入减贫战略第二阶段，并最终成为利比里亚 2030 年崛起远景项目的一部分。

D. 区域局势

15. 科特迪瓦选举后危机给利比里亚带来了重大的安全和人道主义挑战。正如上文第 6 和第 7 段所指出，科特迪瓦西部和边境地区民兵和其他武装分子的继续存在，继续给整个次区域，特别是利比里亚带来威胁。政府在联利特派团支持下，正在增加沿科特迪瓦边境线的巡逻和存在，以监测有关情况，并提供威慑，但 700 公里长的边界线难以监控。联利特派团和联科行动加强了特派团间合作，包括在“马尤行动”下重新启动联合边界活动，增加联席会议，协调地面和空中巡逻，并将信息共享制度化，包括在边界两侧的相邻特遣队之间设立联络官。联利特派团和联科行动于 6 月向科特迪瓦西部派出了联合评估团。此外，利比里亚和科特迪瓦政府开展了有关边境安全的讨论，其中包括 7 月 9 日，科特迪瓦总理率领一个代表团对蒙罗维亚进行正式访问。7 月 17 日，在蒙罗维亚举行了马诺河联盟特别首脑会议，其中除其他问题以外，还讨论了跨国安全合作，并决定成立一个技术委员会，以更好地协调该地区边境安全问题。

16. 正在密切监测几内亚境内重新出现的紧张局势。5 月，利比里亚边境附近 Galakpai 镇克佩勒族人与曼西戈族人之间的暴力冲突导致几内亚人涌入利比里亚，主要是克佩勒族人。到 8 月 1 日，据利比里亚难民署估计，已经有 3 000 多名几内亚国民在利比里亚邦州的几个边境镇寻求避难。与此同时，在这一期间，利比里亚政府和联利特派团继续与几内亚和塞拉利昂两国政府联合开展边界行动。

17. 利比里亚继续存在贩毒现象。通过利比里亚转运的硬性毒品，包括海洛因和可卡因的数量有限。大麻的国内生产迅速发展，在许多地区被认为正在取代其他农业活动，并有大量大麻过境进入邻国。还有关于人口贩运使用类似路线的报告。5 月，政府加入了西非海岸倡议，这是执行西非国家经济共同体(西非经共体)区域行动计划的一个多方利益攸关方框架，目的是解决西非日益严重的非法贩毒和有组织犯罪问题。7 月，利比里亚国家警察打击跨国犯罪小组开始投入运作。

E. 人道主义局势

18. 截至 5 月底，在大吉德州、马里兰州、宁巴州和吉河州登记的科特迪瓦难民超过 18 万人。经联合国难民事务高级专员办事处核实，并在一些主要来自宁巴州的难民回返后，6 月底的难民人数估计为 14 万。不过，难民继续进入利比里亚南部，尽管速度有所减慢，截至 8 月 1 日，登记的难民总数估计为 16 万人。在宁巴州和马里兰州兴建了难民营，过渡性难民营正在转化为永久性难民营，大吉德州还在兴建一个新的难民营。但是，绝大多数难民仍留在偏远的边境社区，使援助的提供十分困难，导致原本资源匮乏的收容社区面临更大压力。因此，政府

鼓励难民迁移到被认为更安全、离边境更远一些的难民营或村庄。3月24日推出了修订后的紧急人道主义行动计划，需要1.465亿美元，以支持15万难民，其中已筹到50%的资金。该计划已作进一步修订，以满足所在社区16万难民和10万利比里亚人的人道主义需要，在2011年剩余时间里共需1.66亿美元。

三. 任务执行情况

A. 选举筹备工作

19. 全民投票和选举的筹备工作在加快进行，全国选举委员会确认2011年8月23日为立宪公民投票日。有四项拟议宪法修正案，其中三项与选举有关：除总统和副总统以外，所有选举的选举制度由绝对多数改为简单多数；将选举日从10月移至11月；将总统和副总统候选人的居住年限规定由从选举前夕算起连续10年改为连续5年。第四条修正案将首席大法官的法定退休年龄提高到75岁。全国选举委员会已确认总统选举和议会选举的日期为2011年10月11日，但全民投票的结果有可能会将其改至11月8日。选民登记工作于2月结束，根据全国选举委员会提供的数据，近180万选民作了登记，占估计符合条件人口的大约89%，其中49%是妇女。

20. 4月5日，全国选举委员会发起一个公民和选民教育运动，与民间社会合作设计了一系列活动。联利特派团支持在农村地区通过电台节目和其他宣传活动传播有关选举进程的信息。此外，全国选举委员会和其他伙伴还对400多名有意从政的妇女进行了培训。在最高法院审查根据《最低人数法》划定选区的合宪性前实行禁止令导致了延迟，但全国选举委员会还是完成了全国划区工作，并于7月8日印发了地图定稿。总体的选举时间表保持不变，候选人提名已经如期于7月20日开始。

21. 如上文第3段所述，我的特别代表支持重新启动利比里亚国际联络小组和其他措施，以支持全国选举委员会的党派间对话。联利特派团加紧其对利比里亚当局的工作，以创造一个有利于和平选举的氛围，并加强了对选举、法律、政治、公共信息、安全和人权问题的监督，以缓解紧张局势，同时密切监测政党竞选活动。为了有助于确保一个平等的竞争环境，联利特派团电台继续向各政党提供公平的播出时间，供它们讨论其政纲；特派团向国内观察员小组提供人权检查单，以协助在选举期间进行监测。

22. 联利特派团通过捐助者协调小组协调了对选举进程的国际援助，并继续努力动员捐助者帮助减少开发计划署(开发署)篮子基金的400万美元缺口。联利特派团还为国家安全机构提供关于规划和培训人员方面的能力建设，以便为选举提供安保，尽管政府仍未提供相关资源，以支付选举的安保费用。与此同时，特派团已拟定为国家当局举行和平选举提供有效的安保支持的安保和应急计划。

23. 全国选举委员会已拟定了其向 1 780 个投票专用区运送选举材料的计划，并要求联利特派团通过空运支持向 15 个州中 6 个州交通最为不便的选区库房运送材料。联利特派团部署了地方选举官员，以支持各州的全国选举委员会地方官员。在雨季正盛的时候举行全民投票和可能的第一轮选举，后勤工作将面临巨大的挑战。由于选票在全民投票结果出来以前无法印刷，选票印刷与分发的时间表将极为紧张。

B. 安全部门改革

1. 国家安全战略和架构

24. 有关的利益攸关方呼吁在本届立法会议结束前通过与安全部门有关的法律的关键部分。5 月 11 日，众议院安全委员会就《国家安全改革和情报法案》举行了公开听证会，听证会上提出的若干建议被纳入草案，包括以某种形式保持缉毒署的一项规定，本来该机构将被解散，其活动纳入利比里亚国家警察。

25. 开发署司法和安全信托基金(其职权范围最近扩展到包括对司法机构提供支持)和建设和平基金已开始的安全部门的成长中发挥重要作用，尤其是在利比里亚国家警察和其他安全和司法机构的工作中发挥重要作用。建设和平基金为邦加司法和安全中心的发展供资，开发署司法和安全信托基金则为培训和机动性以及至关重要的基础设施提供支助，从而为国家警察、移民和惩戒事务以及司法机关提供支持。政府已取得适度进展，在 2011-2012 年国家预算中增加了对安全部门的拨款，但经常性费用问题仍是一个挑战。需要扩展对安全部门的支助，尤其是对利比里亚国家警察的支助，鉴于即将到来的联利特派团的过渡，这一点正在变得更加明显。在促进加强监督和问责方面，已经启动对立法机构安全委员会能力的审查。

2. 利比里亚武装部队

26. 利比里亚武装部队的目前兵力为 2 012 人，包括步兵、工兵和军警部队，以及由 51 人组成、有四艘船只的海岸警卫队。50 名美利坚合众国的军事教官继续支助建设一支有能力的专业部队，包括发展军事参谋人员，以承担更大的指挥责任。军队已实施 2010-2011 年度培训计划，其高潮为在 2011 年 4 月进行了两个由联利特派团支持的营级野战演习，以及一套培训方案，使军队为未来潜在的维和任务做准备。军队成功地进行了若干联合行动，包括与其他安全机构、内务部和联利特派团一起进行的复杂行动。6 月，为了把全国疑似科特迪瓦前战斗人员运送到政府指定的拘留营，海岸警卫队还与联利特派团的空中海上巡逻队在沿海水道进行了联合行动，以查明和报告非法海上活动。

27. 尽管估计军队将在 2012 年全面投入运作，一些因素，包括设备不足、新资产的采购推迟以及继续拖延国防战略的批准，有可能将军队的全面作战状态至少延迟到 2014 年。然而，迄今所开展的活动和行动显现出作战能力有所提高。

28. 武装部队部分人员纪律不佳的事件继续引起关注，包括骚扰平民，与国家警察争吵，包括在一次事件中造成一名警官被杀，以及犯罪活动。

3. 利比里亚国家警察

29. 努力应对利比里亚与科特迪瓦边境的局势和规划选举是对利比里亚国家警察的重大挑战，这个已经不堪重负的组织还在继续发展其机构能力。在联利特派团的支持下，利比里亚国家警察的应急部队和其他警务人员与其他安全机构合作，参与边境行动。这为测试国家安全机构的能力提供了一个独特的机会。尽管利比里亚国家警察已经显示出更有能力执行复杂的行动，那些行动也揭示出在后勤和能力方面令人担忧的差距。特别是机动性仍是一个重大问题，影响到他们在全国各地迅速部署的能力，而联利特派团继续提供空中和其他后勤支援。利比里亚国家警察还准备在全民投票和选举期间发挥主要的安全作用。

30. 鉴于过渡规划工作和沿边境变化的安全局势，联利特派团与利比里亚国家警察合作，重新制订其战略规划中各个项目的优先次序。25 个优先项目已接近完成，并对基础和结构系统产生了影响，如车队管理和车辆的问责措施。人力编制计划几乎敲定，以确定合理的人员编制需求和职等结构，该计划考虑到不断变化的需求，以覆盖区域总部的人员配置。

31. 在联利特派团和捐助者的支助下，国家警察培训学院继续培养新的警务人员。截至 8 月 1 日，共有 4 153 名利比里亚国家警察人员，包括 620 名警察支援部队人员和 322 名应急部队人员。警察支援部队 620 名人员的整体兵力，符合到选举举行前培养 600 名这类人员的战略目标，但最近的毕业生尚未完全具备行动能力，缺乏装备和后勤支持。总体而言，警察部队中的女性占 16%。

32. 移民和归化局继续发展。除了完成奠定体制基础的一些文件外，该机构已开始沿科特迪瓦边境工作，这突出了该机构仍然面临巨大的挑战。开发署司法和安全信托基金正在提供支持，以加强其能力，并正在为移民官员入住邦加的中心作出安排，该中心将提供有效的前进行动基地。

C. 司法、法律和惩戒机构

33. 司法部门内部的协调和协作，以及司法部门与安全部门之间的协调和协作在继续加强。2 月举行了司法机构和司法部的联合务虚会，随后又举办了建设和平讲习班，它们使重大利益攸关方聚集一堂，共同确定优先需求，以改善司法的提供。联利特派团继续侧重加强法治机构和机制的能力，支助改进交付和获得司法以及监测司法部门行动者的工作。

34. 政府领导的审前拘留工作队继续努力解决刑事司法系统的延误问题，并制定了行动计划。已经就改革陪审团法以加快刑事案件的审理编写了草案，供提交立法机构。此外，完成了对法院和检察官办公室现有记录系统的评估，并已制订新

的标准化设计，以便更好地追踪个案。此外，61 个非律师治安法官 6 月从司法学院的专业治安法官培训计划毕业，这应提高刑事司法系统的效率，尤其是在农村地区。虽然尚未举行统一正式司法系统和习惯司法系统的预期协商，但这一议题仍在政府的议事日程上，相关活动正在进行，其中包括对部落首领法院系统的评估。

35. 尽管有这些积极的事态发展，重大挑战仍在使司法领域的进步放缓，尤其是人的能力、基础设施和设备不足；法律框架过时；依赖捐助者的资金。通过刑事司法系统跟踪性暴力案件的一个项目说明了这个问题，该项目为期一年，在 4 月完成，它发现，以现在的能力，要清除积压的性暴力案件将需要约 10 年时间。

36. 虽然继续全面努力改善对性暴力和基于性别暴力案件的预防、应对和管理，受到举报的强奸数目，特别是那些涉及年轻受害者的强奸数目居高不下，仍然是一个严重问题。继续努力加强利比里亚国家警察的保护妇女和儿童科，其总部已经在 4 月完成。注意到案件完成情况的改进和与检察官的协调。负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室的一个专家小组 4 月访问了利比里亚，以确定在应对性暴力方面对政府的最有效支持是什么。

37. 惩戒设施的安全局势仍然脆弱，过去 6 个月里发生了 10 起越狱逃跑事件。蒙罗维亚以外的监狱人口趋向于缓慢但稳定的增加，而蒙罗维亚中央监狱的人口保持稳定，主要原因是那里有特殊的移动治安法院在工作。审前羁押率仍然极高，全国为 80%。虽然人满为患对所有设施仍是一个问题，一些设施在发展囚犯的康复活动方面取得了一些进展。

D. 人权

38. 利比里亚继续努力在政策和计划中运用人权方针，并改善其人权状况。3 月，一个政府代表团出席了在日内瓦举行的人权理事会普遍定期审议后续会议，对 2010 年 11 月会议上提出的共 113 个建议中剩余的 41 个作出应对。会议讨论了若干问题，包括死刑的适用、解决性暴力和基于性别暴力的措施、有害的传统习俗和真相与和解委员会建议的执行情况。利比里亚代表团指出，正在采取步骤来解决这些问题，但它不能就废除死刑和将切割女性生殖器定为犯罪而采取立场。已经建立了一个机制来促进和监测普遍定期审议各项建议的执行情况。联利特派团支助利比里亚政府筹备普遍定期审查，作为其正在进行的能力建设、监测和宣传任务的一部分。

39. 自 2010 年 10 月正式成立以来，国家人权问题独立委员会的运作受到限制。尽管该委员会已进行了一些监测访问，并对警察在蒙罗维亚过度使用武力的指控进行了调查，它仍然面临内部分歧，这有损其公众形象，并影响到其 2011 年工作计划的实施。民间社会组织正在通过过渡时期司法工作组，与委员会会谈，以促进重新侧重委员会的任务。

E. 巩固国家权力

40. 政府为巩固国家权力采取了一些步骤，包括将行政服务从州总部扩大到地区，部署更多的技术人员，建设行政能力和更定期发放工资。总统正式批准权力下放政策，规定向 15 个州主管部门下放政治、财政和行政权力，并为立法行动做准备。在国际伙伴的支持下，正在 9 个州实施权力下放试点项目。但挑战依然存在，特别是在涉及到后勤和留住受过培训的合格技术人员方面。虽然实施减贫战略和州发展议程的协调机制继续发挥作用，但由于州重要官员的缺席，会议不能定期举行。

41. 政府已为使用州发展基金制定了更严格的准则和程序，由于管理不善的指控，该基金曾在 2010 年被冻结。招聘州实地监测人员以跟踪和报告基金的使用，预计将有助于恢复公众对地方当局的信心。

42. 自 2010 年 11 月以来，对超过 1 000 公里的道路进行了广泛施工，特别是在东南部。政府、多边和双边捐助者对此作出了贡献，同时，联利特派团继续沿其主要供应线进行维修。然而，利比里亚仍然没有新的重大铺路工程，这妨碍了政府在全国提供服务的努力。

F. 治理

43. 法律和其他方面的瓶颈继续阻碍对重大腐败案件提出有效起诉，但第一起贪污案的定罪已在 5 月下达，涉及中央银行雇员被控回收支票，这个案件的级别相对较低。就总审计委员会审计报告建议进行的后续行动仍很缓慢。3 月，约翰逊·瑟里夫总统宣布她不会再提名审计长连任。

44. 利比里亚反腐败委员会继续发挥作用，正在进行一个关于廉政问题的全国性宣传运动。2009 年 3 月以来，该委员会共向司法部提出 25 起贪污案件供起诉。然而，总统关于给予该委员会起诉权的建议尚未推行。

45. 土地委员会完成了其五年战略计划，并成立了解决土地争端工作队，以制定政策和探讨替代性的纠纷解决方法。委员会还继续进行统一州边界的工作，但由于资源的限制，迄今为止 10 项纠纷只解决了 2 项。此外，在行政命令下工作两年后，总统在 6 月签署成立法律改革委员会的法案，使其成为法律。尽管治理委员会努力重振宪法审查工作队，在宪法改革进程方面取得的进展很有限。

G. 自然资源管理

46. 对钻石开采和贸易的控制仍面临挑战。2009 年金伯利进程审查团和利比里亚专家小组建议(S/2009/640)的执行工作仍然缓慢。10 个多月没有举行会议的总统钻石工作队于 7 月 15 日举行会议，同意振兴工作队的工作和更频繁地举行会议。在国际社会的支持下，记录钻石统计数字的数据库系统现在已经开始运作，区域钻石办事处正在加强。1 月至 6 月，共出口 18 046 克拉毛坯钻石，价值 990 万美

元，政府收入约为 30 万美元。土地、矿产和能源部开始在巴波卢，大角山和宁巴州的采矿地点及其周围进行提高遵守金伯利进程守法意识活动。

47. 政府从商品林部门的收入低于预期，在 2010-2011 财政年度，运营商在拖欠的 1 350 万美元中，仅支付了 210 万美元。成立了一个政府工作队，审查税制，评估放宽一些要求是否可能会改善公司守法情况。林业发展管理局还发布了社区林业发展委员会代表法律上有权分享利益的受影响社区获取和管理资金的程序。在西部和东南部各州，在租赁特许公司租赁的约 46 万公顷土地上，开始成立和运作棕榈油种植园。但是，业务的扩大正在遇到社区的抵制，它们要求赔偿，抗议特许权协议缺乏协商。

H. 联合国系统一体化

48. 在执行“一体行动”原则方面取得了更多进展。3 月，成立了一个监测和评价支助股，支持“一个方案”的制订。此外，4 月起草了一个路线图，概述了领导在利比里亚的联合国实现“一个方案”的框架和统一服务所需的方案和业务调整，联合国传播组根据“一体行动”的原则制订了新的工作计划。该路线图正在根据政府的国家远景规划以及增长和发展进程加以调整。

四. 贯穿各领域的问题

A. 新闻

49. 联合国与政府及其他合作伙伴就难民危机密切合作，确保东道社区的慷慨得到适当的承认。联利特派团继续与利比里亚国家警察和司法部合作，加强能力建设，包括通过新闻人员的在职培训。政府/联利特派团每年联合举办的人才竞赛“一个明星的诞生”，其入围者推出了一个以儿童权利为主题的歌曲光盘。

B. 两性平等

50. 为了促进性别问题主流化，正在对包括联利特派团在内的所有联合国机构进行参与性性别审计。继续提供支助，以便将性别观点纳入政府政策的主流，包括移民和惩戒事务政策，以及对女警官进行技能培训。还对安全部门机构的性别培训方案进行评估，并为军队、惩戒和移民服务立即采取后续行动。

C. 艾滋病毒/艾滋病

51. 联利特派团为新部署的维和人员举办关于艾滋病毒/艾滋病和性传染病的认识和预防培训，并提供自愿的艾滋病毒检测和行为改变交流服务。为了增加艾滋病毒/艾滋病的同伴咨询人员的积累，对 23 名本国工作人员进行了培训。所有的服务已经扩展到在利比里亚运作的联合国各机构、基金和方案。

D. 行为和纪律

52. 联利特派团继续努力确保遵守我提出的对性剥削和性虐待的零容忍政策，采取预防性措施，如上岗培训和复习培训、抽查限制场所，以及为提高当地社区的觉悟开展宣传教育活动。在本报告所述期间，2 689 名各个职等的联合国人员接受了行为和纪律问题综合培训，包括关于零容忍政策、压力管理和艾滋病毒/艾滋病知识的综合培训。联利特派团还为 563 名当地社区成员提供培训，提高他们对性剥削和性虐待的认识。

53. 在本报告所述期间，收到 26 起关于严重不当行为的指控报告，其中包括 16 起关于性剥削和性虐待指控，反映出与上一报告期相比有所增加。

E. 联合国人员的安全保障

54. 犯罪依然是对联合国人员和财产安全的重大威胁，尤其是在蒙罗维亚。在本报告所述期间，报告了 5 起针对联合国人员的武装抢劫事件，还发生了 56 起不涉及武器的犯罪事件，包括入室盗窃、盗窃和殴打。3 名本国工作人员、3 名军事人员和一名警官死于枪击、疾病或事故。

五. 特派团的部署

A. 军事部门

55. 如我前几次报告所述，2006 年联利特派团进行了缩编前调整，连同 2010 年 5 月完成的特派团三个阶段的正式缩编，以及 2011 年 3 月从塞拉利昂问题特别法庭撤出军事警卫人员，特派团的兵力因此从 15 250 人减至目前的核定兵力 7 952 人。

56. 联利特派团部队总部设在蒙罗维亚，在两个区部署了行动部队，每个区各有 3 个步兵营。快速反应部队设在蒙罗维亚，在通往几内亚和科特迪瓦边界的道路附近设有两个前方行动基地。7 703 名军人、79 名参谋和 130 名军事观察员来自共 43 个部队派遣国，这些人员中有 209 名妇女。

57. 在本报告所述期间，联利特派团继续通过根据相关安全理事会决议所作的特派团间合作安排来支持联科行动。6 月 28 日，两架暂时部署到联科行动的通用军用直升机回到了联利特派团，同时 3 架武装直升机仍部署在联科行动，为两个特派团举行的联合边界行动提供重要支助。

B. 警察部门

58. 截至 8 月 1 日，联利特派团的警察兵力为 1 330 人(核定最高兵力为 1 375 人)，其中包括 456 名警察顾问、七支建制警察部队中的 843 名警察和 31 名狱警。警察部门有 200 名妇女。在蒙罗维亚部署了三支建制警察部队，在邦州、

大巴萨州、大吉德州和洛法州各有一支建制警察部队。联利特派团有 11 名移民顾问。

六. 建设和平委员会

59. 2011 年 5 月 5 日批准了利比里亚建设和平方案，这一方案以建设和平基金优先计划为基础，估计需要 7 100 万美元资金。这一为期三年的方案集中于司法、安全和民族和解等方面。一个核心项目是建立五个地区司法和安全中心，以便在全国提供更有效的司法和安全服务以及存在。建设和平基金已首次拨款 20 154 000 美元来实施该方案，建设和平委员会已发起资源调动活动。

60. 6 月，建设和平委员会的一个代表团首次正式访问利比里亚，代表团成员包括约旦、利比里亚、尼日利亚、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国。此访之前，建设和平委员会利比里亚组合主席访问过利比里亚两次。代表团会见了本国和国际利益攸关方，倡导进行立法改革和建立安全和司法部门的问责和监督机制。主席还得到总统对制定一项民族和解战略的建设的赞同，同时，该国政府同意，头一年重点关注某些关键的优先事项，包括邦加中心的运作、建立第二和第三个中心以及支持在一些农村地区建立新的惩戒设施和法院。对于和解，商定优先考虑向土地改革和增强青年权能提供初步支持。

七. 过渡规划

61. 安全理事会第 1938(2010)号决议请联利特派团和利比里亚政府继续在过渡规划工作方面取得进展，特别是全面评估局势，找出协助顺利过渡需要弥补的重大差距，还请联合国与利比里亚政府起草关于联利特派团向国家相关部门移交国内安全责任的联合过渡计划。安理会还要求修订特派团的基准，以便将过渡基准包括在内，这些基准将指导联利特派团向国家相关部门移交安全责任。我 2011 年 2 月 14 日的前一次报告(S/2011/72)中阐明了这些基准。

62. 继 2010 年 6 月举行一个过渡问题讲习班后，政府和联利特派团启动了联合过渡规划进程。在国家安全委员会的领导下，这一进程促成设立了一个高级别核心小组、一个工作组和四个安全任务组，安全任务组涵盖边境安全、法律和秩序、资产安全和后勤等领域。已经拟定联合形势评估和过渡工作清单表，其中概述了需移交给国家主管部门的具体任务。2011 年 4 月，4 个任务组开始评估利比里亚安全机构承担四个领域内责任的能力。但是，此项工作进展缓慢，特别是在涉及利比里亚国家警察方面，它需要担起法律和秩序方面的许多负担以及保障资产的安全。目前对边境安全和选举安全的关注，已使政府规划能力捉襟见肘，选举期间对过渡问题的过问很可能会减少。

63. 关于制定联合安全过渡计划方面，一些重要任务仍然悬而未决，其中包括就尚存差距的性质达成协议；确定填补关键差距的战略；制定一项战略方针，测试国家相关部门不依靠联利特派团而独立维护安全的能力，这与政府安全计划和实施这些计划的能力有关。在我的下一份报告中，我打算提出建议，推动编写一份由联利特派团向国家相关部门移交国内安全责任的联合过渡计划。

64. 在有关移交特派团民事活动的过渡战略方面，6月份，一个工作队开始绘制联利特派团给该国政府和联合国各机构、基金和方案提供的文职支助活动图，这将给关于补充正在进行的安全过渡规划和与“一体行动”一致的讨论提供资料。

八. 财务问题

65. 大会第 65/301 号决议为联利特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间批款 5.256 亿美元，相当于大约每月 4.380 亿美元，其中包括维持费用 5.134 亿美元和为特派团提供的选举支助批款 1.220 亿美元。如果安全理事会决定将联利特派团的任期延长至 2011 年 9 月 30 日以后，维持特派团至 2012 年 6 月 30 日的费用将限制在大会批准的数额内。

66. 截至 2011 年 7 月 15 日，联利特派团特别账户的未缴摊款达 5.500 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总金额为 14.753 亿美元。

67. 截至 2011 年 6 月 30 日，对部队和建制警察派遣国的欠款共计 2.980 亿美元。按照季度付款时间表，部队/建制警察费用和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2011 年 5 月 31 日和 3 月 31 日。

九. 意见

68. 利比里亚即将举行冲突结束以来的第二轮民主选举。这些选举的成功以及新政府的和平就职，对巩固该国过去 8 年来取得的巨大进步很关键。通过选民登记活动的圆满完成，利比里亚当局显示出越来越有能力计划和实施公民投票和选举所代表的复杂的国家大事，在这一进程中保持势头很重要。在利比里亚的联合国大家庭将继续提供所需要的技术和后勤支持，以确保这一活动成功举行。然而，后勤方面的挑战将是重大的，因为可能所有的选举活动将在该国的雨季进行，时间表将极其紧张。因此，我敦促所有政治行为者和广大民众尽最大努力，以确保即将举行的选举做到自由、公正和无暴力。

69. 随着选举的临近和竞选活动增加，我敦促所有政党利用民主空间，争取对其政治立场的支持，同时避免煽动性言论和挑衅行为。必须要坚持选举时间表。我鼓励政党和全国选举委员会立即解决其对法律框架某些方面理解上的剩余分歧，并鼓励政党和公民使用法律渠道和争端解决机制来解决选举过程中可能产生的

争议。在这方面，我欢迎利比里亚问题国际联络小组恢复工作，并对跨党派协商委员会内的对话增加感到鼓舞。联合国将继续支持选举进程，包括通过我的特别代表的斡旋来支持。

70. 政府/联利特派团联合过渡规划工作组的工作凸显，需要弥补相当大的国家安全差距，安全责任才能顺利由联利特派团移交给国家机构。沿利比里亚与科特迪瓦边境的局势给安全机构带来了证明自己业务能力的机会，但同时暴露出长期存在的挑战，尤其是后勤和装备方面。因此，迫切需要该国政府的国际伙伴增加对发展安全部门的支持，以确保随着联利特派团将安全责任转交给国家当局，特派团行动可以逐步缩小。在这方面，我欢迎建设和平委员会重点关注五个区域司法和安全中心，因为这些中心将提高整个国家诉诸司法和获得安全的机会。我敦促双边合作伙伴支持这些中心、开发署司法和安全信托基金以及利比里亚建设和平方案，以提高该国安全和法治部门的效力和问责，重点是机构监督和管理，以及关键的后勤支持和装备，尤其是要确保利比里亚国家警察在选举前配有足够的装备。

71. 我对落实真相与和解委员会的建议进展缓慢表示关切，特别是考虑到和解在争取可持续和平中发挥的关键作用。我鼓励国家人权问题独立委员会克服其内部问题。该委员会必须履行其作为该国主要的独立人权机构的重要任务，并在制定落实真相与和解委员会各项建议的步骤方面担当主要角色。

72. 科特迪瓦选举危机后造成的难民形势和与安全有关的问题，给利比里亚带来了重大挑战。重要的是向修订后的紧急人道主义行动计划提供财政支持，以满足到 2011 年底的人道主义需求，特别是考虑到难民的继续涌入。利比里亚政府采取积极的办法来解决来自科特迪瓦的战斗人员的问题，我对此感到鼓舞，并欢迎为被怀疑是科特迪瓦战斗人员者建立特殊的拘禁设施。我也欢迎利比里亚和科特迪瓦两国政府间加强合作，以及联利特派团和联科行动加强特派团间合作，以应对跨国安全挑战。我敦促所有利益攸关方防止武器流动，将难民与前战斗人员分开，并确保按照法律来对待疑似前战斗人员。

73. 安全理事会第 1938(2010)号决议将联利特派团的任务期限延长至 2011 年 9 月 30 日，核定兵力为 7 952 名军事人员和 1 375 名警务人员。鉴于国家安全机构的能力仍然有限，以及支持选举、边界和其他安全业务的迫切需要，我在 2009 年 6 月 10 日的特别报告(见 S/2009/299)中提出的将特派团的军事和警察部门的上述核定兵力保持至 2011 年选举后的建议依然有效。下一届政府就职后，将向利比里亚派出一个由维持和平行动部带队的全面技术评估团，以拟定对特派团下一阶段缩编的详细提案，包括军事部门进一步消减的情况。这一评估将包括全面审查在实现为安全过渡拟定的基准方面取得的进展，并且将在与利比里亚政府和所有利益攸关方密切磋商的情况下进行。我将在 2012 年初向安全理事会提出对特派团缩编和安全过渡的下几个阶段的建议，这些建议将列入载有上述评估团的

评估结果和建议的特别报告中。因此，我建议安全理事会将联利特派团的任期延长一年，至 2012 年 9 月 30 日，并在 2012 年 5 月 30 日以前根据上述技术评估团的评估结果，对军事人员和警察的核定兵力进行审查。

74. 最后，我谨衷心感谢我的利比里亚问题特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及联利特派团的文职人员和军警人员，感谢他们为巩固利比里亚和平做出的贡献。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、多边和双边捐助者以及国际和当地非政府组织，感谢它们为维护利比里亚和平并支持其发展而做出的承诺和贡献。

附件

联合国利比里亚特派团：军力和警力

(截至 2011 年 8 月 1 日)

| 国家 | 军事部门 | | | | 建制警察单位 | 民警 |
|------------|-------|----|-------|-------|--------|----|
| | 军事观察员 | 参谋 | 部队 | 共计 | | |
| 阿根廷 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 13 |
| 孟加拉国 | 14 | 7 | 1 433 | 1 454 | | 16 |
| 贝宁 | 2 | 1 | 0 | 3 | | 0 |
| 多民族玻利维亚国 | 2 | 1 | 0 | 3 | | 0 |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 12 |
| 巴西 | 0 | 2 | 0 | 2 | | 0 |
| 保加利亚 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 0 |
| 中国 | 2 | 6 | 558 | 566 | | 17 |
| 克罗地亚 | 0 | 2 | 0 | 2 | | 0 |
| 捷克共和国 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4 |
| 丹麦 | 3 | 2 | 0 | 5 | | 0 |
| 厄瓜多尔 | 2 | 1 | 0 | 3 | | 0 |
| 埃及 | 5 | 0 | 0 | 5 | | 4 |
| 萨尔瓦多 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 1 |
| 埃塞俄比亚 | 8 | 4 | 0 | 12 | | 0 |
| 斐济 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 28 |
| 芬兰 | 0 | 2 | 0 | 2 | | 0 |
| 法国 | 0 | 1 | 0 | 1 | | 0 |
| 冈比亚 | 1 | 0 | 0 | 1 | | 18 |
| 德国 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5 |
| 加纳 | 9 | 7 | 700 | 716 | | 20 |
| 印度 | 0 | 0 | 0 | 0 | 243 | 3 |
| 印度尼西亚 | 1 | 0 | 0 | 1 | | 0 |
| 牙买加 | | | | | | 1 |
| 约旦 | 4 | 5 | 114 | 123 | 240 | 13 |
| 肯尼亚 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 18 |
| 吉尔吉斯斯坦 | 3 | 0 | 0 | 3 | | 2 |
| 马来西亚 | 6 | 0 | 0 | 6 | | 0 |
| 马里 | 1 | 0 | 0 | 1 | | 0 |

| 国家 | 军事部门 | | | | 建制警察单位 | 民警 |
|-----------|------------|-----------|--------------|--------------|------------|------------|
| | 军事观察员 | 参谋 | 部队 | 共计 | | |
| 蒙古 | 0 | 2 | 148 | 150 | | 0 |
| 黑山 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 0 |
| 纳米比亚 | 1 | 3 | 0 | 4 | | 4 |
| 尼泊尔 | 2 | 3 | 15 | 20 | 240 | 14 |
| 尼日尔 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 0 |
| 尼日利亚 | 12 | 9 | 1 553 | 1 574 | 120 | 19 |
| 挪威 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 9 |
| 巴基斯坦 | 7 | 10 | 2 942 | 2 959 | | 24 |
| 巴拉圭 | 2 | 1 | 0 | 3 | | 0 |
| 秘鲁 | 2 | 2 | 0 | 4 | | 0 |
| 菲律宾 | 2 | 1 | 115 | 118 | | 30 |
| 波兰 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 3 |
| 大韩民国 | 1 | 1 | 0 | 2 | | 0 |
| 摩尔多瓦共和国 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 0 |
| 罗马尼亚 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 0 |
| 俄罗斯联邦 | 4 | 0 | 0 | 4 | | 11 |
| 卢旺达 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3 |
| 萨摩亚 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| 塞内加尔 | 1 | 1 | 0 | 2 | | 0 |
| 塞尔维亚 | 4 | 0 | 0 | 4 | | 6 |
| 斯里兰卡 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 13 |
| 瑞典 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 13 |
| 瑞士 | | | | | | 3 |
| 多哥 | 2 | 1 | 0 | 3 | | 0 |
| 土耳其 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 26 |
| 乌干达 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6 |
| 乌克兰 | 2 | 2 | 275 | 279 | | 18 |
| 美利坚合众国 | 4 | 5 | 0 | 9 | | 11 |
| 乌拉圭 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| 也门 | 0 | 1 | 0 | 1 | | 6 |
| 赞比亚 | 3 | 0 | 0 | 3 | | 25 |
| 津巴布韦 | 2 | 0 | 0 | 2 | | 37 |
| 共计 | 128 | 83 | 7 853 | 8 064 | 843 | 456 |

