



人权理事会

第三十一届会议

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处和秘书长的报告  
巴勒斯坦及其他阿拉伯  
被占领土的人权状况

独立国际实况调查团关于调查以色列定居点对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的报告所载建议的执行情况

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告根据人权理事会第 28/26 号决议提交，提供独立国际实况调查团关于调查以色列定居点对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的报告所载建议执行情况的有关资料。

本报告述及以色列继续开展定居活动的问题；定居者暴力问题和缺乏问责问题；与巴勒斯坦被拘留者(包括被以色列拘留的儿童)有关的问题；与定居点有关的工商业与人权问题。



## 一. 背景

1. 人权理事会在关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的第 28/26 号决议中，请联合国人权事务高级专员向人权理事会第三十一届会议提交一份报告，详细说明独立实况调查团关于调查以色列定居点对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的报告(A/HRC/22/63)所载建议的执行情况。

2. 本报告根据第 28/26 号决议提交，载有联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收集的资料。其中提到了秘书长、1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员以及调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告。其中还提到了收到的各会员国提交的关于实况调查团报告所载建议执行情况的材料。

3. 本报告所述期间为 2014 年 11 月至 2015 年 11 月。应结合秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/HRC/31/43)和秘书长及人权事务高级专员最近关于巴勒斯坦被占领土人权状况的其他报告，一并阅读本报告。<sup>1</sup>

## 二. 实况调查团建议概述

4. 实况调查团在其报告第 112 至第 115 段提出了多项建议，其中若干项是向以色列提出的。调查团回顾《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)第四十九条，促请以色列政府：

(a) 无条件停止一切定居活动；

(b) 立即启动将所有定居者撤出巴勒斯坦被占领土的进程；

(c) 确保向所有因定居点所致侵犯人权行为而受到伤害的巴勒斯坦人提供充分、有效和迅速的补救。在这方面，调查团指出，必要时应采取措施，在巴勒斯坦人代表的同意下和在国际社会的援助下提供此种补救；

(d) 终止与定居点的存在有关的侵犯人权行为；

(e) 确保以不歧视的方式，对包括所有定居者暴力行为在内的全部侵权行为进行充分问责，并终止有罪不罚的政策；

(f) 终止任意逮捕和拘留巴勒斯坦人，特别是儿童，并根据《日内瓦第四公约》第七十六条，遵守禁止从巴勒斯坦被占领土向以色列领土转移囚犯的规定。

<sup>1</sup> A/HRC/31/40 和 Add/1、A/70/351 和 A/70/421。

5. 实况调查团在其报告第 116 段促请所有会员国遵守国际法规定的义务，并在与某违反国际法强制性规范的国家的关系中，承担自身的责任。调查团特别敦促各会员国不要承认以色列侵犯行为所导致的非法局面。

6. 最后，实况调查团在其报告第 117 段建议，私人公司必须按照国际法以及《工商业与人权指导原则》，评估其活动对人权的影响，并采取一切必要步骤，包括终止其在定居点的商业利益，确保其活动不对巴勒斯坦人民的人权造成不利影响。在这方面，调查团促请所有会员国采取适当措施，确保在其领土上设立和/或在其管辖下的工商企业，包括其所拥有或控制的企业，在定居点开展活动或开展与定居点有关的活动时，在全部业务活动中尊重人权。调查团建议人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组处理这一问题。

### 三. 实况调查团建议的执行情况

#### A. 以色列的定居活动

7. 正如秘书长提交大会第七十届会议的关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/70/351)中所述，自 2014 年 11 月起，以色列暂停了在东耶路撒冷扩大定居点的行动，但 2015 年 4 月 27 日对 Pisgat Ze'ev 和 Neve Ya'akov 定居点的 77 套住房进行了招标，这一暂停因而告终。此外，2015 年 5 月初，以色列又在先前报告的 Ramat Shlomo、Har Homa 和 Givat Hamatos 等大开发项目的基础上开展多项定居活动，正在对东耶路撒冷的组成造成显著影响 (见 A/HRC/28/44，第 7 至第 10 段)。

8. 2015 年年初至同年 7 月，以色列在包括东耶路撒冷的西岸进行了 634 套住房的招标。2015 年 7 月，以色列政府批准了在西岸一定居点新建 300 套住房的计划。7 月 29 日，秘书长对以色列总理批准在西岸巴勒斯坦城市拉马拉附近的 Beit El 定居点修建 300 套住房表示谴责。秘书长还对以色列在东耶路撒冷的若干定居点规划并修建近 500 套住房表示谴责。他重申，依照国际法，定居点属于非法，是实现和平的障碍，且与以色列政府所表示的寻求两国解决方案的意图不符。他敦促以色列政府为实现和平并缔结公正的永久地位协定而停止和撤销此类决定。<sup>2</sup>

9. 据以色列非政府组织 Yesh Din 称，自 2011 年 5 月以来，西岸 100 个未经许可的前哨站中有约四分之一已经得到追溯批准或者正处于被民政局最高规划委员会的追溯批准过程中。以色列大选之后，新的联合政府于 2015 年 3 月承诺要设立一个部际委员会，负责提出一个促进前哨站合法化的框架(见 A/70/351，第 14 段)。

10. 正如秘书长所报告的，前哨站的追溯合法化被视为另一种定居点扩张手段，除此之外，其他手段还有规划、招标和修建进程，以及初期向各前哨站提供的支持，

<sup>2</sup> “秘书长谴责以色列批准在西岸建造定居点，敦促该国为了缔结和平、‘公正’的永久地位协定而撤销这一决定”(2015 年 7 月 29 日)。本报告所述期间，秘书长在若干场合对以色列推进定居点活动表示痛惜，例如 2015 年 5 月 15 日(见 [www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8632](http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8632) 所载声明)。

例如前哨站一经建成就会得到以色列国防军的安全保护。这一政策实际上奖励定居者在西岸掠夺土地，在此过程中“常常涉及侵犯巴勒斯坦人权利的行为”。执法不力和对非法活动的奖励会进一步鼓励定居点扩张，给谈判达成两国解决方案的目标以及巴勒斯坦人的自决权制造障碍，从而破坏实现和平的可能(见 A/70/351，第 15 段)。

11. 本报告所述期间，以色列继续拆毁巴勒斯坦人的房产，同时对巴勒斯坦人包括贝都因人实行强迁。尽管联合国和国际社会作出了更多共同努力和倡导工作，但拆毁行动实际上有所增加。2015 年 8 月 18 日，以色列民政局在 C 区靠近东耶路撒冷的一个巴勒斯坦贝都因难民社区实施了拆毁行动。在位于及邻近规划的 E-1 定居点的四个社区 Khan al-Ahmar Abu Falah、Wadi Sneysel、Bir Miskoob 和 Az Zayyem Bedouin，一共拆毁了 22 幢建筑。这导致 78 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 49 名儿童——主要是巴勒斯坦难民。过去四年中，其中许多难民家庭已经四次流离失所。以色列计划将巴勒斯坦贝都因社区转移到三处指定地点，迁移范围包括西岸中部，这里有 46 个社区，上述社区就是其中的四个。

12. 8 月 19 日，在拆毁行动之后，联合国巴勒斯坦被占领土问题人道主义协调员表示严重关切，并呼吁立即停止在西岸的拆毁行动。<sup>3</sup> 他着重指出了这些与定居点扩张同时发生的拆毁行动的战略影响。他还强调，搬迁这些社区的计划实际上会将巴勒斯坦人完全逐出规划的 E-1 定居点项目及周边地区，并警示称，该项目计划在西岸耶路撒冷郊区新建上千套以色列人住房。人道主义协调员回顾称，国际社会长期以来一直反对 E-1 项目，认为该项目是实现两国解决方案的障碍，并且有违国际法。<sup>4</sup>

13. 秘书长在若干场合指出，执行拟议的“搬迁”将构成强迫迁移和强迫迁出，有违以色列作为占领国根据国际人道主义和人权法所承担的义务。<sup>5</sup>

14. 据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处称，2015 年 8 月是 2013 年 1 月以来拆毁巴勒斯坦建筑数量最多的一个月。仅在该月，以色列当局就拆毁了 145 幢建筑，包括至少 54 套民宅和 16 幢捐助方出资建造的建筑。绝大多数拆毁行动发生在 C 区，主要影响原本就处于弱势地位的贝都因牧民社区。

## B. 巴勒斯坦人寻求补救的办法

15. 自国际法院在 2004 年 7 月 9 日的咨询意见(A/ES-10/273 和 Corr.1)中认定在被占领土和定居点修建隔离墙属于非法之后，十年里，包括东耶路撒冷在内的西岸定居人口已经大幅度增加(见 A/69/348，第 10 段)。该法院指出，采用这种方式划定隔

<sup>3</sup> “联合国官员呼吁立即停止在西岸的拆毁行动”(2015 年 8 月 18 日)。

<sup>4</sup> 同上。另见 A/HRC/28/43，第 11 段。

<sup>5</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，“联合国官员呼吁立即停止拆毁行动”(2015 年 8 月 19 日)。

离墙，就是为了将包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上绝大多数以色列定居点划进墙内区域(见 A/ES-10/273，第 119 段)。

16. 例如，2015 年 8 月，虽然有巴勒斯坦民众抗议，但以色列仍然继续在 Cremisan 谷 Beit Jala 村修建隔离墙。据报告，推土机正在拔除橄榄树，以挖开土地建造隔离墙。高等法院已于 2015 年 7 月 8 日批准采取措施建造隔离墙。完全建成的隔离墙会将西岸的 Beit Jala 市与 Har Gilo 定居点和 Walaja 村隔离开。规划的建墙路线将经过 Cremisan 谷内 58 个巴勒斯坦基督徒家庭拥有的土地，靠近一所修道院及其姐妹修道院和学校。

17. 2007 年，大会第 ES-10/17 号决议决定设立联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙所致损失的登记册，负责记录以色列在包括东耶路撒冷及其周边地区在内的巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙而对所有相关自然人和法人造成的损失。

18. 损失登记是列明或记录修建隔离墙所致损失的事实和类型的技术性调查程序。因此，需要有一个详细的进程，包括提交一项声明以说明据称的损害、登记的资格以及修建隔离墙与所受损失之间的因果关系。但是，登记册并不是赔偿委员会或理赔机构，也不是司法或准司法机构。因此，损失登记这一行为本身并不意味着对损害或损失进行评价或评估(见 A/ES-10/294，第 1 段)。

19. 本报告所述期间，登记员继续根据索赔登记细则和条例收集、处理和审查索赔表，以列入登记册。2008 年启动登记册之后，外联工作已经涵盖了杰宁、图巴斯、图勒凯尔姆、盖勒吉利耶、萨尔费特、拉马拉、希布伦和伯利恒各省以及东耶路撒冷及其周边地区总人口约 90.9 万的 226 个社区。<sup>6</sup> 截至 2015 年 6 月 19 日，已在巴勒斯坦被占领土收集了超过 48,048 份索赔及逾 80 万份证明文件。在撰写本报告时，已有 18,845 项已收索赔经过登记册董事会审议认定有效，可载入登记册。<sup>7</sup>

### C. 定居者暴力问题和缺乏问责问题

20. 正如秘书长所报告的，定居者对巴勒斯坦人的暴力行为仍然基本上没有受到任何约束，以色列当局仍然未能提供充分保护，也没有充分追究行为人的责任(见 A/70/351，第 22 段)。

21. 人道主义事务协调厅收集的数据显示，2015 年 1 月 1 日至 11 月 2 日期间，在包括东耶路撒冷在内的西岸，共发生 207 起定居者对巴勒斯坦人和/或巴勒斯坦财产的暴力事件，<sup>8</sup>相比之下，2014 年同一时期有 278 起。<sup>9</sup> 但是，2015 年 9 月 29

<sup>6</sup> 2014 年 6 月 20 日至 2015 年 6 月 19 日所开展工作的详情见 A/ES-10/683。

<sup>7</sup> 见 [www.unrod.org](http://www.unrod.org)。

<sup>8</sup> 人道主义事务协调厅，2015 年 10 月 27 日至 11 月 2 日保护平民问题每周报告，可查阅 [www.ochaopt.org/poc27october-2november-2015.aspx](http://www.ochaopt.org/poc27october-2november-2015.aspx)。

<sup>9</sup> 人道主义事务协调厅，2014 年 10 月 28 日至 11 月 3 日保护平民问题每周报告，可查阅 [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2014\\_11\\_07\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2014_11_07_english.pdf)。

日至 10 月 26 日，定居者暴力事件的数量显著增加，在约一个月的时间里发生了 54 起案件。<sup>10</sup> 这些暴力事件增多的同时，2015 年 9 月中旬以来巴勒斯坦人与以色列安全部队之间紧张局势加剧，且在巴勒斯坦被占领土全境，特别是东耶路撒冷，袭击以色列人的事件有所增多。<sup>11</sup>

22. 2015 年 10 月，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会指出，以色列在占领的西岸和东耶路撒冷不断扩张定居点的过程与以下因素的共同作用密切相关：限制巴勒斯坦人的规划政策、拆毁未经许可修建的“非法”巴勒斯坦房屋和建筑的命令，以及定居者暴力所催生的压迫性和“胁迫性”环境。委员会还指出，其所收到的证词显然说明，暴力升级的根源是持续的定居点扩张政策以及与定居者活动有关的有罪不罚的风气(见 A/70/406 和 Corr.1, 第 11 段)。

23. 对定居者暴力缺乏问责仍然是主要问题。据 Yesh Din 称，定居者暴力侵害巴勒斯坦人和巴勒斯坦财产的事件大多得不到有力调查，且犯罪人未得到惩处。2005 年至 2015 年，Yesh Din 监测到 1,014 宗涉及对西岸定居者暴力侵害巴勒斯坦人及其财产的申诉的调查案件。截至 2015 年 10 月，所有结案案件中，只有 7.3% 提起了公诉。其余案件则不起诉即予结案(91.6%)，或档案丢失(11 宗案件)。<sup>12</sup> 共有 624 宗案件的结案理由是犯罪者身份不详，这说明尽管有证据显示发生了刑事罪行，但警方未能查明犯罪嫌疑人的下落和身份，另有 208 宗案件由于证据不足而结案。<sup>13</sup>

24. 证明以色列定居者对巴勒斯坦人犯罪不受问责的一宗案件实例是，2015 年 7 月 31 日，在西岸的 Duma 村，以色列人攻击了 Dawabsha 一家的住宅。秘书长在提交大会的报告中表示，该案是定居者暴力最恶劣的实例，导致巴勒斯坦幼童 Ali Dawabsha 遇害，其家人身受重伤。案发后几周内，Ali 的双亲均因伤去世。秘书长还指出，该事件引发了暴力示威，导致了西岸巴勒斯坦人与以色列国防军的冲突，以及巴勒斯坦人攻击以色列平民的事件(见 A/70/354-S/2015/677, 第 31 段)。

25. 2015 年 10 月 22 日，常务副秘书长在向安全理事会通报情况时指出，令人震惊的 Dawabsha 一家遇害事件以及在逮捕犯罪人方面缺乏进展是触发 2015 年 10 月暴力升级的关键因素。他强调，这一事件反映出巴勒斯坦人面对定居者暴力的严重不安全感正越来越强烈，并且让他们更加感到正义得不到伸张。<sup>14</sup> 他强调称，以色列亟需采取行动，向巴勒斯坦机构赋权以保护弱势社区，他还强调称，以色列必

<sup>10</sup> 人道主义事务协调厅，2015 年 9 月 29 日至 10 月 5 日、2015 年 10 月 6 日至 10 月 12 日、2015 年 10 月 13 日至 10 月 19 日及 2015 年 10 月 20 日至 10 月 26 日保护平民问题每周报告。

<sup>11</sup> 人道主义事务协调厅，“巴勒斯坦被占领土和以色列的伤亡情况”(2015 年 10 月 1 日至 31 日)，可查阅 [https://www.ochaopt.org/documents/wb\\_casualties\\_october\\_2015.pdf](https://www.ochaopt.org/documents/wb_casualties_october_2015.pdf)。

<sup>12</sup> Yesh Din，“对西岸以色列平民执法的情况：2005 年至 2015 年 Yesh Din 监测更新报告”(2015 年 10 月)。可查阅 [www.yesh-din.org/userfiles/Datasheet\\_English\\_Oct%202015.pdf](http://www.yesh-din.org/userfiles/Datasheet_English_Oct%202015.pdf)。

<sup>13</sup> 同上。

<sup>14</sup> “常务副秘书长向安全理事会通报中东局势”(2015 年 10 月 22 日)。可查阅 [www.un.org/sg/dsg/statements/index.asp?nid=674](http://www.un.org/sg/dsg/statements/index.asp?nid=674)。

须大力处理人们所感受到的定居者有罪不罚问题，加快查出并起诉杀害 Dawabsha 一家凶手。<sup>15</sup>

#### D. 巴勒斯坦被拘留者，包括被以色列拘留的儿童

26. 实况调查团的结论显示，定居点的存在对巴勒斯坦人广泛的各类人权具有严重影响，包括平等权、正当程序权、公平审判权、不被任意拘留权和人身自由权(见 A/HRC/22/63，第 105 段)。

27. 此外，巴勒斯坦人经常遭到任意逮捕和拘留，包括行政拘留、大规模逮捕和监禁。大多数儿童都是在“冲突地点”被捕的，例如靠近定居点的村庄，或者由军方或定居者使用且途径巴勒斯坦村庄的公路。巴勒斯坦人自被捕之时起，即面临通过审讯、任意拘留、虐待、审判和判刑等方式对其人身自由和安全权以及公平审判权的多重侵犯。

28. 据巴勒斯坦非政府组织 Addameer 称，截至 2015 年 11 月 9 日，有 6,700 名巴勒斯坦人正被以色列拘留。这一总数中，有 450 人是以安全为由被行政拘留，即未经指控或审判而被拘留，320 人是儿童。<sup>16</sup> 以色列关押的巴勒斯坦囚犯和被拘留者总人数据说较 2015 年 9 月增加了约 1,050 人。<sup>17</sup> 2015 年 10 月巴勒斯坦被占领土紧张局势和暴力升级期间，巴勒斯坦人被捕数目激增。仅 10 月一个月，以色列安全部队就逮捕了 1,195 名巴勒斯坦人，其中包括 177 名儿童和 16 名女性。<sup>18</sup>

29. 本报告所述期间，若干被以色列拘留的巴勒斯坦人进行绝食，以抗议行政拘留和自己遭受的对待。2015 年 7 月，以色列议会通过了“防止绝食损害法案”，允许以色列监狱管理局局长向地区法院提交动议，申请获准强行向绝食的囚犯喂食。如果法官裁定某一案件允许强制喂食，医务人员可以违背绝食者的意愿向其喂食，并可在此过程中使用武力(见 A/70/406，第 42 段)。

30. 使用威胁、胁迫、武力或身体束缚向选择采取绝食这一极端手段抗议拘留的人员喂食，即便本意是为这些人好，也构成残忍、不人道和有辱人格的待遇。<sup>19</sup> 囚犯有权采取和平抗议。秘书长一直呼吁，对被行政拘留的人员，应予以正式指控或者立即释放(见 A/HRC/28/43，第 6 段)。根据国际人道主义法，使用行政拘留应属特例，且只能短期拘留。

<sup>15</sup> 同上。

<sup>16</sup> 见 [www.addameer.org/statistics](http://www.addameer.org/statistics)。一些巴勒斯坦人被关押在巴勒斯坦被占领土上的以色列拘留中心和 Ofer 监狱，其他则被转移至以色列境内的以方审讯中心或若干监狱，这违反了《日内瓦第四公约》(见上文第 4 段)。

<sup>17</sup> 见 [http://www.addameer.org/sites/default/files/publications/october\\_2015\\_newsletter.pdf](http://www.addameer.org/sites/default/files/publications/october_2015_newsletter.pdf)。

<sup>18</sup> 同上。

<sup>19</sup> 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国专家敦促以色列停止将强行向绝食的被拘留者喂食的行为合法化”(2015 年 7 月 28 日)。

31. 关于对儿童的军事拘留，联合国儿童基金会(儿童基金会)领导的严重侵犯儿童权利问题工作组已经收集了 24 份 14 岁至 17 岁儿童的宣誓口供(宣誓证词)，报告在包括东耶路撒冷在内的西岸被以色列安全拘留期间遭到了以色列国防军、以色列警察、以色列边防警察、以色列安全局和以色列监狱局的虐待。在提交宣誓口供的儿童中，有 16 名男童报告称遭到了至少 10 种不同的侵害行为，包括被以造成疼痛的方式束缚双手、蒙住眼睛、脱衣搜身，遭到谩骂、人身暴力，未被告知自己有哪些权利，审讯期间也没有律师或父母在场。有两名儿童报告称自己分别在以色列的 Al-Jalame 和 Petah Tikva 中心被隔离监禁了 6 天和 14 天。

32. 此外，24 名男童中有 17 名被转移至了西岸之外以色列境内的拘留所(Hasharon 和 Megiddo)，这违反了《日内瓦第四公约》。<sup>20</sup> 根据 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的报告，从巴勒斯坦被占领土逮捕的巴勒斯坦儿童中，估计有 60% 被关押在以色列境内监狱和拘留所里，违反了《日内瓦第四公约》第七十六条(见 A/HRC/28/78，第 59 段)。

33. 自 2013 年 3 月儿童基金会发布“被以色列军事拘留的儿童：意见和建议”以来，以色列当局一直与该基金会就其建议的执行问题进行对话。儿童基金会报告称，2013 年 10 月以色列国防军中央指挥部宣布将试行传唤儿童代替夜间逮捕的做法。2014 年 2 月初，以色列当局开始在纳布卢斯和希布伦两省实行试点方案，现在西岸全境都有采用这种做法的报告。启动传唤试点是一项重要的行动措施，可以停止夜间逮捕，并应对逮捕最初 48 小时内产生的一些保护方面的问题。<sup>21</sup>

## E. 与定居点相关的工商业与人权问题

34. 人权理事会在第 25/28 号决议中重申在第 22/29 号决议中发出的呼吁，请联合国有关机构在其任务范围内，采取一切必要措施和行动，确保充分尊重和遵守《工商业与人权指导原则》以及其他有关国际法律和标准，并确保联合国“保护、尊重和补救”框架得到执行，该框架提供了一种维护人权的全球标准，适用于对与包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上以色列定居点有关的工商业活动。国际实况调查团建议人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组继续审议公司与定居点往来接触的问题(见 A/HRC/22/63，第 117 段)。

35. 高级专员上一份报告(A/HRC/28/43 和 Corr.1)已经报告了工作组采取的行动。

36. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会，在提交大会第七十届会议的报告中报告了其所收到资料，指出若干公司正在直接或间接地从以色列的一系列非法行为中牟取暴利。特别委员指出，此类活动给巴勒斯

<sup>20</sup> 见

[www.unicef.org/oPt/UNICEF\\_-\\_State\\_of\\_Palestine\\_-\\_Second\\_quarter\\_of\\_2014\\_CAAC\\_bulletin\\_-\\_Final\(1\).pdf](http://www.unicef.org/oPt/UNICEF_-_State_of_Palestine_-_Second_quarter_of_2014_CAAC_bulletin_-_Final(1).pdf)。

<sup>21</sup> 同上。



坦人的日常生活带来了巨大的不利影响，且据称私营公司在资助、推动和支持以色列占领方面发挥了重大作用(见 A/70/406 和 Corr.1, 第 18 段)。

37. 在该报告中，特别委员会将涉及定居点的公司的活动分为三大类(第 19 段): (a) 以色列产业参与以色列定居点的修建和定居点内的生产工作，或参与向定居点提供服务; (b) 建造隔离墙和检查站，提供私营安保服务或专门器械，例如监视设备和人群控制武器，从而控制巴勒斯坦人民; (c) 利用巴勒斯坦劳工、巴勒斯坦自然资源或巴勒斯坦垄断市场进行经济剥削。此外，委员会还提到了从工商业与人权角度而言巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰境内令人关切的公司活动。

38. 为了举例说明不同的类别，向特别委员会提交了若干案例研究，例如对资助以色列占领、开采自然资源、公司相互依赖以及错误标识定居点产品的案例研究(见 A/70/406 和 Corr.1, 第 20 至第 27 段)。

39. 特别委员会强调，需要就公司行为方各项活动的人权影响追究这些公司的责任。政府和工商企业都在保护和尊重巴勒斯坦人民的人权方面具有作用和负有责任。此外，特别委员会强调称，第三国也有责任确保公司尊重人权，并应停止资助在被占领土参与定居点活动或参与开采自然资源的组织和机构，也不与它们进行商业交易。

40. 特别委员会建议大会促请以色列国告知在被占领土上开展业务的以色列公司和跨国公司，行事时需要更加尽职，这是它们的公司社会责任，且工商业活动对人权造成不利影响的，要承担国际法律后果，特别委员会还建议大会促请以色列国采取适当措施，包括有效的政策、法律、法规和判决等措施，防止、调查、惩处公司在被占领土上的侵害行为和/或开采自然资源的行为，并就此提供补救。

#### 四. 会员国根据人权理事会第 28/26 号决议提交的意见

41. 2015 年 10 月 19 日，人权高专办向各国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团发出普通照会，请求这些代表团提供资料，说明各自政府已经采取哪些步骤、打算采取哪些步骤或者知晓有哪些步骤，来执行实况调查团的建议，特别是实况调查团报告第 116 段和第 117 段中的建议(另见本报告第 5 段和第 6 段)。

42. 2015 年 10 月 19 日，向以色列常驻代表团和巴勒斯坦国常驻观察员代表团单独发出了普通照会。人权高专办请以色列政府提供资料，说明其已经采取或打算采取哪些措施，以执行实况调查团的建议。人权高专办还请巴勒斯坦国政府提供有关资料，说明这些建议的执行情况。在编写本报告时，尚未从以色列常驻代表团或巴勒斯坦国常驻观察员代表团收到任何资料。

##### 欧洲联盟

43. 欧洲联盟常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团在 2015 年 12 月 1 日的普通照会中对 2014 年 11 月 24 日的意见予以了更新，这一意见反映在高级专员于 2014 年 3 月提交的关于同一事项的报告(A/HRC/25/43)之中。

44. 欧洲联盟重申坚持其一贯立场，不承认以色列对 1967 年所占领土的主权，即对包括东耶路撒冷在内的西岸、加沙地带和叙利亚戈兰的主权。

45. 欧洲联盟提到了 2015 年 7 月 20 日欧洲委员会关于中东和平进程的结论，其中欧洲联盟忆及定居点依照国际法属于非法，并重申强烈反对以色列的定居政策和在这方面采取的行动，例如在 1967 年线之外修建隔离墙、拆毁和没收资产(包括通过欧洲联盟资助项目提供的资产)、强制迁出、强迫转移(对象包括贝都因人)、非法设立前哨站、定居者暴力，以及对流动和通行的限制。

46. 欧盟还表示，最近在东耶路撒冷的定居活动严重危及耶路撒冷作为两国未来首都的可能性。欧盟重申，将继续密切关注实地动态及其更广泛的影响，并随时可以采取进一步行动，维护两国解决方案的可行性。

47. 欧盟及其成员国仍然致力于确保继续、全面和有效地执行对定居点产品适用的现行欧盟法律和双边协议。此外，欧洲联盟表示，致力于按照国际法确保以色列国与欧洲联盟之间订立的所有协定必须毫不含糊地明确表示不适用于 1967 年以来以色列所占领土。

48. 欧洲联盟指出，2015 年 11 月 11 日，欧盟委员会通过了一项关于标明 1967 年 6 月以来以色列所占领土的产品原产地的解释性说明。