



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 December 2012
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Пятнадцатая сессия

Женева, 21 января – 1 февраля 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мали

* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Методология и процесс консультаций	5–6	3
III. Развитие нормативной и институциональной базы (2008–2012 годы) ...	7–13	4
A. Конституция.....	7	4
B. Общеполитические меры	8–9	4
C. Национальное законодательство	10	4
D. Международные договоры (подписанные и/или ратифицированные, оговорки, заявления)	11	5
E. Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека	12–13	5
IV. Поощрение и защита прав человека на местах и выполнение международных обязательств (2008–2012 годы).....	14–47	6
A. Деятельность национальных правозащитных учреждений	15	6
B. Гражданские и политические права	16–26	6
C. Экономические, социальные и культурные права	27–37	7
D. Права отдельных групп лиц	38–47	9
V. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами	48	10
VI. Последующие меры и выполнение рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам предыдущего обзора.....	49	10
VII. Сотрудничество международного сообщества в рамках последующих мер и выполнения рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам УПО	50	26
VIII. Достижения и передовая практика	51–53	26
IX. Трудности и ограничения	54–61	26
X. Влияние кризиса на положение в области прав человека в Мали	62–76	27
A. Реальная ситуация на Севере.....	63–64	28
B. Успехи, достигнутые в рамках институционального урегулирования кризиса.....	65–66	28
C. Бесчинства и серьезные нарушения прав человека	67–76	28
XI. Приоритеты, инициативы и обязательства	77–85	29
XII. Ожидания в области укрепления потенциала и оказания технической помощи	86–92	31
XIII. Выводы.....	93–94	32

I. Введение

1. Представление национального доклада в рамках второго цикла универсального периодического обзора (УПО) происходит в условиях как институционального кризиса, так и проблем с обеспечением безопасности, вызывающих серьезное беспокойство правительства Мали, которое при поддержке международного сообщества прилагает усилия для нахождения долгосрочных решений, учитывающих необходимость уважения прав человека в соответствии с обязательствами, закрепленными в национальных документах и международно-правовых договорах, ратифицированных Мали.

2. Первый обзор по Мали состоялся 15 мая 2008 года. Заключительный документ по обзору был принят Советом по правам человека на его восьмой очередной сессии 13 июня 2008 года. По итогам этой процедуры для Мали были сформулированы 27 рекомендаций. Мали согласилась с 21 рекомендацией, не поддержала одну рекомендацию, а в отношении пяти других рекомендаций представила замечания в письменной форме.

3. После рассмотрения ее доклада в марте 2008 года Мали продолжала прилагать усилия в целях улучшения положения в области прав человека. Для этого Мали приняла и эффективно выполняла национальные нормативные акты и международные обязательства, а также разрабатывала и осуществляла на практике общенациональную и секторальную политику.

4. Несмотря на эти усилия, Мали испытывала трудности с выполнением ее обязательств в области прав человека. Кризисная ситуация, в которой находится Мали с января 2012 года, непосредственно и существенно влияет на сохранение и упрочение достижений в области уважения и обеспечения прав человека в Мали, а также на способность Мали поощрять и защищать права человека. Эти трудности и ограничения излагаются в разделе IX. Причинам возникновения кризиса и его влиянию на положение в области прав человека посвящен специальный раздел.

II. Методология и процесс консультаций

5. После прохождения Мали процедуры УПО в 2008 году Министерство иностранных дел и международного сотрудничества учредило Комиссию по принятию последующих мер в связи с выполнением рекомендаций, сформулированных по итогам УПО, и распределило задачи по их реализации. Для выполнения упомянутых выше рекомендаций Министерство юстиции запросило помощь Управления Верховного комиссара по правам человека, которое направило в распоряжение Министерства юстиции эксперта для разработки плана действий по выполнению рекомендаций с участием представителей гражданского общества и НКПЧ. Принятие этого плана правительством было отложено из-за возникшего в стране институционального и политического кризиса.

6. Настоящий доклад подготовлен с учетом соответствующих положений резолюций и решений Совета по правам человека, в частности приложения к резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года об институциональном строительстве Совета по правам человека; приложения к резолюции 16/21 от 25 марта 2011 года об обзоре работы и функционирования Совета по правам человека и решения 17/119 от 17 июня 2011 года о последующих мерах в связи с резолюцией 16/21 Совета по правам человека в отношении универсального периодиче-

ского обзора. Особое внимание в докладе уделяется последующим мерам и выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам предыдущего обзора, а также эволюции положения в области прав человека в Мали в период между 2008 и 2012 годами. По просьбе малийского государства Международная организация франкоязычных стран направила в Бамако делегацию в целях оказания помощи в подготовке доклада Мали для второго цикла УПО.

Было проведено совещание с представителями департаментов министерств, гражданского общества, Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и Посредника Республики, с тем чтобы они внесли свой вклад в составление доклада. Министерство юстиции создало комитет ограниченного состава по подготовке доклада.

III. Развитие нормативной и институциональной базы (2008–2012 годы)

A. Конституция

7. Политическое устройство Мали определяется Конституцией от 25 февраля 1992 года. Начатый в 2007 году процесс политической и институциональной реформы привел к принятию законопроекта о пересмотре Конституции. Запланированные поправки касались доступа женщин к выборным должностям, включения в Конституцию специального положения о Посреднике Республики и создания сената.

B. Общеполитические меры

8. 28 декабря 2011 года в Мали была принята Рамочная стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты (РСЭРСН) на 2012–2017 годы. Эта Стратегия определяет основы национальной политики во всех областях, охватывая три главных направления:

- поощрение высоких темпов долгосрочного экономического роста, который улучшает положение бедных, создает новые рабочие места и способствует появлению новых видов приносящей доход деятельности;
- укрепление долгосрочных основ развития и равного доступа к качественным социальным услугам;
- институциональное развитие и управление.

9. Следует отметить, что национальная политика в области поощрения и защиты прав человека находится в стадии разработки и ее утверждение запланировано на второе полугодие 2013 года.

C. Национальное законодательство

10. В период 2008–2012 годов Мали укрепила свою национальную нормативную базу, подготовив и приняв целый ряд законов:

- Закон № 2011-087/ от 30 декабря 2011 года о Кодексе личности и семьи;
- Закон № 2012-023/ от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и со сходной с нею практикой;

- Закон № 09-015 от 26 июня 2009 года о введении системы обязательного медицинского страхования;
- Закон № 09-030 от 27 июля 2009 года о введении системы медицинской помощи.

D. Международные договоры (подписанные и/или ратифицированные, оговорки, заявления)

11. В период 2008–2012 годов Мали подписала и ратифицировала:
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах – подписан 24 сентября 2009 года;
 - Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней – ратифицированы 7 апреля 2008 года;
 - Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – ратифицирована 1 июля 2009 года;
 - Протокол о Статуте Африканского суда по правам человека – ратифицирован 27 июля 2009 года;
 - Конвенцию Африканского союза по защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказанию им помощи – ратифицирована 31 мая 2010 года.

E. Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека

1. Национальная комиссия по правам человека

12. В соответствии с Законом № 09-042 от 19 ноября 2009 года о создании Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) Комиссия является независимым консультативным административным органом, задача которого заключается в содействии поощрению и защите прав человека.

2. Посредник Республики

13. В рамках совершенствования правового государства, управления и уважения прав человека, а также процедур урегулирования конфликтов на Посредника Республики были возложены новые функции. Так, ему была поручена организация Демократического форума обращений граждан. Соответствующие изменения были осуществлены на основе следующих законов:

- Закона № 2012 010 от 8 февраля 2012 года об изменении Закона № 97-022 от 14 марта 1997 года об учреждении института Посредника Республики;
- Декрета № 2012 117/P-RM от 24 февраля 2012 года об изменении Декрета № 96 159/P-RM от 31 мая 1996 года об учреждении Демократического форума обращений граждан (ДФО).

IV. Поощрение и защита прав человека на местах и выполнение международных обязательств (2008–2012 годы)

14. Ниже излагаются основные меры по поощрению и защите прав человека, в том числе в рамках выполнения международных обязательств, которые были приняты и осуществлялись Мали с 2008 года по 2012 год.

A. Деятельность национальных правозащитных учреждений

15. НКПЧ осуществила многочисленные мероприятия, включая:

- подготовку ежегодного доклада о положении в области прав человека (2010 и 2011 годы);
- оценку рекомендаций УПО в докладе 2011 года;
- подготовку в августе 2012 года подробного доклада о событиях 2012 года;
- организацию однодневного обсуждения институционального кризиса и проблем с обеспечением безопасности;
- организацию посещений мест содержания под стражей;
- участие в 2010 и 2011 годах в ежегодном заседании Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений (МКК);
- направление в 2012 году в МКК просьбы об аккредитации и получение статуса В.

B. Гражданские и политические прав

1. Право на жизнь

16. С 2008 по 2012 год не было приведено в исполнение ни одного смертного приговора.

Рекомендация 56.16.

2. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

17. В 2011 году Мали посетили члены Подкомитета по предупреждению пыток.

3. Торговля людьми, рабство и сходная с ним практика

18. Рекомендации 57.04, 56.11 и 58.

19. В этой области можно отметить принятие Закона № 2012-023/ от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной практикой.

4. Лишение свободы

20. Рекомендация 56.19.

5. Судопроизводство

21. В области отправления правосудия были подготовлены несколько законов в целях более эффективного отправления правосудия и расширения доступа к услугам судебных органов. Речь, в частности, идет о:

- Законе № 10-030 от 12 июля 2010 года о создании центров доступа к правам и правосудию (ЦДПП);
- Законе № 2011-038 от 15 июля 2011 года о создании судебных округов;
- Законе № 2011-037 от 15 июля 2011 года об организации судебной системы.

22. Кроме того, были разработаны программа по улучшению качества работы судебных органов и соответствующий план действий на 2009–2011 годы, осуществление которых началось в январе 2009 года.

6. Правосубъектность

23. Рекомендация 56.5, Кодекс личности и семьи и т.д.

7. Свобода мнений и их свободное выражение

24. Рекомендация 56.15.

8. Защита семьи и брака

25. Рекомендация 56.5, Кодекс личности и семьи.

9. Участие в ведении государственных дел

26. Рекомендация 56.09 и раздел о кризисе.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Труд

27. В июне 2009 года правительство утвердило документ о национальной политике в области профессиональной подготовки, и в стадии разработки находится новый документ о национальной политике в области занятости. В 2010 году службы Министерства труда, занятости и профессиональной подготовки зарегистрировали создание 23 828 новых рабочих мест по всем категориям и временным рамкам.

2. Социальное обеспечение

28. См. добровольное обязательство.

3. Питание

29. Документ о национальной политике по улучшению положения в области питания находится в стадии принятия. В марте 2011 года Мали присоединилась к глобальному движению за более качественное питание. Кроме того, 1–3 июня 2010 года в Бамако Министерство здравоохранения провело Национальный форум по проблемам питания. Уровень общего хронического недоедания составляет сейчас 27% по сравнению с 28% в 2011 году (КИМП) и 34% в 2010 году (ИДЗ IV). В 2011 году, как и в 2010 году, показатель недостаточности веса составляет 19% (КИМП).

4. Жилье

30. С 30 июня 2008 года по 11 декабря 2009 года правительство провело общенациональную дискуссию по проблематике земельной собственности. Можно отметить строительство государством 1 700 единиц социального жилья, строительство 559 единиц социального жилья совместными усилиями государственного и частного секторов, строительство 1 180 единиц социального жилья с использованием местных материалов и разработку нескольких генеральных планов городского строительства. В стадии подготовки находится документ о политике в области государственного имущества и земельной собственности.

5. здравоохранение

31. Количество медицинских общинных центров (МОЦ) возросло с 1 050 в 2010 году до 1 094 в 2011 году. В соответствии с принятым в 2009 году планом развития районного медицинского обслуживания (ПРМО) предстоит создать МОЦ еще в 131 районе. В 2011 году два основных показателя о соотношении количества медицинских работников и численности населения соответствовали нормам МОТ: один врач на 8 526 жителей по сравнению с одним врачом на 9 792 жителя в 2010 году (норма МОТ – один врач на 10 000 жителей), одна медсестра/санитарка на 3 617 жителей по сравнению с одной медсестрой/санитаркой на 3 448 жителей в 2010 году (норма МОТ – одна медсестра/санитарка на 5 000 жителей).

6. Образование

32. В контексте децентрализации и деконцентрации созданы 27 новых центров педагогической помощи (ЦПП) для укрепления педагогических кадров в базовых образовательных структурах.

33. По состоянию на 31 декабря 2011 года из 222 рекомендаций, сформулированных на Национальном форуме по проблемам образования в 2008 году, 127 были выполнены, 83 находятся в стадии выполнения, а реализация 12 еще не началась.

34. В Мали был достигнут прогресс в области высшего образования, в частности открыты четыре университета в Бамако и один университет в Сегу.

7. Культурная жизнь и научный прогресс

35. Правительство добилось принятия Закона № 10-061 от 30 декабря 2010 года о внесении изменений в Закон № 85-40/AN-RM от 26 июля 1985 года о сохранении и умножении национального культурного наследия.

36. В марте и июне 2010 года правительство утвердило Национальную политику по развитию кустарно-ремесленных промыслов и соответствующий План действий на 2009–2012 годы, а также Стратегию развития туризма и соответствующий План действий на 2010–2012 годы. В этой связи можно также отметить предстоящее утверждение рамочного документа о культурной политике.

37. Мали ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. После того как на севере страны вспыхнул кризис, правительство Мали попросило ЮНЕСКО внести Томбукту и могилу Аския в список "находящихся в опасности объектов всемирного наследия". На своем заседании в Санкт-Петербурге, состоявшемся 8 июля, Комитет всемирного наследия удовлетворил просьбу правительства Мали. Для подготовки руководства, называемого "паспортом объекта наследия",

Миссия ЮНЕСКО находится в настоящее время в месте дислокации вооруженных сил Мали, которые обеспечат военными средствами идентификацию и сохранение культурных объектов. Кроме того, начата процедура оцифровки манускриптов Томбукту на случай исчезновения этих сокровищ.

D. Права отдельных групп лиц

1. Права женщин и гендерная перспектива

38. Принятие Кодекса личности и семьи укрепило правовую базу защиты прав женщин, ликвидировав многочисленные юридические пробелы.

39. В 2010 году правительство открыло десять домов женщины и ребенка, из которых два находятся в Бамако и восемь – в областных центрах. Кроме того, оно создало 23 центра по оказанию помощи женщинам в округах.

40. Постановлением № 02-053/P-RM от 4 июня 2002 года была утверждена Национальная программа борьбы с практикой эксцизии в целях координации, контроля и оценки политики и стратегий действий в этой области. Программа находится в стадии осуществления.

Гендерная перспектива

[Рекомендация 56.6]

41. 24 ноября 2010 года правительство Мали утвердило Национальную гендерную политику и соответствующий План действий на 2011–2013 годы. Можно также отметить осуществление Проекта по поддержке женщин–предпринимателей и Проекта по наращиванию потенциала женских организаций (этапы I и II).

Участие женщин в политической жизни

[Рекомендация 56.9]

42. Женщины по-прежнему слабо представлены в директивных структурах, в частности в Национальном собрании, где на 132 мужчин приходится только 15 женщин, т.е. доля женщин равна 10%. Меры, принятые в целях повышения представительства женщин в директивных инстанциях, позволили увеличить на 4,37% количество женщин-кандидатов (16,52% в 2009 году по сравнению с 12,15% в 2004 году) и на 2,05% количество женщин среди общинных советников (9% в 2011 году по сравнению с 6,95% в 2004 году) после муниципальных выборов, состоявшихся в апреле 2009 года. Пункт 2 статьи 2 проекта Конституции, где говорится, что "доступ женщин к выборным мандатам и должностям может быть облегчен с помощью предусмотренных законом и нормативными документами особых мер", является обнадеживающим.

2. Права ребенка

43. В настоящее время правительство разрабатывает национальную политику по улучшению положения и защите детей и соответствующий план действий на 2013–2017 годы.

44. В Мали активизировалась борьба с детским трудом после того, как в соответствии с Постановлением № 10-036/P-RM от 5 августа 2010 года был создан Национальный центр по борьбе с детским трудом (НЦБДТ), а на основании Декрета № 036 PR-RM от 3 февраля 2011 года учрежден Национальный комитет по координации борьбы с торговлей людьми и сходной практикой. Следует

также отметить, что принятие Решения № 09-0151/MTFPRE-SG от 4 февраля 2009 года о внесении дополнений в перечень опасных видов работ, запрещенных для детей моложе 18 лет, повысило эффективность механизма борьбы с эксплуатацией детей.

3. Права инвалидов

45. 7 апреля 2008 года Мали ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Она приступила к подготовке законопроекта о поощрении и защите прав инвалидов.

46. В интересах инвалидов были приняты специальные меры:

- для МФАИ предоставлены помещения, а также выделены средства в объеме 121 млн. африканских франков в 2010 году и 205 млн. африканских франков в 2011 году;
- в 2010 году специально для Кассы взаимопомощи инвалидов выделены средства в размере 30 млн. африканских франков.

4. Окружающая среда

47. В соответствии с Декретом № 2011-107/P-RM от 11 марта 2011 года правительство учредило Национальный комитет по климатическим изменениям. Кроме того, на основании Закона № 10-027 от 12 июля 2010 года было создано Управление по окружающей среде и устойчивому развитию.

V. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

48. См. соответствующий раздел таблицы, где речь идет о выполнении рекомендации 56.2.

VI. Последующие меры и выполнение рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам предыдущего обзора

49. В приводимой ниже таблице описываются в разбивке по отдельным направлениям те меры, которые были предприняты и осуществлены Мали в целях реализации итогов рассмотрения ее доклада для первого цикла УПО. В таблице излагаются как принятые рекомендации, так и добровольные обязательства Мали. В ней упоминается одна рекомендация, не нашедшая поддержки Мали, а также те рекомендации, которые были приняты во внимание после интерактивного диалога. Кроме того, для справки приводятся ответы Мали на эти рекомендации.

Состояние дел с выполнением рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам первого цикла универсального периодического обзора (УПО) по Мали¹

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
1. Национальные нормы, учреждения, политика и стратегии			
<i>Нормативная база</i>			
56.8 Укрепить нормативную базу защиты прав человека, в частности посредством принятия специальных законодательных мер в целях защиты женщин и детей (Чешская Республика).	Принята	Выполнена	См. также информацию по рекомендации 56.7.
<i>Институциональная база</i>			
Усиление институциональной поддержки Национальной комиссии по правам человека и получение статуса учреждения, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 119).	Добровольное обязательство	Выполнено	Принят Закон о создании НКПЧ (Закон № 09-42 от 19 ноября 2009 года). НКПЧ прошла процедуру аккредитации в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений, который присвоил ей статус В и высказал в ее адрес рекомендации. Эти рекомендации будут рассмотрены правительством для их последующего выполнения.
<i>Национальная политика и стратегии</i>			
<i>Общие программы</i>			
Поддержка осуществления Программы развития правовой системы (ПРПС) и других программ по поощрению и защите прав человека.	Добровольное обязательство	Выполнено	План осуществления ПРПС на 2010–2014 годы. Программа действий по поощрению прав человека на 2012 год, в осуществление которой свой вклад внесло государство.
<i>Повышение уровня информированности, образование и подготовка по правам человека</i>			
56.21 Повышать уровень информированности о правах человека и законности (Португалия).	Принята	Выполнена	Совместная с Организацией Объединенных Наций программа по поощрению прав человека и гендерного равенства, а также План осуществления Десятилетней программы развития правовой

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
			<p>системы (на 2010–2014 годы) предусматривают проведение мероприятий по информированию населения и государственных служащих о правах человека и гендерном равенстве.</p> <p>К этому следует добавить, что ежегодно 10 сентября, в день принятия Всеобщей декларации прав человека, проходит Демократический форум обращения граждан (ДФО), который призван информировать малийскую и международную общественность о состоянии дел с правами человека в Республике Мали, активно содействовать и руководить процессом становления национальной демократической культуры и позитивно стимулировать политику по поощрению и защите прав и свобод граждан.</p> <p>Национальная комиссия по правам человека, Управление Посредника Республики, а также правозащитные организации и ассоциации регулярно проводят мероприятия по пропаганде прав человека.</p>

2. Инструменты и сотрудничество с международными правозащитными механизмами

57.1 Направить постоянные приглашения мандатариям специальных процедур и принять соответствующие меры (Чешская Республика).	Принята к сведению ²	–	Мали вновь заявляет о своей готовности принять мандатариев, если они об этом попросят.
56.2 При поддержке Управления Верховного комиссара продолжать прилагать усилия для своевременного представления докладов договорным органам (Алжир); разработать план и график, позволяющие Мали наверстать от-	Принята	В стадии выполнения	Декретом № 09-049/P-RM от 12 февраля 2009 года правительство учредило Межведомственный комитет по содействию подготовке первоначальных и периодических докладов об осуществлении международных конвенций,

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
<p>ставание с представлением этих докладов (Португалия).</p> <p>Начало в 2007 году процесса оценки положения в Мали с использованием Африканского механизма коллегиальной оценки, созданного в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НПРА) (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 119).</p>	<p>Добровольное обязательство</p>	<p>Выполнено</p>	<p>ратифицированных Мали. Этот Комитет разработал программу обновления докладов и руководство по подготовке, составлению и представлению национальных докладов об осуществлении универсальных и региональных договоров о правах человека, ратифицированных Мали (август 2010 года).</p> <p>Так, Мали подготовила три доклада: первоначальный доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; восемнадцатый периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2007–2011 годы); периодический доклад об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов (2001–2011 годы), а также периодический доклад об осуществлении Торжественной декларации о равноправии мужчин и женщин (2010–2011 годы).</p> <p>В 2009 году Мали представила Африканскому союзу ее доклад с самооценкой управления в четырех тематических областях АМКО, а также План действий по совершенствованию управления, которые были подготовлены с участием гражданского общества.</p>

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
3. Управление (демократия, выборы, система отправления правосудия, транспарентность, борьба с коррупцией и безнаказанностью)			
56.20 Принять необходимые меры для укрепления независимости судебной власти, искоренения коррупции и приведения условий содержания лишенных свободы лиц в соответствие с международными стандартами (Канада).	Принята	В стадии выполнения	<p>В 2011 году правительство инициировало подготовку документа, направленного на внесение изменений в Закон о структуре и составе Высшего судебного совета. Главные цели этих изменений заключались в обеспечении открытости этого учреждения для гражданского общества и в уменьшении влияния со стороны исполнительной власти. К этому следует добавить разработку проекта декрета о профессиональной деятельности судей. В более общем плане в 2008 году была организована общенациональная дискуссия по вопросам борьбы с коррупцией и финансовой преступностью и был принят Национальный план действий (на 2009–2013 годы) по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе упомянутой дискуссии.</p> <p>В рамках борьбы с коррупцией среди сотрудников судебных органов были подготовлены Хартия принципов правосудия (в 2008 году) и Пакт об обновлении судебных органов. Помимо этих двух документов в стадии разработки находится программа по обеспечению транспарентности судебных органов (ПТСО).</p>

4. Гражданские и политические права

Право на жизнь

56.16 Как можно скорее принять закон об отмене смертной казни (Люксембург); продолжать усилия для отмены	Принята	Не выполнена	Законопроект об отмене смертной казни был одобрен Советом министров в октябре 2007 года и передан на рас-
--	---------	--------------	---

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
смертной казни (Португалия).			смотрение Национального собрания. Следует отметить, что с 1980-х годов в Мали не приводится в исполнение смертная казнь, которая систематически заменяется сроками тюремного заключения.
Принятие законопроекта об отмене смертной казни.	Добровольное обязательство	Не выполнено	Проект закона об отмене смертной казни с 2008 года ожидает принятия Национальным собранием.
<i>Торговля людьми, принудительный труд, рабство</i>			
57.4 Привлечь внимание населения на всей территории страны к проблеме принудительного труда и повысить уровень его информированности с уделением особого внимания таким группам, как белла или черные тамачеки (Соединенные Штаты Америки).	Принята к сведению ³	–	Закон № 2012–023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной практикой содержит специальное положение о принудительном труде и предусматривает внесение за него соответствующих наказаний. Следует отметить, что в 2011 году был создан Национальный комитет по координации борьбы с торговлей людьми и сходной практикой, в состав которого вошли представители государственных учреждений, гражданского общества, а также технических и финансовых партнеров.
56.11 Активизировать борьбу с торговлей детьми, в частности с трансграничной торговлей, и с использованием детского труда (Демократическая Республика Конго); принимать эффективные меры для борьбы с детским трудом и торговлей детьми (Бразилия).	Принята	Выполнена	При поддержке Испанского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (ИАМСР) и МБТ/МПЛДТ правительство принимает участие в осуществлении Проекта по предупреждению и ликвидации детского труда в странах Западной Африки на 2010–2014 годы. Этот Проект должен способствовать осуществлению Национального плана действий по ликвидации детского труда в Мали (НПДЛДТМ).

Рекомендации/добровольные обязательства	Ответ	Положение дел с выполнением	Меры/инициативы
<p>58. Одна из рекомендаций, содержащаяся в пункте 18 доклада (положить конец всем видам связанной с рабством практики), не получила поддержки делегации Мали, которая заявила, что в ее стране рабства нет. Делегация Словении рекомендовала положить конец всем видам связанной с рабством практики в стране [...].</p>	<p>Не получила поддержки государства</p>	<p>–</p>	<p>Принят Закон № 2012-023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной практикой.</p> <p>Мали подписала двусторонние соглашения со своими соседями (Кот-д'Ивуаром и Гвинеей), чтобы более эффективно бороться с торговлей людьми и трансграничными контрабандными перевозками детей.</p> <p>В Мали принят Закон № 2012-023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной практикой, который карает рабство и сходную с рабством практику, принудительный и подневольный труд.</p>
<p><i>Лишение свободы/условия содержания под стражей</i></p>			
<p>56.19 Улучшить условия содержания в тюрьмах посредством уменьшения числа заключенных и предоставления заключенным доступа к адекватным медицинским услугам (Ирландия).</p>	<p>Принята</p>	<p>В стадии выполнения</p>	<p>В мае 2011 года в Мали были организованы общенациональные дискуссии по вопросам управления пенитенциарными и исправительными учреждениями, в которых приняли участие НКПЧ, представитель Посредника Республики, а также правозащитные организации и ассоциации в целях гуманизации условий содержания в тюрьмах. В том же году Министерство юстиции разработало план по снижению переполненности пенитенциарных учреждений за счет проведения внеочередных заседаний исправительных судов, регулярного проведения сессий судов присяжных, инспекционных посещений пенитенциарных учреждений, обеспечения медикаментами. Кроме того, в партнерстве с Управлением ООН по нарко-</p>

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
			<p>тикам и преступности осуществляется проект по профилактике ВИЧ среди заключенных.</p> <p>В 2012 году Министерство юстиции организовало однодневный семинар для обмена мнениями о мерах, связанных с лишением свободы, со всеми заинтересованными сторонами и представителями гражданского общества.</p>
<i>Свобода мнений и их свободное выражение</i>			
57.5 Пересмотреть так называемый "Закон об оскорблениях" (Чешская Республика); уважать свободу мнений и их свободное выражение и воздерживаться от уголовного преследования журналистов за их статьи (Канада).	Принята к сведению ⁴	—	В Мали начата разработка законопроекта о пересмотре Закона № 00-046 от 7 июля 2000 года о печати и связанных с этим правонарушениях.
56.15 Служить примером в деле обеспечения свободы печати, не допуская никаких форм преследования журналистов и средств массовой информации, в том числе тех, которые могут высказывать критические замечания в адрес правительства (Соединенные Штаты Америки); принять все возможные меры для защиты права на свободу мнений и их свободное выражение (Республика Корея).	Принята	В стадии выполнения	<p>В 2011 году правительство подготовило законопроект об отмене уголовной ответственности за правонарушения, связанные с деятельностью печатных органов. Этот законопроект будет представлен на утверждение Совета министров.</p> <p>Никаких преследований за правонарушения, связанные с деятельностью органов печати, практически нет. В мае 2008 года был открыт Дом печати. В стадии разработки находится законопроект о создании высшей школы журналистики.</p>

5. Экономические, социальные и культурные права

Право на достаточный уровень жизни

56.1 Продолжать борьбу с нищетой при адекватной и целенаправленной поддержке со стороны международного сообщества, в том числе	Принята	Выполнена	Принята и осуществляется Рамочная стратегия по обеспечению экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Основными
--	---------	-----------	--

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
Управления Верховного комиссара по правам человека (Алжир).			партнерами являются Всемирный банк, МВФ, учреждения системы Организации Объединенных Наций.
<i>Право на здоровье</i>			
56.10 Расширить охват и повысить доступность услуг по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку (Ирландия).	Принята	Выполнена	Стратегический курс на расширение сети пунктов по профилактике передачи заболеваний от матери ребенку (ПЗМР) позволил увеличить количество таких пунктов с 172 в 2008 году до 338 в марте 2012 года. Однако после событий, происшедших на Севере, 57 пунктов в этом районе прекратили свою работу.
Введение обязательного медицинского страхования и создание Фонда медицинской помощи (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 119).	Добровольное обязательство	Выполнено	Правительство добилось принятия Закона № 09-015 от 26 июня 2009 года о введении системы обязательного медицинского страхования (ОМС) и Закона № 09-030 от 27 июля 2009 года о введении системы медицинской помощи (СМП). ОМС охватывает около двух млн. человек, т.е. более 16% населения.
<i>Право на образование</i>			
56.13 Активизировать работу по расширению охвата детей школьным образованием, а также обеспечить равенство в этой области между мальчиками и девочками (Южная Африка); активнее проводить политику по расширению доступа к образованию, особенно для девочек (Португалия).	Принята	Выполнена	В 2011 году общий уровень охвата школьным образованием девочек составлял 74% на первом цикле обучения и 46% на втором цикле. В стадии осуществления находится план действий на 2010–2012 годы, предусматривающий выделение ассигнований на общую сумму в 50 млрд. африканских франков.

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
--	--------------	------------------------------------	------------------------

6. Права отдельных групп лиц

Права женщин и гендерная перспектива

<p>56.3 Международное сообщество должно серьезно отнестись к просьбе Мали об оказании ей технической помощи (Марокко); необходимо оказать Мали адекватную техническую и финансовую помощь для повышения уровня грамотности женской части населения и искоренения такого явления, как детская беспризорность (Конго); следует оказать Мали ту техническую помощь, которую она просит, для поощрения прав человека (Сирийская Арабская Республика).</p>	<p>Принята</p> <p>В стадии выполнения</p>	<p>Правительство воспользовалось поддержкой системы Организации Объединенных Наций в рамках осуществления Совместной с Организацией Объединенных Наций программы по поощрению прав человека и гендерного равенства в Мали на 2008–2012 годы.</p> <p>При поддержке Испанского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (ИАМСР) и МБТ/МПЛДТ правительство принимает участие в осуществлении Проекта по предупреждению и ликвидации детского труда в странах Западной Африки на 2010–2014 годы. Цель Проекта – постепенное искоренение детского труда, предупреждение и незамедлительная ликвидация его наихудших форм благодаря принятию систематических и последовательных мер учреждениями национального государственного сектора, частного сектора и организациями гражданского общества. В перспективе Проект должен способствовать осуществлению Национального плана действий по ликвидации детского труда в Мали (НПДЛДТМ).</p> <p>О поддержке, полученной в ответ на просьбы об оказании помощи, которые были сформулированы Мали в ее национальном докладе для первого цикла обзора, см. раздел 7 таблицы.</p>
---	---	---

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
56.4 Активизировать меры по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах (Италия); организовать информационно-просветительскую кампанию, посвященную медицинским последствиям этой противозаконной практики (Канада).	Принята	Выполнена	Правительство разработало Национальную программу борьбы с практикой эксцизии (НПБЭ). В рамках этой Программы было инициировано осуществление политики и соответствующего пятилетнего плана действий (на 2010–2014 годы) по искоренению практики эксцизии. Так, в 2010 году от этой практики отказались 428 деревень, подписавшие общинные соглашения при участии местных органов власти.
56.5 Продолжать борьбу со всеми проявлениями дискриминационной и вредной культурной практики, в том числе с калечащими операциями на женских половых органах, не позволяющим женщинам и девочкам пользоваться своими правами человека (Соединенное Королевство); пересмотреть всю законодательную базу, с тем чтобы исключить из нее все нормы, дискриминирующие женщин (Германия); принять все необходимые меры для искоренения дискриминационной практики и насилия в отношении женщин (Франция); уделить первоочередное внимание реформированию дискриминационного законодательства, с тем чтобы как можно скорее принять проект семейного кодекса с учетом рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Швейцария).	Принята	В стадии выполнения	<p>Касательно рекомендации Соединенного Королевства (см. информацию по рекомендации 56.4).</p> <p>Законом № 2011-087 от 30 декабря 2011 года в Мали принят Кодекс личности и семьи, в котором учтены положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.</p> <p>Касательно рекомендации Франции: недавно подготовлена и ожидает утверждения в Совете министров новая Национальная программа борьбы с насилием в отношении женщин и девочек на 2012–2017 годы. Эта Программа вписывается в рамки Национальной гендерной политики (НГП) и направлена на ее осуществление.</p> <p>Национальная гендерная политика и соответствующий План действий на 2011–2013 годы направлены на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин.</p>

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
56.7 Активизировать работу по приведению принятых ранее национальных законов в соответствие с международными обязательствами, особенно в том, что касается прав женщин и детей, с учетом того, что в статье 116 Конституции закреплен принцип верховенства международно-правовых норм (Нидерланды).	Принята	Выполнена	В 2010 году было проведено исследование о соответствии национального законодательства положениям международных и региональных правовых документов, ратифицированных Мали. Принятие нового Кодекса личности и семьи вписывается в рамки усилий, направленных на обеспечение такого соответствия. К этому можно добавить принятие Закона № 2012-023 от 12 июля 2012 года о борьбе с торговлей людьми и сходной практикой.
56.17 В кратчайшие сроки принять закон о новом гражданском кодексе (Люксембург).	Принята	Выполнена	См. информацию по рекомендации 56.5
56.18 Принять необходимые меры для борьбы с насилием, в частности с помощью законодательства, определяющего и запрещающего внутрисемейное насилие, а также посредством организации подготовки судей и гражданских служащих и осуществления информационно-просветительских программ для населения в целом (Швейцария)	Принята	В стадии выполнения	Уголовный кодекс карает любые формы насилия, включая проявления насилия внутри семьи. Кроме того, в статье 352 Кодекса личности и семьи от 30 декабря 2011 года невооруженность и жестокое обращение признаются законными основаниями для развода. Информационно-просветительские кампании проводятся НКПЧ и организациями гражданского общества в целях поощрения выявления случаев внутрисемейного насилия и привлечения виновных к судебной ответственности. В Совместной программе по поощрению прав человека и гендерного равенства особое внимание уделяется подготовке судей, в частности защите прав женщин.
57.2 В соответствии с рекомендациями Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка принять закон, запрещающий все виды традиционной практики калечащих операций на женских половых	Принята к сведению ⁵		О Кодексе личности и семьи см. информацию по рекомендации 56.5.

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
<p>органах (Нидерланды); рассмотреть возможность принятия закона, запрещающего калечащие операции на женских половых органах (Япония); принять закон, запрещающий все виды калечащих операций на женских половых органах (Ирландия); в частности, принять и обеспечить применение законодательства, запрещающего и карающего практику калечащих операций на женских половых органах, а также внутрисемейное насилие и другие формы насилия в отношении женщин (Чешская Республика); незамедлительно принять надлежащее законодательство, запрещающее практику эксцизии и все виды калечащих операций на женских половых органах, и обеспечить должное наказание всех виновных в подобной практике лиц (Швейцария); в дополнение к информационно-просветительским кампаниям принимать необходимые законодательные меры для запрещения практики калечащих операций на женских половых органах (Мексика); обеспечить, чтобы законы, запрещающие практику калечащих операций на женских половых органах и принудительные браки, соответствовали международным правозащитным обязательствам, а также выделить ресурсы, в том числе в рамках многостороннего международного сотрудничества, для обеспечения всестороннего применения этих законов (Португалия); принять необходимые меры для выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам человека, касающихся насилия в отношении женщин и практики калечащих операций на женских половых органах (Канада).</p>		–	<p>Правительство Мали продолжает проводить информационно-разъяснительную работу в целях ликвидации практики эксцизии. Благодаря таким разъяснительным кампаниям приблизительно 400 общин подписали соглашение о прекращении практики эксцизии.</p>

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
57.3 Обеспечить, в частности, равенство мужчин и женщин перед законом в целях искоренения любых проявлений дискриминации и насилия, в том числе внутрисемейного насилия, от которого страдают женщины и девочки, а также в законодательном порядке запретить практику калечащих операций на половых органах (Люксембург).	Принята к сведению ⁶	–	См. информацию по рекомендациям 56.5 и 56.18.
56.9 Продолжать поощрять женщин к выдвижению их кандидатур на выборах (Канада).	Принята	Выполнена	<p>Правительство внесло в Национальное собрание законопроект о введении квоты в 30% для представительства женщин в выборных и административных органах (инициативы: привлечь внимание населения и депутатов). Пункт 2 статьи 2 законопроекта о пересмотре Конституции от 25 февраля 1992 года гласит: "Доступ женщин к выборным мандатам и должностям может быть облегчен с помощью предусмотренных законом и нормативными документами особых мер".</p> <p>Об участии женщин в политической жизни см. пункт 39.</p>
56.6 В полной мере интегрировать гендерную перспективу в процесс универсального периодического обзора, в частности в последующие меры, принимаемые в связи с рекомендациями, сформулированными по итогам обзора, как того требует резолюция 5/1 (Словения).	Принята	В стадии выполнения	<p>Создание комитетов по гендерному равенству в министерских департаментах позволит учитывать гендерную перспективу при выполнении тех рекомендаций, сформулированных по итогам УПО, которые имеют к ним прямое отношение.</p> <p>О гендерной перспективе см. пункт 38.</p>
Активизировать меры в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин, применения против них насилия, а также практики эксцизии.	Добровольное обязательство	Выполнено	О правах отдельных групп лиц см. пункт 37.

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
Принятие проекта Кодекса личности и семьи.	Добровольное обязательство	Выполнено	Кодекс личности и семьи принят 30 декабря 2011 года.
Продолжение и активизация принятия мер, направленных на поощрение равенства между мужчинами и женщинами (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 119).	Добровольное обязательство	Выполнено	См. информацию по рекомендации 56.5.
<i>Права ребенка</i>			
56.12 Принимать действенные меры для борьбы со всеми проявлениями жестокого обращения с детьми, включая телесные наказания (Италия).	Принята	Выполнена	Телесные наказания, как и все иные формы жестокого обращения с детьми, запрещены. Так, один из нормативных актов однозначно запрещает применение телесных наказаний в школах. В плане действий такое запрещение является безусловным. Уголовный кодекс запрещает и карает любые формы насилия.
56.14 Распространить систему правосудия для несовершеннолетних на всю страну и предусмотреть меры наказания вступивших в конфликт с законом детей, не связанные с их лишением свободы (Мексика).	Принята	Выполнена	В населенных пунктах, где нет судов по делам детей, при каждом суде первой инстанции и мировом суде с общей юрисдикцией назначены судьи по делам детей и председатели судов по делам детей. При Апелляционном суде создана специальная палата по делам несовершеннолетних. С 2008 года прилагаются усилия для обеспечения эффективного функционирования судов по делам детей и для применения наказаний, не связанных с тюремным заключением.
Создание в восьми областях страны судов по делам детей и специальных центров содержания под стражей, перевоспитания и реадaptации детей и женщин.	Добровольное обязательство	В стадии выполнения	Председатели судов по делам детей были назначены в судах первой инстанции в семи областях. Предстоит еще создать специальные центры содержания под стражей, перевоспитания и реадaptации женщин и детей, которые пока открыты только в Бамако.

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
7. Нарращивание потенциала и оказание технической помощи (просьбы, сформулированные в национальном докладе Мали для первого цикла обзора, пункт 120). См. также в этой связи рекомендацию 56.3 (Марокко, Сирийская Арабская Республика)			
Активизация деятельности по приведению национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров о правах человека.			Проведено исследование о положении дел с приведением национального законодательства в соответствие с международными конвенциями о правах человека.
Расширение возможностей государственных и негосударственных структур, занимающихся поощрением и защитой прав человека (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 120).			Осуществляется Программа по поощрению прав человека, которая финансируется Мали при поддержке учреждений системы Организации Объединенных Наций.
Нарращивание институционального и оперативного потенциала системы правосудия, в частности посредством увеличения числа судов и трибуналов, повышения уровня профессиональной подготовки судей и вспомогательных работников судебных органов, улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях и закрытых воспитательных центрах (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 120).			План осуществления ПРПС предусматривает наращивание институционального и оперативного потенциала органов системы правосудия.
Включение дисциплин прав человека, культуры мира, демократии и гражданского воспитания в программы формального и неформального обучения (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 120).			В Мали разработаны учебные пособия и руководства по правам человека, культуре мира, демократии и гражданскому воспитанию. В учебные программы были включены дисциплины прав человека, культуры мира, демократии и гражданского воспитания.
Перевод на основные государственные языки базовых международных, региональных и национальных документов о правах человека.			В 2010 году упомянутые учебные пособия и руководства были пересмотрены. Мали не получила технической помощи.

<i>Рекомендации/добровольные обязательства</i>	<i>Ответ</i>	<i>Положение дел с выполнением</i>	<i>Меры/инициативы</i>
Укрепление служб регистрации актов гражданского состояния (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 120).			Административная перепись для сбора сведений о гражданском состоянии – процедура, направленная на создание в Мали базы точных биометрических данных. Процесс идентификации находится на весьма продвинутой стадии.
Организация различных мероприятий в рамках празднования 60-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (национальный доклад Мали для первого цикла обзора, пункт 120).			Празднование 60-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека было организовано при поддержке УВКПЧ и ПРООН.

VII. Сотрудничество международного сообщества в рамках последующих мер и выполнения рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам УПО

50. В своем национальном докладе для первого цикла обзора (A/HRC/WG.6/2/MLI/1, пункт 120) Мали изложила просьбы относительно наращивания потенциала и расширения технической помощи. В этой связи см. также информацию по рекомендации 56.3 (Марокко, Сирийская Арабская Республика) в разделе 7 таблицы, где излагаются последующие меры в связи с рекомендациями и обязательствами, сформулированными по итогам УПО.

VIII. Достижения и передовая практика

51. Укрепление НКПЧ.
52. Создание независимым административным органом Демократического форума обращений населения.
53. Информационный центр по правам человека – место, где граждане получают сведения о правах человека, чтобы знать о своих правах, пользоваться ими и добиваться их уважения.

IX. Трудности и ограничения

54. Мали столкнулась с объективными трудностями и ограничениями, которые повлияли на выполнение сформулированных рекомендаций.
55. Сокращение масштабов нищеты:
 - Мобилизация как внутренних, так и международных ресурсов.
56. Представление докладов договорным органам:

a) необходимость наращивания потенциала членов Межминистерского комитета по содействию подготовке докладов;

b) нехватка финансовых и материальных ресурсов.

57. Дискриминация, насилие в отношении женщин и борьба с калечащими операциями на женских половых органах, торговля детьми и смертная казнь:

a) социально-культурные пережитки;

b) низкий уровень информированности населения;

c) низкий уровень экономической состоятельности женщин;

d) низкий уровень представительства женщин на избираемых и назначаемых должностях в государственных учреждениях;

e) недостаточная информированность сторон о необходимости уважения прав женщин;

f) низкий уровень грамотности женщин.

58. Интеграция гендерной перспективы в процесс УПО, в частности в последующие меры в связи с рекомендациями:

a) необходимость прояснения данной концепции и ее документальной основы.

59. Согласование национального законодательства с международно-правовыми договорами о правах человека:

a) отсутствие таблицы соответствий между национальным законодательством и международно-правовыми договорами о правах человека, в частности Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка;

b) социально-культурные пережитки.

60. Независимость судебной власти и борьба с коррупцией:

a) влияние исполнительной власти на судебную власть;

b) неадекватные материальные условия работы и жизни.

61. Условия содержания под стражей:

a) нехватка материально-технических и финансовых средств;

b) недостаточность институциональной и нормативной базы;

c) низкий уровень подготовки тюремных надзирателей и социальных работников.

X. Влияние кризиса на положение в области прав человека в Мали

62. После того, как на севере Мали вспыхнул конфликт и разразился институциональный кризис вследствие государственного переворота 22 марта 2012 года, власти Мали прилагали значительные усилия для достижения долгосрочного урегулирования.

A. Реальная ситуация на Севере

63. Для положения на севере Мали характерна деятельность террористических и уголовных групп, окопавшихся в этом регионе. Речь, в частности, идет об "Аль-Кайде в Исламском Магрибе" (АКИМ), Национальном движении за освобождение Азавада (НДОА), движении "Ансар-Дин" ("Защитники веры") и "Джамаад аль-Таухид Валь Джихад фи Гарби Ификия" (Движении за единство и Джихаде в Западной Африке – МУЖАО), группе диссидентов АКИМ и секте "Боко харам".

64. С середины января 2012 года эти преступные группировки совершали зверства против гражданских лиц, разрушали культурные и религиозные объекты, а также захватывали заложников. Они занимают три области на севере Мали (Гао, Кидаль и Томбукту), т.е. около двух третей территории страны.

B. Успехи, достигнутые в рамках институционального урегулирования кризиса

65. Государственный переворот, совершенный 22 марта 2012 года, породил институциональный кризис, который усугубил и без того серьезное положение с обеспечением безопасности. Признавая тяжесть сложившейся ситуации, Мали, при поддержке международного сообщества и в частности посредничестве со стороны ЭКОВАС, инициировала процесс возвращения к конституционному порядку, подписав Рамочное соглашение от 6 апреля 2012 года. В соответствии с этим Соглашением Председатель Национального собрания стал в соответствии с Конституцией временно исполняющим обязанности Президента. Был назначен временный премьер-министр, который возглавил правительство и получил все надлежащие полномочия.

66. С тех пор были достигнуты значительные успехи в деле урегулирования институционального кризиса. 20 августа 2012 года было сформировано правительство национального единства под руководством премьер-министра. Кроме того, между административными органами, политическими партиями и гражданским обществом проводятся консультации по вопросу об организации выборов.

C. Бесчинства и серьезные нарушения прав человека

67. На нынешней стадии кризиса можно говорить о многочисленных нарушениях прав человека.

68. **Военные преступления.** В нарушение статьи 3 Женевской конвенции боевики Национального движения за освобождение Азавада (НДОА) казнили без суда и следствия около сотни попавших в плен малийских военнослужащих.

69. **Изнасилования.** Боевики вооруженных группировок совершили многочисленные изнасилования, зачастую коллективные. Женщины и девочки стали жертвами принудительных браков, сексуального рабства и похищений.

70. **Нарушение прав ребенка.** Вооруженные группировки принудительно вербовали детей, которых они муштровали наравне со взрослыми, стремясь превратить их в солдат вопреки положениям Конвенции о правах ребенка.

71. **Посягательства на публичные свободы.** Исламистские вооруженные группировки вводили ограничения на публичные свободы, в частности практи-

ковали обязательное участие в проповедях, ампутацию конечностей, телесные наказания и забрасывание камнями. По состоянию на 21 сентября 2012 года в различных городах на севере семи лицам, обвиняемым в краже, были ампутированы руки.

72. **Нарушения права на здоровье.** В различных районах Томбукту и особенно Гао вооруженные группировки разорили больницы, разграбили медицинские препараты, похитили оборудование и медикаменты, терроризировали больных и разрушили аптеки.

73. **Нарушения экономических, социальных и культурных прав.** Совершенные разграбления магазинов, банков и государственных учреждений поставили жителей в сложное положение, затруднив или даже сделав невозможным удовлетворение их потребностей в продуктах питания, медицинском обслуживании и жилье. Доступ к их экономическим, социальным и культурным правам реально ограничен.

74. **Гуманитарный кризис.** Ситуация, сложившаяся в результате действий вооруженных группировок, породила в Мали беспрецедентный гуманитарный кризис. Начался массовый исход перемещенных лиц с севера на юг. Согласно оценкам, в начале мая 2012 года численность населения, состоящего преимущественно из женщин и детей, составила 130 000 человек. В соседних странах растет число беженцев: приблизительно 190 000 беженцев находятся в Алжире, Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере. Перемещенные лица и беженцы крайне нуждаются в гуманитарной помощи, и положение усугубляется отсутствием сотрудничества с финансовыми партнерами.

75. **Право на свободу печати и выражение мнений.** Право на свободу печати и выражение мнений не уважается. Журналистов вынуждают только воспевать арабо-исламскую культуру.

76. **Нарушения свободы вероисповедания и культурных прав.** В районах, контролируемых вооруженными группировками, насаждение радикальных религиозных течений доходит до серьезных нарушений свободы вероисповедания, сопровождаемых осквернением и разрушением могил и мавзолеев святых в Томбукту, а также других культурных и религиозных объектов, которые являются бесценными, признаны ЮНЕСКО объектами всемирного наследия человечества и теперь включены в перечень находящихся под угрозой объектов наследия.

XI. Приоритеты, инициативы и обязательства

77. Излагаемые ниже приоритеты, инициативы и обязательства были идентифицированы в целях преодоления трудностей и ограничений, а также улучшения положения на местах в области прав человека в Мали.

78. Представление докладов договорным органам:

а) организация подготовки членов Межминистерского комитета по содействию подготовке докладов (МКСПД);

б) выделение МКСПД дополнительных финансовых и материальных ресурсов.

79. Дискриминация, насилие в отношении женщин и борьба с практикой калечащих операций на женских половых органах:

- a) в целях изменения моделей поведения расширить возможности участвующих сторон в плане коммуникационной и информационной стратегии;
- b) сформулировать стратегии и активизировать информационно-разъяснительные кампании среди лидеров общин;
- c) расширить доступ женщин к кредитам и земельным ресурсам;
- d) усилить меры позитивной дискриминации в интересах женщин для обеспечения их доступа к занятости;
- e) продолжить осуществление национальной стратегии, направленной на то, чтобы поощрять женщин занимать избираемые и назначаемые должности в государственных учреждениях;
- f) продолжить разъяснительную работу среди заинтересованных сторон относительно необходимости уважения прав женщин.

80. Интеграция гендерной перспективы в процесс УПО, в частности в последующие меры в связи с рекомендациями:

- a) провести рабочее совещание в целях интеграции гендерной перспективы в План действий по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам УПО.

81. Согласование национального законодательства с международно-правовыми договорами о правах человека:

- a) составить таблицу соответствий между национальным законодательством и международно-правовыми договорами о правах человека, в частности КЛДЖ и КПР.

82. Условия содержания под стражей:

- a) оптимизировать материально-технические и финансовые средства;
- b) укрепить институциональную и нормативную базу;
- c) обеспечить подготовку надзирателей и социальных работников.

83. Независимость судебной власти и борьба с коррупцией:

- a) пересмотреть документы Высшего судебного совета в целях уменьшения влияния исполнительной власти на судебную власть;
- b) улучшить материальные условия труда и жизни судей;
- c) продолжать реализацию Плана по осуществлению ПРПС на 2010–2014 годы;
- d) осуществлять Национальный план действий по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам общенациональной дискуссии по проблеме коррупции и финансовой преступности (2009–2013 годы).

84. Мали готова рассмотреть рекомендации Подкомитета МКК по аккредитации относительно НКПЧ для получения статуса А.

85. Принимая меры по урегулированию кризиса, правительство Мали выступило с многочисленными инициативами, направленными на прекращение серьезных нарушений прав человека:

- a) с инициативой об обращении в Совет по правам человека, который принял резолюцию 21/25 от 28 сентября 2012 года, озаглавленную "Последующие действия в связи с ситуацией в области прав человека в Республике Мали";

b) с инициативой об обращении в Международный уголовный суд 30 мая 2012 года;

c) с инициативой о наращивании национального потенциала в области обороны и безопасности;

d) с инициативой об организации свободных, честных и транспарентных выборов, что является одной из главных задач, поставленных на переходный период, чтобы позволить Мали оперативно урегулировать кризис. Необходимо проверить избирательные списки с участием всех сторон, участвующих в избирательном процессе, чтобы в распоряжении Мали был эффективный механизм организации выборов. По просьбе правительства международное сообщество прилагает усилия для оказания помощи.

ХII. Ожидания в области укрепления потенциала и оказания технической помощи

86. С учетом трудностей и ограничений, с которыми сталкивается малийское государство, а также приоритетов и обязательств, сформулированных для преодоления этих трудностей и для улучшения положения в области прав человека на местах, Мали запросила помощь международного сообщества в целях осуществления излагаемых ниже инициатив и обязательств.

87. Представление докладов в договорные органы:

a) организовать подготовку членов Межминистерского комитета по содействию подготовке докладов (МКСПД);

b) выделить МКСПД дополнительные финансовые и материальные ресурсы.

88. Дискриминация, насилие в отношении женщин и борьба с практикой калечащих операций на женских половых органах:

a) в целях изменения моделей поведения расширить возможности участвующих сторон в плане коммуникационной и информационной стратегии;

b) продолжить осуществление национальной стратегии, направленной на то, чтобы поощрять женщин занимать избираемые и назначаемые должности в государственных учреждениях;

c) продолжить разъяснительную работу среди заинтересованных сторон относительно необходимости уважения прав женщин.

89. Интеграция гендерной перспективы в процесс УПО, в частности последующие меры в связи с рекомендациями, посредством проведения рабочего совещания в целях интеграции гендерной перспективы в План действий по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам УПО.

90. Условия содержания под стражей:

a) оптимизировать материально-технические и финансовые средства;

b) обеспечить подготовку надзирателей и социальных работников.

91. Независимость судебной власти и борьба с коррупцией:

a) продолжать реализацию плана по осуществлению ПРПС на 2010–2014 годы;

b) осуществлять Национальный план действий по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам общенациональной дискуссии по проблеме коррупции и финансовой преступности (2009–2013 годы).

92. Урегулирование кризиса:

a) наращивать национальный потенциал в области обороны и безопасности;

b) оказать адекватную техническую и финансовую помощь для организации выборов;

c) предоставить материальную, техническую и финансовую помощь для преодоления гуманитарных последствий кризиса.

XIII. Выводы

93. Перспективы Мали в отношении механизма УПО:

- его целесообразность и эффективность;
- необходимость создания механизма последующих действий и координации усилий, который наделен ясным мандатом и надлежащими ресурсами и пользуется поддержкой на самом высоком уровне;
- необходимость определения концепции гендерной перспективы конкретно в рамках последующих мер в связи с УПО;
- необходимость усиления поддержки и механизмов планирования осуществления;
- необходимость наращивания потенциала в области оценки воздействия выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам УПО, на положение в области прав человека на местах, в том числе в плане определения показателей.

94. Обязательства Мали по принятию последующих мер и выполнению рекомендаций и обязательств, сформулированных по итогам первого и второго циклов УПО:

- план действий по реализации итогов двух циклов и другие механизмы;
- участие НКПЧ/гражданского общества в принятии последующих мер и выполнении рекомендаций;
- внесение окончательного документа и плана действий в Парламент;
- промежуточный доклад.

Примечания

¹ Notes:

- Les recommandations portent un numéro. Elles sont issues du Rapport du Groupe de travail sur l'EPU sur l'examen du Mali (A/HRC/8/50);
- Les Engagements volontaires (EV) sont issus du Rapport national soumis lors du premier examen du Mali (A/HRC/WG.6/2/MLI/1, para. 119);
- Les réponses du Mali aux recommandations qui avaient été prises en considération à la suite du dialogue interactif sont issues de l'additif au rapport du Groupe de travail sur l'EPU (A/HRC/8/50/Add.1).

- ² 1. Le Mali est disposé à coopérer pleinement avec l'ensemble des procédures spéciales du Conseil des droits de l'homme. Il s'engage à examiner avec diligence toute demande de visite qui lui serait adressée par les procédures spéciales.
- ³ 5. La Constitution et les textes législatifs interdisent le travail forcé. Les Bellah ou Tamacheks noirs ne sont soumis à aucune forme de travail forcé qui, du reste, est interdit par la loi au Mali. Cependant, dans certaines localités du pays, il y a une survivance de certaines pratiques culturelles qui ont d'ailleurs tendance à disparaître avec l'augmentation du taux de scolarisation dans la communauté concernée.
- ⁴ 6. Au Mali, la Constitution reconnaît le droit à la liberté d'opinion et d'expression ainsi que la liberté de presse (articles 4 et 7). Selon ces dispositions, ces droits et libertés s'exercent dans le cadre de la loi. C'est ainsi que la loi portant Régime de presse et délit de presse et le Code pénal prévoient des sanctions en la matière. Toutefois, il y a un débat qui est en cours dans le pays sur la question de la dépenalisation des délits de presse. La tendance est à la dépenalisation de ces délits.
- ⁵ 2. L'excision est une pratique culturelle profondément ancrée dans la société malienne. Le Gouvernement, tout en admettant la nécessité d'adopter une loi interdisant et réprimant les mutilations génitales féminines, a privilégié la sensibilisation et l'éducation des populations à l'adoption de mesures répressives dont l'application sur le terrain ne sera garantie sans l'adhésion de l'ensemble des composantes de la société. C'est dans ce cadre que le Gouvernement a créé en 2002 un Programme national de lutte contre la pratique de l'excision. Il a également adopté un Plan d'action national de lutte contre la pratique de l'excision. La démarche pédagogique suivie par le Gouvernement a permis la régression du taux d'excision qui est passé de 94 à 85 pourcent entre 1996 et 2006. Une enquête nationale sur l'excision est en cours dans le pays. Les résultats de cette enquête détermineront la conduite à tenir par rapport à l'adoption, à moyen terme, d'une loi interdisant et réprimant la pratique de l'excision. 3. Concernant les violences faites aux femmes et aux filles, il convient d'indiquer que le Code pénal malien réprime toutes les formes de violences, y compris les violences domestiques. Par ailleurs, le Plan d'action national de lutte contre les violences faites aux femmes et aux filles 2006-2011, en cours d'exécution, contient un paquet d'activités à réaliser concernant aussi bien l'excision que les autres formes de violences faites aux femmes et aux filles. Ces activités vont de la formation des structures d'intervention, l'assistance des victimes, l'IEC (Information, éducation et communication), à la relecture des textes juridiques existant et à l'adoption de nouveaux.
- ⁶ 4. Le processus de relecture du Code de mariage et de la tutelle, commencé depuis quelques années, a abouti à l'élaboration d'un projet de Code des personnes et de la famille qui prévoit la suppression de toutes les dispositions discriminatoires à l'égard des femmes. Les consultations nationales autour du projet sont déjà bouclées. Le rapport issu de ces consultations a été officiellement remis au Président de la République le 22 mai 2008. Il sera très prochainement adopté par le Gouvernement, puis soumis au Parlement. NB : pour ce qui concerne les questions relatives aux violences et à l'interdiction légale des mutilations génitales féminines (MGF), Cf. réponses données au point 2 ci-dessus.