



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека****

Украина

* Переиздано по техническим причинам 27 октября 2017 года.

** Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Используемая методология и процесс подготовки

1. Настоящий доклад был подготовлен для третьего универсального периодического обзора (УПО) ситуации в области прав человека на Украине. В этом докладе, составленном в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными СПЧ в его решении 17/119, основное внимание уделяется изменениям в области прав человека на Украине со времени последнего обзора, а также выполнению рекомендаций, полученных в ходе второго УПО в 2012 году.
2. Настоящий доклад был подготовлен Министерством юстиции Украины (МЮ) с участием всех соответствующих министерств, ведомств и учреждений Украины. Проект доклада был опубликован на веб-сайте МЮ в разделе, посвященном УПО. Помимо межведомственных консультаций, в ходе подготовки доклада были проведены широкие консультации с международными и национальными неправительственными организациями. Перед составлением окончательного варианта доклада полученные рекомендации и предложения были подвергнуты тщательной оценке и вынесены на обсуждение.

II. Ключевые достижения со времени проведения предыдущего обзора

A. Совершенствование законодательной базы и институциональные изменения

3. Поправки к Конституции Украины, принятые в июне 2016 года, послужили отправной точкой для всеобъемлющей судебной реформы. Это позволило упростить судебную систему, устранить возможности оказания политического влияния на назначение и отрешение от должности судей и внедрить прозрачную процедуру отбора судей при участии гражданского общества.
4. В 2014 году в закон «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» были внесены существенные изменения, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами. Были четко определены понятия прямой и косвенной дискриминации. Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмену) были предоставлены дополнительные полномочия по контролю в области защиты от дискриминации.
5. В 2012 году был создан Национальный превентивный механизм по предупреждению пыток и жестокого обращения (НПМ), функционирующий под эгидой Омбудсмана. Наблюдатели НПМ осуществляют регулярные визиты в места содержания под стражей. С недавнего времени в посещениях, проводимых в целях мониторинга, стали принимать участие журналисты.
6. В 2016 году было создано Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ (МВОТ). МВОТ координирует политику правительства по реинтеграции и миростроительству на временно оккупированных территориях и в Донбассе, по защите ВПЛ и осуществлению международного гуманитарного права (МГП) на Украине.
7. Президент назначил Уполномоченного по правам людей с инвалидностью, который контролирует положение дел и представляет Президенту предложения, касающиеся особых потребностей людей с инвалидностью. Он сыграл ключевую роль в обеспечении принятия Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года.
8. В 2017 году правительство учредило Управление Уполномоченного по вопросам гендерного равенства, который будет следить за тем, чтобы мужчины и женщины на Украине имели равные права и возможности.

9. Президент назначил Уполномоченного по делам крымскотатарского народа. Он сыграл важнейшую роль в подготовке законопроекта о признании крымских татар коренным народом Украины и защите их этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности. В настоящее время он участвует в деятельности Конституционной комиссии, работающей над обновлением статуса Крыма в Конституции страны.

10. В 2015 году на Украине была создана национальная полиция на основе новых принципов подотчетности, транспарентности, профессионализма и уважения прав человека.

11. Преступления, совершаемые государственными служащими, судьями и сотрудниками правоохранительных органов, будут расследоваться Государственным бюро расследований Украины (ГБР), которое в настоящее время находится в процессе создания.

12. В 2015 году были учреждены Национальное антикоррупционное бюро Украины (НАБУ) и Специализированная антикоррупционная прокуратура. Их деятельность сосредоточена на расследованиях и уголовных преследованиях по делам, связанным с коррупцией на высоком уровне в правительстве, парламенте и судах.

13. В 2016 году было создано Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции (НАПК). Оно занимается ведением электронного реестра деклараций лиц, уполномоченных на выполнение функций государства. Более одного миллиона государственных служащих представили в онлайн-режиме декларации о доходах и имуществе, которые находятся на веб-сайте в открытом доступе. Непредставление декларации или подача ложных сведений могут повлечь за собой увольнение и уголовное расследование.

В. Политика в области прав человека

14. Украина по-прежнему привержена делу реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. В 2016 году был утвержден национальный базовый доклад, в котором 17 глобальных ЦУР были адаптированы в контексте национального развития. Всем государственным органам рекомендуется принимать во внимание содержание этого доклада в ходе разработки стратегических и программных документов. В национальном докладе установлены конкретные показатели для каждой из ЦУР, которые должны быть реализованы к 2030 году.

15. В 2015 году Президент Украины утвердил Национальную стратегию в области прав человека (НСПЧ) на период 2015–2020 годов. Она охватывает системные проблемы, традиционно присущие украинскому обществу, а также новые проблемы, возникающие в результате незаконной оккупации Крыма и российской военной агрессии против Украины в Донбассе.

16. В целях осуществления НСПЧ правительство утвердило план действий, в котором четко определены меры, показатели и сроки реализации. Подготовка плана действий осуществлялась на инклюзивной основе с участием представителей гражданского общества, международных организаций, Уполномоченного по правам человека и международных экспертов в области прав человека.

17. МЮ ежеквартально представляет доклады о реализации этого плана действий и в декабре каждого года проводит публичные слушания. Информация обо всех мероприятиях, которые осуществляются в рамках указанного плана действий, размещается на веб-сайте Министерства юстиции.

С. Ратификация международных договоров (97.1–97.15)

18. Со времени проведения последнего обзора Украина ратифицировала, в частности, следующие международные договоры:

- Конвенцию о сокращении безгражданства;
- Конвенцию о статусе апатридов;
- Конвенцию о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи;
- Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо);
- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений;
- Конвенцию МОТ № 155;
- Конвенцию МОТ № 117;
- Конвенцию МОТ № 102;
- Конвенцию СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия;
- Европейское соглашение о передаче заявлений о правовой помощи;
- третий и четвертый дополнительные протоколы к Конвенции СЕ о выдаче.

III. Права человека на временно оккупированных территориях и внутренне перемещенные лица (ВПЛ)

19. 20 февраля 2014 года Россия начала незаконную операцию, которая привела к оккупации Крыма. Легитимные украинские органы власти были распущены, и был установлен оккупационный режим. Несмотря на это, суверенитет и территориальная целостность Украины в рамках ее международно признанных границ были подтверждены резолюцией 68/262 ГА ООН от 27 марта 2014 года, озаглавленной «Территориальная целостность Украины».

20. Весной 2014 года Россия начала военную агрессию против Украины в восточной части страны. Российские военные и поддерживаемые Россией террористы фактически оккупировали часть Донецкой и Луганской областей (Донбасса)¹. В результате Украина утратила полный и эффективный контроль над частями этого региона. В ходе продолжающейся агрессии не менее 10 000 человек были убиты и более 23 000 получили ранения.

21. 17 июля 2014 года самолет авиакомпании «Малазийские авиалинии», выполнявший рейс № МН17, был сбит над селом Грабово в Донецкой области. Погибли все находившиеся на его борту 298 человек. Объединенная следственная группа в своем предварительном докладе заключила, что самолет, выполнявший рейс МН17, был сбит ввезенной из России ракетой серии 9М38 из ЗРК «Бук»². Она была выпущена из Первомайского, которое находится рядом с населенным пунктом Снежное, на территории под контролем поддерживаемых Россией сепаратистов. После того как самолет, выполнявший рейс № МН17, был сбит, зенитно-ракетный комплекс был вывезен назад в Россию.

22. По приглашению правительства с 15 марта 2014 года на Украине работает Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине (МНПЧУ). МНПЧУ не имеет доступа в Крым и располагает лишь ограниченным доступом к оккупированным районам Донбасса. К настоящему времени МНПЧУ представила 18 ежеквартальных докладов о положении в области прав человека на Украине и 2 тематических доклада: «Привлечение к ответственности за убийства на Украине с января 2014 года по май 2016 года» и «Связанное с конфликтом сексуальное насилие на Украине» (14 марта 2014 года – 31 января 2017 года).

23. 21 марта 2014 года по просьбе правительства страны ОБСЕ направила на Украину Специальную мониторинговую миссию (СММ). СММ является невооруженной гражданской миссией, которая наблюдает за ситуацией на всей территории Украины. СММ не имеет доступа к оккупированному Крыму и располагает лишь ограниченным доступом к оккупированной части Донбасса. СММ наблюдает за осуществлением соглашения о прекращении огня в соответствии со вторым Минским протоколом и представляет ежедневные сводки о положении в области безопасности, а также тематические доклады по вопросам прав человека.

24. 19 декабря 2016 года ГА ООН приняла резолюцию 71/205 о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), в которой отмечается резкое ухудшение общей гуманитарной ситуации в оккупированном Крыму. ГА осудила ущемления прав человека, дискриминационные меры и практику со стороны российских оккупационных властей в отношении жителей временно оккупированного Крыма, в том числе крымских татар, а также украинцев и лиц, принадлежащих к другим этническим и религиозным группам. ГА настоятельно призвала Россию незамедлительно освободить украинских граждан, которые были незаконно задержаны, решить проблему безнаказанности и обеспечить, чтобы те, кто признан виновным в ущемлениях прав человека, были привлечены к ответственности, а также незамедлительно отменить решение об объявлении Меджлиса крымскотатарского народа экстремистской организацией.

25. 13 марта 2014 года Украина подала в ЕСПЧ первый из пяти межгосударственных исков против России в связи с событиями в Крыму. По просьбе Украины ЕСПЧ назначил временные меры, обратившись к России и Украине с просьбой воздерживаться от любых мер, в том числе военных действий, которые могут привести к нарушениям прав гражданского населения, закрепленных в ЕКПЧ, в частности в статьях 2 и 3. Россия не выполнила эти временные меры и продолжила военную оккупацию Крыма с применением регулярных вооруженных сил, что было впоследствии подтверждено президентом Путиным³. Другие иски касаются нарушений прав человека в Донбассе, дальнейшего развития событий в Крыму и, в частности, запрещения Меджлиса, который является единственным представительным органом крымскотатарского народа. В настоящее время эти иски находятся на рассмотрении ЕСПЧ на стадии решения вопроса о приемлемости.

26. 16 января 2017 года Украина подала против России иск в МС за совершение деяний, связанных с финансированием терроризма и расовой дискриминацией на Украине, в нарушение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. 19 апреля 2017 года МС вынес постановление по заявлению о применении временных мер. В частности, МС предписал России воздерживаться от сохранения или введения ограничений на способность крымскотатарской общины сохранять свои представительные институты, включая Меджлис, а также обеспечить возможность обучения на украинском языке в Крыму. Россия не приняла никаких мер для выполнения этого постановления.

27. 21 мая 2015 года парламент принял заявление об отходе от некоторых обязательств, предусмотренных МПГПП и ЕКПЧ. Украина информировала ГС ООН о том, что Россия как оккупирующая держава несет полную ответ-

ственность за защиту прав человека в оккупированном Крыму и некоторых районах Донбасса. Кроме того, Украина заявила о своем отступлении от некоторых обязательств в области прав человека в соответствии с МПГПП и ЕКПЧ до прекращения российской агрессии и восстановления конституционного порядка.

28. Украина отступила от своих обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 2 (право на эффективное средство правовой защиты), статьей 9 (право на свободу и личную неприкосновенность), статьей 12 (право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства), статьей 14 (право на справедливое судебное разбирательство) и статьей 17 (право на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь) МПГПП.

29. В целях периодического рассмотрения вопроса о территориальном применении отступления правительство создало координационную комиссию. Ее мандат включает в себя рассмотрение необходимости и соразмерности связанных с отступлением мер и представление правительству предложений о продолжении действия и охвате этого отступления.

30. Украина привержена делу соблюдения МГП на всей своей территории. Справочное руководство по осуществлению норм МГП для вооруженных сил недавно было обновлено, с тем чтобы оно лучше отражало положения обычного МГП. МВОТ отвечает за организацию и координацию работы правительственной комиссии по осуществлению норм МГП в целях обеспечения того, чтобы все правоохранительные органы постоянно соблюдали и выполняли нормы МГП. Министерство обороны регулярно проводит обучающие мероприятия по МГП для военнослужащих при содействии Международного комитета Красного Креста (МККК).

31. Положение в области безопасности в Донбассе и вблизи линии соприкосновения остается нестабильным. Режим прекращения огня в соответствии с Минским соглашением является неэффективным, и все еще имеют место потери среди гражданского населения. Наземные мины и НРБ (неразорвавшиеся боеприпасы) вокруг населенных районов и основных дорог в Донбассе по-прежнему становятся причиной гибели и увечий среди гражданских лиц.

32. Россия осуществляет систематическую практику незаконного преследования, обоснованных обвинений и передачи лиц из оккупированного Крыма на российскую территорию. Кроме того, МНПЧУ зарегистрировала случаи принудительного перемещения задержанных украинцев в тюрьмы и следственные изоляторы в России в нарушение МГП. По состоянию на июль 2017 года по крайней мере 46 украинцев содержатся в качестве политических заключенных в России.

33. Украина преисполнена решимости бороться с безнаказанностью за преступления, совершенные на ВОТ и в Донбассе. Правительство подготовило проект закона, предусматривающего ответственность за преступления против человечности в УК. Определения других международных преступлений, включая пытки, приводятся в соответствие с международными обязательствами Украины.

34. Военные прокуроры расследуют преступления, совершаемые на ВОТ и в Донбассе, а также преступления, совершаемые украинской армией и добровольческими батальонами.

35. Вооруженные группы совершают массовые широкомасштабные и систематические нарушения МГП, в результате чего более 3 000 человек незаконно удерживаются в плену и подвергаются пыткам и бесчеловечному обращению. В ходе расследований было выявлено более 100 созданных вооруженными группами мест незаконного содержания под стражей, где содержались украинские военнослужащие, журналисты и добровольцы. В настоящее время государственные прокуроры возбудили дела против семи террористов, принадле-

жащих к вооруженным группам, за нарушения законов войны в соответствии со статьей 438 УК.

36. В 2014–2017 годах было расследовано 180 уголовных дел против украинских военнослужащих, включая дела о преступлениях, совершенных батальонами «Айдар» и «Торнадо». 7 апреля 2017 года 2 командира и 10 бойцов батальона «Торнадо» были осуждены за совершение таких тяжких преступлений, как пытки, сексуальное насилие и похищения в период с декабря 2014 года по июнь 2015 года. Четырем бойцам батальона «Айдар» были вынесены приговоры за совершение разбойных нападений, грабежей и автоугонов.

37. Поиск и установление личности пропавших без вести лиц координируются Объединенным центром при Службе безопасности Украины, в состав которого входят представители всех правоохранительных органов страны. В настоящее время на рассмотрении парламента находится проект закона о пропавших без вести лицах.

38. Начиная с 2014 года порядка 19 200 украинских заключенных содержались на территориях, не находящихся под контролем правительства. Благодаря усилиям Омбудсмана украинским властям были переданы 373 заключенных, однако они составляют лишь малую долю тех, кто добывается передачи.

39. Украина преисполнена готовности и впредь соблюдать позитивные обязательства по обеспечению в максимально возможной степени защиты прав человека людей, проживающих на ВОТ и в Донбассе. Эти обязательства включают в себя правовые и дипломатические меры в рамках процесса реинтеграции и миростроительства.

Внутренне перемещенные лица (ВПЛ)

40. В результате российской агрессии Украина испытывает гуманитарный кризис, который привел к внутреннему перемещению свыше 1,5 млн человек⁴. В начале конфликта на Украине не было опыта, ресурсов и нормативно-правовой базы для решения проблемы массового притока людей из ВОТ и Донбасса. Население, спасающееся от преследований и войны, обеспечивалось временным жильем и чрезвычайной помощью.

41. 20 октября 2014 года Украина приняла закон для урегулирования статуса, прав и социальной защиты ВПЛ. В 2015 году Украина утвердила Комплексную государственную программу по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции ВПЛ. Однако для ее реализации по-прежнему необходимо дополнительное финансирование.

42. Украина упростила процедуры получения свидетельств о рождении, браке и смерти, а также других официальных документов для жителей ВОТ и Донбасса. Социальные услуги и льготы были изменены в целях учета особого положения ВПЛ.

43. Однако выплата социальных пособий лицам, проживающим на ВОТ и в Донбассе, по-прежнему сопряжена с серьезными трудностями. Правительство постоянно работает над совершенствованием механизмов проверки и удостоверений личности для получения социальных пособий. В настоящее время на рассмотрении парламента находится проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, касающиеся права на получение пенсии конкретными категориями граждан. Принятие этого законопроекта должно обеспечить возможность выплаты пенсий украинским гражданам, проживающим на оккупированных территориях.

44. 1 октября 2014 года правительство приняло постановление, которое предусматривает предоставление ежемесячной адресной помощи ВПЛ для покрытия их расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг⁵. В 2017 году правительство приступило к совместному

финансированию программы доступного жилья для ВПЛ. При поддержке государства ВПЛ предоставляются ссуды под низкие проценты для приобретения утвержденного жилья.

45. В целях содействия интеграции ВПЛ на новых местах проживания государственные центры содействия трудоустройству предоставляют ВПЛ консультативную помощь в трудоустройстве, а также предлагают профессиональное обучение, временное трудоустройство и услуги профориентации⁶. В 2016 году ВПЛ были выделены в отдельную категорию лиц, имеющих право на получение бесплатной вторичной правовой помощи.

46. Центры социального обслуживания по всей стране оказывают ВПЛ психологическую помощь, предоставляют им жилье, гуманитарную помощь и поддержку в первоначальном и повторном получении документов. По состоянию на середину 2017 года 17 849 семьям внутренне перемещенных лиц, в том числе 17 382 семьям с детьми, были предоставлены различные виды социальных услуг в соответствии с выявленными потребностями. По данным недавно проведенного исследования, 88% ВПЛ успешно прошли интеграцию на новых местах проживания⁷.

47. Для того чтобы облегчить доступ лиц, проживающих на ВОТ и в Донбассе, к украинским средним и высшим учебным заведениям были введены специальные процедуры и квоты. Специальные экзаменационные сессии и программы дистанционного обучения помогают им следовать украинской учебной программе и продолжать обучение в вузах на всей контролируемой территории Украины.

48. Был разработан и находится на стадии рассмотрения парламентскими комитетами законопроект, направленный на обеспечение полномасштабной реализации избирательных прав ВПЛ.

49. Украина получила значительную техническую и гуманитарную помощь от международных организаций и отдельных государств для преодоления гуманитарного кризиса, вызванного российской агрессией. Вместе с тем для улучшения условий на ВОТ и в Донбассе, а также положения ВПЛ еще многое предстоит сделать. К числу наиболее острых проблем относятся обеспечение водо- и электроснабжения в Донбассе, ремонт поврежденных объектов инфраструктуры, предоставление жилья для ВПЛ и реализация программ социальной и психологической реинтеграции.

IV. Выполнение рекомендаций

A. Верховенство права

1. Судебная система (97.88–97.93, 97.95, 97.106, 97.109, 97.113, 97.114)

50. В 2015 году была принята Стратегия реформирования сектора правосудия на 2015–2020 годы. В Плане действий по реализации этой Стратегии определены ключевые цели, мероприятия, ожидаемые результаты и показатели осуществления реформы правосудия. Ее цель состоит в том, чтобы расширить доступ украинцев к правосудию, укрепить независимость и экспертную базу судебной системы, устранить коррупцию и упростить судебную систему и судебные процедуры.

51. После утверждения Стратегии парламент принял в 2016 году поправки к Конституции, касающиеся судебной системы, и внес изменения в закон «О трудоустройстве и статусе судей». Эта реформа получила положительную оценку Венецианской комиссии⁸. Она позволила укрепить независимость судебной власти, в частности посредством устранения политического влияния на процесс формирования судов и определения числа судей. Структура судебной системы

была упрощена до трехъярусной (суд первой инстанции, апелляционный суд, Верховный суд).

52. Недавно принятое законодательство предусматривает проведение объективной и недискриминационной переаттестации судей с уделением особого внимания антикоррупционной проверке доходов и имущества. Назначения на должности в новой судебной системе проводятся путем транспарентного и объективного отбора, осуществляемого независимой комиссией (ВККС), учрежденной в соответствии с нормами Совета Европы, касающимися судейского самоуправления. На должности в судах могут назначаться и юристы, работающие за пределами судебной системы.

53. На основании конституционных и законодательных поправок был создан новый Верховный суд. На момент доработки настоящего доклада завершался процесс отбора судей Верховного суда. Этот процесс был транспарентным и включал в себя обязательную оценку квалификации, анонимное тестирование компетентности и собеседования, транслируемые по общественному телевидению. Представители гражданского общества напрямую участвовали в процессе отбора по линии Общественного совета добросовестности, который мог высказывать отрицательное мнение о кандидатах. Такое отрицательное мнение должно было быть опровергнуто квалифицированным большинством членов ВККС.

54. После введения жесткого антикоррупционного законодательства и открытой процедуры оценки судей более 1 680 из них добровольно вышли в отставку. ВККС открыла 600 вакантных судейских должностей в судах первой инстанции, на которые могут претендовать все квалифицированные кандидаты. Было получено более 3 500 заявлений, что свидетельствует о значительной заинтересованности правового сообщества в том, чтобы осуществлять профессиональную судебную деятельность в рамках новой транспарентной процедуры.

55. Исполнение судебных решений на Украине традиционно являлось слабым местом. МЮ сыграло ведущую роль во введении в этой связи нового вида профессиональной деятельности частного исполнителя и провело реформу процедур и порядка вознаграждения для сотрудников государственных правоохранительных органов. Эти меры должны обеспечить повышение общего уровня исполнения судебных решений.

2. Ратификация Римского статута МУС (97.1, 97.6–97.10, 97.13–97.15)

56. Поправки к статье 124 Конституции Украины обеспечили возможность ратификации Римского статута в течение трех лет. В настоящее время Украина осуществляет подготовку поправок к УПК в целях обеспечения беспрепятственного и всестороннего сотрудничества с МУС.

57. Украина сделала два заявления по статье 12 (3) Римского статута о признании ею юрисдикции МУС в отношении преступлений, предположительно совершенных на ее территории соответственно в период с 21 ноября 2013 года по 22 февраля 2014 года и в период с 21 февраля 2014 года. Эти заявления распространяются на всю территорию Украины в пределах ее международно признанных границ. 25 апреля 2014 года Канцелярия Прокурора МУС приступила к предварительному расследованию в связи с ситуацией на Украине. Украинские власти сотрудничают с Канцелярией Прокурора и регулярно передают ее представителям обновленную информацию о ситуации на Украине.

3. Исполнение решений ЕСПЧ (97.17, 97.24, 97.45)

58. Украина придает большое значение правоприменительной практике ЕСПЧ, который формулирует и уточняет европейские нормы в области прав человека. По состоянию на 30 июня 2017 года на Украину приходится наибольшее число рассматриваемых в ЕСПЧ дел (18 700, или 23,3%, дел)⁹. Это отчасти обусловлено тысячами новых случаев, связанных с массовыми нарушениями прав человека со стороны российских властей в Крыму и Донбассе. Вместе с тем

значительное число других заявлений указывает на системные проблемы на Украине, которые правительство намерено урегулировать.

59. Одной из наиболее крупных проблем, констатированных в решениях ЕСПЧ, является значительная задержка с исполнением решений национальных судов, как это было установлено в пилотном решении по делу Иванова против Украины. Правительство продолжает использовать трехэтапную стратегию для долгосрочного решения указанной проблемы в соответствии с рекомендацией Комитета министров СЕ. На первом этапе правительство рассчитало общую сумму задолженности по выплатам, назначенным ЕСПЧ. В настоящее время МЮ разрабатывает процедуру реструктуризации неурегулированных требований о выплате. На третьем этапе правительству будет необходимо выделить достаточный объем средств для покрытия расходов на реализацию программы реструктуризации. В бюджете на 2017 год правительство предусмотрело 500 млн гривен на цели компенсационных выплат.

60. МЮ готовит юридические заключения по проектам всех законов на предмет их соответствия правоприменительной практике в рамках ЕСПЧ и ЕКПЧ в целях предупреждения возможных нарушений в будущем. Например, законопроект № 8711 получил отрицательную оценку МЮ и, соответственно, не был принят (рекомендация 97.24).

4. Органы прокуратуры (97.89, 97.91, 97.94, 97.95, 97.97)

61. 14 октября 2014 года был принят новый закон «О прокуратуре». Он позволил Украине довести структуру и функции Генеральной прокуратуры до международных стандартов¹⁰. На прокуроров возлагаются три основные функции: государственное обвинение по уголовным делам, представительство интересов государства в гражданских и коммерческих делах и надзор за расследованиями, ведущимися правоохранительными органами. Прокуроры будут продолжать расследовать преступления, совершенные должностными лицами правоохранительных органов, до начала полномасштабного функционирования ГБР.

62. В июне 2016 года в структуре ГП была создана Генеральная инспекция. Ее основное назначение состоит в расследовании уголовных преступлений, совершаемых прокурорами.

63. В апреле 2017 года Всеукраинская конференция прокуроров впервые избрала членов в Совет прокуроров и Квалификационно-дисциплинарную комиссию. Комиссия является самоуправляющимся регулятивным органом, который принимает решения о назначении, повышении в должности и освобождении от должности государственных прокуроров.

5. Уголовное правосудие (97.21, 97.94–97.96)

64. В 2012 году Украина приняла новый УПК, включающий обновленные процессуальные нормы, касающиеся содержания под стражей, расследований и судопроизводства. В нем учтены европейские стандарты в области уголовного правосудия и соответствующая судебная практика ЕСПЧ. В частности, в новом УПК расширен судебный контроль на стадии досудебного производства, ограничено использование досудебного содержания под стражей, а также расширен перечень альтернативных мер пресечения (освобождение под залог, домашний арест, содержание под стражей и т.д.). В этом же ключе в новом УПК уменьшена продолжительность судебных разбирательств и предусмотрены особые процедуры ведения уголовных дел в отношении несовершеннолетних.

65. Продолжается преследование за уголовные преступления, совершенные во время мирных протестов на Майдане Незалежности в Киеве и в других городах Украины с ноября 2013 года по февраль 2014 года. Обвинения были предъявлены 369 государственным служащим, в том числе бывшему президенту Виктору Януковичу и бывшему министру внутренних дел Виталию Захарченко. К настоящему времени было осуждено 37 должностных лиц. Преследо-

вание остальных правонарушителей осложняется тем, что многие из них, включая Виктора Януковича, скрываются от правосудия в России или Крыму. Некоторым из них Россия предоставила гражданство, а других она отказывается выдавать.

66. Национальная полиция провела расследование по факту гибели 48 человек во время массовых протестов, состоявшихся 2 мая 2014 года в Одессе, и в результате пожара в Доме профсоюзов. В судах рассматриваются дела в отношении 29 предполагаемых правонарушителей.

6. Бесплатная правовая помощь (БПП)

67. В 2013 году на Украине было создано 27 региональных центров БПП, которые оказывают помощь в уголовных делах. В 2015 году правительство открыло 528 местных центров и бюро, которые оказывают вторичную правовую помощь по административным и гражданским делам. Таким образом, эта сеть охватывает все территорию страны, и ни один человек, который нуждается в услугах юриста, но не может себе их позволить, не останется без помощи. В период 2015–2017 годов Украина расширила список лиц, имеющих право на получение БПП, и включила в него ВПЛ, женщин, ставших жертвами бытового насилия, ветеранов и просителей убежища.

68. По состоянию на 2017 год в рамках системы БПП более 547 000 человек получили консультации и было зарегистрировано 402 534 обращения за бесплатной вторичной правовой помощью¹¹.

7. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (97.79, 97.115, 97.116)

69. В 2015 году был принят закон «О пробации», включающий положения о ювенальной пробации. Начиная с 2017 года в 14 городах Украины действуют центры ювенальной пробации. Они предоставляют психологическую, социальную, юридическую и медицинскую поддержку.

70. Правительство создало Координационный совет по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних в качестве межучрежденческой платформы для развития ювенальной юстиции, которая отвечает интересам несовершеннолетних. Одна из ключевых задач Совета состоит во внедрении программы примирения для несовершеннолетних нарушителей, включающей в себя медиацию.

71. Благодаря более широкому применению мер пресечения и различных альтернатив заключению под стражу, в частности домашнего ареста или помещения несовершеннолетнего под надзор родителей, число несовершеннолетних, содержащихся в местах предварительного заключения, в период 2014–2016 годов значительно сократилось. Число несовершеннолетних в следственных изоляторах сократилось с 322 до 156, а в изоляторах временного содержания (ИВС) – с 1 552 до 809.

72. Число несовершеннолетних, отбывающих уголовное наказание в пенитенциарных учреждениях, также снизилось с 348 в 2015 году до 304 в 2016 году и до 294 в 2017 году.

8. Адвокатское самоуправление (97.112)

73. В 2012 году в стране был принят закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», который предусматривает независимость адвокатуры и должное качество юридических услуг. Национальная ассоциация адвокатов Украины представляет собой созданный в соответствии с законом самоуправляющийся орган, который регулирует вопросы профессиональной деятельности адвокатов.

В. Предупреждение пыток и жестокого обращения

1. Национальный превентивный механизм (97.32, 97.33, 97.34, 97.35, 97.37)

74. В 2012 году в стране был учрежден эффективный НПМ с использованием модели «Омбудсмен+». Таким образом, Управление Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) предоставляет техническую и организационную поддержку независимым наблюдателям, выдвинутым и подготовленным Национальным экспертным советом.

75. В рамках НПМ совершаются контрольные выезды (плановые и внеплановые) в места лишения свободы. Очередные посещения проводятся в соответствии с годовым планом. Незапланированные посещения организуются для проверки конкретной информации о возможных нарушениях прав человека, в частности в связи с утверждениями о применении пыток и жестоким обращении. НПМ анализирует ситуацию с соблюдением прав человека в местах лишения свободы и представляет доклады на рассмотрение Омбудсмена.

76. В период 2012–2016 годов НПМ было выполнено 1 357 контрольных выездов в более чем 812 мест лишения свободы. В частности, в 2016 году было выполнено 284 посещения (в том числе 50 повторных посещений), по результатам которых было подтверждено 19 случаев применения пыток.

2. Предупреждение пыток (97.36, 97.75, 97.98–97.104, 97.108, 97.110, 97.135)

77. Недавно Украина в официальном порядке учредила независимое ГБР для расследования преступлений, совершенных высокопоставленными государственными должностными лицами, судьями, прокурорами и сотрудниками правоохранительных органов. В частности, ГБР будет расследовать утверждения о пытках и жестоким обращении со стороны сотрудников полиции и других правоохранительных органов. В настоящее время ведется открытый процесс выбора руководителя ГБР.

78. В соответствии со статьями 212 и 213 УПК правоохранительные органы обязаны незамедлительно зарегистрировать любое задержанное лицо, разъяснить ему основания для задержания, сделать отметки обо всех совершенных процессуальных действиях, уведомить родственников задержанного о его местонахождении и связаться с центром БПП.

79. В статье 87 УПК четко оговаривается недопустимость в суде любых доказательств, полученных незаконными средствами, в том числе посредством пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или угрозы пыток или такого обращения, а также посредством других серьезных нарушений прав человека и свобод.

80. Правительство внедрило электронную систему записей о содержании под стражей, в которой регистрируют всех задержанных, поступающих в ИВС. В системе отмечают время и обстоятельства задержания, все совершенные процессуальные действия, а также факт предоставления медицинской помощи и БПП. В настоящее время эта система проходит тестирование в 135 из 150 ИВС Украины. Кроме того, все помещения ИВС оборудованы системами видеонаблюдения.

81. Для того чтобы привести определение преступления пытки в статье 127 УК в соответствие с международно признанным определением, МЮ недавно подготовило соответствующий законопроект. В частности, применение пыток должностными лицами или сотрудниками правоохранительных органов влечет за собой более суровое наказание. Этот законопроект будет представлен для проведения публичных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами.

82. В 2016 году Украина изменила правила применения мер физического стеснения и изоляции лиц, страдающих психическими расстройствами. В частности, продолжительность разового применения физического стеснения не может превышать четырех часов, а изоляции – восьми часов. Каждые два часа врач-психиатр оценивает изменения в физическом и психологическом состоянии пациента. Применение мер стеснения может продлеваться только на основании заключения комиссии врачей-психиатров.

3. Условия содержания под стражей (97.98, 97.99)

83. В 2015 году на Украине насчитывалось 380 ИВС. С тех пор объекты, в которых не были обеспечены минимальные условия содержания под стражей, включая те из них, которые были расположены в подвальных помещениях, были закрыты. Было прекращено использование ИВС, в которых отсутствовали индивидуальные спальные места, дневной свет или водоснабжение. В настоящее время в стране остается 150 ИВС.

84. Все ИВС имеют централизованное водоснабжение и системы центрального отопления. В камеры попадает дневной свет и свежий воздух, в них имеются индивидуальные спальные места и обустроены умывальные помещения с водопроводом. Содержащиеся под стражей лица обеспечиваются постельными принадлежностями и ежедневным трехразовым горячим питанием и имеют право на душ и прогулки.

85. Украина провела демилитаризацию пенитенциарной службы. С учетом того, что общая численность заключенных существенно снизилась (с 122 973 человек в 2013 году до 76 217 человек в 2016 году), МЮ планирует сохранить 15 пенитенциарных учреждений и улучшить условия в оставшихся 133 учреждениях. В рамках государственно-частного партнерства планируется строительство новых следственных изоляторов в Киеве, Хмельницком и Одессе.

86. Законодательные изменения позволили обеспечить более благоприятные условия содержания под стражей. Труд в местах содержания под стражей перестал быть обязательным. Другие усовершенствования включают расширение прав на посещения и телефонные звонки, освобождение от уплаты судебных расходов и возможность приобретения продуктов питания и одежды без каких-либо ограничений. Кроме того, заключенным предоставлен доступ в Интернет.

4. Сотрудничество с международными механизмами наблюдения

87. В период с 19 по 26 мая 2016 года и с 5 по 9 сентября 2016 года на Украине с официальным визитом находились эксперты Подкомитета по предупреждению пыток (ППП). 3 февраля 2017 года Украина получила доклад ППП, а затем постановила разрешить его публикацию. Украина также представила ППП свой ответ о мерах, принятых в целях осуществления рекомендаций Подкомитета.

88. Начиная с 2012 года экспертами Комитета Совета Европы по предупреждению пыток (КПП) было проведено одно периодическое и четыре внеплановых посещения Украины. В 2014 году правительство разрешило автоматическое опубликование всех докладов КПП и ответов правительства. Вместе с тем правительство вправе отложить публикацию доклада на период до шести месяцев. Все доклады КПП тщательно рассматриваются, а соответствующие рекомендации и замечания принимаются к выполнению.

89. Экспертам обоих механизмов наблюдения был предоставлен беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей, находящимся под контролем Службы безопасности Украины (СБУ), в ходе последующего посещения экспертами ППП в сентябре 2016 года. Кроме того, эксперты КПП совершили внеплановый визит в ноябре 2016 года. Никаких «секретных» или «незаконных» мест содержания под стражей обнаружено не было. Перед последующим визитом ППП сотрудники всех правоохранительных органов прошли професси-

ональную подготовку по вопросам, касающимся мандата ППП, КПП и положений соответствующих конвенций.

90. Правительство наладило конструктивное сотрудничество со Специальным докладчиком СПЧ по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания. На все просьбы Специального докладчика были даны предметные ответы, и были приняты во внимание соответствующие рекомендации. Правительство поддержало инициативу Специального докладчика об организации официального визита на Украину в 2017 году.

С. Недискриминация и защита уязвимых групп

1. Недискриминационная политика (97.18; 97.19; 97.20; 97.25; 97.26; 97.27; 97.28; 97.30; 97.38; 97.44; 97.55; 97.56; 97.57; 97.58; 97.59; 97.60; 97.63; 97.64; 97.65; 97.66; 97.69; 97.70; 97.71; 97.72; 97.73; 97.74; 97.105; 97.107)

91. Принятый в 2012 году закон «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» представляет собой общую основу для стратегий по борьбе с дискриминацией. В мае 2014 года он был пересмотрен с целью включения в него конкретных форм дискриминации (прямая дискриминация, косвенная дискриминация, пособничество в дискриминации и подстрекательство к дискриминации). Кроме того, в соответствии с этими поправками Уполномоченному по правам человека были предоставлены более широкие полномочия и была запрещена дискриминация со стороны частных лиц и предприятий. Этим законом была также введена обязательная антидискриминационная экспертиза проектов нормативно-правовых актов.

92. В законопроекте № 3501, который в настоящее время ожидает второго чтения в парламенте, также определены следующие термины: «дискриминация по ассоциации», «множественная дискриминация» и «виктимизация». В нем также уточнена сфера компетенции Омбудсмана в том, что касается предупреждения дискриминации и борьбы с ней.

93. Трудовой кодекс Украины был изменен в 2015 году, с тем чтобы непосредственным образом запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в сфере занятости и профессиональной деятельности.

94. В 2016 году Министерство здравоохранения отменило свой приказ № 60, который предусматривал продолжительное психиатрическое наблюдение за трансгендерными лицами перед проведением хирургической коррекции пола. Вместо этого был принят новый приказ № 1041, который предусматривает процедуру, в рамках которой масштабы хирургического вмешательства определяются самим трансгендерным лицом.

95. Статья 161 УК устанавливает уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического или социального происхождения, имущественного положения, местожительства, языка или по другим признакам.

96. По состоянию на середину 2017 года по статье 161 УК было возбуждено 34 уголовных дела, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущими годами (41 дело в 2016 году и 40 – в 2015 году). В соответствии с результатами досудебных расследований три уголовных дела были переданы в суд в 2015 году и четыре – в 2016 году. В 2015 году судами были рассмотрены четыре уголовных дела, а в 2016 – два.

97. В 2015 году в структуре национальной полиции был создан Национальный контактный пункт по вопросам преступлений, совершенных на почве ненависти. Согласно информации, предоставленной этим контактным пунктом,

по состоянию на середину 2017 года были начато 76 досудебных расследований по сравнению с 144 в 2016 году и 157 в 2015 году. По результатам досудебных расследований к настоящему времени в 2017 году в суды было передано три уголовных дела. В 2016 году таких дел было передано 16, а в 2015 году – 12. Правительство продолжает проводить информационные кампании в целях повышения осведомленности граждан и обеспечения того, чтобы они чаще сообщали о совершаемых преступлениях на почве ненависти.

98. В 2016 году в форму официального протокола принятия заявления о преступлении был включен раздел, в котором указывается, было ли преступление совершено на почве нетерпимости.

99. Законопроект № 1729 был снят с рассмотрения парламентом 12 декабря 2012 года (рекомендация 97.19).

2. Гендерное равенство (97.31; 97.47; 97.48; 97.52; 97.53; 97.54; 97.76; 97.77; 97.78)

100. Правительство утвердило Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины и мир и безопасность» на период до 2020 года. Недавнее назначение Комиссара по вопросам гендерного равенства позволит обеспечивать координацию с правительством в сфере гендерной политики.

101. Закон «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» направлен на достижение равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах общественной жизни посредством юридического закрепления и защиты прав и возможностей, применения специальных временных мер и усилий по устранению несоответствий в возможностях мужчин и женщин. Все законодательные акты Украины анализируются юристами и экспертами по гендерным вопросам в целях их приведения в соответствие с этими положениями и обеспечения выполнения соответствующих гарантий. За нарушения нормативных положений в этой связи была введена административная и уголовная ответственность.

102. В настоящее время женщины занимают лишь 12% мест в парламенте (52 из 422 членов парламента). В 2013 году в законе «О политических партиях в Украине» было предусмотрено публичное финансирование политических партий, а также дополнительное финансирование для партий, в списках которых значится не более двух третей депутатов одного пола. В 2015 году в законе «О местных выборах» была предусмотрена 30-процентная гендерная квота для партийных списков на местных выборах. Однако в случае несоблюдения этой квоты никаких санкций не применяется. Несколько законопроектов, представленных на рассмотрение парламента, предусматривают обязательную 30-процентную гендерную квоту как для местных, так и для всеобщих выборов.

103. На Украине доля женщин составляет 31,5% среди долевых владельцев предприятий, 18,8% среди высшего руководства компаний и 12,9% среди индивидуальных собственников предприятий.

104. В 2016 году средний уровень заработной платы женщин был на 25,4% ниже заработка мужчин. Стратегия преодоления бедности на период 2016–2020 годов призвана решить эту проблему путем укрепления общественного контроля для борьбы с дискриминационной практикой и постепенного введения гендерных квот для государственных предприятий.

105. В июне 2017 года Министерство здравоохранения объявило о своем намерении отменить приказ № 256, в котором перечислено 450 запрещенных для женщин профессий. Проект соответствующего решения размещен на веб-сайте Министерства здравоохранения для общественных консультаций.

106. В июне 2016 года Министерство обороны внесло поправки в свой приказ № 337, тем самым существенно расширив перечень боевых постов, которые могут занимать женщины (добавлено 290 должностей). Если ранее женщины в основном работали медсестрами, бухгалтерами или поварами, то теперь они могут служить в военной разведке, выполнять обязанности командиров экипажей боевых машин, командиров минометных расчетов или снайперов.

107. В 2017 году в Стратегии управления государственными финансами на 2017–2021 годы, которая лежит в основе бюджетного процесса на Украине, было впервые предусмотрено составление бюджета с учетом гендерных факторов.

108. Национальная система показателей гендерной статистики на данный момент включает 115 абсолютных и расчетных показателей, которые соответствуют европейским и международным статистическим стандартам. Украина использует перечень из 73 показателей, содержащихся в базе данных ЕЭК ООН по гендерной статистике.

3. Предотвращение гендерного насилия (97.76; 97.77; 97.78)

109. Основными направлениями деятельности правительства в борьбе с проблемой домашнего насилия являются повышение осведомленности населения, укрепление доверия к сотрудникам правоохранительных органов, проведение информационных кампаний, оказание помощи жертвам и судебное преследование правонарушителей.

110. Проект закона № 5294 «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» от 20 октября 2016 года был принят в первом чтении. Он предусматривает создание механизма предотвращения домашнего насилия и оказания эффективной помощи его жертвам. Принятие этого закона позволит обеспечить комплексный подход к предупреждению любых форм насилия в отношении женщин и бороться с дискриминацией по признаку пола.

111. С октября 2016 года жертвам домашнего насилия оказывают социальную и психологическую помощь 26 мобильных бригад в пяти областях страны. В их состав входят три сотрудника (один социальный работник и два психолога), которые оказывают социальную и психологическую помощь лицам, которые оказались в сложной жизненной ситуации в результате гендерного насилия. В первой половине 2017 года социальную и психологическую помощь от этих мобильных бригад получили 19 329 человек, 90% из которых женщины.

112. В июне 2017 года национальная полиция приступила к осуществлению экспериментального проекта («ПОЛИНА»), предусматривающего развертывание мобильных бригад по борьбе с домашним насилием в трех городах – Киеве, Одессе и Северодонецке. В течение первого месяца был осуществлен 341 выезд, зарегистрировано 376 обращений, возбуждено 4 уголовных дела и оформлено 115 протоколов об административном правонарушении.

113. По состоянию на середину 2017 года было проведено расследование по факту совершения 439 правонарушений, связанных с домашним насилием. В настоящее время 19 центров социально-психологической помощи предоставляют временное убежище и обеспечивают оказание комплексной помощи лицам, ставшим жертвами домашнего насилия. В 2017 году 397 человек были направлены для реабилитации в специализированные центры, а 2 199 человек, которые подвергались домашнему насилию неоднократно, – в центры посткризисного восстановления.

114. МНПЧУ в своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта на Украине сообщает о случаях сексуального насилия в отношении гражданских лиц в жилых районах, блокируемых вооруженными группами¹². Впервые Украине оказывает поддержку сертифицированный ООН эксперт в области отправления правосудия в переходный период и расследования случаев связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия¹³.

115. Украина продолжает принимать меры для ратификации Стамбульской конвенции. С этой целью в парламенте страны была создана рабочая группа.

4. Борьба с торговлей людьми (97.49; 97.80; 97.82; 97.83; 97.84; 97.85)

116. Утвержденная в 2016 году Государственная социальная программа по борьбе с торговлей людьми на период до 2020 года предусматривает всеобъемлющий комплекс мер по предотвращению торговли людьми, защите прав жертв и оказанию помощи пострадавшим.

117. Материальная помощь лицам, которые стали жертвами торговли людьми, была увеличена и в настоящее время соответствует трехкратной величине прожиточного минимума, выплачиваемой единовременно.

118. В настоящее время парламент рассматривает законопроект № 6125 от 23 апреля 2017 года об усилении противодействия торговле людьми и защиты пострадавших лиц. Он направлен на совершенствование процедуры определения статуса лиц, которые стали жертвами торговли людьми, и расширение сети учреждений, занимающихся оказанием помощи.

119. В стране ежегодно проводится широкомасштабная информационная кампания в целях предотвращения рисков, связанных с торговлей людьми, и повышения уровня информированности населения о них. Одним из результатов этих кампаний стало увеличение числа обращений с просьбой установить статус лиц, которые пострадали от торговли людьми.

120. Для сотрудников правоохранительных органов регулярно проводятся учебные мероприятия по борьбе с торговлей людьми в целях расширения их знаний и возможностей для принятия мер по борьбе с торговлей людьми.

121. В период 2012–2017 годов жертвами торговли людьми были официально признаны 367 украинцев. Наиболее вероятными странами назначения являются Россия (144 случая), Польша (35 случаев), Турция (17 случаев), Чехия (6 случаев), Италия (5 случаев), Испания (5 случаев) и Беларусь (5 случаев).

122. По состоянию на середину 2017 года было выявлено 146 уголовных преступлений торговли людьми, что на 140% выше показателя за 2016 год (60 преступлений). Было выявлено 69 лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми (по сравнению с 22 в 2016 году). Из них 19 человек были заключены под стражу (по сравнению с 10 в 2016 году). В 2015 году судами были рассмотрены 30 уголовных дел, а в 2016 году – 33.

123. В своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта на Украине МНПЧУ заключила, что ухудшение экономической ситуации в районах, затронутых конфликтами, может поставить их жителей в уязвимое положение или вынудить их прибегнуть к пагубным стратегиям выживания и механизмам приспособления, которые могут повысить риск того, что они станут жертвами сексуального насилия или торговли людьми¹⁴.

5. Лица без гражданства и просители убежища (97.142; 97.143; 97.144; 97.145)

124. Украина присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о статусе апатридов. Законопроект № 5385 о процедуре определения статуса лица без гражданства от 10 ноября 2016 года в настоящее время находится на рассмотрении парламента.

125. В 2013 году в законодательство Украины о беженцах были внесены поправки, запрещающие депортацию или принудительное возвращение беженцев или лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите.

126. Кодекс административного судопроизводства предусматривает судебный пересмотр административных решений, касающихся предоставления статуса беженца или дополнительной защиты. В 2014–2016 годах были отмечены положительные тенденции: в этот период суды удовлетворили значительное количество ходатайств о предоставлении статуса просителя убежища. По состоянию

на январь 2017 года 3 082 человека на Украине получили статус беженца или дополнительную защиту. Центры бесплатной юридической помощи играют важнейшую роль в оказании просителям убежища помощи в процессе подачи ходатайств.

127. Лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, на всех этапах рассмотрения, включая судебную процедуру, предоставляются услуги перевода на язык, которым они владеют; эти услуги предоставляются также мигрантам в связи с принудительным возвращением или депортацией.

128. За последние пять лет не было зарегистрировано ни одного случая принудительного возвращения лиц, которые обратились с ходатайством о признании в качестве беженцев, или лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите.

6. Права ребенка (97.22; 97.29; 97.39; 97.40; 97.41; 97.42; 97.81; 97.86; 97.87; 97.125)

129. Была завершена разработка Национального плана действий по осуществлению Конвенции ООН о правах ребенка на период до 2016 года. Одобрение получила концепция нового национального плана действий на период до 2021 года. Его целью является создание благоприятных условий для жизни ребенка и его развития, равенство возможностей для всех детей и обеспечение прав детей в ходе военных действий или вооруженных конфликтов.

130. Для полного осуществления Конвенции СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия был разработан законопроект № 6588 от 15 июня 2017 года о внесении изменений в УК с целью установления уголовной ответственности за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей; в УПК – в отношении процедурных особенностей процессов с участием детей – свидетелей и жертв сексуальных преступлений; а в закон «Об охране детства» – относительно предотвращения противоправных действий в отношении детей со стороны лиц, которые находятся в постоянном контакте с ними.

131. Законодательство Украины предусматривает выдачу свидетельств о рождении на всех новорожденных и в полной мере гарантирует право на государственную регистрацию, независимо от юридического статуса родителей ребенка, его национальной принадлежности или социального происхождения. Процесс государственной регистрации рождения ребенка был упрощен.

132. С 2016 года государственная регистрация рождения может осуществляться не только в отделах записи актов гражданского состояния, но также непосредственно в больницах и родильных домах и является бесплатной. Это изменение призвано служить в качестве одного из стимулов для обязательной государственной регистрации рождения.

133. Парламент разрабатывает проект закона № 4605 о децентрализации от 6 мая 2016 года, с тем чтобы населению было удобнее получать административные услуги, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния. Эта инициатива направлена на более широкую реализацию экстерриториального принципа и обеспечение максимального доступа к услугам государственной регистрации актов гражданского состояния, включая регистрацию рождений.

134. В феврале 2016 года в Гражданский процессуальный кодекс были внесены поправки с целью обеспечения государственной регистрации детей, родившихся на ВОТ и в Донбассе. После введения в интересах этих детей упрощенной судебной процедуры было выдано свыше 15 000 украинских свидетельств о рождении.

135. В феврале 2016 года были приняты изменения, касающиеся юридического статуса «ребенка, который пострадал в результате вооруженного конфликта и военных действий». В настоящее время в стадии подготовки находятся подзаконные акты для уточнения порядка предоставления детям такого статуса. Для военнослужащих вооруженных сил Украины проводятся учебные и подготовительные мероприятия с участием правозащитных НПО, направленные на обеспечение прав детей и молодежи в условиях конфликта.

7. Права инвалидов (97.16; 97.43; 97.133; 97.134)

136. Национальный план действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года был утвержден в 2016 году.

137. В марте 2017 года в первом чтении был принят проект закона «О социальных услугах» (с поправками). Он направлен на укрепление правовой базы для расширения поддержки, предоставляемой таким уязвимым группам населения, как инвалиды, дети и пожилые люди, и предусматривает, в частности, выделение бюджетных средств на оказание таких социальных услуг, как услуги сурдоперевода и тифлосурдоперевода (для незрячих). В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект № 4606 от 6 мая 2016 года об опеке и попечительстве над полностью или частично недееспособными совершеннолетними лицами.

138. Проект закона № 4578 от 4 мая 2016 года об обеспечении трудоустройства инвалидов направлен на улучшение положения лиц с ограниченными возможностями в том, что касается трудоустройства, производственной безопасности и гигиены труда.

139. Не допускается проведение капитального ремонта объектов благоустройства без создания беспрепятственной среды для лиц с инвалидностью (приказ Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства № 151 от 16 июня 2017 года).

140. В мае 2017 года в Закон об образовании были внесены поправки в целях создания надлежащих условий для доступа к образованию для лиц с особыми образовательными потребностями. Эта поправка действует в отношении любого учебного заведения независимо от формы собственности или подчинения.

141. С 2014 года программы высшего образования предусматривают поддержку подготовки инвалидов по различным предметам. Государственный договор о теле- и радиовещании включает в себя требование о 10-процентной доле вещания для лиц с особыми потребностями.

142. Центры БПП обеспечивают инвалидов услугами сурдопереводчиков.

143. В настоящее время в парламенте обсуждается ряд законопроектов о специальных мерах для лиц с особыми потребностями. К их числу относятся положения, касающиеся доступа к судам (№ 6211), зданиям и сооружениям (№ 6420), транспортным средствам и избирательным участкам (№ 5559), а также административных штрафов за нарушение норм в отношении специальных мер в интересах инвалидов (№ 5546).

8. Обеспечение прав национальных меньшинств (97.61, 97.62, 97.67, 97.136, 97.140, 97.141)

144. В 2017 году в качестве постоянного консультативного органа был утвержден Экспертный совет по этнической политике, который отслеживает, анализирует и оценивает различные аспекты этой политики. Он рассматривает вопросы, связанные с реализацией государственной политики в области межэтнических отношений и защитой прав национальных меньшинств. В настоящее время Совет работает над рядом законопроектов, касающихся национальных меньшинств, и новой концепцией этнической и национальной политики Украины.

145. 17 апреля 2014 года был принят закон «О восстановлении прав лиц, депортированных по национальному признаку». Из годового государственного бюджета выделяются средства для удовлетворения потребностей крымских татар.

146. Законопроект № 6315 «О статусе крымскотатарского народа» от 7 апреля 2017 года направлен на создание правовых условий для осуществления неотъемлемого права крымскотатарского народа на самоопределение и обеспечение гарантий сохранения и развития их этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности в качестве коренного народа Украины.

147. Рома по-прежнему подвергаются дискриминации и в меньшей степени интегрированы в украинское общество по сравнению с представителями других этнических меньшинств. Правительство проводит информационно-разъяснительные и просветительские мероприятия, а также предпринимает конкретные меры для обеспечения более полной интеграции рома.

148. Принятая в 2013 году Стратегия защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года и План действий по ее реализации направлены на расширение возможностей рома в сфере образования, сокращение масштабов нищеты и улучшение жилищно-бытовых условий, особенно в местах компактного проживания, а также культурное развитие рома.

D. Гражданские и политические права (97.50, 97.118–97.123)

1. Управление публичными делами (97.50)

149. 3 ноября 2010 года Кабинет министров Украины принял постановление «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Основное внимание в нем уделяется участию граждан в управлении публичными делами и процессе принятия решений. Формы участия включают в себя общественное обсуждение нормативно-правовых актов, проведение публичных и электронных консультаций и исследование общественного мнения.

150. В 2016 году правительство утвердило Национальную стратегию содействия развитию гражданского общества на Украине на 2016–2020 годы. Она направлена на создание условий для эффективного сотрудничества между государственными органами и всеми видами организаций гражданского общества, общественных инициатив и органов самоорганизации на основе принципов партнерства, политической беспристрастности и недискриминации.

2. Свобода средств массовой информации (97.118)

151. В 2014 году был принят закон «Об общественном телевидении и радиовещании Украины». Его цель заключается в содействии формированию гражданского общества путем вовлечения граждан в обсуждение государственной политики и решения важнейших социальных и политических проблем на основе всеобщего участия. Общественная телерадиокомпания Украины была создана в качестве объекта государственной собственности.

152. В 2015 году было принято законодательство, позволяющее сделать общедоступными базы данных с информацией о бенефициарных собственниках различных медийных компаний в целях предоставления общественности информации о структуре их собственности и, соответственно, контроле и влиянии на средства массовой информации со стороны их владельцев.

153. В 2015 году был принят закон «О реформировании государственных и коммунальных печатных средств массовой информации» с целью ограничить влияние государственных и местных органов власти на подконтрольные государству и муниципальным органам власти печатные средства массовой инфор-

мации и обеспечить редакционную независимость сотрудников печатных средств массовой информации.

154. Украина ввела процедуру запрещения трансляции международных телевизионных каналов, фильмов и печатных материалов, которые ставят под угрозу ее независимость, суверенитет и территориальную целостность. Запрет распространяется также на военную пропаганду и оправдание оккупации частей Украины. Эта процедура является обоснованной в соответствии со статьей 20 МПГПП и соответствует требованиям, установленным в статье 19.3 МПГПП.

155. В своем докладе под названием «Крым. Свобода печати, 2016 год» организация «Фридом Хаус» подчеркнула, что по состоянию на апрель 2015 года сотни средств массовой информации не могут пройти регистрацию в российских органах власти. Федеральная служба Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) сообщила, что лишь 232 средства массовой информации успешно прошли регистрацию, тогда как во время нахождения Крыма под конституционной властью Украины их насчитывалось порядка 3 000. Крымскотатарский телеканал АТР прекратил вещание с территории Крыма в конце марта 2015 года. Кроме того, Роскомнадзор блокирует онлайн-новостные каналы, базирующиеся в материковой части Украины.

3. Защита журналистов (97.119–97.122)

156. 14 мая 2015 года был принят закон «Об усилении гарантий законной профессиональной деятельности журналистов», которым установлена уголовная ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности журналистов. Оно включает угрозы или применение насилия в отношении журналиста, умышленное уничтожение или повреждение имущества журналиста, покушение на убийство журналиста и захват журналиста в качестве заложника.

157. В 2016 году в УК были внесены поправки об ужесточении наказания за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных или иных сообщений, передаваемых при помощи средств связи или через компьютер, а также за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов. В 2016 году было зарегистрировано 141 правонарушение такого рода, а по состоянию на середину 2017 года – 96.

158. С 2016 года Совет по вопросам защиты профессиональной деятельности журналистов и свободы слова осуществляет мониторинг ситуации с обеспечением защиты профессиональной деятельности журналистов и свободы слова на Украине.

159. В условиях российской оккупации в Крыму значительным образом подавляется свобода средств массовой информации. Ряд средств массовой информации покинули полуостров из-за невыносимых условий для работы. Одним из наиболее тревожных явлений стало внесение журналистов в список «террористов и экстремистов». 19 апреля 2016 года агенты ФСБ (Федеральная служба безопасности России) в Крыму ворвались в дом журналиста Мыколы Семены (внештатный журналист издания «Крым.Реалии»), провели у него обыск и на короткое время задержали его для проведения допроса по подозрению в призыве к сепаратизму. Семена был задержан 19 апреля 2016 года, а затем освобожден под залог и подписку о невыезде¹⁵.

4. Право на мирные собрания (97.123)

160. Конституция Украины гарантирует свободу мирных собраний. Национальная полиция поддерживает общественный порядок во время всех общественных мероприятий, включая демонстрации, митинги и протесты.

161. В 2016 году Конституционный суд Украины признал неконституционными законодательные положения, которые требуют получения предварительного разрешения на проведение мирного собрания. Суд фактически подтвердил, что власти должны лишь уведомляться о планируемом публичном собрании.

162. В парламенте было зарегистрировано два альтернативных законопроекта, регулирующих право на мирные собрания (№ 3587 от 7 декабря 2015 года и № 3587-1 от 11 декабря 2015 года). 8 октября 2016 года Венецианская комиссия совместно с экспертами ОБСЕ в целом дала положительную оценку этим законопроектам (заключение № 854/2016 от 18 октября 2016 года) и отметила, что большинство их положений соответствуют международным стандартам.

Е. Социальные права (97.46, 97.126–97.132, 97.137–97.139)

1. Образование (97.126, 97.127, 97.137, 97.138, 97.139)

163. В государственном бюджете Украины на 2017 год на цели образования было предусмотрено порядка 6,2% ВВП (в 2016 году – 5,4% ВВП; в 2015 году – 5,8% ВВП; в 2014 году – 6,4% ВВП).

164. В 2016/17 учебном году на Украине действовало 16 900 общеобразовательных учреждений различных типов и форм собственности, включая 11 200 учреждений в сельских районах, в которых числились 3,9 млн учащихся и 439 000 педагогов. В средних школах число учащихся составило почти 1,2 млн, а педагогов – 202 000.

165. Реформа системы общего начального и среднего образования, осуществление которой началось в 2016 году, направлена на расширение доступа к качественному образованию для жителей сельских районов. Демографический спад привел к широкомасштабной малокомплектности сельских школ. В результате этого обеспечение качественного образования стало практически невозможным.

166. В соответствии с реформой, начальные школы должны главным образом находиться в сельских населенных пунктах по месту проживания детей. Ресурсы для подготовки в средних и старших классах будут сконцентрированы в узловых школах, каковыми, как правило, являются самые крупные школы районного значения. Учащиеся из соседних сельских населенных пунктов или городов будут добираться до них школьными автобусами. Местные школы будут либо закрыты, либо будут функционировать в качестве филиалов узловых школ. Такая концентрация материалов и учебных ресурсов в узловых школах позволит повысить качество образования для учащихся, особенно из небольших и отдаленных сельских населенных пунктов. По состоянию на июнь 2017 года было создано 178 узловых школ и 511 филиалов.

167. В стране действует сеть образовательных учреждений, которые обеспечивают право национальных меньшинств на получение образования на своих языках. В дошкольных учебных заведениях подготовка осуществляется на шести языках (украинском, молдавском, польском, русском, румынском и венгерском). В средних школах обучение ведется на восьми языках (украинском, болгарском, молдавском, польском, русском, румынском, словацком и венгерском). Из государственного бюджета ежегодно выделяются средства на издание пособий для этих учебных заведений. В этом году абитуриенты имели возможность проходить вступительные испытания для приема в высшие учебные заведения на русском, венгерском, молдавском, крымскотатарском, польском и румынском языках.

2. Здравоохранение (97.46, 97.128–97.130)

168. В 2017 году объем государственных бюджетных ассигнований на цели здравоохранения увеличился на 27% и составил 2,8% ВВП.

169. В 2016 году была утверждена концепция реформы системы здравоохранения, предусматривающая государственные гарантии в отношении объема бесплатной медицинской помощи и развития системы общественного здравоохранения. Реализация этой концепции позволит создать единую систему профилактического медицинского обслуживания. Первичная, вторичная и третичная медицинская помощь будет четко определена, и будет обеспечено ее равномерное распределение в недавно созданных больничных округах.

170. В целях повышения ценовой доступности лекарственных средств для всего населения, и в частности для его малоимущих слоев, было реализовано несколько инициатив: а) был осуществлен переход на систему референтного ценообразования, при которой цена устанавливается на основе медианной цены в пяти соседних странах; б) работает программа возмещения стоимости лекарств, охватывающая 157 наименований, включая препараты для лечения сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета 2-го типа и бронхиальной астмы, благодаря которой пациенты получают лекарства бесплатно или по низким ценам; в) при поддержке ПРООН, ЮНИСЕФ и других авторитетных международных организаций была обеспечена транспарентность процесса государственных закупок дорогостоящих лекарственных средств, что позволило устранить коррупцию в этой области и подготовить почву для создания Национального закупочного агентства.

171. Низкие уровни вакцинации на Украине стали причиной новых случаев полиомиелита, столбняка и кори, зарегистрированных в период 2015–2017 годов. Причиной является малая осведомленность о вакцинации и недооценка рисков, связанных с заболеваниями, поддающимися профилактике с помощью вакцинации. Проблема усугубляется также низким уровнем доверия населения в том, что касается безопасности и качества вакцин. Для ее преодоления правительство провело кампанию по мобилизации общественности, разместило сообщения в средствах массовой информации и обеспечило подготовку кадров и наращивание потенциала в целях повышения осведомленности и улучшения положения в этой области.

172. В 2017 году была утверждена Стратегия устойчивого реагирования на эпидемию туберкулеза и ВИЧ/СПИДа на период до 2020 года и План действий по ее осуществлению.

173. В 2015 году были внесены изменения в порядок закупок медицинских товаров и лекарственных средств. Такие закупки в рамках государственных программ осуществляются при содействии специализированных международных организаций, работающих в сфере здравоохранения. Начались закупки вакцин за счет средств государственного бюджета. В настоящее время продолжается подготовка Национальной стратегии планирования национальной программы иммунизации на период 2017–2022 годов.

3. Права на безопасную и здоровую окружающую среду (97.131, 97.132)

174. В целях осуществления Парижского соглашения была утверждена Концепция государственной политики в области изменения климата до 2030 года. Это первый государственный стратегический документ, направленный на формирование системного подхода к решению проблем, связанных с изменением климата.

175. В стране был подготовлен проект плана действий по реализации Концепции государственной политики в области изменения климата, который предусматривает меры по осуществлению Парижского соглашения.

176. Украина взяла на себя международно-правовые обязательства по обеспечению участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. В этой связи была внедрена процедура оценки воздействия на окружающую среду. Эта процедура была подготовлена с учетом Орхусской конвенции и Конвенции Эспо. В 2017 году на Украине был принят закон «Об оценке воздействия на окружающую среду», направленный на предотвращение ущерба

окружающей среде, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды и рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

177. В 2017 году была утверждена Концепция реформирования системы государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды. Она предусматривает внедрение новой системы мониторинга состояния окружающей среды.

V. Основные национальные приоритеты

178. Продолжать тесное сотрудничество с СПЧ и другими международными механизмами по правам человека в целях реализации прав и свобод человека, создания эффективных механизмов их защиты и решения системных проблем в этой области.

179. Реализовать НСПЧ и другие стратегические директивные документы в области прав человека.

180. Укрепить потенциал НПМ и ввести политику «нулевой терпимости» применительно ко всем случаям применения пыток и жестокого обращения.

181. Продолжать отстаивать национальные интересы Украины и защищать права человека в МС и ЕСПЧ.

182. Принять все возможные меры для соблюдения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией и законами Украины, а также международными договорами, с особым упором на права и свободы граждан, проживающих в Крыму и в районах, затронутых вооруженной агрессией России, а также на защиту прав ВПЛ.

183. Украина заявляет о своей приверженности делу осуществления резолюции 71/205 ГА ООН и настоятельно призывает международное сообщество поддерживать всеобъемлющее осуществление этого документа и продолжать оказывать политическое давление на Россию, с тем чтобы обеспечить доступ в Крым органам и механизмам наблюдения ООН, СЕ, ОБСЕ и других международных организаций, а также не ослаблять внимания к гуманитарной ситуации и положению с соблюдением прав человека на ВОТ и в Донбассе, где продолжается агрессия России против Украины.

184. Продолжать расследование нарушений прав человека в Крыму и Донбассе.

185. Продолжать принимать меры по осуществлению решений ЕСПЧ.

Примечания

¹ Russian aggression in Donbas and its subsequent occupation was confirmed by the Proclamation of the Parliament of Ukraine on Recognition of the Russian Federation as an Aggressor State (27 January 2015 No. 129-VIII) and Proclamation on Repelling the armed aggression of the Russian Federation and overcoming its consequences” (21 April 2015 No. 337-VIII).

² <https://www.om.nl/onderwerpen/mh17-vliegkamp/presentaties/presentation-joint/>.

³ <https://www.youtube.com/watch?v=3PyEspLz8UQ>.

⁴ The biggest number of IDPs are in Donetsk region – 528,000; in Luhansk region there are 289,700; in Kharkiv region – 196,700; in Dnipropetrovsk region – 75,000; and in Kyiv – 167,000. Among the IDPs 806,600 are pensioners, 57,600 are persons with disabilities and 241,500 are children.

⁵ More than 3 billion UAH were provided in the State budget for 2017 for this programme. As of the middle of 2017, 1, 245,265 families have applied for this aid. Assistance has been assigned to 1,153,609 families. The average funding for one family is around 1,768 UAH.

-
- ⁶ Employment centres provide an employment aid to IDPs. As of the middle of 2017, 29 thousand IDPs are employed. 6,5 thousand IDPs had undertaken the professional trainings by an assignment of employment centres.
- ⁷ http://iom.org.ua/sites/default/files/nms_report_march_2017_ukr_new.pdf.
- ⁸ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2015\)027-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2015)027-e).
- ⁹ http://www.echr.coe.int/Documents/Stats_pending_2017_BIL.pdf.
- ¹⁰ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2013\)025-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2013)025-e).
- ¹¹ <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1DHjYUKvgreW37cM3JYyL1Ony8Gr6JOZAQvVLcExdh4/edit#gid=1036692300>.
https://docs.google.com/spreadsheets/d/1WTmlzzpwwsh8Qu670Io8_7AYdm_o46hNRAsVeOfRxTs/edit#gid=904525845.
- ¹² https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ua_-_16_february_2017_-_ukraine_-_ohchr_report_on_crsv.pdf.
- ¹³ This expert is a military lawyer in the General Staff of the Armed Forces of Ukraine.
- ¹⁴ http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_EN.pdf.
- ¹⁵ <https://www.coe.int/en/web/media-freedom/all-alerts/-/soj/alert/16318086>
-