



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
30 March 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Пятьдесят третья сессия  
1–19 октября 2012 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением  
периодических докладов**

**Коморские Острова**

*В соответствии с решением, принятым Комитетом на его сорок седьмой сессии, состоявшейся 4–22 октября 2010 года, и в связи с отсутствием первоначального доклада государства-участника, который должен был быть представлен в 1995 году, а также его второго, третьего и четвертого периодических докладов предсессионная рабочая группа приняла решение приступить к подготовке перечня тем и вопросов.*

*Перечень тем и вопросов (CEDAW/C/COM/Q/4) был принят 30 марта 2010 года.*

*Ответы на перечень тем и вопросов (CEDAW/C/COM/Q/4/Add.1) были получены 15 апреля 2011 года.*

*21 сентября 2011 года были получены сведенные воедино первоначальный–четвертый периодические доклады государства-участника (CEDAW/C/COM/1-4).*

*Предсессионная рабочая группа рассмотрела сведенные воедино первоначальный, второй, третий и четвертый периодические доклады Коморских Островов (CEDAW/C/COM/1-4) и решила подготовить и принять настоящий перечень вопросов.*

**Общие положения**

1. Просьба представить информацию об инициативах, осуществляемых государством-участником для распространения принципов Конвенции. Просьба также сообщить, проводит ли государство-участник мероприятия по организации подготовки специалистов в области права, в том числе адвокатов, судей и прокуроров, а также других лиц, отвечающих за осуществление положений Конвенции.

**Правовой статус Конвенции, законодательные и институциональные рамки**

2. В ответах на предыдущий перечень вопросов (CEDAW/C/COM/Q/4/Add.1, пункт 6) сообщается, что в 2007 году было проведено сравнительное исследование национального законодательства и Конвенции. Просьба представить информацию о статусе Конвенции в национальной правовой системе. В ответах на предыдущий перечень вопросов (CEDAW/C/COM/Q/4/Add.1, пункт 5) сообщалось, что Конституционный суд никогда не рассматривал дел, касающихся дискриминации женщин. Просьба сообщить, имеют ли положения Конвенции прямое действие, и представить информацию о всех усилиях, прилагаемых в целях улучшения осведомленности женщин и побуждения их к тому, чтобы добиваться защиты от дискриминации.

3. В докладе нет информации о том, содержит ли национальное законодательство определение дискриминации в отношении женщин, соответствующее положениям Конвенции. Кроме того, в докладе отмечается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 201), что в статье 53 Кодекса законов о здравоохранении говорится, что "уход и медицинское обслуживание в государственных медицинских учреждениях оплачивается населением". Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для включения определения дискриминации в отношении женщин в национальное законодательство, а также о том, планирует ли государство-участник принять закон о гендерном равенстве. Просьба также представить информацию о мерах, принимаемых для пересмотра статьи 53 Кодекса законов о здравоохранении в целях обеспечения права женщин и девочек на здоровье в соответствии с положениями Конвенции и принятой Комитетом общей рекомендацией № 24.

**Национальный механизм по улучшению положения женщин и национальные правозащитные учреждения**

4. В докладе сообщается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 47), что в настоящее время гендерная проблематика относится к сфере ведения Генерального комиссариата по вопросам солидарности и поощрения равноправия полов. В докладе признается также, что институциональная основа не является в полной мере эффективной, поскольку ее внутренняя структура не определена, и что в Генеральном комиссариате не хватает квалифицированного персонала для выполнения его мандата. Кроме того, согласно имеющейся у Комитета информации, Закон о создании национального правозащитного учреждения был принят Парламентом государства-участника и подписан Президентом в марте 2012 года. Просьба представить информацию о принимаемых мерах, в том числе о выделении финансовых и кадровых ресурсов, для того чтобы Генеральный комиссариат по вопросам солидарности и поощрения равноправия полов мог эффективно работать. Просьба также представить информацию о начале практической деятельности национального правозащитного учреждения и о финансовых и кадровых ресурсах, выделяемых ему для выполнения его мандата в целях поощрения и защиты прав человека, включая права коморских женщин.

**Временные специальные меры**

5. Просьба представить информацию о временных специальных мерах, принимаемых или планируемых для ускорения достижения равноправия во всех сферах, охватываемых Конвенцией, в частности в вопросах, зачисления девочек в школы и их непрерывной учебы, а также обеспечения занятости женщин.

### **Стереотипы и дискриминационная культурная практика**

6. В докладе отмечается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 92), что некоторые виды культурной практики, а также глубоко укоренившиеся стереотипные представления о роли и обязанностях мужчин и женщин во всех областях жизни являются источником дискриминации по отношению к женщинам и способствуют сохранению подчиненного положения женщин по сравнению с мужчинами. Однако в докладе ничего не говорится о мерах, принимаемых для борьбы с этой дискриминационной практикой и стереотипами. Просьба представить информацию о конкретных мерах, включая законодательные акты и информационно-разъяснительные кампании, которые осуществляет государство-участник для изменения отношения общества, социальной и культурной практики, а также для ликвидации дискриминационных обычаев, традиций и основанных на гендерных стереотипах представлений.

### **Насилие в отношении женщин**

7. С учетом принятой Комитетом общей рекомендации № 19 о насилии в отношении женщин просьба сообщить, планирует ли государство-участник принять закон, который прямо запрещает насилие в отношении женщин, и продолжать разрабатывать всеобъемлющую стратегию борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, в частности осуществлять уголовное преследование виновных; оказывать помощь жертвам, предоставляя им, в частности, реабилитационные услуги, убежище и доступ к правовой помощи, и осуществлять программы по наращиванию потенциала и информированию таких различных групп, как сотрудники полиции, адвокаты, сотрудники судебных органов, медицинские и социальные работники, а также население в целом.

8. В докладе говорится (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 219), что дела об изнасиловании зачастую улаживаются "по обоюдному согласию". Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью побуждать женщин, ставших жертвами внутрисемейного и сексуального насилия, добиваться справедливости с помощью официальных судебных органов, а не традиционных механизмов урегулирования конфликтов. Просьба также представить информацию о мерах, планируемых для принятия закона о сексуальных преступлениях.

### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

9. В докладе отмечается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 215), что в государстве-участнике нет организованной проституции, торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин, и не приводится никакой информации о данных и специальном законодательстве, касающихся торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Однако, согласно полученной альтернативной информации, в государстве-участнике регулярно отмечаются случаи торговли людьми. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник собирать дезагрегированные по признаку пола данные о количестве женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной и экономической эксплуатации, а также о количестве лиц, арестованных, привлеченных к судебной ответственности и осужденных в связи с их причастностью к торговле людьми. Просьба также сообщить, планирует ли государство-участник принять или рассмотреть какой-либо специальный закон о борьбе с торговлей женщинами и девочками.

### **Политическая и общественная жизнь**

10. В докладе говорится, что женщины слабо представлены на всех уровнях политической и общественной жизни (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 72). Кроме того, согласно докладу (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 75), "что касается доступа к высоким государственным постам, то женщины занимают менее стратегические посты, как правило в министерствах, занимающихся вопросами равноправия полов, солидарности, здравоохранения и т.д.". В докладе признается также ограниченность возможностей женщин в деле участия в политической и общественной жизни вследствие социально-культурной инерции, частой беременности и родов, отсутствия мер позитивной дискриминации со стороны государства-участника, замалчивания актов внутрисемейного насилия и безнаказанности лиц, совершающих такие акты. Кроме того, в докладе признается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 96), что многие женщины в государстве-участнике подвергаются насилию, которое совершают их собственные мужья или члены семьи супруга в случае несанкционированного ими участия женщины в политической жизни. Просьба представить более подробную информацию о мерах, принимаемых в целях преодоления этих препятствий для участия женщин в политической и общественной жизни, в том числе о мерах по борьбе с насилием в отношении женщин, желающих участвовать в политической и общественной жизни.

### **Образование**

11. В докладе констатируется (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 115) явный разрыв, приблизительно в 13,4%, в уровнях грамотности между мужчинами и женщинами по всей стране, причем уровень грамотности женщин значительно ниже уровня грамотности мужчин. В докладе признается также, что вызывает беспокойство положение дел с гендерным паритетом в начальных и средних школах и что численность учащихся-девочек неуклонно уменьшается, в результате чего разрыв между полами увеличивается. Кроме того, в докладе отмечается, что система образования государства-участника не предусматривает обучение по таким специальным дисциплинам, как "Обучение навыкам семейной жизни" и "Обучение по вопросам народонаселения". Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для повышения уровня грамотности девочек и женщин и для пересмотра школьной программы в целях искоренения стереотипов.

### **Занятость**

12. В 2008 году Комитет экспертов МОТ отметил решимость правительства привести статью 97 Трудового кодекса в соответствие с положениями принятой МОТ Конвенции № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. В докладе признается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 185), что, если анализировать равноправие полов в различных секторах с точки зрения занятости и экономической деятельности, то рынок труда в государстве-участнике характеризуется высокой долей женщин, имеющих нестабильную работу, работающих в секторе неформальной экономики и являющихся безработными, и что никакого социального обеспечения не предусмотрено для тех, кто работает в неформальном секторе. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для пересмотра национального законодательства в целях приведения его в соответствие с международными стандартами в области занятости. Просьба также представить информацию о мерах, принимаемых для борьбы с профессиональной сегрегацией мужчин и женщин в области занятости, и сведения о мерах, принимаемых или планируемых для гарантирования социального обеспечения женщин, работающих в неформальном секторе.

### **Здравоохранение**

13. В докладе упоминается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 155) национальная политика в области здравоохранения и план действий по ее реализации. Просьба представить дополнительную информацию об этой политике, включая подробные сведения о финансовых и кадровых ресурсах, выделяемых на ее проведение.

14. В докладе отмечаются (CEDAW/C/COM/1-4, таблица 9) высокие уровни материнской и детской смертности. Просьба рассказать о всех мерах, принимаемых или планируемых государством-участником в целях сокращения уровня материнской и младенческой смертности, включая программы по обеспечению безопасных родов с участием квалифицированного персонала, а также эффективного дородового и послеродового ухода. Просьба также сообщить о мерах, принимаемых или планируемых для обеспечения всестороннего доступа женщин к услугам в области планирования семьи и к контрацептивным средствам.

15. В докладе упоминается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 168) законопроект о защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, который на момент подготовки доклада был разработан, одобрен и представлен Ассамблее Союза для принятия. Доклад содержит также информацию о Стратегическом межведомственном плане по борьбе с ВИЧ. Просьба представить обновленную информацию о том, учитываются ли в законопроекте гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа и был ли он принят, а также о его осуществлении. Просьба представить подробные сведения и данные о воздействии всех мер, предусмотренных в Стратегическом плане по борьбе с ВИЧ, на профилактику ВИЧ/СПИДа среди женщин.

16. В докладе отмечается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 169), что в государстве-участнике нет системы социального обеспечения и что на момент подготовки доклада в стране создавалась система обществ взаимного страхования по болезни. Просьба представить обновленную информацию о создании системы социального обеспечения, о видах покрываемых ею расходов и о ее воздействии на доступ женщин к медицинским услугам.

### **Сельские женщины**

17. В докладе говорится (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 173), что женщины составляют 50,4% населения государства-участника, а 72% населения живут в сельской местности. Однако национальное законодательство государства-участника не предусматривает каких-либо конкретных мер в интересах сельских женщин. В докладе признается также, что сельские женщины не располагают достаточной информацией об их правах, главным образом из-за их недостаточного доступа к информации и образованию, а также отсутствия постоянного механизма обучения. Просьба представить подробную информацию о всех программах, разработанных в целях удовлетворения потребностей сельских женщин и девочек, в частности в сферах образования, профессиональной подготовки, доступа к медицинским услугам и занятости.

18. В докладе признается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 196), что 90% населения страны не имеют доступа к "безопасной" питьевой воде и лишь 37,8% домашних хозяйств в стране имеют доступ к электроэнергии. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для обеспечения доступа сельских женщин к безопасной питьевой воде, электроэнергии и другим благам.

**Брак и семейная жизнь**

19. В докладе (CEDAW/C/COM/1-4) отмечается, что женщины не располагают равными с мужчинами правами в различных аспектах брачных отношений. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник провести всеобъемлющий пересмотр дискриминационных положений законодательства о браке и семейной жизни в целях приведения их в соответствие с положениями Конвенции. Речь, в частности, идет о положениях, касающихся неравных прав на выбор супруга, неравных прав применительно к родительским правам и обязанностям и опеке над детьми после расторжения брака, одностороннего отказа от совместного проживания, многоженства и наследования. Просьба сообщить о мерах, в том числе информационно-просветительских мероприятиях, осуществляемых в целях эффективного выполнения положений Семейного кодекса, особенно в деле установления минимального 18-летнего возраста для вступления в брак.

20. В докладе сообщается (CEDAW/C/COM/1-4, пункт 261) о том, что законом разрешено многоженство и что вопреки тому, что закон предписывает обязательное получение предварительного согласия существующей супруги, мужчины в одностороннем порядке принимают решения о заключении брака с новыми женами. Просьба представить информацию о планируемых мерах, в том числе в плане разъяснения мужчинам и женщинам дискриминационного характера многоженства, а также представить информацию о мерах, принимаемых для отмены многоженства де-юре и де-факто.

**Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20**

21. Просьба сообщить о каком-либо прогрессе, достигнутом в деле ратификации Факультативного протокола к Конвенции/присоединения к нему, а также в деле принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся продолжительности заседаний Комитета.

---