



Сессия 2017 года

Пункт 12(е) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: африканские страны, пережившие
конфликты**

Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. После провозглашения независимости Южного Судана 9 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/43 выразил заинтересованность в устранении совместно с партнерами стоящих перед страной колоссальных трудностей в гуманитарной сфере и в областях миростроительства и развития. Настоящий доклад является шестым докладом по Южному Судану, представленным Совету со времени провозглашения независимости страны.

2. В первом докладе (E/2012/76) была представлена информация о поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций правительству Южного Судана, и о наращивании местного потенциала после обретения страной независимости. Во втором докладе (E/2013/73) рассказывалось о поддержке, оказываемой в деле реализации рамочных программ в области развития и миростроительства. В третьем докладе (E/2014/94) говорилось о том, как конфликт, вспыхнувший в декабре 2013 года, свел на нет многие достижения периода, начавшегося с обретением независимости. В четвертом докладе (E/2015/74) особое внимание уделялось все еще ощущавшимся последствиям конфликта. В пятом докладе (E/2016/71), который был представлен в мае 2016 года, до вспышки кризиса в Джубе в июле того же года, подчеркивались усилия по содействию осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (Мирное соглашение), подписанного в августе 2015 года, и содействию процессу восстановления, а также переходу от концепции чрезвычайной гуманитарной помощи к концепции долгосрочного развития.



3. В настоящем докладе освещаются основные события, которые произошли за период после представления предыдущего доклада Совету. В первой половине 2016 года существовала надежда на возвращение на путь мира и развития, поскольку предпринимались значительные шаги по осуществлению Мирного соглашения. Было сформировано Переходное правительство национального единства, и в апреле 2016 года лидер оппозиции Риек Машар вернулся в Джубу и был приведен к присяге в качестве первого вице-президента. Однако в июле 2016 года усиление взаимных подозрений и отсутствие доверия между сторонами привели к вспышке острого кризиса в Джубе. После нескольких дней ожесточенных боев г-н Машар и ряд его сторонников покинули Джубу.

4. За этим кризисом последовали сохраняющаяся нестабильность и столкновения местного значения, дальнейшее серьезное ухудшение гуманитарной ситуации, усиление социальной разобщенности и углубление экономического кризиса. Хотя Мирное соглашение по-прежнему признавалось в качестве механизма осуществления мирного процесса, темпы достижения промежуточных контрольных показателей еще больше замедлились.

5. В декабре 2016 года Переходное правительство национального единства инициировало национальный диалог в качестве процесса, который позволит народу Южного Судана прояснить основополагающие вопросы, касающиеся национального единства и государственного устройства. В то же время был создан технический комитет для обеспечения функционирования в рамках Мирного соглашения Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. В первой половине 2017 года гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться, и в феврале 2017 года в отдельных районах страны был объявлен голод.

II. Контекст

6. Мирное соглашение, заключенное в августе 2015 года, породило новые надежды на прогресс, но кризис и бои в Джубе в июле 2016 года вскрыли исходную нестабильность мирного процесса. В то время как до июня 2016 года международное сообщество сосредоточило внимание на содействии достижению официальных вех в мирном процессе, включая формирование Переходного правительства национального единства и Национальной законодательной ассамблеи переходного периода и принятие переходных мер обеспечения безопасности, ситуация резко изменилась после кризиса, разразившегося в июле 2016 года.

7. Кризис вызвал масштабное насилие, включая сексуальное насилие, и гибель многих людей в Джубе и привел к эвакуации гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций в последующие месяцы и к серьезным сбоям в их работе. Кроме того, после кризиса обострилась напряженность во многих районах страны, а боевые действия и беспорядки распространились на районы, ранее считавшиеся относительно стабильными, включая Экваториальные штаты на юге страны и части штата Бахр-эль-Газаль на северо-западе страны. Кроме того, локальные бои продолжаются в регионе Большой Верхний Нил и в штате Юнити, а также в Джонглее, где находился основной очаг конфликта до начала июльского кризиса. Сексуальное и гендерное насилие используется в качестве средства ведения войны. В период с января по сентябрь 2016 года случаи сексуального насилия, о которых сообщалось гуманитарным партнерам и которые совершались по большей части вооруженными лицами, составляли больше одной пятой части от общего числа случаев гендерного насилия.

8. В результате создания 28 новых штатов в конце 2015 года, а затем еще 4 штатов в январе 2017 года их общее число увеличилось с первоначальных 10 до 32. Новые штаты с большим трудом функционируют вследствие нехватки институционального потенциала, неразвитости инфраструктуры, недостатка финансирования и неурегулированных вопросов относительно границ штатов, а также межобщинной напряженности и насилия в ряде штатов. Ослабление и раздробленность местных органов власти и общий дефицит государственных источников финансирования усиливают бюрократические препятствия, с которыми сталкиваются учреждения по оказанию помощи.

9. Хотя эти события создают непомерные трудности для населения и для усилий по оказанию международной помощи, следует отметить, что национальный конфликт между правительственными и оппозиционными группировками после кризиса в Джубе в июле 2016 года не возобновился и что Мирное соглашение остается в силе как официальная основа политического процесса. 14 декабря 2016 года президент Салва Киир призвал к национальному диалогу, сформировал руководящий комитет и обратился в три базирующихся в Джубе независимых аналитических центра за помощью в форме секретариатского обслуживания. В ходе национального диалога, как ожидается, будет обсуждаться широкий круг вопросов, касающихся миростроительства, развития и будущего единства южносуданского государства и нации. Международные субъекты, в том числе Организация Объединенных Наций, выразили готовность поддерживать всеохватный и подлинный диалог, в котором важная роль должна быть отведена и женщинам. Однако график мероприятий в рамках национального диалога еще не объявлен.

10. В течение отчетного периода гуманитарный кризис в Южном Судане резко обострился. В настоящее время, по оценкам, в гуманитарной помощи по всей стране нуждаются свыше 7,5 миллиона человек, то есть больше половины населения, а из-за не прекращающихся с июля 2016 года боевых действий сотни тысяч мирных жителей покинули свои родные места. Перемещенными лицами стали примерно 3,7 миллиона человек, или около 28 процентов от общей численности населения Южного Судана, включая 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц и 1,8 миллиона беженцев, перебравшихся в соседние страны. Рекордное число людей бежало в Уганду: с начала 2017 года в эту страну прибыло более 180 тысяч человек, и общее число южносуданских беженцев в Уганде превысило 850 тысяч (58 процентов составляют дети, а 56 процентов — женщины). Беженский кризис в Южном Судане растет самыми быстрыми темпами в мире.

11. Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание достигли беспрецедентных уровней, и в двух округах штата Юнити в феврале был объявлен голод. Незащищенность и отсутствие доступа поставили еще 1 миллион человек на грань голода. По оценкам, в настоящее время около 4,9 миллиона человек по всей стране испытывают острую нехватку продовольствия, и это число, как ожидается, увеличится до 5,5 миллиона человек в июле, в период максимально острого сезонного дефицита продовольствия. На данный момент, по оценкам, от острого недоедания в Южном Судане страдает около 1 миллиона детей и примерно 340 тысяч беременных и кормящих женщин.

12. Мирных жителей продолжают убивать и подвергать ужасающим правонарушениям, включая сексуальное насилие. В 2016 году гуманитарным партнерам поступила информация о более чем 2600 случаях сексуального и гендерного насилия (на 62 процента больше, чем в 2015 году), причем в 95 процентах случаев от насилия страдают женщины и девочки, а в 61 проценте случаев — дети. Продолжают поступать сообщения об использовании изнасилования в

качестве средства ведения войны, включая недавние сообщения о сексуальном насилии в нескольких местах в Экваториальных штатах и штате Юнити.

13. Южносуданские дети сталкиваются с огромными угрозами. По оценкам, более 17 тысяч детей в стране завербованы вооруженными группировками, и свыше 9 тысяч детей зарегистрированы в качестве несопровождаемых, разлученных с семьями или пропавших без вести. Более 1,1 миллиона детей в возрасте от 3 до 18 лет в результате конфликта и перемещения лишились возможности получать образование, и примерно 1 миллион детей страдают от социально-психологических расстройств. Согласно поступающим сообщениям, люди все чаще прибегают к нежелательным способам решения проблем, в том числе к детскому труду и детским бракам. В конце 2016 года, по сообщениям, в Восточной Экватории увеличилось число детских браков, поскольку семьи, выдающие дочерей замуж, получают за них выкуп.

14. После трех лет конфликтов и кризисов усилилась подверженность заболеваниям. Доступ к санитарно-гигиеническим средствам и чистой воде осложнен вследствие неоднократных перемещений и повреждения ключевых объектов инфраструктуры, и распространяются инфекционные заболевания. В Южном Судане в настоящее время наблюдается самая длительная и масштабная вспышка холеры со времени обретения страной независимости. Холера, вспышка которой произошла в июне 2016 года, затронула больше мест и длилась дольше, чем в 2014 и 2015 годах. Растет число случаев заболевания смертельно опасными тропическими болезнями. С начала 2017 года в четырех округах подтвердились случаи заболевания кала-азаром и корью. От насилия и вынужденного перемещения в Большом Экваториальном регионе серьезно пострадали группы населения с наиболее высокими показателями распространенности ВИЧ/СПИДа, лишившиеся доступа к жизненно необходимой медицинской помощи.

15. Ухудшение ситуации во многих районах усугубляется присутствием взрывоопасных предметов.

16. В течение отчетного периода в Южном Судане происходили массовые нарушения и злоупотребления в области прав человека и имели место документально подтвержденные случаи нарушений международного гуманитарного права. Несмотря на Мирное соглашение, по всей стране продолжают стычки между правительственными и оппозиционными силами, причем обе стороны совершают нападения на мирных жителей по признаку этнической принадлежности или на основании подозрений в поддержке противной стороны. С мая 2016 года в нескольких местах имели место вспышки насилия, включая тяжелые бои в Джубе в июле и продолжающиеся с того времени столкновения в других районах. Каждый всплеск насилия сопровождался сообщениями о серьезных нарушениях прав человека. К таким нарушениям относились убийства мирных жителей, случаи пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, связанное с конфликтом сексуальное насилие, произвольные аресты и содержание под стражей, грабежи и уничтожение имущества гражданских лиц, широкомасштабное принудительное перемещение гражданского населения и ограничения свободы слова, передвижения, собраний и ассоциаций.

17. После ухудшения положения в области прав человека в июле 2016 года и резкого всплеска ненавистнических высказываний в октябре 2016 года Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида посетил Южный Судан в ноябре 2016 года и предупредил, что в стране существует опасность эскалации насилия по этническому признаку, что в дальнейшем может привести к геноциду. Позднее в том же месяце Комиссия по правам чело-

века в Южном Судане сообщила, что в ряде районов страны постоянно проводятся этнические чистки.

18. Хотя и правительство, и оппозиционные силы виновны в нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, большинство документально подтвержденных случаев были совершены правительственными силами и их союзниками. Правительственная сторона практически ничего не делает для привлечения виновных к ответственности, и безнаказанность в случаях нарушений и злоупотреблений в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

19. Экономические прогнозы для Южного Судана остаются сложными в силу бюджетно-финансовых проблем, вызванных сокращением поступлений от продажи нефти, конфликта и принятия непростых решений в области экономической политики. Нынешние проблемы восходят своими корнями к приостановке добычи нефти в 2012 году вследствие разногласий с Хартумом по поводу сборов за транзит нефти, за которой последовали конфликты в 2013 году и кризис в 2016 году, и к неустойчивости мировых цен на сырую нефть, особенно с 2014 года. Последствия для экономики и населения Южного Судана были большей частью негативными. Февраль 2017 года стал пятнадцатым подряд месяцем с трехзначными показателями инфляции в годовом исчислении, которые, по оценкам, превышают 400 процентов. Дефицит бюджета в 2015/16 году достиг около 30 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), однако в бюджете на 2016/17 финансовый год дефицит снизился примерно до 9 процентов ВВП. Ситуация усугубляется длительными периодами топливного дефицита, задержками с выплатой заработной платы и сложностями, с которыми сталкивается правительство, пытаясь привлечь внешнее финансирование.

20. Медленными темпами продолжается практическая реализация мер по стабилизации положения в экономической и налоговой сфере, часть которых увязаны с положениями Мирного соглашения. Эти меры были объявлены в октябре 2016 года, и они включают увеличение объема бюджетных поступлений (повышение налогов, уменьшение налоговых льгот, усовершенствование системы налогового администрирования и увеличение поступлений от продажи нефти); сокращение расходов (на выплату заработной платы, на выполнение обязательств по дискреционным или правительственным контрактам); управление денежной наличностью (аннулирование неоплаченных чеков, создание комитета по управлению наличностью, разработка плана погашения задолженности); и укрепление денежно-кредитной политики и банковской системы (определение требований к объему капитала и резервов, повторное обсуждение условий кредитования и проведение финансовой ревизии). Сохраняются проблемы с точки зрения последовательности при разработке и осуществлении этих и других мер экономической политики.

III. Последствия конфликта для развития

21. Отсутствие политического прогресса и безопасности, сложные экономические прогнозы и продолжающееся резкое ухудшение гуманитарной ситуации привели к тому, что основной объем донорских средств переориентирован с финансирования целей в области развития на оказание гуманитарной помощи. Хотя сотрудники учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, эвакуированные из-за разразившегося в июле кризиса, вернулись в Джубу к концу 2016 года, многие двусторонние доноры и международные финансовые учреждения так и не возобновили работу либо значительно сократили число своих сотрудников. В течение этого периода почти полностью пре-

кратилось активное планирование деятельности в области развития и ее координация с международными субъектами. Несмотря на невозобновление конфликта на национальном уровне, эта ситуация создала значительные препятствия для процесса развития. Мирное соглашение требует разработки стратегической «дорожной карты» в области экономического развития (национального плана развития на срок от трех до пяти лет) в целях скорейшего достижения прогресса в создании всеохватной, устойчивой и жизнеспособной национальной экономики. Поскольку в целом Мирное соглашение исполняется с задержками и проволочками, работа в этом направлении еще не началась, однако к этому вопросу планируется вернуться в 2017 году в рамках деятельности, связанной с национальным диалогом.

22. Доставка гуманитарной помощи сталкивается с серьезными препятствиями. С начала гражданской войны в декабре 2013 года в Южном Судане было убито более 80 гуманитарных работников, и в первые месяцы 2017 года произошло по меньшей мере шесть нападений на автоколонны с гуманитарными грузами. Во многих районах страны не прекращаются грабежи и акты вандализма, которым подвергаются комплексы гуманитарных организаций и склады с гуманитарной помощью.

23. Гуманитарные организации снова и снова сталкиваются с трудностями в попытках оказать помощь остро нуждающимся в ней людям в результате столкновений, отсутствия безопасности и отказов в доступе. Жизненно необходимая деятельность срывается из-за ограничений в доступе и отсутствия безопасности, и более 100 сотрудников гуманитарных организаций были перемещены только за период с начала 2017 года, а с начала конфликта их было несколько тысяч.

24. Несмотря на интенсивные переговоры, по-прежнему происходит много случаев отказа в доступе на контрольно-пропускных пунктах и иных форм вмешательства и препятствий. В последние месяцы имели место случаи задержания и депортации старших сотрудников неправительственных организаций, вымогательства на контрольно-пропускных пунктах и неправомерных попыток властей повлиять на процесс набора сотрудников в Джубе и на субнациональном уровне, включая просьбы о назначении национальных сотрудников на определенные должности в неправительственных организациях на основании принятого в 2016 году Закона о неправительственных организациях; увеличение сборов за обработку ключевых разрешений и документации; и неоднократные просьбы субнациональных властей об оплате сборов, которые уже были выплачены национальным органам власти.

IV. Поддержка, оказываемая Южному Судану Организацией Объединенных Наций

25. Несмотря на трудности, гуманитарная операция в Южном Судане продолжает наращивать масштабы оказания помощи с учетом растущих потребностей в ней, особенно в пострадавших от голода районах. План гуманитарной помощи на 2017 год, который охватывает учреждения Организации Объединенных Наций и международные и национальные неправительственные организации, предусматривает, что для оказания гуманитарной помощи и обеспечения защиты примерно 5,8 миллиона человек в течение года потребуется 1,6 млрд. долл. США. Учитывая быстрое ухудшение гуманитарной ситуации и резкое увеличение гуманитарной нагрузки, план сконцентрирован исключительно на оказании жизненно необходимой и чрезвычайной помощи и разрабо-

тан так, чтобы дополнять параллельные усилия Организации Объединенных Наций в поддержку жизнестойкости и развития на местном уровне.

26. В 2016 году гуманитарные организации оказали помощь более чем 5,1 миллиона человек по всему Южному Судану. В первые месяцы 2017 года гуманитарные работники были направлены в многочисленные места и обеспечили оказание помощи и защиту более чем 1,3 миллиона человек, включая свыше 330 000 человек в округах, затронутых голодом с февраля 2017 года. Организации доставляли продовольствие, семена и инвентарь, жизненно важные продукты питания, аптечки, противохолерные препараты и крайне необходимые непродовольственные товары в труднодоступные местности и труднопроходимые места, включая районы, где люди бежали на острова в поисках безопасности и защиты. В пострадавших от голода округах гуманитарные организации предоставляют населению крайне необходимые и жизненно важные услуги и направляют в наиболее нуждающиеся в помощи районы координируемые многопрофильные выездные миссии. Помимо борьбы с голодом, по-прежнему принимаются и иные меры реагирования в других частях страны.

27. В 2015 году, уже после заключения Мирного соглашения, была разработана Временная рамочная программа сотрудничества, в которой определены краткосрочные приоритетные направления работы страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по восстановлению и укреплению жизнестойкости в переходный период и одновременно заложена основа для долгосрочного развития и разработки следующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В процессе разработки Временной рамочной программы сотрудничества страновая группа Организации Объединенных Наций провела в ноябре 2015 года консультации с правительственными партнерами и донорами и вместе с ними официально объявила о начале осуществления этой программы на мероприятии, состоявшемся в октябре 2016 года. В соответствии с Временной рамочной программой сотрудничества общий бюджет Организации Объединенных Наций на цели содействия восстановлению и развитию на двухлетний период 2016–2017 годов составляет 877 млн долл. США. Временная рамочная программа сотрудничества стала полезным инструментом для установления приоритетов и определения направления работы в области развития для страновой группы Организации Объединенных Наций, однако разразившийся в июле 2016 года кризис подорвал ее практическое осуществление вследствие эвакуации сотрудников учреждений и проблем в области безопасности. Вместе с тем по окончании кризиса работа по многим направлениям продолжилась в обычном режиме, хотя объем донорского финансирования на цели восстановления и развития значительно сократился.

28. Процесс осуществления Мирного соглашения в течение года замедлился и застопорился, что имело негативные последствия для ряда запланированных мероприятий, поскольку уменьшились возможности в плане политического и институционального взаимодействия. Кризис также негативно сказался на безопасности и доступе во многие географические районы для осуществления мероприятий в области развития. Кроме того, он оказал негативное воздействие на многие запланированные мероприятия, зависящие от тесного сотрудничества с правительствами штатов, поскольку партнеры на уровне штатов становились все более недоступными вследствие нестабильности и создания новых штатов. Из-за переориентации донорского финансирования на оказание гуманитарной помощи сократились возможности Организации Объединенных Наций по содействию наращиванию потенциала, необходимого для предоставления услуг.

29. Если говорить о положительных моментах, то в меньшей степени пострадала работа непосредственно на уровне местных общин, включая, в частности, помощь в обеспечении продовольственной безопасности и физической безопасности членов общин, а также ряд мероприятий, направленных на обеспечение средств к существованию, с упором на развитие навыков и людских ресурсов. Кроме того, в конце года удалось возобновить некоторые виды деятельности по обеспечению средств к существованию, адаптировав их к новым условиям. Несмотря на ухудшение общей обстановки, продолжалась некоторая работа по оказанию политической помощи и деятельность по укреплению потенциала на центральном и местном уровнях.

30. Первоначально ожидалось, что Временная рамочная программа сотрудничества будет рассчитана на 2016–2017 годы, однако сейчас принято решение продлить ее еще на один год, до 2018 года, чтобы позволить определить приоритеты национального плана развития, прежде чем переходить к полномасштабной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

V. Перспективы и рекомендации

31. Страдания народа Южного Судана, перемещение людей и потоки беженцев, равно как и угрозы для жизни вследствие отсутствия продовольственной безопасности и голода требуют энергичного гуманитарного отклика, и в нынешней ситуации одним из главных приоритетов должна быть жизненно необходимая гуманитарная помощь. Правительство и все другие национальные субъекты в Южном Судане должны в полной мере сотрудничать с международным сообществом, устранять барьеры и препятствия и обеспечивать доставку гуманитарной помощи. Однако урегулировать эту крайне тяжелую ситуацию можно только посредством прочного мира и развития, подкрепляемых инициативами по стабилизации и восстановлению. Мир является одним из необходимых условий для того, чтобы положить конец периоду чрезвычайной гуманитарной ситуации, достичь целей в области развития и реализовать чаяния народа независимого Южного Судана. Первым реальным шагом на пути к миру должно быть прекращение боевых действий, за которым последует процесс устранения коренных причин конфликта, привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека, и формирования единого видения будущего страны на основе диалога и примирения.

32. Переходное правительство национального единства и все национальные заинтересованные стороны и группы отвечают за создание возможностей для доставки гуманитарной помощи и доступа гуманитарным работникам, а также за оказание поддержки и содействие диалогу и примирению. В этой связи можно лишь приветствовать инициативу президента Салвы Киира начать национальный диалог, и международные субъекты и Организация Объединенных Наций готовы предложить свою помощь в организации подлинного и всеохватного процесса с участием всех групп и слоев южносуданского общества, в том числе мужчин и женщин, маргинализированных вследствие конфликта или бежавших из страны. В усилиях по восстановлению страны и прокладыванию курса, ведущего к стабильному, мирному и процветающему будущему, никто не должен быть забыт.

33. Диалог и примирение должны находиться в центре внимания Организации Объединенных Наций и международных субъектов в качестве постоянного приоритета, которому следует уделять первоочередное внимание, и можно поддерживать проведение соответствующих мероприятий различными спосо-

бами в разных частях страны в зависимости от местных условий. Даже в условиях отсутствия прогресса на национальном уровне диалог на уровне местных общин в поддержку инициатив по укреплению общинной, культурной и экономической взаимозависимости и различных платформ для диалога может играть важную роль в усилении социальной сплоченности, устранении причин конфликтов и создании благоприятных условий для мирной жизни. Международное сообщество не может позволить себе упустить какую-либо возможность для построения основ мира, и оно должно обеспечить, чтобы это оставалось одной из его главных задач.

34. В отсутствие национальной рамочной программы развития и плана развития, ответственность за реализацию которого несут национальные органы, возможности осуществления долгосрочных инициатив, направленных на укрепление потенциала и систем в целях развития и предоставления услуг населению, будут оставаться ограниченными. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет оказывать помощь в разработке национального плана развития в привязке к целям в области устойчивого развития и с учетом положений национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Прогресс в этом деле будет зависеть от общей политической обстановки и от возобновления деятельности международных организаций, занимающихся вопросами развития.

35. Однако на местном уровне во многих районах страны можно по-прежнему многое сделать, чтобы поддержать их жизнестойкость, возродить средства к существованию и возобновить предоставление социальных услуг на местном уровне. Как показывает опыт, местные инициативы по восстановлению и стабилизации могут укрепить устойчивость к потрясениям, включая отсутствие продовольственной безопасности, уменьшить потребность в гуманитарной помощи и повысить вероятность успешного осуществления инициатив по налаживанию диалога, тем самым обеспечивая прогресс на пути к примирению, миру и развитию. В соответствии с решениями Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года, и новыми методами работы Организации Объединенных Наций нужно обратить еще большее внимание на необходимость установления баланса между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития в условиях затянувшегося конфликта в Южном Судане.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Южном Судане уже участвует в содействии восстановлению и стабилизации с опорой на комплексную программу, учитывающую специфику отдельных районов, в тех частях страны, где позволяют условия. В 2017 году в регионе Северный Бахрель-Газаль начато осуществление экспериментальной программы, и есть конкретная программа действий по ее распространению на регионы Экватории, Юнити и Джонглея. Чтобы распространить действие программы на другие регионы, необходимо привлечь к участию национальные и местные заинтересованные стороны, а также международное сообщество доноров. Эта инициатива призвана укрепить жизнестойкость общин и подготовить почву для восстановления, в том числе путем реализации местных инициатив, таких как: оказание поддержки в области здравоохранения, питания, защиты, водоснабжения и санитарии, образования; обучение фермеров; оказание помощи женщинам, занимающимся выращиванием овощей и переработкой продуктов питания и рыбы, в целях улучшения ситуации с питанием; экстренное трудоустройство в целях восстановления и возрождения местных рынков и помощь мелким торговцам и малым предприятиям; оплата наличными за работу по строительству подъездных дорог; диверсификация источников средств существования, в том числе

посредством профессионально-технического обучения; и использование возобновляемых источников энергии при оказании государственных услуг населению. Обеспечивая одновременное укрепление жизнестойкости местных общин и местных учреждений, эти меры будут способствовать предотвращению и смягчению последствий проблемы нехватки продовольствия и затянувшегося гуманитарного кризиса в Южном Судане и помогут заложить основу для прочного мира и развития в этой стране.
