



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
22 de julio de 2014  
Español  
Original: inglés

---

### **Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur**

#### **I. Introducción**

1. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 14 de la resolución [2113 \(2013\)](#), del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo me solicitó que lo informara cada 90 días sobre los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). En el informe se proporciona información actualizada y análisis de la situación en Darfur en el período comprendido entre las fechas de mi informe anterior, el 15 de abril de 2014 ([S/2014/279](#)), y el 15 de julio de 2014, así como información actualizada sobre los progresos alcanzados con relación a los parámetros revisados aprobados por el Consejo en su resolución [2148 \(2014\)](#) y la racionalización de la UNAMID. En el presente informe también se formulan recomendaciones sobre la prórroga del mandato de la UNAMID que expira, de conformidad con la resolución [2113 \(2013\)](#), el 31 de agosto de 2014.

#### **II. Sinopsis y análisis de la dinámica del conflicto y el entorno operacional en Darfur**

##### **A. Análisis de las tendencias actuales y la dinámica del conflicto de Darfur**

2. El período objeto de informe se caracterizó por los enfrentamientos continuos entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes, las tensiones entre las tribus y un aumento de la delincuencia, lo que tuvo importantes consecuencias para la población civil, sobre todo en Darfur Septentrional, Darfur Central y Darfur Meridional. Tras varias semanas de constante degradación de la situación de la seguridad y ataques contra civiles, en el primer trimestre de 2014, la violencia disminuyó considerablemente en mayo para volver a aumentar a mediados de junio. Las operaciones de las Fuerzas de Apoyo Rápido, se redujeron considerablemente durante el período sobre el que se informa.



**Combates entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes**

3. En Darfur Septentrional, fuentes locales informaron de que el 7 de abril la aldea de Lili cerca de Um Baru fue alcanzada por ataques aéreos de las Fuerzas Armadas Sudanesas, en los que resultó muerto un civil y otros ocho resultaron heridos. También se informó de que el 26 de abril, un ataque aéreo sobre la aldea de Orschí causó la muerte de tres civiles y la destrucción de un punto de abastecimiento de agua, el mercado y la escuela. Los días 8 y 28 de abril, las Fuerzas Armadas Sudanesas lanzaron supuestamente ataques aéreos contra elementos del Frente Revolucionario Sudanés en las aldeas de Kunjara, Tarne y Thabit.

4. En Darfur Central, se recibieron informes de que las Fuerzas Armadas Sudanesas habían realizado ataques aéreos el 26 de abril sobre las aldeas de Noume, Tagora y Tajina, que estuvieron precedidos de ataques aéreos contra las aldeas de Ro Fata, Logu y Osajiang en marzo. El 28 de abril, el Ejército de Liberación del Sudán-facción Abdul Wahid (SLA-AW), supuestamente atacó un campamento de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la ciudad de Rockero. En los enfrentamientos que siguieron resultaron muertos 7 soldados del Gobierno y 3 combatientes del SLA-AW, y 13 soldados del Gobierno y 18 combatientes del SLA-AW resultaron heridos. El 29 de abril, fuerzas del Gobierno atacaron las aldeas de Kirro, Bardane y Nawni, cerca de la ciudad de Golo, en Darfur Central, lo que provocó el desplazamiento de unos 5.000 civiles a zonas vecinas.

5. En mayo y junio se registró una calma relativa en los enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes. Estos, al parecer, se retiraron de sus bastiones en Kutum, Mellit, Korma, Birkat, Tawilla y Thabit en Darfur Septentrional; de zonas de Darfur Meridional en torno a la aldea de Menawashi y entre Nyala y Graida; hacia la parte noroccidental de Darfur Septentrional en torno a Um Baru, Muzbat y Wadi Hawar; y de Jebel Marra.

6. No obstante, el 22 de mayo, el Ejército de Liberación del Sudán-facción Minni Minawi (SLA-MM) atacó las aldeas de Arowsharow y Gosmino en Darfur Occidental, supuestamente en represalia por la detención de varios de sus miembros por las Fuerzas Armadas Sudanesas en Jebel Moon, el 22 de mayo. El 26 de junio, una patrulla de la UNAMID en el campamento de desplazados internos de Fata Borno informó de un enfrentamiento en la aldea de Goba entre el SLA-MM y milicias árabes, supuestamente apoyadas por las Fuerzas Armadas Sudanesas. Se informó a la Misión de que durante el ataque aproximadamente cuatro miembros del SLA-MM resultaron muertos y 21 vehículos del grupo incautados por las Fuerzas Armadas Sudanesas.

7. El 27 de junio, dos comandantes del SLA-MM y el líder del Movimiento de Liberación del Sudán para la Justicia, Ali Karbino, resultaron muertos en la zona de Al-Quba, al norte de Kutum (Darfur Septentrional). Las Fuerzas Armadas Sudanesas afirmaron que la muerte de Karbino se produjo al rechazar un ataque dirigido por el líder rebelde. El SLA-MM emitió posteriormente una declaración confirmando la muerte de Karbino y dos de sus comandantes.

8. Si bien las actividades de las Fuerzas de Apoyo Rápido en Darfur disminuyeron durante el período objeto de informe, el 7 de abril, las Fuerzas de Apoyo Rápido atacaron al parecer las aldeas de Gadara, Bir Maza y Birdik en Kutum (Darfur Septentrional). Fuentes locales informaron de que el 16 de abril un

convoy de las Fuerzas de Apoyo Rápido atacó la aldea de Gaoud al-Azraqn, en Kutum, lo que provocó muertos y heridos entre los civiles, incluidos niños. Se informó de que aproximadamente 110 estudiantes y sus maestros huyeron a la ciudad de Kutum el 22 de abril. Después de que la ciudad fuera atacada por supuestas milicias árabes el 28 de abril, los estudiantes y profesores huyeron a la base de operaciones de la UNAMID en Kutum. Los estudiantes han regresado ya a sus aldeas respectivas.

9. Los informes indican que las Fuerzas de Apoyo Rápido regresaron a sus cuarteles cerca de Nyala en abril. Si bien en mayo los civiles y los desplazados internos en Nyala expresaron su preocupación por los informes según los cuales el Gobernador de Darfur Meridional había establecido una base administrativa y logística de las Fuerzas de Apoyo Rápido en Nyala, cerca del campamento de desplazados internos de Dereig, el Gobernador de Darfur Meridional desmintió esas informaciones a la UNAMID. El 27 de mayo, elementos de las Fuerzas de Apoyo Rápido organizaron una protesta por las demoras en el pago de sus sueldos. Efectuaron disparos al aire, secuestraron vehículos privados y sustrajeron objetos personales a civiles. Las autoridades dispersaron a los manifestantes, recuperaron los vehículos y detuvieron a los autores. A principios de junio, personal sanitario del Hospital Docente de Nyala se declaró en huelga por el hostigamiento al que les sometían miembros de las Fuerzas de Apoyo Rápido. En respuesta, el Comité de Seguridad de Darfur Meridional emitió un decreto por el que se ordenaba a las Fuerzas que hicieran uso de los servicios médicos de los hospitales militares y de la policía y se prohibía a sus miembros entrar en el Hospital Docente de Nyala.

#### **Actividades de las milicias partidarias del Gobierno**

10. Durante el período objeto de informe, las milicias árabes siguieron prestando apoyo a las ofensivas del Gobierno contra grupos rebeldes. Se observaron unos 45 incidentes de ataques y actos de delincuencia en los que al parecer participaron milicias árabes. Estos ataques se caracterizaron por casos de asesinato, violación, incendio de viviendas y robo de ganado.

11. Treinta de esos ataques se produjeron en Darfur Septentrional, de los cuales 15 tuvieron como objetivo varias aldeas de Korma, una de las localidades más afectadas por las operaciones militares del Gobierno contra el SLA-MM a principios de 2014. Una misión interinstitucional de evaluación que visitó Korma el 11 de junio confirmó que 14.160 nuevos desplazados internos se refugiaron en la base de operaciones de la UNAMID en Korma entre el 5 y el 7 de junio. Estos desplazados internos se sumaron a los 7.160 que acudieron a la base de operaciones durante los ataques de las Fuerzas de Apoyo Rápido en Korma oriental en el primer trimestre de 2014. La zona de Kutum también fue atacada al menos en siete ocasiones por las milicias árabes durante el período objeto de informe.

12. En Darfur Meridional, las comunidades afectadas informaron de seis ataques dirigidos principalmente contra desplazados internos. Los días 23 y 27 de abril, 127 familias huyeron al campamento de desplazados internos de Kassab desde aldeas de los alrededores de Wadi Innaam, tras constantes ataques de milicias árabes. Se estima que unas 700 familias de 18 aldeas llegaron al campamento de desplazados internos de El Salam en El Fasher entre el 24 de marzo y el 1 de abril, tras los ataques de las milicias árabes, supuestamente con el apoyo de las Fuerzas de Apoyo Rápido. Posteriormente, los recién llegados informaron a la UNAMID de que un

número considerable de desplazados internos que huían de esos ataques seguían en las aldeas de Shagra, Abu Degais y Um Hajalij. Aunque las autoridades gubernamentales insistieron en que los ataques tenían por objeto desalojar a los grupos rebeldes de esas zonas, fuentes locales informaron a la UNAMID de que los ataques se dirigían a los civiles con el objetivo de privar a los rebeldes de bases de apoyo en zonas civiles.

### **Violencia local y conflictos entre comunidades**

13. Durante el período sobre el que se informa los civiles padecieron el aumento de los enfrentamientos tribales, principalmente entre los pastores árabes, habiéndose informado de 24 enfrentamientos y confirmado 93 muertos, frente a 16 incidentes con 80 muertos en el período anterior. Las tensiones entre las tribus fueron tales que acontecimientos relativamente menores dieron lugar a un gran número de bajas. Los desencadenantes fueron normalmente disputas comunitarias consecuencia de controversias subyacentes sobre la tierra y los recursos, en un entorno de debilitamiento de la autoridad tradicional y la autoridad del Estado. Los enfrentamientos tribales más importante se produjeron entre los ma'alia y los rezeigat del sur en Darfur Oriental; los ma'alia y los hamar en la frontera entre Darfur Oriental y Kordofán Occidental; los rizeigat del norte y los beni hussein en Darfur Septentrional; y los salamat y los misseriya en Darfur Central. Los ma'alia y los rizeigat del sur se enfrentaron en tres ocasiones en mayo en las localidades de Adilla y Abu Jabra (Darfur Oriental) por el robo de ganado, lo que dio lugar a la muerte de seis miembros de la tribu de los rizeigat del sur y siete ma'alia. El 5 de julio, nuevos enfrentamientos entre las tribus de los rezeigat del sur y los ma'alia en la aldea de Al-Fadul en las proximidades de El Daein (Darfur Meridional) provocaron la muerte de 18 personas de la tribu de los rezeigat y un número no confirmado de ma'alia. La UNAMID mantuvo conversaciones con dirigentes de ambas comunidades, tanto a nivel de los estados como en Jartum, incluidos sus respectivos Consejos Consultivos (Shura). Las autoridades estatales también desplegaron fuerzas gubernamentales en la zona.

14. El 22 de mayo estallaron los combates entre los ma'alia y los hamar en la aldea de El Guruf (Darfur Oriental) cuando un hamar fue detenido y entregado a las Fuerzas Armadas Sudanesas, acusado de entrar ilegalmente en una explotación ganadera de los ma'alia. El incidente provocó 20 muertos y 16 heridos. Los días 30 de junio y 1 de julio, la UNAMID recibió informes sobre la reanudación de los combates entre los ma'alia y los hamar en la zona fronteriza entre Darfur Oriental y Kordofán Occidental, al parecer debido al robo de ganado de los hamar por parte de miembros de la tribu de los ma'alia. El incidente provocó la muerte de 4 ma'alia y heridas a otros 29, junto a un número sin determinar de bajas entre los hamar. Fuentes locales confirmaron que a raíz de la intervención de las autoridades estatales de Darfur Oriental, mediante el despliegue de fuerzas gubernamentales en la zona, la situación se estabilizó. La Misión también entabló conversaciones con dirigentes juveniles para reducir la tensión. Las dos comunidades han acordado continuar las conversaciones en julio y agosto a fin de resolver las controversias pendientes.

15. La reanudación de las hostilidades y los ataques de represalia entre los rizeigat del norte y los beni hussein en la localidad de El Sireif, en Darfur Septentrional, se tradujeron en al menos diez ataques, 7 de los cuales fueron lanzados por los rizeigat del norte y 3 por los beni hussein, que provocaron 26 muertos entre los miembros de

la tribu beni hussein y un número indeterminado de bajas entre los rizeigat del norte. Los enfrentamientos fueron desencadenados por el robo de ganado y los ataques de represalia. Entre abril y junio, la carretera El Sireif-Kabkabiya-Saraf Umra fue bloqueada por los rizeigat del norte para impedir la circulación de los beni hussein. Tras la reanudación de los enfrentamientos por el robo de ganado entre las dos comunidades, 13 beni hussein resultaron muertos y al menos 23 heridos en Siriki, el 26 de junio. Se informó de que un número indeterminado de bajas de rizeigat del norte habían sido trasladadas a Saraf Umra. A fin de señalar a la atención del Gobierno los enfrentamientos y el aumento de las muertes y los ataques en la localidad de El Sereif, miembros de la comunidad beni hussein se manifestaron frente de la Asamblea Nacional en Jartum el 29 de junio y presentaron un memorando en que se indicaba que 1.013 personas habían muerto y 700 habían resultado heridas desde que se iniciara la escalada de la violencia en 2013.

16. En Darfur Central, las tribus salamat y misseriya se enfrentaron varias veces entre el 19 y el 23 de junio en lugares cerca de Um Dukhun y Mukjar por controversias sobre tierras y recursos. La violencia causó un gran número de víctimas en ambos bandos. En la aldea de Salayle en Um Dukhun, el 19 de junio, cuatro misseriya y seis salamat murieron y otros seis resultaron heridos tras el robo de aproximadamente 300 cabezas de ganado pertenecientes a los misseriya. En un incidente conexo en el mercado de Mukjar, el 20 de junio, miembros de la tribu de los misseriya presuntamente abrieron fuego y mataron a tres salamat. En represalia, miembros de la tribu de los salamat al parecer mataron a dos misseriya. Los organismos humanitarios de Um Dukhun informaron a la UNAMID de que el 21 de junio, en Muradaf, al menos 10 misseriya murieron y otros 10 resultaron heridos durante enfrentamientos con los salamat. Como resultado del conflicto, unos 3.700 civiles huyeron hacia el Chad; aunque, desde entonces, la mayoría ha regresado a Um Dukhun. La Misión recibió información de que el 23 de junio, por orden de las autoridades de Darfur Central, autoridades gubernamentales detuvieron a 102 dirigentes locales de los misseriya y salamat de Zalingei y otras cuatro localidades (Wadi Salih, Mukjar, Bendisi y Um Dukhun), en un intento de reducir la tensión.

#### **Aumento de la delincuencia y el bandidaje**

17. La tensión económica y la competencia por los recursos siguieron agravando la situación de la seguridad y provocaron un aumento de la delincuencia y el bandidaje en Darfur durante el período objeto de informe. Además, la retirada de elementos del Frente Revolucionario Sudanés de sus bastiones, en particular en Kutum, Mellit, Korma, Birkat, Tawilla y Thabit, en Darfur Septentrional, y en los alrededores de Menawashi y entre Nyala y Graidia, en Darfur Meridional, proporcionó a los grupos delictivos y otros elementos armados no identificados la oportunidad de ampliar el control sobre esos lugares mediante la intimidación y los ataques continuos contra la población civil.

18. Las actividades delictivas incluyeron ataques contra aldeas, violaciones, secuestros y raptos. Los delitos registrados aumentaron de 331 casos en el período anterior a 422 en el período en curso. Se registraron varios presuntos casos de secuestro de desplazados internos llevados a cabo por grupos delictivos. La mayoría de los incidentes tuvieron lugar en zonas situadas en las cercanías del perímetro de los campamentos de desplazados internos.

## **B. Situación humanitaria**

19. A pesar de numerosas dificultades, el acceso humanitario mejoró en abril y mayo en comparación con el primer trimestre de 2014. Los organismos humanitarios pudieron llegar a la mayoría de las zonas afectadas por los combates y los enfrentamientos tribales tras prolongadas gestiones ante las autoridades estatales. Algunas de estas zonas fueron las localidades de El Lait y El Taweisha (Darfur Septentrional) y algunas aldeas de Darfur Meridional afectadas por las hostilidades en el primer trimestre de 2014. Aproximadamente el 80% de los nuevos desplazados recibieron asistencia de emergencia gracias a existencias para situaciones imprevistas y previamente almacenadas. En total, se llevaron a cabo más de 20 misiones interinstitucionales de evaluación durante el período objeto de informe.

20. El número de personas que se calcula han sido desplazadas por el conflicto en Darfur desde comienzos de año se incrementó desde 250.000 en el período sobre el que se informó en el informe anterior a 385.000 en el período en curso. De ellas, se estima que 258.000 seguían desplazadas en el momento de la elaboración del informe, junto a más de 2 millones de desplazados internos a largo plazo.

21. Las necesidades humanitarias generadas por este nuevo desplazamiento se suman a las necesidades de unos 2,5 millones de desplazados internos, 1,7 millones de los cuales viven en campamentos, desplazados por un conflicto que dura desde hace más de 11 años. También llega en un momento de creciente inseguridad alimentaria en todo el Sudán, puesto que se estima que 5 millones de personas padecen distintos niveles de inseguridad alimentaria. La mayoría de los nuevos desplazados se trasladaron a los campamentos y asentamientos existentes, donde los servicios en muchos casos estaban ya al límite de sus posibilidades debido a la reducción de la presencia de los agentes humanitarios, el déficit de financiación y la inseguridad.

22. A pesar de algunas mejoras en el acceso, la frágil situación de la seguridad seguía obstaculizando la prestación eficaz de asistencia humanitaria y la protección de los civiles. La asistencia a alrededor de 27.000 personas fue suspendida temporalmente a finales de mayo en el campamento de Bileil, en Darfur Meridional, debido a los saqueos de las instalaciones sanitarias y alimentarias del campamento por hombres armados desconocidos. Las actividades de verificación en el campamento de El Salam, en Darfur Meridional, por la Organización Internacional para las Migraciones también se suspendieron temporalmente por razones de seguridad. A comienzos de mayo se produjo un robo en un dispensario administrado por una organización no gubernamental internacional en Darfur Central. Ese mismo mes tres vehículos de organizaciones no gubernamentales fueron asaltados y un camión contratado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) también fue saqueado en Darfur Oriental por un grupo de hombres armados no identificados.

23. El bloqueo durante dos meses por parte de los rizeigat del norte de la carretera que conecta El Sireif con Saraf Umra, Kabkabiya y Tine impidió la circulación de bienes con destino a El Sireif, lo que exacerbó aún más el aumento del precio de los alimentos y contribuyó al deterioro de la situación en materia de nutrición. Los agentes humanitarios tuvieron que idear mecanismos alternativos para entregar ayuda humanitaria, principalmente por conducto de transportistas comerciales y el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas.

### C. Entorno operacional

24. Las restricciones a la libertad de circulación de la UNAMID disminuyeron considerablemente durante el período sobre el que se informa. Entre el 1 de abril y el 30 de junio, la UNAMID vio restringida su libertad de circulación por tierra en 21 ocasiones, en comparación con 72 en el período anterior. El mayor número de restricciones se produjo en Darfur Oriental. Las autoridades también denegaron el permiso a 15 de los 3.432 vuelos previstos, en comparación con 72 de los 4.386 vuelos previstos en el período anterior.

25. El 1 de junio, el vuelo MI-8 de la UNAMID, que transportaba a una delegación de funcionarios sudaneses, aterrizó en el lugar autorizado en Tawisha (Darfur Septentrional). Tras el desembarco de los funcionarios, tres funcionarios públicos obligaron al piloto y la tripulación a punta de pistola a regresar a la aeronave, volver a encender los motores y volar a un lugar cercano, que no era una pista de aterrizaje autorizada para aeronaves civiles. La Misión protestó oficialmente por el incidente, que constituía una grave violación del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas y las normas y los reglamentos internacionales de aviación civil. El Ministerio de Relaciones Exteriores respondió a las protestas de la Misión negando que los autores fueran funcionarios públicos.

26. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID y las organizaciones humanitarias sufrieron un total de 11 incidentes de asalto a vehículos y 65 allanamientos y robos a mano armada, en comparación con 47 en el período anterior. El 10 de abril, cinco hombres armados irrumpieron en la residencia privada de las asesoras policiales de la UNAMID y les robaron efectivo y otros objetos personales. Una de las asesoras policiales fue agredida por los autores. La policía del Gobierno del Sudán detuvo a tres de los autores y recuperó algunos de los artículos robados. El juicio de tres sospechosos comenzó en el Tribunal Penal Especial para Delitos Cometidos en Darfur el 15 de junio. La UNAMID está haciendo un seguimiento del juicio.

27. Un soldado de la UNAMID que había sido secuestrado en Nyala el 9 de marzo fue puesto en libertad el 30 de abril y un contratista civil de la UNAMID secuestrado en El Fasher el 11 de marzo fue puesto en libertad el 12 de junio. La UNAMID expresó su gratitud al Gobierno del Sudán por su valiosa asistencia en la liberación segura de esas personas.

28. Los agentes humanitarios siguieron haciendo frente a dificultades en la prestación de la ayuda, debido entre otras cosas a las actividades de elementos delictivos. El 18 de junio, hombres armados secuestraron a cinco miembros del personal de organizaciones no gubernamentales y organizaciones no gubernamentales internacionales y un funcionario de un organismo de las Naciones Unidas que se trasladaban al helipuerto de la base de operaciones de Kutum para tomar un vuelo del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas. El 18 de junio, 14 miembros de organizaciones no gubernamentales y organizaciones no gubernamentales internacionales fueron secuestrados en la zona de Karakasaya en Kutum. Poco después, el mismo día, otros tres miembros del personal de organizaciones no gubernamentales fueron secuestrados en la zona. Dieciocho miembros de organizaciones no gubernamentales y organizaciones no gubernamentales internacionales fueron puestos en libertad el 18 de junio y otros dos el 2 de julio. El 18 de julio las últimas tres personas que permanecían

secuestradas (un funcionario de las Naciones Unidas y dos miembros de organizaciones no gubernamentales internacionales) fueron liberadas como resultado de los esfuerzos conjuntos de la UNAMID y las autoridades locales. Las Naciones Unidas están agradecidas por la asistencia del Gobierno del Sudán en la liberación de los secuestrados.

29. Durante el período sobre el que se informa, algunas zonas siguieron estando totalmente aisladas a efectos de la prestación de asistencia, en particular Hashaba septentrional en Kutum, en Darfur Septentrional, y la parte oriental de las montañas Jebel Marra, que atraviesan Darfur Central y Septentrional. La suspensión de las operaciones del Comité Internacional de la Cruz Roja en febrero provocó importantes deficiencias en la prestación de asistencia humanitaria y servicios relacionados con la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia para aproximadamente 100.000 personas en la zona de Jebel Marra. Desde agosto de 2013 no se ha podido acceder a aproximadamente 49.000 personas que necesitan asistencia en Adilla y Abu Karinka en Darfur Oriental. La retirada, en mayo de una organización no gubernamental internacional de Darfur Occidental, Darfur Meridional y Darfur Oriental, provocó deficiencias en la asistencia sanitaria y nutricional.

30. Durante el período objeto de informe, el Gobierno del Sudán expidió 510 visados de entrada para el personal de la UNAMID, incluidos 7 miembros del personal civil, 188 militares, 3 agentes de policía, 172 contratistas, 120 visitantes oficiales y 20 familiares a cargo del personal destinado en Jartum. Al 30 de junio, 34 visados estaban pendientes de tramitación, incluido 1 para personal civil, 2 para voluntarios de las Naciones Unidas, 25 para efectivos militares, 3 para contratistas y 3 para visitantes oficiales. El Gobierno del Sudán rechazó recientemente cuatro visados de entrada para funcionarios de categoría superior sin proporcionar una justificación. Además, el Gobierno ha suspendido todas las solicitudes de visado de voluntarios de las Naciones Unidas y durante 2014 no se procesó ningún visado de entrada para voluntarios de las Naciones Unidas. La UNAMID ha planteado esta cuestión en varias reuniones tripartitas. El Gobierno ha informado a la UNAMID de que en su opinión debía seleccionarse a nacionales para los puestos de voluntarios de las Naciones Unidas.

31. Con respecto a las 43 unidades militares y de policía actualmente desplegadas en la UNAMID, 15 han logrado mantener una tasa de equipo en servicio del 90%. Desgraciadamente, la tasa de equipo en servicio de tres unidades ha descendido por debajo del 50%. Las carencias en el equipo de propiedad de los contingentes y la autonomía logística, especialmente en las esferas de los servicios de avituallamiento, comunicaciones y atención médica de nivel 1, suponen una carga para los recursos de la misión y limitan la tan necesaria capacidad de despliegue temporal de los países que aportan contingentes. Por otra parte, el continuo déficit de equipo pesado, principalmente de vehículos blindados de transporte de tropas, socava la eficacia de las operaciones militares de la UNAMID, incluidas las patrullas de largo alcance, fundamentales para la protección de los civiles en localidades remotas.

32. La UNAMID y la Secretaría siguen celebrando conversaciones con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para subsanar todos los déficits de equipo de propiedad de los contingentes y autonomía logística. Se ha establecido un mecanismo de coordinación quincenal con todas las partes interesadas para examinar



los progresos, determinar los obstáculos y acelerar el despliegue de todo el equipo necesario pero del que no se dispone. Si bien se han logrado algunos progresos para corregir los déficits de equipo de propiedad de los contingentes y autonomía logística, varios países que aportan contingentes y fuerzas de policía aún no han cumplido sus compromisos en virtud del Memorando de Entendimiento. Además, la Misión también está haciendo esfuerzos para acelerar las autorizaciones del Gobierno del Sudán del despliegue de equipo de propiedad de los contingentes. Como resultado de estos esfuerzos, se han alcanzado unas tasas de vehículos blindados de transporte de tropas en servicio del 96% y el 81% en el Sector Norte y el Sector Oeste, respectivamente. La Misión y la Secretaría están supervisando de cerca los progresos en el Sector Sur, donde el porcentaje de equipo en servicio es de 70%.

### **III. Logros y repercusión de la Misión**

33. Durante el período objeto de informe, la Misión siguió centrando sus actividades en las tres prioridades estratégicas reflejadas en sus parámetros revisados (véase [S/2014/279](#)), que el Consejo de Seguridad hizo suyos en su resolución [2148 \(2014\)](#).

#### **A. Un proceso de paz inclusivo**

34. El Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas y Mediador Principal Conjunto para Darfur, Mohamed Ibn Chambas, siguió hablando periódicamente con altos funcionarios del Gobierno del Sudán sobre la necesidad imperiosa de negociaciones directas. En estas conversaciones, el Gobierno recalcó su compromiso con una solución pacífica del conflicto en Darfur. El Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto también celebró consultas con funcionarios del comité gubernamental para labores de divulgación dirigidas a los movimientos no signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur, a fin de examinar maneras de incorporar a los grupos rebeldes al proceso de paz, así como las posibilidades que el proyecto de iniciativa de diálogo nacional presentado por el Gobierno pueda ofrecer para lograr una paz duradera en Darfur.

35. En sus intervenciones ante los funcionarios del Gobierno, el Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto destacó que era importante que el Gobierno velara por que se respetaran las cuatro libertades fundamentales para crear un entorno propicio para el diálogo nacional: a) la libertad para que los partidos políticos realicen sus actividades, de conformidad con la ley; b) la libertad de prensa, siempre que se comprometa con el código de ética de los medios de comunicación del Sudán; c) la puesta en libertad de los presos políticos, a condición de que no se enfrenten a acusaciones penales anteriores; y d) garantías de que los grupos rebeldes puedan participar en los preparativos del diálogo nacional libremente y con garantías de seguridad.

36. El Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto exhortó sistemáticamente a los movimientos armados a que se incorporaran al proceso de paz. Alentó a estos movimientos a utilizar el diálogo nacional como plataforma para promover su propuesta de un enfoque holístico para la solución del conflicto y los problemas a los que se enfrenta el Sudán. El 13 de abril, el Frente Revolucionario Sudanés hizo pública una hoja de ruta para un arreglo político general en el Sudán,

en la que reiteró su llamamiento a un enfoque holístico para la solución de los conflictos en el Sudán y el cambio democrático en el país. Instó al Gobierno a que creara un entorno propicio para el diálogo nacional e introdujera medidas de fomento de la confianza que incluyeran la protección de los civiles en las regiones de conflicto, una cesación de las hostilidades negociada, incluido un acuerdo sobre el acceso humanitario sin obstáculos a todas las zonas en conflicto, y la celebración de una conferencia preparatoria fuera del Sudán para que todas las partes interesadas debatieran sobre las modalidades para el diálogo nacional. Sugirió que podría celebrarse una conferencia preparatoria bajo los auspicios del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación, el Enviado Especial del Secretario General para el Sudán y Sudán del Sur, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y la UNAMID.

37. El 5 de mayo, el Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto y el Comisionado de la Unión Africana para la Paz y la Seguridad se reunieron con el Viceprimer Ministro y Ministro de Estado para Asuntos del Gabinete de Qatar. Reiteraron su compromiso de colaborar estrechamente para facilitar los debates sobre el Documento de Doha para la Paz en Darfur.

#### **Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur**

38. Se hicieron algunos progresos en la aplicación de las disposiciones del Documento de Doha para la Paz en Darfur. Durante el período objeto de informe, en una reunión entre el Gobierno del Sudán y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad-Sudán (JEM-Sudán) convocada por la Comisión de Alto el Fuego el 18 de mayo, el JEM-Sudán se comprometió a iniciar un ejercicio de verificación de los contingentes y a proporcionar la ubicación de sus efectivos a la Comisión de Alto el Fuego. El 4 de junio, un batallón de combatientes del JEM-Sudán, en su mayoría procedentes de Kornoi y Tine, en Darfur Septentrional, llegaron a El Fasher a fin de preparar su concentración en campamentos. El JEM-Sudán está ahora plenamente representado en la Comisión de Seguimiento de la Aplicación, la Comisión de Alto el Fuego y la Comisión Conjunta.

39. El Gobierno del Sudán y el Movimiento por la Liberación y la Justicia también se reunieron los días 13 de abril y 19 de mayo, bajo los auspicios de la Comisión de Alto el Fuego, para evaluar los progresos realizados en la integración de 2.430 combatientes del Movimiento en las Fuerzas Armadas Sudanesas y la policía como se acordó en la reunión de la Comisión Conjunta celebrada el 25 de febrero en Jartum. El Gobierno del Sudán ha preparado en Darfur Meridional cuarteles para la concentración en campamentos de los combatientes del Movimiento por la Liberación y la Justicia que han sido verificados por la UNAMID. El Gobierno asignó también los fondos necesarios para las actividades de integración en su presupuesto de 2014. Sin embargo, el Movimiento aún no ha presentado la disposición de los 2.430 combatientes.

40. Además de los progresos realizados en relación con los arreglos de seguridad, el 26 de mayo se presentó oficialmente en El Fasher el Comité de Aplicación del proceso de diálogo interno y consultas en Darfur. El Comité de 17 miembros está integrado por figuras elegidas tras las amplias consultas celebradas por los facilitadores del proceso de diálogo interno y consultas en Darfur. El Comité dirigirá y aplicará el proceso de diálogo interno y consultas en Darfur, presidirá y supervisará el diálogo y las consultas, asegurará la transparencia y el carácter

inclusivo del proceso, y realizará los preparativos logísticos y técnicos con el apoyo de la UNAMID. Sin embargo, la inseguridad reinante, la falta de financiación adecuada y la intimidación de los participantes son preocupaciones que podrían menoscabar la aplicación efectiva del proceso de diálogo interno y consultas en Darfur. La Secretaría del organismo planteó estas preocupaciones al Comité de Aplicación, que tiene previsto visitar todas las capitales de los estados de Darfur en agosto de 2014 para señalar estos problemas a la atención de los funcionarios de los estados. Se calcula que el proceso de diálogo interno y consultas en Darfur costará 7 millones de dólares que se financiarán con cargo a contribuciones voluntarias por conducto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Hasta la fecha, el Estado de Qatar ha prometido contribuir con 1,7 millones de dólares como capital inicial.

41. El 15 de junio, la Autoridad Regional de Darfur puso en marcha la Comisión de la Justicia, la Verdad y la Reconciliación, una de las principales instituciones del proceso de diálogo interno y consultas en Darfur. Establecida por decreto presidencial, la Comisión evaluará las causas fundamentales del conflicto en Darfur y abordará las cuestiones relacionadas con la reparación a las víctimas y la impunidad como parte de un proceso más amplio de consolidación de la paz y reconciliación. Está compuesta por el Comité de Justicia, que está integrado por 22 miembros, en su mayoría abogados, políticos y miembros de la administración nativa, y el Comité de la Verdad y la Reconciliación, formado por 26 miembros e integrado por los jefes tribales. Ambos Comités fueron establecidos oficialmente el 22 de junio. En la Comisión participan cinco mujeres.

42. Como parte de sus esfuerzos por mejorar la capacidad técnica de las instituciones de la Autoridad Regional de Darfur, la UNAMID realizó cuatro talleres de capacitación sobre sistemas de información geográfica y teleobservación, así como sobre sistema de posicionamiento geográfico y la lectura de mapas para funcionarios de la Comisión de Tierras de Darfur. Las aptitudes y los conocimientos adquiridos contribuirán a la ejecución del proyecto sobre los recursos naturales y la base de datos y la cartografía sobre el uso de la tierra de Darfur, que será la base para las leyes y políticas sobre el uso de la tierra, así como a la capacidad institucional y técnica necesaria para la ordenación sostenible de recursos naturales de Darfur.

43. La UNAMID y la Autoridad Regional de Darfur comenzaron las tareas jurídicas y técnicas para la emisión conjunta de programas de radio. La iniciativa permitirá a la Autoridad utilizar la infraestructura de la UNAMID, al tiempo que proporcionará a la UNAMID una plataforma para emitir programas en directo tres horas al día en horario de máxima audiencia.

44. Ha habido también algunos progresos en la aplicación de la Estrategia de Desarrollo de Darfur. En la segunda reunión de la Junta Ejecutiva de la Estrategia, celebrada en El Fasher el 27 de abril, el Gobierno de Qatar confirmó su promesa de contribuir con 88,5 millones de dólares para financiar los proyectos iniciales y a corto plazo de la Estrategia. Este compromiso fue firmado por el Gobierno de Qatar y el Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el Sudán el 27 de abril. De esta suma total, 10 millones de dólares se transfirieron al Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur antes de la reunión, lo que supuso la primera contribución recibida por el Fondo.

## **B. Protección de los civiles**

### **Prestación de protección física**

45. Durante el período de que se informa, la UNAMID siguió prestando protección física a más de 50.000 civiles que buscaron refugio en torno a sus bases de operaciones tras las hostilidades del primer trimestre de 2014, sobre todo en Korma, Khor Abeche, Labado y Mellit.

46. En Khor Abeche, la Misión construyó una zona de amortiguación cerca de su base de operaciones a fin de acoger a los desplazados internos e intensificó sus patrullas en torno al emplazamiento de protección construido recientemente. La Misión también facilitó un proceso de mediación entre los desplazados internos de Khor Abeche y las comunidades de Neteaga (Darfur del Sur), lo que dio lugar a la liberación, el 17 de abril, de tres desplazados internos que habían sido secuestrados por miembros de la comunidad misseriya en marzo. En Korma (Darfur del Norte), la UNAMID potenció las patrullas de seguridad y fomento de la confianza en torno a la base de operaciones en vista de la afluencia de nuevos desplazados. La Misión también ofreció seguridad y apoyo logístico para la prestación y distribución de asistencia humanitaria a las personas desplazadas en torno a la base de operaciones.

47. Durante el período que se examina, la Misión impidió dos ataques de elementos armados contra civiles. El 5 de abril, un convoy de escolta de la UNAMID logró neutralizar con éxito una emboscada tendida por un grupo armado no identificado cerca del centro de entrega de Sindi, en Darfur del Norte. El 7 de mayo, una fuerza de reacción rápida se desplegó en el campamento de desplazados internos de Kalma en respuesta a la información facilitada por el centro de policía de proximidad acerca de disparos en las inmediaciones del campamento por parte de nómadas árabes a caballo, en motocicletas y con una ametralladora montada en un vehículo. Los nómadas huyeron al llegar la fuerza de reacción rápida. La situación se estabilizó después de que la UNAMID aumentó las patrullas en la zona.

48. El 24 de mayo, los efectivos de la UNAMID intervinieron para proteger a los civiles en el mercado de Birgi, en Kabkabiya, frente un grupo de 60 milicianos árabes. En ese sentido, tras los altercados entre miembros de la tribu fur, de la aldea de Al-Salam, y los milicianos árabes, el personal de mantenimiento de la paz intervino para facilitar una reunión de mediación. Las milicias árabes, no obstante, se volvieron hostiles y comenzaron a disparar al personal de mantenimiento de la paz, que procedió a devolver el fuego. Como resultado de los enfrentamientos consiguientes, cuatro efectivos de mantenimiento de la paz de Rwanda resultaron heridos, uno de los cuales murió posteriormente. Los enfrentamientos causaron un número no confirmado de bajas entre el grupo miliciano. La respuesta de la Misión y las medidas adoptadas para reducir las tensiones han sido factores clave para controlar la situación e impedir una escalada.

### **Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias**

49. Durante el período que se examina, la UNAMID siguió proporcionando escolta militar a los convoyes de ayuda humanitaria del PMA en Darfur. Entre abril y junio de 2014, 4.767 toneladas métricas de alimentos y 24,62 toneladas métricas de productos no alimenticios fueron escoltados a diversos lugares. Esta labor se vio reforzada con la ubicación de los oficiales de logística del PMA en la UNAMID

para garantizar la entrega puntual de productos alimenticios y no alimenticios a los beneficiarios en todo Darfur.

50. Los esfuerzos de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país para estabilizar la situación en Saraf Umra y en sus alrededores llevaron al regreso con éxito de 66.473 personas a sus lugares de origen. Además, durante el período que se examina se llevaron a cabo nueve evacuaciones médicas de desplazados internos en estado crítico y, el 30 de junio, 11 personas gravemente heridas fueron evacuadas desde El Sireif a El Fasher tras los enfrentamientos entre los beni hussein y los rizeigat del norte.

51. En colaboración con las organizaciones no gubernamentales locales, el PMA concluyó una rápida distribución de alimentos el 22 de junio en la base de operaciones de Korma, si bien la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Ministerio de Salud estatal establecieron una clínica temporal en el lugar. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) distribuyó artículos no alimenticios a 7.160 desplazados en marzo y adoptó disposiciones para las nuevas personas desplazadas.

52. Los agentes humanitarios llevaron a cabo una misión interinstitucional a Guldo y Nertiti, en Darfur Central, del 29 de junio al 1 de julio, que estuvo precedida de otra visita a Gornei y Guldo el 17 de junio, durante la cual se observó una falta de servicios básicos, así como un aumento de los precios de los productos básicos, debido a las intermitentes tensiones intercomunales, el bloqueo de carreteras y las cuotas de protección en los puestos de control. La zona ha permanecido inaccesible para la UNAMID y las entidades humanitarias desde 2011 debido a una combinación de factores, en particular las restricciones impuestas por el Gobierno, los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas del Sudán y elementos de la facción Abdul Wahid del Ejército de Liberación del Sudán, así como la geografía accidentada del lugar. La misión conjunta de evaluación descubrió que habían regresado a la zona casi todos los 30.000 desplazados internos huidos de Guldo y Golo a la localidad de Nertiti durante los enfrentamientos de diciembre de 2012 entre las Fuerzas Armadas del Sudán y la facción Abdul Wahid del Ejército de Liberación del Sudán. La última distribución de alimentos en la zona tuvo lugar en junio de 2013. Tras la visita, los agentes humanitarios iniciaron los preparativos para reanudar las actividades en la zona. La misión a Guldo representa un progreso significativo en lo que respecta al acceso humanitario en la zona de Jebel Marra. Están previstas misiones de seguimiento a otras localidades, incluidas Golo y Rockero, que se encuentran bajo control del Gobierno, con una presencia de grupos rebeldes en las zonas circundantes.

### **Entorno de protección**

53. El entorno de protección siguió siendo reducido, puesto que los conflictos entre comunidades y la delincuencia siguieron afectando a los civiles vulnerables. Durante el período que se examina, el personal militar de la UNAMID realizó 13.511 patrullas, incluidas 7.063 patrullas de rutina, 2.485 patrullas nocturnas, 1.162 patrullas administrativas, 1.240 escoltas humanitarias, 1.241 patrullas de corto alcance y 320 patrullas de largo alcance. La policía de la UNAMID realizó un total de 7.253 patrullas, incluidas 3.911 dentro de los campamentos de desplazados internos, 254 patrullas de recogida de leña y forraje y 3.043 patrullas en aldeas, ciudades y mercados, así como 873 patrullas de mediano alcance y 259 patrullas de largo alcance.

54. La Misión prosiguió sus iniciativas para apoyar el fomento de la capacidad de la policía del Gobierno en las esferas de la investigación de delitos, la gestión del lugar del crimen, el orden público, la detención y el trato de los sospechosos y la policía de proximidad.

55. En colaboración con el Servicio de Actividades Relativas a las Minas de las Naciones Unidas, la UNAMID evaluó 887 km de rutas, inspeccionó 73 aldeas que abarcaban 164 km<sup>2</sup> y destruyó 725 piezas de munición sin detonar y 8.314 municiones de armas pequeñas durante el período de que se informa. También se impartió educación sobre los riesgos de los restos explosivos de guerra a más de 60.000 desplazados internos. Se estima en 4 millones el número de personas que han recibido mensajes de radio. Se impartió a 20 oficiales de policía del Gobierno un curso experimental sobre eliminación de artefactos explosivos y se impartió capacitación sobre operaciones y gestión de la calidad para el personal de la autoridad nacional encargada de las actividades relativas a las minas.

56. La Misión documentó 209 violaciones y abusos de los derechos humanos que afectaban a 484 víctimas, frente a 156 incidentes con 314 víctimas en el período anterior. De los 209 casos documentados, 54 casos y 88 víctimas correspondían a violaciones del derecho a la vida, 95 casos y 276 víctimas a violaciones del derecho a la integridad física (incluidos 17 casos y 55 víctimas de secuestros), y 2 casos y 17 víctimas a arrestos y detenciones arbitrarios. La mayoría de los perpetradores fueron identificados como integrantes de los servicios de seguridad del Gobierno o miembros de movimientos armados. Algunos fueron descritos por las víctimas como “hombres armados” y “grupos milicianos”.

57. La rendición de cuentas por las violaciones y abusos de los derechos humanos siguió viéndose menoscabada por una serie de factores tales como la debilidad de los sistemas de justicia y aplicación de la ley, la ausencia de policía local en algunas zonas, la falta de confianza en las autoridades gubernamentales o el miedo a las represalias, según señalaron algunas de las víctimas. De los 209 casos registrados por la UNAMID, solo 96 fueron denunciados a las autoridades gubernamentales. Se iniciaron investigaciones en 39 casos, lo que dio lugar a 15 detenciones y seis detenidos fueron puestos en libertad bajo fianza.

58. El 19 de junio, el experto independiente de las Naciones Unidas sobre la situación de los derechos humanos en el Sudán se reunió con varios interesados en El Fasher, incluida la dirección de la UNAMID, en el marco de las consultas celebradas antes de presentar su informe al Consejo de Derechos Humanos en septiembre.

59. La violencia sexual y basada en el género siguió siendo una característica habitual del conflicto en Darfur. La UNAMID documentó 58 casos de violencia sexual y basada en el género con 103 víctimas (27 menores de edad), lo que representa un aumento de 35 casos que afectaron a 53 víctimas en el período anterior. La mayoría de las víctimas eran desplazados internos. De los 58 casos registrados por la UNAMID, 20 fueron presuntamente cometidos por miembros de las fuerzas gubernamentales. En todos menos 2 de los 58 casos, los perpetradores estaban armados. La mayoría de las víctimas fueron atacadas mientras recogían leña o llevaban a cabo actividades de subsistencia. De los 58 incidentes, 30 fueron denunciados como obra de la policía del Gobierno. Se iniciaron investigaciones en 19 casos conducentes a 10 detenciones, poniéndose a cuatro presuntos responsables en libertad bajo fianza. En un caso, un policía de proximidad en el campamento de desplazados internos de Hujaj, en Darfur del Oeste, que había recibido capacitación

de la UNAMID, logró detener a un hombre que trataba de violar a una desplazada interna y lo entregó a la policía del Gobierno. La UNAMID continuó varias actividades de capacitación y cursos prácticos en los campamentos de desplazados internos para crear conciencia sobre la violencia sexual y basada en el género.

60. Con respecto a las cuestiones de protección de la infancia, la colaboración entre las autoridades estatales y el equipo de las Naciones Unidas en el país se vio aún más fortalecida durante el período que nos ocupa mediante 15 grupos de trabajo sobre protección de los niños y otras reuniones de divulgación, que sirvieron para promover el sentido local de identificación con el programa de protección de los niños.

61. La UNAMID también siguió fomentando la capacidad en las normas internacionales de derechos humanos, incluida formación para los representantes del Gobierno y de la sociedad civil. A ese respecto, durante el período que se examina la prisión de Zalingei, en Darfur Central, estableció sistemas para asegurar el cumplimiento de las normas de derechos humanos en el trato de los reclusos. En sus esfuerzos por apoyar el fortalecimiento del sistema penitenciario, la UNAMID impartió capacitación a un total de 146 funcionarios de prisiones contratados recientemente en las tareas penitenciarias básicas, las técnicas antidisturbios, la documentación y el mantenimiento de registros.

62. En lo que respecta a la investigación y el enjuiciamiento de los responsables de los ataques contra civiles en Darfur del Norte y del Sur en febrero y marzo, el Fiscal General informó a la UNAMID de que se habían registrado 1.000 casos en ambos estados, 6 de los cuales fueron remitidos al Tribunal Especial. La Misión prestó apoyo logístico a las misiones de los fiscales en varios lugares de Darfur para investigar los delitos.

63. En sus esfuerzos por aumentar el acceso y la capacidad de las instituciones del estado de derecho, la Misión concluyó cinco proyectos de efecto rápido gracias a los cuales se rehabilitó la infraestructura de los centros de ayuda a las víctimas y la policía gubernamental en Darfur del Este y Central, así como el tribunal rural de Malha, en Darfur del Norte. El tribunal rural proporcionará acceso al sistema judicial en una ciudad de más de 150.000 habitantes.

64. La UNAMID continuó contribuyendo a mitigar la violencia y estabilizar las comunidades mediante la aplicación de proyectos de uso intensivo de mano de obra en las comunidades. Se aprobaron 26 nuevos proyectos para el ejercicio económico 2013-2014, todos los cuales están en vías de aplicación. Los beneficiarios de los proyectos eran unos 4.000 jóvenes en situación de riesgo, con hasta 70.000 miembros de la comunidad local beneficiándose de las actividades de construcción o rehabilitación. Se están llevando a cabo evaluaciones de las necesidades de nuevos proyectos para su ejecución en el ejercicio económico 2014-2015.

### **C. Prevención y mitigación de conflictos comunitarios**

65. En respuesta a la reanudación de los combates entre las tribus rezeigat del norte y beni hussein en abril y mayo, la Misión hizo un llamamiento a los dirigentes tribales de ambas partes, así como a las autoridades locales y estatales y los organismos de seguridad del Sudán, para contener el conflicto. Del 5 al 7 de junio, la Misión proporcionó apoyo técnico y logístico a una conferencia de reconciliación organizada por la administración autóctona y el Consejo Ajaweed (mediación) para

más de 250 participantes, incluidos dirigentes tribales y funcionarios gubernamentales, de las localidades de El Sereif, Saraf Umra y Kabkabiya. La conferencia consiguió la liberación el 7 de junio de siete miembros de la tribu beni hussein que habían sido secuestrados por miembros de la tribu rizeigat del norte el 26 de mayo, estableciendo comités para fortalecer los mecanismos de reconciliación.

66. La UNAMID siguió prestando apoyo a los esfuerzos del Consejo Ajaweed para resolver el conflicto entre las tribus ma'alia y rizeigat del sur en Darfur del Este. En un intento por reconciliar a las dos tribus, la Misión colaboró con el nazir (jefe administrativo) de los ma'alia para alentar la adhesión al acuerdo de cesación de las hostilidades, firmado con los rizeigat del sur en agosto de 2013, e iniciar una conferencia de reconciliación. Con ese fin, la UNAMID prestó apoyo técnico a una serie de campañas en pro de la coexistencia pacífica emprendidas por jóvenes de las tribus ma'alia y rizeigat del sur. El 10 de junio comenzó una conferencia de reconciliación entre las dos tribus en Al Foula, en el estado de Kordofán Occidental, con el apoyo de la UNAMID, el Consejo Ajaweed y las autoridades locales. La conferencia se centró en la necesidad de que las fuerzas de seguridad del Gobierno fortalezcan la vigilancia del acuerdo de cesación de las hostilidades a fin de evitar una reanudación del conflicto, y velen por la apertura permanente de la carretera que une El Daein con Jartum.

67. En Darfur Central, el asesinato de un miembro de la tribu ereigat por un integrante de la tribu nawaiba en la localidad de Nertiti el 3 de abril generó tensiones entre las dos comunidades. Con el fin de relajar la tensión, la UNAMID prestó apoyo técnico a un proceso de mediación dirigido por el Consejo Ajaweed los días 5 y 10 de abril. El 15 de abril, ambas tribus acogieron con beneplácito el resultado de la mediación, poniendo fin de esa manera a semanas de tensión.

68. Como se señala en el párrafo 16, a raíz de los enfrentamientos entre las comunidades misseriya y salamat en Um Dukhun y Mukjar (Darfur Central) del 19 al 27 de junio, las autoridades locales desplegaron fuerzas en la zona y detuvieron a más de 100 personas de ambas comunidades acusadas de fomentar los enfrentamientos. La UNAMID sigue apoyando a las autoridades gubernamentales y las locales de ambas comunidades y colaborando con ellas para hallar las causas fundamentales del conflicto y promover la aplicación del acuerdo de cesación de las hostilidades de julio de 2013.

69. La UNAMID también siguió colaborando con las instituciones gubernamentales, la administración autónoma, los comités locales para la coexistencia pacífica y los comités para la protección de la agricultura a fin de prevenir y mitigar los conflictos entre comunidades. Se organizaron seis conferencias sobre coexistencia pacífica en Darfur del Oeste, del Este y Central conducentes a planes concretos para abrir rutas migratorias nómadas en esas zonas, facilitando así una migración estacional gradual y reduciendo los conflictos entre pastores y agricultores. La UNAMID, en colaboración con la Organización Tawaf al-Rahil, una organización no gubernamental local, facilitó 11 campañas de paz dirigidas por los jóvenes con más de 1.500 participantes en diferentes asentamientos nómadas de las localidades de Kutum, Kabkabiya y Saraf Umra a fin de promover la coexistencia pacífica, la cohesión social y el papel de los mecanismos tradicionales de solución de conflictos.



70. Entre abril y junio, la UNAMID llevó a cabo ocho cursos prácticos sobre el fortalecimiento de los mecanismos tradicionales de solución de conflictos para 320 participantes en todos los estados de Darfur. También se organizaron cuatro cursos prácticos sobre los principios de la gobernanza en los sistemas democráticos en Darfur del Este, del Oeste y Central para miembros de los consejos legislativos, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas. En Darfur del Norte, la UNAMID facilitó una sesión de diálogo para funcionarios de las autoridades locales sobre el establecimiento de una administración civil local transparente, responsable e inclusiva en Darfur. Se espera que estas iniciativas potencien las capacidades locales en la prevención y mitigación de conflictos, así como en la promoción de la gobernanza inclusiva.

#### **IV. Aplicación del examen estratégico**

71. De conformidad con las prioridades estratégicas de la Misión que se describen en mi informe de 25 de febrero de 2014 (S/2014/138), la UNAMID ha tomado medidas concretas para reorientar sus actividades y recursos a fin de lograr una mayor eficiencia y eficacia en función del costo. Esas medidas incluyen la aplicación de procedimientos operativos estándar revisados a fin de aumentar la capacidad de protección física, en particular en lo que respecta a los componentes militar y policial, y aumentar la solidez de la Fuerza y las unidades de policía constituidas. Además, el cuartel general de la Fuerza ha intensificado sus esfuerzos para vigilar la preparación operativa de la base de operaciones y ha elaborado directrices para las medidas de protección en distintas situaciones.

72. Además, la UNAMID sigue aumentando y fortaleciendo su coordinación y colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país. La policía de la UNAMID ha determinado ámbitos de coordinación en siete programas, que han sido desarrollados conjuntamente con el equipo en el país, con miras al fomento de la capacidad de la policía del Gobierno y la actividad policial orientada a la comunidad en apoyo del memorando de entendimiento entre la UNAMID y el Ministerio del Interior sobre el desarrollo de la policía. La UNAMID está alentando a su contraparte nacional a nombrar miembros de los comités de desarrollo de la policía a nivel nacional, estatal y local a fin de facilitar la ejecución de esos programas. Además, se están tomando medidas para mejorar la eficacia e incidencia de los servicios de escolta para los organismos humanitarios. La UNAMID y el equipo en el país casi han concluido la labor de revisión del marco estratégico integrado, que debería contribuir a aumentar al máximo los recursos de las Naciones Unidas dedicados a programas de interés mutuo. También se está llevando a cabo una revisión amplia del concepto de misión para apoyar la aplicación efectiva de las prioridades estratégicas de la Misión.

73. Se están reforzando las estructuras de planificación y aplicación a fin de mejorar la coordinación y la supervisión de las actividades de la Misión a todos los niveles, así como la presentación de informes al respecto. Actualmente se están presentando mensualmente notas verbales al Gobierno que documentan las restricciones de acceso que impiden a la UNAMID aplicar plenamente su mandato, recordándole su obligación de garantizar la libertad de circulación al personal de la UNAMID.

74. Con respecto a la aplicación de la primera fase del ejercicio de racionalización, como se indica en mi informe anterior, la reestructuración del componente militar se está llevando a cabo en los cinco sectores. La compañía de vehículos pesados (155) cesó sus operaciones el 30 de junio y será repatriada antes del fin de julio. Los militares están reduciendo su personal en 200 puestos de oficiales de Estado Mayor, oficiales de enlace y observadores militares, de los cuales 121 cesarán a más tardar en diciembre de 2014, 59 en marzo de 2015 y 20 en mayo de 2015.

75. El componente policial procedió a una reducción de 723 agentes de policía en mayo de 2014, si bien los perfiles de aptitud se llevaron a cabo de conformidad con la reestructuración y los procesos de selección revisados con objeto de determinar las aptitudes adecuadas para los recién llegados. Tres de las cuatro unidades de policía constituidas que se repatriarían en el marco del proceso de racionalización han abandonado la zona de la Misión. La cuarta unidad hará lo propio en la segunda semana de julio de 2014. La reducción de puestos civiles como parte de la primera fase del ejercicio de racionalización terminará a más tardar el 31 de diciembre, mientras que se ha establecido una congelación de la contratación en las secciones afectadas.

76. Prosigue el reajuste de los componentes de personal civil de la UNAMID dentro de las prioridades estratégicas revisadas. A ese respecto, la segunda fase del ejercicio de racionalización de la UNAMID se ha centrado en la División de Asuntos Políticos, el Grupo Mixto de Apoyo a la Mediación, la Sección de Asuntos Civiles, la Sección de Derechos Humanos, la Sección Consultiva sobre el estado de derecho, y los sistemas judicial y penitenciario, la Oficina de Información Pública, la División de Coordinación de la Estrategia de Protección y Humanitaria y el Mecanismo Conjunto de Apoyo y Coordinación, así como las oficinas principales del Representante Especial Conjunto/Mediador Principal Conjunto y sus dos adjuntos. Las decisiones finales relativas a la segunda fase de la racionalización se adoptarán en julio. Los resultados de la tercera fase del ejercicio de racionalización se incluirán en mi próximo informe y se centrarán en el apoyo a la Misión, la seguridad y la Oficina de Enlace de Jartum.

## **V. Observaciones y recomendaciones**

77. Las causas subyacentes del conflicto persisten en Darfur y los civiles siguen sufriendo mayoritariamente las hostilidades. Sin embargo, se ha producido una ligera mejora en la situación de seguridad durante el período que se examina, así como en el acceso de la UNAMID y el personal de los organismos. Exhorto al Gobierno y a los elementos armados a que aseguren la irreversibilidad de esos logros.

78. La estabilidad a largo plazo en Darfur requerirá un apoyo a gran escala a la recuperación y el desarrollo. Esto contribuirá en gran medida a abordar las causas subyacentes del conflicto tribal, así como las exigencias de los grupos rebeldes en materia de paridad económica y política con otras partes del país. También facilitará el regreso de los refugiados y los desplazados internos. Las Naciones Unidas están dispuestas a escuchar el llamamiento del Gobierno para la prestación de ese apoyo, aunque hay una serie de condiciones previas. Las tendencias observadas en el período que se examina deben continuar. Las condiciones de seguridad y el acceso

deben fortalecerse en los cinco estados. La UNAMID y los agentes de la protección y el desarrollo deben gozar de un acceso irrestricto.

79. A pesar de los acontecimientos positivos en el período de que se informa, los derechos de los civiles siguen estando amenazados por todos los elementos armados, incluidos el Gobierno, los rebeldes, las milicias, los delincuentes y los elementos tribales beligerantes. Es inaceptable la exposición de los civiles a los asesinatos sin sentido, los abusos sexuales, la destrucción de sus hogares y el desplazamiento. El Gobierno es el principal responsable de la protección de sus ciudadanos y lo exhorto a que haga más para proteger los derechos básicos de la población de Darfur. La UNAMID y los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas están dispuestos a apoyar al Gobierno en el fortalecimiento de su capacidad de protección. Poner fin a todos los actos de violencia y facilitar el acceso es el primer paso.

80. Exhorto al Gobierno y los movimientos no signatarios a que aprovechen los esfuerzos de mi Representante Especial Conjunto/Mediador Principal Conjunto para las negociaciones directas. En ese sentido, acojo con satisfacción las medidas adoptadas por el Gobierno en pro de un diálogo nacional inclusivo. El diálogo nacional puede ofrecer una oportunidad para superar los agravios políticos y allanar el camino para una paz duradera en todo el Sudán. El cumplimiento por el Gobierno de su compromiso de posibilitar un entorno propicio para el diálogo nacional constituiría un indicador clave para lograr un proceso creíble, transparente e inclusivo.

81. Serán bienvenidos los esfuerzos de las partes signatarias, con el apoyo de los asociados internacionales, hacia la aplicación efectiva del Documento de Doha para la Paz en Darfur. En particular, doy las gracias al Gobierno de Qatar por su generosa contribución a la aplicación del Documento de Doha, incluidos el proceso de diálogo interno y consultas en Darfur y la estrategia de desarrollo de Darfur. En ese sentido, agradezco la generosa aportación realizada al Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo en Darfur.

82. Si bien se han logrado progresos, se debería hacer más para asegurar que los efectos se sientan sobre el terreno, en particular para mejorar las condiciones de los desplazados internos y otras personas afectadas por el conflicto en Darfur. Es necesario adoptar medidas concretas para acelerar la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur. También hago un llamamiento a las partes en el Documento de Doha para que aceleren la creación de mecanismos viables para resolver los conflictos entre comunidades, aplicar las disposiciones de seguridad del marco de paz y abordar las cuestiones de la justicia, la protección y la recuperación económica y social.

83. Me complace señalar que tras una sostenida campaña realizada por los agentes humanitarios, las autoridades estatales han permitido el acceso a la mayoría de las zonas afectadas por los nuevos desplazamientos, entre ellas las localidades de Lait y El Taweisha, en Darfur del Norte y del Sur. Insto al Gobierno del Sudán a que permita un acceso humanitario sin trabas a otras zonas de Darfur del Norte y Central y a la zona oriental de Jebel Marra, donde sigue habiendo importantes lagunas en la asistencia humanitaria, especialmente en lo que respecta a la salud, el agua, el saneamiento, la higiene, la seguridad alimentaria y los servicios de subsistencia para un número aproximado de 100.000 personas.

84. A pesar de los logros alcanzados, la situación humanitaria en Darfur sigue siendo extremadamente frágil, con un gran número de desplazados y otras personas que necesitan asistencia humanitaria. La reducida presencia de los agentes humanitarios ha exacerbado la situación. Hago un llamamiento al Gobierno para que vele por que los agentes humanitarios realicen sus operaciones en Darfur, a fin de satisfacer las necesidades básicas, y a los donantes para que proporcionen los recursos financieros necesarios para llegar a los necesitados.

85. En los últimos meses, la UNAMID, con el apoyo de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y el equipo de las Naciones Unidas en el país, ha logrado importantes avances en la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico. Los componentes de la UNAMID se han racionalizado en torno a las principales prioridades de la Misión y se ha reforzado la coordinación estratégica y operacional para asegurar que todos los recursos se utilicen para obtener el máximo efecto posible sobre el terreno. Encomio a los dirigentes de la UNAMID por su dedicación y empeño en la conducción de ese proceso.

86. Creo que la concentración de la Misión en las tres prioridades estratégicas y la labor realizada para aumentar su eficacia están teniendo repercusiones sobre el terreno. Nuestros contingentes y fuerzas de policía son cada vez más proactivos y la labor de los diversos componentes de la Misión, en particular con el equipo de las Naciones Unidas en el país, se está simplificando en torno a medidas comunes.

87. Quiero expresar mi profundo pésame al Gobierno de Rwanda y a la familia del soldado de este país fallecido en Kabkabiya el 24 de mayo. El soldado ruandés murió cumpliendo su deber, mientras adoptaba medidas proactivas y enérgicas para proteger a los civiles que son dignas de encomio.

88. El 30 de julio de 2013, en virtud de su resolución [2113 \(2013\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la UNAMID por un período de un año, hasta el 31 de agosto de 2014. El Consejo pidió que las Naciones Unidas, en consulta con la Unión Africana, llevasen a cabo un examen prospectivo de la ejecución del mandato de la UNAMID, teniendo en cuenta la evolución de la situación en Darfur desde que se estableció la Misión. También me pidió que le presentara, a más tardar en febrero de 2014, un informe sobre el examen. El 3 de abril de 2014, con arreglo a su resolución [2148 \(2014\)](#), el Consejo de Seguridad hizo suyas las conclusiones del examen, que se reflejan en mi informe de 25 de febrero de 2014 ([S/2014/138](#)), y señaló su intención de vigilar atentamente la aplicación de sus recomendaciones y la racionalización de la Misión. Como señalé en el mismo informe, tengo la intención de formular nuevas recomendaciones sobre la configuración de la UNAMID en el primer trimestre de 2015, a la espera de un examen detenido de los resultados del primer año de la labor encaminada a aumentar la incidencia y la eficacia de la Misión.

89. En el ínterin, en su comunicado PSC/PR/COMM. (CDXLVI), de 16 de julio, aprobado a raíz de su reunión celebrada el 9 de julio sobre la situación en Darfur y las actividades de la UNAMID, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana acogió con satisfacción los progresos realizados en las esferas estratégicas prioritarias de la UNAMID y en la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur, a la vez que hizo un llamamiento a todas las partes para que se comprometieran nuevamente a encontrar una solución pacífica del conflicto, y decidió prorrogar el mandato de la UNAMID por un nuevo período de un año. El Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana instó al Consejo de Seguridad a

que estudiase también la posibilidad de prorrogar un año el mandato de la UNAMID. A la luz de los progresos logrados hasta la fecha, recomiendo al Consejo de Seguridad que considere la posibilidad de prorrogar el mandato de la Misión hasta el 31 de agosto de 2015, sin perjuicio de cualquier otra recomendación que yo pueda formular tras el examen de los progresos realizados en la aplicación de las conclusiones del examen estratégico.

90. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto/Mediador Principal Conjunto, Sr. Mohamed Ibn Chambas, y a todas las mujeres y los hombres de la UNAMID, que siguen trabajando incansablemente para proteger a los civiles y promover la paz en Darfur. También quisiera expresar mi sincero agradecimiento a todos los trabajadores de la asistencia humanitaria por sus decididos esfuerzos para facilitar y mejorar la vida de las personas necesitadas en las muy difíciles condiciones que suelen imperar en Darfur.

