



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 October 2017  
Russian  
Original: English

---

Семьдесят вторая сессия

Пункт 54 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других арабов  
на оккупированных территориях**

## **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции [71/95](#) Генеральной Ассамблеи сорок девятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.



## **Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация об усилиях Специального комитета, направленных на выполнение его мандата, и о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях за прошедший год. В доклад включена информация о состоявшихся в марте 2017 года в Женеве консультациях с государствами-членами и совершенной после этого поездке в Иорданию в июле 2017 года. В докладе рассматривается ряд проблем, связанных с соблюдением положений международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, включая продолжающуюся блокаду Газы и связанный с этим гуманитарный кризис; продолжающееся расширение поселений; практику сноса домов, особенно в качестве меры наказания; атмосферу принуждения и угрозу насильственного переселения в уязвимые общины палестинских бедуинов в зоне С; положение палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, и применение коллективных наказаний; продолжающееся использование практики административного задержания; озабоченность по поводу чрезмерного применения силы и того, что израильские силы впоследствии не несут за это ответственность, и работу правозащитников. Специальный комитет рассматривает далее вопросы, касающиеся расширения израильских поселений и отсутствия возможностей для развития арабских сельских жителей на оккупированных сирийских Голанах.

## Содержание

	<i>Page</i>
I. Введение .....	4
II. Мандат .....	4
III. Деятельность Специального комитета .....	4
A. Консультации с государствами-членами в Женеве .....	4
B. Выездная миссия по расследованию действий Израиля .....	5
IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории .....	6
A. Гуманитарный кризис в Газе .....	7
B. Расширение поселений .....	9
C. Окружающая среда и доступ к природным ресурсам .....	10
D. Снос жилых домов .....	11
E. Обстановка принуждения и насильственное перемещение .....	13
F. Восточный Иерусалим .....	14
G. Содержание под стражей .....	17
H. Чрезмерное применение силы .....	19
I. Ответственность .....	21
J. Сужение сферы демократии .....	22
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах .....	23
VI. Рекомендации .....	24

## I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1968 году ее резолюцией 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Специального комитета входят три государства-члена: Шри-Ланка, Малайзия и Сенегал. В 2017 году Специальный комитет представляли следующие три члена: Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, исполняющий обязанности Председателя Шахрул Икрам Якоб, заместитель Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Ахамед Леббе Сабарулла Хан и Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Коли Сек.

## II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированные сирийские Голаны и оккупированная палестинская территория, к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 71/95 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет «...впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным лицам, гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости». Настоящий доклад охватывает период с 30 июля 2016 года по 14 июля 2017 года.

## III. Деятельность Специального комитета

### A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. 20 и 21 марта 2017 года Специальный комитет провел в Женеве свои ежегодные консультации с государствами-членами, заинтересованными в осуществлении резолюции 71/95 Генеральной Ассамблеи. Целью консультаций было обсуждение наиболее острых вопросов, которые должны быть рассмотрены Специальным комитетом в его докладе Ассамблее, и получение информации о последних событиях в области прав человека.

5. Члены Специального комитета встретились с Постоянным наблюдателем от Государства Палестина, постоянными представителями Сирийской Араб-

ской Республики, Египта, Иордании, Ливана и Турции и Постоянным наблюдателем от Организации исламского сотрудничества. Члены Комитета также встретились с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. На просьбу встретиться с Постоянным представителем Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ответа не поступило. Кроме того, Специальный комитет следил за ходом обсуждений по пункту 7 повестки дня Совета по правам человека, озаглавленному «Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях».

6. В ходе обсуждений представители государств-членов высказались в поддержку работы Специального комитета и выразили сожаление в связи с тем, что Израиль не признает Комитет и отказывается сотрудничать с ним, а также не предоставляет ему доступ на оккупированную палестинскую территорию. Представитель постоянного представительства Сирийской Арабской Республики подтвердил, что правительство его страны приглашает членов Комитета посетить регион и встретиться с сирийцами, которые были вынуждены покинуть свои дома на оккупированных сирийских Голанах. Государства-члены подчеркнули роль международного сообщества и механизмов Организации Объединенных Наций в обеспечении того, чтобы вопрос об израильской оккупации сохранялся в повестке дня, а Израиль выполнял свои международные обязанности.

7. Представители государств-членов выразили особую обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной обстановки в секторе Газа, а также растущим отчаянием и чувством безнадежности среди его жителей, отметив, что на 2017 год приходится десятая годовщина израильской блокады. Они также выразили обеспокоенность по поводу того, что они описали как неприкрытое стремление Израиля присоединить Западный берег, обратив внимание на законопроект, выдвинутый израильскими законодателями в прошлом году, а также на ускорение темпов строительства израильских поселений и рост числа сносов палестинских домов на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме.

8. Специальный комитет был также информирован о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в связи с положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории, а также о предстоящих докладах Управления Совету по правам человека.

9. Указанная информация, полученная от государств-членов, была принята во внимание при планировании и проведении выездной миссии Специального комитета, которая состоялась в июле 2017 года, а также при подготовке настоящего доклада.

## **В. Выездная миссия по расследованию действий Израиля**

10. 12 мая 2017 года Специальный комитет обратился к правительству Израиля с письменной просьбой предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года. Как и в предыдущие годы, никакого ответа на это письмо со стороны Израиля не последовало. В связи с этим Специальный комитет не смог провести консультации с соответствующими израильскими властями и получить доступ на оккупированные территории.

11. Из-за ухудшения ситуации в области безопасности в регионе Специальный комитет не смог попасть ни в Сирийскую Арабскую Республику, ни в Газу

через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Вместо этого 12–14 июля 2017 года Специальный комитет провел в Аммане встречи с представителями гражданского общества, очевидцами, представителями бедуинов и беженцев, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>. Несколько очевидцев, которые не смогли приехать в Амман, прежде всего очевидцы из Газы, поскольку им было отказано в разрешении на выезд, выступили перед Специальным комитетом и дали свои показания посредством конференц-связи. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем тем, кто дал показания и предоставил информацию по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека и гуманитарного права. 17 июля, в конце своей ежегодной миссии, Специальный комитет выступил с заявлением для печати<sup>2</sup>.

12. Документация и другие материалы, предоставленные Комитету, были внимательно изучены в ходе работы над настоящим докладом и переданы на хранение в Секретариат. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана в первую очередь на показаниях очевидцев и материалах, полученных Специальным комитетом в ходе его миссии в июле 2017 года.

#### **IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории**

13. В ходе встреч с представителями гражданского общества, жертвами и очевидцами и представителями учреждений Организации Объединенных Наций и палестинского правительства Специальный комитет принял к сведению опасения, связанные с широким кругом вопросов. В целом, в рамках предоставленной Комитету информации, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и секторе Газа отмечалось растущее чувство безнадежности среди палестинцев. После 50 лет оккупации и под влиянием постоянного ухудшения в последние годы положения в области прав человека и гуманитарной обстановки в сочетании с зашедшим в тупик мирным процессом палестинцы теряют веру в будущее. В ходе бесед с членами Комитета подчеркивалось, насколько отрицательно такое положение сказывается на молодежи. Конкретные области, которые вызывают озабоченность и которым уделялось внимание на протяжении всей миссии, включают гуманитарный кризис в Газе и угрозу регресса; расширение поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, а также снос домов и сохраняющуюся угрозу насильственного перемещения; плохое обращение с людьми, в том числе несовершеннолетними, содержащимися в местах лишения свободы, и продолжающееся использование практики административного задержания; атмосферу безнаказанности и отсутствие подотчетности израильских сил и все более враждебные условия работы правозащитников, которые стремятся пролить свет на эти вопросы.

<sup>1</sup> В ходе этих встреч Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций в Женеве Коли Сека представлял Временный поверенный в делах Постоянного представительства Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Серигн Диай.

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), заявление по итогам миссии Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля, 17 июля 2017 года. URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21881&LangID=E>.

## А. Гуманитарный кризис в Газе

14. В ходе почти всех бесед с членами Комитета внимание обращалось на тяжелое положение в Газе, которая уже десятый год находится в условиях незаконной блокады и границы которой закрыты, что, как подчеркнули несколько организаций, является формой коллективного наказания и нарушением международного гуманитарного права. В ходе бесед подчеркивалось, что вызванные блокадой и эскалацией боевых действий в ряде случаев, последний из которых произошел в 2014 году, гуманитарный кризис и экономический застой в Газе усугубились в результате энергетического кризиса, который продолжался на момент проведения Комитетом своей миссии. На протяжении большей части июля 2017 года жители Газы могли пользоваться электричеством лишь два часа в день, а продолжительность перебоев с электроснабжением составляла от 20 до 22 часов. Лица, беседовавшие с членами Комитета, вновь отметили, что Израиль должен выполнять свои гуманитарные обязанности в качестве оккупирующей державы, контролирующей движение людей и грузов из Газы и в Газу.

15. Одним из основных вопросов, на которые обращалось внимание Комитета, были последствия энергетического кризиса для и без того перегруженной системы здравоохранения и коммунальных служб. На момент подготовки настоящего доклада больницы были вынуждены сократить обслуживание и доступ к основным медицинским услугам был ограниченным. Коммунальные службы также пострадали: один из доведенных до сведения Комитета примеров заключался в том, что без электричества не могли работать сооружения по очистке сточных вод, в результате чего в этот период в море ежедневно сбрасывалось до 110 млн литров неочищенных сточных вод. Многие пляжи стали загрязненными и непригодными для использования, а в ходе ряда бесед подчеркивалось, что в разгар лета дети видели купающимися в очень грязной воде, и это частично объясняется тем, что кондиционеры не работали. Кроме того, все больше загрязняется главный источник грунтовых вод в Газе, поскольку, согласно оценкам, теперь лишь 3,8 процента воды из водоносного горизонта сектора Газы безопасно для питья (по сравнению с 10 процентами в 2012 году)<sup>3</sup>. Отмечалось, что такое ухудшение санитарных условий в сочетании с ограниченными возможностями больниц и других медицинских учреждений является крайне тревожным<sup>4</sup>.

16. В ходе бесед с членами Комитета подчеркивалось, что гуманитарный кризис в Газе вызван умышленно — он начался еще до недавних перебоев с электроснабжением. С начала блокады и после неоднократной эскалации боевых действий гуманитарная обстановка неуклонно ухудшается. Учреждения Организации Объединенных Наций сообщили Комитету, что со времени представления в 2012 году доклада, в котором поднимался вопрос о том, может ли Газы стать непригодной для жизни к 2020 году<sup>5</sup>, ситуация ухудшилась еще «больше и быстрее, чем предполагалось»<sup>6</sup>. Из-за введенных Израилем ограничений на

<sup>3</sup> Публикация Организации Объединенных Наций “Gaza ten years later: United Nations Country Team in the occupied Palestine Territory” (июль 2017 года), стр. 3. URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/gaza\\_10\\_years\\_later\\_-\\_11\\_july\\_2017.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/gaza_10_years_later_-_11_july_2017.pdf).

<sup>4</sup> В настоящее время в Газе не хватает более 1000 врачей и более 1000 коечных мест в больницах. См. публикацию Организации Объединенных Наций “Gaza ten years later”, стр. 3.

<sup>5</sup> См. публикацию Организации Объединенных Наций “Gaza in 2020: a liveable place? A report by the United Nations country team in the occupied Palestinian Territory” (август 2012 года). URL: <https://www.unrwa.org/userfiles/file/publications/gaza/Gaza%20in%202020.pdf>.

<sup>6</sup> См. публикацию Организации Объединенных Наций “Gaza ten years later”, стр. 3.

импорт и экспорт материалов развитие и даже самое элементарное техническое обслуживание инфраструктуры стало труднореализуемым или вовсе невозможным<sup>7</sup>.

17. Комитет выслушал рассказы о том, как вызванный этим экономический застой, в том числе чрезвычайно высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, способствует растущему отчаянию и чувству безнадежности среди жителей Газы. Согласно данным, предоставленным Управлением по координации гуманитарных вопросов, уровень безработицы в Газе в настоящее время составляет 42 процента, а среди молодежи он достигает 58 процентов. Около 47 процентов жителей Газы испытывают нехватку продовольствия, и многие полагаются на иностранную помощь. Согласно сообщениям, на момент проведения Комитетом своей миссии план гуманитарного реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов на 2017 год, в соответствии с которым предоставляются средства для оказания гуманитарной помощи уязвимым группам населения в Газе и зоне С Западного берега, а также в Восточном Иерусалиме, был профинансирован лишь на 40 процентов.

18. Израиль контролирует не только движение грузов, но и передвижение людей через контрольно-пропускной пункт Эрезе в секторе Газа. Внимание Комитета было обращено на рост числа отклоненных заявок на получение разрешения на выезд для жителей Газы как на вопрос, вызывающий все большую озабоченность как с гуманитарной, так и с правозащитной точки зрения. Что касается доступа к медицинскому обслуживанию, то Комитет принял к сведению информацию об увеличении числа отказов для пациентов, желающих получить разрешение на выезд для лечения за пределами Газы<sup>8</sup>. Комитету также сообщили, что ежемесячная доля оставшихся без ответа заявок на выезд выросла почти вдвое во второй половине 2016 года: с 20,8 процента до 38 процентов. Отказ в выдаче таких разрешений или даже задержка с ней могут иметь ощутимые, а порой и губительные последствия для пациентов, которые не могут получить необходимую медицинскую помощь и попасть на прием к врачу. Одним из доведенных до сведения Комитета примеров была смерть в январе 2017 года 17-летнего юноши с врожденным пороком сердца. Из-за отказов и задержек с выдачей разрешения он пропустил три приема у врача.

19. Комитету сообщили, что увеличение числа отказов в разрешении на выезд касается не только больных. Эта тенденция затронула также предпринимателей<sup>9</sup> и сотрудников гуманитарных организаций, включая Организацию Объединенных Наций. Управление по координации гуманитарных вопросов отметило, что в 2016 году был отклонен 31 процент заявок на въезд или выезд из Газы для национальных сотрудников организаций по оказанию помощи (в том числе имеющих удостоверение личности жителей сектора Газа, Западного бе-

<sup>7</sup> «В 2016 году общий объем экспорта и вывоза товаров из Газы по-прежнему составлял менее 20 процентов от того, каким он был в первой половине 2007 года, отчасти из-за сохранения экспортных ограничений, а отчасти из-за ограничений на импорт материалов и оборудования, необходимых для местного производства». См. публикацию Организации Объединенных Наций “Gaza ten years later”, стр. 8.

<sup>8</sup> Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, общая доля выданных пациентам разрешений сократилась с 77 процентов в 2015 году до 64 процентов в 2016 году. См. публикацию Управления по координации гуманитарных вопросов “50 years of occupation: Occupied Palestinian Territory: fragmented lives – humanitarian overview 2016” (май 2016 года), стр. 7. URL: [https://www.ochaopt.org/sites/default/files/fragmented\\_lives\\_2016\\_english.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/fragmented_lives_2016_english.pdf).

<sup>9</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о сокращении числа разрешений, выданных предпринимателям, на 16 процентов по сравнению с 2016 годом. См. публикацию Управления по координации гуманитарных вопросов “50 years of occupation”, стр. 7.



рега и Восточного Иерусалима) по сравнению с 4 процентами в 2015 году<sup>10</sup>. В ходе нескольких брифингов для Комитета подчеркивалась важнейшая роль гуманитарных организаций в предоставлении жителям Газы продовольствия и услуг, включая медицинское обслуживание и образование, и отмечалось, что особое беспокойство вызывают препятствующие этой работе действия Израиля.

## **В. Расширение поселений**

20. Во многих сообщениях, предоставленных Специальному комитету, отмечалась озабоченность по поводу недавно ускорившихся темпов расширения поселений, считающихся незаконными с точки зрения международного права, на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Специальному комитету сообщили, что в 2016 году темпы строительства жилья выросли на 40 процентов по сравнению с 2015 годом: началось строительство 1760 жилищных единиц и завершилось строительство 2630 жилищных единиц. В этих сообщениях подчеркивалось также увеличение числа выданных разрешений на запланированное строительство жилья в Восточном Иерусалиме в 2016–2017 годах по сравнению с двумя предыдущими годами и отмечалось, что в 2016 году были выданы разрешения на строительство более 1500 жилищных единиц, а в первой половине 2017 года — на строительство еще 560 жилищных единиц. Кроме того, Комитету стало известно о поступивших в июле 2017 года сообщениях о том, что израильское правительство может в скором времени начать планирование строительства более 7000 новых жилищных единиц в Восточном Иерусалиме, а также о сделанном в начале 2017 года заявлении о строительстве первого с 1990-х годов нового поселения на Западном берегу<sup>11</sup>.

21. Как отмечалось в нескольких сообщениях для Специального комитета, помимо непосредственного посягательства на палестинские земли, дальнейшее строительство поселений отрицательно сказывается и на правах палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Палестинцы часто сталкиваются со значительными ограничениями свободы передвижения, а вокруг поселений строятся дороги, доступные только для израильтян. Это приводит к дальнейшей фрагментации Западного берега и может затруднить доступ палестинцев к рабочим местам, школам и родственникам. Некоторые люди рассказали Комитету о контрольно-пропускных пунктах, которые устанавливаются в непосредственной близости от поселений и мешают передвижению, в результате чего детям порой трудно попасть в школу, и эти пункты могут стать очагами насилия.

22. Комитету сообщили, что в некоторых случаях границы поселений охватывают палестинские сельскохозяйственные земли, колодцы и другие ресурсы, и это мешает палестинцам обеспечивать свое выживание. Палестинские общины, расположенные в непосредственной близости от поселений, подвергаются также частым рейдам со стороны израильских сил, которые обычно происходят в ночное время и ранним утром. В полученных Комитетом показаниях отмечалось, что это может иметь отрицательные последствия для психического здоровья жителей этих общин, особенно детей. Существует также опасность того, что поселенцы могут совершать насильственные действия в отношении жителей расположенных рядом палестинских общин. В целом отмечалось, что

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Количественные показатели, содержащиеся в настоящем разделе, были предоставлены Специальному комитету Норвежским советом по делам беженцев в июле 2017 года.

строительство поселений и возведение стены еще больше нарушают целостность палестинской территории и содействуют ее дроблению, тем самым сводя на нет возможность решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Специальный комитет осуждает продолжающееся расширение незаконных поселений на оккупированной палестинской территории.

23. В ряде сообщений говорилось, что эти связанные с расширением поселений события должны вызывать особую озабоченность с учетом последних законодательных инициатив. В феврале 2017 года правительство Израиля приняло так называемый «Закон о легализации», который задним числом легализовал в соответствии с национальным законодательством «передовые поселения», построенные на частных палестинских землях на оккупированном Западном берегу и ранее не признававшиеся израильским национальным законодательством<sup>12</sup>. Кроме того, существует ряд законопроектов, направленных на обеспечение того, чтобы законодательство Израиля применялось на оккупированной палестинской территории в нарушение международного гуманитарного права<sup>13</sup>. Доведенные до сведения Комитета примеры таких законопроектов включают проект «Закона о присоединении», касающегося поселения Маале-Адумим, законопроект «Большой Иерусалим», нацеленный на пересмотр и расширение муниципальных границ Иерусалима, и проект «Закона о нормах», направленный на обеспечение того, чтобы все новые законы, принятые Кнессетом, применялись и на оккупированной палестинской территории.

24. Согласно предоставленным Специальному комитету результатам одного анализа, ускорение темпов строительства поселений вкупе с принятием таких законодательных мер свидетельствует о намерении Израиля аннексировать оккупированные палестинские территории, что было бы прямым нарушением международного права. Согласно результатам другого анализа, принятым к сведению Специальным комитетом, такие действия представляют собой колонизацию Израилем оккупированной палестинской территории, что также запрещено международным правом.

### **С. Окружающая среда и доступ к природным ресурсам**

25. Комитету сообщили о деградации окружающей среды на оккупированной палестинской территории вследствие эксплуатации природных ресурсов, а также об отсутствии у палестинцев доступа к важным природным ресурсам, что ограничивает право палестинцев на развитие.

#### **Доступ к воде**

26. Доступ к воде был назван одним из основных вопросов для палестинцев как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Согласно полученной информации, палестинцам приходится бороться за доступ к необходимым водным ресурсам, поскольку эти ресурсы чрезмерно эксплуатируются Израилем. Орган по вопросам качества окружающей среды отметил, что Израиль использует около 80 процентов подземных водных ресурсов на оккупированной палестинской территории, и обратил внимание на то, что израильские поселенцы получают в семь раз больше воды, чем палестинцы.

<sup>12</sup> В соответствии с международным правом как поселения, так и «передовые поселения» считаются незаконными. Согласно этому закону, ранее не признававшиеся «передовые поселения», построенные без официальной поддержки правительства Израиля, были задним числом легализованы в соответствии с национальным законодательством.

<sup>13</sup> См. Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), статья 43.

27. Сообщается, что чрезмерная эксплуатация подземных водных ресурсов, например в результате строительства ряда колодцев вдоль самой границы Газы, привела к засолению существующих в Газе водоносных горизонтов. Опреснение воды не всегда возможно из-за энергетического кризиса и ухудшения состояния существующей инфраструктуры. В результате присвоения земель, которое стало возможным вследствие возведения стены, строительства поселений, создания природных заповедников и военных зон ограниченного доступа, палестинские колодцы на Западном берегу были конфискованы<sup>14</sup>.

#### **Экологические последствия возведения стены**

28. Еще одной проблемой, на которую было обращено внимание Комитета, были последствия строительства поселений и возведения стены для окружающей среды на Западном берегу. В материалах, предоставленных Комитету Органом по вопросам качества окружающей среды, отмечалось, что стена, которую Международный Суд в 2004 году объявил незаконной в соответствии с международным правом и возведение которой продолжается и по сей день, достигла южной части Западного берега — города Бейт-Джалы. Как сообщается, стена затрудняет повседневную жизнь палестинцев, отрезая фермеров от их земель и лишая людей доступа к молельным местам. Комитет получил также информацию о том, что в процессе строительства стены дома, стоящие на ее пути, сносятся. Кроме того, в предоставленных Комитету конкретных исследованиях описываются изменения в некоторых случаях водных потоков в результате возведения стены и отмечаются изменения в окружающей среде и среде обитания и пагубное воздействие, которое они оказывают в некоторых случаях на местную флору и фауну в районах, через которые проходит стена.

#### **Сточные воды**

29. Комитету сообщили, что сброс сточных вод на оккупированной палестинской территории является распространенной практикой, при этом согласно сообщениям, в различных районах на Западном берегу сбрасываются сточные воды из поселений, а в некоторых случаях и из Израиля. В сообщениях для Комитета говорилось, что загрязненная вода приводит к изменению окружающей среды — ранее засушливые районы становятся затопленными — и ее загрязнению, что создает угрозу как для местных диких животных и растений, так и для палестинских жителей. Представитель палестинских беженцев из района Вифлеема информировал Комитет о трудностях, с которыми сталкивается его община, и отметил, что сточные воды из израильских поселений часто сбрасываются в непосредственной близости от лагерей беженцев в его районе.

### **D. Снос жилых домов**

30. Специальный комитет был информирован о том, что на протяжении прошлого года продолжался снос домов и уничтожение строений, связанных с жизнеобеспечением<sup>15</sup>. В 2016 году число зафиксированных сносов домов достигло максимального показателя с момента, когда Организация Объединенных Наций начала собирать такие данные в 2009 году. В первой половине

<sup>14</sup> Согласно сообщениям, в некоторых случаях районы, которые Израиль первоначально назвал закрытыми для палестинцев природными заповедниками, были впоследствии объявлены военными зонами ограниченного доступа. Они по-прежнему закрыты для палестинцев, при этом охрана природы в них не обеспечивается.

<sup>15</sup> В течение отчетного периода Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) зафиксировало 754 сноса палестинских строений.

2017 года этот показатель уменьшился: с января по середину июля было снесено 279 строений, что привело к перемещению 435 палестинцев<sup>16</sup>. Несмотря на уменьшение показателя в 2017 году, он все еще вызывает тревогу. Специальный комитет напоминает о том, что Израиль, оккупирующая держава, обязан осуществлять управление палестинской территорией в интересах покровительствуемого палестинского населения<sup>17</sup>. В международном гуманитарном праве четко оговорены случаи, когда уничтожение частной собственности и переселение покровительствуемого населения могут считаться законными, и они связаны исключительно с военной необходимостью или безопасностью населения<sup>18</sup>. Как отмечалось в ходе брифингов для Комитета, Израиль заявляет, что дома сносятся по административным причинам или в качестве меры наказания.

### **Снос домов по административным причинам**

31. Снос домов по административным причинам происходит в тех случаях, когда палестинские дома и другие строения возведены без разрешений, выданных властями Израиля. Внимание Комитета было обращено на то, что в целях регулирования застройки Израиль установил на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, дискриминационный режим планирования и зонирования. Получение разрешений во многих случаях становится практически невозможным для палестинских жителей, отчасти из-за непомерно высокой стоимости и затяжных административных процедур. Строения, которые находятся под угрозой сноса, включают жилые дома, школы, медицинские пункты и строения, связанные с жизнеобеспечением (включая, например, строения, связанные с животноводством и земледелием). Все сносы приводят либо к перемещению палестинцев, либо к потере средств к существованию.

32. Комитет был информирован, в частности, о том, что некоторые сносы затрагивают строения, возведенные в рамках гуманитарной помощи, предоставляемой донорами уязвимым общинам, при этом отмечалось, что в период с 1 января по 20 июня 2017 года было снесено 79 строений, возведенных за счет донорского финансирования<sup>19</sup>. Кроме того, организации, информировавшие Комитет, зафиксировали случаи конфискации израильскими властями предоставляемых донорами предметов гуманитарной помощи, таких как панели солнечных батарей. В этой связи в рамках предоставленной Комитету информации подчеркивалась обязанность Израиля, оккупирующей державы, удовлетворять гуманитарные потребности покровительствуемого населения, а также «согласиться на мероприятия по оказанию помощи данному населению» и способствовать осуществлению этих мероприятий «всеми имеющимися в ее распоряжении способами»<sup>20</sup>. Конфискация и уничтожение предоставляемых донорами предметов гуманитарной помощи, о чем Специальный комитет был также

<sup>16</sup> См. публикацию Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов “Protection of civilians weekly report, 4-17 July 2017”. URL: <https://www.ochaopt.org/content/protection-civilians-weekly-report-4-17-july-2017>. Этот показатель включает сносы домов на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Конкретная ситуация в Восточном Иерусалиме обсуждается более подробно в разделе F настоящего доклада.

<sup>17</sup> Данный принцип был подтвержден в Декларации Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции) от 17 декабря 2014 года.

<sup>18</sup> Четвертая Женевская конвенция, статьи 49 и 53.

<sup>19</sup> Информация, предоставленная Специальному комитету Норвежским советом по делам беженцев 13 июля 2017 года.

<sup>20</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 59.

информирован в ходе его миссии в 2016 году<sup>21</sup>, по-прежнему вызывают озабоченность.

#### **Снос домов в качестве меры наказания**

33. В течение отчетного периода продолжалась практика сноса домов в качестве меры наказания, возобновленная израильским Кабинетом по вопросам безопасности в октябре 2015 года. Сообщается, что израильские власти заявили, что практика сноса домов семей палестинцев, которые нападают или якобы нападают на израильтян, представляет собой фактор сдерживания. В 2016 году было зафиксировано 29 сносов домов в качестве меры наказания, которые привели к перемещению 156 палестинцев, включая 65 детей<sup>22</sup>. Специальный комитет отмечает, что практика сноса домов в качестве меры наказания является нарушением международного права, в том числе запрета на коллективные наказания, и должна прекратиться<sup>23</sup>.

### **Е. Обстановка принуждения и насильственное перемещение**

34. Специальный комитет был информирован о положении уязвимых общин, которым угрожает насильственное перемещение, в том числе 46 общин бедуинов, проживающих в сельских районах в зоне С Западного берега. Обстановка вокруг этих общин характеризуется принуждением, и им по-прежнему угрожает насильственное перемещение израильскими властями в три запланированных «поселка»; Специальному комитету сообщали о беспокойстве в этой связи и в ходе его прошлых миссий<sup>24</sup>. Более чем 7000 человек, которые проживают в этих сельских общинах и подавляющее большинство из которых составляют палестинские беженцы, угрожает насильственное перемещение в запланированные поселки городского типа, что лишит их традиционного образа жизни и источников средств к существованию.

35. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предоставило Комитету обновленную информацию о положении одной из этих общин (Абу-Нвар), о котором Комитет был информирован в ходе его миссии в 2016 году<sup>25</sup>. Насчитывается более 250 невыполненных приказов о сносе домов этой общины, и в период с мая 2016 года по июль 2017 года, когда Комитету была предоставлена эта информация, произошел снос школы общины и поступило сообщение о конфискации предметов гуманитарной помощи. БАПОР подчеркнуло, что со времени предоставления Комитету информации в 2016 году положение общины не улучшилось. Эта община по-прежнему испытывает чрезвычайно сильное давление, вынуждающее ее членов покинуть свои дома.

36. В качестве примера общины, испытывающей сильное давление, была названа также община Хан аль-Ахмар Абу Аль-Хелу, еще одна из уязвимых общин бедуинов. БАПОР отметило, что в феврале 2017 года для всех существующих в общине Хан аль-Ахмар строений было выдано 44 приказа об остановке работ. Эти приказы были впоследствии преобразованы в приказы о

<sup>21</sup> См. A/71/352, пункты 17–21.

<sup>22</sup> Публикация Управления по координации гуманитарных вопросов “50 years of occupation”, стр. 6.

<sup>23</sup> Практика сноса домов в качестве меры наказания противоречит статье 33 четвертой Женевской конвенции, предусматривающей запрет на коллективные наказания.

<sup>24</sup> См. A/71/352, пункты 22–33.

<sup>25</sup> Там же, пункты 28–31.

сносе домов, в результате чего вся община оказалась под угрозой сноса. Приказы о сносе распространяются на жилые дома, а также на школу, построенную за счет донорского финансирования.

37. В еще одном примере, описанном БАПОР, отмечается положение Хан аль-Ахмар Куршан. 9 октября 2016 года гражданская администрация Израиля снесла в этой общине 11 жилых домов, один вольер для кур, 11 резервуаров для воды, 3 уличных туалета, 2 летние кухни и 1 заграждение, что привело к перемещению девяти семей (состоящих из 47 человек, включая 26 детей). Третья часть палаток, предоставленных в рамках гуманитарной помощи после сноса домов, была конфискована на следующий день. На момент подготовки настоящего доклада община не могла получить необходимую гуманитарную помощь из-за давления со стороны израильских властей.

38. Представитель беженцев из одной общины с запада Вифлеема информировал Комитет о положении общин в этом районе. Из семи палестинских деревень, расположенных в этом районе, население трех состоит в своем большинстве из беженцев. Расширение поселений в районе ведет к усилению давления на палестинские общины, поскольку израильское население в настоящий момент в три раза превышает палестинское. Ограничительное зонирование препятствует развитию и расширению палестинских деревень в районе, сдерживая их естественный рост, а строительство поселений к северу от деревень может привести к тому, что палестинские фермеры окажутся отрезанными от своих сельскохозяйственных земель.

39. Комитет получил информацию о том, что все эти условия — снос и угроза сноса домов, сильное давление, вынуждающее покинуть свои дома, и, согласно сообщениям, преследование и запугивание — в своей совокупности создают обстановку принуждения. В таких условиях общины могут счесть, что у них нет иного выбора, кроме как покинуть эту территорию, что может быть приравнено к насильственному перемещению с учетом отсутствия подлинного согласия на переселение. Насильственное перемещение лиц в контексте оккупации без их свободного, предварительного и осознанного согласия запрещено как серьезное нарушение Женевских конвенций<sup>26</sup>. Такие действия могут также вызвать озабоченность по поводу принудительного выселения и уничтожения частной собственности в нарушение обязанностей Израиля, вытекающих из международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

## **Г. Восточный Иерусалим**

40. На нескольких брифингах в качестве вопроса, представляющего особый интерес для членов Комитета, была рассмотрена ситуация в Восточном Иерусалиме. Жители Восточного Иерусалима сталкиваются с целым рядом проблем, включая лишение видов на жительство, дискриминационный режим планирования и строительства и снос домов. В материалах, представленных Специальному комитету, с глубокой озабоченностью упоминались действия, охарактеризованные как попытки изменить демографический баланс в Восточном Иерусалиме, примерно 40 процентов жителей которого на настоящий момент, по сообщениям, составляют палестинцы.

41. Что касается лиц, проживающих в Восточном Иерусалиме, то в ходе брифингов внимание членов Комитета было обращено на проблемы, связанные с применяемым режимом планирования и зонирования, который был охарактер-

<sup>26</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49.

ризован как дискриминационный. Согласно полученной информации, только 13 процентов земель в Восточном Иерусалиме отведено для застройки палестинцам. Только семь процентов разрешений на строительство получают палестинцы, а это означает, что нынешнее жилое пространство перенаселено, а инфраструктура перегружена. Если палестинцы строят без разрешения, то их дома могут снести или же им придется разрушить дома самим, чтобы не оплачивать штрафы за снос, взимаемые израильскими властями.

#### **Аннулирование видов на жительство**

42. Комитет был проинформирован о системе выдачи разрешений на проживание в Восточном Иерусалиме, в рамках которой палестинцы, чтобы иметь право жить в нем, должны получить от Израиля статус резидента. Палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме, не считаются гражданами, и поэтому не имеют права голосовать на общенациональных выборах, хотя у них есть право голоса на местных выборах. Чтобы сохранить статус резидента, палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме, не должны покидать его на срок более семи лет, к тому же им часто, а в некоторых случаях на регулярной основе, приходится представлять документы, доказывающие, что Восточный Иерусалим является «центром их жизни». Получение гражданства другого государства, даже если у человека сохраняется жилье в Восточном Иерусалиме и он регулярно бывает там, может стать основанием для аннулирования вида на жительство в Восточном Иерусалиме. В соответствии с этими правилами проживание в другом месте на Западном берегу якобы квалифицируется как проживание за пределами Восточного Иерусалима.

43. Кроме того, Комитету сообщили, что согласно принятому в 2003 году «Закону о гражданстве и въезде в Израиль» — временному постановлению, которое продлевалось уже 14 раз, — палестинцы, имеющие разрешение на проживание на Западном берегу или в секторе Газа, при вступлении в брак с резидентами Восточного Иерусалима могут получить в нем только временный вид на жительство, который нужно продлевать каждый год. Такая политика, как сообщается, ложится тяжелым бременем на палестинские семьи и во многих случаях может привести к разделению семей или вынудить их покинуть свои дома в Восточном Иерусалиме, чтобы жить вместе за его пределами. Внимание Комитета особо обратили на тот факт, что подобные ограничения являются нарушением права на семейную жизнь<sup>27</sup>. Согласно полученной информации, Министерство внутренних дел Израиля систематически аннулирует виды на жительство палестинцев Восточного Иерусалима в административном порядке, а порой и в карательных целях, в результате чего уже тысячи палестинцев были лишены прав на жительство. Основания для аннулирования вида на жительство в административном порядке могут быть разными, в том числе несоблюдение условия, согласно которому Восточный Иерусалим должен являться «центром жизни», или проживание резидента-палестинца за пределами Иерусалима в течение более чем семи лет (речь может идти и о проживании на Западном берегу).

44. Один случай, о котором сообщил Комитету Центр реагирования иерусалимской общественности, это дело Манвах Кунбар — матери совершившего нападение на израильтяна палестинца, в январе 2017 года лишенной разрешения

<sup>27</sup> Статья 12 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища и тайну его корреспонденции. Аналогичное положение содержится в пункте 1 статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах

на проживание в Иерусалиме<sup>28</sup>. Это первый случай применения Израилем такой меры наказания, как лишение вида на жительство члена семьи лица, совершившего или подозреваемого в совершении нападения, и Комитету указали на него как на событие, вызывающее озабоченность. Кроме того, после этого нападения несколько жителей района, в котором проживал г-н Кунбар, в том числе пятеро членов его семьи, были арестованы, дороги, ведущие к этому району, были перекрыты, а по его периметру были установлены контрольно-пропускные пункты. Лица, которые беседовали с членами Комитета, назвали такие действия незаконным коллективным наказанием.

45. Как сообщается, Министр внутренних дел Израиля может также лишить палестинца вида на жительство за «измену Государству Израиль». Эта политика, вследствие применения которой палестинцы, никогда не покидавшие Иерусалим, все время рискуют лишиться права на проживание в нем, вызывает особую озабоченность, так как, согласно материалам, представленным Комитету, она является нарушением международного гуманитарного права, в соответствии с которыми оккупирующая держава не может требовать от покровительствуемого населения верности по отношению себе<sup>29</sup>. В июне 2006 года, по сообщениям, на этом основании были лишены видов на жительство три члена Палестинского законодательного совета. Направленная израильскому Высокому суду правосудия петиция, оспаривающая право Министра внутренних дел аннулировать вид на жительство на этих основаниях, как сообщается, на момент составления настоящего доклада все еще находится на рассмотрении.

46. Согласно представленным Комитету результатам анализа, аннулирование вида на жительство с целью наказания или по административным причинам может быть приравнено к насильственному перемещению, что является нарушением международного гуманитарного права. Лишение статуса резидента в карательных целях может также быть приравнено к коллективному наказанию, например, в тех случаях, когда за поступок, совершенный одним человеком, аннулируются виды на жительство членов его семьи.

### **Меры наказания**

47. Меры наказания, применяемые в Восточном Иерусалиме в отношении родственников лиц, совершивших нападения или подозреваемых в их совершении, не ограничиваются аннулированием видов на жительство. В ходе брифингов Комитету было сообщено о случаях наказания членов семей лиц, совершивших нападения или подозреваемых в их совершении, посредством сноса или опечатывания их домов в Восточном Иерусалиме. В ряде случаев, как сообщается, палестинские семьи были вынуждены возместить правительству Израиля расходы на снос. Также, согласно сообщениям, от палестинских семей Восточного Иерусалима требовали возмещать израильскому правительству расходы на выплату компенсаций семьям израильтян, погибших во время нападений, совершенных или предположительно совершенных палестинцами. По сообщениям, к жителям Восточного Иерусалима может также применяться такое наказание, как лишение социальных льгот, на которые они имеют право как резиденты Восточного Иерусалима, в частности права на базовое медицинское страхование.

48. Один из таких примеров, на который указали Специальному комитету, демонстрирует карательные меры, применяемые в отношении жителей Во-

<sup>28</sup> См. <http://www.maannews.com/Content.aspx?id=774845> и [www.ochaopt.org/content/concern-about-collective-punishment-new-measures-targeting-residency-rights-east-jerusalem](http://www.ochaopt.org/content/concern-about-collective-punishment-new-measures-targeting-residency-rights-east-jerusalem).

<sup>29</sup> Статья 45 Гаагского положения. <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/WebART/195-200055?OpenDocument>.



сточного Иерусалима. Это дело Нади Абу Джамаль — женщины, чей муж совершил нападение в ноябре 2014 года<sup>30</sup>. После этого нападения израильское правительство аннулировало выданное г-же Абу Джамаль в соответствии с правом на воссоединение семьи разрешение на проживание в Восточном Иерусалиме<sup>31</sup>. Однако трое ее детей являются резидентами Восточного Иерусалима. Тогда же дети г-жи Абу Джамаль, двое из которых имеют хронические заболевания и нуждаются в лечении, были лишены медицинской страховки. Согласно сведениям, представленным Комитету в ходе брифинга, 17 января 2017 года г-жу Абу Джамаль насильственно выселили на Западный берег, в то время как ее дети остались в Восточном Иерусалиме, где они проживают со своими бабушкой и дедушкой.

## **G. Содержание под стражей**

49. Поездка членов Комитета в Амман состоялась через несколько месяцев после прекращения начавшейся в израильских тюрьмах в апреле 2017 года и продолжавшейся 40 дней массовой голодовки палестинских заключенных. Как было отмечено в представленных Комитету материалах, в течение 40 дней в забастовке приняли участие свыше 1500 палестинцев, содержащихся под стражей в израильских тюрьмах. Высшая национальная комиссия по делам заключенных и задержанных правительства Палестины в ходе брифинга для членов Комитета подчеркнула, что участники голодовки выдвигали требования о решении базовых гуманитарных проблем. Они просили улучшить условия жизни, в частности доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, увеличить количество ежемесячных посещений родственниками и покончить с практикой административного задержания.

50. По данным Высшей национальной комиссии по делам заключенных и задержанных, а также других сторон, выступивших с сообщениями в ходе брифингов для членов Комитета, Управление тюрем Израиля сурово обошлось с заключенными, участвовавшими в этой акции, и пыталось пресечь ее, применяя карательные меры, включая отказ в предоставлении надлежащей медицинской помощи, частые переводы между тюрьмами и одиночное заключение. Кроме того, Комиссия указала на вероятность новых голодовок, объяснив это тем, что достигнутое в результате этой акции соглашение выполняется не полностью.

### **Административное задержание**

51. В материалах, полученных Специальным комитетом, выражалась озабоченность в связи с продолжением практики административного задержания, в результате применения которой, по сообщениям, в настоящее время на основании распоряжений об административном задержании находятся под стражей более 500 палестинцев. Распоряжения об административном задержании выдаются на срок в шесть месяцев и могут быть продлены на неопределенное время. Задержанные содержатся под стражей без предъявления обвинения или проведения судебного разбирательства, зачастую на основании хранящихся в тайне доказательств, которые никогда не раскрываются ни задержанному, ни их адвокатам и которые у задержанных нет возможности оспорить. Согласно полученным Комитетом сообщениям, особую озабоченность вызывает тот факт,

<sup>30</sup> См. [http://www.btselem.org/jerusalem/20150618\\_nadia\\_abu\\_jamal\\_threatened\\_deportation\\_from\\_jm](http://www.btselem.org/jerusalem/20150618_nadia_abu_jamal_threatened_deportation_from_jm) и <http://www.alhaq.org/documentation/weekly-focuses/1100-illegal-collective-punishment-measures-against-women-and-children-the-case-of-nadia-abu-jamal-and-her-family>.

<sup>31</sup> См. [www.amnesty.org/download/Documents/MDE1500372014ENGLISH.pdf](http://www.amnesty.org/download/Documents/MDE1500372014ENGLISH.pdf).

что на основании таких регулярно продлеваемых распоряжений задержанные могут содержаться под стражей в течение нескольких месяцев и даже лет в нарушение международно-правовых стандартов. Было отмечено, что применяемая Израилем практика административного задержания не согласуется с основными международными гарантиями в области прав человека и не соответствует нормам международного гуманитарного права, в которых уточняется, что такие меры следует применять только в исключительных обстоятельствах<sup>32</sup>.

52. Что касается административного задержания, то была выражена также озабоченность в связи с принятием в июне прошлого года нового закона о борьбе с терроризмом<sup>33</sup>. Этот закон, по сообщениям, вступил в силу в ноябре 2016 года и был охарактеризован как имеющий слишком широкий характер и вызывающий тревогу с точки зрения прав человека из-за предоставляемых им силовым структурам больших полномочий по производству арестов и содержанию под стражей и слишком широкого определения понятия «терроризм».

### **Содержание детей под стражей**

53. Специальный комитет получил также сообщения об арестах и содержании под стражей детей в возрасте до 18 лет, в том числе о ряде случаев задержания детей моложе 14 лет. Согласно информации, полученной Комитетом, по состоянию на май 2017 года в израильских тюрьмах находилось 330 палестинских детей, трое из которых были подвергнуты аресту на основании распоряжений об административном задержании. Кроме того, до сведения Комитета были также доведены опасения в связи с тем, что законы Израиля допускают содержание под стражей детей моложе 14 лет.

54. По сообщениям, во время ареста и содержания под стражей дети зачастую подвергались плохому обращению, а их права на соблюдение надлежащей правовой процедуры нарушались. Согласно полученным материалам, особо уязвимое положение детей и соответствующие меры защиты, полагающиеся им в соответствии с международным правом в области прав человека, часто не принимаются во внимание. Согласно сообщениям, имели место также случаи ночных арестов, когда детей увозили из дома поздно ночью или ранним утром. Детей регулярно допрашивали без присутствия родителей, опекунов или адвокатов, а некоторые из них сообщили о том, что подвергались физическому насилию и что к ним применялись такие меры, как связывание рук и ног и завязывание глаз. Согласно информации, полученной Комитетом в ходе брифингов, многие из этих мер являются попыткой заставить детей признать себя виновными.

55. Один случай, о котором Комитету было сообщено как об инциденте, вызывающем особую озабоченность, касается ареста 17-летнего мальчика в декабре 2016 года. Во время ареста, согласно документам организации по защите прав заключенных «Аддамеер», этому мальчику завязали глаза, избили его и доставили в военный изолятор, находящийся далеко от его дома. В течение десяти часов ему не давали ничего, кроме воды, а затем шесть месяцев содержания под стражей на основании приказа об административном задержании.

<sup>32</sup> Статья 78 четвертой Женевской конвенции, «Если по настоятельным соображениям безопасности оккупирующая держава сочтет необходимым принять меры предосторожности в отношении покровительствуемых лиц, то самое большее, что она может предпринять, это принудительно поселить их в определенном месте или интернировать их».

<sup>33</sup> См. <https://www.haaretz.com/israel-news/1.725225>.

56. В материалах, представленных Специальному комитету, описывается тяжелое положение, в которое ставит палестинские семьи и палестинское общество в целом широко распространенная практика арестов и лишения свободы, применяемая в том числе в отношении детей. Эта практика требует инвестирования больших ресурсов в программы по реабилитации и оказанию помощи пострадавшим, вышедшим на свободу, особенно детям, которым пережитое заключение могло нанести травму.

## **Н. Чрезмерное применение силы**

57. В показаниях, заслушанных Специальным комитетом, выражалась особая озабоченность по поводу того, что было охарактеризовано как чрезмерное применение силы сотрудниками израильских служб безопасности. Согласно сообщениям, чрезмерное применение силы имело место во время обстрела групп демонстрантов боевыми патронами, а также в рамках ответных мер, принимаемых по отношению к палестинцам, совершивших нападения на израильтян или подозреваемых в совершении таких нападений, причем даже тогда, когда они уже никому не угрожали. Кроме того, с большой озабоченностью были упомянуты случаи применения смертоносной силы в отношении отдельных нарушителей, не создававших такую угрозу, которая могла бы послужить оправданием столь радикальных мер. Израильские службы безопасности должны стараться проявлять сдержанность и реагировать на предполагаемые угрозы соразмерно их масштабу. Силловые структуры должны стремиться сводить к минимуму наносимые ими ущерб и ранения и уважать и сохранять человеческую жизнь.

58. В 2016 году на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на территории Израиля были убиты 99 палестинцев, 80 из которых подозревались в совершении или попытке совершения нападений на израильтян<sup>34</sup>. Согласно полученным данным, по состоянию на 14 июля 2017 года в 2017 году израильскими войсками на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, были убиты 29 палестинцев. Согласно представленным Комитету материалам, израильские силы безопасности, по всей видимости, де-факто применяют тактику «огонь на поражение» в отношении палестинских гражданских лиц, совершающих нападения на израильтян или подозреваемых в совершении таких нападений. Как сообщается, израильские должностные лица и сотрудники сил безопасности закрывают глаза на эту практику. Кроме того, согласно сообщениям, после подобных инцидентов израильские военнослужащие препятствовали оказанию подозреваемым медицинской помощи.

59. Комитет был проинформирован о похожих случаях чрезмерного применения силы в Газе. В рамках установленной им блокады сектора Газа Израиль сохраняет зону ограниченного доступа, начинающуюся на море примерно в шести морских милях от побережья Газы, а также буферную зону, начинающуюся на расстоянии 300 метров от ограждения, окружающего Газу по периметру и отделяющего ее от Израиля. Доступ в эти зоны запрещен, и в результате этого рыбаки и фермеры Газы лишены важных источников средств к существованию. Нарушители, пересекающие границы зон ограниченного доступа на суше или на море, рискуют быть убитыми военнослужащими израильских сухопутных войск или военно-морских сил, хотя, как правило, они не представляют собой непосредственной угрозы для израильских сил. В некоторых случаях, как сообщается, израильские военные корабли открывали огонь по рыбакам даже тогда, когда те еще не успели покинуть запрещенную шести-

<sup>34</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, “50 years of occupation”, стр. 4.

мильную зону. В 2016 году израильскими силами в этих зонах были убиты 6 палестинцев и ранены еще 196<sup>35</sup>. По состоянию на 14 июля израильскими силами в секторе Газа в 2017 году были убиты четыре палестинца.

60. Одной из вызывающих серьезную озабоченность проблем, на которую было обращено внимание Комитета в этой связи, является воздействие, которое такое насилие оказывает на палестинских детей, а также само применение такого насилия к ним. Согласно представленным Комитету материалам, в 2016 году 35 палестинских мальчиков в возрасте до 18 лет были убиты в ходе того, что было охарактеризовано как инциденты, связанные с конфликтом, а 887 палестинских детей получили ранения. По информации, представленной Комитету, во многих случаях убитые дети едва ли представляли собой непосредственную угрозу, что в очередной раз наводит на мысль о чрезмерном применении силы.

61. Специальный комитет получил также сообщения о неоправданном применении израильскими военнослужащими слезоточивого газа и других суровых мер против участников мирных протестов, а в некоторых случаях вообще без всякой провокации. Как сообщается, помимо слезоточивого газа израильские войска использовали против демонстрантов резиновые пули с металлическим сердечником или пули с губчатым наконечником. Было отмечено, что эти методы, в частности неизбирательное и неоправданное применение слезоточивого газа, наносят ущерб всем жителям близлежащих районов, в том числе детям и пожилым людям, и могут привести к серьезным травмам и даже к смертельному исходу.

62. Комитету также с особой тревогой сообщили об опасности, которой подвергаются дети вследствие применения таких методов. В некоторых районах над детскими площадками и другими открытыми зонами необходимо протягивать защитные сетки, поскольку израильские военные, согласно сообщениям, выстреливают канистры со слезоточивым газом без предупреждения. На протяжении 2016 и 2017 годов фиксировались случаи применения слезоточивого газа, шумовых гранат и резиновых пуль в непосредственной близости от школ. Кроме того, по сообщениям, израильские военные неоднократно заходили в школы на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, нередко большими группами, и искали детей, которых они обвиняли в том, что те бросались камнями. Такие рейды в школы и на прилегающие к ним территории, как было отмечено, не только мешали учебному процессу, но и серьезно травмировали психику детей младшего возраста, при этом ситуация еще более усугублялась тем фактом, что эти акции устрашения зачастую повторялись регулярно и многократно.

63. Кроме того, БАПОР особо обратило внимание Комитета на то, как чрезмерное применение силы сказывается на положении лиц, проживающих в лагерях беженцев на Западном берегу. Как вызывающий особую озабоченность был отмечен инцидент, произошедший 16 августа 2016 года в ходе поисковой операции израильских сил в лагере беженцев Аль-Фаввар к югу от Хеврона. По сообщениям, во время этого рейда в лагере израильский снайпер с расстояния в 40 метров выстрелил в грудь 19-летнему палестинцу. В ходе этой операции, в которой, как сообщается, участвовало большое число военнослужащих израильских сил безопасности, на территории лагеря действительно произошло несколько стычек, однако убитый мужчина в момент смерти не находился даже близко от мест, где произошли столкновения. Как особую проблему БАПОР отметило также частое применение слезоточивого газа в лагерях бе-

<sup>35</sup> Там же, стр. 3.

женцев и в их окрестностях. Многие лагеря подвергаются атакам с использованием слезоточивого газа, а в ряде случаев и частым рейдам израильских сил.

## I. Ответственность

64. В рамках брифингов членам Комитета поступили сообщения об атмосфере безнаказанности израильских военнослужащих за нарушение международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Организации особо подчеркнули тот факт, что эта культура безнаказанности способствует продолжению цикла насилия, а также то, что привлечение к ответственности за свои деяния является важнейшим условием достижения мира. На безнаказанность, о которой говорилось в предыдущем докладе Комитета, также указывали как на причину отсутствия доверия к израильской судебной системе<sup>36</sup>. Согласно информации, полученной Комитетом, в период с октября 2015 по март 2017 года израильскими военнослужащими были убиты 269 палестинцев, но только по 24 таким случаям были начаты расследования. Это меньше, чем число расследований, начатых в предыдущие годы, несмотря на то, что количество смертей увеличилось.

65. Только одно из начатых расследований завершилось вынесением обвинительного приговора — расследование по делу Элора Азарии, израильского солдата, который в марте 2016 года в Хевроне застрелил лежащего на земле раненого палестинца, что было зафиксировано на видео. Этот случай получил широкое освещение в средствах массовой информации, и международное сообщество оказало значительное давление на власти Израиля, побуждая их привлечь этого солдата к ответственности. В феврале 2017 года он был приговорен к 18 месяцам тюремного заключения, что, как прокомментировало УВКПЧ, «может подорвать доверие к системе правосудия и способствовать укоренению культуры безнаказанности», — особенно в сравнении с гораздо более длительными сроками, к которым за менее серьезные преступления приговаривали палестинцев<sup>37</sup>.

66. До сих пор не привлечены к ответственности лица, предположительно виновные в нарушениях международного гуманитарного права во время эскалации боевых действий в рамках операции «Рубеж обороны» в Газе в 2014 году. Центр по правам человека «Аль-Мезан», проводя брифинг для членов Комитета, отметил, что были расследованы лишь немногие из 27 случаев предполагаемого нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, задокументированных этим Центром в надежде на привлечение виновных к ответственности. Кроме того, большинство начатых расследований было прекращено, поскольку было решено, что нет необходимости продолжать их.

67. В августе 2016 года было закрыто дело по инциденту, имевшему место в июле 2014 года, когда управляемая ракета с высокоточной системой наведения попала в дорогу, проходящую возле курируемой БАПОР школы в Газе, убив 15 человек и ранив еще 30. В своем заявлении, опубликованном после того, как было принято решение о закрытии этого дела, БАПОР отметило, что до этого инцидента у ворот школы БАПОР ровно 33 раза сообщало израильским властям о том, что эта школа используется в качестве временного пристанища для перемещенных лиц. БАПОР сообщило также, что этот инцидент дает серьезные основания для сомнений в том, что военные операции ведутся в соответ-

<sup>36</sup> См. A/71/352, пункты 52–64.

<sup>37</sup> OHCHR, press briefing note on Israel: Elor Azaria case, 24 February 2017. URL: [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21221&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21221&LangID=E).

ствии с обязательствами по международному гуманитарному праву и с уважением неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций, охраняемой международным правом, и обратило особое внимание на тот факт, что оно ранее уже призывало привлечь к ответственности виновных в этом и в других инцидентах, связанных с боевыми действиями 2014 года<sup>38</sup>.

## **Ж. Сужение сферы демократии**

68. В представленных Специальному комитету материалах вновь говорилось о сохраняющейся озабоченности тем, что у палестинского гражданского общества остается все меньше возможностей для своей деятельности. Комитет заслушал сообщения о притеснениях и преследованиях израильскими властями правозащитников на оккупированной палестинской территории, в том числе о постоянных допросах и арестах активистов и о том, что перемещения и заявления активистов все время отслеживаются, в том числе с помощью социальных сетей.

69. Особую озабоченность вызывает законопроект, представленный в Кнессете в начале 2017 года, предусматривающий предоставление израильским должностным лицам права требовать, чтобы социальная сеть «Фейсбук» или другие медийные платформы подвергали цензуре размещаемый пользователями контент, если правительство Израиля считает его подстрекательством к насилию<sup>39</sup>. В ходе брифингов для членов Комитета была выражена озабоченность относительно потенциального влияния такого закона на свободу выражения мнений; в частности, было отмечено, что еще неизвестно, как понятие «подстрекательство» будет определено в этом законе, и есть опасность того, что это определение может быть слишком широким. Выражалась также озабоченность в связи с тем, что предлагаемый закон, по сообщениям, будет применяться и на оккупированной палестинской территории.

70. Специальному комитету сообщили также о попытках Израиля подорвать доверие к палестинским правозащитным организациям, в том числе о заявлениях, сделанных недавно Постоянным представителем Израиля при Организации Объединенных Наций, в которых две палестинские организации гражданского общества были обвинены в сотрудничестве с террористами и в подстрекательстве к насилию<sup>40</sup>. Отдельные сотрудники правозащитных организаций сообщали также о получении анонимных угроз в адрес как их самих, так и их организаций. В совокупности все это, как отметил Специальный комитет, создает мрачную атмосферу для гражданского общества и ограничивает право на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации. Было отмечено, что ограничение этих важных возможностей для законных и мирных протестов особенно отрицательно сказывается на усилиях, направленных на поддержку активного гражданского общества и обеспечение мира.

71. Специальный комитет заслушал также сообщения по связанному с этим вопросу, касающемуся притеснений и преследований израильскими силами палестинских журналистов, в частности журналистов-женщин, при помощи ночных рейдов и арестов, физического насилия и запугивания<sup>41</sup>. Свидетельства, представленные организацией гражданского общества — Палестинским центром за развитие и свободу средств массовой информации, — описывают

<sup>38</sup> См.: [www.unrwa.org/newsroom/official-statements/record-response-idf-closing-criminal-investigation-shelling-near-unrwa](http://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/record-response-idf-closing-criminal-investigation-shelling-near-unrwa).

<sup>39</sup> См.: [www.haaretz.com/israel-news/1.762811](http://www.haaretz.com/israel-news/1.762811).

<sup>40</sup> См.: [www.omct.org/human-rights-defenders/urgent-interventions/israel/2017/07/d24425/](http://www.omct.org/human-rights-defenders/urgent-interventions/israel/2017/07/d24425/).

<sup>41</sup> См.: [www.maannews.com/Content.aspx?id=778437](http://www.maannews.com/Content.aspx?id=778437).

случаи, когда израильские военнослужащие напали на журналистов, освещавших мирные демонстрации на оккупированной палестинской территории, хотя сотрудники средств массовой информации были одеты в специальные отличительные жилеты. Комитету также показали видеозапись этих инцидентов. По мнению представителей Центра, применение таких методов мешает работе палестинских журналистов. Комитет заслушал также сообщение о том, что из-за высокой степени риска, связанного с освещением определенных вопросов или событий, существует вероятность, что журналисты будут подвергать себя и свой материал самоцензуре, опасаясь возможного преследования со стороны израильских властей.

## V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

72. Организации гражданского общества, выступая по вопросу о ситуации на оккупированных сирийских Голанах, затронули несколько вызывающих озабоченность вопросов, среди которых расширение поселений является одним из самых насущных. В настоящее время, по сообщениям, на оккупированных сирийских Голанах имеется 34 незаконных поселения, в которых проживают примерно 23 000 израильских поселенцев. В ходе брифингов членам Комитета было указано, что 95 процентов этих земель контролируется израильскими поселенцами и вооруженными силами. Оставшееся сирийское население общей численностью примерно в 25 000 человек размещается на ограниченной территории в пяти деревнях, расположенных в северной части оккупированных сирийских Голан.

73. Согласно информации, полученной Комитетом, в ноябре 2016 года Израиль объявил о строительстве 1600 новых единиц жилья на территории оккупированных сирийских Голан. Членам Комитета было указано, что это самый крупный с 1980-х годов проект по расширению незаконных поселений на оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, правительство Израиля, согласно сообщениям, объявило о своих планах экспроприировать 20 000 акров земли для создания Хермонского национального парка. Согласно материалам, представленным организациями гражданского общества, земли, подлежащие экспроприации, окружают деревню Маджал-Шамс, и их конфискация Израилем отрезет этому поселению пути для естественного расширения и ограничит доступ его жителей к сельскохозяйственным землям, которые являются для них основным источником средств к существованию.

74. Комитет был проинформирован также о том, что в июле 2017 года правительство Израиля объявило о проведении 30 октября 2018 года местных выборов в четырех деревнях на оккупированных сирийских Голанах: Маджал-Шамсе, Букате, Масаде и Айн-Кинии. До этих выборов мэры этих деревень назначались Министром внутренних дел Израиля. Мэры и члены муниципальных советов должны быть гражданами Израиля. По сообщениям, лишь немногие местные жители имеют израильское гражданство — с 1981 года его получили 5500 человек<sup>42</sup>. Это объявление вызвало негативную реакцию многих жителей вышеупомянутых поселений, а также Министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики<sup>43</sup>.

<sup>42</sup> См.: [www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.800061](http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.800061) и <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2017/07/israeli-goal-behind-local-elections-golan-people-rejection.html>.

<sup>43</sup> См.: <https://www.haaretz.com/middle-east-news/syria/.premium-1.800405>.

75. Еще одной проблемой является дискриминационный режим планирования и зонирования, ограничивающий законное строительство в сирийских городах и деревнях на оккупированных сирийских Голанах. Комитет заслушал сообщение о сносе израильскими властями в сентябре 2016 года жилого дома в Маджал-Шамсе, осуществленном на том основании, что он был построен без разрешения. Было отмечено, что это первый за более чем 30 лет случай такого сноса на оккупированных сирийских Голанах. Для сирийских жителей Голан получить необходимое разрешение на строительство практически невозможно. Согласно полученной информации, с 1983 по 2016 год израильские суды вынесли 1575 постановлений о сносе домов на оккупированных сирийских Голанах. До 2016 года ни одно из этих постановлений не было приведено в исполнение. Снос дома в Маджал-Шамсе порождает серьезные опасения, что израильские власти начнут приводить в исполнение и все другие постановления о сносе и жестко контролировать наличие разрешений. Это ляжет тяжелым бременем на сирийские общины, которые и так вынуждены жить в пределах очень ограниченной географической зоны из-за строительства израильских поселений, создания национальных парков и военных зон ограниченного доступа и т.д.

76. Комитет был проинформирован о ряде других проблем, в частности связанных с текущими усилиями по разминированию участков оккупированных сирийских Голан. Израильские военные, по сообщениям, недавно ликвидировали военный контрольно-пропускной пункт возле деревни Маджал-Шамс, но не разминировали окружающую его территорию. В настоящее время разминирование этой зоны идет при поддержке гражданского общества, и, по сообщениям, аналогичные проблемы существуют и во многих других районах оккупированных сирийских Голан. Выражалась также тревога в связи с навязыванием израильской учебной программы школам в сирийских деревнях. В ходе брифингов членам Комитета с особой озабоченностью сообщалось, что эта учебная программа способствует разжиганию междоусобицы среди местного населения.

## VI. Рекомендации

77. **Специальный комитет призывает правительство Израиля:**

а) **выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированные палестинские территории;**

б) **прекратить оккупацию Западного берега, включая Восточный Иерусалим и Газу, а также оккупированные сирийские Голаны в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности;**

в) **снять незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение последних десяти лет, и обеспечить возможности для ведения торговли и активизации перемещений палестинцев между Газой и Западным берегом;**

г) **незамедлительно урегулировать гуманитарный кризис в Газе, обострившийся в результате дефицита электроэнергии, и выполнить свои обязанности в качестве оккупирующей державы в отношении покровительствуемого палестинского населения;**

е) **облегчить доступ к медицинской помощи для палестинцев на оккупированной палестинской территории, уделяя при этом особое вни-**



мание Газе как району, наиболее остро нуждающемуся в такой помощи из-за ухудшения условий жизни в результате блокады и изоляции, а также недавнего кризиса энергоснабжения;

f) прекратить всю поселенческую деятельность, а также строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так как это противоречит положениям международного права и нарушает право палестинского народа на самоопределение;

g) незамедлительно прекратить как осуществляемый в административном порядке, так и карательный — представляющий собой, ко всему прочему, разновидность запрещенного коллективного наказания, — незаконный снос домов, который способствует формированию атмосферы принуждения и может привести к принудительному перемещению уязвимых групп населения в нарушение международного гуманитарного права и прав палестинского народа, и положить конец этой порочной практике;

h) обеспечить палестинцам доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения в зоне С, в том числе интересам палестинских беженцев;

i) отменить все постановления о сносе домов, выселении и наложении ареста на имущество, которые с высокой степенью вероятности могут привести к насильственному перемещению общин бедуинов, проживающих на оккупированном Западном берегу, что негативно скажется на их скотоводческом жизненном укладе, приведет к подрыву их традиционной экономики и нанесет ущерб их уникальной системе общественных отношений;

j) освободить палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, от дискриминационных требований, а также обеспечить полное уважение и защиту их права на семейную жизнь и немедленно прекратить незаконную практику лишения жителей Восточного Иерусалима вида на жительство в качестве меры наказания;

k) принять все меры для того, чтобы положить конец незаконной практике коллективного наказания, включая снос домов в карательных целях, лишение страховых пособий, аннулирование видов на жительство, аресты и содержание под стражей, а также любые другие бесчеловечные, не дающие сдерживающего эффекта меры, принимаемые с целью наказать членов семей лиц, совершивших нападения или подозреваемых в их совершении;

l) обеспечить, чтобы с лицами, содержащимися под стражей, обращались в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в тех случаях, когда эти лица — дети, и положить конец практике административного задержания;

m) принимать все необходимые меры предосторожности для того, чтобы израильские военнослужащие действовали соразмерно уровню угрозы и соблюдали Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

n) систематически расследовать все случаи неконтролируемого и чрезмерного применения силы, повлекшие за собой гибель людей или

причинение серьезных телесных повреждений, и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

о) провести быстрое, тщательное, транспарентное и независимое расследование всех предполагаемых случаев внесудебных казней и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

р) в кратчайшие сроки передать родственникам тела палестинцев, которые еще не были им возвращены, с тем чтобы они могли провести достойное погребение в соответствии со своими религиозными убеждениями и традициями;

q) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения и правозащитников, которые занимаются вопросами поощрения прав человека на оккупированной палестинской территории, и предоставить им возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований;

г) бороться с деградацией окружающей среды на оккупированной палестинской территории и прекратить эксплуатацию природных ресурсов, а также восстановить доступ палестинцев к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам на Западном берегу и в секторе Газа;

s) полностью прекратить поселенческую деятельность на оккупированных сирийских Голанах и обеспечить доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения.

78. Специальный комитет призывает также международное сообщество:

a) использовать свое влияние для прекращения блокады сектора Газа, которая оказывает серьезное пагубное воздействие на палестинцев, и в частности незамедлительно принять меры в связи с острым гуманитарным кризисом;

b) принять меры в связи с упорным отказом Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, учрежденных Ассамблеей и ее вспомогательными органами;

c) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения по делу о строительстве стены;

d) провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и принудительных мер, касающихся предпринимательской деятельности, чтобы они эффективно предотвращали нарушения прав человека в районах, затронутых конфликтом, и снижали ныне высокий риск совершения таких нарушений;

e) обеспечить соблюдение корпорациями прав человека и прекращение ими финансирования или осуществления коммерческих операций с организациями и органами, вовлеченными в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированных палестинских и сирийских территориях.