



## 秘书长关于南苏丹的报告

(报告所述期间为 2015 年 8 月 20 日至 11 月 9 日)

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2241(2015)号决议提交的。在该决议中，安理会将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2015 年 12 月 15 日，并要求我在 45 天内通报任务执行情况。本报告提供了自我 2015 年 8 月 21 日提交上一次报告(S/2015/655)以来的最新资料，说明 8 月 20 日至 11 月 9 日的事态发展。

### 二. 政治事态发展

#### 南苏丹和平进程

2. 8 月 17 日，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)领导人与前被拘留者领导人在亚的斯亚贝巴签署了《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，随后国际和区域伙伴加紧努力，说服萨尔瓦·基尔总统在给定的 15 天更多协商期限内签署和平协议。8 月 26 日在朱巴举行的有区域领导人和国际社会其他代表出席的仪式上，总统签署了协议。政府就协议的 16 条规定发布了详细保留。

3. 随后在 72 小时期限内，总统和前副总统里克·马查尔分别颁布了永久停火令，指示其部队停止一切军事行动，留在当前阵地上，只进行自卫还击。停火于 8 月 29 日午夜生效。协议获得国家立法大会的一致批准，苏人解运动/解放军反对派民族解放委员会于 9 月 10 日通过了协议。

4. 尽管时间推迟了一个星期，按照和平协议的规定，9 月 13 日至 18 日，在亚的斯亚贝巴举行了永久停火和过渡期安全安排问题讨论会。各方就以下问题达成了共识：撤出国家安全行为体盟军，建立统一部队的国家结构，建立监测机制，包括联合技术委员会和停火和过渡期安全安排监测机制。但是，讨论会结束时，



苏人解运动/解放军反对派没有认可朱巴安全安排，也未认可联合整编警察的构想。为了促进就后一问题做进一步协商，政府间发展管理局(伊加特)调解小组于 10 月 21 日至 11 月 3 日召开了一次后续会议。会上，苏人解运动/解放军反对派签署了讨论会纪要，各方商定了朱巴过渡期安全安排的构成。

5. 9 月 26 日，非洲联盟和平与安全理事会发表公报，表示致力于与伊加特、联合国和其他国际利益攸关方一道支持执行和平协议。理事会还要求非洲联盟委员会主席公布非洲联盟南苏丹调查委员会的报告和个别意见，以开展宣传，并着手建立一个非洲拥有和主导的混合法院。理事会还核可了过渡时期司法进程和机制，包括说明侵犯人权行为的真相、进行赔偿、开展全国协商、传统司法和按照正式问责制进程解决冲突的机制。10 月 27 日发表了报告。

6. 9 月 29 日，在大会第七十届会议期间，我主办了南苏丹问题高级别会议，以动员国际社会支持执行和平协议。非洲联盟委员会副主席埃拉斯特斯·姆温查和伊加特主席、埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆·德萨莱尼共同主持了会议。南苏丹总统从朱巴通过视频链接在会上做了发言。副总统詹姆斯·瓦尼·伊加、里克·马查尔及苏人解运动秘书长帕甘·阿穆姆(代表前被拘留者)参加了会议。与会者在最后公报中呼吁协议各签署方着手开始全面执行协议，并敦促国际社会帮助填补目前数额为 6.87 亿美元的人道主义资金缺口；此外还提出了其他建议。

#### 其他政治动态

7. 9 月 8 日，国家立法大会通过了 2015/16 财政年度国家预算，最高限额约为 103 亿南苏丹镑(按照 3.16 南苏丹镑兑换 1 美元的官方汇率折算，相当于 32 亿美元)。68 亿南苏丹镑将来自国家石油和非石油收入，大约 38 亿南苏丹镑需要外部来源以赠款和贷款的形式提供。

8. 10 月 2 日，政党委员会向新闻界发表声明，宣布 2015 年 10 月 15 日至 2016 年 1 月 15 日开展政党登记进程。声明除其他外指出，根据 2012 年政党法，政党登记要求包括在 10 个州中的至少 8 个州成员人数不少于 500 人。

9. 同一天，总统在全国讲话中宣布发布一项建制令(第 36/2015 号)，设立 28 个州。总统说他的决定旨在下放权力，使资源更接近人民，减少政府开支，并促进发展。一些社区对这项命令反应良好，但苏人解运动/解放军反对派、前被拘留者、反对派政党全国联盟以及其他一些政治和民间社会团体对该命令的合宪性、其时间选择和对执行和平协议的潜在影响表示关切。

10. 伊加特特使、三驾马车和欧洲联盟对这一决定提出批评，敦促总统推迟执行该决定，直至完成组建民族团结过渡政府。10 月 16 日，反对派政党全国联盟向最高法院提出申请，要求暂停执行该命令并宣布其无效。10 月 20 日，部长委员会提出一项宪法修正案，寻求议会同意设立更多的州。

11. 10月16日，总统以苏人解运动主席的身份召集该党的民族解放委员会特别会议。委员会决定解散苏人解运动总秘书处，并宣布一个月后召开特别国民大会，核准该党的章程和宣言。

### 三. 安全局势

12. 尽管政府和反对派军事领导人都宣布永久停火，但在本报告所述期间，大上尼罗河地区冲突仍在继续。8月17日，由前苏人解运动/解放军反对派成员组成的自称联邦民主党的一个小派别及其军事部分南苏丹武装部队发表声明，警告说它不遵守任何没有其参与谈判达成的和平协议。

#### 团结州

13. 团结州的安全局势紧张，违反停火行为层出不穷，政府部队(苏丹人民解放军)与反对派部队之间的战斗主要发生在 Rubkona、Koch 和 Leer 县。在 Rubkona 县，反对派部队于 8 月 23 日暂时控制了 Nhialdiu，但 8 月 25 日，政府部队重新控制了该地区。8 月下旬，反对派部队告诉南苏丹特派团，来自 Thar Jath 的政府军士兵袭击了 Koch 镇和周围村庄，迫使他们撤到附近的沼泽地。9 月 13 日，政府部队与反对派部队在 Guit 镇爆发战斗，打死至少 5 名政府军士兵，打伤 20 人，致使紧张局势升级。10 月 2 日，反对派部队对 Leer 镇和 Koch 镇发起协调攻势，据报他们曾在几小时内控制了 Leer 镇。还有报告称，在 Rubkona 县 Jazeera 村，政府部队和反对派部队之间发生了小规模冲突，据报政府部队在几天时间里占领了反对派控制的 Koch 县 Buaw 地区。有报告称，在这些进攻和反攻行动期间，发生了大规模强奸和绑架妇女和女孩事件。10 月 10 日，在 Rubkona 县 Jazeera、Ding Ding、Ngop 和 Kaljak，政府部队与南苏丹解放军和武装青年联合袭击了反对派部队。10 月 25 日，政府部队在 Koch Jagiey 努埃尔族武装青年的支持下，对 Pilling、Adok、Tutnyang、Lual 和 Gando 进行了据称极为野蛮的进攻，抓捕和杀害了 53 名年轻人。平民继续成为袭击目标，据报出现了大规模强奸、杀戮、抢劫和焚烧房屋行为。

#### 上尼罗州

14. 上尼罗州的安全局势仍然动荡不定。在马拉卡勒附近尼罗河西岸，政府和反对派部队仍相互毗邻。8 月 31 日，在琼格莱州 Fangak 县和 Panyikang 县 Tonga 附近的 Papojo，三艘运载部队的政府驳船沿河北上时，与反对派部队交火。反对派部队声称，他们摧毁了一艘驳船并抓获了另一艘，据报第三艘撤走了。他们还声称抓捕了 115 名士兵。9 月 2 日在马拉卡勒，发现两架政府直升机向尼罗河西岸发射火箭弹，听到从 Lelo、Detang 和 Warjok 村庄方向传来爆炸声。据报政府部队过了河，第二天，在一架政府货运飞机降落机场时，看到从政府部队阵地向西岸射击。9 月 7 日，反对派部队使用驳船发起反攻，试图夺回失去的村庄。9

月 17 日，南苏丹特派团一个代表团前往 Tonga 与反对派将领 Johnson Olony 会面。代表团证实确实看到有被俘虏的士兵，并看到一艘沉没的驳船。10 月初，观察到在马拉卡勒的政府部队向西岸开火，另有部队随后过河进入 Lelo 和 Warjok 地区。Olony 后来声称他的部队击退了这次攻击。

15. 在 Maban 县，9 月 25 日以来，政府与反对派部队在 Bunj 以南 15 公里的 Liang 发生了两次小规模战斗。此外，有报告称在 Manyo 县卡卡以北的 Tor Gwang、Wadekona 和 Gabat，政府部队与其下属的一支希卢克民兵发生交火。据报在希卢克民兵被要求向政府部队交出其持有的所有重武器后，爆发了冲突。希卢克族将军 Yoanes Okij 发表了一份新闻谈话，称由于两支部队之间的不信任日益严重，他建立了一个名为“老虎派新部队”的团体。拟议分割希卢克族祖传土地的第 36/2015 号建制令的颁布使这一紧张局势进一步加剧。

#### 西赤道州

16. 继 8 月初政府部队、国家警察、名为“箭童”的地方自卫团体及当地青年之间爆发冲突后，Yambio 县的局势一直高度紧张。10 月，据报在 Yambio 镇发生了枪击事件，当时有传言称，一个身份不明的武装团体招募了数百名青年。8 月中旬前州长被解职，加剧了几个地区的紧张局势。9 月中旬，在 Mundri West 的 Khor Gullu，政府部队之间爆发冲突，造成平民流离失所。据报在一次伏击中，3 名平民和 6 名士兵被打死。10 月初在 Mundri West，政府部队与一个身份不明的武装团体再次交火，战斗持续了整整一个月。双方使用了重机枪、步枪和火箭榴弹。为应对这些冲突，政府从 Mvolo 派出增援部队。大多数平民逃离，但 700 多名境内流离失所者聚集在南苏丹特派团一个临时行动基地外寻求保护。据报 9 月份在 Maridi 发生了身份不明枪手开枪事件，导致 5 名平民伤亡。11 月初，在 Tambura 县 Source Yubu，政府部队与当地青年之间也发生了冲突，起因是据称士兵在当地市场袭击了一名平民。

#### 中赤道州

17. 本报告所述期间，Lainya 县和朱巴县的紧张局势加剧。南苏丹特派团收到报告称，8 月 24 日，Lainya 镇一个警察局遇袭；在附近一个村庄，发生了针对政府卡车的袭击，至少一名士兵死亡。有报告称，9 月 11 日，来自 Lainya 的政府部队与反对派分子在 Wonduruba Payam 发生冲突，据称政府部队焚烧房屋，洗劫商店，攻击被怀疑包庇反对派分子的平民。报告显示，9 月份，有 11 000 名平民逃离家园，前往 Lainya 县或进入丛林。部署在该地区的政府部队不属于正常指挥和控制结构的范围，因此州当局很难解决这场危机。当地社区与政府部队之间的对立有所加剧，在 Lainya 和丛林中的流离失所者害怕政府采取高压行动。

## 族群间冲突

18. 南苏丹特派团继续收到关于湖泊州和瓦拉布州族群间暴力冲突的报告。9月初在湖泊州，来自 Yiroi East 县的丁卡阿加尔 Jiek 派青年突袭了 Rumbek East 县 Akot Payam 的一个牛营，据报杀死了 6 人。10 月 10 日在瓦拉布州 Tonj East 县，Nabagok Payam 的 Akok 族人与 Makuac Payam 的 Luac Jang 族人发生战斗，据报有 94 人被打死，144 人受伤；据称战斗是因任命一名新县长而引发的。还有报告称，瓦拉布州和团结州边界的局势也很紧张。8 月 29 日，来自团结州的武装分子袭击了 Gogrial East 县 Tonj North Payam，据称有 3 人被打死。琼莱州的局势依然相对平静，但是洛乌努埃尔族和穆尔勒族之间的关系还很紧张。为了安抚当地社区，大皮博尔行政区行政长官 David Yau Yau 强调说，大皮博尔行政区无意攻击邻区。然而，9 月下旬，来自 Likuangole 的一群穆尔勒人在袭击 Akobo 县 Bumath Payam 时，打死了 1 名反对派中校。

## 四. 人道主义状况

19. 目前，因冲突而流离失所的人数超过 230 万，包括 166 万境内流离失所者，其中 178 906 人居住在南苏丹特派团的 6 个平民保护点，642 199 人在邻国寻求避难。此外，南苏丹继续收容 265 700 名难民。在团结州，10 月 2 日在本提乌南部发生的战斗迫使平民四处寻求避难，向北去往南苏丹特派团的保护点，向南进入 Nyal 和 Ganyiel 以及琼莱州的 Old Fangak 附近。在上尼罗州，来自尼罗河西岸的境内流离失所者继续抵达马拉卡勒，但人数比 8 月份少。在赤道各州，中赤道州 Katigiri 和 Wonduruba 以及西赤道州 Mundri 及其周边发生的战斗迫使平民流离失所。全国范围内离散、无人陪伴或失踪儿童案件数量现已超过 10 000 宗。

20. 南苏丹的粮食安全状况继续恶化，团结州、琼莱州和上尼罗州所受影响最为严重。最新的粮食安全阶段综合分类报告指出，估计有 390 万人，即 34% 的人口严重缺乏粮食和营养保障，其 9 月份的粮食需求无法得到满足，与 2014 年同期相比上升了 80%。其中，310 万人处于综合分类的第 3 阶段(危机)，80 万人处于第 4 阶段(紧急)。特别令人关切的是，在团结州估计有 3 万人处于第 5 阶段(灾难)，如果不立即准予人道主义行为体进入，他们的状况可能恶化成饥荒。在 9 月和 10 月初，本可预防的疾病继续蔓延，造成患病和死亡。疟疾是境内流离失所者的主要死因，至少有 30 个县突破了流行病阈值。10 月 1 日，在 3 个病例得到确诊后，宣布南苏丹特派团在朱巴的一个保护点内爆发了麻疹疫情。在朱巴、卡约凯吉和博尔，霍乱病例上升至 1 818 人，其中 47 人死亡，病例死亡率为 2.58%。不过，2015 年迄今为止报告的病例和死亡人数少于 2014 年。

21. 人道主义合作伙伴努力在马拉卡勒和本提乌的南苏丹特派团保护点扩大应对措施，专门作出努力降低本提乌保护点内的儿童死亡率。联合国儿童基金会和无国界医生组织开展了密集的抗疟疾运动，治疗了 16 000 名儿童。在马拉卡勒保

护点，保健合作伙伴完成了第二轮霍乱免疫接种运动，为 42 300 多名境内流离失所者提供了服务。各合作伙伴现已为近 44 200 人提供了粮食，其中包括 15 500 名新抵达的难民，8 300 名五岁以下儿童得到营养补充剂。10 月 7 日开始针对 7 350 名儿童开展脊髓灰质炎、麻疹和维生素 A 综合运动。截至 10 月，460 万目标人群中已有超过 340 万人在 2015 年获得了人道主义援助。

22. 人道主义运作环境无安全保障，援助工作者遭受敌意和骚扰，此外供应品受到洗劫，人道主义资产被滥用。10 月初团结州战事重启时，人道主义营地遭到洗劫，援助工作者受到威胁，人道主义伙伴被迫迁移其工作人员。至少有一名援助人员在战斗中被打死。在朱巴，犯罪率上升导致财产损失，工作人员受到威胁，从而对人道主义行动产生了重大影响。8 月 20 日之后，至少发生了 32 起闯入非政府组织院落的事件，此外还发生了闯入国际移民组织和联合国儿童基金会院落的事件。在朱巴发生的事件严重程度令人震惊，特别是在 7 月份，每天都会发生多起企图闯入事件。9 月份，一名人道主义援助人员被闯入者杀害，使得 2013 年 12 月以来遇害的援助人员数目上升到至少 41 人。此外，女性援助人员报告的性暴力事件和威胁日益增多。

23. 之前已报告过，人道主义界在 6 月份修订了 2015 年人道主义应对计划，考虑到了脆弱性日益加剧的问题和新的人道主义需求。根据修订后的计划，2015 年需要 16.3 亿美元为 480 万人提供救命援助。然而，资金短缺仍然是一个关键挑战。截至 11 月 6 日，承诺的资金数额仅约为 9.45 亿美元(58%)，而所需资金总额为 16 亿美元，因此尚有 6.87 亿美元资金缺口。

## 五. 执行特派团经重新排定次序的授权任务

### A. 保护平民

24. 尽管有关方面签署了和平协议并宣布永久停火，仍然非常需要保护平民，而且在某些地区这种需要继续增加。根据其任务，南苏丹特派团继续努力确保平民受到保护，免遭人身暴力威胁；确保防止或应对此类暴力；在特派团平民保护点内维持公共安全和保障；与警方和民间社会行为体合作开展以保护为重点的活动。执行工作采用三级办法。

25. 第一级：通过对话和接触提供保护。南苏丹特派团继续与利益攸关方密切合作，为地方的解决冲突努力提供援助。在本报告所述期间，南苏丹特派团各民政小组在全国各地与地方当局、社区领袖、青年和妇女举行了 413 次会议，以查明冲突威胁并确定缓解措施。特派团还牵头为平民保护点内外的社区领袖、传统领袖和宗教领袖以及妇女、青年、牲畜饲养者和境内流离失所者举办了 23 次管理、缓解和解决冲突讲习班，并开展了更多的社区参与活动，以收集关于政治变革问题，例如关于创建 28 个州的建制令的预警情报。南苏丹特派团还支持政府、社

区领袖和非政府组织领导的对话活动，包括与各界社区领导人和包括妇女在内的成员合作举办了四次讲习班，努力解决冲突根源问题。

26. 特派团继续与团结州和上尼罗州平民保护点的社区领袖就族群间问题进行沟通。这方面开展的活动包括在马拉卡勒为妇女领袖举办冲突管理讲习班，为社会观察组新聘用人员举办数次培训，促进本提乌社区领袖与当局之间的对话。

27. 在湖泊州 Rumbek 和瓦拉布州 Tonj North 县，南苏丹特派团协助各社区查明族群间冲突的原因并确定补救措施，同时强调妇女在解决和预防冲突以及建设和平方面的作用。在西加扎勒河州 Jur River 县，讲习班讨论了土地纠纷和牧民迁徙问题。在西赤道州，南苏丹特派团与宗教领袖合作，调解 Mundri West 县地方当局、政府部队和武装青年之间的紧张关系，并在 Ibba 县推动关于土地问题的讨论。特派团继续促进大皮博尔行政区与周边社区之间的关系。特派团与联合国阿卜耶伊临时安全部队一同推动苏丹牧民(米塞里亚人和雷扎伊加特人)与南苏丹和阿卜耶伊利益攸关方(丁卡马卢阿尔族、托克-丁卡族和恩哥克-丁卡族)就苏丹牧民经由阿卜耶伊和北加扎勒河州进入南苏丹的迁徙问题开展对话。

28. 第二级：提供人身保护。截至 11 月 9 日，南苏丹特派团为六个平民保护点内的大约 180 000 名境内流离失所者提供了保护，其中包括本提乌约 100 000 人、马拉卡勒 47 000 多人和朱巴 28 000 人。8 月下旬在保护点寻求安全庇护的平民人数接近 202 000 人。尽管其后一些流离失所者自愿离开，但持续的不安全和粮食短缺导致大量人员涌入马拉卡勒保护点，8 月下旬以来在该保护点又登记了 12 000 人，其中 2 500 人新近来自 Wau Shilluk。

29. 在本报告所述期间，各保护点报告发生了 273 起安全事件，包括武装抢劫、家庭暴力、强奸、武装入侵、族裔间关系紧张以及威胁人道主义人员和南苏丹特派团工作人员。南苏丹特派团有 6 名警务人员在努力维护本提乌和朱巴保护点的公共安全和安保过程中受伤。

30. 为了缓解这些令人担忧的问题，南苏丹特派团调整了安全措施，进行预防性巡逻和社区维持治安活动，让社区观察小组积极参与，并将有关事项转交社区主导的非正式缓解和解决争端机制处理。特派团还与保护伙伴合作，精简了转交途径和案件管理流程，以加强应急服务并有效处理保护问题。特派团继续通过有针对性的热点地区巡逻，减轻保护点居民面临的外来安全威胁。巡逻在一定程度上保障了营地周边的安全和行动自由。

31. 南苏丹特派团继续在朱巴、本提乌、马拉卡勒和博尔的保护点运作四个拘禁设施，用于羁押影响营地公共安全事件的肇事者。截至 11 月 8 日，包括 1 名妇女在内的 45 名嫌疑人被关押。依照政府和南苏丹特派团商定的把嫌疑人从保护点移交给国家当局的框架，南苏丹特派团于 10 月 7 日向国家警察移交了 4 名嫌疑人。然而，此后不久这些人即被政府释放。就这一问题与总检察长进行了交涉，

他承认嫌疑人移交后应当启动适当法律程序，称释放是负责调查的警官所犯的错误。政府已发出指示重新逮捕这些人，以便执行适当程序。

32. 南苏丹特派团加强了在受冲突影响地区和境内流离失所者高度集中地区的外联活动。在本报告所述期间，特派团进行了 5 666 次短时巡逻、214 次长时巡逻、52 次动态空中巡逻和 407 次综合巡逻。特派团启动了“团结州行动 2”，对团结州中央和南部各县进行陆地和空中巡逻，特别是在 Koch 县南部和 Panyijar 县北部。特派团正致力于在团结州南部的 Leer 短期建立部队存在，之后在中期建立一个临时行动基地。南苏丹特派团还在西赤道州 Mundri 附近建立了一个临时行动基地，那里最近发生的暴力事件导致当地居民流离失所，约 700 人在基地附近寻求庇护。在中赤道州朱巴县的 Wonduruba Payam 爆发暴力事件后，南苏丹特派团于 9 月 17 至 19 日对这一地区进行了综合实地考察，发现那里已遭废弃，只有政府突击队留守。虽然南苏丹特派团的第二次巡逻于 10 月 7 日被政府部队阻拦，特派团仍计划进行其他巡逻。此外，南苏丹特派团的早期预警系统成功协助进行巡逻规划，以预防和减少潜在冲突规模。

33. 为支持南苏丹特派团和人道主义伙伴，联合国地雷行动处为南苏丹特派团巡逻队前往团结州本提乌南部的 Dhorbor 进行了道路勘测和爆炸物清除。它还调查了在本提乌发生的一起未爆弹药事故，该事故导致 1 名儿童死亡，其他 3 名儿童受伤，又调查了东赤道州托里特的一起反坦克地雷事故。8 月 20 日至 11 月 9 日，地雷行动处清理了 1 126 108 平方米土地，销毁了 187 枚地雷、7 212 件战争遗留爆炸物和 160 671 发小武器弹药。该处向 51 405 名平民(18 658 名男童、14 658 名女童、9 650 名男子和 8 439 名妇女)提供了风险教育。它还协助对南苏丹特派团聘用的为其朱巴房地提供安保的合同安保公司 600 名工作人员提供了简易爆炸装置培训。

34. 第三级：南苏丹特派团和保护工作合作伙伴继续支持创造一个保护性环境。为支持国家警察建立信心和信任警务战略，南苏丹特派团开始审查提高警察的认识综合方案，目的是为警务人员提供维持社区治安技术培训，以便将其部署在人们有可能自愿回返的地区。该项审查旨在配合部署更多警察，作为朱巴联合整编警察部队的组成部分。

35. 鉴于妇女参与和平进程、在地方政府任职以及参与公共决策的程度非常有限，南苏丹特派团依照安全理事会第 1325(2000)号决议，监测妇女参与伊加特领导的和平进程以及更广泛而言，妇女在任命职务中的代表情况。特派团继续从事宣传和能力建设，以促进妇女参与预防和解决冲突及建设和平活动。

36. 为支持帮助保护点内流离失所者的过渡解决办法，在和平协议签署之后，南苏丹特派团继续接触流离失所者及其收容社区，了解他们对和平以及可能回返和重返社会的看法。



## B. 监测和调查人权情况

37. 南苏丹特派团继续调查与冲突有关的违反国际人权法和人道主义法以及践踏人权行为的报告。与从团结州中部和南部抵达本提乌平民保护点的境内流离失所者的访谈显示，这些地区的敌对行动已造成政府和反对派部队以及武装团体犯下严重侵犯人权行为。报告的侵害行为包括杀戮、性暴力、抢掠、围捕牛群、焚毁房屋和强行招募，包括征募儿童兵；其中一些行为是在 8 月 29 日停火生效之后实施的。在 Koch、Mayom 和 Panyijar 等受影响的县联合巡逻期间收集的侵犯人权报告证实了上述报告。10 月 23 日，保护问题群组发布了一份关于团结州南部和中部事件的详细报告，其中强调了自和平协议签署以来 20 多个地点的暴力事件报告。由于这种不安全状况，在 Leer 和 Koch 县暂停了所有静态的人道主义行动，致使大约 25 万人得不到援助。10 月 4 日至 22 日，据报 Leer 县至少有 80 名平民被打死，其中至少有 57 名儿童，他们中的 29 人是在逃离袭击时淹死的。还注意到普遍存在性暴力行为，当地消息来源报告了 50 多起强奸案。

38. 在上尼罗州，南苏丹特派团继续跟踪被指控的侵犯人权案件，包括发生在马拉卡勒保护点内和周围的案件。对关于强迫流离失所、法外处决和营地大门口外绑架事件的频繁报告进行了调查。政府士兵几次阻止来自 Wau Shilluk 的流离失所男子进入保护点，因为怀疑希卢克族部队正在那里重新集结，意图攻击政府阵地。在保护点内，族裔紧张气氛和暴力依然存在。南苏丹特派团和保护工作伙伴与努埃尔族流离失所者进行了重点小组讨论，这些流离失所者报告说，他们面临丁卡族流离失所者的语言和身体骚扰。8 月下旬保护点内发生了一些冲突，其中包括一群来自 Wau Shilluk 的境内流离失所者袭击了两名便衣政府士兵，造成至少一人死亡。

39. 虽然大上尼罗河地区的冲突最为激烈，但有证据表明，其他地方也存在影响到个人权利的暴力和不安全现象。继续有报告称在朱巴保护点发生了出于族裔动机的暴力事件。8 月 22 日至 25 日，南苏丹特派团调查了不明身份武装人员实施的三起枪击事件，枪击导致两名境内流离失所者和两名外国人受伤。在西赤道州，据报 9 月份延比奥及周围发生的侵害事件造成至少 4 人死亡，其中包括一名 3 岁儿童，另有数人受伤。县长也承认一个身份不明的武装团伙杀害了一些人。

40. 南苏丹特派团继续收到政府士兵在朱巴县 Wonduruba Payam 严重侵犯人权的报告，其中包括政府部队和反对派有关人员于 9 月发生冲突之后实施的杀戮、强迫失踪、抢劫和焚烧房屋行为。政府部队目前在该地区保持经常驻军。袭击和恐吓事件导致大约 16 000 人流离失所。

41. 在本报告所述期间，威胁和骚扰媒体事件继续发生，引起对不断恶化的新闻自由状况的严重关切。8 月，国家安全局关闭了《公民报》和《语论报》这两份报纸以及媒体能力建设组织南苏丹自由之声。在整个报告期间，这些媒体仍被关闭。安全局也将《朱巴监测报》作为目标，要求其撤回 9 月 17 日发表的一篇文章。

章，其中指责政府部队应对据称在中赤道州 Wonduruba 发生的暴行负责。该报于 9 月 22 日撤回了这篇报道。与此同时，《国家镜报》在被安全局关闭 8 个月之后，于 10 月重新开放。

42. 注意到在按照国际人权标准实行司法方面持续存在挑战。在西赤道州的坦布拉监狱，南苏丹特派团发现 15 名被拘留者被关押候审长达五年多，据称原因是没有法定法庭。在上尼罗州，由于马班县没有法定法庭，许多囚犯不得不在习惯法法庭受审，而这些法庭没有遵守正当程序。南苏丹特派团发现，并非所有被拘留者均得到适当登记，一些人被上了镣铐，一些人等待审判长达数年，而且粮食供应不足。在瓦拉布州，Kuajok 监狱被发现卫生和健康条件恶劣，促使南苏丹特派团敦促州监狱主任加以干预。

43. 人权理事会第 29/13 号决议请联合国人权事务高级专员办事处紧急派出“一个访问团与政府接触，监测和报告人权状况，全面评估有关侵犯和践踏人权的指控，以确保问责并补充非洲联盟调查委员会的工作”。依照该决议，人权高专办在 10 月最后一周开始部署由 10 名成员组成的评估小组前往南苏丹。评估报告将于 2016 年 3 月提交理事会，并将列入关于采取适当后续行动的建议。

44. 在本报告所述期间，据报发生了 103 起事件，包括伤亡、性侵犯、招募和使用儿童从事军事行动、袭击和军事占领学校及绑架，影响到 3 836 名儿童(1 928 名男童和 1 780 名女童，128 名儿童性别不详)。国家监察和报告任务组核对了 73 起事件，涉及 1 367 名儿童(735 名男童和 632 名女童)。不过，随着来自偏远地点的报告得到登记，相关数目可能还会增加。

45. 有关性暴力的指控，包括强奸、轮奸、性奴役和绑架妇女和儿童行为仍令人关切。到达本提乌保护点的平民继续报告政府部队、苏人解运动/解放军反对派和其他武装团体犯下的严重违反国际人权法行为，包括性暴力。8 月 20 日至 11 月 9 日，至少有 75 名妇女和女童成为冲突中性暴力的受害者，据报施害者为政府部队、苏人解运动/解放军反对派和团结州南部与双方有关联的武装民兵。记录在案的罪行有强奸(26 名受害者)、轮奸(24 名受害者)和绑架(25 名受害者，包括至少 4 名未成年人)。在一起案件中，一名四个孩子的母亲说她遭到一群士兵和武装平民伏击；其中五人在路边在她的孩子们注视下强奸了她，随后另外两名士兵将她拖进树丛并在那里强奸了她。当她返回路边时，她的孩子们都不见了，至今下落不明。由于在冲突地区缺乏为幸存者提供的服务而且有行动限制，还有更多案件没有得到报告和处理。

46. 2014 年 12 月 18 日，里克·马查尔签署了一项关于在南苏丹防止冲突中性暴力的公报。我的负责冲突中性暴力问题特别代表办公室与南苏丹特派团协调，支持在 9 月份制订一个一年期执行计划，以促进预防冲突中的性暴力并实行问责。尽管政府和反对派做出了承诺，并建立了执行机制，尚未有施害者被追究责任。

### C. 为运送人道主义援助创造条件

47. 由于大上尼罗河地区武装冲突不断，南苏丹特派团、人道主义工作人员和境内流离失所者仍缺乏行动自由。南苏丹特派团和人道主义工作人员不断评估后勤状况，以缓解维持其存在以制止暴力及提供人道主义援助所面临的挑战。

48. 南苏丹特派团继续与人道主义伙伴和捐助界协调，投入大量资源改善保护点内外的生活和安全条件。这方面的工作包括扩大在本提乌和马拉卡勒的保护点，升级改造朱巴和博尔营地的排水系统，并在本提乌南苏丹特派团房地内建立和保护人道主义中心。

49. 通过在朱巴与人道主义事务协调厅和其他各区的地区人道主义伙伴和代表密切合作，南苏丹特派团执行了 4 226 次部队保护任务，为空投粮食、车队、驳船运输和其他人道主义活动提供安保。9 月和 10 月，特派团数次向境内流离失所者提供从尼罗河西岸前往马拉卡勒保护点的安全通道，并向自愿返回西岸家乡者提供安全通道。

50. 为便利提供人道主义援助，联合国地雷行动处部署了 14 个技术工作队在南苏丹全境开展勘测和排雷行动。为确保将援助送达最需要的地区，地雷行动处定期核查马拉卡勒简易机场的安全，并在世界粮食计划署在本提乌空投粮食之前勘测了一些地区。

### D. 协助落实监测和核查机制/停火和过渡期安全安排监测机制

51. 南苏丹特派团继续通过伊加特联合技术委员会支持伊加特监测和核查机制，包括在有需要并且可提供时提供部队保护和航空资产以及规划支助。特派团派出 7 个部队保护和特派团联合巡逻队，直接支持在马拉卡勒、本提乌和博尔的伊加特监测小组以及从这些地方派出的监测小组。此外，它还向共同设在南苏丹特派团基地的监测和核查小组提供后勤和行政支助，包括住宿、交通、水、粮食、燃料、电力和医疗。南苏丹特派团还进行了任务分析，以确定在该机制向停火和过渡期安全安排监测机制过渡期间，如何最好地为其提供支持，同时保持其履行保护平民的主要职责的能力。

### E. 支持执行和平协议

52. 在安全理事会第 2241(2015)号决议通过之后，南苏丹特派团调整其活动，增加了支持执行和平协议的任务，同时继续执行上文所述的四个授权任务。伊加特主席在 10 月 16 日的一封信中通知博茨瓦纳前总统费斯图斯·莫哈埃，伊加特国家元首和政府首脑任命他为联合监测和评价委员会主席。该委员会负责监测和监督和平协议和民族团结过渡政府的授权和任务的执行情况。南苏丹特派团作为委员会的正式成员，目前正与主席协商确定特派团将以何种形式提供支持。

53. 与此同时，尽管各方达成了协议，在建立执行永久停火和统一部队的国家结构方面没有取得任何进展。虽然 11 月 3 日就朱巴过渡期安全安排达成了协议，其执行工作尚未开始，也没有开始制定关于解除武装、复员和重返社会及安全部门改革活动的战略。

54. 为支持停火和过渡期安全安排监测机制，南苏丹特派团与伊加特协调，开始规划再部署 4 个监测和核查小组。该机制的一个主要任务是监测和核查部队分离、集结和进驻营地情况，包括与人员登记和筛查有关的活动。南苏丹特派团正在拟定支持该机制开展行动的路线图。在 10 月 30 日的信中，埃塞俄比亚国防部通知伊加特南苏丹问题特使，它已任命 Molla Hailemariam 少将(退役)担任监测机制主席。

55. 根据第 2241(2015)号决议，乌干达军队 10 月 12 日开始撤离南苏丹，但西赤道州除外；按照协议，继续在那里驻扎部队以应对上帝抵抗军的攻击威胁。南苏丹特派团证实军队已撤离博尔并基本撤离朱巴，除了在西赤道州派驻部队外，只留有一些设备。在 9 月举行的永久停火和过渡期安全安排讨论会上，各方商定，在建立执行永久停火和统一部队的国家结构并制定查明非国家部队的计划之后，将对非国家安全行为体实行解除武装、复员和遣返。

56. 同样，国家宪法修改委员会仍未成立。南苏丹特派团随时准备支持委员会的工作。该机构的任务包括应各方请求起草宪法修正案，将和平协议的条款纳入过渡宪法。

## 六. 特派团人员配置和增援能力部署情况

57. 截至 11 月 4 日，南苏丹特派团文职人员的实际人数为 2 465 人，包括 808 名国际工作人员、1 240 名本国工作人员和 412 名联合国志愿人员。截至 11 月 8 日，部队人数为 11 612 人，包括派遣国部队 11 059 人、358 名参谋和 195 名军事联络官。预计 2016 年初将向南苏丹特派团部署大约 280 名肯尼亚部队人员和 400 名加纳部队人员，作为增援部队的一部分。

58. 截至 11 月 8 日，南苏丹特派团警务人员为 1 230 人，包括 516 名单派警察、56 名惩戒人员和 658 名建制警察部队人员，而核定人数为 1 323 人。已完成部署四支新部队，两支尼泊尔部队部署在朱巴和博尔，加纳和卢旺达部队分别部署在本提乌和马拉卡勒。这些部队的到达使两支孟加拉国部队得以完成任满回国进程。

59. 为落实我关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)所涉举措，南苏丹特派团建立了一个专门工作队，并继续提高工作人员对零容忍政策的认识。此外，特派团正在核准并分发经修订的营地规章，所有人，包括在南苏丹特派团房地内居住的联合国人员和合同聘用人员都必须同意并遵守这些规章。特派团还依照零容忍政策进一步开展风险评估活动。

60. 在 6 月举行的飞行安全保证会议后，南苏丹特派团继续实施强化措施，以提高特派团空中业务的安全性。特派团继续遵循外勤支助部航空风险管理方案的要求，开展航空安全风险分析，并对在高威胁地区作业的飞行采取减轻风险措施。特派团保持同冲突相关各方的协调，以获得必要的飞行安全保证。特派团还重组了飞机机队，用部队派遣国提供的军事资产取代了一些民用直升机。

## 七. 违反《部队地位协定》、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

61. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 60 起违反《部队地位协定》事件，涉及南苏丹特派团工作人员、有关人员、房地和设备。在这些事件中，28 起涉及行动限制，影响到陆地、空中和水上行动。其他违反事件包括非法干涉特派团的任务或业务活动，威胁南苏丹特派团人员、房地和航空资产，威胁到保护点寻求庇护的人，没收南苏丹特派团财产(包括扣押车辆)，殴打、骚扰和恐吓人员。令人关切的是，在所报告的侵犯事件中，有 50 起是政府士兵所为，4 起是国家安全局所为，3 起是国家警察所为，2 起系当地县当局所为，1 起系机场移民官员所为，3 起系反对政府的武装团体所为。

62. 政府士兵有三次坚持要求从尼罗河西岸到马拉卡勒保护点的境内流离失所者首先接受讯问。曾有两次流离失所者人群获准在南苏丹特派团护送下继续前行，但有一次，士兵只允许人群中的妇女和儿童前行，而男人们被迫返回西岸。

63. 此外，政府人员、特别是士兵对南苏丹特派团巡逻队施加的行动限制显著增加。这些限制包括对南苏丹特派团人员或巡逻队和车队提出不符合商定程序的要求，涉及骚扰、攻击和没收特派团的财产和私人物品。特别是驻扎在本提乌第四师总部的军事人员一直对南苏丹特派团巡逻队的行动自由横加限制，这对特派团执行任务产生了不利影响。这些行为通常有悖于国家或州一级的政府指令，包括国防部长 5 月份发布的第 2/2015 号部长令，提醒士兵遵守国际人道主义法，准许联合国和其他在南苏丹工作的人道主义行为体通行。

64. 在 10 月 26 日一起特别令人震惊的事件中，苏人解运动/解放军反对派部队拦截了向上尼罗州一个南苏丹特派团基地运送燃料的 18 名南苏丹特派团军事人员和 13 名南苏丹联合国承包商。尽管事先进行了通知，但他们声称未得到此次运送行动的信息，并进一步指称五名驳船船员是政府部队成员。南苏丹特派团人员被劫为人质，驳船、货物和通讯设备以及南苏丹特派团人员的武器被收缴。在与苏人解运动/解放军反对派在亚的斯亚贝巴进行高级别谈判后，18 名南苏丹特派团人员于 10 月 29 日获释。但苏人解运动/解放军反对派在卡卡的指挥官拒绝释放驳船船员、驳船运输队的设备、货物、武器和通讯设备。11 月 1 日，剩下的

13 名联合国承包商和驳船运输队的所有三艘船只获释，但货物和其他物品(包括 7 件南苏丹特派团武器)未被退回。

65. 经常发生的擦边球式违法行为，包括将武器走私到南苏丹特派团保护点和境内流离失所者中间发生的暴力，对这些保护点内的南苏丹特派团人员及人道主义工作人员和资产构成直接威胁，十分普遍的酗酒和非法使用毒品行为也是如此。相关事件包括严重袭击、内乱、暴徒暴力、抢劫、死亡威胁和骚扰。

66. 截至 11 月 7 日，南苏丹特派团 3 名在 2014 年 8 月和 10 月被捕的本国工作人员仍被羁押在朱巴的国家安全局总部。还有一名本国工作人员在 2015 年 7 月被捕并仍被国家警察拘押。特派团继续每月探访以察看他们的福祉。

67. 南苏丹特派团通过普通照会和与政府高级官员会谈的形式，定期向政府正式通报这些违反行为。特派团还每月与政府交流事件清单。

## 八. 意见和建议

68. 长达 20 个月的冲突给南苏丹及其国民带来了难以名状的破坏和创伤。交战各方签署和平协议以及随后宣布永久停火，对于结束这场冲突具有重要的里程碑意义。我欢迎各方依照协议第二章，认可落实永久停火和过渡期安全安排的技术细节。我注意到总统最近发表全国讲话，重申他随时准备落实和平协议的文字和精神。

69. 我要赞扬伊加特调解小组为促成签署全面和平协议做出不懈努力。我对区域领导人秉承一致目标力求结束这场悲剧冲突感到鼓舞。他们的持续积极参与对为南苏丹受害人民恢复和平与安全依然至关重要。

70. 但是，令我深感失望的是，违反双方宣布的永久停火的暴力活动继续发生。各方必须立即停止一切军事行动，马上开始落实永久停火和过渡期安全安排。

71. 在这方面，我欢迎任命费斯图斯·莫哈埃为联合监测和评价委员会主席，任命 Molla Hailemariam 少将(退役)为停火和过渡期安全安排监测机制主席。我呼吁协议各签署方作为优先事项建立协议规定的所有机制，特别是民族团结过渡政府、监测和评价委员会和监测机制。

72. 持续的战斗导致平民进一步流离失所，使本已严峻的人道主义局势更加恶化。同时，人道主义应急计划仍严重供资不足。我呼吁政府和捐助国致力解决 6.87 亿美元人道主义资金缺口问题；为了向冲突的受害者提供援助，必须缩小这一缺口。此外，政府负有首要责任来保护平民，并促进境内流离失所者和难民最终安全自愿回返。

73. 总统 10 月 2 日发布的关于在南苏丹增设 18 个州的命令导致对这些新州边界的不确定性。这已引发族群间的紧张关系。同样，解散苏人解运动总秘书处的决定也被视为违反《阿鲁沙协定》。因此，我敦促总统推迟就这些问题采取行动，直到完成组建民族团结过渡政府，按照和平协议举行了全国宪政对话，所有苏人解运动领导人都返回朱巴。

74. 维持和平和人道主义工作人员继续面临令人无法接受的进出限制，以及人身攻击、骚扰、威胁和拘留。我最强烈地谴责苏人解运动/解放军反对派部队 10 月 26 日在上尼罗州卡卡扣押联合国人员和装备，并呼吁里克·马查尔确保立即释放其指挥的部队依然扣押的装备和货物。我还呼吁各方确保所有联合国人员及有关人员在南苏丹全境的安全、安保和不受限制的行动自由，确保救济人员、设备和用品全面、安全、不受阻碍地到达所有需要紧急援助的人。

75. 在履行保护平民任务方面，南苏丹特派团在冲突易发地区和流离失所者高度集中地区加强了存在和积极巡逻，努力保护平民免遭人身暴力。在这方面，我再次呼吁部队和警察派遣国加快部署剩余的警察和军事能力，包括人员、设备和其他使能要素，它们对特派团有效执行规定任务至关重要。

76. 冲突损害了南苏丹的社会结构。要修补这一结构，必须全面落实和平协议关于司法、问责与和解的条款。在这方面，我欢迎发布非洲联盟调查委员会的报告。我感到鼓舞的是，非洲联盟和平与安全理事会决定确保以该报告和一名委员会成员提交的个别意见载列的调查结果和建议为基础，指导非洲联盟参与南苏丹事务，特别是支持建立问责机制，包括建立一个南苏丹混合法庭，并支持采取措施促进和解和消除创伤。

77. 南苏丹目前正处在一个十字路口上。现在，各方领导人有责任确保通过执行和平协议，结束在整个冲突期间出现的暴力、严峻人道主义局势和严重侵犯人权行为。他们必须记住，国际社会正在密切关注他们的言行，绝不得纵容再发冲突。联合国认识到前面的道路会很艰难，因此随时准备与伊加特、非洲联盟和国际伙伴密切合作，支持各方和利益攸关方落实和平协议。

78. 最后，我要衷心感谢南苏丹特派团人员坚持不懈的努力，他们在我的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊的干练领导下，继续保护成千上万受到人身暴力威胁的平民，并努力稳定安全局势。我尤其感谢各部队派遣国和警察派遣国向特派团提供急需的军警人员和资产。我还赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴的勇气和牺牲精神，他们在往往十分艰难和危险条件下向当地人民提供至关重要的人道主义援助。



地圖

