



---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**  
Предсессионная рабочая группа  
21–25 мая 2012 года

## **Осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**

### **Перечень вопросов, подготовленный в отсутствие первоначального доклада Конго, подлежащего представлению в 1990 году**

#### **Конго**

Учитывая продолжительную задержку с представлением доклада государства-участника в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта об экономических, социальных и культурных правах и исходя из установившейся практики, Комитет постановил приступить к анализу соблюдения в государстве-участнике прав, предусмотренных в Пакте. Перечень вопросов, составленный в соответствии с полученным из секретариата сообщением от 13 декабря 2011 года, возможно, окажет содействие государству-участнику в подготовке доклада Комитету или в представлении соответствующей информации Комитету каким-либо иным способом.

#### **I. Общая информация**

1. Просьба представить конкретную и наиболее полную информацию о состоянии осуществления экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая Пакт (HRI/GEN/2/Rev.5).
2. Просьба пояснить статус Пакта во внутренней правовой системе. Просьба представить примеры случаев применения положений Пакта национальными судами.
3. Просьба представить информацию о роли и функциях Национальной комиссии по правам человека, в частности, в связи с экономическими, социальными и культурными правами.

## **II. Вопросы, имеющие отношение к общим положениям Пакта (статьи 1–5)**

### **Пункт 2 статьи 2 – Недискриминация**

4. Просьба представить информацию об антидискриминационных положениях законодательства государства-участника, имеющих отношение к экономическим, социальным и культурным правам, и привести примеры применения этих положений в судах.

5. Просьба представить информацию о результатах осуществления Национального плана действий по улучшению качества жизни коренных народов (2009–2013 годы), в частности в связи с реализацией коренными народами их прав на труд, образование и здравоохранение. Просьба также представить информацию о принятых на настоящий момент мерах по осуществлению Закона о поощрении и защите прав коренных народов. Просьба, в частности, пояснить, каким образом осуществляются на практике статьи 31, 32 и 36 этого Закона.

6. Просьба сообщить, какие права предоставляются инвалидам, и указать, содержится ли в Законе о поощрении и защите прав инвалидов определение понятия "разумное приспособление". Просьба также представить информацию, включая статистические данные, о любых результатах выполнения Национального плана действий, принятого в 2009 году, с точки зрения реализации инвалидами своих прав на труд, здравоохранение и образование. Просьба, в частности, представить информацию о принятых мерах по преодолению физических препятствий в доступе к общественным благам и услугам и поощрению работодателей к трудоустройству инвалидов.

### **Статья 3 – Равные права мужчин и женщин**

7. Просьба проинформировать Комитет о состоянии пересмотра Семейного кодекса и принятии законопроекта о гендерном равенстве. Просьба указать, были ли изъяты из различных законов дискриминационные положения, отмеченные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в их последних заключительных замечаниях.

## **III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)**

### **Статья 6 – Право на труд**

8. Просьба представить информацию о применении на практике наказания в виде принудительного труда. В связи со статьей 29 Закона о поощрении и защите прав коренных народов просьба также указать обстоятельства, при которых принудительный труд допускается по закону.

9. В связи с установленной в ДССН целью сократить безработицу с 19,4% в 2005 году до 15,52% в 2009 году, просьба представить информацию о достигнутом прогрессе, а также обновленные статистические данные по

безработице/неполной занятости, в разбивке по полу, городским/сельским районам, формальной/неформальной экономике, регионам и возрастным группам.

10. Просьба представить информацию о принятых мерах по преодолению недостаточных возможностей для профессиональной подготовки и получения квалификации, а также несоответствия предлагаемой подготовки потребностям рынка труда, что согласно ДССН относится к числу основных причин высокой безработицы в государстве-участнике. Учитывая весьма незначительное число безработных лиц, зарегистрированных в Национальном бюро по трудоустройству, просьба представить информацию о принятых мерах по улучшению услуг, предоставляемых безработным, в частности, за пределами Браззавиля и Пуэнт-Нуара. Просьба также представить информацию о воздействии целенаправленных мер по сокращению безработицы среди таких уязвимых групп, как молодежь, женщины, коренные народы и инвалиды.

11. Просьба представить информацию о работе неформального сектора экономики, в том числе о его размерах. Просьба также представить информацию о принятых мерах по оказанию содействия трудящимся по выходу из неформального сектора экономики, а также по предоставлению им доступа к социальным услугам.

### **Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда**

12. Просьба указать, обеспечивает ли минимальная гарантированная заработная плата достойный уровень жизни трудящимся и их семьям. Просьба разъяснить действующий механизм периодического пересмотра минимальной заработной платы и ее установления на уровне, достаточном для предоставления всем работникам, включая трудящихся, не охваченных коллективными договорами, и их семьям, достойного уровня жизни.

13. Просьба пояснить произошедшие в результате пересмотра Трудового кодекса изменения, способствующие обеспечению права трудящихся на справедливые и благоприятные условия труда. Просьба также представить информацию: а) о действующих правовых гарантиях по защите трудящихся от несправедливого увольнения; б) о правовых и административных положениях, обеспечивающих безопасные и здоровые условия на рабочих местах, и с) об их соблюдении на практике.

14. В связи с сообщениями о широкой распространенности сексуальных домогательств в государстве-участнике просьба проинформировать Комитет о принятых мерах по пресечению и недопущению сексуальных домогательств и улучшению доступа жертв к правосудию/возмещению, особенно в связи с сексуальными домогательствами на рабочих местах.

15. Просьба представить информацию о принятых законодательных или иных мерах с целью осуществления принципа равного вознаграждения за труд равной ценности.

### **Статья 8 – Профсоюзные права**

16. Просьба представить подробную информацию о том, как определяются минимальные услуги в пересмотренной статье 248-15 Трудового кодекса.

17. Просьба представить информацию о процентной доле трудящихся и о количестве секторов, охватываемых коллективными трудовыми соглашениями, а также о мерах, принятых с целью географического и секторального охвата такими соглашениями.

#### **Статья 9 – Право на социальное обеспечение**

18. Просьба проинформировать Комитет о процентной доле населения, охватываемого различными системами социального обеспечения в следующих сферах: медицинский уход, заболевания, преклонный возраст, безработица, производственный травматизм, поддержка семей и детей, материнство, инвалидность, лица, пережившие кормильца и сироты. Просьба также проинформировать Комитет о доле трудящихся, подпадающих под действие Трудового кодекса и охваченных системой общего социального обеспечения.

19. Просьба представить информацию о различных выплатах по социальному обеспечению и указать, в какой степени размеры этих выплат, включая пенсии, обеспечивают достаточный жизненный уровень получателям и их семьям.

20. Просьба представить информацию о пересмотре системы пенсий по социальному обеспечению и о любых предпринимаемых реформах с целью увеличения числа лиц, охваченных системой социального обеспечения.

21. Просьба представить информацию о программах социального обеспечения, направленных на защиту трудящихся в неформальном секторе экономики, в частности в связи с охраной здоровья, беременностью и родами и старостью. Просьба представить информацию о системе охраны материнства, предназначенной для женщин, не охваченных связанной с трудоустройством системой пособий по беременности и родам.

#### **Статья 10 – Защита семьи, матерей и детей**

22. Просьба указать возрастной предел, ниже которого в соответствии с законодательством государства-участника запрещается использование платного детского труда на различных видах работ, а также сообщить о преследовании в судебном порядке случаев трудоустройства несовершеннолетних детей. Просьба представить оценочные данные по процентной доле работающих детей. Просьба также представить информацию о мерах, принятых с целью пресечения детского труда, в частности в сельских районах и в неформальном секторе экономики, и об их эффекте.

23. Просьба представить информацию о принятых мерах по выполнению Закона о защите детства 2010 года.

24. Просьба представить информацию о законодательных и административных положениях, регулирующих создание, функционирование и контролирование сиротских приютов.

25. Просьба представить информацию о наличии и доступности социальных услуг для пожилых людей, а также о существующих законах и программах по недопущению насилия, лишения семейного окружения, небрежения и жестокого обращения в отношении пожилых лиц.

26. Просьба представить информацию о законодательных и иных мерах, принятых с целью пресечения насилия в семье, недопущения безнаказанности в этой связи и предоставления доступа к средствам правовой защиты. Просьба

также представить информацию о принятых мерах по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин, в частности недопущению безнаказанности, в том числе среди коренных народов.

27. Просьба представить информацию о правовых положениях, запрещающих торговлю людьми, о любых планах или программах по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, а также о помощи, предоставляемой жертвам торговли людьми.

## **Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень**

28. Просьба указать, в какой степени стратегия и план государства-участника по сокращению масштабов нищеты предусматривают меры, ориентированные на сельские районы, а также регионы, в наибольшей степени затронутые нищетой. Просьба также представить информацию о результатах этих целенаправленных мер.

29. Просьба представить информацию о результативности принятых мер, таких как стратегия развития сельскохозяйственного сектора, с точки зрения повышения физической и экономической доступности продовольствия, в том числе за счет увеличения местного производства пищевых продуктов, а также сокращения зависимости государства-участника от импорта продовольствия. Просьба представить информацию о принятых мерах по преодолению отсутствия продовольственной безопасности в таких наиболее пострадавших департаментах, как Лекуму, Плато, Кюветт, Пул и Ниари.

30. Просьба представить информацию о действующих соглашениях по обеспечению безопасности пищевых продуктов, предлагаемых потребителям, в частности импортируемого продовольствия. Просьба также указать, какие меры принимаются для распространения знаний о принципах питания, включая здоровый рацион питания.

31. Просьба представить информацию о жилищной ситуации в стране, в том числе о любой нехватке жилья, и о таком явлении, как бездомность. Просьба представить информацию о программах социального жилья в городских и сельских районах, таких как предоставление недорогого социального жилья, а также о том, в какой мере такое жилье является доступным для лиц, живущих ниже черты бедности, и лиц, занятых в неформальном секторе экономики.

32. Просьба представить информацию о любых принятых мерах по преодолению серьезных проблем городских трущоб.

33. Просьба сообщить о законодательных положениях, определяющих условия, при которых могут осуществляться выселения, и о правах жильцов на гарантированное проживание в жилище и на защиту от выселения. Просьба представить информацию о положениях, применяемых в случае выселений, производимых по соображениям развития, а также об участии затрагиваемых лиц в процессе принятия решений, об их надлежащем переселении и предоставлении им справедливой компенсации. Просьба также сообщить о мерах защиты от произвольного выселения, предназначенных для жильцов, проживающих в жилищах, не имея свидетельств прав собственности. Укажите количество случаев принудительного выселения, имевших место за последние пять лет.

## **Статья 12 – Право на физическое и психическое здоровье**

34. Просьба представить информацию о результатах выполнения Национального плана развития здравоохранения на 2007–2011 годы. Просьба представить информацию об экономической доступности и качестве услуг системы общественного здравоохранения.

35. Просьба представить информацию об эффективности принятых мер по профилактике вспышек холеры, лихорадки Эбола и язвы Бурули, а также по обеспечению беспрепятственного доступа к лечению.

36. Просьба проинформировать Комитет о прогрессе в достижении целей, установленных на 2013 год благодаря осуществлению Национальной стратегической рамочной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом и ЗППП, таких как экономическая и физическая доступность товаров и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе для молодежи и представителей коренных народов. Просьба пояснить, были ли приняты меры по внесению поправок в законодательство 1920 года, запрещающее аборт и пропаганду контрацепции. Просьба также представить обновленную информацию, включая свежие статистические данные, о подростковой беременности, а также информацию о принятых мерах по недопущению беременности среди подростков.

37. Просьба представить информацию о принятых мерах по улучшению доступа к безопасной питьевой воде, а также по расширению сети водоснабжения SNDE, особенно в сельских районах. Просьба также сообщить о принятых мерах по обеспечению доступности услуг по водоснабжению для всех, особенно для малообеспеченных городских домохозяйств. Просьба представить информацию о принятых мерах, таких как просветительские меры, по охране источников водоснабжения, особенно в сельских районах.

38. Просьба представить информацию об эффективности предпринятых инициатив по улучшению системы государства-участника по удалению и обработке сточных вод как в городских, так и в сельских районах.

## **Статьи 13 и 14 – Право на образование**

39. Просьба представить статистические данные за последние пять лет о зачислении в учебные заведения и о завершении обучения на различных уровнях образования в разбивке по полу, этническому происхождению, регионам, сельской/городской местности и по годам.

40. Просьба представить информацию о принятых мерах по сокращению уровня второгодничества и повышению уровня завершения обучения в начальной и средней школе, особенно среди маргинализированных и уязвимых групп. Просьба также представить информацию о принятых мерах и их результативности в области повышения грамотности среди взрослого населения и по расширению возможностей для получения неформального образования за пределами крупных городов.

41. Учитывая тот факт, что одной из основных причин отказа от школьного образования является плата за обучение, просьба сообщить о принятых мерах по сокращению зависимости от взносов, выплачиваемых ассоциациями родителей на нужды функционирования государственных школ, и обеспечения

того, чтобы в соответствии со статьями 13 и 1 Пакта начальное образование являлось бесплатным.

42. Просьба сообщить о принятых мерах в целях обеспечения всеобщей физической и экономической доступности для всех среднего образования, включая техническое и профессиональное обучение, а также высшего образования.

43. Просьба представить информацию о принятых мерах по преодолению таких выявленных в системе высшего образования проблем, как ограниченная инфраструктура, нехватка постоянных преподавательских кадров и неадекватность учебных материалов.

44. Просьба указать, в какой мере вопросы прав человека включены в программы школьного обучения на различных уровнях подготовки и в программы высшего образования.

### **Статья 15 – Культурные права**

45. Просьба представить информацию о выполнении принятого в 2008 году Закона об ориентации культурной политики. Просьба также сообщить о мерах, принимаемых для содействия широкому участию в пользовании культурными благами, учреждениями и мероприятиями, их наличия и доступа к ним, особенно таких, как концерты, театральные постановки, музейные экспозиции, кинофильмы и спортивные мероприятия.

46. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принимаемых а) для защиты культурных, религиозных и духовных объектов коренного населения; б) для защиты индивидуальных и коллективных прав интеллектуальной собственности коренных народов, связанных с их традиционными знаниями, и с) для обеспечения того, чтобы коренные народы получали выгоду от использования и коммерческой эксплуатации их традиционных знаний, как это предусмотрено в Законе о поощрении и защите прав коренных народов 2011 года.

47. Просьба представить информацию о принятых мерах по защите моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными произведениями, и по обеспечению свободы научных исследований.

48. Просьба сообщить о принятых государством-участником мерах по обеспечению всеобщего доступа к Интернету, в частности для наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп.