

**Совет Безопасности**

Distr.: General
19 October 2011
Russian
Original: English

Четырнадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад является моим четырнадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержатся обзор и оценка прогресса в деле осуществления этой резолюции за период, прошедший после представления моего предыдущего доклада от 19 апреля 2011 года (S/2011/258). В нем указывается на отсутствие осязаемого прогресса по ключевым положениям резолюции и освещаются проблемы, которые по-прежнему препятствуют усилиям, направленным на укрепление суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Ливана, что представляет собой главную задачу упомянутой резолюции.

2. Так, в течение первой половины 2011 года в Ливане фактически не было правительства. За шесть месяцев, предшествовавших формированию премьер-министром Микати нового правительства, резко усилилась поляризация политических сил и возросло влияние на Ливан политических неурядиц в регионе, особенно в соседней с ним Сирийской Арабской Республике. Отсутствие реальной политической власти привело к полной остановке деятельности государственных институтов и к ухудшению обстановки в плане безопасности в стране. Кроме того, следствием этого стала полная остановка процессов, имеющих принципиальное значение для осуществления этой и других резолюций Совета Безопасности по Ливану.

3. 13 июня Наджиб Микати, который был назначен в то время премьер-министром, объявил о формировании нового правительства. В новый кабинет вошли 30 министров, большинство из которых объединяла «коалиция 8 марта».

4. 7 июля, после интенсивных трехдневных дебатов в парламенте, в ходе которых отчетливо проявились глубокие разногласия между членами «коалиции 8 марта» и «коалиции 14 марта», правительство премьер-министра Микати получило вотум доверия. Из 128 членов парламента, выразивших вотум доверия, 68 представляют новое большинство, объединяющее, среди прочего, «Хизбаллу», движение «Амаль», Свободное патриотическое движение, Прогрессивную социалистическую партию, партию «Марада» и некоторые другие. Входящие в «коалицию 14 марта» 60 членов парламента бойкотировали вотум доверия в знак протеста против того, что, по их мнению, является инсценированным



«Хизбаллой» переворотом для пересмотра результатов парламентских выборов 2009 года, на которых победила «коалиция 14 марта». Они считают, что новое правительство было навязано «Хизбаллой» и Сирийской Арабской Республикой.

5. В течение отчетного периода важным вопросом в Ливане оставалась работа Специального трибунала по Ливану. 28 июня судья предварительного производства Специального трибунала по Ливану Даниэль Франсен подтвердил обвинительное заключение по делу об убийстве бывшего премьер-министра Рафика Харири и других граждан Ливана. 30 июня 2011 года указанное обвинительное заключение и соответствующие ордера на арест были направлены ливанским властям. 9 августа ливанские власти проинформировали трибунал о мерах, принятых ими для установления местонахождения, ареста и передачи тех, кто обвиняется в совершении нападения 14 февраля 2005 года. В своем отчете генеральный прокурор Ливана указал, что ни одного из четырех человек, которым предъявлены обвинения, до сих пор задержать не удалось. 17 августа судья предварительного производства приказал обнародовать его решение, подтверждающее обвинительное заключение, и само обвинительное заключение. Между тем, правительство Ливана до сих пор не выплатило взнос, причитающийся в бюджет трибунала. Я неоднократно заявлял о безоговорочной поддержке важной работы трибунала и призывал правительство Ливана к полному сотрудничеству, в том числе в финансировании трибунала.

6. На протяжении последних шести месяцев события в соседней Сирийской Арабской Республике оказывали все более заметное негативное воздействие на динамику политических процессов в Ливане и привели к углублению политических и религиозных разногласий в этой стране. В основе политического разлада между коалициями «8 марта» и «14 марта» лежит вопрос об отношении к Сирии, причем в ряде городов Ливана прошли демонстрации как в поддержку, так и против сирийского режима.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

7. На сегодняшний день некоторые положения резолюции 1559 (2004), принятые 2 сентября 2004 года, уже выполнены. Президентские и парламентские выборы прошли в обстановке свободы и справедливости. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела свои войска и военную технику с территории Ливана и в 2009 году установила с Ливаном полноценные дипломатические отношения.

8. Вместе с тем другие положения резолюции еще не выполнены. Все еще не проведена делимитация сирийско-ливанской границы, к чему решительно призывал Совет Безопасности в своей резолюции 1680 (2006). Важнее всего то, что существование и активность ливанских и неливанских нерегулярных формирований по-прежнему представляют угрозу стабильности страны и региона и подчеркивают необходимость того, чтобы правительство Ливана и ливанские вооруженные силы активизировали усилия для утверждения своего исключительного права на применение силы на всей территории Ливана. Для обеспечения полного осуществления резолюции 1559 (2004) и сохранения уже достигнутых успехов необходимо приложить дополнительные усилия.

9. Я обратил особое внимание на то, что в своем выступлении 21 сентября в ходе общих прений на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи президент Сулейман вновь подтвердил стремление Ливана выполнять его обязательства по осуществлению имеющих международную легитимность резолюций. Я также обратил внимание на то, что в своем выступлении в Совете Безопасности 27 сентября премьер-министр Микати заявил о том, что Ливан преисполнен решимости полностью соблюдать все резолюции Организации Объединенных Наций. С момента своего назначения в июле прошлого года премьер-министр Микати в публичных заявлениях неоднократно подтверждал эту решимость.

10. За последние шесть месяцев не было достигнуто ощутимого прогресса в осуществлении остальных положений резолюции, в частности в контексте растущей политической напряженности в Ливане и эскалации кризиса в Сирийской Арабской Республике.

11. В течение отчетного периода мои представители и я поддерживали регулярные контакты со всеми сторонами в Ливане, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. 22 сентября я встретился в Нью-Йорке с президентом Мишелем Сулейманом, а 27 сентября — с премьер-министром Наджибом Микати. В ходе обеих встреч я выразил разочарование в связи с отсутствием прогресса в осуществлении резолюции и вновь призвал ливанских лидеров к полному осуществлению положений резолюции.

А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

12. Резолюция 1559 (2004) направлена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью его правительства на всей территории страны в соответствии с Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические стороны в Ливане. Эта цель остается важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я продолжаю прилагать усилия с целью побудить Сирию и Ливан провести полную делимитацию их общей границы. Делимитация и демаркация границ Ливана остается важнейшей составляющей гарантии суверенитета и территориальной целостности страны. Они также являются важным элементом налаживания должного пограничного контроля. За отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в деле делимитации и демаркации границы между Ливаном и Сирией, несмотря на обязательства, взятые этими странами на нескольких встречах на высшем уровне за период с августа 2008 года. Совместный ливанско-сирийский комитет по вопросу о границе, которому поручено заниматься этими вопросами, до сих пор не провел ни одного заседания. До сих пор только Ливан назначил своих представителей в этот комитет. Делимитация границы является двусторонней проблемой, и достижение прогресса по

этому вопросу остается обязанностью обеих стран в соответствии с резолюцией 1680 (2006) Совета Безопасности, вытекающей из резолюции 1559 (2004).

14. На фоне политического и правозащитного кризиса в Сирийской Арабской Республике, в результате которого с марта погибло не менее 3000 человек, в поисках убежища от репрессий на территорию Ливана перешло несколько тысяч граждан Сирии. В связи с этим сирийская армия несколько раз обстреливала и осуществляла вылазки на территорию Ливана, а также совершала налеты на дома для поимки скрывающихся граждан и дезертиров из числа военнослужащих. В последние несколько недель такие вылазки участились. 6 октября в ходе вылазки на территорию Ливана сирийские солдаты убили гражданина Сирии.

15. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части деревни Гаджар и прилегающего района к северу от «голубой линии» представляет собой нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Мои представители и я продолжаем поддерживать тесные контакты с обеими сторонами для содействия выводу израильских сил из этого района, о чем подробно говорится в моем последнем докладе Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2011/406).

16. Усилия по решению проблемы района Мазария-Шабья не принесли никаких результатов, поскольку я пока еще не получил никаких ответов ни от Сирийской Арабской Республики, ни от Израиля в отношении предварительного определения района, о чем говорится в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) от 30 октября 2007 года (S/2007/641).

17. В течение отчетного периода израильские самолеты и беспилотные летательные аппараты регулярно вторгались в воздушное пространство Ливана, что является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно заявляло протест в связи с этими нарушениями. Я выражал сожаление по поводу этих нарушений и требовал немедленно прекратить их. В свою очередь израильские власти утверждают, что эти полеты совершаются из соображений безопасности, и заявляют при этом о якобы имеющих место нарушениях режима эмбарго на поставки оружия, введенного резолюцией 1701 (2006).

В. Распространение контроля правительства Ливана на всю территорию страны

18. Правительство Ливана в заявлении министров подтвердило свое намерение распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, к чему призывают резолюция 1559 (2004) и Таифское соглашение 1989 года. Решающую роль в реализации этого намерения играют ливанские вооруженные силы и силы внутренней безопасности. Несколько инцидентов, имевших место в течение отчетного периода, наглядно продемонстрировали, что правительству Ливана необходимо активизировать усилия по решению этой важной задачи.

19. Как указывалось в моем докладе (S/2011/406), 27 мая 2011 года автомобильная колонна Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), двигавшаяся по идущей с севера на юг прибрежной дороге к северу от города Сайда, стала объектом бомбового нападения, в результате чего

шесть миротворцев ВСООНЛ из итальянского контингента получили ранения. Ливанские вооруженные силы до сих пор занимаются расследованием обстоятельств, связанных с этим прямым террористическим нападением на персонал ВСООНЛ. 26 июля еще одна автоколонна ВСООНЛ подверглась бомбовому нападению на дороге близ южного въезда в Сайду. В результате этого нападения было ранено шесть миротворцев ВСООНЛ из французского контингента и поврежден один автомобиль. Это уже второе менее чем за двухмесячный период прямое нападение на силы Организации Объединенных Наций в одном и том же районе. Я решительно осудил оба нападения и настоятельно потребовал у правительства Ливана принять все необходимые меры для защиты находящегося в стране персонала Организации Объединенных Наций и провести тщательное и прозрачное расследование обоих инцидентов. В этой связи я выразил удовлетворение по поводу заявления Высшего совета обороны Ливана от 12 августа 2011 года, в котором он заявил о своей решимости призвать к ответственности виновных в совершении этих нападений и обеспечить безопасность Сил Организации Объединенных Наций.

20. В течение отчетного периода имел место ряд случаев, когда ВСООНЛ было вновь отказано в свободе передвижения в районе операций, что создало угрозу для безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Свобода передвижения ВСООНЛ, а также безопасность и защита их персонала являются неотъемлемой частью результативного осуществления мандата Сил. Главная ответственность за обеспечение свободы передвижения ВСООНЛ в их районе операций и безопасности их персонала лежит на ливанских властях.

21. В течение отчетного периода по-прежнему происходили инциденты, связанные с нарушением режима безопасности в результате применения оружия и взрывчатых веществ в густонаселенных районах. В начале июня поступили сообщения о двух ложных угрозах взрыва бомб, имевших место в Бейруте и в Зале. Кроме того, 29 июля и 11 августа в Бейруте произошли два взрыва при обстоятельствах, которые до сих пор не выяснены. Во время последнего взрыва погибли два человека, которые, как сообщается, держали в руках взрывное устройство, и еще два человека получили ранения. 13 августа был обстрелян дом члена парламента Сулеймана Франджие. 16 сентября вооруженные лица обстреляли патруль в западной части Бекаа, в результате чего ранения получили два сотрудника сил внутренней безопасности. 1 октября в результате взрыва ручной гранаты в Триполи пострадала женщина с двумя дочерьми. Эти события свидетельствуют об ухудшении обстановки в плане безопасности в стране.

22. В течение отчетного периода также имели место демонстрации солидарности или протеста в связи с происходящими в Сирийской Арабской Республике событиями. В ходе некоторых из этих демонстраций применялось оружие, свидетельством чему являются произошедшие 17 июня 2011 года в Триполи столкновения в районах Баб эт-Таббана и Джебель Мохсен.

23. Все эти случаи вновь подтверждают факт наличия у негосударственных субъектов смертоносного оружия. Они служат суровым напоминанием о том, что ливанским органам власти следует прилагать больше усилий для установления законности на всей территории страны.

24. Структуры безопасности в Ливане продолжают сообщать о стрельбе и взрывах на территории и вблизи полувоенных объектов в восточной части долины Бекаа, принадлежащих Народному фронту освобождения Палестины-

Главному командованию (НФОНП-ГК) и Фатх аль-Интифаде, подтверждая, таким образом, что на этих объектах проводится подготовка военизированных формирований. Постоянное нахождение подобных баз вдоль сирийско-ливанской границы повышает проницаемость некоторых участков сухопутной границы и создает проблему с точки зрения контроля за границей со стороны ливанских сил безопасности. Это также осложняет делимитацию границы.

25. Принимая во внимание перечисленные выше проблемы и постоянное присутствие и деятельность боевиков в Ливане, в первую очередь необходимо усилить пограничный контроль на сухопутной границе Ливана, с тем чтобы перекрыть каналы незаконных поставок оружия вооруженным группам. Необходима всесторонняя стратегия пограничного контроля. Должностные лица правительства Ливана признают проблему проницаемости границ и допускают возможность того, что имеет место контрабанда оружия. До сих пор для решения этой проблемы правительство Ливана предпринимало лишь ограниченные шаги. На действенности пограничного контроля на границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой также продолжает негативно сказываться тот факт, что делимитация этой границы до сих пор не произведена.

26. Несколько государств-членов продолжают выражать глубокую обеспокоенность в связи с незаконной передачей оружия через сухопутную границу. Я очень серьезно отношусь к этим сообщениям, однако Организация Объединенных Наций не располагает средствами для их независимой проверки. Я поднял этот вопрос в ходе встреч с ливанскими должностными лицами и настоятельно призвал их систематически активизировать усилия для обеспечения строгого контроля за границей. Кроме того, все государства должны принимать необходимые меры для предотвращения поставок оружия вооруженным группам, не подконтрольным правительству Ливана. Это является одним из решающих факторов стабильности в Ливане и во всем регионе.

С. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

27. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призывает к роспуску и разоружению всех ливанских и неливанских нерегулярных формирований. Это ключевое положение резолюции пока еще не выполнено. Оно является лишь отражением и подтверждением решения, о приверженности которому все ливанцы заявили в Таифском соглашении 1989 года после окончания гражданской войны. В то время эта договоренность привела к сдаче оружия ливанскими нерегулярными формированиями, за исключением «Хизбаллы». Для того чтобы избежать опасности новой конфронтации между ливанцами, положения данного соглашения должны соблюдаться и выполняться всеми.

28. В стране продолжают действовать неконтролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). Несмотря на то, что несколько групп, представляющих различные политические течения в Ливане, владеют оружием, которое неподконтрольно правительству, вооруженный компонент «Хизбаллы» является самым крупным и хорошо вооруженным ливанским нерегулярным формированием в стране, и его вполне можно сравнить с регулярной армией. Само руководство «Хизбаллы» по-прежнему признает, что организа-

ция сохраняет значительный военный арсенал. Кроме этого, имеется несколько палестинских вооруженных групп, действующих в находящихся в стране лагерях палестинских беженцев и в прилегающих к ним районах.

29. В течение отчетного периода вновь не было отмечено ощутимого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как это предусмотрено в Таифском соглашении и в резолюции 1559 (2004). С момента принятия упомянутой резолюции в 2004 году для решения этой важнейшей проблемы, от урегулирования которой зависит сам суверенитет и политическая независимость страны, не было предпринято никаких конкретных шагов — за исключением ряда предварительных решений, принятых в ходе раунда национального диалога в 2006 году. Между тем за время, прошедшее с момента принятия резолюции, ряд ливанских групп и частных лиц неоднократно выражали озабоченность в связи с присутствием в стране нерегулярных формирований. Продолжающееся присутствие ливанских и неливанских нерегулярных формирований лишает каждого ливанского гражданина права жить, не опасаясь физического насилия, и препятствует становлению Ливана в качестве демократического государства, а также подрывает стабильность в стране и в регионе.

30. Центральное место в политических дебатах в Ливане занимает вопрос об оружии «Хизбаллы», как об этом свидетельствовало парламентское обсуждение заявления на уровне министров. Достигнутого раньше хрупкого консенсуса по вопросу о легитимности оружия «Хизбаллы» в Ливане больше не существует. Представители оппозиции указывают на то, что наличие у «Хизбаллы» оружия является главным фактором, дестабилизирующим обстановку в стране. 12 июля бывший премьер-министр и лидер оппозиции Саад Харири подверг резкой критике «Хизбаллу» за то, что она содержит такой арсенал оружия, который, по его мнению, представляет собой главную проблему Ливана и используется для того, чтобы парализовать политическую жизнь и запугать население. Выступая по случаю Международного дня демократии 15 сентября, Харири назвал эту создаваемую оружием угрозу «опаснейшим врагом демократии». «Хизбалла» отвергла эти заявления и заявила, что ее арсенал, не контролируемый ливанским государством, предназначен для оборонительных действий против Израиля.

31. Я неоднократно выражал твердую убежденность в том, что разоружения «Хизбаллы» и других вооруженных группировок можно лучше всего добиться в рамках возглавляемого Ливаном политического процесса, который поможет осуществить конечную цель, заключающуюся в обеспечении того, чтобы на территории Ливана не было никакого оружия или вооруженных сил, помимо тех, которые контролируются ливанским государством. Я напоминаю в этой связи, что национальный диалог, главная цель которого заключается в разработке стратегии национальной обороны, направленной на решение важнейшей проблемы накопления неподконтрольного государству оружия, возобновился после событий в мае 2008 года, но ни разу не созывался за период с 4 ноября 2010 года.

32. К сожалению, национальный диалог не оправдал ожиданий в плане разработки стратегии национальной обороны. Хотя президент Сулейман неоднократно выражал намерение вновь созвать национальный диалог, в настоящее время нет никаких оснований полагать, что это в скором времени произойдет,

поскольку 14 марта участники альянса объявили, что они примут участие в диалоге только в том случае, если в качестве первого пункта повестки дня этого форума будет обсуждаться вопрос об оружии «Хизбаллы». Это предложение было отвергнуто «Хизбаллой» и ее союзниками, которые не возражают против возобновления национального диалога при условии, что он, как и раньше, будет посвящен разработке «стратегии национальной обороны».

33. Что касается положения палестинцев в Ливане, то я с удовлетворением сообщаю, что руководство Организации освобождения Палестины (ООП) вновь обратилось ко всем палестинцам в Ливане с призывом уважать суверенитет и политическую независимость Ливана и соблюдать законы Ливана и его требования в области безопасности. 16–19 августа в Ливане с визитом побывал председатель Палестинской администрации и председатель ООП Махмуд Аббас. Во время поездки он однозначно заявил, что палестинским беженцам в Ливане нет необходимости вооружаться для самообороны, поскольку «ливанское государство, которое представляют его правительство, армия и парламент, обеспечит их защиту».

34. Это заявление было сделано в контексте обострения напряженности в лагере беженцев «Айн-эль-Хильва». 5 и 6 августа, после того как было совершено покушение на убийство одного из старших руководителей ФАТХ полковника Махмуда Иссы, в лагере произошли ожесточенные столкновения. На следующий день двое подозреваемых из состава вооруженной группировки «Джунд-эш-Шам» были арестованы и переданы ливанским властям, что вызвало вооруженные столкновения между этой группировкой и членами вооруженной группировки ФАТХ. После многочасового боя, в результате которого несколько человек получили ранения, было достигнуто прекращение огня. В результате ожесточенных боев был причинен также значительный материальный ущерб. Одна из школ Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ подверглась обстрелу из гранатомета, в результате чего были серьезно повреждены две классные комнаты. Беженцы выразили свое недовольство и потребовали от ответственных сторон компенсации за причиненные им финансовые убытки.

35. Ситуация в большинстве из 12 лагерей палестинских беженцев в Ливане оставалась относительно стабильной, хотя в некоторых лагерях, особенно в лагере «Айн-эль-Хильва», упомянутом выше, иногда имели место стрельба и взрывы. Угроза внутреннего насилия, которая может в итоге охватить окружающие районы, до сих пор существует в ряде лагерей, поскольку некоторые из них продолжают предоставлять убежище лицам, скрывающимся от государства.

36. Во время своей поездки председатель Аббас обсудил также тяжелое гуманитарное положение палестинских беженцев в Ливане. Премьер-министр Микати обещал, что его правительство сделает все возможное для улучшения условий жизни. В этой связи следует отметить, что пока должным образом не стали осуществляться реформы в целях трудоустройства палестинских беженцев в Ливане, о которых было принято решение парламентом в прошлом году. Организация Объединенных Наций продолжает настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни палестинских беженцев в Ливане без ущерба для окончательного решения вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе, в частности с учетом

пагубных последствий тяжелых условий жизни для более широкой ситуации в плане безопасности.

37. Ливанские власти отметили конструктивность сотрудничества между Вооруженными силами Ливана и сотрудниками палестинских служб безопасности в лагерях. Однако, за исключением лагеря «Нахр-эль-Баред», ливанские власти не поддерживают постоянного присутствия в лагерях, несмотря на то что Каирское соглашение 1969 года — которое разрешает палестинским вооруженным силам присутствовать в лагерях беженцев — было аннулировано ливанским парламентом в 1987 году. Необходимо предпринять дополнительные усилия для ослабления напряженности и предотвращения актов насилия в лагерях.

38. Присутствие палестинских вооруженных групп за пределами лагерей продолжает подрывать способность Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Я призвал правительство Ливана закрыть у себя на территории военные базы базирующегося в Дамаске НФОП-ГК и «Фатх-эль-Интифады», а правительство Сирийской Арабской Республики — содействовать этим усилиям. К сожалению, за отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в разоружении этих групп, как к этому призывали и как об этом договорились лидеры Ливана на сессии национального диалога в 2006 году и как это было подтверждено на последующих сессиях национального диалога после 2008 года.

III. Замечания

39. С учетом представленной мною выше подробной информации я, к своему разочарованию, не могу сообщить о каких-либо новых успехах в осуществлении резолюции 1559 (2004) за последние шесть месяцев. Процесс осуществления резолюции практически полностью остановился и находится в таком состоянии уже более двух лет. Ливану предстоит проделать большую работу по осуществлению резолюции 1559 (2004).

40. Я понимаю, что осталось осуществить действительно самые трудные положения резолюции и что на ситуации в Ливане отразились последние события в регионе, особенно ожесточенное подавление народных выступлений против режима и глубокий политический кризис в Сирийской Арабской Республике. Однако я твердо убежден в том, что полное осуществление резолюции отвечает интересам Ливана и ливанцев и будет способствовать долгосрочной стабильности в стране и регионе.

41. Я неоднократно предупреждал, что широкомасштабное распространение оружия, неподконтрольного государству, в сочетании с продолжающимся присутствием хорошо вооруженных группировок серьезно угрожает миру и процветанию в Ливане. Наличие вооруженных группировок, не контролируемых государством, несовместимо с задачей укрепления суверенитета и политической независимости Ливана, а также с защитой уникальной плюралистической системы Ливана и прав ливанских граждан. Я осуждаю практику приобретения и применения незаконного оружия, где бы это ни происходило в Ливане, в частности в плотнонаселенных районах. Поэтому я призываю все стороны и государства незамедлительно прекратить все усилия по передаче и приобретению оружия и созданию военизированного потенциала, не контролируемого госу-

дарством. Любая иностранная финансовая и материальная помощь Ливану должна направляться на транспарентной основе только через правительство Ливана.

42. Вопрос о наличии оружия у «Хизбаллы» вновь вышел на передний план политических дискуссий в Ливане; хотя этот вопрос имеет конфессиональный оттенок, он касается всех ливанцев. Наличие у «Хизбаллы» арсенала пугает население и создает серьезную угрозу для безопасности мирных жителей Ливана и для исключительного права правительства на законное применение силы. Я вновь призываю лидеров «Хизбаллы» незамедлительно разоружиться и преобразовать свою группу в ливанскую политическую партию в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюцией 1559 (2004). В демократическом государстве политические партии не могут содержать свои собственные вооруженные формирования. Это полностью идет вразрез с высокими идеалами Ливана в области защиты прав человека и демократии.

43. Поскольку «Хизбалла» поддерживает тесные связи с государствами региона, я призываю эти государства оказывать поддержку и помощь в преобразовании этой вооруженной группировки в исключительно политическую партию и в ее разоружении в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюцией 1559 (2004), что отвечает наилучшим интересам регионального мира и стабильности. Это требование стало еще более актуальным на фоне продолжающихся политических волнений в регионе.

44. Я по-прежнему убежден в том, что разоружения вооруженных группировок в Ливане, в частности «Хизбаллы», можно добиться в рамках возглавляемого ливанцами политического процесса, хотя этот процесс не получит развития до тех пор, пока внешние стороны не перестанут оказывать военную поддержку «Хизбалле» и пока эта группировка не согласится обсудить в духе доброй воли вопрос о ее арсенале. Я выражаю сожаление по поводу того, что уже почти год не созывался национальный диалог. По завершении такого процесса должна сложиться ситуация, когда оружие и власть в Ливане будут принадлежать только ливанскому государству. Я отмечаю в этой связи новые успехи, достигнутые Вооруженными силами Ливана в укреплении их оперативного потенциала.

45. Отсутствие прогресса в деле разоружения и роспуска ливанских и неливанских вооруженных группировок свидетельствует о нарушении Ливаном его международных обязательств. Ливан может и должен активизировать усилия по решению проблемы, создаваемой продолжающимся присутствием на его территории оружия, не находящегося под его контролем. Наличие такого оружия уже само по себе ограничивает и подрывает способность государства осуществлять полный суверенитет и контроль над его территорией, как это предусмотрено в Таифском соглашении и резолюции 1559 (2004). Это касается, в частности, значительного военного потенциала, которым продолжает обладать «Хизбалла». Независимо от того или иного состава правительства ливанское государство сможет укрепить свою власть только после того, как оно решит проблему оружия, не находящегося под его контролем. Поэтому я призываю президента Сулеймана и премьер-министра Микати безотлагательно принять конкретные меры в этом направлении.

46. Я также призываю президента Сулеймана и правительство премьер-министра Микати выполнить решения, принятые в прошлом в рамках нацио-

нального диалога, например решение о закрытии палестинских военных баз базирующегося в Дамаске НФОП-ГК и «Фатх-эль-Интифады», которые находятся рядом с лагерями беженцев. К сожалению, ни одному из трех премьер-министров и ни одному из двух президентов не удалось добиться прогресса в решении этого вопроса. Новые правительственные структуры должны выполнить свое обязательство по осуществлению решений, ранее принятых в рамках национального диалога. Эти базы, большинство которых расположено на границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, подрывают суверенитет Ливана и способность этой страны осуществлять контроль за своими сухопутными границами. Поскольку эти две военные группировки поддерживают тесные региональные связи, я вновь обращаюсь к правительству Сирийской Арабской Республики с призывом посодействовать в этом вопросе.

47. Я также настоятельно призываю доноров и дальше поддерживать БАПОР, которое испытывает нехватку финансовых средств для осуществления своих регулярных программ и для восстановления лагеря «Нахр-эль-Баред». Я напоминаю, что две трети палестинских беженцев в Ливане проживают в условиях крайней нищеты. Поэтому я призываю правительство премьер-министра Микати реализовать принятые в августе 2010 года поправки к ливанскому Трудовому кодексу и Закону о социальном обеспечении, чтобы улучшить возможности для трудоустройства палестинских беженцев. Я убежден в том, что улучшение тех трудных условий, в которых находятся сегодня палестинские беженцы, будет в значительной степени способствовать сосуществованию ливанцев и палестинцев и тем самым укреплению национальной безопасности и стабильности. Улучшение условий жизни и положения в области прав человека палестинских беженцев в Ливане не предвещает вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего арабо-израильского мира.

48. Глубокий политический кризис в Сирийской Арабской Республике еще больше затруднил процесс делимитации и демаркации границы между Ливаном и Сирией. Я выражаю сожаление по поводу отсутствия прогресса в этом вопросе и настоятельно призываю обе страны безотлагательно принять меры для его решения, что имеет крайне важное значение для укрепления пограничного контроля.

49. Я настоятельно призываю правительство Ливана приложить усилия для принятия и осуществления в предстоящий период всеобъемлющей стратегии пограничного контроля. Это позволит Ливану усилить контроль за его международными границами и предотвратить незаконные поставки оружия.

50. Я глубоко обеспокоен тем, как развитие событий в Сирийской Арабской Республике влияет на политическую обстановку и ситуацию в плане безопасности в Ливане. Я выражаю крайнее сожаление по поводу ожесточенных нападений и рейдов сирийских сил безопасности в ливанские города и поселки, сопровождавшихся гибелью и ранениями людей. Я призываю правительство Сирийской Арабской Республики незамедлительно прекратить все такие нападения и уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности. Эти нападения и непрекращающийся кризис в Сирии могут еще больше обострить напряженность в Ливане и за его пределами.

51. Нарушения безопасности в отчетный период свидетельствуют о том, что силам безопасности Ливана необходимо активизировать усилия по предотвра-

щению и пресечению актов насилия. В этом контексте необходимо и дальше расширять поддержку, оказываемую Вооруженным силам Ливана и Силам внутренней безопасности. Они продолжали самоотверженно выполнять свои обязанности, и благодаря помощи международных доноров удалось постепенно укрепить их потенциал. Я выражаю признательность тем странам, которые оказывают помощь в оснащении и подготовке Вооруженных сил Ливана и Сил внутренней безопасности, и я настоятельно призываю международное сообщество и дальше оказывать эту крайне необходимую поддержку. Без такой поддержки Вооруженные силы Ливана и Силы внутренней безопасности не смогут эффективно выполнять свои обязанности согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

52. Я с сожалением отмечаю, что Израиль продолжает нарушать суверенитет и территориальную целостность Ливана. Я призываю Израиль выполнять свои обязательства по соответствующим резолюциям Совета Безопасности, вывести свои силы из северной части деревни Гаджар и прилегающего района к северу от «голубой линии» и прекратить полеты в воздушном пространстве Ливана, которые приводят к обострению напряженности, подрывают авторитет служб безопасности Ливана, повышают риск непреднамеренного возникновения конфликта и вызывают тревогу у гражданского населения.

53. Хотя исторические события, происходящие на Ближнем Востоке, открывают колоссальные возможности для перемен, они создают также опасность длительной неопределенности и потенциальной нестабильности. События в Сирийской Арабской Республике неизбежно затронут Ливан. В то же время это не должно отвлекать от полного осуществления вышеупомянутой и всех других резолюций Совета Безопасности по Ливану, которое по-прежнему представляет собой наилучший способ обеспечить долгосрочное процветание и стабильность Ливана в качестве демократического государства.

54. Крайне важно, чтобы в Ливане возобладал дух сотрудничества и уважения принципов сосуществования и безопасности, а также внутренний мир, не нарушаемый вооруженными группировками. Я по-прежнему обеспокоен тем, что отсутствие доверия в отношениях между сторонами и сохраняющееся присутствие вооруженных группировок могут привести к возникновению напряженности и подрыву безопасности и стабильности в Ливане и за его пределами. Я настоятельно призываю всех политических лидеров переступить через фракционные и личные интересы и приложить подлинные усилия во имя будущего и в интересах государства. Они должны сохранить всеобъемлющие политические рамки сосуществования на основе взаимного уважения, заложенные в Таифском соглашении.

55. За более чем три месяца после того, как премьер-министр Микати занял свой пост, ему удалось остановить рост напряженности в стране и в некоторой степени активизировать национальные управленческие и законодательные процессы, которые были приостановлены из-за отсутствия нормально функционирующего правительства в первой половине 2011 года. Я с удовлетворением отмечаю, что уже через несколько дней после принятия к присяге его правительства он посетил Вооруженные силы Ливана и ВСООНЛ в Южном Ливане. Это наглядно свидетельствует о поддержке работы Организации Объединенных Наций в Ливане. Я с удовлетворением отмечаю также обещание премьер-министра Микати оказать гуманитарную помощь сирийским бежен-

цам в Ливане. Вместе с тем мне хорошо известно о предстоящих задачах и политических раздорах, связанных со Специальным трибуналом по Ливану, наличием оружия у «Хизбаллы» и волнениями в соседней Сирийской Арабской Республике. Выражая признательность премьер-министру за его неоднократные официальные призывы к безоговорочному и полному соблюдению Ливаном его международных обязательств, я ожидаю от правительства Ливана того, что оно на деле выполнит это обязательство, и я готов оказать ему помощь в достижении этой ключевой цели.

56. В заключение я хотел бы поддержать сделанное президентом Сулейманом в ходе его выступления 27 сентября в Совете Безопасности заявление о том, что осуществление резолюций Совета Безопасности является наилучшей гарантией обеспечения мира и безопасности и предотвращения конфликтов. Я сохраняю твердую приверженность осуществлению резолюции 1559 (2004), поскольку это послужит делу мира и стабильности в регионе в этот крайне трудный и напряженный период. Поэтому я призываю все стороны и всех субъектов полностью соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я буду продолжать предпринимать усилия в интересах всестороннего осуществления вышеупомянутых и всех других резолюций Совета Безопасности по Ливану.
