



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
9 February 2015  
Russian  
Original: Spanish

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать вторая сессия**  
4–15 мая 2015 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Гондурас**

---

\* Настоящий доклад воспроизводится в том виде, в каком он был получен секретариатом. Его содержание не выражает какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02021 (R) 100315 120315



\* 1 5 0 2 0 2 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Оглавление

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методика подготовки доклада и процесс консультаций.....	1–3	3
II. Изменения в нормативно-правовой и институциональной базе за период после первого обзора .....	4–19	4
III. Прогресс, достижения, трудности и проблемы в области поощрения и защиты прав человека в Гондурасе в 2010–2014 годах .....	20–64	9
IV. Выполнение рекомендаций и/или добровольных обязательств Гондураса в рамках первого цикла УПО .....	65	23
V. Национальные инициативы и обязательства .....	66–67	24
VI. Ожидания в отношении предоставления Гондурасу технической помощи.....	68	24
VII. Заключение.....	69	25

## I. Методика подготовки доклада и процесс консультаций

1. Данный доклад подготовлен на основе консультаций и брифингов, в которых принимали участие представители государственных учреждений, имеющих непосредственное отношение к затрагиваемой тематике, и представители правозащитных организаций гражданского общества. Техническую и финансовую помощь в подготовке доклада оказало представительство Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Гондурасе. Данный второй доклад свидетельствует о значительных усилиях, предпринимаемых правительством Гондураса для выполнения принятых им на себя международных обязательств. Следует отметить важную роль поддержки со стороны неправительственных организаций, свидетельствующей о стремлении государства поощрять активное участие этих организаций в жизни общества.

2. В процессе подготовки доклада в течение сентября, октября и ноября 2014 года было проведено семь раундов консультаций. Шесть из этих раундов состоялись в городе Тегусигальпа и один раунд – в городе Сан-Педро-Сула. После обстоятельных консультаций, в которых приняли участие организации гражданского общества, занимающиеся общими или специальными вопросами защиты прав человека, и государственные органы, компетентные в вопросах, рассматриваемых в данном докладе, под руководством Министра по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации началась работа по формированию рабочей группы для подготовки доклада. Непосредственная подготовка данного доклада осуществлялась в период с сентября 2014 года по январь 2015 года, однако следует иметь в виду, что к этому времени Гондурас также проделал значительную работу по выполнению рекомендаций, поступивших в ходе универсального периодического обзора (УПО), а именно представил по своей инициативе в 2013 году промежуточный доклад о достигнутом прогрессе и провел в период 2011–2013 годов широкие консультации в целях выработки документа "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека", в котором центральное место отведено деятельности в связи с рекомендациями УПО.

3. Временные рамки доклада охватывают период между последним кварталом 2010 года и первым кварталом 2015 года, на который приходится значительная часть правления администрации президента Порфирио Лобо (2010–2014 годы) и первый год президентского срока Хуана Орландо Эрнандеса (2014–2018 годы). Что касается содержания доклада, то основное внимание в нем уделяется инициативным мероприятиям государства, направленным на поощрение и защиту прав человека, и одновременно отмечается неопределимый вклад, который вносят в решение соответствующих вопросов организации гражданского общества.

## **II. Изменения в нормативно-правовой и институциональной базе за период после первого обзора**

### **A. Политический контекст**

4. Как известно, в 2010 году в рамках универсального периодического обзора Гондурас представил Совету по правам человека свой первый национальный доклад, в связи с которым Совет вынес ряд рекомендаций, а правительство Гондураса приняло на себя обязательство представить данный доклад, свидетельствующий о стремлении страны выполнить упомянутые рекомендации. Презентация данного доклада происходит в период обновления политической системы страны в результате выхода на политическую арену новых сил, представляющих широкий спектр идеологических взглядов, когда страна активно участвует в работе международных форумов и поддерживает дипломатические отношения с большинством стран мира, а экономика страны развивается умеренными темпами и, как будет показано в последующей части данного доклада, на протяжении пяти лет в стране предпринимаются систематические усилия по улучшению положения с соблюдением прав и свобод гондурасцев.

5. В частности, следует отметить, что, по мнению подавляющего большинства национальных и международных наблюдателей, состоявшиеся 24 ноября 2013 года всеобщие выборы, в ходе которых избирались Президент страны, депутаты Национального конгресса и руководители муниципий, проходили в мирной обстановке, при высокой явке избирателей и что в большинстве случаев подсчет голосов и передача протоколов счетных комиссий были произведены надлежащим образом. Кроме того, представители трех политических партий с наибольшими шансами на успешные результаты выборов присутствовали почти на всех избирательных участках. В ходе избирательной кампании политические партии и кандидаты имели возможность пользоваться свободой выражать свои убеждения, а также свободой ассоциации и передвижения для изложения своих предложений и распространения пропагандистской информации в общественных местах как в физическом, так и в электронном виртуальном пространстве. Со своей стороны Верховный избирательный трибунал Гондураса разрешил всем политическим институтам принимать участие в выработке наиболее важных решений, касающихся выборов, и в самом процессе подготовки выборов<sup>1</sup>. (Рекомендации 82.60 и 82.100).

### **B. Нормативно-правовая и институциональная база**

6. **Приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека.** (Рекомендация 82.3). В Уголовный кодекс внесено дополнение, вводящее уголовную ответственность за совершение преступления насильственного исчезновения. Это дополнение принято в апреле 2012 года путем включения в Уголовный кодекс статьи 333-А, касающейся преступных действий, совершенных должностными лицами в нарушение прав, гарантированных Конституцией<sup>2</sup>. Эта мера законодательного характера направлена на приведение национального законодательства в соответствие с обязательствами, принятыми Гондурасом в результате присоединения к Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц, которую Гондурас ратифицировал 28 апреля 2005 года. (Рекомендация 82.28).

7. Аналогичным образом в целях приведения в соответствие с международными стандартами определения уголовного преступления пытки решением Национального конгресса, принятым в марте 2011 года, внесены изменения в статью 209-А Уголовного кодекса<sup>3</sup> (Рекомендации 81.1, 82.25 и 82.27; добровольное обязательство с). Помимо этого, в феврале 2013 года произведено согласование с международными стандартами определений дискриминации и подстрекательства к ненависти. Что касается определения дискриминации, то действие статьи 321 Уголовного кодекса было распространено на дискриминацию по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и принадлежности к коренным народам и к гондурасцам африканского происхождения (афрогондурасцам). Уголовная ответственность за подстрекательство к ненависти, дискриминацию или преследование на основании критериев, установленных в статье 321<sup>4</sup>, введена в Уголовный кодекс путем добавления статьи 321-А. (Рекомендации 81.1, 82.18, 82.21, 83.4, 83.7 и 83.8).

8. **Национальное учреждение по правам человека.** 25 марта 2014 года Национальный конгресс избрал на должность Национального уполномоченного по правам человека<sup>5</sup> доктора Роберто Эрреру Касереса. В июле 2014 года Управление Национального уполномоченного по правам человека (КОНАДЕ) представило план своей деятельности на 2014–2020 годы под названием "Авангард борьбы за человеческое достоинство" ("Vanguardia de la Dignidad Humana"). КОНАДЕ обратилось в представительство системы учреждений Организации Объединенных Наций в Гондурасе с просьбой об оказании поддержки в реализации указанного плана в соответствии с Парижскими принципами, представляющими собой основной международный стандарт независимого и эффективного функционирования национальных учреждений в области прав человека; такая поддержка была предоставлена<sup>6</sup>. (Рекомендации 82.5, 82.6 и 82.7).

9. **Создание офиса по правам человека в Кабинете министров.** Начиная с сентября 2010 года впервые в истории Гондураса вопросы, касающиеся прав человека, были отнесены к ведению одного из министерств<sup>7</sup>. При администрации Президента Лобо была учреждена должность Государственного секретаря по вопросам правосудия и прав человека, по линии которого осуществлялось серьезное и систематическое официальное взаимодействие с международным сообществом по вопросам, касающимся прав человека, в том числе: по вопросам подготовки и сопровождения инициативных предложений, касающихся приведения национальной правовой базы в соответствие со стандартами в области прав человека; по вопросам разработки, согласования и утверждения Государственной политики и Национального плана действий в области прав человека; по вопросам повышения информированности и профессиональной подготовки государственных служащих в области прав человека; и по вопросам контроля за выполнением рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (КИП). В декабре 2013 года новоизбранный Президент в связи с необходимостью укрепления государственных финансов за счет более эффективного использования имеющихся ресурсов, при сохранении, насколько это возможно, уровня услуг для населения, предложил Национальному конгрессу принять ряд конкретных мер, в том числе касающихся объединения функций отдельных министерств. В этом контексте с января 2014 года функции Министерства правосудия и прав человека и Министерства внутренних дел и по делам народонаселения были объединены в рамках ныне действующего Министерства по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации<sup>8</sup>. Указанное объединение функций способствовало установлению более тесных связей между деятельностью на уровне департаментов и муниципий,

традиционно относившейся к проблематике внутренних дел и местного самоуправления. (Рекомендация 82.67).

10. **Комиссия по установлению истины и примирению (КИП).** В своем докладе от 7 июля 2011 года КИП сформулировала 84 рекомендации, составленные на основе информации, полученной в ходе ее консультаций с более чем 2 100 лидерами общин в 26 городах в 18 департаментах страны. Создание Группы по мониторингу выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению<sup>9</sup> способствовало реализации рекомендованных мер и контролю за процессом их выполнения, и по состоянию на декабрь 2013 года были выполнены или находились в процессе реализации 69 из упомянутых рекомендаций. В приложениях к настоящему документу можно ознакомиться со вторым докладом указанной Группы. (Рекомендации 82.6 и 82.82).

11. **Политика и план действий в области прав человека.** Документ "Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека на 2013–2022 годы"<sup>10</sup> разработан с учетом обязательств, которые Республика Гондурас взяла на себя за период, прошедший со времени Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. В этом документе предпринята попытка интегрировать тематику прав человека во все сферы деятельности государственных органов Гондураса, и в нем учтены результаты широкомасштабного процесса консультаций на общенациональном, региональном и местном уровнях с участием представителей гражданского общества, профсоюзов, церковных организаций, средств массовой информации, научных кругов, работников государственных учреждений всех уровней государственной власти и агентств международного сотрудничества. В материалах, прилагаемых к настоящему докладу, можно ознакомиться с документом "Государственная политика" и с докладом о ходе имплементации его положений по состоянию на декабрь 2014 года на основе действий, предусмотренных в Национальном плане. (Рекомендации 82.12, 82.18 и 82.111; добровольное обязательство а).

## **С. Выполнение принятых обязательств и диалог с международными органами в области прав человека**

### **Отношения с органами универсальной системы защиты прав человека**

12. **Представление докладов договорным органам.** В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Гондурас представил следующие доклады: i) первоначальный доклад о выполнении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка (КПР), касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (15 ноября 2012 года); ii) доклад о выполнении Факультативного протокола к КПР, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (15 ноября 2012 года); iii) доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации (28 декабря 2012 года); iv) объединенные четвертый и пятый доклады Республики Гондурас о выполнении Конвенции о правах ребенка (9 сентября 2013 года); v) первоначальный доклад о выполнении Конвенции о правах инвалидов (31 декабря 2013 года); и vi) второй периодический доклад Республики Гондурас Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (5 мая 2014 года). Государство прилагает серьезные усилия, чтобы своевременно выполнять свои обязательства перед договорными органами; в процессе подготовки докладов представители государственных органов проводят информационные совещания и/или консультации с представителями соответствующих секторов общества. (Рекомендация 82.40).

13. **Посещения страны специальными докладчиками и рабочими группами.** За охватываемый докладом период по инициативе правительства Гондураса страну посетили представители пяти тематических механизмов специальных процедур, причем представитель одного из этих механизмов посетил страну два раза. Имели место следующие посещения: i) Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (февраль 2012 года); ii) Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (август–сентябрь 2012 года и апрель 2014 года); iii) Специального докладчика по вопросу о свободе выражения мнений (август 2012 года); iv) Рабочей группы по вопросу об использовании наемников (февраль 2013 года); v) Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин (июнь–июль 2014 года), и vi) Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (апрель–май 2012 года). Рекомендации, содержащиеся в докладах о всех упомянутых посещениях, приняты во внимание при разработке или уточнении мер по реализации Государственной политики и Национального плана действий в области прав человека (Рекомендации 82.19, 82.25 и 82.40).

14. **Отношения с органами Межамериканской системы защиты прав человека.** Гондурас поддерживает уважительные отношения сотрудничества с двумя основными органами этой системы, и за охватываемый докладом период было организовано пять следующих посещений страны специальными докладчиками и непосредственно представителями Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ): i) посещения МАКПЧ в мае 2010 года, в мае 2013 года и в декабре 2014 года в порядке контроля за последующей деятельностью по итогам посещения Межамериканской комиссии в 2009 году; ii) посещения Специального докладчика по правам лиц, лишенных свободы (в апреле 2012 года и в августе 2013 года); iii) посещение Специального докладчика по вопросу о правах ребенка (октябрь 2013 года). Рекомендации, содержащиеся в докладах обо всех упомянутых посещениях, приняты во внимание при разработке или уточнении мер по реализации Государственной политики и Национального плана действий в области прав человека.

15. **Дела, находящиеся на рассмотрении МАКПЧ и Межамериканского суда по правам человека (МСПЧ).** В период с 2010 по 2014 год Гондурас по линии Генеральной прокуратуры Республики внимательно следил за прохождением в МАКПЧ ряда дел, находившихся там на различных этапах рассмотрения. В производстве Межамериканского суда по правам человека в настоящее время находятся следующие дела: i) *Община гарифуна в городе Эль-Триунфод-де-ла-Крус*; ii) *Община гарифуна в городе Пунта Пьедра* – указанные два дела ждут своего рассмотрения, и iii) *Лонес Лоне и другие* – публичные слушания по этому делу назначены на февраль 2015 года.

16. **Выполнение решений, вынесенных МСПЧ.** i) 27 апреля 2012 года МСПЧ вынес решение по существу и о возмещении ущерба и покрытии судебных издержек по делу *Рафаэль Пачеко Теруэль и другие*, касающемуся пожара в тюрьме города Сан-Педро-Сула в 2004 году. Государственные органы Гондураса провели значительную работу по идентификации семей всех жертв указанного происшествия и организации первых выплат причитающейся им компенсации. Кроме того, постепенно осуществляется целый ряд реформ в пенитенциарной системе. ii) 10 октября 2013 года МСПЧ вынес решение по существу и о возмещении ущерба и покрытии судебных издержек по делу *Карлос Луна Лонес*. Суд не доказал виновность государственных агентов, но признал, что необходимо принять ряд мер для укрепления возможностей государства гарантировать жизнь лиц, находящихся под его юрисдикцией. 19 мая 2014 года в Гондурасе

была проведена публичная акция покаяния и прощения. Помимо этого решение МСПЧ было опубликовано в официальном правительственном вестнике<sup>11</sup>, а резюме решения – в ежедневной общенациональной газете, выходящей массовым тиражом. Кроме того, в Национальном конгрессе проходит второе чтение проект закона о правовой защите правозащитников, журналистов и работников органов правосудия<sup>12</sup>.

17. **Ратификация и сдача на хранение документов о ратификации международных договоров в период после представления доклада первого цикла.** За охватываемый данным докладом период были приняты и ратифицированы (и/или соответствующие ратификационные грамоты были сданы на хранение) следующие документы универсальной системы защиты прав человека (рекомендация 82.1)<sup>13</sup>: i) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов – инструмент о ратификации сдан на хранение 16 августа 2010 года<sup>14</sup>; ii) Конвенция по кассетным боеприпасам – принята Национальным конгрессом в августе 2011 года<sup>15</sup>; iii) Конвенция о статусе апатридов – принята Национальным конгрессом в июне 2012 года<sup>16</sup>; Конвенция о сокращении безгражданства – принята Национальным конгрессом в июле 2012 года<sup>17</sup>; и vi) Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования – принята Национальным конгрессом в марте 2013 года<sup>18</sup>. (Рекомендация 83.4). Кроме того, в феврале 2013 года Национальный конгресс отозвал свои оговорки в отношении статей 24, 26 и 31 Конвенции о статусе беженцев<sup>19</sup>.

18. В июле 2011 года Национальный конгресс принял Конвенцию Международной организации труда (МОТ) №144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм<sup>20</sup>. В порядке реализации положений этой конвенции в январе 2014 года был принят Закон об Экономическом и социальном совете<sup>21</sup>. Этот орган - форум для диалога между представителями правительства, работодателей и трудящихся, имеющий полномочия высказывать свои мнения и давать рекомендации по стратегическим вопросам государственной важности, таким как политика в области заработной платы, обеспечения занятости и профессиональной подготовки кадров. Помимо этого 2 ноября 2012 года Гондурас сдал на хранение документ о ратификации Конвенции МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, взяв на себя обязательство принять соответствующие меры законодательного и практического характера и согласившись на контроль со стороны соответствующих органов МОТ. В числе конкретных мер по выполнению положений указанной конвенции начата разработка нового (2014 года) закона о пенсионном обеспечении государственных служащих и проекта коренного реформирования модели системы социального обеспечения. (Рекомендации 82.1 и 82.101).

19. Кроме того, Республика Гондурас сдала на хранение документы о ратификации следующих документов Межамериканской системы защиты прав человека (рекомендации 82.1 и 82.2): i) Протокола к Американской конвенции по правам человека об отмене смертной казни; ii) Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека, касающегося экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорского протокола); iii) Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов; и iv) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. 10 ноября 2011 года состоялось вручение трех ратификационных грамот Генеральному секретарю Организации американских государств (ОАГ)<sup>22</sup>.



### **III. Прогресс, достижения, трудности и проблемы в области поощрения и защиты прав человека в Гондурасе в 2010–2014 годах**

#### **A. Безопасность и правосудие**

20. **Проблемы, связанные с насилием, и их причины главным образом транснационального характера.** В течение последних двенадцати лет в Гондурасе наблюдается значительный рост числа убийств. Одной из основных причин этой ситуации является расширение масштабов противоправной деятельности организованных преступных групп, и особенно деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Например, по оценкам специалистов, 86% кокаина, незаконно ввезенного в США в первой половине 2013 года, были доставлены из Мексики по центральноамериканскому коридору. Известны также оценки, согласно которым в 2012 году 75% всех поставок контрабандного кокаина из Южной Америки воздушным транспортом осуществлялись с посадкой самолетов в Гондурасе<sup>23</sup>. Основными объектами преступлений против жизни людей стали в первую очередь подростки и молодежь, женщины, адвокаты, журналисты, члены сообщества сексуального разнообразия, жители долины Бахо-Агуан – участники аграрного конфликта и водители городского пассажирского транспорта – в отместку за их отказ платить вымогателям. Отсутствие в этих преступлениях систематических признаков свидетельствует о непричастности к ним государственных агентов; вместе с тем очевидно, что стране предстоит решительно усилить работу по расследованию уголовных преступлений и по борьбе с безнаказанностью.

21. **Обнадешивающее снижение количества убийств в последние три года.** В течение периода, охватываемого данным докладом, как предшествующая, так и нынешняя администрация Гондураса предпринимали энергичные усилия для улучшения ситуации в сфере безопасности страны. В результате соответствующих мер в 2012, 2013 и 2014 годах наблюдалась существенная тенденция к снижению числа убийств; это явление отмечено впервые за почти десять лет, хотя в 2011 году было зарегистрировано пиковое количество убийств<sup>24</sup>. Несомненно, общее снижение численности преступлений против жизни в краткосрочной или среднесрочной перспективе приведет к снижению насилия и в отношении особенно уязвимых групп населения. Ниже указаны некоторые меры, реализация которых, возможно, привела к перелому отмеченной негативной тенденции в пользу обеспечения права на жизнь. (Рекомендации 82.17 и 82.22).

22. **Укрепление системы общественной безопасности.** Ниже перечислены некоторые из мер, принятых государством в период между 2010 и 2014 годами, чтобы гарантировать право на свободу и безопасность населения: i) принятие в мае 2010 года Закона о конфискации имущества и средств, полученных в результате незаконной деятельности<sup>25</sup>; ii) принятие в июне 2011 года Закона об обеспечении безопасности граждан<sup>26</sup>, в котором были установлены временные специальные взносы на обеспечение мер безопасности на основе стремления как предприятий, так и граждан Гондураса улучшить социально-экономическую ситуацию в стране<sup>27</sup>; iii) внесение в январе 2012 года изменений в статью 102 Конституции Республики, позволяющих осуществлять экстрадицию граждан, обвиняемых другими государствами в причастности к деятельности организованных преступных групп<sup>28</sup>; iv) принятие в мае 2012 года Специального закона об очищении рядов полиции<sup>29</sup>, дополняющего принятое в ноябре 2011 года решение о создании Управления по расследованию и оценке профессиональной

деятельности сотрудников полиции<sup>30</sup>; v) принятие в декабре 2013 года Общего закона о Главном управлении по проверке добросовестности сотрудников полиции<sup>31</sup>. Указанные нормативные документы устанавливают правовые рамки для увольнения из органов полиции и учреждений сектора правосудия в целом сотрудников с нарушениями психики или наркотической зависимостью и лиц, причастных к коррупции и незаконному обогащению; и vi) принятие в августе 2013 года Закона о военизированной полиции для охраны правопорядка в связи с необходимостью создания специализированного подразделения, которое могло бы эффективно противостоять организованным преступным группировкам<sup>32</sup>. (Рекомендация 82.25 и добровольное обязательство).

**23. Расследование убийств, касающихся групп населения, особенно сильно страдающих от насилия.** В августе 2013 года в Государственной прокуратуре была учреждена должность Специального прокурора по борьбе с преступлениями против жизни<sup>33</sup>. Была также создана Группа по расследованию особо важных дел, состоящая из прокуроров и следователей, занимающихся исключительно делами, связанными с убийствами членов ЛГБТ-сообщества, журналистов, адвокатов, судей, детей и молодежи. Хотя деятельность в этой области осуществлялась и до принятия указанных мер, специализация персонала позволила более эффективно расследовать новые случаи соответствующих преступлений и способствовала улучшению отношений с лицами, пострадавшими от таких преступлений. В результате принятых мер по состоянию на октябрь 2014 года были возбуждены уголовные дела по 42 случаям убийств членов сообщества сексуального разнообразия, по 16 из которых уже вынесены судебные решения, в том числе 10 обвинительных приговоров. Что касается случаев убийств журналистов и других работников средств массовой информации, то было возбуждено 12 судебных дел, по 7 из которых суды уже вынесли решения, в том числе 4 обвинительных приговора, еще 3 дела находятся в процессе судопроизводства, и в связи с 2 делами выписаны ордера на арест обвиняемых. Проводится расследование 63 заявлений об убийстве адвокатов; 11 дел переданы в суд, по 4 из которых суды вынесли приговоры. (Рекомендации 81.2, 82.18, 82.19, 82.24, 82.33, 82.34, 82.35, 82.36, 82.37, 82.76, 82.77, 82.78, 82.79, 82.80, 82.95 и 82.96).

**24. Укрепление служб уголовного розыска.** В январе 2014 года Национальный конгресс учредил в составе Государственной прокуратуры Агентство технической экспертизы уголовного розыска (АТЭУР), в функции которого входит расследование тяжких преступлений и преступлений, имеющих серьезное общественное значение<sup>34</sup>. Поддержка АТЭУР позволит прокурорам эффективно проводить расследования и представлять суду научно обоснованные доказательства, в частности, по делам, касающимся убийств и организованной преступности, тем самым обеспечивая реализацию прав на справедливое судебное разбирательство и на эффективную судебную защиту. При проведении конкурсного отбора руководящего состава и первой группы сотрудников-агентов АТЭУР численностью примерно 100 человек учитывались не только знания и способности кандидатов, но и их моральные качества. Первая группа сотрудников завершила начальный этап специальной подготовки, и в январе 2015 года ее члены приступили к работе в двух главных городах страны. (Рекомендации 82.37, 82.57, 82.63, 82.65, 82.76, 82.77, 82.78, 82.79, 82.80, 82.95, 82.96 и 83.10).

**25. Меры по борьбе с насилием в отношении женщин.** Что касается случаев убийств женщин, то за период с 2011 года было зарегистрировано 549 соответствующих обвинений, по 203 из которых по представлению прокуратуры было вынесены обвинительные приговоры. В порядке реакции государства на

сложившуюся ситуацию органы исполнительной власти, при содействии других государственных органов и организаций гражданского общества, активизировали работу по реформированию Уголовного кодекса. В этом контексте в феврале 2013 года Национальный конгресс включил фемцид в главу Уголовного кодекса, касающуюся убийств, как отдельную категорию преступлений, установив за него наказание в виде лишения свободы на срок от 30 до 40 лет<sup>35</sup>. С 27 апреля 2013 года таким образом квалифицируется преступление мужчины, убившего женщину по причине ее пола, из чувства ненависти и презрения к ее женственности. (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.9, 82.18, 82.37, 82.38, 82.39, 82.40, 82.41, 82.42, 82.43, 82.44, 82.45 и 82.46).

26. Со своей стороны Национальный институт по делам женщин (ИНАМ) разработал инструкции-памятки по оказанию помощи женщинам в приютах для беженцев и в центрах комплексной социальной защиты женщин; в этих инструкциях учтен и систематизирован эффективный практический опыт указанных учреждений социальной защиты. В настоящее время в стране функционируют четыре приюта для женщин – жертв насилия и два центра комплексной социальной защиты женщин; средства на финансирование этих учреждений предоставляют муниципалитеты, частные источники и другие учреждения, сотрудничающие с указанными центрами. (Рекомендации 81.1, 81.2, 82.3, 82.8, 82.9, 82.11, 82.18 и 82.21).

27. **Политика, направленная на снижение уровня насилия в отношении детей и молодежи.** В целях выработки целостного, комплексного и системного подхода к решению проблем в указанной области, в феврале 2013 года правительство Республики приняло Национальную стратегию мер по предотвращению насилия в отношении детей и молодежи<sup>36</sup>. Эта стратегия выработана на основе консультаций между государственными органами и компетентными организациями гражданского общества, действующими в указанной сфере. Принятая стратегия согласуется с законом "О разработке документа "Перспективы страны" и принятии Национального плана Гондураса"<sup>37</sup>, и ее целью является значительное снижение риска уязвимости и виктимизации детей, подростков и молодежи. Для эффективной реализации указанной Национальной стратегии Управление по делам молодежи Министерства развития и социальной интеграции разработало план действий, составленный на основе утвержденных принципов, рекомендаций и целевых показателей. (Рекомендации 81.1, 81.2, 82.3, 82.17, 82.18, 82.21, 82.38, 82.40, 82.43, 82.44, 82.45 и 82.46).

28. **Деятельность по снижению интенсивности конфликта в долине Бахо-Агуан.** Конфликт между участниками крестьянских движений и компаниями-экспортерами пальмового масла, действующими в районе Бахо-Альто департамента Колон, представляет собой крупную проблему, связанную с аграрными вопросами, которая существует в стране уже более тридцати пяти лет<sup>38</sup>. Помимо принятия мер социального характера, о которых говорится в пунктах данного доклада, касающихся аграрной реформы, исполнительная власть Республики в сентябре 2011 года создала Объединенную целевую группу "Хатрук II"<sup>39</sup>, в функции которой входят, в частности, патрулирование территории и обслуживание контрольно-пропускных пунктов в зоне конфликта, конфискация оружия в соответствии с законодательным декретом № 117-2012<sup>40</sup>, задержание лиц на основании ордеров на арест, борьба с преступными группировками и выселение лиц на основании решений компетентных судебных органов. В состав Объединенной целевой группы входят подразделения вооруженных сил и национальной полиции. Действующее руководство указанной целевой группы поддерживает диалог с крестьянскими организациями и с предпринимателями-

экспортерами, и в результате этой политики в 2014 году масштабы захвата фермерских земель были сведены к минимуму.

29. **Защита лиц, находящихся в ситуации риска.** В 2010–2014 годы Республика Гондурас в рамках предупредительных мер, рекомендованных МАКПЧ, проделала значительную работу в целях защиты сотен лиц, находящихся в ситуациях индивидуального или коллективного риска. Было также реализовано ряд временных мер, предписанных Межамериканским судом по правам человека. В основном эти меры были связаны с событиями, имевшими место в 2009 году. В большинстве случаев меры защиты принимались по согласованию с лицами, которых эти меры касались. В целях такого согласования через средства массовой информации было организовано два публичных обращения к бенефициарам мер защиты, в рамках которых разъяснялось, какие документы им следует представить органам власти, и с февраля 2010 года в Министерстве безопасности начала функционировать Группа по правам человека, уполномоченная осуществлять соответствующие меры защиты<sup>41</sup>. (Рекомендации 81.2, 82.18, 82.19, 82.30, 82.31, 82.32, 82.33 и 82.58).

30. **Проект закона о правовой защите правозащитников.** В настоящее время в Национальном конгрессе проходит последнее чтение проект закона "О мерах правовой защиты правозащитников, журналистов, общественных активистов и работников системы правосудия", по тексту которого состоялись обстоятельные консультации на национальном уровне с участием организаций гражданского общества соответствующего профиля. В указанном проекте обосновывается необходимость особой защиты указанных категорий лиц и выполнения ряда рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла УПО, и предлагается инкорпорировать в национальное законодательство положения ряда резолюций и рекомендаций органов ООН<sup>42</sup>. В проекте предусматривается создание Национального совета по вопросам защиты, в котором будут представлены группы наиболее подверженных риску граждан, и составление каталога мер профилактического, защитного и чрезвычайного характера. Предполагается, что защитные меры будут классифицироваться по типу риска на основе анализа и оценки ситуации каждого конкретного лица. Помимо этого в проекте закона предусматривается создание в Министерстве безопасности Группы по вопросам защиты лиц, принадлежащих к группам риска, ответственной за практическую реализацию предусмотренных законом мер на местах. В проекте указывается, что для того, чтобы новые механизмы защиты пользовались полным доверием бенефициаров из групп риска, должно быть обеспечено адекватное финансирование деятельности этих механизмов. Рекомендации 81.1, 81.2, 82.18, 82.19, 82.29, 82.30, 82.31, 82.32, 82.33, 82.99, 83.9, 82.93 и 82.96).

31. **Подготовка военнослужащих и сотрудников полиции в области прав человека.** В период с 2010 по 2014 год Управление по правам человека и международному гуманитарному праву вооруженных сил Республики провело свыше 30 учебных курсов и семинаров по тематике прав человека, международного гуманитарного права, предупреждения пыток, торговли людьми, бытового насилия и насилия в семье. Подготовку прошли свыше 17 000 человек, в том числе кандидаты для приема на военную службу, сотрудники военной полиции, курсанты военных академий, должностные лица, повышающие свою профессиональную квалификацию в целях продвижения по службе, и лица из числа вспомогательного персонала ряда подразделений вооруженных сил и полиции. С конца десятилетия 1990-х годов тематика прав человека включена также в учебные программы различных уровней профессионального образования сотрудников полиции. В рамках этого процесса проведена оценка программ преподавания прав человека в системе обучения сотрудников полиции и разра-

ботаны предложения по изменению содержания и методики обучения слушателей; в настоящее время эти предложения находятся в стадии рассмотрения. (Рекомендации 82.14, 82.15, 82.16, 82.21, 82.27, 82.38, 82.39, 82.41, 82.42, 82.43, 82.44, 82.45, 82.46, 82.49 и 82.68).

32. **Меры по борьбе с торговлей людьми.** В апреле 2012 года Национальный конгресс принял Закон о борьбе с торговлей людьми<sup>43</sup>. Основу указанного закона составляют положения ряда международных договоров по данной проблематике, обязательства по которым постепенно принимает на себя Республика Гондурас, и нормы этого закона обеспечивают правовые рамки для комплексного решения проблем торговли людьми. Следует отметить, что в данном законе закрепляется создание Межведомственной комиссии по борьбе против сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и против торговли людьми в качестве самостоятельного органа, обеспечивающего самое тесное взаимодействие всех трех ветвей власти, прокуратуры, Национального управления Уполномоченного по правам человека (КОНАДЕ), Национального управления по делам детей, подростков и семьи (ДИНАФ), Национального института по делам женщин (ИНАМ), а также муниципий и организаций гражданского общества, занимающихся соответствующей тематикой.

33. В числе наиболее значительных мероприятий, проведенных указанной Межведомственной комиссией, следует отметить следующие: лоббирование и пропагандистские кампании, направленные на продвижение реформ законодательства; разработка технических регламентов и протоколов; обучение и профессиональная подготовка кадров; оказание поддержки по вопросам создания в органах полиции и прокуратуры специализированных подразделений, занимающихся вопросами предотвращения сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми; составление социально-географических карт маршрутов торговли людьми; выделение телефонных линий чрезвычайной помощи для борьбы с торговлей людьми; проведение информационно-коммуникационных кампаний против сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и против торговли людьми; и реализация проектов под эгидой международных организаций и дружественных стран<sup>44</sup>. (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.18, 82.21, 82.39, 82.45, 82.47, 82.48, 82.49, 82.50, 82.51, 82.52 и 82.69; добровольное обязательство d).

34. **Ситуация в пенитенциарных учреждениях и меры по ее улучшению.** В мае 2012 года был принят новый Закон о национальной пенитенциарной системе<sup>45</sup>, в соответствии с которым начат процесс перехода к формату Национального института пенитенциарной службы, осуществляемый под руководством Специальной комиссии, назначенной президентом Лобо 24 января 2013 года. Комиссия подписала соглашение с Национальным институтом профессиональной подготовки о проведении оценки образовательных потребностей лиц, лишенных свободы, и технической оснащенности учебного процесса в каждом пенитенциарном учреждении. В продвинутой стадии находится строительство трех новых изоляторов временного содержания для лиц, находящихся под судебным надзором, и трех новых тюрем, которые позволят снизить переполненность действующих тюрем, в частности, в городах Тегусигальпа и Сан-Педро-Сула. Кроме того, в сентябре 2014 года начата подготовка 300 кандидатов на работу в качестве тюремных надзирателей по программе подготовки, в которой предусмотрено изучение не только конкретных функций надзирателей, но и соответствующих прав человека. Следует также отметить, что в феврале 2013 года Национальный конгресс принял Закон об амнистии<sup>46</sup>. В этом законе уточняются категории заключенных, которые могут быть бенефициарами помилования президента, а также требования, касающиеся содержания со-

ответствующих прошений и процедуры их подачи и обработки. (Рекомендации 81.1 и 82.53).

35. **Предупреждение пыток.** Национальный комитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КОНАПРЕВ) был образован 17 сентября 2010 года, когда президент Лобо принял присягу членов этого комитета, назначенных органами законодательной и исполнительной власти и гражданским обществом страны. Таким образом в результате усилий Министерства по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации было начато выполнение обязательств, которые Республика Гондурас взяла на себя при подписании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к указанной конвенции, в котором предусмотрено создание национального превентивного механизма<sup>47</sup>. К настоящему времени Национальный комитет проявил себя как независимый общенациональный институт с неограниченным сроком действия, обладающий административной, технической и финансовой автономией<sup>48</sup>. Своей работой по мониторингу, профессиональной подготовке кадров, реагированию на жалобы и выработке рекомендаций Комитет заслужил как в частном секторе, так и в гражданском обществе репутацию образцового учреждения, занимающегося проблематикой пенитенциарных учреждений и предупреждения пыток. В течение 2014 года Комитетом было организовано свыше 200 посещений различных мест лишения свободы, в том числе тюрем, полицейских участков, центров содержания под стражей для несовершеннолетних правонарушителей и психиатрических больниц; большинство посещений проводилось без предварительного уведомления. По линии Комитета была организована профессиональная подготовка сотрудников судебных органов и полиции, военнослужащих, представителей неправительственных организаций и даже лиц, лишенных свободы. Одна из последних новых инициатив Комитета в сфере профессиональной подготовки специалистов касается имплементации Гондурасом стандартов Стамбульского протокола<sup>49</sup>. (Рекомендации 82.25, 82.27 и 82.111).

36. **Судебная система.** В результате внесения поправок в статьи 313 и 317 Конституции Республики было решено на законодательном уровне создать Совет по делам судебной власти и статуса судей в качестве независимого органа управления судебным корпусом, обеспечивающего разделение административных и профессиональных функций судебных органов<sup>50</sup>. Национальный конгресс принял закон о создании этого нового государственного органа в ноябре 2011 года<sup>51</sup>; Совет был сформирован и начал функционировать в октябре 2013 года. В числе позитивных результатов, достигнутых за охватываемый данным докладом период, можно отметить следующие: запуск пилотного проекта "Центр оказания помощи и защиты прав женщин" в городе Тегусигальпа, созданного в целях улучшения координации и интеграции помощи, оказываемой жертвам бытового насилия и насилия в семье; организация программы мобильных судебных посредников и мировых судей, направленной на расширение доступа к правосудию групп населения и регионов, страдающих от маргинализации и социальной изоляции; и создание офиса и портала по вопросам транспарентности, признанных в 2013 году Институтом доступа к публичной информации<sup>52</sup> соответствующими национальному законодательству. Кроме того, Группе по гендерным вопросам деятельности судебной системы, созданной в сентябре 2010 года в целях включения гендерной тематики во все административные и профессиональные аспекты деятельности судебных органов, поручено в сотрудничестве со Школой судебных специалистов вести работу по информиро-

ванию и систематическому обучению судебных специалистов методам учета гендерной тематики в своей повседневной работе<sup>53</sup>. (Рекомендации 81.1, 82.15, 82.68, 82.54, 82.55, 82.57, 82.59, 82.60, 82.61, 82.62, 82.70 и 82.71).

37. **Комплексное реформирование законодательства, касающегося отправления правосудия в отношении детей, семьи и женщин.** (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.4, 82.17, 82.18, 82.21, 82.24, 82.39, 82.40, 82.41, 82.42, 82.43, 82.44, 82.45, 82.46, 82.74, 82.75 и 83.6). В феврале 2013 года Национальный конгресс принял решение о комплексном реформировании Кодекса о детях и подростках и Семейного кодекса, согласно которому предусматривается обновление указанных документов и улучшение доступа детей и женщин к правосудию<sup>54</sup>. В изменениях, внесенных в Кодекс о детях и подростках, учтены рекомендации Комитета по правам ребенка, направленные на укрепление системы защиты детей и на реструктуризацию системы правосудия в отношении детей-правонарушителей. Изменения, внесенные в Семейный кодекс, направлены на повышение безопасности института усыновления (удочерения) и на улучшение норм, регулирующих семейные отношения и вопросы выплаты алиментов. Реформа также коснулась Уголовного кодекса, а именно были уточнены определения преступления сексуального домогательства и грубого обращения в виде унижения. В Уголовно-процессуальный кодекс были внесены изменения, устанавливающие судебное преследование за преступление в виде непредоставления семейного ухода престарелым членам семьи. Кроме того, были внесены изменения в Закон о борьбе с бытовым насилием, расширяющие права жертв этой категории преступлений.

38. В соответствии с указанной реформой ныне действующее правительство в июне 2014 года создало при Министерстве развития и социальной интеграции Управление по делам детей, подростков и семьи (ДИНАФ), которому были переданы функции, выполнявшиеся действовавшим до того времени Гондурасским институтом по делам детей и семьи (ИГНФА)<sup>55</sup>. Одним из приоритетных направлений деятельности этого управления является обеспечение особых норм правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, совершенствование методологии обучения, улучшение инфраструктуры и оборудования учебных комплексов в центрах содержания несовершеннолетних правонарушителей и возвращение к практике применения мер наказания, альтернативных лишению свободы и соответствующих концепции восстановительного правосудия.

## **В. Демократия и участие граждан**

39. **Расширение масштабов применения механизмов представительной демократии.** В феврале 2011 года были ратифицированы поправки к статьям 5 и 213 Конституции Республики, в соответствии с которыми расширяется круг вопросов, по которым могут проводиться консультации с народом Гондураса путем проведения плебисцита или референдума; кроме того, вводится процедура народной или гражданской законодательной инициативы, позволяющая официально представлять проекты законов на рассмотрение Национального конгресса<sup>56</sup>. Соответствующие вопросы развернуто изложены в Законе о механизмах участия граждан, принятом в декабре 2012 года<sup>57</sup>. (Рекомендации 81.1 и 82.60).

40. **Справедливое распределение возможностей занимать выборные должности.** В 2012 году в соответствии с поправками, внесенными в Закон о выборах и политических организациях, были установлены квоты в целях до-

стижения равной представленности женщин и мужчин среди кандидатов на выборные должности, а именно квота кандидатов-женщин в ходе выборной кампании 2012–2013 годов должна была составить 40%, а впоследствии – на первичных и всеобщих выборах в 2016–2017 годах – 50%<sup>58</sup>. (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.21 и 82.60).

41. **Введение надлежащей правовой процедуры отрешения от должности высокопоставленных должностных лиц.** В январе 2013 года в соответствии с рекомендацией Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) Национальный конгресс внес изменения в Конституцию Республики, связанные с введением процедуры импичмента<sup>59</sup>. Затем в марте 2013 года был принят "Специальный закон об импичменте", в котором подробно изложена процедура применения этого нового механизма<sup>60</sup>. (Рекомендации 81.1 и 82.82).

42. **Укрепление прав граждан на свободу ассоциаций и на доступ к государственной службе.** В апреле 2011 года Национальный конгресс принял "Специальный закон о поощрении деятельности неправительственных организаций в области развития"<sup>61</sup>. Этот закон впервые в практике Республики развивает право на свободу ассоциаций, гарантированное в статье 78 Конституции, способствует повышению правовой безопасности организаций, ассоциаций и некоммерческих фондов и определяет их права и обязанности. Помимо этого в июне 2012 года вступил в силу Закон о муниципальной службе, направленный на создание системы государственной службы в органах местного самоуправления<sup>62</sup>. В декабре 2013 года принят Закон о партнерствах и ассоциациях общин в целях более эффективного регулирования деятельности соответствующих местных общинных организаций<sup>63</sup>. Этот закон способствует укреплению права на свободу ассоциаций на уровнях департамента, муниципии и района<sup>64</sup> и достижению самоуправления указанных организаций в соответствии с положениями статьи 302 Конституции (Рекомендация 81.1).

43. **Доступ к информации и защита персональных данных.** В течение периода, охватываемого данным докладом, продолжалось укрепление Института доступа к публичной информации (ИДПИ). Институт создал информационную сеть, в состав которой вошли сотрудники по вопросам публичной информации, действующие во всех центральных государственных учреждениях и в децентрализованных организациях; эти сотрудники, составляющие первое звено системы информационного обслуживания граждан и приема их обращений, регулярно проходят переподготовку и им оказывается необходимая практическая помощь в работе. За период с 2010 года указанные сотрудники ежегодно принимали в общей сложности свыше 2000 обращений граждан<sup>65</sup>. В одном только 2012 году было зарегистрировано 2 836 таких обращений, и в 2 596 случаях (92%) поступившие запросы<sup>66</sup> были удовлетворены. В ситуациях, когда запрос на доступ к публичной информации не может быть удовлетворен на первичном уровне, соответствующими запросами (кроме запросов, содержащих жалобы и апелляции) занимается непосредственно ИДПИ. Помимо этого ИДПИ проводит интенсивную работу по повышению информированности населения относительно Закона о транспарентности и о доступе к публичной информации, а также о конвенциях Организации американских государств (ОАГ) и Организации Объединенных Наций (ООН) по борьбе с коррупцией. В мероприятиях по повышению информированности принимают участие государственные служащие, сотрудники организаций гражданского общества, а также студенты университетов и учителя. В период 2010–2014 годов подготовку на курсах повышения информированности ежегодно проходили, в среднем, более 8 000 человек, а в 2013 году – 12 827 человек. Что касается защиты персональных данных, то в январе 2013 года Национальный конгресс внес поправки в статью 182 Кон-



ституции, включив в нее гарантию, касающуюся нормы о *hábeas data*, в качестве механизма защиты персональных данных и прав каждого гражданина на защиту своей чести, личной жизни и своего доброго имени<sup>67</sup>. (Рекомендации 81.1, 81.3, 82.91, 82.92 и 82.93).

44. Поощрение свободного выражения мнений и деятельность средств массовой информации отдельных секторов и общин населения. Две последние администрации Гондураса проделали большую работу по поощрению выражения альтернативных мнений, и в результате в стране функционируют 22 радиостанции, ведущие передачи, представляющие интересы конкретных общин; управление этими радиостанциями осуществляют неправительственные организации, церковные учреждения, университеты, ассоциации местного населения и организации коренных народов и гондурасцев африканского происхождения. В частности, для передач, ориентированных на коренной народ мискито, выделено пять полос радиочастот. Помимо этого имеется два телевизионных канала, ориентированных на коренные народы: один из них ориентирован на народ гарифуна, а второй – на народ мискито. (Рекомендация 81.3; добровольное соглашение b).

## **С. Развитие и равенство возможностей**

### **1. Экономические, социальные и культурные права и борьба с бедностью**

45. **Политика и программы социального сектора.** (Рекомендации 81.1, 82.18, 82.102 и 82.103). В марте 2012 года была принята Государственная стратегия в области социальной защиты<sup>68</sup>, главной целью которой является постепенное продвижение в направлении создания социальных условий, благоприятных для достижения индивидуального и коллективного благополучия. В этом документе отмечается, что деятельность по развитию социальной защиты была начата предыдущими администрациями<sup>69</sup> и, соответственно, отражает государственный курс, выходящий за временные рамки полномочий конкретных президентских администраций. В указанном документе также предпринимается попытка согласования намечаемых действий с применимыми национальными и международными нормами в области прав человека. Кроме того, в Рамочном законе о государственной политике по социальным вопросам, принятом в апреле 2011 года<sup>70</sup>, определены принципы деятельности, участвующие учреждения, ресурсы и инстанции для участия граждан в выработке и имплементации политики по социальным вопросам. Наконец, руководство имплементацией Государственной стратегии в области социального развития и мониторинг этого процесса отнесены к ведению конкретного органа исполнительной власти высокого уровня – Министерства по вопросам социального развития, созданного в 2010 году.

46. В рамках указанной стратегии реализуется, в частности, инициативная президентская программа охраны здоровья, образования и питания "Бонус 10 000"<sup>71</sup>, предусматривающая предоставление гражданам финансовой поддержки при условии выполнения ими обязательных требований, касающихся охраны здоровья, образования и питания; реализация этой программы началась при предыдущей администрации и продолжается в настоящее время<sup>72</sup>. При действующей президентской администрации в рамках Программы улучшения условий жизни предусмотрено обеспечение граждан такими устройствами и удобствами для здоровой жизни, как фильтры для питьевой воды, уборные, печи, цементный пол, емкости для хранения воды и исправные крыши в жилищах; в 2014 году бенефициарами этой программы стали более 47 000 семей.

Кроме того, государство оказывает поддержку производственным микро-предприятиям и семейным фермерским хозяйствам. Таким образом только в 2014 году было создано свыше 24 000 источников дохода, особенно для женщин, которые, в частности, открывали микропредприятия для приготовления пользующихся спросом продуктов питания и для обработки семейных и общинных садов. Следует также отметить, что в 2012 году была принята Государственная стратегия комплексного развития детей в раннем возрасте<sup>73</sup>.

47. **Реализация аграрной реформы.** В течение периода с 2010 года администрации предыдущего и нынешнего президентов страны не только способствовали достижению двух соглашений между крестьянскими организациями и предпринимателями-экспортерами сельскохозяйственной продукции и поддерживали эти соглашения, но и принимали меры, направленные на улучшение условий безопасности в районе долины Бахо-Агуан. Первое из упомянутых соглашений было подписано 23 апреля 2010 года, а второе – 17 июня 2011 года. Оба соглашения предусматривают участие в урегулировании ситуации Объединенного движения крестьян района Агуан и Движения подлинных защитников крестьян района Агуан, представляющих свыше 3 500 семей. В целях оказания поддержки процессу урегулирования Национальный конгресс уполномочил государственные органы солидарно с представителями упомянутых организаций участвовать (быть соподписантом) в получении кредита частного банка для выкупа земельных участков одной из компаний-экспортеров сельскохозяйственной продукции<sup>74</sup>. Государственное вмешательство позволило упорядочить соответствующий процесс и провести его без ущерба для текущих производственных операций сельхозпроизводителей, не допустив нарушений существующих экспортных квот и в долгосрочной перспективе – не допустив обнищания семей, доходы которых зависят от крупных инвестиций в этот сектор.

48. По линии Национального аграрного института предпринят ряд общих мер, способствующих реализации права на достаточный уровень жизни в сельских районах, в том числе: i) 1 369 крестьянским хозяйствам были выданы сертификаты о признании их юридическими лицами, в том числе в 2012 году выдано 654 новых или модифицированных сертификата – максимальное количество за период с 2007 года; ii) оказана поддержка в организации 691 кредитно-сберегательной организации, услугами которых воспользовались 8 292 человека, в том числе 2 488 (30%) женщин; iii) в соответствии с проводимой реформой в 2013 году 872 578,77 гектара государственных земель передано в собственность безземельным крестьянам – индивидуальным производителям сельхозпродукции, которые в течение многих лет мирно пользовались соответствующими землями, и общинам коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, в частности, проживающим в районе биосферного заповедника "Рио Платано". В общей сложности 703 838 гектаров из указанных земель были предоставлены лицам из числа коренного народа мискито<sup>75</sup>. (Рекомендация 83.12).

49. **Проблемы в области занятости и политика и программы содействия развитию занятости.** В целях создания возможностей для улучшения условий жизни многих граждан, вынужденных искать заработки в неформальной экономике<sup>76</sup>, правительство настойчиво проводит политику, направленную на развитие занятости в формальном секторе и на улучшение условий труда в неформальной экономике. Действуя в этом ключе, в ноябре 2010 года Национальный конгресс принял Закон о национальной программе частичной занятости<sup>77</sup>; реализация этой программы осуществляется по линии Министерства труда и социальной защиты. Указанная программа оказалась эффективной и действовала в течение всего срока предыдущей президентской администрации; она продолжа-

ет действовать и при действующей президентской администрации, с 2014 года – на основе Закона о частичной занятости<sup>78</sup>. На первом этапе реализации указанной программы было создано, без ущерба для занятости постоянно занятых работников, 177 369 новых рабочих мест, а на втором этапе – еще 53 339 рабочих мест на условиях, включающих в себя соблюдение условий труда, гарантируемых ратифицированными Гондурасом конвенциями МОТ, в том числе права на участие в системе социального обеспечения и права на первоочередное рассмотрение кандидатур частично занятых лиц на освобождающиеся на соответствующих предприятиях постоянные рабочие места.

50. Помимо этого начиная с 2014 года президент Эрнандес во взаимодействии с частным сектором инициировал программу "Иметь работу, чтобы жить лучше", ориентированную на молодых людей, не являющихся студентами и не имеющих работы, у которых нет опыта работы и на которых поэтому не распространяется действие обычных механизмов найма рабочей силы. В рамках указанной программы, уже обеспечившей создание в 2014 году 33 254 новых рабочих мест, государство в течение срока до трех месяцев выплачивает нанимаемым работникам половину минимальной заработной платы. Наряду с этим в январе 2014 года был принят Закон о защите прав и регуляризации деятельности работников, занятых в неформальной сфере<sup>79</sup>. Установлен минимальный размер заработной платы, который будет действовать на всей территории страны в течение 2014–2015 годов<sup>80</sup>. (Рекомендация 81.1).

51. **Укрепление системы социального обеспечения.** Действуя в соответствии с Конституцией Республики и международными договорами в области прав человека, правительство представило на рассмотрение Национального конгресса проект Рамочного закона о системе социального обеспечения в целях улучшения условий жизни населения. Целями этой инициативы являются обеспечение охвата медицинским обслуживанием всего населения страны и универсализация системы социальной защиты посредством упорядочения и координации услуг государственных, частных, смешанных государственно-частных и общинных учреждений и организаций социального обеспечения и здравоохранения, как финансируемых за счет взносов участников, так и предоставляющих свои услуги на бесплатной основе, в рамках единой структуры управления и с использованием интегрированной системы финансирования<sup>81</sup>. Национальный конгресс планирует принять указанный проект в 2015 году, и в этой связи проводит консультации по его содержанию со всеми заинтересованными секторами общества Гондураса. (Рекомендации 81.1, 82.102, 82.103 и 82.104).

52. **Прогресс в области здравоохранения.** На период, охватываемый настоящим докладом, приходится реализация национальных планов развития здравоохранения на 2010–2014 и 2014–2018 годы, в которых учтены принятые Организацией Объединенных Наций Цели развития тысячелетия, достижению которых привержен Гондурас. Следует отметить, что в Гондурасе достигнут почти полный охват вакцинацией детей в соответствии с их возрастом. Например, охват вакцинацией БЦЖ составляет 99%, пентавалентной вакциной (препаратом для трехкратной вакцинации) – 95%, вакциной Сэбина – 96% и вакциной против кори, паротита и краснухи – 88%<sup>82</sup>. В соответствии с передовой практикой реализации программ иммунизации населения в январе 2014 года Национальный конгресс принял Закон об иммунизации<sup>83</sup>, в котором на законодательном уровне закрепляется право детей на получение прививок и обязанность родителей и государства проводить такие прививки. (Рекомендация 82.104).

53. **Меры законодательного характера, направленные на поощрение права на охрану здоровья.** В январе 2013 года Национальный конгресс внес

поправки в статью 145 Конституции, включив в нее права на воду и санитарную, предоставление и использование которых должно осуществляться на равноправной основе, в основном для потребления человеком, при обеспечении сохранности источников водоснабжения<sup>84</sup>. На уровне законодательной деятельности можно выделить следующие достижения: в июне 2010 года Национальный конгресс принял Специальный закон о борьбе с табакокурением<sup>85</sup>; в сентябре 2013 года был принят Национальный закон о лечении почечных заболеваний, направленный на более эффективную организацию служб диализа<sup>86</sup>; в сентябре 2013 года был принят Закон о поощрении и защите грудного вскармливания младенцев<sup>87</sup>; в январе 2014 года был принят Закон о донорстве и о трансплантации анатомических органов человеку<sup>88</sup>, уточняющий и дополняющий законодательство по соответствующим вопросам; в мае 2014 года был издан Закон о мерах профилактики лихорадки денге и борьбе с этой болезнью<sup>89</sup>; и в июле 2014 года был промульгирован Закон о правилах реализации сельскохозяйственных продуктов, обладающих определенной токсичностью<sup>90</sup>. (Рекомендация 81.1)

54. **Реформы, направленные на укрепление приоритетов в развитии образования.** (Рекомендация 82.102). В соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)<sup>91</sup>, деятельность по расширению охвата третьего цикла базового образования и цикла среднего образования была приоритетной для администрации предыдущего президента страны; эта деятельность остается приоритетной и для действующей администрации, и в таком же статусе ее следует продолжать и в будущем. Проявлением общенациональной приверженности этой линии поведения является принятие Национальным конгрессом в январе 2012 года поправок в статью 171 Конституции Республики, касающихся продолжительности и циклов предоставляемого на бесплатной основе и обязательного оплачиваемого государством образования, в соответствии с которыми таковыми являются образование начиная с первого года дошкольного уровня обучения, девять лет обучения на базовом уровне и от двух до трех лет обучения (в зависимости от конкретной программы) на уровне среднего образования<sup>92</sup>.

55. Также в январе 2012 года был принят Фундаментальный закон об образовании<sup>93</sup>. Основной целью этого нового нормативного документа является увязка образовательной деятельности страны с реализацией права человека на образование и вовлечение в соответствующую деятельность всего школьного сообщества, состоящего из лиц, непосредственно заинтересованных в эффективной работе школьных учреждений, к числу которых относятся, в частности, родители учащихся и лидеры общин. За 2013–2014 годы правительство промульгировало свыше 20 нормативных документов, касающихся практической реализации ряда аспектов развития образования, регулируемых упомянутым законом. В рамках реформирования системы образования приняты также такие законодательные акты, как Закон об укреплении народного образования и участии общин, изданный в апреле 2011 года<sup>94</sup>, и Закон об оценке, аккредитации и сертификации качества образования, принятый в декабре 2013 года<sup>95</sup>.

56. **Другие достижения в области образования.** Администрациям двух последних президентов удалось добиться ряда успехов, которые вселяют мотивированный оптимизм в отношении эффективности проводимого курса, в том числе: i) в 2013 и 2014 учебных годах в системе государственного образования было проведено не менее чем по 200 дней классных занятий. Это весьма существенное достижение, если иметь в виду, что, например, в период 2000–2004 годов среднегодовая продолжительность классных занятий составляла всего 141 день<sup>96</sup>; ii) проведение два года подряд, в 2012 и 2013 годах, об-

шенациональных школьных экзаменов по испанскому языку и по математике для учащихся от первого до девятого классов; iii) проведение первой общенациональной переписи и оценки знаний учителей, позволившей проверить знания учителей, преподающих школьникам 1–9 классов испанский язык и математику, и их знания в области педагогики; iv) укрепление и развитие Программы школьных завтраков, бенефициарами которой являются 96,64% учащихся базового и базового уровней образования в государственных учебных учреждениях на территории всей страны, и v) восстановление управляемости системы государственного образования и реорганизация администрации этой системы.

57. Продолжается процесс укрепления системы межкультурного двуязычного образования учащихся из числа коренных народов и гондурасцев африканского происхождения в 1 128 учебных заведениях базового и базового уровней образования в 15 из 18 департаментов страны. В целях улучшения административных структур этого сектора в 2013 году при Министерстве образования было создано и начало функционировать Главное управление межкультурного многоязычного образования<sup>97</sup>. (Рекомендации 81.1, 82.11, 82.18 и 82.107).

58. **Инициативы в области охраны окружающей среды.** В январе 2014 года Национальный конгресс принял Закон о борьбе с изменением климата<sup>98</sup>, предусматривающий продолжение деятельности в этой области, осуществляемой Гондурасом после ратификации им в 1995 году Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и дальнейшую разработку национальной стратегии в области охраны окружающей среды, принятой правительством в 2010 году<sup>99</sup>. Помимо этого Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, действуя по линии своего Центра научных исследований загрязняющих веществ и контроля за загрязнением окружающей среды, при поддержке Научно-исследовательского и учебного института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) учредило в 2010 году Регистр выбросов и переноса загрязнителей<sup>100</sup>. Для введения указанного регистра в действие была принята Политика по вопросам рационального регулирования содержания химических веществ в окружающей среде Гондураса<sup>101</sup> и создана Комиссия по управлению химическими веществами<sup>102</sup>. Кроме того, в мае 2011 года Национальный конгресс принял закон о присоединении Гондураса к Международному соглашению по тропической древесине<sup>103</sup> и в марте 2012 года – закон о принятии Поправки к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)<sup>104</sup>, принятой в Габороне. (Рекомендация 81.1).

## **2. Равноправие и борьба с дискриминацией: секторальная политика и законодательство для защиты уязвимых групп населения**

59. В феврале 2011 года была принята Дорожная карта мер по предупреждению и искоренению наихудших форм детского труда, отражающая государственную политику по соответствующим вопросам<sup>105</sup>. Это план действий, в котором изложены цели, ожидаемые результаты, показатели прогресса, конкретные задачи и ключевые стратегии. Дорожная карта составлена при технической поддержке МОТ и на основе консультаций с большим количеством государственных учреждений и неправительственных организаций, а также с профсоюзами трудящихся и ассоциациями предпринимателей Гондураса. Организацией рабочего сопровождения, мониторингом и оценкой результатов осуществления Дорожной карты занимается, в основном, Министерство труда и социальной защиты, которому оказывают поддержку Национальная комиссия по постепенному и прогрессивному искоренению детского труда<sup>106</sup> и Межведомственная

комиссия по борьбе против сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и против торговли людьми. В соответствии с Дорожной картой, ликвидацию детского труда в Гондурасе планируется завершить к 2020 году. (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.4, 82.17, 82.18, 82.51, 82.52, 82.40, 82.44, 82.21, 82.39, 82.45, 82.47, 82.48, 82.49 и 82.50).

60. Второй план действий по вопросам гендерного равенства и справедливости на 2010–2022 годы был принят в июле 2010 года в виде документа "Национальная политика в отношении женщин"<sup>107</sup>. Лидирующую роль в разработке этого документа сыграл ИНАМ, организовавший процесс общенациональных консультаций с органами центрального правительства и муниципий, с организациями гражданского общества и в первую очередь с организациями женского движения; эта работа пользовалась поддержкой по линии международного сотрудничества. В указанном плане действий содержится предписание всем органам государственного управления координировать свои соответствующие усилия и выделять технические и финансовые ресурсы для достижения поставленных в плане целей. Важным достижением в реализации указанного плана явилось создание в 298 муниципиях страны офисов по делам женщин, на которые возложена выработка и имплементация мер гендерной политики, соответствующей местным условиям. (Рекомендации 81.1, 82.3, 82.9, 82.11, 82.18, 82.21, 82.37, 82.38, 82.39, 82.41, 82.42, 82.43, 82.44, 82.45 и 82.46).

61. **Достижения в области защиты лиц с ограниченными возможностями.** Документ "Государственная политика в вопросах обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями и их социальной интеграции"<sup>108</sup> был принят в мае 2013 года. Вопросы разработки и реализации указанной политики отнесены к ведению Управления по делам пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями<sup>109</sup>. Реализация указанной политики, разработанной при поддержке наиболее представительных организаций сектора лиц с ограниченными возможностями, рассчитана на девятилетний срок. В этой же области в июне 2013 года Национальный конгресс принял Закон о поощрении и развитии комплексной поддержки лицам с ограниченными возможностями и их социальной интеграции<sup>110</sup>. Следует также отметить, что принятие в январе 2014 года Закона о гондурасском языке жестов явилось очень важным шагом, способствующим доступу глухих людей к образованию, расширению их возможностей коммуникации и укреплению их равноправия в реализации других прав человека<sup>111</sup>. (Рекомендации 81.1 и 82.18).

62. **Создание государственного органа, уполномоченного заниматься делами коренных народов и гондурасцев африканского происхождения.** В течение периода, охватываемого данным докладом, в составе государственной администрации впервые в истории Гондураса создан постоянно действующий специализированный орган, уполномоченный заниматься потребностями и проблемами 9 коренных народов Гондураса и гондурасцев африканского происхождения. Первоначально (в 2010–2014 годы) таким органом было Министерство по делам коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, а затем, начиная с 2014 года, – Управление по делам коренных народов и гондурасцев африканского происхождения<sup>112</sup>. Указанные структуры сыграли важную роль в инициировании и координации деятельности по реализации, в частности, таких инициатив, как Национальный план борьбы против расизма и расовой дискриминации на 2014–2022 годы, Политическая программа женщин из числа коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, Межведомственная комиссия по вопросам профилактики и контроля в сфере подводной охоты<sup>113</sup>, оценка хода выполнения Конвенции МОТ №169 и десятки проектов в области сельского хозяйства, дорожного строительства, водоснабжения и

канализации, коммунальных услуг, наращивания производственного потенциала и охраны окружающей среды<sup>114</sup>. (Рекомендации 81.1, 82.11, 82.106, 82.107 и 82.108).

63. **Определение приоритетных направлений действий в пользу ЛГБТ-сообщества.** В рамках постоянного диалога, который Министерство по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации поддерживает с представителями сообщества сексуального разнообразия, на 2015 год запланирована реализация в приоритетном порядке 20 мероприятий Национального плана действий в области прав человека в интересах этой группы лиц. Указанные мероприятия касаются, в частности, предложений о внесении в законодательство изменений, направленных на недопущение дискриминации и повышение информированности государственных служащих, о субсидировании образовательных программ, реализуемых ЛГБТ-сообществом, и о публикации государственными органами периодических информационных материалов о прогрессе в решении вопросов, касающихся ЛГБТ-сообщества. (Рекомендации 81.1, 82.18, 83.4 и 83.8).

64. **Законодательные и практические меры, предпринимаемые для защиты детей и взрослых мигрантов.** В период с октября 2011 года по соображениям безопасности, в поисках возможностей заработка и в надежде на воссоединение семей происходило резкое увеличение числа несопровождаемых детей-мигрантов, выезжающих из Сальвадора, Гватемалы и Гондураса в Соединенные Штаты Америки, и в 2014 году на этой почве возник гуманитарный кризис<sup>115</sup>. В июле 2014 года президент Республики издал чрезвычайный декрет, предусматривающий комплексный и скоординированный подход к решению этой проблемы всех компетентных в соответствующих областях государственных учреждений под руководством Управления по делам детей, подростков и семьи (ДИНАФ)<sup>116</sup>. Помимо этого была также создана Целевая группа по вопросам защиты детей-мигрантов, состоящая из представителей ряда государственных учреждений и координируемая Первой леди Республики; эта группа изучала ситуацию в центрах приема и в приютах для мигрантов в Соединенных Штатах Америки и Мексике, чтобы напрямую ознакомиться с положением находившихся там детей и семейных групп, как правило возглавляемых матерями-одиночками. (Рекомендации 81.1, 82.102, 82.109 и 82.110).

#### **IV. Выполнение рекомендаций и/или добровольных обязательств, принятых на себя Республикой Гондурас в рамках первого цикла универсального периодического обзора (УПО)**

65. В Гондурасе создан механизм для последующей деятельности по выполнению упомянутых рекомендаций, функционирующий под руководством Министерства по вопросам прав человека, юстиции, внутренних дел и децентрализации. В феврале 2013 года Гондурас на добровольной основе представил среднесрочный доклад (прилагается), содержащий самооценку хода выполнения каждой из рекомендаций. Следует отметить, что во многих пунктах среднесрочного доклада говорилось о конкретных рекомендациях, для выполнения которых государственные органы уже приняли соответствующие меры в надлежащем объеме. В упомянутом докладе приведены ссылки на пункты рекомендаций согласно их нумерации в докладе Совету по правам человека, подготовленному Рабочей группой по универсальному периодическому обзору (A/HRC/16/10). Наконец, следует отметить, что Государственная политика и

Национальный план действий в области прав человека и доклад о ходе выполнения Национального плана по состоянию на декабрь 2014 года (прилагаются) полностью сориентированы на выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе первого цикла универсального периодического обзора, и замечаний постоянных органов, комитетов и институциональных механизмов тематических договоров как универсальной, так и межамериканской систем защиты прав человека.

## **V. Национальные инициативы и обязательства**

66. Республика Гондурас признает ценность процесса универсального периодического обзора (УПО) и считает, что этот процесс имеет исключительно важное значение для налаживания диалога с организациями гражданского общества и с международным сообществом; кроме того, процесс УПО стимулирует развертывание внутригосударственной дискуссии относительно того, каким образом и какими конкретными средствами можно улучшить ситуацию в стране в области прав человека. Поэтому Гондурас готов всячески содействовать повышению эффективности процесса выполнения адресованных ему рекомендаций УПО и улучшать ситуацию с соблюдением прав человека.

67. В этом контексте Гондурас работает над созданием Обсерватории по правам человека. Кроме того, в стране сформирована постоянно действующая группа сотрудников различных учреждений, уполномоченная готовить проекты докладов, которые государство обязано представлять в соответствии с взятыми им на себя международными обязательствами; состав этой группы будет официально утвержден декретом исполнительной власти. В скором времени эта группа экспертов приступит к подготовке системы мониторинга и оценки, ориентированной на показатели, принятые в Государственной политике и Национальном плане действий в области прав человека, и на международные стандарты, установленные специализированными учреждениями и договорными органами. В дополнение к этому механизму для обеспечения последующей деятельности предполагается создать постоянный орган для ведения диалога и консультаций с представителями гражданского общества по тематике прав человека; персональный состав, структуры и процедуры деятельности этого органа предполагается согласовать с правозащитными организациями страны.

## **VI. Ожидания в отношении предоставления Гондурасу технической помощи**

68. Гондурас приветствует техническую и финансовую поддержку, оказываемую ему дружественными странами и органами и учреждениями универсальной и региональной систем защиты прав человека. Будучи уверенным в том, что оказание такой поддержки будет продолжено, и демонстрируя национальные партнерские усилия на соответствующих направлениях, Гондурас считает, что в рамках механизмов и ресурсов, которые могут быть предоставлены по линии УПО, он может просить о поддержке следующих инициатив: i) организация непрерывного процесса выполнения рекомендаций УПО и диалога с гражданским обществом по тематике прав человека; ii) создание в Гондурасе отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; iii) создание национального механизма для правовой защиты правозащитников, общественных активистов, журналистов, адвокатов и работников системы правосудия, как это предусмотрено в законе, принятом Национальным конгрессом; iv) создание прозрачных и соответствующих



принципам независимости судебной власти систем отбора, оценки и обеспечения профессиональной дисциплины кадров судебных и административных органов судебной власти; а также создание эффективных механизмов для участия гражданского общества в работе органов судебной власти и для мониторинга их деятельности и vi) укрепление Национальной комиссии по правам человека в качестве национального института в области прав человека.

## VII. Заключение

69. Из вышеизложенного следует, что Республика Гондурас, в частности, при администрациях двух последних президентов, предпринимала и предпринимает серьезные усилия, чтобы кардинально изменить к лучшему ситуацию в области прав человека, сложившуюся в стране в 2010 году. В Гондурасе повысился уровень общей безопасности, государство на систематической основе участвует в решении социально-экономических вопросов, и впервые в истории Гондураса в стране приняты Государственная политика и Национальный план действий в области прав человека. Вместе с тем значительная часть проблем и трудностей в области прав человека, стоящих в настоящее время перед страной, является следствием структурных проблем бедности, неравенства и несправедливости, особенно сильно влияющих на реализацию экономических, социальных и культурных прав человека; указанные трудности связаны также с усилением насилия на региональном уровне, масштабы которого превышают существующие в странах региона институциональные возможности судебного преследования преступлений, что порождает безнаказанность и негативно сказывается на соблюдении гражданских прав. Предыдущая и ныне действующая администрации Гондураса проделали большую работу для решения указанных проблем, однако необходимо иметь в виду, что задачи, поставленные в Национальном плане Гондураса и в документе "Перспективы страны", а именно становление в Гондурасе общества без крайней бедности, образованного, ведущего здоровый образ жизни и развивающегося в безопасной и свободной от насилия атмосфере демократии, могут быть решены только в условиях устойчивого согласия в обществе в среднесрочной и долгосрочной перспективе, опирающегося на широкую поддержку всех политических сил и социальных групп страны и на поддержку международного сообщества.

### Примечания

<sup>1</sup> Sobre el proceso electoral de 2013 en Honduras puede verse: Misión de Observación Electoral de la Unión Europea en Honduras. Elecciones Generales – 24 de noviembre de 2013. *Declaración preliminar: una votación y recuento transparentes tras una campaña opaca y desigual*. Tegucigalpa, 26 de noviembre de 2013. Además, la Organización de Estados Americanos (OEA) reconoció el buen funcionamiento del sistema integrado de escrutinio y divulgación electoral (SIEDE), sobre el cual la Secretaría de Asuntos Políticos y la Misión de la OEA habían realizado auditorías técnicas y recomendaciones. Véase: OEA. Secretaría de Asuntos Políticos (SAP). Departamento para la Cooperación y Observación Electoral (DECO). *Informe final auditoría para la verificación de la calidad y transparencia en el funcionamiento del sistema integrado de escrutinio y divulgación electoral (SIEDE) implementado por el Tribunal Supremo Electoral de Honduras para las elecciones generales del 24 de noviembre de 2013*. Tegucigalpa, 20 de noviembre de 2013; *Misión de la OEA en Honduras llama a esperar los resultados definitivos*. Tegucigalpa, 26 de noviembre de 2013. En: <http://www.oas.org/es/sap/deco/moe/Honduras2013/default.asp> Adicionalmente, de acuerdo al informe del consorcio Hagamos Democracia, el Partido Nacional tuvo representación en 96% de las MER, LIBRE en 97.9%, el Partido Liberal en 95.6% y el PAC en 72.5% de

- ellas. Hagamos Democracia. *Informe de Hagamos Democracia*. 24 de noviembre de 2013. Finalmente, puede verse también el *Comunicado de prensa de la delegación de alto nivel político del Centro Carter en las elecciones de Honduras*. 26 de noviembre 2013. En: <https://www.cartercenter.org/news/pr/honduras-112613.html> (sitios consultados el 26/11/2013).
- <sup>2</sup> El Decreto No. 49-2012, de 17 de abril, introduce en el Código Penal el delito de desaparición forzada. Fue publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,873, el 16 de julio de 2012.
- <sup>3</sup> El Decreto No. 22-2011, de 7 de marzo, reforma el tipo penal de tortura para adecuarlo a los estándares internacionales. Fue publicado el 19 de mayo de 2011 en el diario oficial La Gaceta No. 32,519.
- <sup>4</sup> La inclusión de la orientación sexual, la identidad de género y la pertenencia a pueblos indígenas y afrodescendientes como factores potenciales del tipo penal de discriminación, así como la creación del delito de incitación al odio por los mismos criterios, se produjo por reforma al Código Penal, mediante Decreto No. 23-2013, de 25 de febrero de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,092, el 6 de abril de 2013.
- <sup>5</sup> La elección del nuevo Comisionado Nacional de los Derechos Humanos por el Congreso Nacional se registró mediante Decreto No. 18-2014, de 25 de marzo de 2014.
- <sup>6</sup> Luego de una evaluación especial en octubre de 2010 y un año de plazo para cumplir plenamente con los Principios de París, el Comisionado Nacional de los Derechos Humanos fue clasificado como institución con estatus “B” (sin cumplimiento pleno de los principios) por el órgano acreditante. International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC). *Chart of the Status of National Institutions*. Accreditation status as of 23 May 2014.
- <sup>7</sup> La Secretaría de Estado en los Despachos de Justicia y Derechos Humanos es creada a través de una reforma a la Ley General de la Administración Pública (Decreto 146-86), mediante el Decreto No. 177-2010, publicado en la edición 32,335 del diario oficial La Gaceta, el 30 de septiembre de 2010.
- <sup>8</sup> La fusión de las carteras ministeriales de derechos humanos e interior es autorizada por la *Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno*, aprobada mediante Decreto No. 266-2013, de 16 de diciembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,336, de 23 de enero de 2014.
- <sup>9</sup> La *Unidad de Seguimiento a las Recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación* fue creada el 8 de noviembre de 2011, mediante Decreto Ejecutivo No. PCM 071-2011.
- <sup>10</sup> La primera *Política Pública y Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos* se aprobó el 22 de enero de 2013, mediante Decreto Ejecutivo No. PCM 003-2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,073, el 12 de marzo de 2013.
- <sup>11</sup> La publicación de la sentencia del caso *Luna López vs. Honduras*, se realizó el 22 de agosto de 2014, en el diario oficial La Gaceta No. 33,512.
- <sup>12</sup> La señora esposa y los hijos del señor Carlos Luna López notificaron su decisión de no someterse al tratamiento psicológico que el Estado preparaba en cumplimiento de la sentencia de la Corte IDH, mediante nota dirigida al Procurador General de la República, en fecha 25 de marzo de 2014.
- <sup>13</sup> Con relación a la incorporación de los tratados o convenciones internacionales, los tres momentos que marca la Constitución de la República (art. 16) son, en su orden: (i) la aprobación, que realiza el Congreso Nacional sobre un texto que ya ha firmado el Poder Ejecutivo; (ii) la ratificación, que efectúa el Presidente de la República sobre el texto aprobado por el Congreso y; (iii) el canje o depósito del instrumento de ratificación, que lleva a cabo el Poder Ejecutivo ante el órgano designado por el tratado o convención. Las tres fases reflejan la voluntad del Estado por obligarse, pero la aprobación del Legislativo reviste particular importancia, por tratarse de un órgano colegiado que no participó en las negociaciones para la firma del instrumento.
- <sup>14</sup> Si bien el *Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad* se había aprobado por el Congreso Nacional mediante Decreto Legislativo No. 16-2009, de 8 de febrero de 2009, el mismo no había podido depositarse debido a la

- crisis política de 2009 y la consecuente situación de Honduras ante la comunidad internacional.
- <sup>15</sup> La *Convención sobre Municiones en Racimo*, fue aprobada mediante Decreto No. 135-2011, de 24 de agosto de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,684, el 2 de diciembre de 2011.
- <sup>16</sup> La *Convención sobre el Estatuto de los Apátridas* fue aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 94-2012 de 20 de junio de 2012.
- <sup>17</sup> *Convención para Reducir los Casos de Apatridia*, aprobada por el Congreso Nacional, a través del Decreto 102-2012 de 25 de julio de 2012.
- <sup>18</sup> La *Convención Relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza* fue aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto 40-2013, de 21 de marzo de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,144, el 7 de junio de 2013. El depósito del instrumento de ratificación ante la UNESCO se produjo el 5 de septiembre de 2013.
- <sup>19</sup> Las reservas a la *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados* fueron retiradas por el Congreso Nacional el 25 de febrero de 2013, mediante Decreto 20-2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,092, el 6 de abril de 2013.
- <sup>20</sup> *Convenio 144 de OIT, sobre la consulta tripartita para promover la aplicación de las normas internacionales del trabajo*, aprobado por el Congreso Nacional mediante Decreto 122-2011 de 29 de julio y publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,617 de 10 de septiembre de 2011.
- <sup>21</sup> La *Ley del Consejo Económico y Social*, aprobada mediante Decreto No. 292-2013, el 13 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,392 de 29 de marzo de 2014.
- <sup>22</sup> Organización de los Estados Americanos (OEA). *Acta de depósito del instrumento de adhesión por parte del Gobierno de la República de Honduras del Protocolo a la Convención Americana sobre Derechos Humanos Relativo a la Abolición de la Pena de Muerte, adoptado en Asunción, Paraguay, el 8 de junio de 1990. Acta de depósito del instrumento de adhesión por parte del Gobierno de Honduras del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador", suscrito en San Salvador, El Salvador, el 17 de noviembre de 1988. Acta de depósito del instrumento de adhesión por parte del Gobierno de la República de Honduras de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad, suscrita en la Ciudad de Guatemala, Guatemala, el 7 de junio de 1999.*
- Si bien los tres instrumentos se habían aprobado por el Congreso Nacional mediante Decretos Legislativos Nos. 5, 15 y 18-2009, de 8 de febrero de 2009 y publicados en el diario oficial La Gaceta No. 32,002, de 31 de agosto de 2009, respectivamente, los mismos no habían podido depositarse debido a la crisis política de 2009 y la consecuente suspensión de Honduras del seno de la OEA.
- <sup>23</sup> U.S. Department of State. Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs. *2014 International Narcotics Control Strategy Report (INCSR). Country Report: Honduras.* <http://www.state.gov/j/inl/rls/nrcrpt/2014/vol1/222904.htm> (Consultado 25/11/2014).
- <sup>24</sup> Véase, *La tasa de homicidios bajará nueve puntos este año: Directora del Observatorio de la Violencia, Migdonia Ayestas.* Día 7, La Tribuna, 29/11/2014. El recuento oficial indica que la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes fue de 66.4 en 2014, cifra que, si bien sigue siendo muy alta para cualquier sociedad, implica un descenso de más de 19 puntos con relación a la de 86.5 en 2011. Sobre la tendencia a la baja en las tasas de homicidios durante los tres últimos años coinciden, tanto la Secretaría de Seguridad, a través del Centro de Operaciones Estratégicas de la Policía Nacional (COEPOL), como el Observatorio de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, la instancia académica referente en la materia. , pp. 2B–3B.
- <sup>25</sup> *Ley de Privación Definitiva del Dominio de Bienes de Origen Ilícito*, aprobada por el Congreso Nacional a través del Decreto No. 27-2010, de 5 de mayo de 2010, publicado el 16 de junio de 2010 en el diario oficial La Gaceta No. 32,239. Esta norma fue afinada posteriormente mediante las reformas introducidas en el Decreto No. 153-2010

- de 9 de septiembre de 2010, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,357, el 4 de noviembre de 2010; en el Decreto No. 258-2011 de 14 de diciembre de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,792, el 10 de abril de 2012 y; en el Decreto No. 51-2014 de 16 de julio de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,484, el 21 de julio de 2014.
- <sup>26</sup> *Ley de Seguridad Poblacional*, aprobada por el Congreso Nacional mediante los decretos 105-2011 y 166-2011 (reforma), de 24 de junio y 14 de septiembre de 2011, los cuales fueron publicados, respectivamente, en el diario oficial La Gaceta No. 32,562 el 8 de julio de 2011 y No. 32, 634 el 1 de octubre de 2011. También fueron interpretados sus artículos 7 y 9.19, a través del Decreto No. 58-2012 de 25 de abril de 2012, el cual fue publicado en el diario oficial La Gaceta 32,832 el 29 de mayo del mismo año. Con posterioridad ha sido reformada a través del Decreto No. 275-2013, de 17 de diciembre de 2013.
- <sup>27</sup> *Ley de Fideicomiso para la Administración del Fondo de Protección y Seguridad Poblacional*, aprobada mediante Decreto No. 199-2011 de 4 de noviembre de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,685 el 3 de diciembre de 2011. Sus artículos 5 y 6 fueron reformados por el Decreto No. 222-2012, el 18 de enero de 2013, junto con la Ley de Seguridad Poblacional (art. 38), para asegurar una mejor recaudación, fiscalización, cobro y sanciones en caso de defraudación. Posteriormente, su artículo 1 también fue reformado mediante Decreto No. 322-2013, de 15 de enero de 2014.
- <sup>28</sup> El artículo 102 de la Constitución de la República fue reformado mediante Decreto No. 269-2011, de 19 de enero de 2012, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,769 de 24 de enero de 2012. Conforme al procedimiento agravado contemplado en la propia carta magna, la reforma se ratificó mediante Decreto No. 2-2012 de 25 de enero de 2012, el cual fue publicado el 27 de febrero de 2012 en La Gaceta No. 32,758.
- <sup>29</sup> *Ley Especial para la Depuración Policial*, aprobada mediante Decreto No. 89-2012, de 24 de mayo de 2012, publicado el 25 de mayo del mismo año en el diario oficial La Gaceta No. 32,829.
- <sup>30</sup> La Dirección de Investigación y Evaluación de la Carrera Policial se crea a través de la reforma a la Ley Orgánica de la Policía Nacional, efectuada mediante Decreto No. 198-2011, de 4 de noviembre de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,666, el 11 de noviembre de 2011. Posteriormente, para profundizar la depuración, se amplían sus facultades mediante Decreto 5-2012, de 31 de enero de 2012, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,753, el 21 de febrero de 2012.
- <sup>31</sup> *Ley General de la Superintendencia para la Aplicación de Pruebas de Evaluación de Confianza*, aprobada mediante Decreto No. 254-2013, de 16 de diciembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,372, el 6 de marzo de 2014.
- <sup>32</sup> La *Ley de la Policía Militar del Orden Público* fue aprobada mediante Decreto 168-2013, de 22 de agosto de 2013 y publicada en el diario oficial La Gaceta 33,211, de 24 de agosto de 2013. Fue reformada posteriormente por los Decretos 286-2013, de 8 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,354, de 13 de febrero de 2014 y; 410-2013, de 20 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,527, de 9 de septiembre de 2014.
- <sup>33</sup> La *Fiscalía Especial de Delitos contra la Vida* se crea en agosto de 2013, mediante resolución CIMP-025-08-2013, emitida por la Comisión Interventora del Ministerio Público, nombrada por el Congreso Nacional.
- <sup>34</sup> La *Agencia Técnica de Investigación Criminal* se ha creado por Decreto No. 379-2013, de 20 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,382, el 18 de marzo de 2014. Reforma los artículos 1 y 41 al 44 de la Ley del Ministerio Público (Decreto 228-93, de 13 de diciembre de 1993).
- <sup>35</sup> El delito de femicidio fue introducido en el Código Penal mediante Decreto No. 23-2013, de 25 de febrero de 2013. Fue publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,092, el 6 de abril de 2013.
- <sup>36</sup> La *Política Nacional de Prevención de la Violencia hacia la Niñez y la Juventud de Honduras* fue aprobada mediante Decreto Ejecutivo PCM 011-2013, de 12 de febrero de 2013.

- <sup>37</sup> *Ley para el Establecimiento de una Visión de País y la Adopción de un Plan de Nación para Honduras*, emitida mediante Decreto No. 286-2009, el 13 de enero de 2010, publicado en el diario oficial *La Gaceta* de 2 de febrero de 2010.
- <sup>38</sup> *El MUCA margen derecha y la lucha campesina por la tierra en el Bajo Aguán: Estudio de caso* / Gustavo Irías, consultor. Tegucigalpa: Centro de Estudios para la Democracia (CESPAD), septiembre 2011. Sobre el cambio de la dinámica de la cuestión agraria en Honduras a partir de 1990, puede verse el trabajo de: Salgado, Ramón et al. *El mercado de tierras en Honduras*. Tegucigalpa: CEDOH / POSCAE-UNAH / Universidad de Wisconsin, 1994.
- <sup>39</sup> La Fuerza de Tarea Conjunta Xatruch II, que opera en la región del Bajo Aguán, debe su nombre al General Florencio Xatruch Villagra, héroe militar, quien enviado por el Gobierno de Honduras, luchó contra las invasiones de filibusteros a Nicaragua en 1856. Se le asigna el número *II*, puesto que ya hubo una fuerza de tarea con el mismo nombre, la cual se constituyó para apoyar una misión militar internacional en el pasado reciente.
- <sup>40</sup> El Decreto 117-2012 es una reforma al artículo 37 de la Ley de Control de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Similares, aprobada por el Congreso Nacional el 2 de agosto de 2012, que contiene un artículo transitorio con ámbito espacial específicamente en el departamento de Colón (división política donde se desarrolla el conflicto del Bajo Aguán), por el cual se prohíbe la portación de armas en lugares públicos o su transporte en vehículos, aún si el arma está registrada o hay permiso para su portación. Publicada en el diario oficial *La Gaceta* No. 32,892, el 7 de agosto de 2012.
- <sup>41</sup> Sobre la ejecución de las medidas cautelares ordenadas por la CIDH a Honduras, puede verse el video completo de la audiencia temática, celebrada el 28 de octubre de 2013, en: <http://www.oas.org/es/cidh/multimedia/sesiones/149/1lunes28b.asp>
- <sup>42</sup> Entre las resoluciones y declaraciones de órganos de Naciones Unidas cuyas reglas y principios incorpora el proyecto de *Ley de protección para los/as defensores de derechos humanos, periodistas, comunicadores sociales y operadores de justicia*, se encuentran: la Resolución 13/13 del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, relativa a la “Protección de los Defensores de los Derechos Humanos”; la Resolución 53/144 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, contentiva de la “Declaración sobre el Derecho y el Deber de los Individuos, los Grupos y las Instituciones de Promover y Proteger los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales Universalmente Reconocidos”; la Resolución 62/152 de la Asamblea General y; la Resolución 7/8 del Consejo de Derechos Humanos. *Informe del Relator Especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y expresión. Misión a Honduras: comentarios del Estado sobre el informe del Relator Especial*. 28 de marzo de 2013. A/hrc/23/40/Add.3.
- <sup>43</sup> *Ley contra la Trata de Personas*, aprobada por el Congreso Nacional el 25 de abril de 2012, mediante Decreto No. 59-2012, publicado el 6 de julio de 2012 en *La Gaceta* 32,865.
- <sup>44</sup> Comisión Interinstitucional contra la Explotación Sexual Comercial y Trata de Personas de Honduras. *Informe de acciones relevantes de la Comisión contra la Explotación Sexual Comercial y Trata*. 2013; Secretaría de Estado en los Despachos de Justicia y Derechos Humanos. *Informe del Estado de Honduras ante el Comité de los Derechos del Niño con arreglo al artículo 12 del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en pornografía*. (2012). Párrafos 64–66; 126–132; 167.
- <sup>45</sup> La *Ley del Sistema Penitenciario Nacional* se aprobó mediante Decreto No. 64–2012, de 14 de mayo de 2012, publicado en el diario oficial *La Gaceta* No. 32,990, el 3 de diciembre de 2012.
- <sup>46</sup> *Ley de Indulto*, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 31-2013, de 28 de febrero de 2013, publicado en el diario oficial *La Gaceta* No. 33,090, el 4 de abril de 2013.
- <sup>47</sup> El CONAPREV da cumplimiento al *Protocolo Facultativo a la Convención contra la Tortura y Otros Tratos Crueles, Inhumanos y Degradantes*, que fue aprobado mediante Decreto No. 374-2005, de 20 de enero de 2006. También pone en marcha la Ley del Mecanismo Nacional de Prevención contra la Tortura, aprobada a través del Decreto No. 136-2008, de 1 de octubre de 2008, publicado en el diario oficial *La Gaceta* el 5 de diciembre de 2008.

- <sup>48</sup> La autonomía presupuestaria del CONAPREV se ha logrado gracias a la reforma del artículo 7 de su ley, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 356-2013 de 20 de enero de 2014.
- <sup>49</sup> Comité Nacional de Prevención contra la Tortura, Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes (MNP-CONAPREV). *IV Informe anual a la nación, 2014*.
- <sup>50</sup> El Consejo de la Judicatura y de la Carrera Judicial, se crea mediante Decreto No. 5-2011, de 17 de febrero, que ratifica la reforma a los artículos constitucionales 313 y 317; fue publicado el 7 de marzo de 2011 en el diario oficial La Gaceta No. 32,460. La reforma se había producido mediante Decreto No. 282-2010, de 19 de enero de 2011.
- <sup>51</sup> *La Ley del Consejo de la Judicatura y la Carrera Judicial* fue emitida mediante Decreto No. 219-2011, de 17 de noviembre de 2011, el cual fue publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,706, el 28 de diciembre de 2011. El Decreto No. 291-2013, de 13 de enero de 2014, introdujo reformas en cinco de sus artículos.
- <sup>52</sup> Sobre proyectos innovadores en el Poder Judicial pueden verse: *Informe de gestión judicial 2012*. pp. 87, 91, 93 y 104; Boletín de la Coordinación de Cooperación Externa en [www.poderjudicial.gob.hn](http://www.poderjudicial.gob.hn) (consultado 11/12/2014); Instituto de Acceso a la Información Pública. *Informe anual de actividades 2013*. p. 49 (anexo 2).
- <sup>53</sup> La Unidad de Género del Poder Judicial se creó el 30 de septiembre de 2010, mediante Acuerdo 04 de la Corte Suprema de Justicia, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,373, el 23 de noviembre de 2010.
- <sup>54</sup> La reforma integral de la normativa sobre niñez y familia se aprobó mediante Decreto No. 35-2013 del Congreso Nacional, el 27 de febrero de 2013, publicándose en el diario oficial La Gaceta No. 33,222, el 6 de septiembre de 2013. Posteriormente, fue afinado el artículo 23.5 de la *Ley contra la Violencia Doméstica* para permitir que las víctimas no sean confrontadas con sus agresores, si no están en condiciones emocionales para hacerlo, mediante Decreto No. 66-2014, de 26 de agosto de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,577, el 10 de noviembre de 2014.
- <sup>55</sup> El proceso de transición del Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA) hacia la Dirección de Niñez, Adolescencia y Familia (DINAF) ha estado regulado por los decretos ejecutivos PCM 26-2014 y PCM 27-2014, ambos de 4 de junio de 2014, publicados también en conjunto en el diario oficial La Gaceta de 6 de junio de 2014.
- <sup>56</sup> El Decreto No. 3-2011, de 17 de febrero, el cual amplía los temas que pueden ser consultados a la población mediante plebiscito y referéndum, ratifica la reforma a los artículos constitucionales 5 y 213; fue publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,460, el 7 de marzo de 2011. La reforma se había producido a través del Decreto No. 275-2010, de 13 de enero de 2011.
- <sup>57</sup> *Ley de Mecanismos de Participación Ciudadana*, Decreto No. 190-2012, de 12 de diciembre de 2012, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,074, el 13 de marzo de 2013.
- <sup>58</sup> La cuota de 50% para candidatas mujeres fue establecida por el Congreso Nacional a través del Decreto 54-2012 de 24 de abril de 2012, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,820 el 15 de mayo del mismo año.
- <sup>59</sup> La reforma al artículo 205, numeral 15 de la Constitución de la República para introducir el juicio político fue ratificada mediante Decreto 8-2013, de 30 de enero de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,062 el 27 de febrero de 2013. La reforma se había producido a través del Decreto No. 231-2012, de 23 de enero de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,033 el 24 de enero de 2013.
- <sup>60</sup> *Ley Especial de Juicio Político*, Decreto No. 51-2013, de 21 de marzo de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,093, el 8 de abril de 2013.
- <sup>61</sup> El Decreto Legislativo No. 32-2011, de 5 de abril, aprueba la *Ley Especial de Fomento para las Organizaciones No-Gubernamentales de Desarrollo (ONGD)*. Fue publicado el 27 de junio de 2011, en el diario oficial La Gaceta No. 32,552.
- <sup>62</sup> *Ley de la Carrera Administrativa Municipal*, Decreto No. 74-2010, de 10 de junio de 2010. Su vigencia se suspendió por dos años, mediante Decreto No. 135-2012, de 23 de agosto de 2012.

- <sup>63</sup> La *Ley de Patronatos y Asociaciones Comunitarias* fue aprobada mediante Decreto No. 253-2013, el 16 de diciembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,351, el 10 de febrero de 2014.
- <sup>64</sup> Honduras es un Estado unitario, organizado en 18 departamentos. Cada departamento tiene un número variable de municipios, en calidad de subdivisiones políticas autónomas, de rango local (artículos 294 a 302 de la Constitución de la República).
- <sup>65</sup> Instituto de Acceso a la Información Pública. *Informe de Actividades 2011*. p. 10.
- <sup>66</sup> Instituto de Acceso a la Información Pública. *Informe Anual de Actividades 2012*. p. 29.
- <sup>67</sup> La reforma del artículo constitucional 182, para incluir la garantía del hábeas data, se produjo mediante Decreto No. 237-2012, de 23 de enero de 2013. Fue ratificada mediante Decreto No. 10-2013, de 30 de enero de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,086, el 27 de marzo de 2013.
- <sup>68</sup> La *Política de Protección Social (PPS)*, fue aprobada el 18 de marzo de 2012, mediante Decreto Ejecutivo PCM 008-2012.
- <sup>69</sup> Hay antecedentes de la Política de Protección Social en los decretos legislativos 157-2008 y 193-2009.
- <sup>70</sup> La *Ley Marco de Políticas Públicas en Materia Social*, fue aprobada mediante Decreto No. 38-2011, de 12 de abril de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,149, el 13 de junio de 2013.
- <sup>71</sup> **Programa Presidencial de Salud, Educación y Nutrición “Bono 10 Mil”, aprobado mediante Decreto Ejecutivo No. PCM-010-2010 del 13 de abril de 2010.** Dicho programa tiene como propósito contribuir con la ruptura del ciclo inter-generacional de la pobreza a través de la creación de oportunidades, desarrollo de capacidades y competencias en educación, salud y nutrición de las familias en extrema pobreza.
- <sup>72</sup> Para medir el impacto del *Bono Diez Mil*, se encargó una evaluación al prestigioso centro NORC (organización independiente de investigación afiliada a la Universidad de Chicago, fundada en 1941 como el *National Opinion Research Center*, el cual trabajó en colaboración con una firma nacional (ESA Consultores, Economía, Sociedad, Ambiente e Ingeniería, fundada en 1992, con experiencia en estudios en Honduras, la región centroamericana y otros países del mundo). El estudio, que se realizó aplicando rigurosamente los estándares de las Ciencias Sociales, encontró que, luego de un año de intervención del programa, los hogares beneficiarios habían reducido la tasa de pobreza en 3 puntos porcentuales (p.p.) y que el promedio de consumo per cápita había aumentado en 7 puntos. En cuanto a los resultados de impacto en educación, se detectó que entre los hogares beneficiarios, la tasa de matriculación para los/as niños/as entre 6 y 17 años aumentó en 2.8 puntos porcentuales durante el año 2013 y que la asistencia escolar también lo hizo en 3.2 puntos. En lo que atañe a salud infantil, como resultado del programa aumentó en 2.6 p.p. la tasa de visitas al centro de salud de niños/as entre cero y tres años, en tanto que el monitoreo de peso para niños/as menores de un año reflejó un aumento de 15 p.p. Finalmente, el estudio recomendó afinar la focalización del bono, para lo cual es menester continuar el fortalecimiento e integración de los sistemas de información; buscar la regularización (los montos y períodos) del bono; fortalecer el monitoreo y verificación del cumplimiento de corresponsabilidades de los hogares beneficiarios; estrechar la coordinación con las Secretarías de Educación y Salud y; realizar a futuro otras evaluaciones que permitan medir el impacto tras varios años de exposición de los beneficiarios al programa.
- <sup>73</sup> La Política Pública para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia tiene la finalidad que el Estado de Honduras, como garante de los derechos de la niñez, cuente con un instrumento que oriente a los organismos gubernamentales, no gubernamentales de desarrollo (ONGD), empresa privada con responsabilidad social y cooperantes, en la ejecución de estrategias de forma articulada que conduzcan a asegurar la supervivencia, desarrollo y protección de los niños, desde su gestación hasta los 6 años. La Política Pública es el resultado de un proceso de consulta y consenso con diferentes actores, incluyendo niños y niñas, lo que permitió conocer la situación, avances, brechas y limitaciones que enfrenta Honduras para brindar atención integral a la primera infancia y se enmarca en los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño, que Honduras ratificó, convirtiéndose en un instrumento de obligatorio cumplimiento que vela por el interés superior del niño.

- <sup>74</sup> La autorización para que el Estado se convirtiera en aval de los movimientos campesinos en la compra de tierras en el Aguán, se produjo mediante Decreto Legislativo No. 161-2011, de 13 de septiembre de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,635, el 4 de octubre de 2011.
- <sup>75</sup> Informe de gestión del Instituto Nacional Agrario (INA), 2007-2014. Mediante el Decreto No. 61-2013, aprobado el 17 de abril de 2013, el Congreso Nacional autorizó al Instituto de Conservación y Desarrollo Forestal de Áreas Protegidas y Vida Silvestre para que realizara el otorgamiento de títulos de propiedad a las comunidades indígenas y afro-hondureñas ubicadas en la Zona Cultural de la Reserva del Hombre y la Biósfera del Río Plátano. Fue publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,138, el 31 de mayo de 2013.
- <sup>76</sup> De cada 100 ocupados/as, 43 efectúan sus actividades laborales a cambio de un salario pagado por un patrono, 45 lo hacen por cuenta propia, generando su empleo, y, 13 son trabajadores/as no remunerados, vale decir, personas que trabajan de alguna forma pero que no reciben un pago en metálico a cambio. Instituto Nacional de Estadística (INE). *XLIV Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples (EPHPM) mayo 2013*.
- <sup>77</sup> La *Ley del Programa Nacional de Empleo por Horas* fue aprobada el 4 de noviembre de 2010, mediante Decreto No. 230-2010, publicado en el diario oficial de 5 de noviembre de 2010. Su vigencia fue prorrogada por el Decreto No. 218-2013, de 6 de septiembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,246, de 5 de octubre de 2013; y posteriormente, por el Decreto No. 279-2013, de 21 de diciembre de 2013.
- <sup>78</sup> *Ley de Empleo por Hora*, aprobada mediante Decreto No. 354-2013, de 20 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta 33,393, el 31 de marzo de 2014.
- <sup>79</sup> *Ley para la Protección, Beneficios y Regularización de la Actividad Informal*, Decreto No. 318-2013, de 15 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,436, el 26 de mayo de 2014.
- <sup>80</sup> *Acuerdo Tripartito sobre la Revisión del Salario Mínimo para los años 2014-2015-2016*, aprobado mediante Acuerdo No. STSS-599-2013 de fecha 20 de diciembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,313, el 26 de diciembre de 2013.
- <sup>81</sup> Para un panorama de la situación actual del sistema de seguridad social en Honduras puede verse: Oficina Internacional del Trabajo (OIT) / Unión Europea. *La cobertura de los seguros sociales en Honduras: análisis y recomendaciones* / F. Durán Valverde, J.F. Ortiz Vindas y H.W. Díaz Romero. Ginebra, 2013. La cobertura insuficiente del sistema de seguridad social es un problema que Honduras comparte con otros países de la subregión centroamericana. V. por ej. *Envejecimiento en América Latina: sistemas de pensiones y protección social integral* / Antonio Prado y Ana Sojo, eds. Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina (CEPAL): 2010.
- <sup>82</sup> La principal fuente utilizada para desarrollar este apartado ha sido: Secretaría de Salud. Instituto Nacional de Estadística (INE). ICF International. *Encuesta Nacional de Salud y Demografía (ENDESA) 2011-2012*. Tegucigalpa, 2013. Para tener una línea de base, sus datos se contrastan, generalmente, con la ENDESA 2005-2006.
- <sup>83</sup> La *Ley de Vacunas* fue aprobada mediante Decreto 288-2013, el 8 de enero de 2014, publicándose en el diario oficial La Gaceta No. 33,389, el 26 de marzo de 2014.
- <sup>84</sup> La reforma al artículo 145 de la Constitución de la República, para incluir en él el derecho al agua y saneamiento, fue ratificada por Decreto No. 232-2012, de 23 de enero de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,033 el 24 de enero de 2013. La reforma se había producido mediante Decreto No. 270-2011, de 19 de enero de 2012.
- <sup>85</sup> *Ley Especial para el Control del Tabaco*, emitida por el Congreso Nacional el 10 de junio de 2010, mediante Decreto No. 92-2010.
- <sup>86</sup> La *Ley Nacional Renal* se aprobó por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 200-2013, el 6 de septiembre de 2013.
- <sup>87</sup> *Ley de Fomento y Protección de la Lactancia Materna*, aprobada mediante Decreto No. 231-2013, el 18 de septiembre de 2013.
- <sup>88</sup> *Ley de Donación y Trasplante de Órganos Anatómicos en Seres Humanos*, aprobada mediante Decreto No. 329-2013, el 17 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,412, el 26 de abril de 2014.
- <sup>89</sup> *Ley para la Prevención y Control del Dengue*, aprobada el 15 de mayo de 2014, mediante Decreto No. 31-2014.



- <sup>90</sup> *Ley de Regulaciones para la Venta de Productos Agropecuarios con Distintos Grados de Toxicidad*, aprobada el 29 de julio de 2014, mediante Decreto No. 56-2014.
- <sup>91</sup> De acuerdo a la UNESCO, la educación secundaria tiene una importancia fundamental para que una sociedad salga de la pobreza. Las habilidades que pueden vincular a un joven con el ámbito laboral se adquieren a través de la educación media; en mercados a escala global, las capacidades básicas que da la escuela primaria no son suficientes para responder a los retos de un mundo cada vez más interconectado. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Instituto de Estadística de la UNESCO. *Compendio mundial de la educación 2011, comparación de las estadísticas de educación en el mundo: enfoque en la educación secundaria*.
- <sup>92</sup> La reforma al artículo 171 constitucional, para redefinir la duración y los ciclos de la educación gratuita y obligatoria, se produjo mediante Decreto No. 273-2011 del Congreso Nacional, en fecha 19 de enero de 2012. Fue ratificada a través del Decreto No. 233-2012, de 23 de enero de 2013, publicado en el Diario Oficial La Gaceta No. 33,033 el 24 de enero de 2013.
- <sup>93</sup> *Ley Fundamental de Educación*, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 262-2011, el 19 de enero de 2012, publicada en el diario oficial La Gaceta No. 32,754, el 22 de febrero de 2012.
- <sup>94</sup> *Ley de Fortalecimiento a la Educación Pública y la Participación Comunitaria*, Decreto 35-2011, de 5 de abril de 2011, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,524 el 25 de mayo de 2011.
- <sup>95</sup> *Ley de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad y Equidad de la Educación*, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 265-2013, de 16 de diciembre de 2013.
- <sup>96</sup> Programa de Promoción de la Reforma Educativa en América Latina y el Caribe (PREAL) / Fundación para la Educación Ricardo Ernesto Maduro Andreu. *El proceso de transformación de la educación hondureña: un repaso de sus avances y resultados*. 2005.
- <sup>97</sup> La Dirección General de Educación Intercultural Multilingüe, adscrita a la Secretaría de Educación, se creó mediante Decreto Ejecutivo No. PCM 024-2009, pero entra en funcionamiento a partir de 2013. Recoge experiencias y estructuras administrativas previas, que en el caso de algunos pueblos, datan de la década de 1990.
- <sup>98</sup> *Ley de Cambio Climático*, aprobada mediante Decreto No. 297-2013, de 13 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,577, el 10 de noviembre de 2014.
- <sup>99</sup> La Estrategia Nacional sobre Cambio Climático fue aprobada mediante Decreto PCM 046-2010.
- <sup>100</sup> Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA). Centro de Estudios y Control de Contaminantes (CESCCO). *Propuesta nacional ejecutiva para la implementación del RETC en Honduras*. Tegucigalpa, MDC., agosto 2012.
- <sup>101</sup> La *Política para la Gestión Ambientalmente Racional de Productos Químicos en Honduras* se aprobó mediante Decreto Ejecutivo PCM 029-2013.
- <sup>102</sup> La Comisión de Gestión de Productos Químicos se estableció mediante Decreto Ejecutivo PCM 035-2013.
- <sup>103</sup> *Convenio Internacional de las Maderas Tropicales*, aprobado por el Congreso Nacional mediante Decreto 54-2011, de 18 de mayo de 2011, publicado el 3 de agosto de 2011 en el diario oficial La Gaceta No. 32,584.
- <sup>104</sup> *Enmienda de Gaborone* al texto de la *Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas en Fauna y Flora Silvestre (CITES)*, aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 34-2012 de 21 de marzo de 2012, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,828 el 24 de mayo de 2012.
- <sup>105</sup> *La Hoja de Ruta para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y sus Peores Formas* fue aprobada mediante Decreto Ejecutivo PCM 011-2011, de 15 de febrero de 2011, publicado en La Gaceta No. 32,473 el 22 de marzo de 2011.
- <sup>106</sup> La Comisión Nacional para la Erradicación Gradual y Progresiva del Trabajo Infantil fue establecida mediante Decreto Ejecutivo PCM 17-98.
- <sup>107</sup> El *Plan de Igualdad y Equidad de Género 2010-2022*, fue aprobado el 6 de julio de 2010 por Acuerdo Ejecutivo PCM 028-2010, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,275, de 28 de julio de 2010.

- <sup>108</sup> Honduras. Secretaría de Estado en los Despachos del Interior y Población. *Política pública para el ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social en Honduras*. Mayo 2013.
- <sup>109</sup> Anteriormente la Dirección General de las Personas con Discapacidad y a partir de la reestructuración orgánica y funcional en el Gobierno Central, se denomina Dirección de Adulto Mayor y Discapacidad, operada a partir de enero de 2014. La promoción de los derechos de este colectivo está bajo la responsabilidad de la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social.
- <sup>110</sup> La *Ley de Fomento y Desarrollo para la Atención Integral e Inclusión de las Personas con Discapacidad* fue aprobada por el Congreso Nacional mediante Decreto No. 102-2013, el 10 de junio de 2013.
- <sup>111</sup> La *Ley de la Lengua de Señas Hondureña (LESHO)* fue aprobada mediante Decreto No. 321-2013, de 15 de enero de 2014, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,433, el 22 de mayo de 2014.
- <sup>112</sup> La Secretaría de Pueblos Indígenas y Afrohondureños fue creada a través de reformas a la Ley General de la Administración Pública, mediante Decreto No. 203-2010, de 14 de octubre de 2010, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 32,364, el 12 de noviembre de 2010. En diciembre 2013, el Presidente electo, confrontado con la necesidad de afianzar las finanzas públicas, a través de un uso más eficiente de los recursos disponibles, pero preservando en la medida de lo posible el mismo nivel de servicios a la ciudadanía, solicita al Congreso una serie de medidas entre las cuales se encontrará la fusión de dependencias gubernamentales. Estas se traducen en la *Ley para Optimizar la Administración Pública, Mejorar los Servicios a la Ciudadanía y Fortalecimiento de la Transparencia en el Gobierno*, aprobada mediante Decreto No. 266-2013, de 16 de diciembre de 2013, publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33,336, de 23 de enero de 2014. Bajo este marco, se crea la Dirección de Pueblos Indígenas y Afrohondureños, adscrita a la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social, mediante Decreto Ejecutivo PCM 03-2014.
- <sup>113</sup> La Comisión Interinstitucional para la Prevención y Atención de la Pesca por Buceo fue establecida mediante Decreto Ejecutivo PCM 003-2012.
- <sup>114</sup> Veintisiete proyectos de desarrollo productivo y ambiente para los pueblos indígenas y afrohondureños se han ejecutado en el marco del Proyecto de Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos de Honduras, 2012-2013. También, el Instituto de Desarrollo Comunitario, Aguas y Saneamiento (IDECOAS) y el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) han ejecutado cerca de 50 proyectos con los pueblos indígenas y afrohondureños durante el período 2010-2014.
- <sup>115</sup> Sobre las causas de la migración de niños/as centroamericanos/as a Estados Unidos puede verse: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). Regional Office for the United States and the Caribbean. *Children on the Run: Unaccompanied Children Leaving Central America and Mexico and the Need for International Protection*. Washington, [2013-2014].
- <sup>116</sup> El decreto de emergencia con motivo de la crisis migratoria de niños/as no-acompañados/as en Estados Unidos fue emitido el 8 de julio de 2014, bajo el No. PCM 33-2014 y publicado en el diario oficial La Gaceta No. 33, 476, el 11 de julio de 2014.