



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
17 November 2014  
Chinese  
Original: English

## 消除对妇女歧视委员会

## 第六十一届会议

2015年7月2日至24日

临时议程\* 项目4

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式  
歧视公约》第18条提交的报告

## 与纳米比亚第四次和第五次合并定期报告有关的议题和问题清单

## 《公约》的法律地位和立法框架

1. 如果有的话，请提供更多国家法院运用《公约》解释缔约国法律的法庭案件或案例的实例。缔约国采取了哪些步骤来宣传委员会的结论性意见和建议？计划采取哪些措施来解决成文法和习惯法之间的不一致之处并消除歧视妇女和女孩的做法？多元法律体系给缔约国妇女享有权利带来哪些挑战？

2. 请提供最新资料，介绍在通过以下立法措施方面取得的进展：《承认习俗婚姻法》，该法规定习俗婚姻的最低年龄为18岁；《儿童保育和保护法》，该法还述及了法定结婚年龄以及有害的文化习俗问题；《采购法》，该法对性别平等及增强妇女的经济权能做出了规定；关于夫妻财产分割的《婚姻财产法》；以及《离婚法》，该法提出了在婚姻无可挽回的破裂情况下的无过错离婚制度 (CEDAW/C/NAM/4-5, 第2.1节)。<sup>1</sup>

## 数据收集

3. 请阐述采取了哪些具体措施，来解决数据分类不充分的问题，以充分了解缔约国旨在解决性和(或)性别歧视的法律和政策措施的影响。特别是，已采取哪些措施来解决数据来源和研究方法不一致的问题？

\* CEDAW/C/61/1。

<sup>1</sup> 除非另作说明，章节编号系指缔约国第四次和第五次合并定期报告的编号。



### 提高妇女地位的国家机构

4. 报告表明，国家和区域工作队已取代性别问题委员会(表 2)。请提供资料，介绍它们的任务授权和预算资源。还请说明出台了哪些协调机制，以便让妇女组织参与性别政策和方案的规划、执行和评价。请提供资料，介绍性别平等和儿童福利部实行的促进性别平等的预算编制做法的影响，所有政府结构在多大程度上实现了性别平等主流化，民间社会组织在增进妇女权利方面发挥的作用，以及该部委(同上)任命的 48 位性别平等问题协调人之间的协调情况。还请提供资料，介绍《国家性别平等政策》(2010-2020 年)的执行进展情况。

### 司法救助

5. 请提供资料，介绍采取了哪些措施来消除妇女在获得司法救助方面面临的多重障碍，如对性别暴力受害妇女的消极陈规定型观念、偏见和态度，特别是执法官员。请提供更多资料，介绍正在采取哪些措施来提高对性犯罪，特别是对强奸的起诉率和定罪率，这两个比率目前很低(第 3.1 节)。还请说明登记在册的关于侵犯妇女权利的案件、调查和起诉的数量，以及对犯罪者施加的惩罚的性质。正在做出哪些努力，来改善司法机构、教育部门、民间社会以及普通公众的能力以及对性别平等和妇女权利的了解。请提供资料，介绍正在采取哪些措施来解决与获得司法救助所需成本相关的挑战以及确保所有贫困妇女可利用和能够获得法律援助的必要性。

### 暂行特别措施

6. 报告指出，就业平等委员会赋予劳动力资源研究所一项任务，评估《平等权利行动(就业)法》(1998 年第 29 号法案)的影响，据报告，大多数工作场所仍然明显存在性别不平等(第 4.1 节)。请提供资料，介绍为加速在《公约》涵盖的所有领域实现对妇女来说事实上的平等，特别是在就业、决策职务和议会领域，计划采取哪些种类的暂行特别措施并将在何时实行。缔约国为促进了解提高妇女地位的暂行特别措施及其执行，采取了哪些措施？

### 陈规定型观念和有害做法

7. 报告指出，对性别角色的传统观点通常根深蒂固，政府必须谨慎行事，以确保继续努力打击陈规定型观念(第 5.3 节)。报告还指出，传统文化在某种程度上容忍和准许性别暴力(第 14.2 节)。请提供资料，介绍缔约国计划采取哪些具体措施，消除对妇女社会角色的根深蒂固的传统陈规定型态度和性别暴力。委员会在先前的结论性意见中对《传统当局法》(2000 年第 25 号法案)表示关切，该法赋予了传统当局监督和确保遵守习惯法的权利，但其中一些可能对妇女产生消极影响(CEDAW/C/NAM/CO/3, 第 16 段)。请说明是否已经按照建议开展评估《传统当局法》和《社区法院法》(2003 年 10 月)影响的研究(同上, 第 17 段)。如已进行，结果为何？

8. 请解释缔约国采取了哪些措施来消除过继婚、性启蒙习俗及童婚等有害文化习俗。请提供数据，说明这些做法的盛行程度以及对犯罪者实施的制裁。

### 暴力侵害妇女行为

9. 报告指出，自从独立以来，每年报告的强奸和强奸未遂案件数量翻了一番多，尽管人口仅增加了 39%(第 3.1 节)。请提供资料，介绍为防止暴力侵害妇女行为，特别是强奸和家庭暴力所采取的措施的成效。特别是，请提供最新资料，介绍内阁在 2014 年 2 月 20 日召开的特别会议上通过的议案的进展情况，该议案收紧了性别暴力案件的保释要求，并对《惩教服务法》(2012 年第 9 号法案)进行了修正，以拒绝假释性别暴力犯罪行为的被定罪者，实行对性别暴力犯罪行为的被定罪者实施更长有期徒刑的立法，确保学校课程载入关于预防性别暴力的信息和提高年轻人的相关认识的方法，发起打击性别暴力的运动，快速跟踪对性别暴力案件的调查和审判，并实行证人保护方案，保护对被控犯下性别暴力犯罪的人员进行指证的证人。

10. 有报告称，缔约国的暴力程度很高，特别是亲密伴侣犯下的强奸和谋杀案件，这部分是由于执法不力、性别暴力方案协调不佳以及缺乏指定用于解决性别暴力问题的资金，请对此做出回应。已采取哪些措施来应对针对艾滋病病毒抗体阳性的妇女的暴力行为以及随之而来的此类暴力行为的报告率低的问题？请提供资料，介绍可利用的庇护所数量以及缔约国对它们的资助、发布的保护法令以及建立的热线。已采取哪些措施来解决《防止家庭暴力法》(2003 年第 4 号法案)执行过程中面临的挑战？并请提供最新资料，介绍在根据法律改革与发展委员会正在考虑的修正建议修订《打击强奸法》(2000 年第 8 号法案)方面取得的进展(第 3.1 节)。

### 贩运妇女和利用妇女卖淫营利

11. 报告指出，缔约国于 2009 年进行了关于纳米比亚人口贩运情况的国家基准研究，发现出于劳动力和性剥削目的将儿童从邻国贩运过来，而成年妇女则主要是出于性剥削目的被贩运(第 6.2 节)。报告还指出，将在 2011 年底之前进行进一步的研究(第 6.4 节)。如已进行进一步研究，请提供相关的最新资料，包括结果的资料。请提供最新资料，介绍对贩运妇女和女孩行为进行起诉和定罪的数量以及对犯罪者施以的制裁的性质。

12. 报告指出，在缔约国，卖淫的做法是非法的，从事卖淫的妇女遭到各种不同形式的暴力，这导致她们容易感染艾滋病毒/艾滋病(第 6.1 节)。据称，缔约国进行的研究表明，卖淫的根本原因是贫穷和失业(第 6.1 和 6.4 节)。请阐述采取了哪些措施来解决资金缺乏对卖淫妇女脱离卖淫方案的影响。请提供资料，介绍为保护卖淫妇女免于暴力和艾滋病毒所采取的具体措施。

### 参与政治和公共生活

13. 报告指出, 妇女在国民议会、地方政府、公务员部门以及司法机构的代表比率非常低(第 7.1-7.3 节)。报告还指出, 尽管妇女在驻外使团的代表性显示出 50% 的性别均等, 但绝大多数女性代表的职位是辅助性职位, 而不是大使职位(第 8 节)。请提供资料, 介绍为确保妇女在公共和私人生活领域的决策机构, 特别是国民议会、地方政府、公务员部门以及司法机构享有平等的代表比率所采取的具体措施。

### 国籍

14. 报告指出, 内政和移民部与卫生和社会服务部协作, 于 2009 年在温得和克的卡图图拉国立医院推出了出生登记试点项目, 缔约国计划把发布出生证明的设施推广到其他医院(第 9.4 节)。请提供资料, 介绍推广出生登记项目所取得的进展以及遇到的挑战。并请提供按性别和其他因素分列的数据, 说明自从推广该项目以来, 缔约国已经对出生进行登记的儿童情况。

### 教育

15. 报告指出, 2009 年, 共有 1 735 例与怀孕相关的辍学案例, 其中 96% 为女孩, 并且怀孕影响到了学生留在学校(第 10.1.1 和 10.8 节)。请提供资料, 介绍预防和管理“学生怀孕”的新政策在执行方面取得的进展, 包括为此划拨的资源情况。正在采取哪些措施解决缔约国青少年怀孕率高的问题? 报告还指出, 学生家长需要支付学校发展费, 但是在某些情况下可以免交此费用。但是, 同时指出, 豁免并不是总是得到执行, 并且(或者)父母不知道如何获得豁免资格(第 10.1.2 节)。请说明采取了哪些具体措施来确保这些豁免一直得到执行并提高父母对于如何从中受益的认识。

### 就业

16. 报告指出, 妇女的失业率显著高于男性, 妇女从事的工作除其他外集中在私人家庭以及批发和零售行业(第 11.1 节)。请提供资料, 介绍缔约国为改善妇女就业情况所采取的具体措施。在这方面, 《平等权利行动(就业)法》在多大程度上得到使用? 其结果如何? 请提供资料, 介绍为解决就业领域的男女职业隔离所采取的全部措施。

### 保健

17. 报告指出, 尽管缔约国孕产妇获得保健的数量增加, 但孕产妇死亡率也有上升(第 12.3.1 节)。请提供资料, 介绍出台了哪些战略和方案来应对孕产妇死亡率增加的问题。根据提交给委员会的资料, 堕胎相关的并发症是孕产妇死亡的第二大重要原因(20.7%)。已采取哪些措施来简化获得堕胎许可的复杂和繁琐的行政程序, 这种程序对贫困妇女造成了格外严重的影响。还请解释正在采取哪些措施来处理与非法堕胎、杀婴和弃婴相关的问题。

18. 根据提交给委员会的资料，缔约国强迫/强制妇女绝育的问题泛滥，特别是针对艾滋病病毒抗体阳性妇女的此类行为。请解释已出台哪些具体措施，以确保医疗从业人员在进行绝育手术前，获得所有妇女的完全知情同意，不论其是否感染艾滋病病毒。请解释缔约国已采取哪些措施来调查强制绝育行为并对受害妇女提供补救。还请提供按性别和其他因素分列的数据，说明缔约国艾滋病病毒抗体阳性者的数量。计划采取哪些措施来解决 30 多岁的人们，特别是妇女普遍感染艾滋病病毒的问题(第 12.6 和 12.7 节)?自从 2012 年启动关于该主题的国家消除计划以来，在加速实现防止艾滋病病毒母婴传播方面取得了哪些进展(第 12.6 节)? 请提供资料，介绍精神健康法案草案的现状，该法案将取代目前已过时的立法(同上)。

#### 农村妇女

19. 有报告称，《公有土地改革法》(2002 年第 5 号法案)旨在通过废除禁止寡妇保留分配给其已故丈夫的公有土地的歧视性习俗，增加妇女获得公有土地的机会，但是该法在农村地区的影响有限，请对此做出回应。请解释正在采取哪些措施来解决影响农村地区执行该法的挑战。并请说明正在采取哪些措施来打击夺取财产的习俗。已出台哪些措施来提高农村妇女，特别是桑族土著妇女对影响其权利领域的政策和立法制定工作的参与程度? 请提供资料，介绍旨在确保桑族妇女获得保健、就业、教育和农业用地的现有方案。

#### 对《公约》第 20(1)条的修正

20. 请说明在接受对《公约》关于委员会会议时间的第 20(1)条的修正方面取得了哪些进展。