



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会以第 1944(2010)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限延长到 2011 年 10 月 15 日,并请我每半年、至迟在联海稳定团任期结束前四十五天报告联海稳定团执行任务的情况。本报告涵盖自我于 2010 年 9 月 1 日提交报告(S/2010/446)到 2011 年 3 月 20 日期间的主要事态发展。报告介绍了稳定团根据安全理事会第 1542(2004)号、第 1608(2005)号、第 1702(2006)号、第 1743(2007)号、第 1780(2007)号、第 1840(2008)号、第 1892(2009)号、第 1908(2010)号、第 1927(2010)号和第 1944(2010)号决议规定的任务而采取的行动,并简要概述了政治局势。第 1944(2010)号决议要求的安全评估,将在海地新总统和政府定于 2011 年 5 月宣誓就职之后,在我提交安全理事会的下次报告中作出。

二. 最新政治和安全情况

政治与选举

2. 自从我提交上次报告以来,已于 2010 年 11 月 28 日举行了第一轮总统和议会选举。选举因恐吓、舞弊以及 2010 年 12 月 7 日初步宣布结果之后该国部分地区、包括太子港的暴力和民间动乱而蒙上污点。竞选活动于 2010 年 10 月 15 日正式开始;在此阶段之前是所谓的“静默的竞选”,期间只允许张贴海报。不过发生了违反选举规则的其他形式的竞选活动。在选举日之前持续有报告称受到敌对的所有候选人的竞选支持者的恐吓,不同支持者相互之间发生了暴力行为,其中大多数支持者与执政党团结联盟有关联。也有报告称国家资金被用来为团结联盟的总统候选人祖德·塞莱斯坦竞选拉票。

3. 在选举日当天,总统候选人中有 14 位在投票结束前五小时联合声明选举无效,原因是据称政府和与团结联盟站在一边的官员的操纵。在指控存在选举舞弊、



呼吁取消选举结果以及各候选人的支持者举行示威的背景下，临时选举委员会于12月7日宣布了第一轮总统选举的初步结果，马尼加特和塞莱斯坦分别为第一名和第二名。当天，米兰德·马尼加特(全国进步民主人士联合会)和米歇尔·马特利(Repons Peyisan)收回了他们关于选举无效的呼吁。海地多个主要城市爆发了民间动乱，并发生了抗议选举部门以及勒内·普雷瓦尔总统的政府和塞莱斯坦的候选资格的示威活动。马特利和他的支持者对所指称的舞弊发表了尤其是严厉的言论。这一暴力和恐吓持续了三天，期间该国许多地区的商业和行政活动均已停止。

4. 在这一紧张关系升温期间，联海稳定团的部队守卫着政府设施以及稳定团的房地，护卫着稳定团人员。我的特别代表与普雷瓦尔总统、海地政治、工商业和民间社会领袖以及国际社会成员进行了密集会谈，以便为这一政治僵局寻找出路，处理对政府经办选举活动和处理其后的危机的广泛批评，并呼吁在极为动荡和分化的政治环境中保持平静。

5. 2010年12月14日，普雷瓦尔总统请美洲国家组织(美洲组织)派一个技术专家小组，由对选举观察工作负有领导责任的美洲组织-加勒比共同体(加共体)联合选举观察团团长领导，协助选举核查进程以及对初步结果的法律抗辩进程。这一请求提出后，12月19日，临时选举委员会宣布推迟最后公布原本定于次日宣布的11月28日的选举结果。

6. 美洲组织派遣的小组于2010年12月31日开始工作，报告于2011年1月13日正式公布。报告建议在最终计票时不计某些计票单，并指出，“如果执行这一建议，第三名候选人将上升为第二名”。这意味着马特利将成为得票数位居第二的总统候选人，而不是塞莱斯坦，不过两人间的估计差额非常小，之间相差约3000票。美洲组织的报告还列有关于改进第二轮选举的一系列建议和研究结果。

7. 临时选举委员会接受了美洲组织在报告中提出的研究结果，1月28日宣布将第二轮选举推迟到3月20日。后来，临时选举委员会于2月3日正式证实马尼加特和马特利为第一轮选举的得票第一和第二的候选人。在为第二轮选举竞选期间，我的特别代表与两位总统候选人进行了交谈，敦促他们本着容忍和公平精神进行竞选。

8. 第二轮选举于3月20日星期日举行，当时的气氛大体上平静、平和。发生了一些不大的违规事件，主要涉及遗失的非敏感性选举材料，造成西部省的若干投票点晚点开放，为此临时选举委员会将太子港市区的投票时间延长了一小时。与选举有关的暴力局限于各区，联海稳定团人员在大多数情况下都能恢复秩序，让投票继续进行。据报告，在不同的事件中至少有两人死亡。前总统让·贝特朗·阿里斯蒂德于3月18日从南非返回，似乎对选举没有什么影响。临时选举委员会已计划于3月31日宣布初步结果，于4月16日宣布最终结果。

安保

9. 海地总体的安保局势较为平静，但容易发生局部性暴乱事件。2010年11月，北部省和中部省爆发了暴力性公开示威活动，部分原因是有些人认为联海稳定团对霍乱的爆发可能负有责任。在示威期间，武装团伙对海地角和安什的联合国车辆和房地造成了毁损。其结果，海地角的若干联合国人员不得不迁到他处，一些人道主义援助用品遭到抢劫，联合国粮食计划署的一个仓库被焚毁。

10. 公众关于联海稳定团部署在中部省的维和人员可能带来霍乱的看法对稳定团的形象造成了不利影响。联海稳定团已检查了联海稳定团所有设施的环卫做法，并已着手进行了内部调查，但调查迄今没有找出爆发霍乱的确切原因。1月6日，我任命了一个独立专家小组，就霍乱来源进行调查，并向我和海地政府等方面报告调查结果。专家于3月7日至9日到了海地，他们表示将会在4月报告调查结果。

11. 第一轮选举初步结果公布后，12月7日至10日间，暴民使全国若干城镇实际上陷入瘫痪。尽管联海稳定团和国际社会并不是具体针对的目标，但稳定团至少有8辆汽车被毁，50辆车受损。还发生了对联海稳定团人员和房地、私人财产以及政府房地的攻击。此外，团结联盟的主要总部遭到破坏，而在莱凯的海地国家警察的若干武器被偷走。在此期间，有至少4名海地人被打死，20人受伤。

12. 自地震以来，海地国家警察的业务表现总体来说已出现改观，在2010年11月的选举期间尤其如此，但一些警察与包括贩毒、绑架和武装抢劫在内的有组织犯罪存在关联，一直令人关切。自2010年11月，已有13名警察被杀害，其中两人于1月27日遇害。此外，仅仅在太子港一地，就至少有15名海地国家警察遭到武装分子攻击而受伤。这些攻击的确切动机尚不清楚。

13. 在海地，可靠数据的提供仍是一项挑战，原因是收集数据困难以及对犯罪的报告不足。不过，联海稳定团编纂的统计数据表明，2009年到2010年间，严重犯罪、包括谋杀不断增多。强奸一直是报告严重不足的犯罪，而绑架的统计数字起伏较大，这两种犯罪均非常令人关切。此外，联海稳定团估计，在地震后逃走的5600名囚犯中，迄今只有8%被重新逮捕。

14. 在太子港的贫困地区，帮派活动增多。海地的犯罪分子在该区域“枪支换毒品”交易方面较为活跃，这些交易因逃跑的囚犯寻求取得武器而大大增加。被运往美国和欧洲的南美洲可卡因有相当多的一部分可在海地轻易过境，因为贩毒者能利用海地管控松懈的边界，使用非法简易机场、船舶以及在岛屿近海使用私人潜艇。将美国因刑事罪而服过刑的至少700名海地公民和曾在多米尼加共和国参与刑事活动的另外至少50人遣返回海地，构成为另一个不稳定的因素。

15. 面临风险最大的社区依然是西部省人口稠密地区的社区，包括境内流离失所者营地，在这些地方的执法工作有限或时断时续。若干境内流离失所者营地被逃

走的囚犯以及帮派用作活动基地。因此，这些营地的犯罪、包括性暴力和基于性别的暴力明显增多。2010年，据被培训专门处理对儿童暴力案件的海地国家警察保护未成年人特警队称，在边界过境点和太子港机场受检查的11 774名儿童中，有2 509名儿童没有合法的旅行证件。又有459名儿童被确定为贩运的受害者。

三. 最新的人道主义、恢复和发展情况

16. 对海地人来说，2010年将作为危机重重的一年而长久地留在人们的记忆里。这一年发生的危机包括：发生地震，为此造成230万人流离失所；与飓风托马斯擦肩而过；爆发霍乱；出现政治动荡和与选举有关的挑战。联合国的回应是其历史上最大的反应之一。总的来说，为约150万人提供了住处并经常提供食品、清洁用水和医疗照顾，地震受灾民众中没有严重爆发疾病或暴力事件。联合国国家工作队的持续工作以人道主义和恢复活动为重点，包括境内流离失所者的回返或迁移别处、对飓风季节的反应、霍乱病(见下文第五节)、减缓灾害和减轻风险以及与性别有关的暴力。

17. 根据国际移民组织的最新报告，截至3月，有680 000人居住在1 061个自发形成的和有组织形成的安置点，是2010年7月顶峰期约150万人的不到一半。这一趋势显示，若干地震灾民已找到了在营地生活之外的其他选择。不过，这些民众仍未安定下来，有些人二次和三次前往到非正式营地和安置点，使确切的流动情况和统计数字极其难以核实。

18. 2010年10月，海地爆发了霍乱。因未得到保护的水源、不良的环卫和卫生习惯、洪灾、恐惧和民众的流动，患病人数迅速增加。海地当局、联合国和国际伙伴迅速作出反应，协助止住了死亡人数的增加。病例死亡率从2010年11月的2.4%之高下降到2011年3月1日的1.8%，据报告有252 640个病例，4 672人死亡。

19. 作为联合国的一项联合努力的一部分，2010年2月至11月期间，有400 000多人受雇于高强度的劳动项目。清除瓦砾项目还在继续，这些项目将拆除受损房屋与在地震受灾社区创造就业机会结合了起来，有助于便利境内流离失所者返回他们原来的邻里。截至2011年初，地震造成的瓦砾已有20%被清除。随着400 000多所房屋已得到评估，被地震损坏的房屋有90%现已得到结构评估。同样，作为减轻地震风险的更庞大的方案的一部分，联合国开发计划署(开发署)已完成了太子港的地震宏观带状排列。这项研究旨在评估与潜在的地震风险有关的因素，目的是建立一个减轻地震灾害的制度。

20. 全球燃料和粮食涨价正在对海地人产生影响，进口粮食和其他产品价格明显上涨。如果任由价格继续上涨而不加抑制的话，在安保和福利方面就会产生风险。联合国和海地政府正在共同努力，确定减轻此类风险的补救行动，包括为儿童和

孕妇提供一揽子补充营养餐方案，继续对营养中心和全国学校供餐方案提供支助，加强以现金支付工资和凭单方案，并提供种子和工具以确保下次收成。

四. 联合国海地稳定特派团的活动

选举支持

21. 联海稳定团根据其任务规定，与包括美洲组织在内的其他利益攸关方密切合作，协调了对选举进程的国际支助，并向临时选举委员会提供技术支持，为流离失所的选民设立了 1 500 个登记中心。稳定团还在海地 10 个省分发经更新的选民名单，向 1 500 个投票站运送和从这些投票站取回所有敏感性和非敏感性选举材料，并与海地国家警察相协调，制定和执行了一项综合性选举安保计划。在第一轮选举中，有 19 名候选人参与了总统选举，95 名候选人参与了参议院空出的 11 个席位的选举，814 名候选人参与了众议院空出的 99 个席位的选举。

22. 根据临时选举委员会的数据，由于在选举期间发生的暴力和安保问题，1 500 个投票站中有 97 个的计票单无法收回。第一轮过后，联海稳定团、临时选举委员会、国际和国家观察团以及各政党回顾了在选择日当天发生的各种事件，以期确定可采取哪些措施来改进第二轮选举工作。临时选举委员会承诺在第二轮选举前执行尽可能多的此类措施。这些措施包括更换有暴力或舞弊行为的选举工作人员，以及采取进一步措施，帮助选民找到所指定的投票站。国际捐助方在已商定的 2 890 万美元的选举预算基础上，追加了 240 万美元，以便作出改进。

23. 临时选举委员会根据选举法，将 3 月 20 日定为第二轮选举日，并公布了新的选举日历。同时，鉴于第一轮选举期间发生的各种事件，联海稳定团与海地国家警察相协调，审查了投票站的安保优先安排。在第二轮选举中，有 2 名候选人参与了总统一职的角逐，13 名候选人参与了参议院仍需填补的 6 个席位的选举，142 名候选人参与了在第一轮中未决出高低的众议院 71 个席位的选举。共有 18 个政党参与了第二轮选举。

军事

24. 在本报告所述期间，联海稳定团的军事部分继续为恢复工作提供至关重要的支助。它的工作侧重于三个优先领域：(a) 特别是通过保护境内流离失所者、包括妇女儿童在内的弱势群体以及所在的社区，确保有一个安全稳定的环境；(b) 开展自然灾害应灾工作，包括开展培训以及与伙伴进行演习；(c) 为选举提供支助。在安全理事会第 1908(2010)号决议核准的另外 2 000 人的军事人员中，截至 3 月 16 日已部署共 1 827 人。预期今年夏天将部署印度尼西亚的一个工兵连和阿根廷的医务人员。

25. 部队的大量增加极大地促进了安全稳定环境的维护，并有助于发生地震后的海地的恢复。具体而言，部队的大量增加使稳定团的军事部分更有能力支持大规模紧急救援工作、保障安保并处理持续时间更长的危机。增加的工兵部队增强了军事部分支持重建和救济工程的能力，包括为霍乱治疗中心清除场地、改善公共道路、清除瓦砾和清理沟渠。

26. 军事部分继续与海地国家警察和联合国警察联合开展保障安保和稳定的行动，并为太子港内外的 863 个营地、包括被定为风险最大的营地提供社区巡逻。军事部分还与联海稳定团其他部分以及联合国和海地政府的伙伴密切合作，为选举进程提供广泛的安保和后勤支助。此外，军事部分与该国的入境和海关人员、海地国家警察和联合国警察一道，扩大了对国家边界管控活动的支持，加强了陆地和海上巡逻及空中监视。

警察

27. 自我上次提出报告以来，联海稳定团继续努力落实 2006-2011 年海地国家警察改革计划。2010 年 9 月 2 日，由包括 64 名妇女在内的 913 名学员组成的第 22 期晋级班开始在警察学校培训。所有学员都经过审查，在最初招收的 913 人中，包括 58 名妇女在内的 879 人合格。一些学员由于健康或纪律原因被辞退。毕业的学员将在太子港大都市区、监狱管理局、海事警察部门和禁毒部门担任警察。此外，800 多名海地国家警察参加了与边境活动、近身保护、人群控制和司法有关的专门培训。

28. 自地震后，审查工作停滞，一直限于恢复数据库和文件的工作。此外，联合国警察和海地国家警察在同一地点的合用设施有待确定，进一步拖延审查程序的重新启动。但是海地国家警察的调查人员继续调查地震前提交给首席监察员的 3 585 个案件。22 个由捐助方资助的海地国家警察办公室建设项目正在进行，其中包括：建造在太子港的海地国家警察的新总部；重建西部省和东南省受地震影响的主要的派出所；修建一个中央仓库；扩建新的警察学校；重建监察总署总部。

29. 经安全理事会第 1702(2006)号决议核可的、海地政府 2006 年通过的 2006-2011 年海地国家警察改革计划将于 12 月结束。如果要在 2011 年之后重新启动该计划，需要与海地国家警察一起对初步计划下的全部活动进行联合评估，并与新当选政府和其他主要伙伴进行讨论。理想的情况是，更新的国家警察改革计划拟订完成，就得到安全理事会核可，就象目前的计划一样。

弱势群体的保护

30. 在本报告所述期间，营地的人数从约 150 万下降至约 68 万。然而，数十万人离开难民营绝不等于基本的社会和经济条件有了显著改善。正在进行人口流动趋势分析，但初步资料表明，一些人已经返回贫民区，其他人搬到了太子港郊区内一些非正规的新社区，那里的条件与营地没有多大差别，有时可能更糟糕。在

本报告所述期间，2010年3月开始的难民营驱逐或驱赶行动仍在继续。在这种情况下，缺乏政府决策仍是取得进步的一个主要障碍。

31. 在本报告所述期间，继续发生性暴力和基于性别的暴力事件。海地国家警察和司法机构能力和运作不足一如既往地严重限制了国家的反应。作为预防措施，联海稳定团反复改变其警察和军事人员的巡逻地点以巡查性暴力和基于性别的暴力似乎最普遍的地区。此外，联合国警察还推出了一个项目，以加强海地国家警察专门负责性犯罪和基于性别的犯罪的部门，并加强海地国家警察性别和妇女事务协调办公室。联海稳定团和联合国两性平等和增加妇女力量实体为在境内流离失所者营地巡逻的49名警察(44名联合国警察和5名海地国家警察)举办了为对培训员的培训课程，侧重于使性暴力和基于性别的暴力的幸存者接受相关法律、心理-社会和医疗支助服务的转交处理机制。

32. 在本报告所述期间，2010年7月设立的联合国警察境内流离失所者营地和两性平等部门在首都的7个境内流离失所者营地长期派驻人员，并在其他70个营地及其周边继续进行定点巡逻。利用社区警务的方法，联合国警察境内流离失所者营地部门与营地委员会和当地居民紧密合作。但是，由于海地国家警察能力有限，未能参与巡逻和保护任务，这一方法未能发挥整体影响力。联合国儿童基金会(儿基会)和联合国警察境内流离失所者营地部门协助保护未成年人特警队在有236 000多人的102个营地进行巡逻。此外，联合国警察设立了预制集装箱，在3个营地用途临时派出所。

33. 2010年8月，联合国制定了一项行动计划，以期确保对性暴力和基于性别的暴力进行更系统的监测和信息收集并为性暴力和基于性别的暴力幸存者建立转交处理制度，加强境内流离失所者营地妇女的安保。此外，联海稳定团开始定期分析向警方报告的以及通过境内流离失所者营地事件报告了解的有关性暴力和基于性别的暴力的案件资料，并通过实地的非政府组织和妇女组织收集信息。还为一个由政府、民间社会和国际组织组成的三方协调机制国家反对暴力侵害妇女协调机制建立的数据收集系统提供了技术支持。然而，建立一个可供各方使用的、系统性的、可靠的数据收集系统仍然是一个挑战。

34. 联海稳定团还发起了一个运动，旨在阻止性暴力行为，针对性暴力和基于性别的暴力受害者、地方社区和潜在侵犯者开展宣传活动。总体目标是要确保性暴力和基于性别的暴力幸存者得到治疗、心理社会帮助并获得法律信息。

减少社区暴力

35. 地震后立即启动了总计1 400万美元的99个减少社区暴力项目，联海稳定团完成了其中的94个项目。其余的5个为期12个月的项目将于5月31日之前完成，并将侧重于问题青年、妇女创业精神方面的专业技能培训以及为弱势儿童和青年提供健康和心理社会支持。在海地角、戈纳伊夫、圣马克、莱奥甘、

Gressier、大戈阿沃、小戈阿沃和南部省的 9 个乡镇、阿蒂博尼特河谷和首都的贫民区开展的工作包括修建共计 1 900 座干砌墙大坝，总长 45 千米，建设在首都附近集水区域的 15 个河谷中。这些项目以及改造 56 个排水渠道的工作，雇用了易发生暴力地区的 34 157 名问题青年和 14 639 名妇女，有助于减少境内流离失所者营地和首都贫民区的洪水。

36. 通过在阿蒂博尼特河谷、圣马克、米尔巴莱、海地角、戈纳伊夫、雅克梅勒和太子港等易爆发霍乱的社区安装 4 000 套水渗析过滤器，稳定团的减少社区暴力项目还为减轻霍乱的努力作出了贡献。这些过滤器为超过 1 百万人提供日常的饮用水。本财政年度共批准了 15 个总值 210 万美元的减少社区暴力项目。

支持国家机构

37. 联海稳定团继续向内政部提供支助，通过培训包括 73 名市政会计人员在内的地方政府公务员核心小组，并通过协助征聘和培训 22 名市政工程师，促进了权力下放进程。稳定团还又征聘了 9 名本国干事，为省级代表办公室提供技术咨询；海地政府把技术资源集中于这些办公室以改善海地 140 个市政当局的工作。

38. 2 月，总理让-马科斯·贝勒里维和我的特别代表签署了一份关于联海稳定团根据安全理事会第 1927(2010)号决议提供后勤支持的谅解备忘录。该备忘录概述了稳定团将向海地政府提供的临时后勤援助的条款；援助的目的是建设其法治机构能力，并加快落实重新安置战略。备忘录还确定了海地当局在借用联合国所属装备和资产方面的责任。

39. 同时，稳定团连同内政部和规划部，确定了临时办公楼地点和办公设备，以重建省和社区市政厅及规划办公室。今后几个月，稳定团将完成向地震灾区的 13 个优先地点提供临时办公楼和设备。

40. 应海地当局的请求，稳定团正在为第四十九届议会的 129 名议员和 100 名行政人员建造临时办公场所。该设施预计于 4 月 21 日建成，将在临时议会大楼完工之前使用，稳定团的议会支助股也将在此办公，以确保联海稳定团和海地议会之间距离更近，合作更紧密。

41. 稳定团的联合国警察与海地国家警察一道确定太子港还需要 10 栋预租房，以支持联合国警察和海地国家警察合用同一地点，并为之提供便利。10 处地点中有 2 处可供随时使用，联海稳定团正在勘察另外 6 处地点。还有 2 处地点有待确定。

法治

42. 2010 年 10 月，“海地之友”小组在纽约举行会议。根据我的特别代表在会上发表的意见，联海稳定团已开始调整其优先事项和资源，以支持一项法治契约。

43. 除了得到海地当局、基层组织、私营部门和国际社会对法治改革的承诺外，拟议契约还成为一种手段，用来加强公众对司法和法律保障的需求，确保捐助方和私营部门协调支持改革，使法治和经济发展齐头并进。拟议契约的各方将发挥各自的作用，履行各自的职责，在最广泛的意义上加强和支持法治。这一进程将以相互问责原则为基础，国家将在进程中发挥主导作用，所有各方也都致力于实现海地当局、社会相关部门和国际社会商定的一系列成果。

司法

44. 在本报告所述期间，司法科重点关注通过改善案例管理和记录系统以及为案件处理和审理提供支持来克服海地司法机构在日常司法工作中经常面临的挑战。联海稳定团还与开发署合作，为在法国和海地培训 20 名海地治安法官提供支持。此外，稳定团为刑法和刑事诉讼法改革特别委员会提供技术援助，以帮助它完成将提交给新当选政府的提案草案。

45. 联海稳定团与开发署合作，在司法部安装了 3 个预制集装箱式办公室和 2 个办公帐篷。稳定团还利用速效项目资金改造了位于太子港的法医研究所。

46. 自从我上次提交报告以来，司法部已同意部署 54 名借调的司法专家。大多数专家将在太子港的司法部和检察官办公室工作，另一些将被部署到各区。在部署之前，联海稳定团为法官学校和检察官办公室配备了专职工作人员，就审前长期羁押问题开展工作。

惩教

47. 联海稳定团与监狱管理局以及加拿大、日本、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等五国政府及其他伙伴合作，在海地全国开发基础设施项目，以缓解监狱过度拥挤的状况，改善囚犯安全和福祉。自我上次提交报告以来，牢房总面积增加了 15%，从而使全国平均达到每位囚犯的牢房面积为 0.6 平方米，但仍远低于国际标准。

48. 通过加强监狱管理局判决执行人员将长期和非法羁押案件移交司法机构的能力，联海稳定团惩教人员为减少长期和非法羁押作出了贡献。2010 年 9 月以来，这方面的工作使 209 名被拘留者获释。监狱有效运作所需政策的制定也取得重大进展，例如危机管理和使用武力、判刑执行、卫生管理原则以及可能对现行监狱规则的修正。

49. 1 月完成了对监狱管理局 10 名培训员的培训，正在警察学校培训监狱管理局 300 名新聘用人员。此外，惩教股与保健领域的非政府组织、红十字国际委员会、儿基会 and 世界卫生组织(世卫组织)密切合作，控制监狱内霍乱的蔓延。

50. 由于司法部与供应商的合同出现问题，去年海地监狱经历了第三次粮食短缺。1 月起，这一问题严重恶化，导致一些监狱全面缺乏食品。为此，联海稳定

团协助寻找提供食品的合作伙伴，但这些捐赠只能为囚犯提供最低的营养水平，而且仅是一项临时措施。危机期间，联海稳定团以书面形式向总理表示了关切。此项干预之后，财政部终于在 3 月中旬发放了资金，粮食供应得以补充。但是，必要的招标程序尚未完成，增加了这些问题可能再次发生的风险。

人权

51. 在人权领域，稳定团活动重点关注以下领域：杀害、包括私刑在内；任意逮捕和虐待被拘留者；营地和贫民窟的性暴力和基于性别的暴力以及国家对侵犯人权者的调查和起诉。随着让-克洛德·杜瓦利埃 1 月 16 日返回海地，联海稳定团还与联合国人权事务高级专员办事处密切合作，鼓励政府履行其国际法律义务，起诉应当为杜瓦利埃当政期间严重侵权行为负责的人。尽管能力有限，国家当局迅速采取行动，启动司法程序，该程序目前正在进行。

52. 稳定团还支持地方当局解决保护问题，包括与驱逐和人员大规模迁出营地有关的问题。人权科在省级为官员和非政府组织举办培训班，提倡海地恢复临时委员会在工作中纳入人权观点。稳定团还帮助政府官员和民间社会对国家和区域预算进行人权分析，并为该国监察机构保护公民办公室提供支持。

性别平等

53. 在海地，妇女在决策方面的代表性仍是一个挑战。第四十八届议会中只有 4.65% 的妇女代表，是西半球议会妇女代表比例最低的国家之一。在参加海地最近的选举的候选人中，议会选举有 45 名女候选人，参议院选举有 1 名女候选人，总统选举有 2 名女候选人。在参议院和议会选举候选人中，2 名议会选举女候选人直接在第一轮当选，6 名议会选举女候选人参加了第二轮选举。

54. 联海稳定团为所有 45 名议会选举女候选人提供了后勤和技术支助，包括与一个妇女组织平台紧密合作，通过公共和私营电台和电视网络发起一个媒体运动。此外，在九个省举行了关于性别平等和选举的提高认识讲习班，分发了有关选举纠纷的培训材料。应她们的要求，联海稳定团还为女候选人进行了安保评估。

儿童保护

55. 在本报告所述期间，稳定团儿童保护股侧重于监察和报告侵犯儿童权利行为。根据保护未成年人特警队、联海稳定团联合分析小组、联合国警察和非政府组织的报告，对未成年人的强奸及强奸未遂、为非法收养买卖未成年人和盗窃及武装抢劫事件继续发生。据报绑架未成年人以获取赎金或殴打的案件数量下降。但是，保护未成年人特警队说，据报告，将儿童贩卖至邻国，尤其是多米尼加共和国用作童工和/或进行性剥削的案件激增。作为一种威慑措施，儿童保护股与国内和国际同行一起，通过新闻媒体提高过境点当地社区和官员的认识。

56. 为了使儿童保护工作主流化，儿童保护股培训了联海稳定团人员，包括 173 名联合国警察、654 名军事人员和 15 名文职人员、43 名保护未成年人特警队成员和海地国家警察 978 名学员，内容是促进和保护儿童权利，重点强调易受害儿童和需要特殊保护的儿童。儿童保护股还继续收集资料，并就以下方面的个案开展后续行动：被拘留、遭虐待和受忽视的儿童受害者，包括性暴力和性剥削、贩卖、流离失所的受害者以及违反法律或与武装团伙有关的儿童。

艾滋病毒/艾滋病

57. 艾滋病毒/艾滋病股继续在稳定团开展提高认识活动。该股还参加了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)主办的一个区域评估团，该评估团强调了把防治艾滋病毒作为灾后应对方案优先事项的重要性，包括建立强有力的协调机制来领导艾滋病防治工作，加强国家机构以进行可持续性干预。与海地妇女与艾滋病问题联盟配合，为参加选举的候选人举行了妇女健康宣传活动。在狂欢节期间还在各地举行了艾滋病毒和霍乱预防活动。最后，为警察学校 910 名新学员、2 784 名稳定团人员、229 名社区领袖提供了艾滋病毒培训，同时 975 名稳定团人员接受了自愿咨询和检测服务。

速效项目

58. 为了支持海地的恢复和重建，加强稳定团与海地人民的关系，2010/2011 年速效项目预算在本财政年度增加到 750 万美元，单个项目上限为 10 万美元。截至 3 月 15 日，141 个项目正在进行中，另有 32 个项目即将启动。在过去的六个月里，速效项目侧重于提供基本服务和重建基础设施，被用来修缮 3 个市政建筑、17 所学校、12 个供水系统、6 个和平法庭设施、2 所监狱、4 个国家警察派出所和 3 个保健中心。速效项目还协助向学校分发了 1 500 个滤水器以抗击霍乱疫情，并修复了 3 座桥梁和 8 条农村道路。

行为和纪律

59. 行为和纪律股把工作重点放在通过培训所有部门的人员加强稳定团预防措施上。共有 2 217 名联海稳定团人员接受了关于何者构成不当行为的培训，其中包括：为联海稳定团军事人员举办了 12 次课程、为派驻在地区办事处的联合国警察举办了 2 次课程，为驻太子港建制警察部队举办了 3 次课程。行为和纪律股还对多米尼加共和国和平港、莱凯和博卡奇卡进行了三次评估考察。其提高认识活动包括：在评估考察期间为平民举行市民大会、在培训课程以及考察联海稳定团军事人员和建制警察单位营地期间分发关于行为标准的宣传册和海报。该小组还为包括国际文职人员在内的稳定团新到人员提供了各种关于行为和纪律问题的文件和资料袋。

公共信息和外联

60. 联海稳定团继续通过发布新闻稿、组织新闻发布会、制作电视节目和扩大对境内流离失所者营地的外联活动，努力开展公共信息和外联工作。稳定团还制作了定期播出的电视及电台节目以及公益告示，以支持选举进程、预防霍乱和备灾。在这方面，联海稳定团电台调频台又在和平港和海地角部署了两台发射机，并开始播出覆盖全国的特别节目，其中强调了稳定团在筹备总统选举和议会选举方面对政府和临时选举委员会的技术、安全和后勤支持。

61. 传播和公共信息科与联海稳定团其他各科和联合国各机构密切协调，继续制作每周 15 分钟的录像节目，这些节目在七个国家电视台、该区域的九个多媒体中心以及侨居美国的海地人电视台播出。这些节目的重点是特派团在安全、减少社区暴力、环境、选举援助、速效项目和司法和人权的各个方面，其中包括保护和基于性别的暴力，以及支持国家机构开展宣传活动。

稳定团支助

62. 稳定团支助司继续把注意力集中在重新设立办公室和住宿房地以及征聘人员，以使稳定团得以执行其已获授权的活动(见下文第 65 段)。稳定团临时总部已于 1 月竣工。稳定团长期总部的计划正在制定中。联海稳定团还在继续准备临时增加的部队和警察的驻地。

63. 联海稳定团继续努力为所有稳定团人员提供充足、安全和可靠的办公和住宿地。对稳定团人员将占用的所有房地的结构检查仍在继续。一个可容纳 250 人住宿的营地已于 2010 年 9 月初完成施工，当时正好是地震后住宿船舶租用合同期满。

64. 同时，圣多明各联络和支助中心迁到长期房舍，并继续向联海稳定团所有部分提供行政支助。经与国家工作队协调，还在莱奥甘设立了一个综合地区办公室，同时，正在对更为长期的需求进行评估。

65. 在本报告所述期间，稳定团采取重大行动，以填补在 2010/2011 年承付款和 2010/11 年预算下核可的新员额。专门针对这次征聘工作部署的“老虎小组”为解决联海稳定团工作人员严重短缺问题作出了重大贡献。自 2010 年 8 月老虎小组成立以来征聘的 171 名本国工作人员和 334 名国际工作人员，在管理由于部队和警察大量增加以及稳定团已获授权的活动的扩大而导致的额外工作量方面发挥了重要作用。

五. 人道主义、恢复和发展活动

稳定团与联合国国家工作队之间的协调

66. 地震后不久，国家工作队和联海稳定团开展了一次联合规划工作，最终制定了一个综合战略框架。该框架分别于 2010 年 11 月和 2 月得到特派团综合工作队和海地政府的认可。综合战略框架已成为在海地的所有联合国实体的主要方案拟定框架，国家工作队和联海稳定团通过这一框架商定了与海地政府恢复和发展国家行动计划所述优先事项直接保持一致的联合战略目标和成果。

67. 在拟订综合战略框架的同时，联海稳定团和联合国国家工作队也加紧努力制定和实施各联合方案。从 2010 年 6 月到 12 月，国家工作队联合选择、拟订并提交给海地恢复临时委员会 14 个项目，总额约 3 亿美元，其中 2.24 亿美元，即 75%，仍未获得资金。提交的 14 个项目中有 10 个涉及至少两个联合国机构。这些项目与教育、就业、农业、保健、基于性别的暴力和减少自然灾害风险有关。

68. 由于这些共同努力，2010 年联合国在满足民众的紧急人道主义需要方面取得了一些进展。例如，90% 的境内流离失所者营地居民有机会获得医疗保健，还修建了 367 个临时学习场所和 100 多所半永久性学校。同样重要的是，创造了 50 万个短期就业机会，建造了容纳 158 000 个家庭的近 31 650 所过渡住房。

应对霍乱疫情

69. 2010 年 11 月 11 日，联合国与国家当局一道发出了增加用于霍乱疫情的经费的战略呼吁。这一战略涉及应对疫情的各关键部门，包括：保健、饮水、环境卫生和个人卫生；营地管理和协调；后勤；以及通信，总成本共计 1.75 亿美元。截至 3 月 15 日，该呼吁中与霍乱有关部分的供资率仍为 46%。

70. 作为更广泛的国际应对霍乱疫情工作的一部分，联海稳定团为建立霍乱治疗中心提供工程支援。稳定团还参加了由饮水、环境卫生与个人卫生组和海地国家饮水和卫生局领导的广泛分发家庭卫生用品、净水药片、口服补液盐的工作，供应品由儿基会提供。

71. 海地政府及其合作伙伴领导了提高认识运动，让人民了解霍乱的预防和治疗，其文告由卫生部与世卫组织和儿基会合作制定，在包括联海稳定团电台调频台在内的各种无线电台播出。教育组协助开展了一项提高对霍乱认识的活动，该国一半的学校开展了这项活动，保护儿童分组得以使全国 640 个住区托儿中心的 38 000 名儿童参加了该活动。此外，联合国粮食及农业组织还与农业、自然资源和农村发展部及农业组的合作伙伴共同工作，以确保农民得到关于霍乱的确切实用的信息，尽量减少对农业生产的经济影响，并确保粮食安全。

72. 截至 2 月底，有 98 个霍乱治疗中心、215 个霍乱治疗队和 642 个口服补液疗法点在海地开展。在本报告所述期间，一些地方当局虑及公众示威反对，不愿指定治疗地点、废物处置中心和埋葬地点。在本报告编稿时，这方面许多决定仍未作出。

海地问题特使办公室

73. 截至 3 月 10 日，国际公共部门捐助者已支付了为 2010/2011 年期间地震后恢复工作认捐的资金额的 30.4%。在本报告所述期间，联合国海地问题特使办公室与开发署一道，继续跟踪为海地提供的援助，还通过向海地恢复临时委员会联合主席提供技术支持，并指派一名住房顾问与委员会的住房与瓦砾管理小组共同工作，对海地恢复临时委员会的设立和运作作出了重大贡献。联合国海地问题特使办公室还参加了对提交给海地恢复临时委员会的项目环境部分的评价和修正，并正在支持卫生部领导的健康工作规划进程，包括应对霍乱的努力。

六. 财务问题

74. 大会以第 65/256 号决议批款 853 827 400 美元给联海稳定团，充作 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的维持费。联海稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的拟议预算已提交大会第六十五届会议续会第二期会议审议。

75. 截至 2011 年 3 月 10 日，联海稳定团特别账户未缴摊款共计 2.475 亿美元。截至该日所有维和行动的未缴摊款总额为 19.263 亿美元。

76. 截至 2011 年 2 月 28 日，拖欠联海稳定团部队和警察派遣国的款项共计 5 960 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备费用已分别偿还到 2010 年 9 月 30 日和 2010 年 6 月 30 日。

七. 意见

77. 2010 年 1 月 12 日灾难性地震后的一年是其有极大挑战性的一年。海地面临着重建和应对下述情况后果的艰巨任务：23 万公民死亡，无数人受伤；霍乱爆发，迄今已导致至少 4 600 人死亡，24 万多人受到感染；与托马斯飓风擦肩而过；发生政治动荡、僵局和有关的选举暴力行为。目前流离失所的情况仍在发生，80 多万海地人的生活条件仍岌岌可危，这每天都警示人们，必须加快重建工作的步伐。

78. 下一任海地政府将继承一系列艰巨的挑战，而又一个飓风季节开始到来、公共部门专业知识严重匮乏、民众对当前政治领导阶层和长期存在的社会经济秩序日益不满，使形势更加严峻。海地的下一任总统很可能将面临着与一个分裂且可

能难处的议会长期打交道的艰难局面。政府行政部门和立法部门必须共同努力，以满足海地人民的愿望，并进行他们期盼已久的改革。

79. 我感到鼓舞的是，仍在以下方面存在共识：新总统宣誓就职必须不迟于 5 月 14 日，在此之前必须批准议会 2009 年 9 月商定的一揽子宪法修正案。如果决定海地恢复临时委员会应延续至 10 月之后，新议会还必须决定 2010 年 4 月 15 日的《紧急状态法》是否延长或延续。海地恢复临时委员会则必须加倍努力，以实现社会稳定所依赖的实实在在的重建。

80. 为了实现持久和平与繁荣，海地人必须拥护法治。这需要真正决心建立一个独立有效的司法部门，一个对人民负责而不是由特殊利益驱动的议会，一个顺应国家需要、真正代表海地人民的透明的政府。此外，法治应包括建立完善的土地登记簿和公民登记簿，以及建设和建筑规范及商业法律。法治应体现在国家税收能力，并保证充分的法律保护，以促进经济发展。

81. 海地将需要国际社会的持续支持，以实现系统性的法治改革。我呼吁所有国际伙伴与政府和联合国协调一致地努力加强海地法治。这种努力应基于一个商定框架，着眼于克服盛行至今却并未产生多少持久结果的双边主义。

82. 在这种情况下，让·克洛德·杜瓦利埃的返回使该国国家支持暴力的动荡历史成为引人注目的问题。海地当局在这个问题上必须诉诸一切法律和司法途径，针对那些对本国人民犯下罪行的人提起诉讼，会向海地人民发出一个明确的讯息：有罪不罚现象不容存在。下任政府也必须推进发展普雷瓦尔总统任内取得的成就；在他任内结束了国家支持的政治暴力，使海地人享受到结社自由和言论自由。

83. 我打算在提交安全理事会的下一次报告中提供关于海地的安全挑战和需要的更全面评估。在竞选过程中，最后两位总统候选人以及其他候选人均承诺将重建海地军事力量。在今后几个月内，这一政治立场必须得到澄清，包括其对联海稳定团的驻留、未来与任务规定的影响。与此同时，稳定团将继续按照安全理事会的授权，努力加强海地国家警察并扩大其规模。

84. 海地有机会在新政府领导下再次起步。新的领导班子必须设法医治两级分化严重的社会的创伤，并向经济贫穷的人民提供就业、教育和服务。联合国将同海地新政府和海地社会各界一道，加强海地法治，确保人民能充分享受到基本的经济、社会、公民和政治权利。

85. 最后，我要向我的特别代表埃德蒙德·穆莱特、向我的特使前美国总统威廉·克林顿、向联海稳定团和国家工作队的男男女女表示诚挚的感谢，感谢他们为在该国历史上一个特别艰难的阶段建设一个更加美好的海地而表现出的勇气和作出的奉献。

地图