

**Сессия 2016 года**

Пункт 12(d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и  
другие вопросы: долгосрочная программа  
оказания поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы  
по Гаити****I. Введение**

1. Настоящий доклад является двенадцатым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету после возобновления работы Специальной консультативной группы по Гаити в 2004 году по просьбе правительства Гаити. В состав Группы, действующей под председательством Канады, входят постоянные представители Аргентины, Багамских Островов, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили при Организации Объединенных Наций и представитель Соединенных Штатов Америки при Экономическом и Социальном Совете.

2. В своей резолюции 2015/18 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гаити до завершения сессии 2016 года, чтобы пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать консультативную помощь в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и устойчивость процесса оказания международной поддержки Гаити с учетом долгосрочных национальных приоритетов развития и с опорой на Стратегический план развития Гаити, и подчеркнул необходимость предотвращения параллелизма и дублирования деятельности существующих механизмов. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2016 года доклад о своей работе с соответствующими рекомендациями.

3. Настоящий доклад преимущественно основывается на выводах Группы по итогам осуществления двух основных мероприятий: поездки в Вашингтон, округ Колумбия, 19 мая, в ходе которой члены Группы встретились с представителями международных финансовых учреждений (Международного валют-



ного фонда (МВФ), Всемирного банка и Межамериканского банка развития), Организации американских государств (ОАГ) и Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ); и совещания, проведенного в режиме видеоконференции 12 июля с заместителем Специального представителя Генерального секретаря, координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам в Гаити, а также с членами страновой группы Организации Объединенных Наций и с Генеральным директором Министерства внутренних дел и членами гражданского общества, представляющими как гаитянские, так и международные неправительственные организации.

4. Группа выражает свою признательность координатору-резиденту и всем участникам встреч в Вашингтоне, округ Колумбия, и Порт-о-Пренсе за то, что они нашли время поделиться результатами анализа и взглядами на перспективы развития в Гаити. Группа также выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам за его неизменную поддержку Группе в ее работе.

5. В 2016 году Группа не совершала поездки на Гаити по причине переноса сроков проведения выборов. Выборы, запланированные на 24 апреля, были отменены, и с тех пор Гаити продолжает сталкиваться с политической неопределенностью. Статус временного президента до сих пор не урегулирован Национальной ассамблеей Гаити по причине растущей политической поляризации. Национальная ассамблея еще не приняла решения о временном управлении страной до проведения повторных президентских выборов, первый раунд которых запланирован на 9 октября 2016 года. На местном и национальном уровнях имел место целый ряд социальных, политических событий и изменений в области безопасности, что свидетельствует о растущей обстановке нестабильности. Группа по-прежнему готова посетить Гаити, как только сложится политическая ситуация и сформируются благоприятные условия для проведения диалога с широким кругом заинтересованных сторон.

## **II. Ухудшение экономического и социального положения**

6. Экономика Гаити переживает трудный переходный период, характеризующийся снижением темпов роста, усилением инфляции, обесценением гурда и крупными негативными потрясениями, в том числе сильной засухой, что привело к сокращению производства продовольствия. Крайняя нищета по-прежнему широко распространена, а услуги по линии социального обеспечения сократились.

### **Положение на макроэкономическом уровне**

7. Макроэкономические тенденции, отслеживаемые Всемирным банком и МВФ, являются источником озабоченности. Несмотря на жесткую кредитно-денежную политику, базовая инфляция превысила 10 процентов, что обусловлено снижением курса гурда почти на 25 процентов в течение прошедшего года. Последствия засухи также были существенными, при этом цены на многие сельскохозяйственные товары выросли почти на 40 процентов. Падение мировых цен на рис, растительное масло, нефть и другие товары помогло смягчить последствия роста инфляции.

8. Достигнув 4 процентов в 2013 году, рост продолжал снижаться в 2015 году до примерно 1 процента вследствие засухи и спада в строительном секторе в результате сокращения государственных и частных инвестиций, вызванного ослаблением цикла восстановления после землетрясения. Высокие процентные ставки и политическая неопределенность отрицательно отразились на частных инвестициях. В этом контексте денежные переводы по-прежнему остаются крупнейшим источником внешнего финансирования, несмотря на высокие операционные издержки. Группа подчеркивает роль гаитянской диаспоры в качестве инвестора в экономику Гаити и необходимость поиска путей ее дальнейшего привлечения в интересах поддержки инвестиций в производственные секторы.

9. Группа была проинформирована о том, что объем поступлений за первые пять месяцев финансового года был выше, чем в 2015 году, что является позитивной, но все же недостаточной тенденцией для замещения сокращающейся помощи. Инвестиции, ставшие возможными в рамках программы льготных поставок нефти «Петрокариве» Боливарианской Республики Венесуэла, значительно сократились, в то время как объем субсидий от доноров, как ожидается, будет постепенно снижаться и достигнет в 2016 году менее 500 млн. долл. США. Субсидии доноров на бюджетную поддержку серьезно пострадали в результате политического кризиса и невыполнения условий выделения средств. В нынешней политической ситуации МВФ не в состоянии провести анализ первоначального осуществления своей трехлетней программы в рамках Расширенного кредитного механизма и принять более долгосрочные обязательства.

10. Группа отмечает предпринятые правительством и Центральным банком усилия по поддержанию здоровых экономических показателей за счет жесткой денежно-кредитной политики, сравнительно низкого уровня задолженности и низкого бюджетного дефицита, чему способствовало внедрение подхода к государственным расходам на основе управления денежной наличностью. Несмотря на это, падение курса гурда в основном обусловлено утратой доверия и как следствие усилением долларизации. Прогресс на политическом фронте будет иметь исключительно важное значение для восстановления доверия к валюте.

#### **Положение на социальном уровне**

11. Группа была проинформирована о том, что, хотя заработная плата большинства сотрудников гражданской службы и другие текущие расходы были обеспечены средствами, ресурсов для инвестиций практически не осталось. Это вызывает особую обеспокоенность, поскольку программы социальной защиты, осуществлявшиеся в течение последних пяти лет, большинство из которых оплачиваются за счет государственного бюджета, больше не финансируются. Поэтому недавние достижения в области социальных показателей и сокращения масштабов нищеты, возможно, не удастся сохранить. Хотя доступ к школьному образованию был облегчен благодаря целевым обусловленным денежным трансфертам, в настоящее время, согласно оценкам, 300 000 детей не посещают школу.

12. Отсутствие доступа к этим денежным трансфертам начало негативно сказываться на средствах к существованию домохозяйств в условиях, характеризующихся высоким уровнем неравенства, при котором 63 процента ресурсов

контролируется 20 процентами населения, и беднейшие 40 процентов имеют доступ лишь к 8 процентам национальных ресурсов<sup>1</sup>. Около двух третей населения живет за чертой бедности. Широко распространенная нищета в сельских районах продолжает подпитывать внутреннюю миграцию и перемещение населения внутри страны, которое вдвое превышает показатель внешней миграции.

13. В последние месяцы социальный климат был отмечен забастовками в секторе здравоохранения, что подчас приводило к параличу государственных больниц, а совсем недавно забастовки происходили и в секторе образования в знак протеста против задержек с выплатой зарплаты учителям. Способность государства выполнить свои обязательства перед гражданскими служащими, вероятно, будет оставаться под сомнением.

14. Около 62 000 человек остаются перемещенными лицами в результате землетрясения 2010 года; они нуждаются в срочной помощи и долгосрочном решении своих проблем. Группа призывает власти Гаити принять всестороннее участие в переселении этих перемещенных лиц.

15. Кроме того, сочетание различных факторов риска привело к ухудшению гуманитарной ситуации в целом. Во-первых, от серьезной засухи, осложненной более широкими последствиями явления Эль-Ниньо, в настоящее время страдает 3,6 млн. человек (более трети населения). Во-вторых, новая вспышка холеры после 2015 года, еще более усугубляемая недавними сильными дождями, означает, что любое ослабление работы может поставить под угрозу успехи, достигнутые в прошлые годы. В-третьих, с июня 2015 года тысячи лиц гаитянского происхождения, многие из которых родились в Доминиканской Республике, стихийно вернулись или, в некоторых случаях, были депортированы в Гаити и требуют особого внимания.

16. Эти гуманитарные проблемы, присущие структурным недостаткам страны, связаны с широко распространенной нищетой и неравенством. Поэтому Группа подчеркивает, что взаимосвязь между краткосрочными и долгосрочными потребностями Гаити должна и впредь служить ориентиром для международной помощи в целях осуществления устойчивых перемен и избежания циклических кризисов. В этом контексте важную роль играет повышение гибкости в использовании средств для гуманитарных мероприятий и деятельности в целях развития.

### **III. Сохранение недостатков и препятствий на пути развития**

17. Помимо политической нестабильности и внешних потрясений, ряд структурных недостатков продолжают препятствовать продвижению Гаити по пути развития. Группа хотела бы остановиться на некоторых из них, решение которых, как представляется, является необходимым условием для достижения устойчивого прогресса на местах.

---

<sup>1</sup> United Nations Children's Fund, "At a glance: Haiti – Statistics".  
См. [www.unicef.org/infobycountry/haiti\\_statistics.html](http://www.unicef.org/infobycountry/haiti_statistics.html).

### **Административный потенциал и налоговая система**

18. Административный потенциал остается крайне недостаточным, особенно на местном уровне. Слабость национальной системы регистрации также способствует сохранению нищеты среди людей, которые не имеют «юридического статуса», особенно это касается женщин и детей. Группе было рекомендовано ознакомиться с предпринимаемой правительством активизацией усилий в целях поддержки местных органов власти, которые, в рамках договорных отношений, могут играть эффективную роль в таких областях, как общественная безопасность и управление деятельностью по уменьшению опасности бедствий, а также в осуществлении ряда секторальных стратегий в интересах местного населения.

19. Гаитянская бюджетно-финансовая система не обладает административным потенциалом и, как правило, имеет регрессивный характер. На Гаити имеется весьма слабая налоговая база, поэтому лишь немногие частные или юридические лица уплачивают причитающиеся с них средства, а значительное число компаний вообще не зарегистрированы. В то же время значительная часть налоговых поступлений, включая таможенные пошлины, теряется из-за освобождений от налогов, которые предоставляют налоговые и таможенные органы отдельным частным лицам и корпорациям. Такие освобождения следует пересмотреть. Гаитянские власти должны развивать многолетнюю работу по наращиванию потенциала налоговых и таможенных органов путем увеличения национальных капиталовложений в них и обеспечения устойчивых результатов.

### **Электроснабжение**

20. Государственная электроэнергетическая компания (Électricité d'Haïti (EDH)) постоянно приносит бюджетные убытки (по оценкам, 1,5 процента валового внутреннего продукта в год), отвлекая из государственного бюджета около 150 млн. долл. США в год в виде субсидий. Совокупный объем регрессивных бюджетных расходов на топливо и убытков компании превышает расходы на социальные нужды. Несмотря на существенную международную поддержку, в том числе со стороны Всемирного банка и Межамериканского банка развития, охватывающую как техническую помощь, так и финансовые ресурсы, в этом секторе был достигнут ограниченный прогресс. Слабая нормативная база и некомпетентное управление электроэнергетической компанией в сочетании с недостаточно развитой электроэнергетической инфраструктурой привели к тому, что плохое обслуживание дорого обходится гаитянскому народу. Хотя в сфере инфраструктуры был достигнут определенный прогресс, этот сектор необходимо в срочном порядке реформировать путем улучшения регулирования, принятия мер по борьбе с коррупцией и создания эффективной системы оплаты за предоставленные услуги.

### **Сельское хозяйство и продовольственная безопасность**

21. Гаити обладает значительным потенциалом для расширения сельскохозяйственного производства и экспорта. Основная масса рабочей силы занята в сельском хозяйстве или в неформальных секторах. Домашние хозяйства в сельских районах получают низкий и ненадежный доход от сельского хозяй-

ства из-за слабой инфраструктуры, плохо установленных прав на землевладение и отсутствия доступа к кредитам.

22. С учетом этих структурных потребностей, усугубляемых засухой и нехваткой продовольствия в течение последних месяцев, сельскохозяйственному сектору необходима более высокая доля международной помощи в форме прямой поддержки мелких фермеров. Цель сокращения масштабов нищеты в Гаити в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 может быть достигнута только путем целенаправленной борьбы с нищетой в сельских районах, что, в свою очередь, позволит сократить масштабы миграции в города и проблемы, вызванные перемещением населения в стране.

### **Частный сектор**

23. Несмотря на свободный доступ на рынок Соединенных Штатов для развития деловой активности, частный сектор в Гаити в значительной мере сконцентрирован в руках нескольких лидеров деловых кругов, которые действуют в неконкурентной среде, зачастую с использованием нетранспарентной деловой практики. Согласно оценкам, за ключевые импортные товары домашние хозяйства в Гаити платят на 30 процентов больше, чем в любой сопоставимой стране.

24. Основные трудности в деловой среде страны сводятся к ограниченности доступа к финансированию, вопросам землевладения, значительным административным трудностям в связи с созданием деловых структур и коррупции среди государственных чиновников. Закон о реформе и упрощении деловой практики ожидает утверждения парламентом страны. В этом контексте такие специальные программы, как инициатива Международной финансовой корпорации (Группы Всемирного банка) по предоставлению субсидий для бизнес-ускорителей посредством инвестиций в малые и средние предприятия, должны получить дальнейшее развитие.

### **Гражданское общество**

25. Существует необходимость дальнейшего вовлечения гражданского общества в процесс развития в Гаити, а также усиления подотчетности государства перед гражданами. Представители гражданского общества, с которыми Группа встретилась в режиме видеоконференции, призвали к применению коллективного подхода к развитию, при котором местные субъекты могли бы использовать свои знания местных реалий и свой технический опыт для содействия достижению целей в области развития и разработки программ. Это особенно важно в контексте целей в области устойчивого развития, которые требуют мобилизации усилий на низовом уровне для достижения реальных преобразований.

26. Для таких преобразований необходимы планы по укреплению потенциала местных организаций. Подготовка по вопросам финансового управления и практики подотчетности имеет важное значение для того, чтобы эти организации стали подлинными партнерами правительства и организаций, занимающихся вопросами развития. Это станет крупным шагом вперед для того, чтобы положить конец зависимости от международной помощи и взять на себя ответственность за долгосрочное национальное развитие.

## Туризм

27. Туристический сектор может сыграть важную роль в обеспечении роста страны. Этот сектор обладает значительным потенциалом, и сферу туристических услуг необходимо развивать, чтобы радушно принимать гостей. В настоящее время поток туристов в основном состоит из членов гаитянской диаспоры, которые возвращаются в страну для того, чтобы навестить свои семьи и осуществить денежные переводы. Улучшение политической ситуации и положения в области безопасности необходимо не только для развития инфраструктуры, но и для преобразования этого потенциала в функционирующую экономику, создания рабочих мест и приумножения богатства, в том числе в провинциях.

## Здравоохранение

28. Доступ к качественному медицинскому обслуживанию в Гаити остается в значительной мере неадекватным. В сокращении заболеваемости малярией, борьбе с материнской смертностью и ВИЧ/СПИДом достигнут прогресс; однако в области здравоохранения еще сохраняются многочисленные проблемы. Около 35 процентов женщин имеют неудовлетворенные потребности в планировании семьи, смертность среди детей в возрасте до пяти лет составляла в 2015 году 69 на 1000 живорождений, почти 70 процентов родов происходило вне медицинских учреждений, а 22 процента детей в возрасте до пяти лет страдают от хронического недоедания, инфекционных желудочно-кишечных заболеваний, сепсиса и туберкулеза. В 2014 году показатель охвата вакцинацией, представленный программой иммунизации ПАОЗ, по оценкам, составлял 67 процентов, чего недостаточно для предотвращения эпидемий. Кроме того, насилие по признаку пола, которое в Гаити находится на высоком уровне, следует рассматривать в качестве проблемы общественного здравоохранения и относиться к ней как к таковой.

29. Правительство разработало национальный план в области здравоохранения на период 2012–2022 годов, который включает в себя понятие всеобщего охвата услугами здравоохранения на основе первичного медико-санитарного обслуживания. В то же время доля расходов на общественное здравоохранение в общем объеме государственных расходов значительно сократилась за последние два десятилетия, в то время как внешнее финансирование здравоохранения недавно было сокращено. Это привело к увеличению прямых медицинских расходов домохозяйств, закрыв тем самым или сузив доступ к медицинским услугам малоимущих гаитян. Группа подчеркивает, что в условиях ограниченности ресурсов важно обеспечить согласованность и скоординированность работы в Гаити всех действующих в области здравоохранения партнеров в рамках национальной политики здравоохранения и модели первичного медико-санитарного обслуживания в целях достижения более широкого охвата населения медико-санитарными услугами и во избежание дублирования усилий.

30. В соответствии с целью 3 в области устойчивого развития и позицией ПАОЗ весьма важно, чтобы в сфере финансируемого правительством Гаити медицинского обслуживания не взималась плата за предоставленные услуги. Имеется достаточно данных, свидетельствующих о том, что плата не способствует использованию медицинских услуг и оказывает особенно негативное

воздействие на малоимущие слои населения. Это тем более важно, поскольку появились такие новые угрозы, как вирусы Чикунгунья и Зика, и поскольку системы здравоохранения постоянно сталкиваются с необходимостью противодействия серьезным погодным явлениям, включая ураганы.

31. Эпидемия холеры, которая началась в конце 2010 года, в настоящее время продолжается, приобретая эндемический характер, причем в неделю отмечается около 500 случаев заболевания, главным образом в провинциях. В общей сложности в 2015 году было зарегистрировано 36 045 случаев холеры, на 24 процента больше, чем в 2014 году. В течение первого квартала 2016 года было зарегистрировано 11 000 случаев холеры. Одним из позитивных показателей является тот факт, что число пациентов, проходящих лечение в медицинских учреждениях, возросло. Хотя коэффициент смертности среди лиц, госпитализированных в 2015 году, снизился до 0,75 процента по сравнению с 1,01 процента в 2014 году, имеющиеся на сегодняшний день данные за 2016 год свидетельствуют о том, что этот показатель вновь возрос до 0,99 процента. Положение в области водоснабжения и медико-санитарного обслуживания улучшилось весьма незначительно: менее одной трети гаитян имеют доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам.

32. Группа была информирована о полезных усилиях, предпринятых ПАОЗ в поддержку усилий Гаити в деле институционализации ответных медицинских мер и реализации обширной программы профилактики, контроля и лечения в стране. В апреле Министерство здравоохранения и по делам народонаселения и другие эксперты рассмотрели ситуацию с распространением холеры и рекомендовали увеличить вакцинацию в сочетании с хлорированием воды, используемой во всех домах. Хотя порошкообразный хлор производится в Гаити, требуется 4 млн. доз — весьма значительное количество по сравнению с производственными возможностями страны и объемом полученной финансовой поддержки.

33. В большинстве сельских районов водопровод используется редко. В результате ликвидация холеры будет чрезвычайно трудным делом без необходимых улучшений в области водоснабжения и санитарии. Обеспечение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарным услугам является одной из основ общественного здравоохранения и имеет решающее значение для победы над холерой и другими заболеваниями, передающимися через воду или возникающими в результате несоблюдения санитарно-гигиенических норм. Организация Объединенных Наций и другие партнеры по процессу развития должны внести важный вклад в этой области, и надлежащий уровень финансирования по-прежнему имеет принципиальное значение.

34. Кроме того, уделение постоянного внимания профилактике необходимо для борьбы с ВИЧ/СПИДом в стране, и в этом отношении ожидается донорская поддержка, помимо помощи в лечении этого заболевания.



#### **IV. Продолжение усилий по обеспечению скоординированного присутствия Организации Объединенных Наций на местах**

35. Комплексная стратегическая рамочная программа на период 2013–2016 годов продолжает оставаться единственным общим инструментом планирования между страновой группой Организации Объединенных Наций и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Она полностью увязана со Стратегическим планом развития Гаити — национальным планом развития, причем четыре основных компонента рамочной программы идентичны плану, а именно: институциональный, территориальный, экономический и социальный компоненты.

36. Группа была проинформирована о решении прекратить нынешний цикл планирования в конце 2016 года и заменить его Рамочной программой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на 2017–2021 годы, которая будет включать элементы планирования перехода между МООНСГ и страновой группой. Это позволит страновой группе получить надлежащий инструмент планирования, чтобы решать проблемы развития и мобилизовывать ресурсы с учетом целей в области устойчивого развития и специальных оперативных процедур Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Учреждения, фонды и программы также будут иметь более адекватные инструменты для разработки своих собственных пятилетних планов.

37. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций завершает подготовку общей страновой оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с использованием правозащитного подхода. В результате пять тематических рабочих групп (по управлению, борьбе с нищетой и занятости, социальным услугам, гендерной проблематике и устойчивости) провели причинно-следственный анализ, позволивший определить основные вопросы развития, которые должны быть рассмотрены в Рамочной программе. Общая страновая оценка проводится в тесной координации с национальными и другими международными партнерами.

38. Группа приветствует эти усилия системы Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы действовать сообща в духе инициативы «Единство действий», несмотря на трудные обстоятельства, сложившиеся в стране. Вместе с тем следует отметить, что ввиду задержки с проведением президентских выборов Рамочная программа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, по всей вероятности, не будет подписана до начала 2017 года.

39. После принятия Советом Безопасности 14 октября 2015 года резолюции 2243 (2015), в которой мандат МООНСГ был продлен до 15 октября 2016 года, были приняты дополнительные меры по разработке плана на переходный период в преддверии возможной реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити и в целях поощрения совместных мероприятий Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в этом плане. Был проведен первоначальный анализ институционального потенциала, по итогам которого рекомендовалось обеспечить углубленный пересмотр и целенаправленность деятельности компонентов Миссии, а также наладить более тесное взаимодействие со страновой группой. В частности, предпо-

лагаются, что мероприятия, касающиеся верховенства права и управления, могут быть переданы страновой группе и/или правительству.

40. Члены страновой группы Организации Объединенных Наций сотрудничали с Миссией в целях выявления возможностей для совместных проектов в этих областях. В настоящее время дорабатывается совместный промежуточный проект по вопросу о верховенстве права, осуществляемый МООНСГ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Другими приоритетными областями деятельности являются проект сокращения масштабов насилия на общинном уровне, который будет осуществляться вместе с ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), а также совместная с ЮНИСЕФ работа по проектам с быстрой отдачей, касающимся источников питьевой воды и благого управления в интересах устойчивого развития на местном уровне.

41. В основе переходного процесса в Гаити будет лежать совместный план Организации Объединенных Наций на переходный период в увязке с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Эта Рамочная программа является ключевым инструментом, который отражает приоритеты переходного периода, поскольку они относятся к среднесрочному и долгосрочному развитию. Группа приветствует это мероприятие и подчеркивает необходимость обеспечения согласованного подхода к стратегическому планированию, который будет способствовать ответственной реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити.

42. Ведется также проработка коммуникационного плана и комплекта информационных материалов на переходный период в целях подготовки описания переходного процесса в Гаити с изложением комплекса ключевых идей, которые могут быть включены в рамочную программу Организации Объединенных Наций в области совместной коммуникационной стратегии. Весьма важно, чтобы реорганизация присутствия Организации Объединенных Наций рассматривалась как прогресс в оказании помощи правительству и населению на их пути к устойчивому развитию.

43. В сфере мобилизации ресурсов потребуются значительные усилия для того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала некоторые из основных мероприятий в области верховенства права, децентрализации, правосудия и реформы пенитенциарной системы, а также поддержки прав человека и избирательных институтов. Международные партнеры должны объединиться и поддержать эти усилия в целях закрепления успехов, которые были достигнуты в Гаити при поддержке МООНСГ на протяжении последних 12 лет. Хотя позитивная динамика, которая в настоящее время связана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, может открыться в этом отношении определенные возможности, ожидается, что финансирование будет одной из ключевых проблем в течение переходного периода. Транспарентность и координация деятельности доноров также будет содействовать разработке параллельных программ, направленных на поддержку этих же целей.

44. Решение возобновить президентские выборы с этапа первого раунда представляет собой актуальную задачу, возможность которой не была предусмотрена вкладчиками в соответствующий общий фонд. Поддержка Временного избирательного совета со стороны ПРООН снизится, если в общий фонд не поступят новые взносы.

45. Группа хотела бы подчеркнуть необходимость координации действий между системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями. Важная роль, которую играет Организация американских государств в поддержке регистрации избирателей страны, в том числе путем предоставления удостоверений личности гаитянским мигрантам в Доминиканской Республике, и на региональном уровне в целях укрепления мира, стабильности, прав человека и эффективного управления, свидетельствует о важности активного взаимодействия и взаимодополняемости между региональными и глобальными организациями.

## **V. Содействие со стороны доноров и эффективность помощи**

46. Механизм координации внешней помощи в целях развития в Гаити по-прежнему является основой для координации внешней помощи в Гаити. Созданный в конце 2012 года, он состоит из двух главных элементов: а) тематических и секторальных форумов, возглавляемых отраслевыми министерствами; и б) Комитета по эффективности помощи, возглавляемого премьер-министром, в рамках которого рассматривается осуществление Парижских, Аккрских и Пусанских принципов. Сотрудничество по линии Юг-Юг также получило высокую оценку правительства Гаити; оно основано на подходе, одобренном Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/222.

47. На Министерство планирования и внешнего сотрудничества возложена задача обеспечения надлежащего функционирования механизма координации внешней помощи. Вместе с тем совместная программа по повышению эффективности внешней помощи, которая была направлена на содействие функционированию этого механизма, так и не была окончательно доработана или официально одобрена правительством в качестве совместного плана действий по повышению эффективности помощи. Тематические и секторальные форумы пользовались значительной первоначальной поддержкой, однако изменения в составе правительства и в период до выборов сместили акцент с секторальной или общей координации внешней помощи. В этой связи Группа подчеркивает необходимость возобновления усилий по координации и активизации деятельности гаитянского руководства после президентских выборов.

48. Общий чистый объем официальной помощи в целях развития постепенно сокращался до приостановки избирательного цикла в 2015 году, после чего стало еще труднее инициировать новые программы в области развития. Международные финансовые учреждения выразили озабоченность по поводу возможности выделения дополнительных средств до избрания президента, за исключением таких проектов с гуманитарным компонентом, как программы школьного питания.

49. Согласно данным системы отслеживания финансовых ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов (по состоянию на 26 июня 2016 года) в дополнение к информации, полученной от партнеров-исполнителей, по линии Плана гуманитарного реагирования для Гаити на гуманитарные нужды в 2016 году поступило 53 млн. долл. США, т.е. уровень финансирования составлял 27 процентов от общей запрошенной суммы в размере 193,8 млн. долл. США. Вне Плана гуманитарного реагирования было также получено в общей сложности 9,4 млн. долл. США, в результате чего сумма полученных финансовых средств на гуманитарную деятельность составила 62,4 млн. долл. США<sup>2</sup>. Группа призывает к мобилизации доноров в рамках Плана гуманитарного реагирования, учитывая острую потребность в помощи населению.

50. Группа выражает обеспокоенность в связи с рядом проблем, которые продолжают препятствовать повышению эффективности помощи. Во-первых, помощь страдает от уделения ей недостаточно приоритетного внимания со стороны правительства, помимо отсутствия взаимной транспарентности и подотчетности в отношениях с партнерами по процессу развития. Дополнительной проблемой является слабость подразделений отраслевых министерств, занимающихся исследованиями и разработкой программ. Этот недостаток отражается на способности правительства подготавливать секторальные стратегии и инвестиционные планы, увязанные с этими стратегиями, для контроля за осуществлением и обеспечения согласованности действий с партнерами. Прогресс в укреплении этих подразделений был неоднородным и зависел от желания отдельных министерств.

51. Что касается транспарентности, то в Министерстве планирования и внешнего сотрудничества размещается база данных по внешней помощи — модуль управления внешней помощью. Этот проект был первоначально решительно поддержан различными донорами, и его осуществлением занималась ПРООН. Однако по причине нехватки средств он был закрыт в декабре 2014 года, а управление базой данных и другие активы были переданы министерству. Группа предостерегает от опасности потери данных, собранных с 2011 года, а также от практики представления ежеквартальной отчетности. Она подчеркивает, что донорам необходимо регулярно представлять всеобъемлющую информацию для базы данных, с тем чтобы обеспечить транспарентность и согласованность в целях поддержки процесса развития страны в этот сложный период.

52. Группа была проинформирована о том, что на эффективность помощи влияют трудности, которые испытывают партнеры по процессу развития при обеспечении учета приоритетов правительства и оценке степени этого учета. Изменения в составе министров и старших сотрудников министерств, а также разногласия в правительстве создают особые трудности.

---

<sup>2</sup> В настоящее время кризис между двумя странами финансируется на 19 процентов — поступило 3,9 млн. долл. США из 20,6 долл. США, запрошенных в Плане гуманитарного реагирования. Борьба с холерой в качестве одного из гуманитарных приоритетов профинансирована на 43 процента, за ней следуют засуха, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание (30 процентов), затем координация деятельности лагерей и управление лагерями/жилье (22 процента). Тем не менее обеспечение готовности к бедствиям и реагирования на них до сих пор не профинансировано.

53. Партнеры по процессу развития входят в группу партнеров по техническому сотрудничеству в составе руководителей организаций по двустороннему сотрудничеству и представителей многосторонних учреждений. Основная цель этого механизма — поддерживать национальные усилия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития и сокращение масштабов нищеты, как это отражено в Стратегическом плане развития Гаити. В июне 2016 года была учреждена группа на уровне руководителей миссий для проведения диалога высокого уровня по вопросам политики с правительством Гаити. Группа приветствует эти усилия.

## VI. Выводы и рекомендации

54. В условиях неопределенной политической ситуации, которая сложилась в Гаити, Специальная консультативная группа не смогла действовать, как в предыдущие годы. В частности, она не смогла совершить свой ежегодный визит в Гаити и поэтому провела встречи с ограниченным числом гаитянских заинтересованных сторон в режиме видеоконференции. Поэтому Группа не в состоянии представить подробные новые рекомендации Совету. Тем не менее Группа вынесла подробные рекомендации в последние годы и понимает, что многие из них по-прежнему остаются актуальными. Они касаются, в частности, укрепления правоохранительных органов, в том числе в целях борьбы с нарушениями прав человека и соблюдения нового закона о борьбе с коррупцией; целенаправленных инициатив с участием частного сектора в целях расширения возможностей трудоустройства для молодежи и женщин; жилищных потребностей оставшихся внутренне перемещенных лиц; расширения налоговой базы; транспарентных процедур закупок; и поддержки диалога между Доминиканской Республикой и Гаити со стороны международного сообщества.

55. Группа хотела бы заявить о своем желании посетить Гаити и встретиться с широким кругом партнеров на местах, как только ситуация позволит совершить продуктивную поездку. Связь, которую наладил Экономический и Социальный Совет через Группу со сменяющимися друг друга правительствами, не должна быть прервана в результате нынешнего политического кризиса.

56. Группа глубоко обеспокоена ситуацией в Гаити и ее негативным воздействием на экономическое и социальное положение. Сокращение государственных расходов, в том числе на основные социальные программы, может привести лишь к увеличению масштабов нищеты и дальнейшей маргинализации значительной части населения, в том числе в сельских районах. Группе известно о бюджетных ограничениях, с которыми сталкивается правительство, и о необходимости выделения финансовых ресурсов для покрытия государственных расходов в целом ряде областей, в том числе для проведения предстоящих выборов. Сейчас более чем когда-либо необходимо, чтобы правительство положило конец регрессивным субсидиям на топливо, реформировало электроэнергетический сектор в целях прекращения бюджетного субсидирования и перестало предоставлять многочисленные исключения при сборе налогов и таможенных пошлин.

57. Группа призывает всех гаитянских политических деятелей принять участие в конструктивном диалоге по курсу действий в отношении предстоящих президентских, парламентских и местных выборов. В частности, она настоя-

тельно призывает парламент определить временные механизмы управления до вступления в должность надлежащим образом избранного президента. Возвращение к конституционному порядку и надлежащему функционированию государственных институтов является необходимым условием для предоставления значительной помощи в целях развития, включая прямую бюджетную поддержку.

58. В то же время международное сообщество должно сыграть свою роль в содействии предотвращению ухудшения социально-экономического положения. Во-первых, финансирование гуманитарной деятельности, отраженной в Плане гуманитарного реагирования, является необходимым условием для того, чтобы избежать острых кризисов, вызванных отсутствием продовольственной безопасности, низким уровнем медицинского и санитарно-гигиенического обслуживания, включая холеру, и для возвращения гаитян из Доминиканской Республики. Группа призывает к расширению мобилизации международных усилий в поддержку Плана гуманитарного реагирования.

59. Партнерам по процессу развития следует принимать все меры, необходимые для осуществления текущих и уже утвержденных мероприятий и планирования следующих шагов в сфере оказываемой ими помощи в интересах сведения к минимуму сбоя в предоставлении поддержки стране. Организациям следует планировать долгосрочное участие и наладить учет краткосрочных и среднесрочных потребностей, корректируя поддержку в зависимости от реального положения дел на местах. Эффективность поддержки Гаити в области развития зависит от способности партнеров сформулировать краткосрочные приоритеты в увязке с долгосрочным развитием, а этот подход требует большей гибкости в использовании средств.

60. Помощь должна во все большей степени ориентироваться на уязвимые общины, с тем чтобы расширить права и возможности тех, кто будет изменять ситуацию к лучшему на местах, в том числе права женщин и молодежи. Укрепление потенциала организаций гражданского общества по всей стране и на систематической основе должно пользоваться большим вниманием со стороны партнеров по процессу развития; такого же внимания заслуживает и та доля помощи в целях развития, которая приходится на сельские районы и используется для поддержки сельскохозяйственного сектора.

61. Группа призывает систему Организации Объединенных Наций прилагать усилия по разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в увязке с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и планировать возможную реорганизацию присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити. Она предлагает структурам Организации Объединенных Наций предоставлять информацию о прогнозируемых потребностях учреждений, фондов и программ в финансировании, с тем чтобы закрепить и преумножить успехи, достигнутые МООНСГ.

62. И наконец, эффективность механизмов помощи, действующих через Рамочный механизм координации внешней помощи в интересах развития Гаити, не должна стать жертвой нынешнего кризиса. Необходимо, чтобы правительство Гаити и его партнеры в области развития обеспечили координацию, эффективность, транспарентность и согласованность поддержки приоритетных задач Гаити, отраженных в планах развития.

---

63. Учитывая готовность широкого круга партнеров страны по процессу развития продолжать оказывать ей поддержку, о чем свидетельствует Группа, всестороннее использование существующего инструментария и механизмов может помочь сохранить достижения процесса развития, которые в настоящее время, как представляется, подвергаются риску. Движение в обратном направлении будет иметь тяжелые последствия для населения Гаити, которое и без того страдает от крайней нищеты и маргинализации. Группа призывает все стороны возобновить прогресс, отраженный в ее докладах за последние годы.

---