



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Непал

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Процесс подготовки доклада

1. Настоящий доклад был подготовлен в ходе широких консультаций с национальными правозащитными учреждениями (НПУ), организациями гражданского общества (ОГО), средствами массовой информации и другими сторонами. Для подготовки доклада правительством Непала был создан межведомственный комитет, который провел пять региональных консультаций и реализовал одну национальную программу взаимодействия с более чем 750 участниками¹. Кроме того, в настоящем докладе были учтены мнения и озабоченность, выраженные в ходе отдельных консультаций с НПУ и ОГО.

Политика в области прав человека

2. Поощрение культуры прав человека и всестороннее отражение повестки дня в области прав человека в национальных и международных обязательствах и обещаниях является одним из ключевых принципов деятельности правительства Непала. Правительство Непала использует правозащитный подход в ходе разработки и осуществления мер государственной политики, планов развития и программы. Непал уже 11 лет в сотрудничестве с НПУ и ОГО осуществляет периодически принимаемые Национальные планы действий в области прав человека (НПДПЧ). В настоящее время правительство Непала осуществляет четвертый пятилетний НПДПЧ на период 2014–2019 годов, направленный на коллективное участие и включение правозащитных программ в регулярно принимаемые планы развития страны. НПДПЧ охватывает восемнадцать тематических областей и направлен на осуществление обязательств, включая обязательства перед договорными органами и рекомендации, вынесенные по итогам УПО².

Совершенствование нормативной и структурной основы

3. Правительство Непала продемонстрировало свою активную поддержку международной нормативно-правовой базы, ратифицировав основные международные правозащитные договоры³ и включив их положения во внутреннее законодательство. Введение в действие⁴, внесение законопроектов на рассмотрение Законодательного собрания – парламента⁵ и подготовка проектов⁶ законодательства, связанного с вопросами прав человека, является непрерывным процессом. Правительство Непала укрепило институциональные структуры⁷, необходимые для защиты и поощрения прав человека, в том числе путем создания НПУ, обеспечения постоянной поддержки их деятельности, а также создания отдельных правозащитных механизмов во всех министерствах и органах безопасности. Правительство Непала инвестирует средства в реформирование пенитенциарной системы⁸. Позитивные изменения в нормативной и структурной основе, имевшие место после первого цикла УПО, включают создание механизмов правосудия переходного периода, значительное улучшение системы обеспечения безопасности и совершенствование функционирования системы уголовного правосудия.

Последующие меры по осуществлению рекомендаций

4. Рекомендации, вынесенные по итогам УПО, осуществляются в соответствии с Планом действий, а результаты их осуществления регулярно контролируются. Прогресс в осуществлении рекомендаций охарактеризован ниже в разбивке по тематическим категориям с указанием номера соответствующей рекомендации.

Процесс подготовки Конституции⁹

5. Страна заметно продвинулась вперед в процессе принятия новой Конституции. Предварительный проект новой Конституции, подготовленный Комитетом по подготовке проекта Конституции, был 7 июля 2015 года принят Учредительным собранием (УС) после достижения консенсуса основных политических партий по всем ключевым вопросам. Правительство Непала оказывает всемерную поддержку УС, и политические партии поддерживают постоянный диалог по вопросам подготовки окончательного проекта Конституции в рамках демократического процесса, включающего в себя проведение консультаций с общественностью¹⁰. Правительство Непала убеждено, что новая Конституция обеспечит основные права и свободы, включая свободу вероисповедания и право всех людей на равенство в соответствии с международными стандартами.

6. Состав УС отражает широкое разнообразие непальского общества. Доля женщин в парламенте выросла с 2,9% в 1995 году до 29% в 2015 году. Правительство Непала считает, что УС сможет подготовить проект новой Конституции, которая обеспечит реальное и значимое участие женщин в работе государственных органов.

Правозащитники¹¹

7. В 2013 году правительство Непала приняло Руководящие принципы по страхованию журналистов от несчастных случаев¹². Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) также разработала Руководящие принципы по обеспечению безопасности правозащитников. Кроме того, новая политика в отношении средств массовой информации, которая находится на рассмотрении Кабинета, также затрагивает вопросы безопасности журналистов. Министерство внутренних дел (МВД) направило в правоохранительные органы инструкции по защите прав правозащитников, журналистов и защитников прав женщин. Правительство Непала добивается устранения любых препятствий на пути осуществления правозащитниками своих прав и свобод, а также применения правовых санкций к виновным в создании таких препятствий.

Свобода собраний¹³

8. Временная Конституция (далее – Конституция) гарантирует право на свободу мнений и их свободное выражение, свободу мирных собраний, свободу создания политических партий, организаций, союзов и объединений. Закон о гражданских правах 1955 года усилил защиту этих основных свобод. Правительство Непала неизменно уважает свободу собраний. Публичное официальное объявление определенных общественных мест зонами ограниченного доступа в целях поддержания общественного порядка и мира не следует рассматривать как неоправданное ограничение этой свободы. Кроме того, сотрудники сил безопасности проходят регулярную подготовку по вопросам строгого соблюдения принципа минимального применения силы даже в ходе обеспечения правопорядка при проявлениях насилия.

Трудовые права¹⁴

9. Закон о труде 1992 года обеспечивает равенство в сфере занятости и в ходе найма на работу в соответствии с положениями Конвенции МОТ № 111. Министерство труда и занятости (МТЗ) в настоящее время пересматривает этот закон и

другие законодательные акты, касающиеся сферы занятости, в целях обеспечения их более полного соответствия Конвенциям МОТ. Целью правительства Непала является реабилитация камайя и халийя в течение следующих, соответственно, двух—пяти лет¹⁵.

10. Правительство Непала разрабатывает дальнейшие стандарты в области охраны труда и здравоохранения трудящихся согласно положениям Закона о труде¹⁶. Все отрасли были разделены в соответствии с уровнем риска/опасности на четыре категории. Законопроект о комплексном социальном обеспечении, одобренный Кабинетом для представления на рассмотрение парламента, предусматривает учреждение «Накопительного фонда социального обеспечения», направленного на укрепление социального обеспечения работников неформального сектора. Этот Фонд может разработать различные программы социального обеспечения трудящихся¹⁷.

11. Правительство Непала внедрило новую систему оплаты труда и новую программу социального обеспечения для работников предприятий¹⁸. Местные органы власти отслеживают соблюдение требований к размеру заработной платы. Тем не менее в ходе обеспечения соблюдения на практике требований к минимальному размеру заработной платы они сталкиваются с проблемами, которые, в частности, связаны с отсутствием жалоб от затрагиваемых лиц. МТЗ планирует учредить орган управления высокого уровня, занимающийся защитой прав трудящихся и контролем за соблюдением требований к минимальному размеру заработной платы.

12. Правительство Непала осуществило ряд мер, направленных на предотвращение и устранение риска эксплуатации трудящихся-мигрантов. Совет по поощрению зарубежной занятости заключает соглашения с финансовыми учреждениями, предусматривающие выдачу ссуд нуждающимся трудящимся-мигрантам. По состоянию на середину апреля 2014 года нуждающимся были выделены займы на общую сумму 2 672,14 миллиона рупий, что способствовало обеспечению занятости для 20 806 лиц. Чтобы помочь трудящимся-мигрантам получить более перспективную работу на международном рынке, правительство Непала обеспечивало им профессионально-техническую подготовку. По состоянию на середину апреля 2014 года курсы профессионального обучения, организованные Советом по профессионально-техническому образованию (СПТО), закончили 4 500 человек. За то же время курсы профессиональной ориентации закончили 14 935 человек. Число лиц, получивших разрешение на миграцию, растет. Число ранее не зарегистрированных мигрантов, получивших разрешение на работу, в 2013–2014 годах составило 60 880 человек по сравнению с 38 076 человек в 2012–2013 годах. Посылаемые ими домой денежные переводы внесли вклад в национальную экономику, а также в благосостояние отдельных домохозяйств¹⁹.

13. Правительство Непала подписало меморандум о взаимопонимании (МОВ) с пятью странами, принимающими трудящихся-мигрантов²⁰, в целях обеспечения защиты трудящихся-мигрантов от трудовой эксплуатации, а также работает над подписанием МОВ со всеми странами, принимающими более 10 000 трудящихся-мигрантов из Непала. В пяти принимающих странах для трудящихся-мигрантов установлен минимальный размер заработной платы²¹. В дипломатических миссиях Непала в семи странах, принимающих непальских трудящихся-мигрантов, работают атташе по трудовым вопросам²². В четырех дипломатических миссиях Непала были организованы приюты для женщин, выявленных в качестве трудящихся-мигрантов²³. Аналогичный приют для возвращающихся женщин-мигрантов был также создан в Катманду.

14. В целях защиты прав и интересов трудящихся-мигрантов были, в частности, приняты Политика зарубежной занятости 2012 года, Процедуры регистрации и возобновления регистрации учреждений профориентации, обеспечивающих подготовку к занятости за границей, 2014 года и Руководящие принципы направления домашних работников на работу за границу 2015 года²⁴. В настоящее время разрабатывается проект отдельного нормативного акта по вопросам безопасной миграции, затрагивающего проблемы нелегальной и недокументированной миграции и обеспечения безопасности мигрантов. Также созданы механизмы поощрения безопасной и достойной зарубежной занятости и создания благоприятных условий поддержания отношений между работодателями, работниками и другими заинтересованными сторонами²⁵. По линии Совета по поощрению зарубежной занятости предоставляется финансовая помощь семьям 638 погибших и 69 травмированных работников. Кроме спасения трудящихся-мигрантов, оказавшихся без помощи за границей, была также предоставлена помощь по транспортировке на родину тел 300 умерших за границей непальцев. Был учрежден Трибунал по делам о зарубежной занятости, обеспечивающий упрощенный и незамедлительный доступ к правосудию для потерпевших от правонарушений из числа трудящихся-мигрантов²⁶.

Бедность, базовые услуги и занятость²⁷

15. Правительство Непала осуществляет стратегию борьбы с бедностью, предусматривающую регулярно разрабатываемые планы по предоставлению социально-экономической помощи, в особенности уязвимым и маргинализированным группам населения. В течение двух последних десятилетий осуществляются программы развития, основной задачей которых является борьба с бедностью. Начиная с Десятого плана, бедность анализируется по следующим аспектам: бедность по уровню дохода, гуманитарная бедность и социальная изоляция. Анализ по этим трем измерениям показывает значительное снижение общих масштабов бедности и улучшение индексов человеческого развития народа Непала. Численность населения, живущего за чертой бедности, снижается²⁸. Тем не менее разрушительное землетрясение 25 апреля и последующие сейсмические толчки привели к росту числа бедных в пострадавших регионах на 2,5–3,5%²⁹.

16. Правительство Непала провело обследование, направленное на сбор научных данных о бедности. В ходе предоставления бедным гражданам удостоверяющих личность документов в двадцати пяти обследованных районах было выявлено 356 418 бедных домохозяйств. Далее обследование также будет проведено в пока не охваченных им районах. Перепись населения 2011 года позволила получить данные в разбивке по этническому происхождению, гражданству, полу и другим параметрам³⁰. Они показывают, что за последние семнадцать лет масштабы бедности в городских районах уменьшились с 21,56% до 15,46%, а в сельских районах – с 43,27% до 27,43%. Чтобы решить проблему разрыва между городскими и сельскими районами, Фонд сокращения масштабов нищеты (ФСМН) в настоящее время принимает соответствующие меры в 59 из 75 районов Непала. ФСМН пользуется поддержкой Всемирного банка, который недавно одобрил выделение 85 млн. долл. США на финансирование новых программ на период до сентября 2017 года. Международный фонд сельскохозяйственного развития также предоставляет ФСМН финансовую помощь³¹. Ставя своей целью оказание помощи тем, кто живет в крайней нищете, ФСМН поддерживает правительство Непала в его усилиях, направленных на снижение доли бедного населения до 21% к концу 2015 года. По состоянию на апрель 2014 года ФСМН помог создать 23 788 общинных организаций бедных, осуществляющих различные мероприятия по расширению источников средств к существованию и развитию потенциа-

ла. В результате осуществления этой программы помощь получили 663 151 бедных домохозяйств, в основном принадлежащих к общинам коренных народов, далитам и женщинам. При этом 75% из них составили женщины, а 65% – лица, не получающие достаточного питания в течение более чем трех месяцев в году. В целях обеспечения социально интегрирующего развития правительство Непала в своем Тринадцатом плане обратило особое внимание на подход, основанный на учете потребностей и развитии с опорой на общины на местном уровне. Эта программа способствовала самозанятости членов общин с помощью приносящей доход деятельности и мероприятий по развитию общинной инфраструктуры.

17. В целях обеспечения права на питание для бедных и обездоленных групп населения, живущих в удаленных районах, правительство Непала предоставляет продовольствие через свои агентства и программы, включая программы «Продовольствие в оплату за труд» и «Питание для школьников». Правительство Непала оказывает этим группам социальную и экономическую поддержку³² и разрабатывает законодательство о занятости.

18. СТОПП обеспечивает профессионально-техническую подготовку, техническую поддержку и льготные ссуды далитам, представителям коренных народов, женщинам и инвалидам³³. Комиссия по развитию западных районов и Комиссия по развитию зоны Карнали были учреждены для обеспечения развития уязвимых общин, соответственно, в регионе Дальнего Запада и зоне Карнали³⁴.

Финансовая и техническая помощь в целях обеспечения прав человека и достижения ЦРТ³⁵

19. Политика сотрудничества в целях развития, принятая в 2014 году³⁶, направлена на действенное привлечение и мобилизацию помощи международного сообщества в соответствии с национальными приоритетами. Являясь НРС, НВМРС и страной, пережившей конфликт, Непал нуждается в более широкой международной поддержке в целях обеспечения экономического развития и восстановления инфраструктуры, поврежденной и разрушенной в результате конфликта и опустошительных землетрясений. В сентябре 2013 года Непал и ПРООН подписали План действий по страновой программе на 2013–2017 годы в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития 2013 года. Этот план направлен на удовлетворение потребностей страны в переходный период, а также на содействие в достижении целей долгосрочного развития.

20. В соответствии с общей целью Стамбульской программы действий (СПД) для НРС на 2011–2020 годы правительство Непала разработало план по выходу из категории НРС к 2022 году. Политика сотрудничества в целях развития, принятая Непалом в 2014 году, также поощряет партнеров по деятельности в целях развития предоставлять Непалу поддержку в соответствии с руководящими принципами, изложенными в СПД³⁷.

Изменение климата³⁸

21. Правительство Непала осуществляет Стратегию по проблеме изменения климата, принятую в 2011 году. Была одобрена Национальная концепция плана действий по адаптации на местах в целях осуществления Национальной программы действий по адаптации 2010 года и подготовки Стратегии сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, обеспечивающей более благоприятные условия для страны в целом и для общин пользователей

лесными ресурсами. На основе этой концепции Программа поддержки реформ в Непале, финансируемая Европейским союзом и Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, осуществляет мероприятия по адаптации в 14 регионах на Среднем и Дальнем Западе Непала. После КС 17 в Дурбане, Южная Африка, Непал возглавил Координационную группу НРС в рамках переговорного процесса РКИКООН, начатого в 2001 году. Непал активно продвигает повестку дня в интересах НРС на международных форумах, призывая к расширению международного сотрудничества и поддержки в целях борьбы с угрозами, связанными с изменением климата. Он нуждается в более активной поддержке со стороны международного сообщества и отдельных стран в процессе получения выплат в рамках торговли выбросами.

Жилищные программы и осуществление Закона о земле³⁹

22. Правительство Непала осуществляет национальную жилищную политику, основанную на принципе «жилье для всех» и направленную на предоставление государственной поддержки группам населения с низкими доходами и обеспечение планового развития населенных пунктов. Тринадцатый план направлен на обеспечение безопасного и доступного жилья в рамках планового развития населенных пунктов. В 2014 году был разработан порядок осуществления программы планового развития населенных пунктов. В 2014 году правительство Непала приняло Национальный план обеспечения кровом/жильем⁴⁰, направленный на обеспечение удобного, безопасного и экологичного жилья для групп с любым уровнем доходов. Осуществляется ряд программ, в том числе программы обеспечения жильем семей с низким доходом, улучшения физических условий жизни обитателей самозахватных поселений, строительства жилья в сельских районах, программа земельной мелиорации и жилищного строительства, а также социального устройства перемещенных семей. Правительство Непала продолжает осуществление Программы обеспечения граждан жильем (Janta Aawas Kaayakram), направленной на предоставление комфортабельного жилья бедным и маргинализированным группам населения. В рамках программы правительство Непала в 2014/15 финансовом году планирует построить 1 762 жилых зданий для далитов, бедных мусульман, чепангов, бади, кусунда, гандхарба, раджи, лодха и других находящихся в неблагоприятном положении общин. На данный момент уже построено и заселено 4 850 домов. Правительство Непала предоставляет альтернативную поддержку для переселения обитателей самозахватных поселений, не имеющих другого жилья. В Ичангу (Катманду) ведутся строительные работы, направленные на обеспечение жильем обитателей самозахватных поселений, не имеющих другого жилья, городской бедноты и малоимущих, чтобы улучшить условия жизни в неорганизованных поселениях. Нуждающимся лицам, включая женщин, далитов, подневольных работников, и коренным жителям, предоставляются льготные ссуды на приобретение жилья с привлечением финансовых компаний, возобновляемых фондов и коммерческих фондов. Компания «Непал хаузинг файнэнс лимитед» и Фонд обеспечения персонала выдали льготные ссуды на общую сумму соответственно 400 млн. и 119 млн. непальских рупий. Фонд обеспечения персонала построил 109 недорогих домов в Покхаре, 1 100 домов вблизи кольцевой дороги в долине Катманду и 500 домов за пределами долины Катманду⁴¹. В рамках Национального жилищного плана предложена десятилетняя программа, конкретно ориентированная на удовлетворение потребностей маргинализированных групп⁴². Аналогичный десятилетний план обеспечения жильем, охватывающий другие группы населения (исключая маргинализированные группы), предусматривает строительство 1 610 000 домов, включая многоквартирные дома, отдельные дома и обустроенные земельные участки⁴³. В 2012/13 финансовом году правительство Непала ассигновало 11,074 млрд.

непальских рупий на жилищное строительство и инфраструктуру общего пользования, включая дома и объекты коммунального хозяйства, водоснабжения и т.п. Освобожденным ранее подневольным работникам и безземельным гражданам выделяются земли и финансовая помощь. Кроме того, правительство Непала осуществляет принятую в 2013 году Национальную политику землепользования, направленную на общее управление земельными ресурсами, включая бонитировку земель, предусматривающую защиту сельскохозяйственных угодий в целях обеспечения продовольственной безопасности⁴⁴. С учетом новых проблем, возникших в результате землетрясения, правительство Непала запросило международную помощь для поддержки мер по восстановлению.

Право на образование⁴⁵

23. Политика в области образования ставит цель обеспечения основного права на образование и достижение ЦРТ 2 к 2015 году. В настоящее время Министерство образования (МО) рассматривает законопроект о введении обязательного и бесплатного базового образования. Правительство Непала прилагает большие усилия по постепенному введению бесплатного среднего образования (до 10 класса) в общинных школах и введению обязательного начального образования. Тринадцатый план предусматривает введение бесплатного и обязательного начального образования в строгом соответствии с Национальным планом действий «Образование для всех». Программа «Добро пожаловать в школу» проводится в начале каждого учебного года во всех школах. Общинам предлагается обеспечивать обучение в начальных школах на родном языке учащихся. В 2009 году правительство Непала подготовило проект Руководящих принципов по введению многоязычного образования, предусматривающих введение к 2015 году многоязычного обучения в 7 500 школах. На настоящее время такое образование обеспечивается в 24 школах. Уже подготовлены школьные учебники на 16 языках. Правительство Непала осуществляет План реформ школьного сектора на 2009–2016 годы (ПРШС), который направлен на перестройку системы школьного образования от 1 до 12 класса с отнесением 1–8 классов к базовому образованию. Различные данные демонстрируют тенденцию более действенного осуществления права на образование, включая повышение чистого коэффициента охвата, численности подготовленных учителей, уровня грамотности и государственных ассигнований⁴⁶. Значительное число школ в пострадавших от землетрясения районах было повреждено или разрушено. На период до полного восстановления правительство Непала приняло временные меры для обеспечения непрерывного доступа детей к образованию.

24. Национальный план действий «Образование для всех» на 2001–2015 годы предусматривает, что цели начального образования детей и соответствующих программ развития должны формулироваться на основе четырех основных принципов: выживание, развитие, защита и участие. В соответствии с ПРШС предполагается внедрить программу бесплатного и обязательного начального образования в 500 КРД/муниципальных образованиях. На настоящий момент доступ к бесплатному и обязательному начальному образованию уже получили жители территорий, находящихся в ведении 1 173 КРД, а два района – Лалитпур и Дхадинг – были в июне–июле 2014 года объявлены районами всеобщей грамотности.

25. Согласно данным обследования экономики 2013 года, только 24,4% людей, живущих за чертой бедности, имеют доступ к начальному образованию, 20,8% – к среднему образованию и 17,9% – к высшему образованию. Для ликвидации этого отставания особое внимание уделяется более широкому охвату системой образования девочек из числа далитов, коренных народов, меньшинств, маргина-

лизованных и обездоленных общин. Чтобы обеспечить доступ к образованию для девочек-подростков, в каждой общинной школе одна учительница назначается для приема жалоб и предоставления психологических консультаций. После завершения среднего образования 400 девочек-подростков размещены в 20 общежитиях временного проживания. В ряде районов осуществляются программы профессиональной подготовки педагогов по вопросам, связанным с обучением девочек подросткового возраста. Кроме того, правительством разработана стратегия обеспечения равноправия в сфере школьного образования. В некоторых районах Министерство образования приступило к осуществлению Программы «Еда для тех, кто учится». В каждой школе оборудуются отдельные туалеты для девочек и мальчиков. Количество школ, оснащенных туалетами, в 2014/15 финансовом году увеличилось⁴⁷; правительство Непала планирует построить еще 1 285 школьных зданий и 3 230 туалетов в школах.

26. Начато осуществление различных программ, направленных на обеспечение всеобщего охвата образованием и учета гендерных факторов⁴⁸. Правительство Непала осуществляет программы образования и подготовки для освобожденных «камлари». Освобожденные «камлари» получают стипендии, места в общежитиях и другую поддержку со стороны правительства Непала. В отдельных районах осуществляется программа «Еда для тех, кто учится», ориентированная на «камлари». Дети различных маргинализованных групп получают разнообразную помощь, включая стипендии⁴⁹.

Право на здоровье⁵⁰

27. В 2014 году правительство Непала одобрило Национальную политику здравоохранения и Директивы по медицинскому страхованию, направленные на обеспечение права на здоровье в качестве основного права каждого гражданина⁵¹. Кроме того, осуществляется Второй долгосрочный план в области здравоохранения на 1997–2017 годы наряду с другими мерами демографической политики и политики здравоохранения.

28. Хотя число государственных медицинских учреждений за последние два года не выросло, количество больничных коек увеличилось с 7 035 (в 2011 году) до 7 285 (в 2013 году), а численность медицинских работников – с 82 994 (в 2011 году) до 93 495 (в 2013 году). Правительство Непала ввело бесплатность медицинского обслуживания в учреждениях первичной медико-санитарной помощи и в районных больницах. Теперь в государственных медицинских учреждениях население имеет бесплатный доступ к 70 видам лекарственных средств⁵². Беременные женщины имеют право на бесплатное обслуживание во всех государственных и частных больницах, заключивших соглашения с Министерством здравоохранения и народонаселения (МЗН). Женщинам, роды которых проходят в медицинских учреждениях, предоставляются транспортные льготы. Кроме того, малоимущие женщины, женщины из числа коренных народов и женщины, добровольно занимающиеся благотворительной деятельностью, имеют право на бесплатную медико-санитарную помощь в полном объеме. Правительство Непала внедряет особые руководящие принципы для обеспечения качества медицинских услуг в частных и общинных учреждениях.

29. Правительство Непала планирует внедрить программы медицинского страхования в 15 районах, выбрав по три района из каждого региона развития. Кроме того, к концу 2014/15 финансового года правительство Непала планирует довести все фельдшерские пункты до уровня медицинских пунктов, повысить уровень оснащенности больниц и медицинских центров, открыть отделения интенсивной терапии в пяти больницах зонального уровня, а также оборудовать гериатриче-

ские отделения во всех больницах зонального уровня. Правительство Непала также планирует: а) увеличить число врачей специализированного профиля в целях повышения эффективности услуг здравоохранения; б) повысить численность врачей в центрах первичного медико-санитарного обслуживания; в) обеспечить выплату компенсации за отказ от частной практики в целях материального стимулирования врачей, работающих в отдаленных и сельских районах; г) приступить к проведению профилактических обследований в целях выявления заболеваний почек в 500 медицинских пунктах, 300 центрах первичного медико-санитарного обслуживания и больницах; е) организовать акушерские курсы, чтобы способствовать реализации мер, направленных на предоставление услуг по охране материнского здоровья квалифицированным медперсоналом; ф) удвоить размеры пособия на покрытие проездных расходов и увеличить пособие на экипировку женщин-волонтеров, работающих в сфере здравоохранения, до 5 000 непальских рупий.

30. Правительство Непала прилагает усилия по повышению коэффициента иммунизации детей с нынешних 83% до 100% и сформулировало Национальные правила проведения иммунизации 2013 года, направленные на создание фонда иммунизации, обеспечивающего устойчивое финансирование программ иммунизации. Непал последовательно осуществляет программу «Здоровье для всех», провозглашенную в Алма-атинской декларации 1978 года, а также добивается достижения международно согласованных целей в области здравоохранения. Серьезные успехи были достигнуты по целому ряду направлений. Материнская смертность снизилась до 281 на 100 000 рождений, общий показатель рождаемости – до 3,1, смертность детского населения в возрасте до пяти лет – до 54 на 1 000, а младенческая смертность – до 46 на 1 000. Планируется снизить материнскую смертность до 134 на 100 000. 1 555 акушерских центров по всей стране работают круглосуточно, стремясь снизить уровень материнской смертности. 45% беременных женщин получают акушерские услуги, предоставляемые обученным медицинским персоналом. Средняя ожидаемая продолжительность жизни выросла до 63,3 лет. Численность детей в возрасте до пяти лет, которые страдают от среднетяжелых и тяжелых нарушений, связанных с недостаточным весом, уменьшается.

31. Конституция обеспечивает права женщин на репродуктивное здоровье и продолжение рода. Непал достиг большого прогресса в обеспечении права на сексуальное и репродуктивное здоровье⁵³. В целях профилактики выпадения матки женщинам бесплатно предоставляются силиконовые кольцевые пессарии⁵⁴.

32. Ставя своей целью снижение младенческой, детской и материнской смертности и рост средней ожидаемой продолжительности жизни, в текущем финансовом году правительство Непала выделило 33,52 млрд. непальских рупий на общее улучшение показателей здоровья. Правительство Непала уверено, что оно находится на правильном пути к достижению ЦРТ в сфере здравоохранения. В 2011 году Непалу была присуждена «Премия за успехи в достижении ЦРТ» за результаты, достигнутые им в деле уменьшения уровня материнской смертности (ЦРТ-5), «Мотивационная премия» за важные достижения в деле уменьшения уровня детской смертности (ЦРТ-4), а также «Премия за решимость», учрежденная «Советом мировых лидеров за репродуктивное здоровье», за существенный вклад в обеспечение репродуктивного здоровья населения.

Образование в области прав человека⁵⁵

33. Образование в области прав человека включено в школьные и университетские программы. Правительство Непала проводило в сельских районах специальные программы по повышению осведомленности о правах человека⁵⁶. Кроме того, государственные органы, такие как полиция и окружные прокуратуры, совместно с НПУ и ОГО проводят просветительские программы как на центральном, так и на местном уровнях. В Стратегическом плане работы НКПЧ на 2015–2020 годы образованию в области прав человека уделяется особое внимание, а его целью является обеспечение прав человека на уровне домохозяйств.

34. Отдельные механизмы для решения проблем в области прав человека и поощрения образования в области прав человека были созданы во всех силовых структурах. Законодательство о деятельности силовых структур предусматривает обязательную подготовку в области прав человека для всего личного состава⁵⁷. Кроме того, силовыми структурами подготовлены справочники и наставления по вопросам основных прав человека⁵⁸. На настоящий момент более 7 300 сотрудников полиции и 47 619 военнослужащих прошли специализированную подготовку по правам человека и гуманитарному праву⁵⁹. В дополнение к этому, все базовые курсы подготовки личного состава силовых структур включают темы, связанные с правами человека и гуманитарным правом⁶⁰.

Продовольственная безопасность⁶¹

35. Правительство Непала обеспечивает снабжение отдельных районов основными продуктами питания по субсидируемым ценам, уделяя особое внимание находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам населения. Эта помощь также оказывается другими способами, включая программы «Продовольствие за работу» и «Питание в школах». Национальная комиссия по планированию (НКП) подготовила Многосекторальный план по питанию на 2013–2017 годы. Осуществляются различные программы, включая Национальную политику в области питания 2004 года, Стратегию в области питания и здравоохранения в школах 2006 года, Стратегию питания матерей 2013 года, направленные на существенное снижение числа случаев недоедания. В число основных программ входят бесплатное распределение препаратов железа и витамина А для беременных женщин и кормящих матерей, бесплатное распределение витамина А и антигельминтных препаратов для детей в возрасте до пяти лет, программа здравоохранения матерей и детей и программа снижения числа случаев малокровия среди детей. В Министерстве сельскохозяйственного развития (МСР) создан специальный отдел продовольственной безопасности и окружающей среды, отвечающий за решение проблем продовольственной безопасности и питания⁶². Этот отдел начал осуществление Программы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в 19 районах в регионах развития Среднего Запада и Дальнего Запада.

36. МСР осуществило 49 конкретных программ, связанных с продовольствием и питанием, направленных на долгосрочное сокращение масштабов недоедания⁶³. В число целей Тринадцатого плана входит увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и снижение дефицита продовольствия на основе расширения площади орошаемых земель до 1 487 275 гектаров. Важно отметить, что в настоящее время Кабинет рассматривает Программу сельскохозяйственного развития.

Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и жертвы конфликта⁶⁴

37. Правительство Непала принимает меры⁶⁵ для решения проблем, с которыми сталкиваются ВПЛ и жертвы конфликта. Оно осуществляет ряд программ реинтеграции и реабилитации жертв конфликта, включая поддержку в улучшении положения и реабилитации, подготовку в целях обеспечения занятости, финансовую помощь, временную чрезвычайную помощь, медицинскую помощь, психологическое консультирование и выделение стипендий⁶⁶. Правительством Непала создана отдельная структура, охватывающая все уровни, от центрального до местного, предоставляющая услуги и осуществляющая контроль за результативностью принятых мер.

Этническое, культурное и языковое равенство⁶⁷

38. Конституция и ныне действующее законодательство обеспечивают равенство для всех. Любая дискриминация на любых основаниях квалифицируется как уголовное преступление. Тем не менее в целях ограждения равноправия и защиты от дискриминации были созданы специальные механизмы защиты, предусматривающие принятие правовых, политических и программных мер, особенно в интересах женщин, далитов, коренных народов, мадхеша, инвалидов и общин, слаборазвитых в экономическом и социальном плане. Правительством Непала предусмотрен ряд мер политики и механизмов, способствующих защите культурных и языковых прав этнических меньшинств⁶⁸.

Коренные народы, меньшинства и уязвимые группы⁶⁹

39. Конституция гарантирует право на социальную справедливость женщинам, далитам, коренным народам, общинам мадхеша, маргинализированным группам и трудящимся, испытывающим экономические и социальные лишения⁷⁰. В целях расширения прав граждан на социальное обеспечение в соответствии с Законом о местном самоуправлении 1999 года внедряется Процедура осуществления программы социального обеспечения 2009 года.

40. Закон о пожилых 2011 года обеспечивает пожилым право на защиту и достойную жизнь. Во всех государственных больницах им предоставляется бесплатная медицинская помощь, а во всех зональных больницах организованы гериатрические отделения. Они получают 50-процентную скидку на оплату общественного транспорта. Правительство Непала выплачивает ежемесячные пособия престарелым гражданам, достигшим возраста 70 лет, и другим маргинализированным и уязвимым группам. Пособия также получают жители зоны Карнали и далиты, достигшие возраста 60 лет⁷¹. В целях обеспечения прав престарелых граждан правительство Непала осуществляет меры социального обеспечения⁷², применяя подход, основанный на концепции прав человека. Оценка Программы пособий по социальному обеспечению, проведенная НКП в 2012 году, показывает, что средний рост расходов на социальное обеспечение составил 0,75%⁷³.

41. Проект закона о комплексном социальном обеспечении предусматривает создание национальной системы социального обеспечения. Правительство Непала также работает над созданием системы национальных удостоверений личности, способствующей более эффективному распределению пособий по социальному обеспечению. В 2014/15 финансовом году запланировано осуществление семи различных программ, предусматривающих более эффективное управление работой фонда социального обеспечения и разработку биометрических удостоверений личности для решения проблем, ликвидации дублирования и недостатков в работе различных программ социального обеспечения.

42. На рассмотрении Кабинета находится Национальный план действий по осуществлению Конвенции МОТ № 169. План действий направлен на обеспечение реального и политически значимого участия коренных народов в процессе принятия решений и их представленности в органах управления страной. В 2015 году правительство Непала представило свой второй периодический доклад о ходе осуществления Конвенции МОТ № 169. Районные координационные комитеты по делам коренных народов работают во всех 75 районах в соответствии с положениями Процедуры работы районных координационных комитетов (учреждение и функционирование), принятой в 2014 году. Национальный фонд развития коренных народов (НФРКН)⁷⁴ и другие учреждения⁷⁵ организовали ряд программ, направленных на то, чтобы коренные народы, меньшинства и уязвимые группы могли сохранять свою идентичность и культуру, в том числе на основе поощрения использования и сохранения их традиционных языков⁷⁶. Правительство Непала подготовило ответы на часто задаваемые вопросы по Конвенции МОТ № 169. Нынешний НПДПЧ предусматривает важные меры по защите коренных народов⁷⁷, в соответствии с Руководящими принципами по мобилизации и управлению ресурсами для местных органов власти 2012 года местные органы власти выделяют 15% своего бюджета на программы, осуществляемые в интересах маргинализированных групп⁷⁸.

43. Резервирование/квоты и меры защитной дискриминации в интересах женщин, коренных народов и других уязвимых и маргинализированных групп введены во всех государственных и публичных учреждениях в соответствии с секторальным законодательством⁷⁹. Такие положения и меры применяются также к силам безопасности⁸⁰. Законодательные положения, регулирующие деятельность местных органов власти, содержат конкретные требования по поощрению и участию лиц из числа коренных народов, меньшинств и уязвимых групп в общем процессе государственного управления. Правительство Непала представило законодательному органу – парламенту, законопроект, предусматривающий внесение поправок в Закон о местном самоуправлении 1999 года, чтобы обеспечить представленность женщин в местных органах власти на уровне не менее 40%⁸¹. Политика социальной включенности постепенно способствует более активному участию в управлении лиц из числа коренных народов, меньшинств и уязвимых групп.

44. Правительство Непала неукоснительно соблюдает принципы включенности и гендерного равенства в сфере образования. Доступ к образованию для девочек, далитов и инвалидов улучшается в результате выделения стипендий на оплату общежитий, школьной формы, учебных материалов и транспорта⁸². ПРШО предусматривает реформирование программы школьного образования в целях увеличения доступа инвалидов⁸³. По результатам 2010/11 финансового года 85 681 детей-инвалидов получили стипендии на общую сумму 80 595 000 непальских рупий. Закон о стипендиях 1965 года предусматривает выделение для инвалидов не менее 5% стипендиального фонда. В 2013/14 финансовом году правительство Непала ассигновало 70,4 млн. непальских рупий на поддержку образования инвалидов. Кроме того, Политика образо-

вания для лиц с особыми потребностями 1996 года направлена на обеспечение образования лиц с особыми потребностями в качестве важной части стратегии «Образование для всех» и предусматривает создание в школах благоприятной физической среды для детей-инвалидов. Для детей с особыми видами инвалидности разрабатываются и проводятся отдельные занятия⁸⁴. В дополнение к этому, правительство Непала создало специализированные школы и учебно-методические центры для детей-инвалидов⁸⁵. Несмотря на постоянные усилия, учитывая сложности в деле обеспечения доступности школьных помещений для инвалидов, связанные с денежными расходами, географической удаленностью и т.д., потребуются дополнительное время для расширения доступа инвалидов к образованию.

45. Национальная политика и план действий в интересах инвалидов 2006 года направлены на повышение осведомленности общества о проблемах инвалидности и предусматривает организацию национальных кампаний по этому вопросу, а также создание благоприятного отношения общества к инвалидам. Кроме того, текущий Тринадцатый план развития предусматривает проведение мероприятий по распространению информации о Конвенции о правах инвалидов (КПИ ООН) и Факультативном протоколе к ней и содержит планы проведения конкретных мероприятий, связанных с этой Конвенцией. При Канцелярии премьер-министра и Совета министров (КПМСМ) был создан механизм высокого уровня, координируемый главой секретариата правительства Непала и направленный на искоренение дискриминации и развитие и поощрение прав инвалидов. Во всех районах также были созданы соответствующие механизмы, координируемые главами районных администраций. Другие меры социального обеспечения включают программы реабилитации на уровне общин⁸⁶ во всех районах, бесплатные медицинские услуги в государственных больницах, 50-процентную компенсацию стоимости проезда внутренними авиарейсами, освобождение от налогов при приобретении вспомогательных устройств для инвалидов и предоставление пособий по социальному обеспечению через местные органы власти.

46. Новый Строительный кодекс предусматривает создание благоприятных условий для инвалидов в общественных зданиях. На основе консультаций с инвалидами и другими заинтересованными сторонами правительство Непала издало новые комплексные Руководящие принципы обеспечения доступности⁸⁷. Дискриминация инвалидов в сфере найма на работу и продвижения по службе в государственных и публичных учреждениях была запрещена. Министерством по делам здравоохранения и народонаселения (МЗН) был подготовлен ряд аудио- и видеопрограммы, информирующих общественность о проказе, полиомиелите, ВИЧ/СПИД и других заболеваниях, которые могут приводить к инвалидности. Начиная с 2007 года МЗН реализует Национальную стратегию действий в отношении детей-инвалидов. Ее основной целью является предоставление реабилитационных услуг и медицинского лечения на уровне общин и предотвращение детской инвалидности. В столице страны создан Национальный реабилитационный центр в целях лечения и реабилитации инвалидов, пострадавших в результате конфликта, а также обеспечения их ортезами и протезами. Реабилитационные центры регионального уровня занимались снабжением инвалидов необходимыми им вспомогательными устройствами и реабилитационными услугами. Кроме того, правительство Непала осуществляет особые программы в интересах инвалидов⁸⁸. Правительство Непала также в настоящее время пересматривает Закон о защите и благосостоянии инвалидов 1982 года с целью обеспечения его полного соответствия положениям КПИ ООН.

Искоренение расовой дискриминации⁸⁹

47. Конституция гарантирует отсутствие любых форм дискриминации. С 2011 года действует Закон о дискриминации по кастовому признаку и о явлении «неприкасаемости» (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них)⁹⁰. В целях полного осуществления этого закона в 2015 году правительство Непала начало подготовку проекта всестороннего плана действий, а МВД направило во все районные и региональные администрации инструкции по политике нулевой терпимости в отношении дискриминации по кастовому признаку и явления «неприкасаемости». Кроме того, были сформированы и начали работу координационные комитеты районного уровня. Каждая районная администрация ежемесячно отчитывается перед МВД о своих действиях по борьбе с дискриминацией. Жертвы дискриминации по кастовому признаку и явления «неприкасаемости» немедленно ограждаются от посягательств, а к виновным принимаются незамедлительные меры. Национальная комиссия по делам далитов совместно с другими НПУ и правительством Непала начала совместный мониторинг проявлений дискриминации по кастовому признаку и явления «неприкасаемости» и проведение программ по повышению осведомленности об этой проблеме. В рамках политики социальной интеграции в государственных учреждениях выделена 9-процентная квота для далитов⁹¹. Далиты и недалиты поощряются к вступлению в межкастовые браки, для чего таким молодоженам предоставляется пособие в размере 100 000 непальских рупий. Правительство Непала через районные суды предоставляет далитам, находящимся в неблагоприятном экономическом положении, юридические консультации⁹². Правительство Непала планирует обеспечивать систематическую регистрацию кастовых групп далитов, а также проводить исследования, касающиеся маргинализированных групп, которые находятся под угрозой исчезновения (включая, например, такие группы, как мушахары, домы, бади, гандарбхи и т.д.). Правительство Непала предпринимает усилия в целях разработки правил, которые позволили бы обеспечить эффективное применение указанного закона в жизнь. Данные показывают, что с 2011 года по август 2014 года в суд было передано 22 дела о дискриминации по кастовому признаку⁹³. Несмотря на постоянные усилия правительства Непала, проблема ликвидация практики дискриминации еще не решена.

48. Районные администрации выдают удостоверения личности и свидетельства о гражданстве лицам из числа общины бади и их детям на основе гражданства матери. Случаи применения к далитам практики «неприкасаемости» были расследованы, а виновные привлечены к ответственности, что способствует снижению уровня распространенности этой порочной практики. При КПМСМ был создан механизм высокого уровня, координируемый главой секретариата правительства Непала и направленный на искоренение дискриминации по кастовому признаку и поощрение прав далитов.

49. Правительство Непала планирует построить хорошо оборудованный «Многоцелевой межведомственный комплекс» для размещения представительств комиссий, фондов и советов⁹⁴, которые были созданы в целях поощрения социального интегрирующего развития.

Законодательство о запрете пыток и внесудебные казни⁹⁵

50. Конституция, Закон о компенсациях жертвам пыток 1996 года и другие законодательные акты в конкретных областях⁹⁶ запрещают любые виды пыток с любыми целями. Никакие законы, действующие в Непале, не предусматривают предоставление иммунитета лицам, замешанным в пытках. Правительство Непала прилагает усилия к обеспечению более полного соответствия законодатель-

ства страны положениям КПП. На рассмотрение законодательного органа – парламента внесен отдельный законопроект, криминализирующий все формы пыток и жестокого обращения. Кроме того, проект Уголовного кодекса предусматривает меры по предотвращению пыток и жестокого обращения, наказанию за них и защите от них.

51. Силы безопасности и правоохранительные органы проводят политику нулевой терпимости к пыткам, а сотрудники сил безопасности проходят регулярную подготовку по вопросам прав человека. На настоящий момент внутренние дисциплинарные меры были применены к 62 сотрудникам полиции Непала, замешанным в применении пыток. При Генеральной прокуратуре учрежден координационный комитет по обеспечению гуманного обращения с лицами, заключенными под стражу. Согласно законодательству внесудебные казни являются тяжким уголовным преступлением. В стране существует механизм расследования, судебного преследования и рассмотрения дел, связанных с внесудебными казнями. Правительство Непала неизменно принимает меры против лиц, в отношении которых выдвигаются обвинения в участии во внесудебных казнях.

Торговля людьми и незаконная перевозка мигрантов⁹⁷

52. Для эффективного осуществления Закона о торговле людьми и перевозке людей (контроль за ними) 2007 года правительство Непала учредило национальный комитет на центральном уровне и соответствующие комитеты во всех районах. Правоохранительные органы принимают меры против нарушителей. Согласно этому закону, жертвы имеют право на соответствующую компенсацию, реституцию, реабилитацию, экономическую поддержку и услуги психологической помощи. Осуществляются различные программы и план действий по реальному применению указанного закона. Руководящие принципы по борьбе с сексуальной эксплуатацией работниц танцевальных клубов и баров также направлены на решение проблемы злоупотреблений сексуального характера. В этих же целях применяются Закон об иммиграции 1992 года и Закон о зарубежной занятости и положение о порядке его осуществления 2007 года. Правительство Непала осуществляет Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2021 годы. Пятью приоритетными направлениями Плана являются предупреждение, защита, судебное преследование, наказание и развитие потенциала соответствующих учреждений. Правительство Непала работает совместно с Национальной комиссией по делам женщин (НКЖ), которая осуществляет различные программы по предотвращению и мониторингу, а также поддерживает деятельность правительства Непала по борьбе с торговлей людьми. Совершенствуется межведомственная координация в этой сфере. НКЖ проводит кампании по повышению осведомленности в СМИ и семинары по правам женщин на местном уровне, охватывающие такие темы, как насилие в отношении женщин, трудовая миграция и торговля людьми.

53. В отношении случаев торговли людьми и злоупотреблений сексуального характера в соответствии с Правилами районных судов 1995 года применяется процедура ускоренного судопроизводства. Правительство Непала инициировало различные программы по борьбе с торговлей людьми, осуществляемые совместно с ОГО, учредило в каждом районе фонды для реабилитации жертв торговли людьми, а также создало в восьми районах приюты/центры реабилитации⁹⁸ для жертв и пострадавших от торговли людьми⁹⁹.

Процедуры расследования дел, связанных с торговлей людьми, были включены в программы подготовки сотрудников полиции Непала. Полицейская академия Непала провела для сотрудников полиции программу подготовки по процедурам расследования дел, связанных с торговлей людьми, а судьи и прокуроры проходят регулярную подготовку в Судебной академии.

Комиссия по установлению истины и примирению (КУИП) и Комиссия по расследованию случаев насильственных исчезновений (КРСНИ)¹⁰⁰

54. КУИП и КРСНИ были учреждены согласно соответствующему закону¹⁰¹. Эти комиссии уже начали независимую работу и в настоящее время разрабатывают свои правила, руководящие принципы работы и руководства для обеспечения надлежащего функционирования. Закон направлен на обеспечение национального единства и примирения с учетом принципов основных прав человека. Кроме того, суды общей юрисдикции рассмотрели несколько резонансных дел, связанных с периодом конфликта. После решения Верховного суда по делу «Суман Адхикари против правительства Непала» механизм юстиции переходного периода, созданный согласно этому закону, получил полномочия для проведения независимых и тщательных расследований предполагаемых нарушений прав человека во время конфликта и привлечения виновных к ответственности.

Подотчетность правоохранительных органов; учреждение Комиссии по делам полицейской службы¹⁰²

55. Национальная правовая система предусматривает необходимые положения для проведения справедливых и беспристрастных расследований и наказания лиц, совершивших уголовные преступления, без какого-либо ненадлежащего давления и предвзятости. Сотрудники правоохранительных органов, включая силы безопасности, проходят подготовку по вопросам прав человека¹⁰³. Эти органы придерживаются политики нулевой терпимости к нарушениям прав человека. Генеральная прокуратура, НКПЧ и правозащитники осуществляют контроль в местах содержания под стражей и тюрем, в которых имели место нарушения конституционных и юридических прав заключенных. Согласно решению Верховного суда, Министерство обороны в настоящее время пересматривает Закон о вооруженных силах 2007 года. В целях предотвращения нарушений прав человека в силовых структурах, в непальской полиции, вооруженных полицейских силах и армии Непала созданы внутренние механизмы. Кроме того, следственный комитет, созданный согласно части 1 статьи 62 Закона о вооруженных силах, наделен особыми полномочиями по расследованию нарушений прав человека. Таким образом, никакие законодательные нормы не предусматривают иммунитета сотрудников сил безопасности и правоохранительных органов.

56. Согласно Закону о вооруженных полицейских силах 1999 года создана Комиссия по делам полицейской службы, и сейчас правительством Непала в связи с заменой Закона о полиции 1955 года создается независимая Комиссия по делам полицейской службы Непала. Новые Правила работы полиции 2014 года обеспечивают справедливую систему найма на работу, назначения на новые должности и поощрения сотрудников полиции Непала. Комиссия по делам государственной службы участвует в процедурах найма и поощрения сотрудников непальской полиции.

Незамедлительное отправление правосудия¹⁰⁴

57. Верховный суд с 2004 года осуществляет Стратегический план действий по сокращению числа нерассмотренных дел и незамедлительному отправлению правосудия. В настоящее время он осуществляет третий Стратегический план действий на 2014–2019 годы, согласно которому на всех уровнях от центра до районов были созданы Координационные комитеты по работе судебного сектора¹⁰⁵. Кроме того, на всех уровнях судебной системы на основе информационных технологий внедрены системы управления движением судебных дел. Используется принцип непрерывного рассмотрения конкретных видов судебных дел, передача дел на рассмотрение в третейские суды и посредничество на общинном уровне. В качестве экспериментальных проектов осуществляются специальные кампании по исполнению судебных решений. В Закон об отправлении правосудия 1992 года были внесены поправки, предусматривающие снижение числа дел, передаваемых на рассмотрение Верховного суда. Число нерассмотренных дел постепенно сокращается во всех судах.

Выполнение обязательств перед договорными органами и рекомендаций по итогам УПО, а также сотрудничество с Организацией Объединенных Наций¹⁰⁶

58. Постоянное взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в деле защиты и поощрения прав человека является одним из важнейших принципов политики правительства Непала. Непал тесно сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в разное время направив приглашения мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций посетить Непал. Начиная с 1996 года, поездки в Непал совершены десятью различными специальными процедурами/мандатариями. Правительство Непала создало при КПМСМ особый механизм по работе с такими мандатариями в целях обеспечения продуктивного взаимодействия с ними. Правительство Непала планирует положительно реагировать на их просьбы о посещении страны.

59. Правительство Непала продолжает участвовать в конструктивном диалоге со всеми заинтересованными сторонами в ходе подготовки доклада в рамках УПО и плана действий по осуществлению рекомендаций по итогам УПО. Этот план был рассмотрен, а доклады о ходе его осуществления были опубликованы и распространены. Мероприятия, предусмотренные в этом плане, согласуются с другими мероприятиями, осуществляемыми в рамках НПДПЧ и других секторальных планов действий. Механизм, созданный для координации процесса осуществления рекомендаций по итогам УПО с участием соответствующих государственных ведомств, проводит периодические совещания для оценки хода осуществления плана действий. В то же время правительство Непала укрепило НКПЧ в целях обеспечения контроля за осуществлением рекомендаций по итогам УПО. При КПМСМ был создан Руководящий комитет, осуществляющий контроль за ходом осуществления рекомендаций. Правительство Непала своевременно направляет свои ответы договорным органам и другим механизмам Организации Объединенных Наций.

Насильственные исчезновения¹⁰⁷

60. В соответствии с распоряжением Верховного суда Правительство Непала в настоящее время разрабатывает проект специального закона, предполагающего введение уголовной ответственности за насильственные исчезновения. Согласно статье 62 Закона о вооруженных силах 2007 года, насильственные исчезновения квалифицируются как серьезное нарушение прав человека¹⁰⁸ и как уголовное преступление. Кроме того, в проекте Уголовного кодекса содержится положение, предусматривающее введение уголовной ответственности за насильственные исчезновения. Правительство Непала создает соответствующие условия для присоединения к КНИ.

Дети и женщины¹⁰⁹

61. Правительство Непала приняло ряд политических, законодательных, институциональных и программных мер по обеспечению гендерной справедливости и равенства. Правительство Непала осуществляет рамочную Национальную стратегию и план действий по расширению прав и возможностей женщин и искоренению гендерного насилия на 2013–2018 годы, а также другие меры политики по осуществлению прав женщин в конкретных областях. Применяются Закон о бытовом насилии (преступление и наказание) 2009 года и соответствующее Положение 2010 года. На рассмотрение законодательного органа – парламента, внесены законопроекты о запрете гендерного насилия¹¹⁰ и колдовства (преступление и наказание). Введены в действие Положение о фонде социального обеспечения для незамужних женщин (использование средств) 2013 года и Закон о сексуальных домогательствах на рабочих местах (контроль) 2014 года.

62. Правительство Непала постоянно занимается повышением информированности населения всей страны о таких вредных практиках, как дача приданого, детские браки и колдовство. При КПМСМ создан отдел по вопросам расширения прав и возможностей женщин и координации деятельности в этой области¹¹¹. Районные координационные комитеты по расширению прав и возможностей женщин созданы во всех районах. В целях предупреждения гендерного насилия и оказания экстренной помощи и поддержки его жертвам правительство Непала учредило во всех районах фонды для выплаты компенсации жертвам гендерного насилия, центры помощи жертвам в 17 районах¹¹² и реабилитационные центры в восьми районах¹¹³. В штаб-квартире полиции Непала функционирует Управление по делам женщин и детей, а во всех 75 районных отделах полиции созданы подразделения по работе с женщинами и детьми. Отдельные здания для таких подразделений построены в 24 районах, а по всей стране созданы 240 новых должностей специалистов по гендерному насилию. В целях предупреждения насилия в отношении женщин и детей Национальный комитет по благосостоянию детей создал телефонные службы помощи детям в 14 районах и центры услуг для женщин в 15 районах, причем планируется охватить такой работой все 75 районов. Национальная комиссия по делам женщин организовала сети мониторинга соблюдения прав женщин на национальном и районном уровнях. Она проводит различные кампании и предоставляет целевым группам женщин бесплатную юридическую помощь и консультации. Государственные учреждения работают совместно с НПУ. Позитивные меры, квоты, целевые программы и другие меры поддержки, с 2007 года осуществляемые правительством Непала, привели к существенным положительным изменениям в положении женщин в социальной, экономической и политической сфере¹¹⁴.

63. В настоящее время представленность женщин в гражданской службе составляет 15,3%. В непальской полиции этот показатель равен 5,8%, в непальской армии – 2,58%, в вооруженной полиции – 3,4 %, а в судебной системе – 1,76%. В целях поощрения женщин к работе в гражданской службе правительство Непала осуществляет различные программы по расширению возможностей женщин в системе образования, здравоохранения и других услуг с особым вниманием к маргинализованным общинам, а во всех министерствах осуществляется Стратегия гендерной и социальной включенности. Сопоставление значений индекса гендерного развития (ИГР)¹¹⁵ за различные периоды времени свидетельствует о наличии прогресса в данной области как на национальном, так и на местном уровне.

64. В 2014/15 финансовом году бюджетные ассигнования на цели поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были увеличены до 21,93% общего объема бюджета (т.е. до 135,65 млрд. непальских рупий). Аналогичным образом, в соответствии с Руководящими принципами по мобилизации и управлению ресурсами для местных органов власти 2012 года местные органы власти выделяют 10% своего бюджета на программы, осуществляемые в интересах маргинализованных женщин и детей. В целях расширения доступа женщин к земельным ресурсам правительство Непала приняло решение компенсировать 30% сбора за регистрацию земельных прав на имя женщины или на имя семейной пары. Значение индекса гендерного неравенства снизилось с 0,558 в 2011 году до 0,485 в 2013 году¹¹⁶. Гендерное насилие было квалифицировано уголовным преступлением, и правительство Непала провозгласило в отношении гендерного насилия политику нулевой терпимости. В отношении судебных дел, связанных с женщинами и детьми, с 2010 года применяется процедура ускоренного судопроизводства, предусмотренная Правилами районных судов 1995 года¹¹⁷.

65. Некоторые законы страны, включая Общеправовой кодекс 1963 года, Закон о торговле людьми и перевозке людей (контроль за ними) и Закон о бытовом насилии (преступление и наказание), предусматривают компенсации жертвам гендерного насилия. Государственные ведомства проводят кампании повышения юридической грамотности. Благодаря росту информированности общества число жалоб на случаи гендерного насилия, подаваемых в полицию Непала, существенно возросло¹¹⁸.

66. Правительство Непала осуществляет Национальный план действий в интересах детей на 2005–2015 годы и планирует пересмотреть его для более полного учета проблем сексуальной эксплуатации детей, надругательств и насилия в отношении детей. Министерство по вопросам федерального уровня и развития на местах (МФУРМ) осуществляет Программу местного управления с учетом интересов детей, в результате чего один КРД и один муниципалитет были признаны полностью соответствующими интересам детей. Подготовлен новый проект закона о детях, обеспечивающий полное соответствие положениям КПР. Кроме того, Национальная политика в интересах детей 2012 года предусматривает меры, направленные на обеспечение выживания, защиты, развития и участия детей¹¹⁹.

67. В соответствии с рекомендациями КЛДЖ правительство Непала совместно с НКДЖ подготовило законопроект, предусматривающий криминализацию всех видов вредной практики, способствующих гендерному насилию. В этом законопроекте определены 62 вида вредной практики, включая «чхопади», «деуки», «бади» и «джума». Правительственные ведомства организуют программы повышения осведомленности, направленные на искоренение этих видов вредной практики. Во исполнение распоряжения Верховного суда правительство Непала приняло в 2008 году Руководящие принципы по искоренению «чхопади». Число

девочек, посещающих школы во время менструации, существенно увеличилось, а число специальных помещений для содержания женщин, которые предусматриваются практикой «чхопади», уменьшилось. Правительство Непала учредило Совет по улучшению положения и развитию общины бади для расширения прав и возможностей и защиты общины бади.

Реабилитация и реинтеграция бывших участников военных действий и несовершеннолетних¹²⁰

68. Национальная политика в интересах детей, принятая в 2012 году, запрещает использование детей в вооруженных конфликтах. Положение о вооруженных силах, принятое в 2013 году, устанавливает 18 лет в качестве минимального возраста для приема в непальскую армию¹²¹. Из числа подтвержденных комбатантов 1 460 были приняты на службу в непальскую армию, шесть воспользовались мерами по реабилитации, а 15 585 добровольно ушли в отставку. 4 008 не соответствующих требованиям комбатантов (несовершеннолетние и набранные в последнее время) по результатам проверки МООНН были в 2009 году освобождены из мест сосредоточения маоистских сил. Из них 2 973 были несовершеннолетними. Освобожденные дети-солдаты получили временную помощь, а затем воспользовались услугами по реинтеграции, включая образование, профессионально-техническую подготовку и психологическое консультирование. Программы поддержки реинтеграции осуществляются различными ведомствами в соответствии с потребностями освобожденных детей-солдат.

Жестокое обращение с детьми, сексуальная эксплуатация и детский труд¹²²

69. Закон о детском труде (запрет и регулирование) 2000 года, Правила в отношении детского труда (запрет и регулирование) 2006 года, Закон о труде 1992 года, Положение о труде 1993 года, Национальный генеральный план в интересах детей на 2004–2014 годы и Национальный генеральный план по искоренению детского труда на 2011–2020 годы осуществляются в целях ликвидации злоупотреблений в отношении детей и детского труда. Опубликован список опасных для детей профессий, и в соответствии с внутренним законодательством и стандартами МОТ детям запрещено работать по этим профессиям¹²³.

70. Национальная политика охраны детства, принятая в 2012 году, запрещает использование детей в вооруженных конфликтах и на опасных работах, а также предусматривает ответственность за такие деяния в соответствии с законом. Правительство Непала поручило МТЗ, Центральному совету по вопросам благополучия детей, районным советам по вопросам благополучия детей и местным органам власти осуществлять мониторинг положения в области детского труда, предотвращать использование детского труда и обеспечивать реабилитацию жертв. Эти организации и ведомства обеспечивают защиту детей, мониторинг использования детского труда на промышленных предприятиях, санкции в отношении промышленных предприятий, использующих детский труд, а также изъятие и реабилитацию детей. Правительство Непала осуществляет план, направленный на искоренение наихудших форм детского труда к 2016 году и любых форм детского труда к 2020 году, включая искоренение детского труда в неформальном секторе. Осуществляются различные инициативы по предотвращению детского труда и программы повышения осведомленности общества об этой проблеме¹²⁴.

71. Правительство Непала более активно отслеживает случаи применения системы «камлари», а соответствующие ведомства принимают целенаправленные меры и позитивные действия в районах, из которых часто поступают сообщения о таких случаях. В июне 2013 года был принят план из десяти пунктов по искоренению практики «камлари», которая все еще существует в некоторых районах страны, несмотря на ее запрет.

72. Полиция Непала создала в Катманду Центр поиска и спасения детей, работающий в круглосуточном режиме. МВД и полиция Непала также используют для поиска и спасения пропавших детей радио и телевидение.

Система правосудия для несовершеннолетних¹²⁵

73. Закон о детях 1992 года и подзаконный акт к нему 1995 года, а также Правила процедуры правосудия для несовершеннолетних 2007 года, устанавливают базовые стандарты судебного разбирательства дел с участием несовершеннолетних. В 2009 году было выпущено Руководство по расследованию и судебному преследованию по делам с участием несовершеннолетних для работников прокуратуры. В трех регионах были созданы детские исправительные учреждения, соответствующие минимальным стандартам, а еще в двух регионах такие центры строятся в настоящее время, причем правительство Непала планирует построить их во всех регионах развития¹²⁶. В соответствии с духом Правил процедуры правосудия для несовершеннолетних 2007 года дети передаются родителям/опекунам на условиях привода их в суд в случае необходимости. На центральном уровне учрежден Комитет по координации правосудия для несовершеннолетних (ККПН). Правительство Непала укрепляет систему правосудия в отношении несовершеннолетних в стране в соответствии с международными правозащитными стандартами, для чего в 64 районах, в которых были учреждены «комиссии по делам несовершеннолетних», Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечению и ККПН осуществляют соответствующую совместную программу. Правительство Непала планирует создать «комиссии по делам несовершеннолетних» во всех остальных районах.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность¹²⁷

74. Согласно постановлению Верховного суда¹²⁸ члены сообщества ЛГБТИ получают свидетельство о гражданстве и удостоверяющий их личность паспорт в соответствии с измененными Правилами получения гражданства 2008 года и Правилами выдачи паспортов 2010 года. При проведении переписи населения 2011 года Центральное статистическое бюро впервые официально признало в дополнение к мужскому и женскому полу третий пол. Правительство Непала рассматривает доклад комитета, учрежденного в соответствии с распоряжением Верховного суда для дальнейшего выявления и защиты прав ЛГБТИ. Законодательство Непала запрещает дискриминацию по любым признакам, включая сексуальную ориентацию и идентичность. Правительство Непала уважает права и свободы сообщества ЛГБТИ, гарантированные Конституцией и законами страны, и последовательно добивается ликвидации фактической дискриминации сообщества ЛГБТИ.

Национальные правозащитные учреждения (НПУ)¹²⁹

75. Правительство Непала готово выделять бюджетные средства и другие ресурсы для обеспечения бесперебойного функционирования НПУ¹³⁰. НКПЧ пользуется организационной, функциональной и финансовой независимостью в соответствии с Парижскими принципами и сохраняет статус «А»¹³¹. Правительство Непала последовательно осуществляет рекомендации, вынесенные НКПЧ. Независимость и автономия НКПЧ, гарантированные Конституцией, были укреплены положениями Закона о НКПЧ, принятого в 2012 году. Конституционный мандат и юрисдикция НКПЧ не были ограничены этим законом. Кроме того, в целях обеспечения финансовой автономии Комиссии министерство финансов утвердило для нее отдельные финансовые правила. Важно отметить, что Кабинет в принципе одобрил законопроект о правозащитной службе для НКПЧ¹³². Правительство Непала будет и далее оказывать НПУ всемерную поддержку, необходимую для их надлежащего функционирования. В соответствии с решением Верховного суда¹³³ правительство Непала в настоящее время готовит для представления в законодательный орган – парламент, законопроект о внесении поправок в Закон о НКПЧ.

Достижения, передовая практика и проблемы

Достижения

Основные достижения в процессе обеспечения мира

76. Единственный в своем роде мирный процесс, который начался в Непале в 2006 году после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения, подходит к своему логическому завершению. Процессы интеграции маоистских комбатантов в непальскую армию, контроля за использованием оружия и проверки маоистских комбатантов были завершены. Правительство Непала с помощью различных механизмов в центре и на местах предоставляет жертвам конфликта финансовую и нефинансовую помощь и поддержку. Процесс подготовки Конституции еще более ускорился после одобрения предварительного проекта новой Конституции. В настоящее время этот проект распространяется среди населения для получения отзывов.

Создание механизма юстиции переходного периода

77. Согласно Закону о Комиссии по расследованию случаев насильственных исчезновений и Комиссии по установлению истины и примирению, принятому в 2014 году, эти две комиссии¹³⁴ были учреждены для расследования нарушений прав человека в ходе вооруженного конфликта как со стороны государства, так и со стороны негосударственных субъектов в соответствии с национальными и международными обязательствами Непала. Комиссии уже начали свою работу. Они уполномочены проводить независимое расследование всех дел, связанных с конфликтом, а также рекомендовать соответствующим органам власти принятие мер по судебному преследованию виновных, предоставлению надлежащего возмещения жертвам и проведению общих институциональных реформ.

Права человека как базовый принцип управления и планов развития

78. Защита и поощрение прав человека является национальной политикой и приоритетом правительства Непала. Деятельность в сфере государственного управления и развития осуществляется на основе правозащитного подхода. Периодические планы развития в структурном и функциональном отношении основываются на базовых ценностях верховенства права и прав человека. В результате этого Непал добился улучшения индексов человеческого развития¹³⁵.

Политическая, законодательная и судебная реформа

79. Политическая и законодательная реформа¹³⁶ проводится непрерывно и ставит своей целью реальное осуществление обязательств государства в области прав человека. В политической сфере в качестве заметных достижений за отчетный период можно отметить принятие пятилетних планов в области прав человека, расширения прав и возможностей женщин, политики в интересах детей и национальной политики в области здравоохранения. Политические и законодательные реформы обеспечили более полное соответствие внутренней правовой системы международным стандартам.

80. В судебной системе осуществляется Третий план действий на 2014–2019 годы, направленный на обеспечение незамедлительного и эффективного правосудия для всех. Непрерывные судебные слушания дел, связанных с гендерным насилием, система управления прохождением судебных дел, календарные планы судебных слушаний и создание специального подразделения по выполнению решений Верховного суда – это только несколько примеров применения в судебной системе стратегических мер, направленных на расширение доступа граждан к правосудию.

Эффективность НПУ

81. НПУ играют роль по контролю за соблюдением прав человека. Эти учреждения не только проводят кампании по повышению осведомленности и осуществляют мониторинг положения в области прав человека, но и вносят свой вклад в реформирование законодательства и мер политики, представляя правительству Непала конкретные рекомендации. В ситуации, сложившейся после землетрясения, НКПЧ также выступает в качестве одной из ведущих организаций в деятельности по защите населения.

Передовая практика

Комплексные меры в области прав человека на национальном уровне

82. Непал принял комплексные конституционные, законодательные, политические и правовые меры в целях выполнения национальных и международных обязательств в области прав человека. Правительство Непала не только создало систему правовых норм, но и обеспечило основу и благоприятную среду для осуществления национальных приоритетов, ставящих во главу угла фундаментальные правозащитные ценности. Равенство, свобода, человеческое достоинство, мир, правосудие и широкая демократия являются основой этих комплексных мер.

Конституционное признание взаимозависимости прав человека

83. Конституция признает и защищает гражданские, политические, а также экономические, социальные и культурные права для всех. Право на образование, здоровье, занятость, социальное обеспечение, среди прочих, гарантируются в силу признания того, что основные права необходимы для полного осуществления

гражданских и политических прав. Аналогичным образом, в целях удовлетворения особых потребностей и интересов отдельных общин также учитываются коллективные права.

Позитивные действия судебных органов

84. Являясь гарантом основных прав, Верховный суд конструктивным образом толкует Конституцию и другие законы, чтобы обеспечить гражданам, чьи права были нарушены, эффективные средства правовой защиты, а также применять международные обязательства страны. Суд играет ведущую роль в разработке правовой практики по вопросам равенства полов, окружающей среды, рынков, эффективного государственного управления, а также более широкого осуществления основных прав, принимая свои постановления и определения для защиты интересов общества.

Включение положений международных договоров во внутреннее законодательство

85. Одним из обязательств государства, прямо указанных в Конституции, является практическое осуществление обязательств Непала, возникающих в связи с международными договорами. Кроме того, Закон о международных договорах Непала, принятый в 1990 году и охватывающий вопросы статуса международных договоров, участником которых является Непал, содержит положение, согласно которому международный договор Непала в случае коллизии имеет преимущественную силу над положениями внутреннего права. Верховный суд проверяет конституционность законов с учетом обязательных для исполнения положений международных договоров, участником которых является Непал.

Участие в работе международных механизмов

86. Расширение международного сотрудничества в деле защиты и поощрения прав человека, а также поиск международной поддержки и понимания усилий, предпринимаемых страной, осуществляется на постоянной основе на основе конструктивного взаимодействия с соответствующими партнерами. Непал сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе в разное время направив мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций постоянные приглашения посетить Непал.

Сотрудничество с гражданским обществом

87. Правительство Непала сотрудничает с гражданским обществом, рассматривая его как активного участника процессов развития и общественной мобилизации, особенно в отношении всемерного использования местных ресурсов, повышения осведомленности и участия в мерах по осуществлению реформ, направленных на полное соблюдение прав человека. Содержательные меры политики, влияющие на положение существенного числа людей, были приняты после проведения консультаций с гражданским обществом, правозащитниками и активистами правозащитных движений. Гражданское общество представлено в различных механизмах мониторинга, созданных государственными ведомствами.

Подход к социально-экономической трансформации на основе принципа открытости

88. Стратегии и меры политики, осуществляемые государственными механизмами, в первую очередь направлены на социально-экономические реформы, обеспечивающие справедливость и равенство в обществе, при которых все население, включая уязвимые и маргинализованные общины, может пользоваться основными правами человека и преимуществами демократии. Социальная интеграция, компенсации за имевшую место ранее несправедливость, обеспечение связи между всеми мерами политики и обеспечением прав человека, перераспределение общественных благ и включение всех этих вопросов в национальную политику приняты в качестве стратегических инструментов, комплексным образом используемых для достижения целей социально-экономических преобразований.

Проблемы

Постконфликтная ситуация

89. Непал восстанавливается после десятилетнего вооруженного конфликта. Ввиду продолжительности переходного периода общий процесс развития проходит медленно, а обязательства в области осуществления прав человека не превратились в конкретные действия, как это ожидалось ранее. Различные постконфликтные проблемы негативно влияют на положение в области прав человека в стране и еще более усугубляют существующие вызовы. Восстановление, институциональная и культурная реформа, создание системы правосудия переходного периода и примирения в обществе, перестройка государственных институтов и укрепление подотчетности сверху донизу являются основными проблемами в процессе обеспечения стабильности на постконфликтном этапе.

Действенное осуществление мер в области прав человека

90. Отсутствие выборных местных органов власти, трудности с получением и мобилизацией ресурсов, недостаточные возможности органов исполнительной власти и географическая удаленность относятся к числу основных препятствий на пути своевременного и надлежащего применения законов и осуществления стратегий, планов и программ в области прав человека. Несмотря на заметное улучшение социально-экономических показателей, проблема защиты прав уязвимых и маргинализованных общин в соответствии с положениями Конституции еще не решена.

Существующая вредная практика

91. Несмотря на меры, принимаемые правительством, и постоянное улучшение ситуации, в обществе все еще существует несколько видов вредной практики¹³⁷. Эти виды практики создают существенные препятствия для осуществления инициатив государственных ведомств и ОГ, направленных на улучшение качества жизни населения. Необходимое изменение поведения, практики и социально и культурно обусловленного мировоззрения является долгосрочным процессом.

Реагирование на стихийные бедствия в аспекте прав человека

92. Учет ценностей прав человека в ходе осуществления гуманитарных мероприятий, спасательных работ, оказания помощи жертвам и их реабилитации, а также восстановительных работ после стихийных бедствий, после разрушительного землетрясения 25 апреля 2015 года и последующих сейсмических толчков стало важным пунктом национальной повестки дня. Несмотря на все более ак-

тивный учет этих приоритетов, правозащитный подход к оказанию помощи пострадавшим от землетрясения еще не реализован в полной мере. В результате проведения консультаций с национальными экспертами и заинтересованными сторонами правительство Непала осуществляет подготовку к плановой урбанизации, организации поселений в сельских районах, пересмотру и внедрению нового строительного кодекса и политики землепользования, а также созданию соответствующих институциональных механизмов общего управления в условиях стихийных бедствий и техногенных катастроф на основе углубленных знаний, согласованных усилий на национальном уровне и международной поддержки.

Борьба с бедностью

93. Учитывая результаты осуществления и оценки стратегий и программ по снижению уровня бедности, правительство Непала принимает меры по дальнейшему включению во все государственные стратегии требований справедливого распределения благ, более децентрализованных подходов, равного доступа к имеющимся ресурсам, взаимосвязи между программами развития и верховенством права и борьбы с коррупцией, а также обеспечению подотчетности по этим вопросам. Хотя масштабы бедности снижаются, она все еще остается существенным препятствием на пути осуществления основных прав человека для всех.

Национальные обязательства

94. Являясь демократической страной с избранным правительством, независимой и компетентной судебной системой, свободными средствами массовой информации и активным гражданским обществом, Непал демонстрирует неуклонную приверженность делу защиты прав человека. Несмотря на наличие ряда проблем, правительство Непала добивается реального осуществления рекомендаций, принятых по итогам первого цикла УПО, а также дальнейших рекомендаций, которые будут получены по итогам второго цикла, с особым вниманием к отражению вопросов прав человека в стратегиях и программах развития, выделению более значительных ресурсов и развитию потенциала. Правительство Непала будет и далее прилагать усилия в соответствии со своими национальными приоритетами и международными обязательствами, а также укреплять сотрудничество с международным сообществом и заинтересованными сторонами внутри страны. Правительство Непала ожидает от Организации Объединенных Наций и международного сообщества дальнейшей поддержки своих усилий, направленных на последовательную защиту и поощрение прав человека.

Примечания

- ¹ The reports of the proceedings of regional and national consultations are attached in Annex –1.
- ² The thematic areas include, education; health, nutrition and population; labour and employment; culture; legal reform and administration of justice; environment and sustainable development; women, disabilities, senior citizens and gender and sexual minorities; international responsibility of Nepal; food security and food sovereignty; transitional justice and conflict victims; human right education; inclusive development; children; housing; social service and security; execution of Supreme Court judgments and recommendations of National Human Rights Commission; custody and prison reform; and institutional strengthening. (The NHRAP is available at www.opmcm.gov.np).
- ³ Nepal has ratified seven core UN Conventions on human rights out of nine.
- ⁴ Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, and Truth and Reconciliation, 2014; Caste-Based Discrimination and Untouchability (Offence and Punishment) Act, 2011; An Act to control Sexual Harassment against Women at Workplace, 2014.
- ⁵ A Bill to Criminalize Torture and Ill Treatment, 2014; Some Nepal Acts Amendment Bill to End Gender Based Violence and to Maintain Gender Equality, 2014; A Bill to Prohibit Witchcraft

- Practicing, 2014; Bills on Penal Code, Criminal Procedure Code, Sentencing Legislation, Civil Code, and Civil Procedure Code, 2014.
- ⁶ Four Geneva Conventions Implementation Bill, 2014; National Human Rights Commission Service Bill, 2015; A separate Bill to Criminalize Enforced Disappearance; Some Nepal Acts Amendment Bill to maintain Inclusion in Public Services; A Bill on National *Dalit* Commission.
- ⁷ At least five layers of government mechanisms have been functional for the implementation of treaty body obligations including the Concluding Observations. The Human Rights Divisions or Sections established at various ministries have been playing a role of performing basic tasks and preparing documentations. The Human Rights Division of the OPMCM has been serving as human rights focal agency of the GoN. It is mandated to prepare plans of action, policies and reports as well as identify the issues and gaps in existing measures. A Steering Committee led by the Chief Secretary and consisting of secretaries of different ministries has been monitoring the implementation status and where necessary, supervising and facilitating work of the ministries. A regular meeting of all Secretaries of the GoN is held under the chairmanship of the Chief Secretary to address the problems and challenges, if any, during the implementation process. The Council of Ministers, the apex executive body, approves policies and Bills related to fulfilling the GoN's human rights commitments and implementation of the Concluding Observations. Likewise, Social Justice and Human Rights Committee of the Legislature Parliament oversees the issues of human rights and extends necessary directives to the government towards protecting human rights in accordance with international standards.
- ⁸ The GoN has planned to build new buildings for prisons in Nuwakot, Makwanpur, Banke, Kavrepalanchowk, Udayapur, Rupandehi, Kailali, Kanchanpur, Bardiya, Parbat, Jhapa, Rolpa districts.
- ⁹ It includes, Recommendation 106.1, 2, i.e., *due consideration to the views of different groups that compose Nepali society, and participation of ethnic and caste group in constitution making process; timely writing, peaceful coexistence and guarantee freedom of religion, equality and non-discrimination; women's rights in line with intl' HR instruments.*
- ¹⁰ The endorsed draft of the new constitution has been disseminated through the official website of the CA, newspapers, radios and other mass media. The draft has also been published in official gazette. The committee on Citizen Relations and Public Opinion collection of the CA is mandated to collect views and feedbacks of people, and the Committee will present a report incorporating suggestions from the people and other stakeholders.
- ¹¹ It includes, Recommendation 106.26, 108.23, 27, 28, i.e. *concrete steps to ensure security of HRDs and journalists; prompt investigation on violations and prosecution; necessary measures to put an end to acts of intimidation and violence committed against journalists and human rights defenders.*
- ¹² The Guidelines cover the matter of professional safety, insurance, and welfare matters related to journalists.
- ¹³ It includes Recommendation number 107.27, i.e. *ensure the right to freedom of assembly is guaranteed and remove all restrictions to peaceful protests.*
- ¹⁴ *New labour legislation as per the ILO Convention No. 111, Labour exploitation at home and abroad:* It includes Recommendation number 106.40, 108.32, i.e. *Protect labour exploitation at home and abroad by legislation and oversight of workplace practices; Ensure that the new labour legislation includes provisions prohibiting discrimination as ILO 111.*
- ¹⁵ The Bonded Labour (Prohibition) Act, 2002 and its Rules, 2010 are in place to put ban on any form of bonded labour including *haliyas* and *kamaiyas*, to rehabilitate the freed bonded labourers and to uplift their livelihood from the perspectives of social justice.
- ¹⁶ The setting up of standards relating to air, light, chemicals and radiation for industries is planned for the upcoming fiscal year. Occupation related illness, safety and health management system has been in the process of development in the accident reporting system.
- ¹⁷ The schemes include: (a) Unemployment Insurance Plan, (b) Injury/ Accident Insurance Plan, (c) Sickness Insurance Plan, (d) Maternity Insurance Plan, (e) Dependent Insurance Plan, (f) Disability Insurance Plan, (g) Old Age Insurance Plan, (h) Medical Insurance Plan, and (i) Family Insurance Plan.
- ¹⁸ On 22 May 2011, the GoN determined minimum monthly salary and daily wage for labourers of industries, factories and enterprises where labour laws apply including agricultural labourers, and employees in media. Likewise, minimum wage for workers working in tea estate has also been determined.
- ¹⁹ In the Fiscal year 2012/13, the ratio of remittance to GDP is 25.7 percent while it was 23.1 percent in the previous fiscal year, i.e. 2011/12.
- ²⁰ MoU has been signed with Bahrain, Japan, South Korea, UAE and Qatar.
- ²¹ Bahrain, Oman, UAE, Qatar and Saudi Arabia.
- ²² Saudi Arabia, Qatar, UAE, Malaysia, South Korea, Oman and Bahrain.

- ²³ Saudi Arabia, Qatar, UAE, and Kuwait.
- ²⁴ Foreign Employment Act, 2007 and its Rules, 2007, Guidelines on the Process Related to Obtain Personal Approval for Foreign Employment, 2012 are other legislative and policy tools.
- ²⁵ It includes: the MoLE, the Department of Foreign Employment, the Foreign Employment Promotion Board, the Foreign Employment Tribunal, Labour Desk at the Tribhuvan International Airport in Kathmandu and Labour Attachés in destination countries. Likewise, a Committee to hear the issues of undocumented workers, formed at the Department of Labour on 31 January 2011, has served as an institutional mechanism to address the issues of widespread illegal migration and exploitation of undocumented workers.
- ²⁶ By mid-March 2014, verdicts on 73 cases have been delivered while 277 cases are under consideration.
- ²⁷ It includes Recommendations numbers, 106.41, 43, 44, 45, 46, 48, i.e. *Intensify efforts for more employment opportunities for vulnerable and marginalized; Efforts to reduce (rural) poverty and speed up its efforts; Continue implementing economic measures; Continue efforts to achieve equitable socio-economic development and political transformation process; Measures to reduce gap between the rich and poor.*
- ²⁸ The detailed data are given in Annex - 2.
- ²⁹ As per the Post Disaster Need Assessment Report of the National Planning Commission, more than 18 districts have been affected by the earthquake in April 25 and May 12 which caused loss of approximately 9,000 people, 600,000 houses/buildings and 700,000 people pushed to poverty.
- ³⁰ Governmental agencies including Central Bureau of Statistics have already started to disaggregate national data under major identity groups, oppressed caste groups, indigenous people, *Madheshi* caste groups and Muslims.
- ³¹ In April 2014, IFAD has provided 5 million US dollars for PAF II.
- ³² MoFALD in collaboration with the ADB has been conducting economic empowerment programmes for hill *Dalit*, *Madheshi Dalit*, *Kumal*, *Majhi*, *Bote* and providing seed money of NRs. 35,000 to each household. Ministry of Poverty Alleviation and Cooperatives, Ministry of Forest and Soil Conservation and Ministry of Agricultural Development have been implementing livelihood support programmes to ensure the poorest people's right to generate income. Under the Ministry of Forest and Soil Conservation, a Leasehold Forestry and Livestock Programme has served more than 70,000 households to support livelihood through granting 40 years lease of the forest land of about 0.7 hectare for every household.
- ³³ The CTEVT has been providing special vocational and technical education programmes targeting to *Dalit*, Muslim and marginalized groups. Since May 2013, 742 students (144 marginalized, 523 *Dalits* and 75 Muslim) are enrolled in the following courses: Nursing course (12th standard), Auxiliary Nurse Midwife (18 months' course), Auxiliary Nurse Midwife (29 months' course), general medicine (12th standard course of 36 months), Diploma in Civil Engineering (36 months' course), Agriculture Junior Technical Assistance (15 months' course in animal husbandry). Likewise, since 2011, a total of 1,702 students (161 marginalized, 1,166 *Dalit* and 375 Muslim) have graduated in the vocational/technical courses.
- ³⁴ Details on the targeted programmes are presented in Annex- 2.
- ³⁵ It includes Recommendations number. 106.10, 42, 43, i.e. *Request for financial assistance; Continue to seek capacity building and technical assistance in order to pursue its plans and development and promotion of human rights; Call on the international community to encourage to provide necessary assistance to strengthen domestic capacity to address the challenges.*
- ³⁶ The Policy replaced the previous Policy on Foreign Aid, 2002.
- ³⁷ The first-ever meeting of the IPOA National Implementation Oversight Committee (IPOA-NIOC) held on 5th August 2013 decided to identify the key partners for implementation of the IPOA and formulate a new national development cooperation policy to replace the old one so as to bring it closer to the spirit of IPOA.
- ³⁸ It includes Recommendations numbers 106.45, 47, i.e. *Seek broader international cooperation to deal with the threats posed by climate change; Through UNFCCC and other forums to remind international community, especially developed countries and other major emitting States, of their obligations to protect and promote human rights in Nepal by reducing greenhouse gas emissions to safe levels.*
- ³⁹ It includes Recommendations numbers 106.51, 108.3, i.e. *Continue pursuing and enhancing housing programmes; Prepare a specific plan to ensure that the Nepal Lands Act will be in practice effectively to promote equality.*
- ⁴⁰ The National shelter/housing Plan, 2014 is available in Nepali language at: <http://www.moud.gov.np/pdf/Rastriya-Aawash-2071.pdf>
- ⁴¹ See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), pg. 18, at <http://www.moud.gov.np/pdf/Rastriya-Aawash-2071.pdf>.

- ⁴² See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), p. 29.
- ⁴³ See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), p. 30.
- ⁴⁴ It is also related to "Food Safety" Section, i.e. paras. 35–36.
- ⁴⁵ *The Right to Education, Free, compulsory and quality education for all children and all segments of society, including marginalized, disadvantaged and most vulnerable groups, and School Feeding Programmes.* It includes Recommendations numbers 106.50, 52, 53, 54, 108.33, 34, 35, 36, i.e. *Free and compulsory (primary) education with special focus on girls; policies for free and compulsory education and participation of the disadvantaged; Programmes and measures for education; Participation of parents in increasing quality; Expand school feeding programme.*
- ⁴⁶ As per the economic survey (2013/14), net enrolment rate in grade one in the year 2013/14 has increased to 95.6% compared to 89% in the year 2011. Likewise, net enrolment rate in basic education has increased to 86.3% (in 2013/14) compared to 70% (in 2011) and in secondary education to 33.2%. Qualified and trained teachers in basic education have increased to 91.5% (2013) compared to 79% (in 2011) and in secondary level education has increased to 98% (2013) compared to 94% (2011). Similarly, literacy rate among six to fifteen years has also increased to 65.9% in 2013 from 60.9% in 2012. Literacy rate based on Gender Parity Index (GPI) for 2012 is 0:62 compared to 0:9 for 2011. Due to expansion of government budget and expenditure in the education sector together with expansion of educational activities in the private and non-government sectors, output of this sector is estimated to remain at 6.0 percent with marginal increase of 0.1 percent as compared to previous fiscal year. The 13th periodic Development Plan (2013-16) targets to increase the literacy rate among the age group of above 15 to 75 percent, 15 to 25 age group to 95 percent; enrolment rate in class one having the experience of child development to 64 percent; net enrolment rate in basic education (class one to five) to 100 percent; net enrolment rate in class one to eight to 90 percent; and net enrolment rate in secondary education (class nine to 12) to 40 percent.
- ⁴⁷ Schools having toilet facilities have increased to 81.3 percent and number of schools having separate toilets for girls has increased to 67.6 percent.
- ⁴⁸ The details on various programmes are mentioned in Annex - 3.
- ⁴⁹ The details on the support schemes are given in Annex - 3.
- ⁵⁰ It includes Recommendation number 106.52, i.e. *Programmes and measures for the enjoyment of rights to health.*
- ⁵¹ The Policy emphasizes increasing the access to health services to all citizens with special focus on poor and marginalized communities residing both in urban and rural areas through implementing the programmes based on equity and social justice. The vision of the Policy is to enhance the physical, mental, social and emotional health of every citizen so that they can be able to live a productive and quality life.
- ⁵² It includes district hospitals, primary health centres, health posts, and sub-health posts.
- ⁵³ The GoN has been distributing contraceptives and permanent sterilization service free of cost. In the fiscal year 2012/13, a total of 599,420 people were provided with contraceptives and 52,181 were provided with permanent sterilization service through the reproductive health programme as a family planning initiative. In addition, 2,478,000 regular users of contraceptives from across the country received such services in the same period. As of the end of FY 2013/14, the number of people having knowledge about the legality of safe abortion is 38 percent, number of people with knowledge about the availability of place/service centre for safe abortion is 60 percent, number of people using the safe abortion service is eight percent, rate on usage of family planning devices is 49.7 percent, rate of pregnant women utilizing delivery service at health services is 35 percent and rate of pregnant women utilizing delivery service through trained health workers is 36 percent. The 13th periodic Development Plan, 2013-2016 aims at increasing the rate on usage of family planning devices to 67 percent and decreasing the fertility rate (among 15–49 aged women) to 2.4, and thereby increasing the life expectancy rate to 71 years.
- ⁵⁴ In the FY 2012/13, a total of 33,024 women were screened as having the problem. Among them, 3,660 women received silicon ring peccary and 4,725 underwent uterine operation. Likewise, awareness programmes both on preventive and curative aspects together with treatment facilities have been implemented at the local level. The national budget for the fiscal year 2014/15 as well as the NHRAP ensures continuation of the availability of the service free of cost in the course of implementing the Supreme Court ruling.
- ⁵⁵ It includes Recommendations numbers 106.12, 17, 107.26, i.e. *Strengthen human rights in all areas; Inclusion of human rights education in school programmes; Human Rights education to general public with a focus on the most vulnerable social groups; Provide mandatory HR training for law enforcement officials.*
- ⁵⁶ In the last two fiscal years, Ministry of Law, Justice, Constituent Assembly and Parliamentary Affairs (MoLJ) has conducted four dissemination programmes in pursuance of the Action Plan on

- the implementation of the Recommendations of the UPR. More than 700 people have benefited from these programmes.
- ⁵⁷ Police Rules, 2014, and Army Rules, 2013, provide for mandatory human rights training for security personnel. Police Rules, 2013, have provisions for mandatory training on human rights and crime investigation in relation to offences against women and children. The Rules include provisions for the duty of police towards protection and promotion of human rights. As per the Police Rules, 2013, rules 53 (g), 55 (q), 57 (o), 59 (v), 60 (t), 62 (u), 63 (t), it is the duty of the police to protect and promote human rights and to implement a specific plan for the protection of rights of vulnerable people, women and children. Likewise, Army Act, 2007, ensures that mandatory training on human rights to all army personnel is provided. Army Act, 2007, Section 20 (1) provides that a person to be included in the organization of the Nepal Army shall be provided with training and orientation on topics including human rights and international humanitarian law.
- ⁵⁸ Nepal Police has developed Crime Investigation Directives, 2014, Standard Operating Procedure on Women and Children Victim Care System, 2014, Nepal Police Polygraph Directives, 2014. The Office of the Attorney General has developed medico legal manuals for crime investigation, Victim Protection Manual, Manual on monitoring of human rights situation of inmates in custody and prison, Resource material on criminal offence against Children and Women, Victim's rights handbook.
- ⁵⁹ Nepal Army has been conducting training on gender equality and UNSCR Resolution 1325 and 1820 since 2010, in which, 1,082 army personnel have been sensitized. Moreover, as per the National Action Plan on UNSCR 1325 and 1820, Ministry of Defence has conducted a project on promoting women's participation in the peace building process and economic opportunities since 2013. So far, 1,065 army personnel have been trained in the subject matter.
- ⁶⁰ All army personnel have received basic education on human rights as the basic education on human rights is compulsory for them.
- ⁶¹ It includes Recommendation number 106.49, i.e. *Improve food safety of vulnerable groups, particularly indigenous people, former bonded labourers, Dalits, Muslim, PwDs and those who are infected with HIV/AIDs.*
- ⁶² As per its mandates, the Division has been liaising with other line ministries and formulating laws, policies and guidelines related to food safety and nutrition and related endeavours such as seed, fertilizer, pesticides and so on.
- ⁶³ The programmes aim at achieving outputs like introducing more than 17 new species of grain, introducing 21 new technologies and eight new practices in food and animal farming respectively, achieving the production of more than 700 metric ton of seed and so on.
- ⁶⁴ It includes Recommendations numbers 106.13, 55, i.e. *Put in place follow-up mechanism to ensure return, registration, re-adaptation and reinsertion of IDPs; Establish monitoring system; Design and implement programmes to ensure the respect for and protection of rights of women and children in the rehabilitation.*
- ⁶⁵ The policies, directives, procedures and programmes to address the issues of IDPs and conflict victims include:
- National Policy on Internally Displaced Persons, 2007
 - Directives to provide relief to the IDPs and their families, 2007
 - Peace Fund Operation (Procedure) Regulation, 2009
 - Terms of Reference of Local Peace Committee, 2009 and Directives of Local Peace Committee, 2010
 - Development Programme for Peace Operation Working Procedure, 2009, and Development Programme for Peace Operation Directives, 2012
 - Relief, Compensation and Financial Support Working Procedure, 2010
 - Employment/Self-Employment for Conflict Victims Operation Directives, 2011
 - Special Programme for Conflict Affected Area Operation Directives, 2012
 - Psycho-social Counselling Service Operation Directive, 2014
 - National Action Plan, 2011, on the Implementation of the United Nations Security Council Resolutions 1325 and 1820
 - Conflict Victim Journalist Welfare Fund and Operation Guidelines, 2013.
- ⁶⁶ Between fiscal years 2006/07 and 2012/13, among the 79,571 IDPs, 25,000 have received a sum of Rs. 240,144,000 as interim relief. Employment generation training has been provided for 3,030 conflict victims from 12 districts and 11,740 victims from 42 districts during the probation period and first phase respectively. As of the end of FY 2012/13, 7,996 persons with conflict-induced injury have received a sum of Rs. 369,868,000. Also, a sum of Rs. 84,377,000 has been provided as life sustaining allowance to 736 persons with more than 51 percent disability caused by conflict induced injury. Likewise, the Ministry of Peace and Reconstruction (MoPR) has provided interim

- relief and rehabilitation support to conflict victims. This includes relief to the families of deceased, single women, families of the conflict victims, skills development training to conflict victims and relief/compensation based on NHRC's recommendations.
- ⁶⁷ It includes Recommendation number 107.4, i.e. *Do the necessary including legal texts to reaffirm and reinforce the equality between all ethnic, cultural and linguistic component.*
- ⁶⁸ The policies include, Culture Policy, 2013, the policy to provide primary education in mother tongue. The mechanisms include, establishment of NFDIN, Nepal National Ethnographic Museum, etc.
- ⁶⁹ It includes Recommendations numbers 106.46, 107.28, 108.13, 14, i.e. *Step up efforts to achieve ESC rights for marginalized and vulnerable; Redouble efforts to promote and protect rights of vulnerable groups such as children, women, PwDs, aged persons; Take effective measures to increase the involvement of the indigenous peoples, minorities and vulnerable in civil services, law enforcement agencies and local authorities; Measures to ensure PwDs are enabled to participate in vocational and job training, literacy in consultation with their representative organizations; Ensure non-discrimination.*
- ⁷⁰ Article 35 of the Constitution stipulates that the State shall pursue the policy to provide social security schemes for marginalized and disadvantaged groups. Article 35 (19) states that a policy to provide allowances to old age people, women and the unemployed shall be adopted.
- ⁷¹ The programme includes the provision of monthly monetary allowance of Rs. 500 to elderly citizens, Rs. 500 to single women, Rs. 1,000 to fully disabled, Rs. 300 to partially disabled, Rs. 3,000 to those with extreme disability and Rs. 500 to persons belonging to the endangered communities. In addition, an annual medical allowance of Rs. 2,000 is provided to the senior citizens above 70 years of age. Senior citizens above 75 years of age are entitled to free medical treatment of cancer and the diseases related to heart, kidney.
- ⁷² The social security measures include:
- Establishment of Day Care Service Centres and Senior Citizen Clubs, and Renovation of the existing old age homes
 - Implementation of Senior Citizen Act, 2007 and Rules thereof
 - Collecting data about senior citizens
 - Review of the existing provisions on social security for necessary improvement and expansion by National Planning Commission and concerned ministries
 - Formation of Senior Citizen Welfare Committee at the central and district levels
 - Initiation of one model shelter home in each development region
 - Partnership with CSOs.
- ⁷³ There was a considerable increase in 2008/09 and 2009/10. The proportion of the social security allowance in the total budget expenditure is also growing significantly. It has exceeded the government's total pension expenditure. The proportion of actual expenditure on social security in FY 2009/10 is 2.79 percent, which is higher than the actual expenditure on pensions (i.e. 2.52 percent of the total budget expenditure) given to the civil servants, police, teachers, and others.
- ⁷⁴ The NFDIN has been organizing various programs to guarantee that IPs are able to enjoy their identity and culture including through the promotion and preservation of their traditional languages. Some of the programs through NFDIN includes, cultural events and festivals of indigenous nationalities, education & communication programs through electronic media, historical, cultural, religious, heritage preservation and promotion program, income generation training program based on professionalism and traditional job skills, indigenous film festival & documentary production training program, indigenous women capacity & skill development program, mother tongue literacy and training of trainer program, mother tongue script identification, grammar, writings, dictionary development, extinct language re-writing programs, research and development, publication of journals & bulletins, rural tourism training program, upliftment program of endangered & highly marginalized indigenous groups, and youth self employment through skill/professionalism and empowerment program.
- ⁷⁵ These institutions include: National Foundation for Development of Indigenous Nationalities (NFDIN), National Dalit Commission (NDC), National Muslim Commission, Badi Community Upliftment and Development Board, Marginalized and Dalit Upliftment and development Board and Backward Community Upliftment and Development Board, Buddhism promotion and Monastery Development Committee.
- ⁷⁶ The NFDIN has also been supporting the MoFALD in realizing rights of the IPs by conducting targeted programs. The GoN has been providing annual grant to NFDIN to initiate and implement the programs of protection, preservation and promotion of the cultures, languages, institutions, traditional knowledge and skills of IPs and institutional strengthening. It has planned for further institutional strengthening of NFDIN through allocation of adequate resources.

- ⁷⁷ The GoN, in its present NHRAP has planned to review and revise the existing legislations and formulation of new legislations related to the indigenous communities. It has programs to protect and preserve the cultural and religious heritage, traditional language and script, specially of the endangered communities, establishment of museums and model villages, development and publication of dictionary and grammar in mother tongue, collection and preservation of history, folklore, music and folk-tales, and organization of cultural festivals and awareness programs.
- ⁷⁸ IPs, *Dalit*, *Madhesi*, backward community, PwDs, senior citizen.
- ⁷⁹ According to the Civil Service Act, 1992, different groups are entitled to get reservation quota, such as: 33 percent for women, 27 percent for indigenous people, 22 percent for *Madhesi*, 9 percent for *Dalit*, 5 percent for person with disabilities, and 4 percent for people from backward area. The policy of inclusion has been adopted in all security forces, State owned or controlled public enterprises, universities, schools, and public services under relevant legislations.
- ⁸⁰ The Police Rules, 2014, Army Rules, 2013, and Armed Police Force Rules, 2015 provide for reservation/quota for women, indigenous people, *Madhesi*, *Dalit*.
- ⁸¹ The proposed amendment Bill provides for at least 40 percent representation of women in Village Development Committee, Municipalities and District Development Committee.
- ⁸² For the year 2013/14, the GoN has allocated Rs. 70.4 mil. for education support to the persons with disabilities. In the fiscal year 2014/15, the GoN has planned to provide scholarships to students with disabilities, operate the Community Based Rehabilitation Programme in an effective manner, make the educational and health facilities PwDs friendly, and provide support for the treatment of spinal injury cases through the mobilization of citizen treatment fund. A Special Education Council has been formed to provide special education to students with disabilities. National Action Plan on persons with disabilities ensures rights to get free and quality education, increasing the access to education and disability friendly environment. The Curriculum Development Centre has adopted a participatory curriculum development and textbook review process in consultation with disability experts and stakeholders. Similarly, in the fiscal year 2013/2014, 1,030,126 *Dalit* children studying in grade one to eight have received scholarship support worth Rs. 400, and 79,551 studying in grade nine and ten have received scholarship support worth Rs. 500 and 28,028 studying in grade 11 and 12 are planned to get scholarship support worth Rs. 1,000 in the coming fiscal year. In the feeder hostels, priority is given to the admission of *Dalit* children. In the fiscal year 2014/15, the GoN plans to provide monthly scholarships to students from marginalized communities such as *Dalits*, *Raute*, *Chepang* worth Rs. 1,500 to Rs 3,000 to continue their higher education if they pass School Leaving Certificate Exam (10th grade) in first division from the community schools.
- ⁸³ The SSRP aims to cover 175,000 children with disabilities at the primary level and 75,000 at the secondary level by providing them with scholarship support.
- ⁸⁴ They include classes for the blind, deaf, and for children with intellectual disabilities. Currently, there are 360 integrated resource classes of which 164 are for the deaf, 78 for the blind and 118 for the children with intellectual disabilities. Likewise, there are 34 Special schools, 365 Resource Classes, and 21 Integrated Schools across the country for promoting access to education of children with disabilities.
- ⁸⁵ There are 30 special schools for deaf children, one for blind, thirteen for children with intellectual disabilities and one for children with physical disabilities. There are also five integrated schools for deaf children and 16 for blind children. The GoN has established Resource Centres in specific geographical areas. The GoN has also established Assessment Centres in 62 districts in order to collect information on the children with disabilities, assess their educational needs and specify the appropriate way of education to them, i.e. through general books, resource classes or special schools.
- ⁸⁶ The Community Based Rehabilitation Program focuses on providing health, education, socialization, empowerment and livelihood services to the PwDs.
- ⁸⁷ The Guidelines identify public areas that need to be made accessible with clear definition of accessibility for different types of disabilities. The Guidelines also provide that a reservation of five percent seats have to be allocated on parapet of any stadium that has to be fully accessible for wheelchairs.
- ⁸⁸ Some targeted programmes for PwDs are:
- Support for health, education, livelihood, socialization and empowerment is being provided in all 75 districts.
 - Empowerment and Information Centres (Help Desk) are being operated in 14 districts and are planned to be replicated in other districts.
 - Technical assistance materials are being produced in four development regions.
 - Model day care and residential rehabilitation centres in public-private-partnership model are initiated from Central Development Region.
 - Civil service entrance preparation classes for PwDs are being run in all development regions.

- ID cards have been distributed and establishment of well-equipped Community Based Rehabilitation Centres has been planned.
 - The domestic legislation and plans have been reformed as per the CRPD.
 - Partnership has been initiated with the NGOs.
 - Programmes to increase the accessibility of PwDs to public space.
- ⁸⁹ It includes Recommendations numbers *106.21, 24, 107.10, 11, 12, 13, 108.10, 11, 12, i.e. Make further efforts to overcome the difficult issue of all kinds of discrimination; Pass the bill on caste-based discrimination, ensure that the policy is fully implemented also by local authorities in rural and remote areas; Take legal and policy measures to end discrimination; Cases of caste-based discrimination be reported, investigated, perpetrators prosecuted and victims compensated.*
- ⁹⁰ The Act clearly mentions that any kind of discrimination on the basis of caste in both public and private space is punishable by law. The Act defines acts of discrimination against caste and religion as a crime and persons involved in such crime may be punished with three months to three years of imprisonment and Nepalese Rupees 1,000 to 25,000 of penalty. The perpetrators are also liable to provide compensation to victims. The Act provides for an additional punishment for public officials found responsible for caste-based discrimination.
- ⁹¹ The quota is at all public services including Nepal Police and Armed Police Force.
- ⁹² The GoN under the Legal Act, 1997, has established a Central Legal Aid Committee at the centre and District Legal Aid Committees in all districts which are providing free legal aid service to the indigent people. Besides, the paid lawyers in every court have been engaged in providing free legal aid service to those who are not in a position to afford the service on their own. Indigent women, *Dalits*, and marginalized are given preference for the services.
- ⁹³ According to the Attorney General's Office Report.
- ⁹⁴ The GoN has planned to provide building for National Foundation for Development of Indigenous Nationalities, National *Dalit* Commission, National Muslim Commission, Neglected, Suppressed and *Dalit* Community Upliftment Development Board, *Badi* Community Upliftment Board and Backward Community Upliftment Development Board.
- ⁹⁵ It includes Recommendations numbers *106.3, 107.2, 17, 108.18, 19, i.e. Reform penal code and penal procedure code in accordance with CAT; Criminalize torture, enact specific domestic legislation to criminalize torture; Undertake legal and administrative efforts to end torture and related impunity; Impartial investigation into allegation of torture and prevention of torture; Investigate credible allegation of EJK and introduce an independent complaint mechanism on the conduct of the security forces.*
- ⁹⁶ Investigation Committee as provided in Section 62(1) of the Army Act has a special provision to conduct thorough and impartial investigation into the allegation of torture and disappearance. The offence of torture is prosecuted in an Army Special Court. Similarly, Police Rules, 2014 and Armed Police Force Rules, 2015 also prohibit torture.
- ⁹⁷ It includes Recommendation number 106.31, i.e. *Strengthen the implementation of human trafficking and transportation (Control) Act 2007 and its Regulation 2008; Strengthen law enforcement and judicial system in the efforts to address impunity, prevent trafficking and sexual exploitation; Provide protection and compensation to victims.*
- ⁹⁸ The districts include: Kathmandu, Sindhupalchowk, Kailali, Jhapa, Parsa, Repandehi, Banke and Chitwan.
- ⁹⁹ A total of 429 persons were rescued by mid-April 2014. The number stood at 1,458 in FY 2012/13. District Development Committees have been provided with grants of Rs. 3,750,800 for curbing human trafficking and Rs. three million to manage rehabilitation centres. Seven service centres have been established in the India-Nepal border areas for controlling human trafficking and violence against women and children.
- ¹⁰⁰ It includes Recommendations numbers *106.33, 34, 35, 36, 37, 38, 107.25, 108.22, 24, 25, 30, i.e. Establish TRC and Disappearance Commission in line with international standards; Ensure that there is no amnesty to grave violations of HR; Ensure that perpetrators are brought to justice; Ensure that all decisions from judiciary regarding human rights violations during and after the conflict are fully respected by all concerned institutional actors.*
- ¹⁰¹ Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, and Truth and Reconciliation, 2014.
- ¹⁰² It includes Recommendations numbers *107.3, 14, 15, 16, 24, 108.15, 16, 17, 29, i.e. Review legislation and amend it where necessary to remove provisions which allow government and military personnel to act with impunity; Conduct thorough and impartial investigation into allegations that the police or any person of the justice system has taken part in discriminatory actions; Take necessary measures for the prevention of warrantless arrests, torture, EJK and other misconduct and ensure swift and fair investigation; Create a system of accountability to investigate and prosecute human rights violators in military and law enforcement agencies; Introduce an*

- independent complaints mechanism on the conduct of security forces and establish a Nepal Police Service Commission.*
- ¹⁰³ Till date, internal departmental action has been taken against a total of 856 cadres/officials (622 from Nepali Police, 56 from Armed Police Force, 177 from Nepal Army and 1 public servant) in cases of violation of human rights.
- ¹⁰⁴ It includes Recommendation number, 107.21, i.e. *Create mechanisms to end the case backlog at all levels of the judicial system.*
- ¹⁰⁵ Justice Sector Coordination Committee at the Centre is established under Rule 13 (d) of the Supreme Court Rule, 1992 and District Level Justice Sector Coordination Committee is established under Rule 4 (b) of the District Court Rules, 1995. The Strategic Plan sets the activities to strengthen these Committees.
- ¹⁰⁶ It includes Recommendations numbers 106.19, 20, 56, 107.9, 108.5, 6, 7, 8, 9, i.e. *Make further efforts to implement the recommendations of various treaty bodies; Continue cooperation with the UN and other international organizations; Undertake a participatory process in the implementation of the UPR recommendations; Work with OHCHR to develop a common core documents in conjunction with treaty-specific lists of issues to help streamline treaty reporting; Extend standing invitation to all special procedures.*
- ¹⁰⁷ It includes Recommendations numbers 106.3, 108.26, i.e. *Implement the decision of the Supreme Court of 2007 that requires the state to criminalize enforced disappearances; Sign and ratify the CED.*
- ¹⁰⁸ The Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, Truth and Reconciliation, 2014.
- ¹⁰⁹ It includes Recommendations numbers 106.2, 4, 9, 14, 22, 28, 29, 31, 39, 107.8, 18, 22, 23, 108.20, 21, i.e. *Review legal framework to provide for a better protection and promotion of women's rights; Introduce comprehensive legislation and more stringent enforcement of existing laws in the areas of domestic violence towards women; Strengthen the resources allocated to the implementation of the NAP for children, 2005-15; Further enhance measures aimed at protecting the human rights of children, women and other vulnerable groups; Continue its efforts to ensure gender equity; Continue to promote the role of women in society; Adopt effective measures to guarantee the protection of victims of gender violence; Intensify efforts to eliminate VAW and increase their participation in political and administrative decision making; Implement measures to encourage women to undertake legal training and facilitate their entry into the judiciary; Develop a NAP on ending VAW and children; Take further legislative steps and accelerate efforts for their effective implementation regarding trafficking and VAW and children.*
- ¹¹⁰ With regard to the initiative to abolish the 35-day statute limitation for rape reporting, a Bill on Penal Code and a Bill to Amend Some Nepal Acts to maintain gender equality have already been submitted to the Legislature Parliament. Once this Bill is passed the current 35-day statute limitation will be abolished by providing six months of limitation.
- ¹¹¹ The Unit has taken immediate action in cases where concerned agencies refuse to register complaints or when they are unresponsive.
- ¹¹² The districts include: Panchthar, Solukhumbu, Sunsari, Saptari, Sarlahi, Makwanpur, Nawalparasi, Tanahu, Kavrepalanchowk, Baglung, Jumla, Dang, Bardiya, Doti, Kanchanpur, Pyuthan and Rautahat.
- ¹¹³ The districts include: Kathmandu, Sindhupalchowk, Kailali, Jhapa, Parsa, Repandehi, Banke and Chitwan.
- ¹¹⁴ There is a reservation of quota for women in all public services and as a result the representation of women has been gradually increasing. Reservation policy for participation of women among others is ensured in civil service including in the State owned/controlled Corporations. As per the Constituent Assembly Member Election Act, 33 percent of seats under the proportional election system are reserved for women. The policy on social inclusion has resulted in a gradual increase in the participation of women.
- ¹¹⁵ GDI measures achievements in the same basic capabilities (dimensions) as the HDI, i.e. average achievement in three basic dimensions of human development: a long and healthy life, knowledge and a decent standard of living, but takes into consideration inequality in achievements between women and men. The values of the GDI range between 0 and 1. A GDI value of 1 indicates perfect gender equality whereas 0 indicates perfect gender inequality. For details, pls. see p. 85, Nepal Human Development Report, 2014, GoN, UNDP.
- ¹¹⁶ Human Development Report, 2011 and 2013, UNDP.
- ¹¹⁷ The cases include kidnapping and hostage taking, domestic violence, arson, theft, rape, human trafficking, etc.
- ¹¹⁸ According to the Nepal Police, the number of complaints related to domestic violence has increased to 5,961 (in 2013/14) from 2,250 (in 2011/12). Likewise, the rape cases filed with the

- Nepal Police have increased to 1,170 (in 2013/14) from 711 (in 2011/12).
- ¹¹⁹ The Policy focuses, inter alia, on measures to rehabilitate, provide social security, education and health care support for the street children. Furthermore, it has adopted a policy of joint action of the GoN and development partners in mobilizing community-based organizations to combat early marriage. The Policy has adopted a fast track system to take action against child marriages and local authorities have been given additional responsibilities to combat child marriages.
- ¹²⁰ It includes Recommendations numbers 106.27, 107.18, i.e. *Child recruitment becomes punishable under domestic law, social and educational reintegration of child soldiers.*
- ¹²¹ Army Rules, 2013, rule 6(1)(a)(3), (b)(1), (c)(1).
- ¹²² It includes Recommendations numbers 106.30, 32, 107.19, 20, i.e. *Strengthen its measures to eradicate child abuse, sexual exploitation of children; Strengthen implementation of its child labour Act; Establish state structures for the supervision, prevention, rescue and rehabilitation in the cases of child labour and mendacity and ensure that those responsible be prosecuted and sanctioned; Abolish all forms of child labour, including bonded labour and take measures to ensure that no person under 18 years of age is allowed to perform hazardous work, in accordance with the ILO Convention 138.*
- ¹²³ A list of hazardous labour sectors for children includes: domestic labour, pottering, bonded agricultural work, recycling, carpet industry, brick production, mining, commercial sexual exploitation, armed forces or armed groups, transport, embroidery work, mechanical, hawking, and herb collection.
- ¹²⁴ Awareness raising through information, education and communication (IEC) materials such as radio jingle, documentary against child labour, pamphlets etc.
- ¹²⁵ It includes Recommendation number 108.2, i.e. *Enact JJ law compliant with international standards; Consolidate legal framework to ensure proper functioning of a JJ system.*
- ¹²⁶ The GoN has established Child Correction Homes in Bhaktapur (Central Development Region), Sarangkot, Kaski (Western Development Region) and Biratnagar (Eastern Development Region). Likewise, the process is underway to establish Child Correction Homes in Mid-Western and Far-Western Development Regions.
- ¹²⁷ It includes Recommendation number, 106.5, 23, i.e. *Enact legislation to ensure members of the LGBTI community citizenship rights, consistent with the equal rights enumerated in the Nepali Supreme Court's 2008 decision; Take steps to ensure non-discrimination based on sexual orientation and gender identity in the proposed civil and criminal laws.*
- ¹²⁸ In the case of Sunil Babu Pant vs. the Government of Nepal, decided in 2012.
- ¹²⁹ It includes Recommendations numbers 106.6, 7, 8, 25, 107.5, 6, 108.11, i.e. *Consolidate the national human rights infrastructure; Strengthen the NHRC to enable it to maintain A status accreditation; Continue promoting the work of NWC; Promptly implement all recommendations put forward by the NHRC; Provide the NDC and NWC with sufficient resources to effectively realize their mandate.*
- ¹³⁰ National Human Rights Commission, National Women Commission, National Dalit Commission (NDC), National Muslim Commission, National Foundation for Development of Indigenous Nationalities (NFDIN), Badi Community Upliftment and Development Board, Marginalized and Dalit Upliftment and Development Board, Backward Community Upliftment and Development Board, and Buddhism promotion and Monastery Development Committee.
- ¹³¹ The International Coordination Committee of the National Human Rights Institutions accredited the NHRC with "A" status.
- ¹³² The Bill provides for the recruitment of staff in the Commission under the principle of administrative autonomy.
- ¹³³ In the case of Om Prakash Aryal vs. the Government of Nepal.
- ¹³⁴ The Truth and Reconciliation Commission and The Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons.
- ¹³⁵ The detail is given in Annex – 4.
- ¹³⁶ The details on legal reform are mentioned in Paragraph 2 and 3.
- ¹³⁷ Such as caste-based discrimination, discrimination against women, marginalization of ethnic minority and indigenous communities etc.