



秘书长根据第 1883 (2009) 号决议第 6 段提出的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 1883 (2009) 号决议第 6 段中请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 全面履行职责的情况。本报告是根据该决议提出的第四份报告。

2. 本报告提供自 2010 年 5 月 14 日根据第 1883 (2009) 号决议第 6 段提出上一份报告 (S/2010/240) 以来联合国在伊拉克的活动的最新情况。其中概略说明在本报告所述期间政治方面的主要发展情况以及有关伊拉克的区域性和国际性事件。本报告还提供我的伊拉克特别代表阿德·梅尔克特的活动以及各种业务和安全事项的最新情况。

二. 伊拉克政治和安全方面主要发展情况摘要

A. 全国性选举

3. 2010 年 5 月 14 日, 独立高级选举委员会 (独立选委会) 应选举司法小组的请求, 完成了巴格达省选票的重新计算。该项工作查验在 11 000 多个投票所投下的超过 250 万张选票。独立选委会这项业务上的重大成就是在各政党的代表、国内和国际的观察员、媒体和联合国的代表面前公开、透明地进行。

4. 这次重新计算工作并未发现任何证据显示有重大欺骗或操纵选票的情事。5 月 16 日, 独立选委会宣布将不改变席位的分配: 在议会的 325 个席位之中, “伊拉克名单” 将拥有 91 席, “法治联盟” 仍继续持有 89 席。但是, 由于所投个别票数的改变, 根据初次计算结果当选的两名候选人由其各自政治实体的其他候选人所取代。

5. 在本报告所述期间, 有人向相关的司法机构提出若干其他的申诉, 包括“法治联盟” 提出控诉, 指称其他政治实体当选的候选人不符合资格标准。“法治联盟” 请求取消投给丧失资格候选人的选票, 但为选举司法小组所拒绝。



6. 选举司法小组和最高上诉法院，在各自的职权范围内，对所有未决的申诉作出裁决。6月2日，所有未决的申诉均已结案之后，联邦最高法院依照其宪法规定的任务，核证国民议会所有325名当选人的名单，从而结束选举进程。

B. 政府组织进程

7. 6月14日，当选的国民议会召开了议会的成立会议。这个做法是按照《伊拉克宪法》的规定，其中要求在选举结果核证后15天内举行议会的第一次会议。在会议上，新当选的议员进行宣誓，然后代理议长宣布暂停会议，以便有更多的时间就重要的职位，包括议长、共和国总统和总理的职位，进行谈判。当时没有指定下次会议的日期。

8. 6月11日，法治联盟和伊拉克民族联盟宣布合并成为一个新的联盟，称为“民族联盟”。然而，民族联盟虽然声称，作为议会的最大集团，有权组织新政府，但迄今尚未提名担任总理一职的人选。同时，“伊拉克名单”拒绝民族联盟的主张，坚持它有“宪法规定的权利”根据选举结果组织下届政府。

9. 6月12日，总理努里·马利基和“伊拉克名单”领导人伊亚德·阿拉维举行了他们的第一次会议，后来还进行了几次会晤，讨论僵局。据报告说，这两个领导人讨论了关于政府组织进程的若干问题，包括需要一个根据基础广泛的政治共识、容纳各方的政府。在较早时候，法治联盟和“伊拉克名单”曾经同意组织多个委员会，负责起草政府的未来方案并讨论职位的分配。同时，各主要政治集团的领导人也分别与大阿亚图拉阿里·西斯坦尼协商，但他始终保持政治中立，并支持迅速组成一个全国联合政府。

C. 区域发展

10. 5月9日，贾拉勒·塔拉巴尼总统到开罗会晤阿拉伯国家联盟秘书长阿姆尔·穆萨和埃及总统胡斯尼·穆巴拉克。6月28日，塔拉巴尼总统在阿拉伯利比亚民众国参加阿拉伯五方首脑会议，讨论如何改组和振兴阿拉伯国家联盟，进一步加强阿拉伯人的联合行动。下次首脑会议将于2011年在巴格达举行。

11. 7月8日，马利基总理去贝鲁特向7月4日逝世的什叶派大阿亚图拉赛义德·穆罕默德·侯赛因·法德齐拉致敬。他会晤了黎巴嫩总理萨阿德·哈里里，以促进伊拉克和黎巴嫩的双边关系，并设法恢复和加强伊拉克与阿拉伯国家的外交关系。

12. 库尔德地区政府主席马苏德·巴尔扎尼在6月2日至6日到安卡拉进行为期五天的访问，在当地会晤了总统阿卜杜拉·居尔、总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安和外交部长阿赫梅特·达武特奥卢，讨论共同关切的问题，特别是安全、经济和能源。

13. 在本报告所述期间，土耳其和伊拉克边界沿线的紧张局势升级，库尔德斯坦劳动党的好战分子宣布结束该党的单边停火并从土耳其北方向土耳其进行恐怖主义攻击。土耳其武装部队作出反应，以飞机轰炸并以炮火轰击伊拉克境内库尔德劳动党的据点。

14. 据说埃尔比勒省 Qlladiza Guman 地区发生过伊朗大炮轰击库尔德自由生活党所控制据点的事件。这些攻击引起人们在埃尔比勒的联伊援助团营地和伊朗驻巴士拉和埃尔比勒领事馆房舍的前面示威。据说这些事故造成受影响地区的几百个家庭流离失所。

15. 5月26日，伊拉克政府宣布解散伊拉克航空公司，以应对科威特航空公司因第一次海湾战争期间飞机被没收而提出的诉讼。科威特方的律师声称，科威特政府将采取必要措施维护本身的权益。

16. 6月20日，我的特别代表前往科威特会晤总理谢赫纳赛尔·穆罕默德·艾哈迈德·萨巴赫殿下和外交部次官哈立德·苏莱曼·贾拉拉赫。科威特官员强调指出，需要进一步迅速解决伊拉克和科威特之间依然存在的问题，特别是按照安全理事会仍然存在的命令，履行伊拉克的国际义务。他们还表示希望伊拉克新政府继续促进伊拉克与各邻国(包括科威特)之间的关系正常化。

17. 我遗憾地报告说，虽经一再要求伊拉克表明准备继续执行安全理事会第833(1993)号决议规定的伊拉克-科威特边界维持项目并缴交伊拉克分摊的60万美元额外经费，但伊拉克政府尚未提出答复。将由维持和平行动部和外勤支助部执行的维持工作的最后阶段推迟实施，因此需要伊拉克政府作出承诺并缴交其经费分摊数额，以维持这个项目。

D. 国际发展

18. 6月15日，我的科威特和第三国失踪国民和归还科威特人财产问题高级协调员根纳季·塔拉索夫，按照第1284(1999)号决议第14段的规定，向安全理事会提出简报，继而安全理事会将高级协调员的任务期限延长到2010年12月。安全理事会注意到，2009年展开的伊拉克和科威特之间建立互信与合作期间已经证明有用。但是，安理会成员也认识到，没有发现业经证实的其他科威特或第三国国民的遗体，在确定科威特国家档案的下落方面也是进展有限。安全理事会欣见科威特政府决定为资助联伊援助团和联合国项目事务厅举办的一个项目，该项目耗资974 000美元，帮助增加伊拉克人权部发掘万人坑和鉴定失踪人员的能力。

19. 7月12日，联合国主计长向安全理事会提交秘书长根据第1905(2009)号决议第3段，就石油和天然气出口销售所得收益存入伊拉克发展基金的安排，提出的第二份报告。伊拉克政府根据同一决议第5段提交的第二份季度报告则由伊拉克财政专家委员会主席阿卜杜勒·巴希特·图尔基·赛义德提出，他扼要说明伊拉克关于该基金的继承安排的计划。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治活动

20. 在整个政府组织过程中，我的特别代表曾经与集团领导阶层和政府高级官员广泛洽商，以促进僵局的解决。同他对话的人包括总理马利基、库尔德地区政府主席巴尔扎尼、“伊拉克名单”领导人伊亚德·阿拉维、副总统阿德尔·阿卜杜勒·迈赫迪、副总统塔里克·哈希米、石油部长侯赛因·沙赫里斯塔尼、副总理鲁兹·沙维斯、副总理拉菲·伊萨维和临时议长福阿德·马苏姆。在会晤期间，我的特别代表始终强调，政府组织进程必须容纳各方并遵守《伊拉克宪法》。他还鼓励各党派，通过一个集体会谈的论坛，扩大目前进行的双边谈判，以期达成终极的政治解决。他提议，如经所有各主要党派请求，可由联伊援助团协助这个进程。

21. 6月29日，我的伊拉克问题特别代表到库尔德地区去讨论政府的组成、尼尼微的局势和涉及有争议的内部边界相关进程的更大问题。他会晤了库尔德地区政府主席巴尔扎尼、总理巴勒姆·萨拉赫、议长卡马勒·基尔库基和内政部长卡里姆·辛贾里等人。他还打电话给尼尼微省长阿塞勒·努杰菲。巴尔扎尼主席证实库尔德联盟尚未宣布支持任何主要集团，但是他承诺在谈判中发挥积极作用，包括进行调解，如果各方欢迎这种做法。

B. 选举方面的援助活动

22. 在重新计算选票和核证结果期间，援助团继续向独立选委会提供技术援助。其中包括关于制定重新计算选票程序和各种业务需要（例如重新计票中心的格局以及选票的搬运和处理）的咨询意见。在进行需重新计算时，联伊援助团还部署国际工作人员到重新计票中心。联伊援助团始终在场，所以能够密切注视工作过程，从而帮助增加所有利益攸关者对这个过程和结果的信心。

23. 援助团还继续协助独立选委会解决目前由有关司法机构处理的其余各项上诉和不服事件所引起的问题，并帮助它汇编最后选举结果，以供联邦最高法院核证。此外，联伊援助团还协助独立选委会进行几个会议的规划工作，以反映在选举进程中得到的教训，并帮助独立选委会找出方法来改进它办理未来选举和全民投票的业务能力。最后，联伊援助团还协助独立选委会规划即将举行的几次选举，包括库尔德地区省议会的选举，选举日期业经库尔德地区政府当局推迟到2011年。

C. 阿拉伯人和库尔德人之间问题的政治调解工作

24. 为了重新努力使北方阿拉伯人和库尔德人的关系正常化，联伊援助团支持政府倡议的一个对话进程（其目的在终止对尼尼微省议会的抵制行动），并促使尼尼微兄弟会名单和哈德巴名单分别在4月3日和5月15日举行两次会议。讨论集中于安全方面的问题，将（目前关在库尔德地区的）拘留犯从尼尼微转移到别处，

以及尼尼微省议会高级职位的权力分享。作为尼尼微会谈工作的一部分设立的拘留犯委员会到库尔德地区的阿萨叶什拘留设施进行了几次实地访问。

25. 援助团还促成在尼尼微对话进程下新近成立的族裔和宗教社区委员会的另外两次会议。与会者包括基督教徒、沙巴克人、土库曼人和雅兹迪人社区的代表，以及尼尼微行政当局、库尔德地区政府和伊拉克政府的代表。讨论集中于各个社区的安全需要及其法律权利、政治权利和人权的保护。委员会就安全、服务与教育以及文化、政治和行政权利，成立了三个小组委员会。联伊援助团还继续协助促进基尔库克的若干建立互信措施，这些措施涉及尚未解决的财产追还和索赔事件、教育权利和拘留犯问题。选举之后，经过四个月的停顿，基尔库克财产委员会在联伊援助团的技术援助下，于6月重新开会。

D. 人道主义援助、重建和发展

26. 我要祝贺伊拉克政府完成了《2010-2014年伊拉克国家发展计划》，这项计划是总理在6月4日提出的。使我感到鼓舞的是，伊拉克政府和国际社会始终积极推动各项国家规划倡议，包括签署《2011-2014年联合国发展援助框架》，这表明所有的伙伴都按照《巴黎宣言》的原则，坚决支持国家自主权。我特别要感谢规划和发展合作部长及其办公室以及捐助界，在这些进程期间，继续支持并参与联合国国家工作队。

27. 我还高兴地看到，在重要的国家建设与和平建设的优先事项上，联伊援助团和联合国国家工作队的执行活动进行整合，正在取得的进展。其目的是订出一个综合的方案制定步骤，协助在政治和发展方面需要采取联合解决办法的社区。主要的综合工作队分别处理重要的领域，例如水资源管理(由负责发展副特别代表领导)、人口普查和民事登记(由联合国人口基金(人口基金)领导)和社会安全网的改革(由世界粮食计划署(粮食计划署)领导)。我要向我的特别代表的努力表示感谢，他通过副特别代表，成功地建立一个充分整合的进程。

28. 水资源综合管理问题工作队与伊拉克政府合作，制定了一个计划，来支助伊拉克管理其水资源。该工作队在政治事务部的支持下，提出了一份概念文件，其中开列在未来一年按照优先次序进行规划的干预行动的要素和基本理由，这些干预行动将在联合国发展援助框架的范围内进行。预想中的干预行动旨在建立专家知识基础和伊拉克政府将来成功地管理水资源所需要的能力，借此帮助实现《千年发展目标》。

29. 联伊援助团和联合国国家工作队的其他主要联合倡议，以联合国开发计划署(开发署)为牵头机构，包括进行深入研究并与高级别的利益攸关者进行协商，查明主要的挑战和机遇，借以支持公私部门的发展。这些方案，一面着重创造就业机会和规划增长，同时确保容纳妇女、青年和弱势人口，资金共计8785万美元，并由若干部门性项目加以补充，作为联合国支助伊拉克长期发展的基础。

30. 一个监测和评价专家机构间工作队也在协助规划和发展合作部为《国家发展计划》设计一个全国性监测框架。为此目的，6月14日至18日在埃尔比勒举行了一个研讨会。7月6日至8日，与美国国际开发署合作，并在开发署奥斯陆治理中心的协助下，举行了第二个研讨会，来审查《国家发展计划》中的治理目标，并制定相关的指标。同时，为联合国发展援助框架拟订一个协调的成果监测框架，在这方面已有进展，将弥补为《国家发展计划》设计的监测框架的不足。

31. 在联合国人口基金的支持下，青年和体育部以及中央统计组织出版了《伊拉克全国青年调查》。这份调查提供关于青年教育和入学人数、健康和生殖保健、利用传媒和社会伙伴关系以及公民品德的数据。联合国其他机构，包括联合国儿童基金会、世界卫生组织(卫生组织)和联合国开发计划署(开发署)，都赞助这项调查工作。

32. 援助团和联合国国家工作队目前协助暂定在2010年10月进行的伊拉克全国人口普查的准备工作。伊拉克政府的人口普查机构，中央统计和信息技术组织，及其执行伙伴联合国人口基金，已在这方面成功地结束一个试验项目。

33. 伊拉克国内若干群体仍然需要人道主义支助。确保人们，特别是国内流民、回归者和难民，取得各种必要的基本服务，例如优质教育、保健和营养、住宿、用水和卫生服务，仍然是联合国国家工作队的优先事项。截至5月底，有46 430名国内流民和12 170名难民在2010年上半年回归，仅在5月份就有9 100名国内流民和2 610名难民回归。迄今为止，有30%的难民回到巴格达，有20%的难民回到卡迪西亚，还有54%的国内流民回到迪亚拉，有43%的国内流民回到巴格达。人数最多的难民回到巴格达(30%)和卡迪西亚(20%)，而人数最多的国内流民则回到巴格达(43%)。联合国难民事务高级专员办事处(难民高专办)、国际移民组织和卫生组织继续为回归者和难民提供外联服务，确保他们可以得到各种服务，使他们能体面、安全地回归。同时还继续向流民和移民部提供技术援助，使其更有能力维持目前回归程序的各种支助制度。在6月20日世界难民日，难民高专办举办了若干节目，使人们更加了解伊拉克和该区域的国内流民、难民和回归者所面临的问题。我要敦促新政府确保继续把伊拉克弱势人口的福祉置于社会投资方案的前列。

34. 联合国开发计划署与人道主义事务协调厅合作，向扩大的人道主义应急基金提供实质性支助，该基金是一项全国性努力，旨在弥补严重的缺陷，使弱势人口能保护生计，并应付政府的人道主义对策在地理、部门和筹资方面的缺陷所造成的各种尚未满足或紧急的需要。截至2010年6月，该基金为54个项目提供资金，这些项目分别在74个部门实施，并在9个国际性非政府组织和32个地方性非政府组织的支助下执行。

35. 目前，我在伊拉克的工作队正在筹备关于《千年发展目标》的一个提高意识运动，这个运动将与9月间大会讨论这个问题的会议同时举行。届时将延揽伊拉

克各级政府、民间社会、学术界和私营部门参与促使伊拉克努力在 2015 年实现这些目标。虽然伊拉克在减少饥饿、促进两性平等和降低儿童死亡率等方面已经取得进展，但在若干其他领域还需要进一步努力，其中包括在该国的城市和农村地区更踊跃参加初级教育，减少失业，并确保取得各种基本服务。目前通过机构间艾滋病毒/艾滋病工作组和两性平等工作队进行的宣传和提高意识活动也有助于这项运动。

36. 据说 5 月中月以来越界炮轰库尔德地区东北部的事件造成更多的流民。我仍然深切关注国际边界紧张局势的升级，这种情况危害到平民的生命。有几百个家庭逃离受影响地区的乡村，其中很多家庭到苏莱曼尼亚省去避难，在当地接受联合国和其他人道主义行动者的援助。

37. 我驻伊拉克的人道主义协调员继续领导人道主义国家工作队查明平民的需要，并与伙伴机构和地方当局密切合作确保这些需要得到满足。在这方面，我要赞扬卫生组织目前进行的工作，就是协助伊拉克政府加强其应急医疗服务，以便更妥善应对大规模伤亡事件。我仍然深切关注少数民族和政治人物继续被人当作攻击目标。最弱势的人，特别是妇女、儿童和少数民族，往往最深刻地感受到人道主义机构所受的各种抑制。

38. 在电力的供应和分配方面，伊拉克继续面对各种挑战，这些挑战对该国各个地区的基本生活条件和经济活动产生巨大的影响。6 月间，超常的高温、长时间的停电和燃料供应的短缺合并起来，促成巴士拉民众的暴动。联合国国家工作队，在开发署带领下，正同电力部合力解决其中一些问题。各方对供电和各种重要的基本服务仍有很高的期望，如果这个部门的进展达不到期望，我担心电力供应的停顿有可能造成社会和政治局势的不稳定。

39. 《伊拉克人道主义行动计划》获得 32% 的资金，但是只有 12% 是新的资金，其余都是从 2009 年结转。这个差额令人担忧，因为伊拉克某些地区的人道主义需要仍然超过政府目前能力可以应付的水平。联合国及其伙伴机构的资金不够，妨碍到它们提供援助的能力。5 月 25 日，我的人道主义协调员在日内瓦对这个问题作出简报，而她提出的预测得到其他国际人道主义行为者的支持。因此，我请求各会员国考虑增加它们对《伊拉克人道主义行动计划》和联合国国家工作队在伊拉克的人道主义努力的支持。为了及时应付人道主义方面的紧急需要，包括传染病的爆发，迫切需要这种支持。

40. 2010 年 6 月 27 日，联合国发展集团的伊拉克信托基金指导委员会核准各个最后项目在 2010 年 6 月 30 日最后拨款期限之前使用剩余的资源，目前正将资金转拨到个别的联合国参加组织。我为了这个基金，向联合国国家工作队和伊拉克政府表示祝贺；这个基金是联合国第一个也是最老的多方捐助信托基金，也是联合国第一个已经完全核准拨出所有可用资源而目前正在结束的信托基金。多方捐

助信托基金办事处报称捐助存款总额为 13.5 亿美元，核准 13.4 亿美元并转拨 13.3 亿美元给予总共 190 个项目。根据执行委员会在 6 月 10 日会议上的协议，联合国国家工作队目前正在讨论为新的伊拉克联合国发展援助框架成立一个新的多方捐助信托基金。

E. 人权

41. 我仍然担心该国境内全面的人道主义情况，尤其是对平民百姓发动的高频率胡乱和针对性的攻击。据报告说，政府官员、国民议会新当选议员、媒体工作人员、少数民族、族裔和宗教团体继续遭到不断的暴力行为和针对性的暗杀。在 5 月间，大约 100 名基督教学生乘公共汽车前往摩苏尔大学途中受伤，有一名旁观者丧生，因为汽车经过时，路旁有两枚炸弹爆炸。4 月间，巴格达的什叶派地区发生多起炸弹事件，约有 50 个平民被炸死。5 月和 6 月之间，多名政治人物也成为胡乱攻击的目标：觉醒理事会一名成员的 5 名家属，包括 3 名儿童，在巴格达被杀害；国民议会一名新当选议员巴沙尔·哈米德·埃盖迪在摩苏尔被刺杀；6 月 5 日，一名议会候选人法里斯·贾西姆·贾布尔在西摩苏尔家中被杀。新闻记者和媒体工作人员继续成为攻击的目标，其目的在抑制言论和意见自由。一名 23 岁的自由职业新闻记者萨尔达什特·奥斯曼在埃尔比勒的萨拉赫丁大学外面被人绑架，5 月 6 日在摩苏尔东区库尔德爱国联盟办事处附近被发现遭人枪杀。奥斯曼先生以撰写文章批评政府人员著称。库尔德地区政府目前正在调查这个事件。

42. 联伊援助团的人权办公室继续监测位于基尔库克、巴士拉和埃尔比勒的政府拘留中心，曾经报称这些拘留中心的条件恶劣。在巴士拉拘留中心，人权办公室报称该监狱的物质条件没有达到最低限度的国际标准。令人担心的另一个事件是，5 月 12 日，七名拘留犯从塔吉拘留中心转移到巴格达的塔斯菲拉特审判前拘留所途中窒息。据说这是因为伊拉克军方人员把 100 名拘留犯装进只可容纳 15 人的两部汽车中解送。

43. 联伊援助团的人权办公室在 5 月 26 日筹办并主持与国防部、司法部、内政部的代表、人权部监狱司司长和美国驻伊拉克大使馆人权顾问举行的一次协调会议。会议的目的是制订一个框架来监测监狱和拘留中心、交流信息并处理政府官员在人权问题上所需的训练。所有与会者同意成立一个全国指导委员会，来监测一般人权情况，特别是伊拉克监狱的情况。在埃尔比勒，联伊援助团与一个国际性非政府组织合作，继续进行能力建设工作，为八名伊拉克刑事律师举办一个关于国际刑法和公正审判原则的讲习班。

44. 我高兴地报告，库尔德地区议会在 5 月 24 日通过一项法律，规定成立一个地区性人权机构，称为独立人权委员会，以取代已经解散的库尔德地区政府人权部。联伊援助团将与库尔德地区政府合作增进这个重要的新机构的能力。

45. 另一个正面的发展情况是，6月14日，伊拉克联邦法院通过一项裁决，根据最近一次全国人口普查的数字，按照雅兹迪人口的比例，增加雅兹迪少数民族群体在国民议会中的席位。

46. 6月26日，联伊援助团发表一份新闻稿，纪念支持酷刑受害者国际日，其中敦促伊拉克政府批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。我重申对伊拉克政府的这项呼吁，敦促它考虑批准这项重要的国际人权文书。

47. 阿什拉夫营的情况仍未解决。7月2日，美国驻伊拉克部队结束在灰熊前方作业基地的驻留，并把基地移交给伊拉克军队。联伊援助团正密切监测当地情况，定期视察阿什拉夫营。伊拉克政府声称打算在未来一个尚未说明的日期，把该营地的所有居民迁移到伊拉克境内另一个未定的地点。它还重申承诺尊重营地居民的权利，并声称美国驻伊拉克部队的离开不应影响向居民提供人道主义物资和服务的情况。

F. 安全、业务和后勤问题

48. 美国驻伊拉克部队计划缩编，预料此事将影响它向联伊援助团提供的安保和后勤支援的水平，有鉴于此，联合国一个部门间规划小组一直在设法查明其他的支助安排。目前也与美国政府的代表定期举行会议，确保在此期间顺利过渡。

49. 在本报告所述期间，联合国在伊拉克的未来综合院落的项目管理员到达特派团地区就职。他与外勤支助部、安全和安保部和管理事务部共同编写并分享每周一次的进度报告。院落的设计工作正在进行。在巴士拉和基尔库克，因为有较好的空运服务、后勤支援和进行“红色地区”任务的能力，联合国特派团的数目有所增加。联伊援助团目前正在研讨在这两个地点建立新的设施。

50. 伊拉克境内的基地组织和“伊拉克伊斯兰国”继续袭击伊拉克政府官员、伊拉克安全部队人员和朝圣者，设法借此加深教派的分歧。7月初，在纪念什叶派一个宗教节日的6天期间，巴格达约有70名平民被杀害，另有400多名平民受伤。在此之前，5月间发生过一次类似的攻击，针对巴格达东北部什叶派地区的伊拉克安全部队和平民发射小武器，并用简易爆炸装置进行攻击，在一天之内杀害100人，杀伤400人。这些团伙继续指定联合国各种活动作为可能攻击的目标。

51. 4月以来，巴格达出现不断轮流使用不同方法的攻击；武装反政府集团不断修改并重新使用屡试不爽的战术对付各种目标，其中包括什叶派平民、政府雇用人员和伊拉克安全部队的高级军官。联合国设施所在的巴格达国际区和巴格达国际机场综合大楼仍然不时发生间接瞄准射击事件；迄今没有死伤，也无设施受损。

52. 尽管在摩苏尔市全境经常采取军事行动，武装反政府集团继续袭击伊拉克安全部队和平民。在伊拉克中北部，车载简易爆炸装置的威胁继续存在，常常发生

事故。大多数的攻击似乎都是针对伊拉克安全部队和省级政府人员和财产。刺杀著名人士未遂的事件继续发生。安巴尔省长最近遭遇第三次暗杀，幸未丧生。自上次报告所述期间以来，基尔库克形势大致稳定。6月8日，有人开枪射击在基尔库克境内行驶的美国驻伊拉克部队/联合国运输车队，结果有一名美军士兵受伤。联伊援助团工作人员均未受伤，车队立即返回战士前方作业基地。

53. 过去三个月，中南部和南部各省发生的事故仍然为数极少。这些地区发生的事故大多数是以简易爆炸装置攻击美国驻伊拉克部队。6月5日，有人向在巴士拉境内行驶的美国驻伊拉克部队/联合国运输车队发射一枚射弹；没有造成伤亡，但对车队的一部汽车造成损害。

四. 意见

54. 全国选举进程在6月2日成功地结束，并在6月14日召集新的国民议会开会，这些都是伊拉克民主过渡时期的重要里程碑。但是，我担心政府的组织进程继续耽搁，促使人们日益感到该国不确定的形势。这不但可能减损人们对政治进程的信心，而且反对伊拉克民主过渡的分子还可能试图利用这种情况。伊拉克全境，主要是该国北方和巴格达，最近发生许多安全事故，包括攻击新当选议员和朝圣教徒的事件，尤其令人担忧。

55. 在这方面，我敦促所有政治集团的领导人，通过一个容纳各方和广泛参与的进程，终止目前的僵局。伊拉克人们在3月7日行使了投票权之后，殷切希望他们的领导人恪守宪法，确保按部就班和平转移权力。我坚决相信，这样将有助于该国的稳定和民族和解的前景。我的特别代表及其在联伊援助团里的部属，按照他们的任务规定，随时准备给予协助。

56. 政府组织进程一旦完成，新政府必须与国民议会和其他利益攸关者把民族和解作为一个优先事项，开始处理该国面对政治和宪法方面仍然存在的许多挑战。其中包括涉及争端地区的阿拉伯人与库尔德人的关系，收入的分配，通过关于烃类的立法，联邦、地区和省级政府的关系，宪法审查进程，以及加强施政机构和法治。

57. 特别是，促进争端地区的对话并鼓励折衷妥协，将大大促进该国的稳定。在这方面，使我感到鼓舞的是，在联伊援助团协助下，为终止库尔德人各派抵制尼尼微省议会的僵局而进行的谈判目前取得的进展。一项协定将大有助于缓解争端地区的紧张局势并恢复互信，以便在国家一级解决阿拉伯人与库尔德人之间的问题。因此，我坚决鼓励安全问题高级别委员会继续进行工作，该委员会是作为联合安全机制的一部分而成立的，其成员包括国防部长、内政部长、库尔德地区政府的内政部长和佩什梅加事务部长。联伊援助团按照本身的任务，承诺协助有关各方处理伊拉克北方仍有争议的各种各样安全问题。

58. 需要紧急注意的另一件事是，伊拉克新政府必须竭力尽早履行它根据《联合国宪章》第七章仍然承担的义务，特别是与科威特有关的问题。在这方面，我再次呼吁伊拉克确认它对安全理事会第 833(1993)号决议的承诺，并确认伊拉克与科威特之间的陆地和海洋边界。在伊拉克-科威特边界维持项目方面和科威特失踪国民和财产方面，也必须取得进展。我认为，这种行动将鼓励安全理事会审查我在 2009 年 7 月根据安理会第 1859(2008)号决议提出的报告，并考虑为使伊拉克国际地位充分正常化而必须采取的步骤。在这方面，我坚决鼓励伊拉克各邻国，作为优先事项，与伊拉克新政府合力解决共同关心的问题。这种努力将大有助于为整个区域带来更大的稳定性。

59. 如《国家发展计划》中所明确指出，新政府面对的一个巨大挑战将是加快该国发展和重建的步伐。最近在巴士拉因电力短缺而爆发的骚乱和缺乏饮水问题都强调迫切需要改善各种基本服务的提供情况并创造就业机会。我相信，本着《千年发展目标》和《巴黎宣言》的精神，通过政府、联合国和国际社会的共同承诺，可能出现一致和协调的努力来满足伊拉克人民的需要。我还要强调，《联合国发展援助框架》和经常性的人道主义应急方案中所指定的发展方面优先事项，包括给予难民和国内流民的必要援助，除了伊拉克政府已在作出的巨大捐献外，无可避免地还需要国际捐助者提供更多的资源。

60. 对本组织来说，伊拉克仍然是个极端复杂的业务环境，所以联合国人员的安全和安保仍是一个令人关注的主要问题。因此，我感激若干会员国继续为联合国驻伊拉克人员提供安全和后勤支援。美国驻伊拉克部队计划缩编，将无可避免地影响到联合国。联伊援助团正在查明有何新的代替安排，以确保并加强其未来的业务能力。这将需要各会员国给予坚决的财政支持，以便联合国能充分执行它在伊拉克的任务。

61. 联合国承诺按照第 1883(2009)号决议执行任务，并与伊拉克政府协商进行工作。我要感谢我的特别代表、联伊援助团的工作人员、包括国家和国际人员，以及联合国各机构、基金和方案的人员，在艰难的条件下，致力协助伊拉克人民和政府。我衷心感谢他们在伊拉克重建方面的不懈努力。