



## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第三十一次进展报告

### 一. 引言

1. 安全理事会第 2239(2015)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2016 年 9 月 30 日,并请我继续通报利比里亚局势和联利特派团任务执行情况。本报告阐述自我上次 2015 年 8 月 13 日的报告(S/2015/620)提出后中期新出现的重大事态发展。

### 二. 重大事态发展

#### A. 政治局势

2. 2017 年总统选举受到越来越多的政治关注。选举将在复杂的政治、社会和经济形势下进行,突出表现为全球原材料价格下跌带来外部经济冲击;大众对特派团缩编忧虑重重;安全责任的移交带来挑战;公共秩序事件增多;以及对于移交安全责任和重大政治改革至关重要的关键立法工作进展不大。

3. 参选候选人仍在增加,对可能形成的联盟也存在诸多猜测。已宣布参选的候选人包括:副总统 Joseph Boakai(团结党)、中央银行行长 Joseph Mills Jones(独立党)、蒙特塞拉多州参议员 George Weah(民主变革大会)、宁巴州参议员 Prince Yormie Johnson(独立党)、前总统候选人 Charles Brumskine(自由党)、商人 Benoni Urey(利比里亚全民党)、前外交部长 Augustine Kpehe Ngafuan(团结党)和前第一夫人邦州参议员 Jewel Howard Taylor(全国爱国党)。团结党仍面临党员脱党问题,9 月和 10 月期间有 4 名团结党议员辞职,包括议院议长。

4. 10 月 14 日,总统埃伦·约翰逊-瑟利夫在一次与议会举行的临时闭门会议上强调,必须通过各项有助于经济稳定和移交安全责任的法案。11 月 19 日,总统在全国讲话中着重阐述了国家面临的挑战,11 月底,她又要求议会再次召开为期两周的特别会议,以便在关键经济问题上取得进展,但没有取得成功。议会在安全立法方面取得一些进展,参议院 1 月 19 日表决通过《武器弹药管制法草



案》，并将该草案交送众议院同意，目前仍在审议中。1月25日，总统在向议会发表的年度讲话中再次强调经济挑战，宣布采取紧缩措施，以应对预期收入短缺的影响。她还在安全责任移交方面对利比里亚安全机构表示信任，相信它能够从联利特派团那里接管安全责任。

5. 在本报告所述期间，政府内部发生了几起引人注目的开除、辞职和人事任命事项。8月24日，总统以主管国际合作和经济一体化事务副外长在滥用日本政府资金指控的调查期间“行为不当”为由开除了他。10月9日，她又开除了内政部长 Morris Dukuly，并接受了外交部长 Augustine Ngafuan 的辞职。9月10日和11月27日，邦州州长和大巴萨州州长分别因被控腐败和滥用职权而辞职。1月6日，总统任命利比里亚常驻联合国代表 Marjon Kamara 为外交部长，Henrique Tokpa 为内政部长。1月26日，参议院确认了对这两人的任命。

6. 由于一名众议院议员死亡，洛法州于12月29日和平举行了补选，尽管很晚才发放资金，致使警察部署被推迟。投票率为32.6%，其中48.6%是妇女。在补选期间，全国选举委员会成功试行了在宣布选举结果时按性别列报选民细目。1月，委员会在一个由开发署和国际选举制度基金会支持的一个项目中，发布了按性别分列的2014年12月参议院选举的选民数据。

7. 同时，有关2014年参议院选举的诉讼尚未结案，两起案件仍悬而未决。虽然独立候选人现任内政部长 Tokpa 先生决定不参加重选，但8月7日最高法院关于邦州三个选区再次举行投票的裁定仍未执行。针对以前洛法州部分重新计票的裁定向最高法院提出的申诉也未执行。

8. 2月2日和4日，众议院议员在全体会议上对特派团缩编造成的安全局势表示关切，请国家安全机构通报情况，并呼吁总统要求联合国维持大批联利特派团军事和警察人员至2017年选举结束。

## B. 民族和解、政治改革和治理

9. 修订宪法、土地改革和权力下放等关键改革的进展速度十分缓慢。8月至10月议会延时会议期间，土地权法案和土地管理局法案的审理工作遇到挫折，此后，土地委员会着手与各利益攸关方进行进一步协商，直至1月9日任务届满。不过，该委员会此后仍在运作。与此同时，在支持以非正规办法解决土地纠纷的六个土地协调中心中，五个中心因缺乏资金而关闭，给地方法院的能力造成更大压力。

10. 8月13日，总统在给议会的信中表达了她对宪法审查委员会提出的25个拟议修正案的看法，包括她对公民权的种族规定和宣布利比里亚为“基督教国家”的反对立场。11月17日至19日，众议院与宁巴州甘塔的委员会举行了一次务虚会，审议专家对拟议修正案的意见。参议院的磋商尚未开始。

11. 在建设和平基金的支持下，国家人权问题独立委员会继续致力于执行国家民族和解议事棚方案。在2015年9月和10月，各族裔群体举办了四个关于议事棚

做法的论坛。12月核发的论坛报告突出阐明了与管辖权、行动和方案执行有关的挑战。仍然令人关切的是，国家人权问题独立委员会迟迟无法开展执行工作，领导该进程的能力依然不足。

12. 9月15日，总统发布了真相与和解委员会建议执行进展报告。上一次报告是2011年1月发布的，9月15日的报告共有207条建议，其中142条建议正在落实中，18项建议不适于实际执行。关于整肃问题，报告重申2011年最高法院的裁定未经正当程序的整肃违反宪法，并要求在采取任何行动前征求律师协会的意见。报告指出，促进善治的建议将逐步得到落实，例如，支付偿金和确保追究刑事责任。10月13日，众议院表示注意到这份报告，并要求总统提供更多的资料，参议院于10月15日设立了一个特别委员会，负责审查该报告。

13. 在消除腐败方面取得一些进展。8月25日，前林业发展局常务副局长和四名共同被告人因非法颁发私人伐木许可证而被定罪。被告人对这项判决提出上诉。11月，缉毒局的5名高官包括情报主任和副首席调查官在被控勒索和贿赂后被开除。1月，7名利比里亚国家警察高级警官因被控共谋武装抢劫经调查后被停职，建议对他们提起公诉。9月，利比里亚反腐败委员会与治理委员会一道制定了国家行为守则执行战略草案，以确保到2016年底与该守则充分合规。同样，反腐败委员会的调查结束后，12月对国家港务局的2名前高官开庭进行审判。但是，腐败案件的调查和起诉依然缓慢，主要是因为反腐败委员会和司法部的能力不足，资金紧张，两部门之间的协调也面临挑战。为遏制司法部门的腐败，2月4日首席大法官以干扰适当程序就是腐败为由，对两名法官予以停职处分。

14. 10月，公共账户委员会提交了关于六个总审计委员会就各部委、机构和国营公司审计报告的听证会结论，供众议院全体会议核准，然后转递给总统，提醒各方注意执行议会过去几年来提出的报告所载建议。这些报告的结论包括严重违反2010年《公共采购和特许权委员会法》和2009年《利比里亚公共财务管理法》的行为以及人力资源管理不善和挪用资金等情况。1月27日，透明国际组织发布一份关于腐败认识的全球报告，在168个国家中，利比里亚的排名与其他国家并列第83，与2014年在175个国家中排名第95相比有所改进。根据该组织12月1日发布的区域报告，在该区域28个撒哈拉以南非洲国家中，利比里亚在过去12个月向公职人员行贿一项中排名最差，在政府努力打击腐败一项中排名倒数第二。

15. 12月9日，瑞典承诺两年支付500万美元用于支持权力下放改革。联利特派团继续支持装备或建造15个州服务中心中的10个中心，用于提供以前只有蒙罗维亚才可以享有的公共服务。

### C. 安全局势

16. 利比里亚安全局势总体保持稳定。不过，一系列暴力事件显示，由于失业增加以及特许权、土地争端、生计机会有限和边界管制松懈，社会紧张局势日趋严

重，因此稳定局面仍有可能受到破坏。暴民正义导致发生几起事件，特别是以涉嫌参与武装抢劫和祭奠杀人者为攻击目标的事件。在本报告所述期间，此类事件似乎在增加。

17. 发生了几起与特许权有关的暴力事件。10月12日，邦州中利联矿业公司的两名警卫被武装抢匪杀害，5名嫌疑人被捕。10月26日，50名前私营保安公司雇员在抗争据称属于他们的利益时强行进入大巴萨州的安赛乐米塔尔公司房地。另在大巴萨州，11月9日，6名武装男子袭击了赤道棕榈公司的办公室，企图偷走薪资现金。在宁巴州 Cocopa 橡胶园，由于政府和秘书长特别代表9月份进行了干预，威胁对不支付工资行为采取大规模行动的工人趋于平和。但是，由于工资仍未支付，2月3日工人们管理人员进行威胁，2月6日又放火焚烧了种植园。1月18日至2月5日，蒙特塞拉多州为建设工业园初步开展了驱逐和拆除了土地非法建筑工作，经联利特派团和政府主动干预后，没有发生重大抗议。收到迁离通知的首都蒙罗维亚支线地区的居民2月6日举行抗议，封锁了警署总部附近的道路，并向车辆投掷石块，直到被警察驱散。

18. 还发生了几起自卫报复事件。8月19日，宁巴州的暴民向3名武装抢劫嫌疑人开枪，打伤其中两人。9月13日，大吉德州的采矿营地发生斗殴，结果暴民闯入营地派出所，并将一名男子打死。总共有40名嫌疑人被打死。12月2日，在蒙罗维亚的一辆汽车内发现2名儿童尸体，当地居民因此放火烧毁了车主的住宅，他们认为车主为祭奠目的杀害了儿童。

19. 宁巴州一名摩托车手据称因祭奠目的被杀害，导致联盟成员9月30日举行大规模抗议，他们认为该州警方在处理一系列涉嫌祭奠杀人案件时毫无成效。抗议活动演变成暴动，一群人攻击和洗劫了警察局、释放了被拘留者、焚烧了房屋和车辆并进行了哄抢活动。联利特派团在利比里亚国家警察协助下恢复了公共秩序。45人被捕，正在等待审判，其中42人被控实施暴动和纵火，3人被控谋杀。他们正在等候审判。

20. 利比里亚机构迅速和有效应对公众暴乱和伸张正义的能力仍面临挑战。尤其是，全国资源调集不足、效率低下、指挥控制系统依然薄弱，阻碍了警察部门采取应对举措。然而，警察的表现显示，警察为确保排定活动的安全而规划和实施部署的能力有所提高，10月8日和11月13日在蒙罗维亚举行的两场国际足球比赛就是明证。

#### D. 区域问题

21. 虽然边境地区的安全局势依然平静，但与科特迪瓦交界的地区仍有零星暴力活动和非法种植事件发生。9月1日，大吉德州当局经实况调查后对布基纳法索和科特迪瓦武装分子在利比里亚领土持续从事农耕活动表示关切。根据内政部收到的投诉，在一次事件中，一群科特迪瓦和布基纳法索武装人员据报打伤了大吉

德州 Joe 村的一名居民。与此同时，据称有些州级官员向科特迪瓦和布基纳法索国民出售土地，使局势更加复杂。同时，12月2日有人在距离利比里亚边界20公里的科特迪瓦 Olodio 对科特迪瓦安全部队发动武装攻击，造成11人死亡，38人逃入利比里亚。没有证据证明有人从利比里亚边界一侧参与这次攻击。

22. 1月16日至18日，在科特迪瓦吉格洛举行了酋长和长老联合委员会第二次会议，利比里亚和科特迪瓦部落酋长和行政当局出席了会议，讨论如何加强跨界合作以及改善边区和平与安全的机制。会议最后在两国总统面前签署了一份公报，表明双方致力于开展协调一致的边界稳定化工作，包括来自利比里亚的科特迪瓦难民自愿回国。在闭幕式上，科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉宣布，科特迪瓦与利比里亚的边界将在3月重新开放，并呼吁联合国特派团继续驻留利比里亚，直至2017年利比里亚全国选举为止。随后，两国总统在2016年1月29日给秘书长的联名信中，要求联合国特派团包括联合国科特迪瓦行动快速反应部队继续驻留这两个国家，直至2017年利比里亚选举为止。

#### E. 人道主义状况

23. 6月29日，马吉比州发现埃博拉病毒疫情，随后9月3日利比里亚第二次被宣布无埃博拉疫情。然而，11月19日蒙特塞拉多州又发现新疫情。由于此后42天内没有发现新的病例，1月14日利比里亚第三次被宣布无埃博拉疫情。有效遏制这两次疫情的对策，特别是接触者追踪和监测，表明政府处理此种紧急情况的能力逐步提高。然而，1月15日，塞拉利昂自11月7日首次被宣布无埃博拉疫情以来第一次出现经确认的埃博拉死亡病例，突出表明疫情有可能卷土重来。世界卫生组织警告说，埃博拉病例今后几个月仍有可能再次增加，强调需要保持警惕和提高反应能力。

24. 截至2月15日，利比里亚接纳了31 096名在册科特迪瓦难民，其中22 597人住在营地，8 499人住在收容社区。尽管边界依然关闭，科特迪瓦、利比里亚和联合国难民事务高级专员公署的代表12月9日和10日在蒙罗维亚举行了三方会议，商定月底自愿遣返1 117名难民。尽管同科特迪瓦交界的东南边界沿线最近发生的袭击事件似乎减缓了自愿遣返的速度，但科特迪瓦难民继续自愿回返，自12月18日以来共有6 042人成功返回科特迪瓦并得到重新安置。

#### F. 人权状况

25. 9月，利比里亚就2015年5月普遍定期审议提出的186条建议，向人权理事会提交答复意见。政府接受了147条建议，包括在性暴力和性别暴力、司法救助、经济、社会和文化权利等问题上提出的建议，而且与2011年第一轮普遍定期审议时不同，还积极接受了关于将切割女性生殖器官定为犯罪的建议。政府注意到其余39条建议，包括与女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者以及废除死刑有关的建议。9月19日，政府向人权理事会特别程序发出长期邀请。

26. 利比里亚还与联合国人权机制进行了互动协作，在联利特派团的支持下敲定其“共同核心文件”，这是处理它在报告人权条约义务方面积压工作的一个重大步骤。10月，消除对妇女歧视委员会审查了利比里亚第七和第八次合并定期报告。委员会在其结论意见中，要求消除歧视性有害做法，将切割女性生殖器完全定为犯罪，并采取提高妇女参与政治生活水平。然而，利比里亚国家人权行动计划的执行工作主要由于一些主要部委和国家人权问题独立委员会等主要监督机构内部的能力缺口而受到妨碍。

27. 10月，国家人权问题独立委员会公布了其第一份年度报告(2014年)。该报告突出阐明了关键人权问题并提出一系列建议，涉及教育、保健、新闻自由、妇女权利、性暴力和性别暴力以及审前羁押。但是，由于没有建立有效的公共投诉机制和监测结构，委员会任务的有效执行受到限制。2015年8月向总统提交了委员会推荐候选人名单。1月6日任命了4名专员，尚有2个员额依然空缺。

28. 12月任命了刑事法院E庭的另一位法官，负责审判强奸案件。此外，议会还在审议家庭暴力法案。公共外联部门继续开展联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2015年6月5日发起的“他为她”运动，鼓励男子和男童挺身反对性暴力和性别暴力，促进性别公平和平等。12月，联利特派团发起了反对性剥削和性虐待运动，还开展了全国打击性别暴力16日运动。

29. 在本报告所述期间，特派团监测并记录了全国各地超过15起利比里亚安全部门人员被控严重侵犯人权案件。其中13起案件涉及警察，包括1起强奸、6起人身攻击和2起酷刑案件。虽然已对多起案件展开内部调查，但进展十分缓慢。另据警方说，10月20日一名19岁妇女在蒙特塞拉多州拘留所自缢身亡，此案调查工作仍在进行中。在9月13日的另一个案件中，行政保护署主管业务副主任据称用一个破碎的瓶子袭击妇女，结果第二天被开除。

30. 12月18日，特派团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布了一份题为“利比里亚传统习俗衍生问题评估”的报告，旨在提请政府和其他利益攸关方注意一些传统习俗对人权和法治的不利影响。司法部长在一份公函中通知联利特派团，他决定指示有关部委和政府机构酌情执行该报告的建议。

## G. 经济状况

31. 埃博拉病毒疾病的影响和全球商品价格下跌对利比里亚的经济复苏和增长造成负面影响。由于商品部门特别是铁矿石和橡胶的产量和投资减少，2015年国内生产总值(国内总产值)增长预估值从2014年的0.7%下调至0.3%。收入税的收入和国际贸易利润从2014/15财政年度第一季度的4100万美元降至2015/16财政年度同一季度的3970万美元。相对核心收入前景恶化，从2014年9月的4650万美元降至2015年9月的3460万美元。经常账户赤字也有所恶化，从2013年占国内生产总值的大约28%升至2014年的大约31%，这主要是由于埃博拉疫情

和商品价格下跌导致出口急剧下滑，埃博拉疫情相关捐助和油价下跌仅部分抵消了这种下滑。国际储备毛额从 2014 年底 4.11 亿美元降至 2015 年 9 月的 3.94 亿美元。1 月 19 日，财政与发展规划部宣布，2015/16 年度的核定国家预算需要减少大约 7 000 万美元(从 6.227 亿美元降至 5.528 亿美元)。

### 三. 发展国家安全和司法能力

#### A. 安全过渡

32. 安全理事会第 2239(2015)号决议强调政府负有保障安全和保护平民的首要终极责任，表示期待利比里亚政府至迟于 2016 年 6 月 30 日从联利特派团手中全面接管所有安全职责，并请联利特派团从 2016 年 7 月 1 日起，支持利比里亚安全机构在安全情况恶化，和平与稳定可能出现战略性逆转时保护平民。因此，6 月 30 日将预示着向政府明确移交安全支助责任，即移交特派团的反应职能，并不再履行与安全有关的具体任务。政府的移交计划包括那些有利于以可持续方式承担安全责任的任务和工程，为此，要处理利比里亚安全部门中对发展安全机构领导层、监督、体制改革和下放权力等至关重要的各方面问题。我的特别代表继续积极与政府和国际伙伴互动合作，支持在安全过渡的所有方面取得进展。

33. 2015 年 3 月 6 日，利比里亚国家安全委员会核准了政府的计划，在联利特派团履行的十大具体安全任务中，六项任务包括机场维护、现金运输安全护送、两个国家监狱的武装警卫和三个重要国家设施的固定警卫职责已移交给政府。其余四项任务(要人警卫、政府所属武器检查、海上巡逻和爆炸物处置)正在取得进展。由于供资延误，调整了对要人警卫工作的时间安排，目前这项任务定于 2016 年 5 月移交。根据第 2237(2015)号决议，联利特派团将在 2016 年 6 月前继续开展武器检查工作。

34. 在此期间，由于通过主要安全部门立法和弥合安全过渡活动供资缺口的行动被推迟，工作仍难以取得进展。迄今在支持依照政府计划顺利移交安全责任的 206 个活动中，仅 14% 得到完全落实，65% 按期执行，4% 滞后，1% 严重滞后，16% 尚未开始。需要回顾的是，在最初拟定过渡计划时，计划开支为 1.04 亿多美元。后来通过多轮规划，经费被削减到 3 800 万美元。由于基准或活动数目从未减少，利比里亚政府和联利特派团在完成计划方面十分吃力。鉴于国家财政紧张，在国家预算 2 000 万美元的过渡事务经费中，政府仅能支付 1 000 万美元。预算中的订正批款如经议会核准，最终会为过渡事务总共拨款 1 300 万美元，而不是预期的 2 000 万美元。由于捐助方没有向过渡进程提供足够的财政支持，目前已启动评估作业，以便根据可用资源情况确定须在 6 月前予以关注以及可长期关注的领域。预计这项工作也有助于今后与建设和平委员会和建设和平基金互动协作。

35. 同时，利比里亚国家警察和移民归化局大幅增加了在全国各地的各自部署。这两个机构以及缉毒局署、利比里亚国家消防局、惩戒改造局和利比里亚武装部

队都开展了新聘人员的培训和岗位培训。武器管理工作取得进展；分配给军队和国家安全局的所有武器都被打上标记，分配给国家警察和行政保卫署的武器将在2月晚些时候打上标记。本报告所述期间还着手制订了一项建立州县安全委员会的全面战略。

36. 然而，旨在提高安全部门内部专业性的计划构成部分没有取得什么进展。关键立法未获通过，组织结构调整也未落实。警察、移民事务和武器弹药管制法等多项法律草案均尚待议会核准。此外，有力的行政系统尚未建立，重点落实人类安全计划的各个构成部分，如监督和问责制、司法和安全保障被忽视，对过渡产生的更广泛影响也没有进行“整体政府”评估。

## B. 国家安全战略和架构

37. 由于利比里亚过渡时期打击犯罪小组委员会没有定期举行会议，也没有提供有效的指导等原因，该小组在有效运作方面仍面临各种挑战。此外，由于没有制订打击跨国犯罪和严重犯罪的国家战略、能力不足以及没有得到包括供资在内的充分伙伴支持，该小组的运作受到妨碍。虽然司法部长承诺重振打击跨国犯罪小组以及正式将其纳入国家安全部门架构，但这种情况尚未发生。

## C. 利比里亚国家警察

38. 截至2月15日，国家警察人数为5 170人，其中30.4%是妇女。10月24日，312名新警员包括99名妇女从警校毕业。联利特派团主张更加注重警察培训和质量而非数量，将资源定向用于发展技能以及有效装备现役警员，因此令人可喜的是，重点得到了调整，新募学员预计人数从675人修订至108人。

39. 国家警察表现得越来越有能力规划和交付各级培训。在本报告所述期间，警察学院的流动培训小组在包括人权和保护平民、法证和车队管理等若干领域提供了在职培训。此外，警察学院还协助缉毒局和行政保护局开展培训，为38名警员包括2名女警员开办了高级管理课程。继2014年加纳管理与公共行政学院对79名警员进行领导技能培训后，上述工作进一步加强了警署内的领导力和管理技能，该学院目前又在为14名利比里亚执法官员开办领导力培训课程。

40. 为在以前部署近80%警务人员的蒙特塞拉特州外围部署有限的警察力量，各方作出了协调一致的努力。根据政府的过渡计划，国家警察在联利特派团的支持下制定了一项计划，用于在特派团缩编时间表、人口密度和犯罪率基础上向其他各州调派人员。在政府过渡预算的资金支持下，部署工作于12月启动，367名警员现已派至边境的8个州。联利特派团为这些努力提供了支持，包括为增强指挥、控制和沟通能力，向高级和中级管理人员提供培训。同时，为加强纪律和问责制，国家警察专业标准司被下放到区域一级，由警察、司法和惩戒全球协调中心供资。

## D. 移民归化局

41. 截至 2 月 15 日，移民归化局有 2 346 名工作人员，其中 30.4% 是妇女。新聘合格人员被部署至各州，使部署到蒙罗维亚以外地区的移民官员总人数达到 1 563 人。此外，该局在联利特派团的支持下，为包括 213 名妇女在内的 800 名工作人员提供了有关移民和边境安全管理的在职培训，重点讲授人口贩运、边境管制管理、证件查验和欺诈识别、移民法、边境巡逻、监测和业务规划。该局还按照移民事务法草案完成了五年战略计划的起草工作，内容涉及立法和治理改革、人力资源开发、体制改革和振兴、边境安全、信息管理和结构调整。

## E. 司法、法律和惩戒机构

42. 刑事司法系统的系统性弱点，包括内部监督有限、行政程序薄弱、法律框架过时，继续给司法工作造成重大延误；审前羁押比率略有下降，平均为 68%。例如，2015 年，在孟色罗拉多州的 199 起性暴力和性别暴力案件中，仅有 8 起案件进入审判阶段。2015 年 8 月至 2016 年 2 月间，监狱服刑人口从 1 914 人增至 2 010 人，其中 1 363 人是待审拘留犯。大多数利比里亚人仍然利用传统司法系统寻求补救，因为它更加方便，符合需要。

43. 在本报告所述期间，设立了陪审团管理办公室和一个负责系统内移送案件的单位，还设立了 4 个专门的检察股。有关拟订法律援助和证人保护政策的协商工作仍在进行。由建设和平基金供资的司法和安全中心项目也取得进展，增派 6 名干事进驻未来的马里兰州哈珀中心和大吉德州绥德鲁中心负责支持性暴力和性别暴力罪行股的权力下放工作，补充在该项目中以前派往这些州的 3 名公设辩护人和 3 名检察官。10 月核准了完成项目的下一步行动，与过渡计划达成协调一致，并重点采用分散由各州而非区域提供服务的办法。

44. 但是，由于上述挑战具有全局性，该项目对司法系统作出的巨大投资尚未充分见效。过去八年，政府批准了旨在消除这些薄弱环节的若干建议，但由于建议尚未实施或实施方式效率低下且未经协调，薄弱环节依然存在。

45. 越狱事件减少，但惩戒设施的安保仍然令人关切。在本报告所述期间，在押人员对审前长期拘押或待遇差怨声载道，引发了 5 起监狱骚乱。9 月，为确保取得可持续的进展，在利比里亚建立专业实用的惩戒系统，联利特派团与瑞典监狱和假释事务局一起，对惩戒教养局的 25 名高级管理人员包括 5 名妇女进行了培训，讲授战略问题和领导技能。利比里亚所有典狱长也开始使用联利特派团编制的管理发展表，每季度对高级工作人员进行绩效评估，并协助开展个性化辅导。为了提高该局管理全国设施的能力，计划 1 月份在联利特派团的支持下为包括 140 名新聘工作人员包括 28 名妇女进行培训，但由于资金拨付延误，这次培训被推迟。

## F. 利比里亚武装部队(利武装部队)

46. 截至 2 月 15 日, 武装部队在役人员有 2 050 人, 包括 85 名妇女。武装部队的部署仍集中在蒙罗维亚, 在邦加有一个工兵连, 在布坎南前方作业基地有一个小型海岸警卫支队。利比里亚仍向联合国马里多层面综合稳定团派遣了一个排。

## 四. 联合国利比里亚特派团的部署

47. 安全理事会第 2239(2015)号决议授权恢复特派团第四阶段缩编, 显示安理会相信政府有能力在 2016 年 6 月 30 日之前从联利特派团手中全面接管所有安全职责。我上次报告所述特派团拟议重组办法, 被认为是向联合国人员和设施包括紧急医疗服务提供适当安全和保护所需要的最起码的能力, 也是支持特派团行动最起码的后勤和工程能力。在联科行动快速反应部队的支持下落实重组也被认为能够在一旦安全局势恶化, 有可能使和平与安全发生战略性逆转时提供最起码的能力, 为利比里亚安全机构提供有限支助。同时, 联利特派团继续通过战略宣传作出努力, 以提高民众对特派团缩编和国家当局承担安全责任的认识。

### A. 军事部分

48. 截至 2 月 15 日, 联利特派团兵力为 3 371 人, 其中包括 171 名妇女, 核定兵力为 3 590 人。第四阶段部队缩编工作仍在进行中, 要在 6 月 30 日之前将余留人数减至 1 240 人, 计划将蒙罗维亚以及与科特迪瓦和几内亚交界边境的 3 个步兵营减至 1 个驻蒙罗维亚的步兵营, 并配备相关增强军力手段, 以便能在利比里亚安全局势严重恶化的情况下, 为国家安全机构提供快速反应能力。一些运输和工程部队将被裁减。随着部队力量的减少, 50 名军事观察员将并入联利特派团的 5 个办事处(邦加、格林维尔、哈珀、沃因贾马和绥德鲁)和蒙罗维亚, 与联合国民警和外地支助办事处密切协作, 履行日常监测和报告职责。

### B. 警察部分

49. 截至 2 月 15 日, 联利特派团警察人数为 1 155 人, 法定上限是 1 515 人(20% 是妇女), 包括 279 名警察和移民顾问, 以及 7 个建制警察部队的 876 名警务人员。在蒙罗维亚部署了 2 支建制警察部队, 邦加、格林维尔、杜伯曼堡、沃因贾马和绥德鲁各一支。联利特派团警察到 6 月 30 日将减至 606 人, 缩编工作继续逐步展开, 目标是将蒙罗维亚和 5 个外地办事处的警察和移民顾问减至 226 人, 驻蒙罗维亚、邦加和绥德鲁的 3 个建制警察部队减至 380 人。

50. 根据第 2239(2015)号决议, 特派团警察部分向利国警察和移民归化局提供定向支持, 尤其侧重于培养领导能力和建立内部管理和问责机制, 加强指挥和控制, 并加强州一级的管理能力。联利特派团警察力求建立参与过渡进程的国家规划能力, 与东道国当局协作设立了一个执行机构, 以跟踪过渡计划的执行进展情况, 并共同协调开展活动, 努力达到过渡基准。

### C. 文职部分

51. 根据第 2239(2015)号决议，特派团文职部分继续精简和合并。目前正在开展工作，在 6 月 30 日之前将联利特派团除总部外在全国各地的 73 个地点减至 35 个。在 15 个州，每个州的外地办事处将合并为集中在主要人口中心和临时收容中心的 5 个办事处。这些办事处将继续推动执行特派团任务，尤其是移交安全责任、人权、斡旋和在政治上支持治理改革，以及支持政府保护平民。截至 2 月 15 日，巴波卢州、大角山州、大克鲁州、孟色罗拉多州、年巴州和里弗塞斯州的外地办事处已经关闭，其职责被分别转移至伯米州、邦州、马及比州、马里兰州和大巴萨州办事处。

52. 截至 2 月 15 日，联利特派团有 1 302 名文职人员，其中包括 182 名联合国志愿人员，编入预算的总人数为 1 455 人。总共有 23.2%的文职人员为妇女，其中包括 484 名实务人员中的 26.2%和 818 名行政人员中的 21.4%。

### D. 支助方面的考虑

53. 5 月至 10 月的雨季继续带来挑战：利比里亚有限的公路网络无法承受大规模后勤物流，飞行业务也大幅减少。该国境内仍没有其他商业办法可以替代保持补给线畅通的联利特派团军事和运输部队，国家医疗系统也有严重缺陷。为了在蒙罗维亚以外地区继续派驻联利特派团文职和警察人员，协助在极端情况下部署军事人员，包括从快速反应小组调派人员，联利特派团仍需要一定的关键辅助能力，包括重型地面运输、空中能力、海上运输、工程能力和医疗设施。在可行的情况下，联利特派团将力求采用商业替代安排提供辅助能力，包括通过与联合国国家工作队合用共同服务。作为负责任、管理良好的缩编行动的一部分，联利特派团将继续在军事人员、警察和文职人员驻地以及其他任务地点被关闭并被移交给政府或其他私人业主时，以及在适当核销和处置联合国所属装备时进行环境清理活动。

### E. 行为和纪律

54. 在本报告所述期间，有 4 起涉及联利特派团人员的性剥削和性虐待指控，还有其他 9 起严重不当行为的指控，其中 1 起涉及驻邦加的联利特派团军事人员。部队派遣国任命了一名本国负责调查干事调查邦加的案件。为了实现无性剥削和性虐待事件的目标，联利特派团在总部及其各部队都设立了委员会，负责监测、宣传和报告所有与性剥削和性虐待有关的问题。12 月 9 日，联利特派团发起了一个树立“反性剥削和性虐待倡导者”的运动，让他们带头在州一级处理各项指控和防止性剥削和性虐待，受理投诉并通过社区一级的转介机制向性剥削和性虐待受害者提供援助。性别平等、儿童和社会保护部成功地将该运动扩大至全国。

### F. 联合国人员的安全与安保

55. 在本报告所述期间，没有发生波及联合国人员、资产或行动的重大安全事件。但是，发生了 24 起针对联合国工作人员实施的不涉及武器的犯罪，还有 5 起涉

及使用武器的犯罪。3名联合国人员因自然原因死亡。发生了115起涉及联合国人员的道路交通事故，还发生了2起破坏联合国财产的情况。发生了3起逮捕和拘留联合国人员的事件。

## 五. 意见

56. 到2016年6月30日利比里亚从联利特派团顺利接管安全责任将是利比里亚历史上一个具有历史意义的里程碑。迄今在这方面取得的进展令我感到鼓舞，但为了充分实现过渡计划的目标仍有许多工作要做。我鼓励重新把重点放在提高利比里亚安全部门人员的素质和专业水平、加强他们的社区服务导向，并为移交安全责任采取有效的公共外联和参与战略。这些领域对于建立公众对安全部门的信任和信心以及奠定持续安全与稳定的基础至关重要。

57. 我欢迎利比里亚安全机构的业绩得到加强，机构间合作得到改进。随着联利特派团军事和警务人员继续缩编，同时对该国各地文职人员进行整合，国家当局必须采取“整体政府”办法，以全面应对特派团缩编产生的广泛影响。作为第一步，必须以国家综合办法处理安全过渡问题。因此，我再次呼吁行政和立法机构加强合作，确保紧急颁布和执行涉及安全部门的关键立法，包括警察和移民事务法和武器和弹药管制法。

58. 利比里亚正处于为公民建立可持续和可靠安全架构的关键时刻。2008年国家安全战略审查尚未开展，确定审查的恰当时机至关重要。此外，建设立法机构有效监督安全部门的能力以及通过进一步建立州县级安全委员会下放安全职能，将是加强全区问责、确保采取参与式办法保障安全和相关机构进一步采取对策满足社区安全需求的重要步骤。

59. 政府在实施过渡计划期间面临的财政挑战是重大关切问题。政府必须履行这方面的自身承诺，但是，我也敦促双边和多边伙伴为安全过渡提供支助，特别是采取措施增强公众对安全部门人员的信任和信心。否则，安全过渡就会脆弱不堪，使迄今在利比里亚取得的许多巩固和平进程的成就受到破坏。在这方面，我欢迎瑞典政府给予捐助，承诺通过司法和安全信托基金再提供120万美元，用于预警、监督、起诉和惩戒支助、社区警务和证人保护等关键领域。

60. 我欢迎政府采取行动，应对公职人员腐败和不当行为的严重指控。重要的是，在采取这些步骤之后必须开展可信调查，提出正当程序起诉，确保在这类指控查实后追究责任。公职人员腐败的指控和成见有损人们对政府的信任，使政府消除深层不满的努力付诸东流，包括无法消除仍是冲突潜在驱动因素的社会经济排斥现象以及其他社会和政治分歧。我敦促政府采取更果断的行动打击腐败，并就这一问题与公众更有力地开展互动。

61. 暴力公共骚乱不断增加令我感到关切，这特别是因为这种暴力可能在持续的经济挑战中愈发频繁，从而引发冲突。虽然袭击国家警察不是这些事件的主要目标，但令人深感不安的是，在一些公共骚乱中，警务设施和警察被当成目标。这些事件突出表明，公众缺乏对司法系统的信任和信心，而警察恰恰是司法系统最引人注目的代表。我敦促政府和司法部门在特派团支持下探讨并切实消除公众对司法制度不信任的关键因素，推动 2013 年刑事司法会议提出的建议，这些建议已在全国得到验证，提出了消除司法系统普遍存在的重大薄弱环节的全面办法。

62. 9 月 30 日在甘塔发生了出租摩托车车手引发的事件，肇事车手认为一名同事是祭奠杀人事件的受害者。这个事件表明迫切需要继续改善蒙罗维亚以外地区安全部门的力量部署，为有限的资源确定轻重缓急，扩大社区警务，加强指挥和控制结构，使警察能够有效地预防、应对和控制公共秩序状况。在这方面，尽管洛法州的补选部署工作有所延误，显示有必要改善综合安全规划，包括 2017 年选举筹备期间的综合规划，但令我感到鼓舞的是，目前正在努力在蒙罗维亚以外地区部署国家警察，也有迹象显示公共活动的规划和部署能力得到加强。仅具备应对能力无法保障利比里亚人民的安全。我强烈敦促政府确保利用警察部署来加强州一级的预防措施，着重关注外联和调解努力，包括更加重视社区警务以及州县安全委员会成立后的有效运作。

63. 同样，公众对涉嫌祭仪杀人事件的关切以及由此产生的暴力反应令人深感不安。我欢迎联利特派团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布关于完全违背利比里亚国际人权义务的有害传统习俗的报告。我强烈敦促政府执行报告所载建议，消除这些侵犯人权行为，紧急杜绝祭奠杀人、残割女性生殖器官和其他严重侵犯人权行为。尽管我对性暴力和性别暴力的严重程度仍深为关切，但我对旨在防止和应对这些罪行的持续努力表示欢迎，我强烈敦促政府和所有利益攸关方加倍努力打击这一祸害。我欢迎政府与普遍定期审议和特别程序等人权机制和条约机构加强互动，并大力鼓励政府保持这种互动。

64. 但是，令我感到关切的是，对促进和维持和解至关重要的主要政治和体制改革步伐缓慢。所有利比里亚机构和民间社会对宪法改革、权力下放、土地改革和包括自然资源管理在内的善治以及高效、透明、负责和独立的司法部门作出更大的政治承诺，对于政府能够维护受害者的权利和赢得人民更大信任至关重要。我敦促议会及时审议和颁布《土地权利和土地管理局法》草案和《地方治理法》草案。我还呼吁利比里亚所有利益攸关方重新作出承诺，加快宪法改革步伐。

65. 虽然国家发展所取得的进展确实对真相与和解委员会的许多建议产生了影响，但应更严谨地评估每项建议的执行情况。一致、真实、及时和全面地报告执行进程也对让公众相信这些建议正在落实至关重要。我鼓励政府继续为充分执行所有建议，包括为执行迄今基本仍未能落实的与追究刑事责任与有关各项建议，创造有利的政治环境。

66. 我对 11 月利比里亚再次爆发埃博拉疫情感到不安，但令我深受鼓舞的是，国家当局对有限的疫情迅速作出果断反应，尤其是迅速采取步骤实施接触者追踪和监测。在宣布整个区域无埃博拉疫情后仅一天，塞拉利昂再次爆发埃博拉疫情，突出显示疫情今后有可能死灰复燃，必须谨慎行事。这种情况还着重表明，必须保持警惕，开展区域合作。

67. 我欢迎科特迪瓦和利比里亚政府继续努力，改善有关恢复边境稳定问题的协调，特别是在 2015 年 3 月埃博拉疫情减弱后重新启动的四方进程基础上，1 月召开了第二次酋长和长老联合委员会会议。我还欢迎 12 月科特迪瓦难民恢复自愿遣返。这些事态发展表明，该区域在实现具有应变能和可持续的和平方面取得进展。我鼓励两国政府继续建设一个安全、有保障的边界环境，以促进当前的难民自愿遣返，并减轻人们对我上次报告所述边境暴力问题所持有的关切。

68. 但正如我在报告中所指出的那样，移交安全责任工作完成后应着手就联合国在利比里亚的工作进行重新定位。安全理事会第 2239(2015)号决议请我至迟于 2016 年 11 月 15 日向安理会提出报告，就联利特派团的未来和今后继续支持政府的备选后继安排提出建议。因此，我再次鼓励政府继续探索建立双边或区域伙伴关系的备选办法，为联利特派团最终撤出作准备。此外，我欢迎建设和平委员会持续参与，配合利比里亚继续在巩固和平方面取得进展。

69. 我要感谢我的利比里亚问题特别代表法里德·扎里夫以及所有联利特派团人员为维护利比里亚和平与稳定作出奉献。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非国家经济共同体、马诺河联盟、其他区域和次区域组织、多边和双边发展合作伙伴、建设和平委员会、联合国系统各基金、方案和专门机构及非政府组织继续长期致力于利比里亚和平和安全并为此作出贡献。

## 附件

## 联合国利比里亚特派团：截至 2016 年 2 月 15 日的军事和警察人数

国家	军事部分				建制警察 部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
阿根廷	0	0	0	0		3
孟加拉国	7	5	255	267		6
贝宁	0	1	0	1		0
玻利维亚多民族国	2	0	0	2		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		2
巴西	2	1	0	3		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	1	2	508	511	140	12
厄瓜多尔	1	0	0	1		0
埃及	5	0	0	5		4
埃塞俄比亚	5	4	0	9		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	1	0	0	1		5
德国	2	1	0	3		3
加纳	10	7	808	825		20
印度	0	0	0	0	120	10
印度尼西亚	1	0	0	1		0
约旦	0	0	0	0	237	15
肯尼亚	0	0	0	0		18
吉尔吉斯斯坦	2	0	0	2		3
马来西亚	3	1	0	4		0
缅甸	2	0	0	2		0
纳米比亚	1	1	0	2		5
尼泊尔	2	2	15	19	259	13
尼日尔	2	0	0	2		0
尼日利亚	6	7	1 391	1 404	120	26
挪威	0	0	0	0		16
巴基斯坦	4	9	88	101		0
波兰	1	0	0	1		3

国家	军事部分				建制警察 部队	警察
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
大韩民国	0	0	0	0		3
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		2
俄罗斯联邦	2	0	0	2		2
卢旺达	0	0	0	0		3
塞尔维亚	4	0	0	4		0
斯里兰卡	0	0	0	0		16
瑞典	0	0	0	0		11
瑞士	0	0	0	0		1
泰国	0	0	0	0		2
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		4
乌干达	0	0	0	0		6
乌克兰	1	2	172	175		6
大不列颠及北爱尔兰联合王国	0	0	0	—		1
美利坚合众国	4	5	0	9		1
也门	0	1	0	1		9
赞比亚	2	0	0	2		19
津巴布韦	2	0	0	2		29
<b>共计</b>	<b>83</b>	<b>51</b>	<b>3 237</b>	<b>3 371</b>	<b>876</b>	<b>279</b>

