



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十二届会议

2015年5月4日至15日

## 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(c)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的材料概述

## 利比里亚\*

本报告是 8 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料<sup>1</sup> 的概述。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议,亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处,对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定,报告酌情单列一章,收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料,均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## 利益攸关方提供的材料

### A. 背景和框架

#### 1. 国际义务范围

1. 联署材料 1 敦促利比里亚批准《残疾人权利公约任择议定书》。<sup>2</sup>

#### 2. 宪法和法律框架

2. 联署材料 1 指出，利比里亚正在审查该国已加入的区域和国际人权文书。法律改革委员会负责这项工作。联署材料 1 指出，这一进程较为缓慢，在某种程度上阻碍了将《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其各项《任择议定书》等一些国际文书纳入国内法的进程。<sup>3</sup>

3. 联署材料 1 敦促利比里亚完成对该国加入的区域和国际人权文书的审查进程，以修订其国内立法，更好地履行区域和国际文书规定的义务。它还建议利比里亚将已批准的国际人权公约纳入国内法律。<sup>4</sup> 联署材料 4 也提出了类似意见和建议，建议利比里亚赋予法律改革委员会权能和任务，以确保利比里亚国内法律与国际文书相一致，包括倡导签署和批准区域和国际文书。<sup>5</sup>

4. 联署材料 4 建议利比里亚颁布《反酷刑法案》，设立利比里亚国家预防机制并赋予其权能。<sup>6</sup>

5. 联署材料 3 建议国家宪法审查委员会将影响性少数群体的问题纳入《宪法》审查进程，提出《宪法》修正案，加强保护妇女权利、艾滋病毒/艾滋病感染者、男女同性恋、双性恋、变性人和双性人以及性少数群体，承认所有公民的人权和性权利。<sup>7</sup>

6. 联署材料 3 指出，《刑法典》对同性伴侣间的“自愿鸡奸”行为定罪，而不对异性伴侣间的此类行为定罪，<sup>8</sup> 并针对违反“自愿鸡奸”禁令的行为具体规定了如下处罚措施：第 50.7 和第 50.9 节规定，被判犯有一等轻罪者可被判处“由法院确定的期限明确的不超过一年的监禁”，并缴纳罚款 1,000 利比里亚元。<sup>9</sup> 联署材料 3 还指出，《刑法典》第 14.2 项鸡奸法可被用于陷害和敲诈性少数群体，建议废除这一法律。<sup>10</sup>

7. 联署材料 4 报告说，议会正在讨论两项关于对性取向进一步定罪的拟议法案。<sup>11</sup> 联署材料 3 指出，如果这两项法案获得通过成为法律，同性性关系在利比里亚将成为罪行。<sup>12</sup>

#### 3. 体制和人权基础设施以及政策措施

8. 关于普遍定期审议期间提出的加强人权基础设施的建议，<sup>13</sup> 联署材料 4 指出，政府没有努力维持司法部人权司的运作。联署材料 4 称，该司缺乏技术能力和财政支助，且未获准自由而有效地运作。<sup>14</sup>

9. 国际人权服务社指出，在第一次普遍定期审议期间，利比里亚致力于完成国家人权独立委员会的设立，以加强倡导人权的民间社会组织并保证它们能够参与更广泛的人权工作。<sup>15</sup> 国际人权服务社指出，国家人权独立委员会虽已设立，但作为一个监测机构，它基本上没有发挥作用，而且缺少调查能力。<sup>16</sup> 国际人权服务社补充说，国家需要为国家人权独立委员会提供有力支持，并赋予其发挥调查能力的工具。<sup>17</sup>

10. 联署材料 1 承认国家人权独立委员会在国家一些地区开展了工作，但指出，委员会要实现全面运作还有许多工作要做。目前，委员会仍在很大程度上依赖民间社会行为者为其提供人权问题(包括侵犯人权行为)的信息。<sup>18</sup>

11. 联署材料 1 敦促利比里亚在民间社会广泛参与提名的情况下，完成国家人权独立委员会的设立，并鼓励倡导增进和保护人权的民间社会组织加强组织结构。<sup>19</sup> 国际人权服务社建立利比里亚加强国家人权独立委员会，设立一个人权维护者协调中心，为其配备资源，并赋予其调查能力。<sup>20</sup> 联署材料 4 建议加强国家人权独立委员会的任务，重新赋予委员会传讯权，为委员会提供适当的资金支持。<sup>21</sup>

12. 联署材料 3 建议利比里亚继续加强国家人权独立委员会、国家艾滋病委员会和司法部在调查歧视和虐待案件(包括歧视和虐待性少数群体的案件)以及在当事方被确定违法情况下采取惩罚措施的能力。<sup>22</sup>

13. 联署材料 3 建议利比里亚建立问责机制，在国家人权独立委员会内设立一个“艾滋病毒/艾滋病感染者、男女同性恋、双性恋、变性人和双性人和其他性少数群体股”。该股应制定性取向政策，以保护妇女、女童和男童、艾滋病毒/艾滋病感染者、男女同性恋、双性恋、变性人和双性人和其他性少数群体，该股还应促进相关政策，促使法律制度和司法机关对所有公民遵守《公民权利和政治权利国际公约》。<sup>23</sup>

14. 联署材料 1 敦促利比里亚设立一个独立的国家残疾人委员会，提供充足的人力和财政资源，以便其采取行动。<sup>24</sup>

15. 联署材料 1 指出，政府已作出巨大努力，执行政策和立法保护弱势群体，实施了一些政策并进行了司法改革，以增进和保护妇女和儿童权利。联署材料 1 补充说，性别和发展部通过了“2013-2018 年增进和保护妇女儿童权利国家行动计划”。<sup>25</sup>

16. 联署材料 1 还敦促利比里亚进一步采取立法和政策措施保护儿童权利，包括为此确保利比里亚履行《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》所规定的义务。<sup>26</sup>

## B. 与人权机制的合作

17. 联署材料 1 指出，在第一次普遍定期审议后，利比里亚已着手制定和通过方针，落实审查提出的该国已接受的建议。为此，政府设立了利比里亚国家人权行动计划指导委员会。联署材料 1 报告说，该委员会和司法部协调了“国家人权行动计划”的起草工作，该计划将实现全面落实已接受的建议。截至 2014 年 6 月 30 日，一份包含明确的行动计划监测指标的“国家人权行动计划”逻辑框架草稿已拟定完成，正在等待指导委员会会议进行审查。<sup>27</sup> 联署材料 1 敦促该国政府加快通过“国家人权行动计划”的进程。<sup>28</sup>

### 1. 与条约机构的合作

18. 联署材料 4 指出，虽然民间社会多次呼吁根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》编写和提交初次报告，但该报告尚未提交。联署材料 4 补充说，政府没有就预防酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会关于其 2010 年 12 月对利比里亚访问的初步评论作出反应，各项结论性意见尚待公布和落实。<sup>29</sup>

### 2. 与特别程序的合作

19. 与利比里亚在上次普遍定期审议期间接受的建议一致，联署材料 5 建议利比里亚向联合国特别程序发出长期有效邀请，特别是邀请人权维护者处境问题特别报告员、增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员以及和平集会和结社自由权利问题特别报告员。<sup>30</sup> 国际人权服务社提出了类似建议。<sup>31</sup>

## C. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

20. “立即平等”组织指出，虽然《宪法》规定，父母中任何一方均可以将国籍传给子女，但《国籍法》限制这种做法。实际上，利比里亚妇女不能将其国籍传给其在国外出生的子女，而父亲可以将国籍传给其在国内和国外出生的子女。<sup>32</sup>

“立即平等”组织指出，这种区别是对妇女的歧视，可能给儿童造成严重后果，如无国籍状态、驱逐风险以及无法获得公立教育、保健、社会福利和经济机会。<sup>33</sup>

21. “立即平等”组织建议利比里亚修订与国籍有关的法律中性别歧视条款和任何其他歧视性条款，<sup>34</sup> 还建议在新《宪法》中加入一项条款，在将国籍传给子女和配偶方面赋予男女平等权利。<sup>35</sup> 它还建议继续请农村妇女参与新《宪法》的起草工作，并在《宪法》中加入一项关于男女平等的具体条款。<sup>36</sup>

22. 联署材料 3 指出，自 2011 年底全国大选后，有记录显示，个人因实际或被认为的性取向或性别认同而遭到侵害和人权遭到侵犯现象有所增加。<sup>37</sup> 联署材料 3 称，性取向现在被歧视性地用来阻止性少数群体竞选公职或在政府任职。<sup>38</sup>

联署材料 3 还指出，宗教团体将埃博拉病毒的传播归因于同性恋以及其他男女同性恋、双性恋、变性人和双性人群体成员的存在。<sup>39</sup>

23. 联署材料 3 建议利比里亚制定不歧视政策，在工作场所促进性取向和性别认同方面的多样性和平等。<sup>40</sup> 它还建议就执法机构和保健服务机构中目前存在的歧视和虐待行为对个人或群体追究责任。应对不追究全部责任的歧视、酷刑、勒索、盗窃、敲诈或其他仇恨犯罪实行零容忍。最后，联署材料 3 建议，所有患者，无论其性取向，均应得到尊重和有尊严的待遇，不得对其进行任何形式的歧视。<sup>41</sup>

24. 国际人权服务社还建议利比里亚谴责歧视，包括基于性取向和性别认同的歧视。<sup>42</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

25. 联署材料 4 指出，利比里亚虽然于 2005 年加入了《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，但仍继续宣判死刑，尽管自 2000 年以来未执行过死刑。死刑保留用于武装抢劫、恐怖主义和致死的劫持罪。<sup>43</sup> 联署材料 1 提出了类似意见。<sup>44</sup>

26. 联署材料 1 敦促利比里亚按照《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》规定的义务，废除 2008 年 7 月颁布的允许死刑的法律；废除死刑，同时暂停执行死刑。<sup>45</sup>

27. 联署材料 1 指出，政府及其合作伙伴继续加强执法，为警察部队提供培训，明确指示其遵守国际人权法。它指出，尽管如此，警察部队仍然多次违反这些指示行事。联署材料 1 称，为调查此类违反道德操守而设立的专业标准司未必总采取行动，或未能及时采取行动，调查有关警察渎职行为的指控。<sup>46</sup>

28. 联署材料 1 敦促利比里亚加强执法，确保明确指示警察部队始终遵照国际人权法行事。<sup>47</sup>

29. 关于实施普遍定期审议期间提出的加强执法的建议，<sup>48</sup> 联署材料 4 指出，警员仅接受过一次人权培训，通常在入职期间。联署材料 4 还指出，当局未能行使管制和纪律，渎职案件没有得到迅速处理。<sup>49</sup>

30. 联署材料 1 还报告说，尽管在过去几年中有所改善，拘留条件仍然很恶劣，远低于可接受的标准。它注意到，多数监狱过度拥挤，没有充足的卫生设施、工作人员、药品和医疗设备。材料还指出，囚犯食物不充足，且质量低下。<sup>50</sup> 联署材料 2<sup>51</sup> 和联署材料 4<sup>52</sup> 提出了类似建议。

31. 联署材料 2 提醒指出，在第一次普遍定期审议期间，利比里亚同意了多项建议，包括改善监狱条件，使人权团体能够充分进入拘留设施，以及加强刑事司法系统，<sup>53</sup> 联署材料 2 指出，自 2010 年以来，在审前拘留和拘留条件方面几乎没有采取任何行动。<sup>54</sup> 联署材料 4 提出了类似建议。<sup>55</sup>



32. 联署材料 1 敦促利比里亚改善监狱条件，追究对监狱设施中的酷刑和歧视负有责任的所有个人。<sup>56</sup> 它还敦促利比里亚允许人权团体充分进入拘留设施并实施《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。<sup>57</sup>

33. 联署材料 3 指出，由有害的传统习俗所造成的严重虐待行为持续出现，这部分上是由于缺乏约束此类行为的法律。这些虐待行为包括女性外阴残割、早婚以及传统主义者不承认同性伴侣之间的性行为。联署材料 3 建议利比里亚通过立法禁止有害的传统习俗。<sup>58</sup>

34. “立即平等”组织指出，虽然《儿童法》第 38 条禁止“一切形式的有害文化习俗”，但利比里亚没有执行这一规定，且没有明确禁止女性外阴残割的法律，这样一部法律可以发出明确信息，即女性外阴残割是一项罪行，必须予以全面处理。<sup>59</sup>

35. “立即平等”组织指出，作为女性成人礼，不同族裔群体对超过 58.2% 的妇女实施了女性外阴残割。<sup>60</sup> 这一做法虽然在文化上根深蒂固，但得到了一个被称为桑德会的政治影响力很强的女性秘密社团的宣传，进入传统桑德会学校的年幼儿童接受社会和传统培训的灌输，逐渐成长为成年女子。<sup>61</sup>

36. “立即平等”组织指出，2011 年 11 月，该国政府为终止女性外阴残割采取了步骤，说服桑德会领导人停止所有活动并谴责一切形式的通过强行成人礼加入桑德会的现象。随后，内政部于 2013 年 1 月发出通知，指示各州停止所有桑德会的活动，并强调追究违反者的责任。<sup>62</sup> 然而，“立即平等”组织表示，桑德会的活动虽据称已被禁止，但仍继续开展，“立即平等”组织补充说，在实行此类做法的社区中，妇女别无选择，只有遵守传统，才能被视为社区的正式成员。<sup>63</sup>

37. “立即平等”组织建议，利比里亚，除其他外，通过并执行禁止女性外阴残割的法律；<sup>64</sup> 建立保护机制，保证保护所有妇女和女童免遭女性外阴残割，并确保执行政府禁止桑德会女性外阴残割活动的指令。<sup>65</sup>

38. 联署材料 3 指出，虽然政府开展了积极工作，但强奸妇女、女孩和男孩的事件发生率高得惊人。联署材料 3 称，虽然公众报告和警察响应近年来有所改善，但这些案件的起诉工作持续受到司法系统各方面缺陷的阻碍。<sup>66</sup>

39. 联署材料 4 建议利比里亚加强妇女和儿童保护机构，赋予其充分搜集证据和调查基于性别的暴力案件所需的能力。<sup>67</sup>

40. 联署材料 1 敦促利比里亚继续优先考虑和执行处理暴力侵害妇女问题的政策和立法以及《基于性别的暴力问题国家行动计划》的落实。<sup>68</sup>

41. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出，在利比里亚首次普遍定期审议期间，没有提出任何具体涉及儿童体罚的建议，但政府接受了多项有关改革法律以符合国际人权标准的建议。<sup>69</sup>

42. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”指出，2011 年《儿童法》为儿童免遭暴力的育儿方式提供了有限的保护，但没有规定一切体罚行为违法。<sup>70</sup> 它还指出，体罚在一些替代照料场所是非法的，但并非所有替代照料场所的体罚都是非法的，<sup>71</sup> 该组织还指出，该国明确禁止在所有收容违法儿童的刑罚机构中将体罚作为一种惩戒措施。<sup>72</sup>

43. “终止一切体罚儿童行为全球倡议”报告了体罚的高发率，<sup>73</sup> 敦促利比里亚完成法律改革进程，确保起草和颁布立法，明确禁止在所有场合(包括家中)体罚儿童。<sup>74</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

44. 关于普遍定期审议期间提出的有关司法改革的建议，<sup>75</sup> 联署材料 4 指出，这方面几乎没有采取任何措施。该国设立了辩护律师方案，但得到的支助有限，导致他们经常缺席分派的岗位。<sup>76</sup>

45. 联署材料 4 指出，利比里亚真相与和解委员会 2009 年提出的大多数建议尚未得到执行，<sup>77</sup> 建议利比里亚寻求国际支持，按照真相与和解委员会的建议，建立战争罪行法庭，起诉利比里亚 14 年内战期间严重罪行的责任人。<sup>78</sup>

46. 关于普遍定期审议期间提出的有关性暴力和基于性别的暴力案件的建议，<sup>79</sup> 联署材料 4 指出，这些案件被政治化，特别在涉及政治人物的亲属时。联署材料 4 补充说，最终进行起诉的案件数量有限，而由于调查案件的能力有限导致缺乏证据，其他案件相关工作无法继续进行。<sup>80</sup> 联署材料 3 指出，虽然公众报告和警察响应近年来有所改善，但性暴力和基于性别的暴力案件的起诉工作持续受到司法系统各方面缺陷的阻碍。<sup>81</sup>

47. 联署材料 1 指出，利比里亚已颁布了新的反强奸法，将强奸定为死罪，而不作为其他罪行的连带责任。材料补充说，该国已设立一个强奸和其他形式暴力问题专务法院，同时在司法部内设立了已全面开始运作的性暴力和基于性别的暴力犯罪专务股。联署材料 1 称，许多强奸案件(包括曝光度很高的案件)已得到起诉，肇事者被判有罪并获刑。<sup>82</sup>

48. 联署材料 1 敦促利比里亚赋予强奸和其他形式暴力问题专务法院以及性暴力和基于性别的暴力犯罪专务股权能，并执行适当的国家公众宣传方案，以处理暴力侵害妇女问题。<sup>83</sup>

49. 联署材料 2 指出，与利比里亚第一次普遍定期审议前的情况一样，许多囚犯仍然不经审判就遭到不公正拘留，而这一问题的一项重要对策——法院“快速通道”制度由于缺乏资金而失败。<sup>84</sup>

50. 联署材料 2 指出，处理审前拘留问题的国内现行法律框架远未实施。<sup>85</sup> 它指出，多种因素造成了审前拘留问题，如在利比里亚冲突期间，巡回法院的大部分基础设施被摧毁；缺乏财政和基础设施资源，包括工作人员；以及警察和法院

系统之间缺乏协调。<sup>86</sup> 此外，联署材料 2 称，被拘留者经常因甚至不是犯罪的罪名而被监禁。<sup>87</sup>

51. 联署材料 2 提及，据报告，司法部对蒙罗维亚中央监狱囚犯的档案进行审查后发现，有 200 名囚犯未经起诉或审判被关押的时间超过了两次开庭期，2013 年 10 月，司法部释放了这 200 名囚犯。联署材料 2 补充说，虽然这一情况可被视为未来执法的一个乐观信号，但长时间的审前拘留仍然普遍存在。<sup>88</sup>

52. 联署材料 2 建议，利比里亚应查明并立即释放被拘留时间已超过其被控罪行的最高刑期，或未经审判已被拘留超过两个法庭开庭期的被拘留者；执行《宪法》关于被拘留者保释权利的保障规定，除非被拘留者被控犯有最严重的罪行；执行《刑法典》条款，允许在改造中取得进步的罪犯获得假释。<sup>89</sup> 它还建议全面重新启动并拓展法院“快速通道”制度，允许被拘留者向治安法官提交案件；为法院工作人员提供充足经费，并为法院系统改进基本基础设施。<sup>90</sup>

53. 联署材料 4 建议利比里亚通过监狱改革法案，并通过建立社区司法机制处理犯罪性质较轻的案件，改善监狱的拥挤状况。<sup>91</sup>

54. 联署材料 4 指出，司法系统仍然腐败且资金不足，<sup>92</sup> 建议利比里亚实行司法系统改革，调查并起诉腐败的法院官员和工作人员。<sup>93</sup>

#### 4. 言论自由、结社自由以及和平集会自由

55. 联署材料 5 着重指出，众议院和参议院分别于 2010 年 7 月和 2010 年 9 月批准了《信息自由法》，总统已于 2012 年 7 月签署了《桌山宣言》，该宣言呼吁在非洲废除刑事诽谤和侮辱法律。<sup>94</sup> 联署材料 5 补充说，自冲突结束以来，私营媒体和报纸数量稳步增加。<sup>95</sup>

56. 虽然在尊重言论自由方面取得了上述积极进展，但联署材料 5 对记者和媒体代表在该国的业务环境表示关切。记者和报纸常常因出版报道涉及政府代表腐败行为和批评政府的行动而被控诽谤和污蔑。联署材料 5 称，政府已多次禁止报纸出版并强行封锁其他出版重要和敏感新闻的媒体，同时纵火犯已将广播电台作为袭击目标，毁坏财产和设备。2011 年选举期间针对媒体的袭击有所增加，被认为具有亲政府或亲反对派观点的媒体机构成为政府支持者和反对派民主变革大会成员的袭击对象。<sup>96</sup>

57. 国际人权服务社指出，过时的法律对言论自由构成了严重威胁。该组织表示，该国几乎没有防止诽谤判决过重的法律保障，而上诉程序实际上剥夺了媒体中心和记者就诽谤判决提出上诉的权利。<sup>97</sup>

58. 国际人权服务社指出，虽然存在相关法律框架，但实践中对言论自由和获得信息的权利保护不足，而关于诽谤和诬蔑的法律被用来压制异议。国际人权服务社说，民间社会行为者曾收到过高的诽谤罚款，而当地报纸遭到国家提起的至少 500 万美元的诽谤诉讼。<sup>98</sup>



59. 联署材料 5 指出，警察参与了 2014 年 7 月和 8 月的多次事件：逮捕和拘留了《国家纪事报》的两名工作人员<sup>99</sup> 和《国家时报》的一名记者；<sup>100</sup> 审讯并恐吓《妇女之声》编辑，<sup>101</sup> 以及拘留并殴打了《非洲头版报》的一名记者。<sup>102</sup> 联署材料 5 还报告称，2012 年，一名蒙罗维亚的记者在发表一篇关于女性外阴残割的文章而受到了死亡威胁，<sup>103</sup> 而《新黎明报》的一名记者遭到了警官的威胁和攻击。<sup>104</sup>

60. 联署材料 5 注意到，2014 年 8 月至 9 月期间，当局在努力应对埃博拉病毒疾病传播时，向媒体施加了额外的限制。警察蓄意切断了一家报社的电源以阻止出版，关闭了其他报社，并将撰写关于用于防止疾病蔓延的资金遭到挪用的批评文章的记者作为攻击对象。虽然承认政府有必要采取适当措施以阻止埃博拉病毒的传播，但联署材料 5 指出，媒体是制止病毒传播的努力中的一个重要角色，不应成为攻击目标。<sup>105</sup>

61. 国际人权服务社指出，2013 年，编辑 Rodney Sieh 被逮捕并关押数周。他供职的调查性报纸《非洲头版报》被暂时关闭，这引起了人们对媒体发表文章批评政府的自由的关切。<sup>106</sup> 联署材料 5 提出了类似意见。<sup>107</sup>

62. 联署材料 5 报告说，2011 年 11 月，对呼吁抵制第二轮选举的示威进行报道后，Kings FM、Clar TV、Love FM 和 Shiata Power FM 在法院发布禁令后被武装警察关闭。政府代表指控媒体机构使用“仇恨言论”煽动抗议活动。<sup>108</sup> 联署材料 5 称，执政党和政治反对派双方的支持者对媒体实施了暴力行为，特别是在第二轮选举前夕。<sup>109</sup>

63. 联署材料 5 建议利比里亚充分调查记者和媒体代表遭到的威胁，以期将肇事者绳之以法；停止公开威胁记者和新闻媒体代表，并公开谴责对记者和政府批评者的袭击和威胁，确保执法机构提供保护。它还建议避免诽谤和污辱记者合法活动的倾向，记者应在安全的环境中工作，而不必担心因批评政府政策和行动而遭到政府官员和执政党成员的报复。<sup>110</sup>

64. 国际人权服务社指出，在上次普遍定期审议中，利比里亚没有收到关于人权维护者的任何具体建议，并且该国没有接受有关保护民间社会空间的三项建议。<sup>111</sup>

65. 国际人权服务社表示，该国没有保护人权维护者的专门法律，也几乎没有采取措施加强公民社会，在这种情况下，该国约 1,000 个非政府组织的影响往往较弱。它补充说，在缺乏保护性法律或政策框架的情况下，人权维护者处于弱势地位，频频遭到任意逮捕和拘留、长期监禁甚或酷刑。<sup>112</sup>

66. 国际人权服务社指出，Archie Ponpon 等男女同性恋、双性恋和变性者活动者因为他们从事的活动而面临着公众的暴力反应。2012 年 2 月，他母亲的住所被纵火，此后她一直躲躲藏藏。据报道，愤怒的利比里亚大学学生还向 Abraham Kamara 先生投掷石块并进行袭击。国际人权服务社补充说，从事企业责任问题的人权维护者，包括从事与棕榈油行业和土地掠夺问题有关工作的人权维护者，

特别容易受到诽谤、定罪和袭击。国际人权服务社称，利比里亚总统指责从事这些问题相关工作的社区活动者阻碍经济增长和投资，将他们抵抗土地掠夺的行为称为“对投资者的骚扰和勒索”。<sup>113</sup>

67. 国际人权服务社建议利比里亚制定和颁布具体法律和政策，承认和保护人权维护者的工作，在国家一级赋予《人权维护者国际宣言》充分的效力和效果。国际人权服务社还建议，国家官员(包括总统)进行公开声明，以体现对人权维护者的有力、高级别的政治支持，认可他们所从事的重要和合法的工作。国际人权服务社建议利比里亚不要对人权维护者的合法活动定罪，并废除所有限制他们活动和权利的法律和政策。具体而言，废除过时的污蔑和诽谤法，确保保护记者和人权维护者免遭过度判决，并保障他们就这些判决提出上诉的权利。<sup>114</sup>

68. 联署材料 5 对限制集会自由(尽管存在宪法保障)和利用暴力应对和平抗议者表示关切。联署材料 5 称，针对 2011 年 10 月第一轮选举结果的抗议期间，集会自由受到了严重威胁。<sup>115</sup> 警察与游行抗议选举结果的反对派民主变革大会党的支持者发生冲突；抗议者一死多伤。<sup>116</sup>

69. 联署材料 5 指出，2014 年 8 月 20 日，警察使用了实弹和催泪弹来驱散反对为遏制埃博拉病毒传播而隔离西点(利比里亚最大的贫民窟)的和平抗议。数百名西点居民示威抗议隔离，四人因警察使用武力驱散而受伤。<sup>117</sup>

70. 联署材料 5 建议利比里亚采取和平集会和结社自由权利问题特别报告员提出的关于和平集会自由的最佳做法；为负责人群控制的安全部队配备非致命性武器并就人群控制的人道方式以及联合国《执法人员使用武力和火器的基本原则》提供全员培训。它还建议提供司法复审途径及有效补救，包括在国家当局非法剥夺集会自由权情况下提供补偿。<sup>118</sup>

## 5. 社会保障权和适足生活水准权

71. 关于普遍定期审议期间提出的减贫建议，<sup>119</sup> 联署材料 4 指出，由于政府的忽视，利比里亚人民的生活条件继续恶化。联署材料 4 称，卫生系统很差，食物不足，教育系统低于最低标准且住房短缺。<sup>120</sup>

72. 联署材料 4 建议利比里亚对该国自然资源产生财富进行重新分配，并使公民参与资源使用情况的决策。<sup>121</sup>

73. 联署材料 4 指出，利比里亚几乎没有采取任何措施执行普遍定期审议期间提出的关于社会保护的建议，<sup>122</sup> 建议利比里亚颁布一套实际和有力的社会保护法。<sup>123</sup>

## 6. 健康权

74. 联署材料 3 指出，由于保健服务系统崩溃，且服务(特别是治疗)替代措施有限，或根本没有，埃博拉危机给艾滋病毒/艾滋病感染者、男、女同性恋、双性恋、变性人和双性人及性少数群体带来了显著影响。<sup>124</sup>

75. 联署材料 3 指出，处理面向妇女健康、艾滋病毒/艾滋病感染者、男、女同性恋、双性恋、变性人、双性人和性少数群体以及其它关键人群的全面服务有限问题的一个办法是，由“利比里亚增进权利、独立性、多样性和平等举措”建立一个安全中心。联署材料 3 称，安全中心将解决与预防、照料、检查和治疗艾滋病毒和其他性传染病有关的许多问题和难题。<sup>125</sup>

## 7. 受教育权

76. 虽然利比里亚接受了普遍定期审议期间提出的关于在学校开展人权培训的建议，<sup>126</sup> 但联署材料 4 指出，这一问题完全被完全忽视。它建议利比里亚将人权教育作为学校课程的一部分。<sup>127</sup>

77. 关于普遍定期审议期间提出的有关妇女和儿童权利的建议，<sup>128</sup> 联署材料 4 指出，政府没有作出任何努力，在基层(学校、街头、市场等地)发起妇女和儿童权利教育和提高认识活动。<sup>129</sup>

## 8. 发展权和环境问题

78. 国际人权服务社建议利比里亚为民间社会有意义地参与制定和执行相关法律和政策提供安全空间，特别是保证与受经济和发展项目影响的社区进行自由、事先和知情的协商。它还建议利比里亚制定和执行一项关于在国内外实施《联合国工商业与人权指导原则》的国家行动计划，该计划应包括保护和支从事企业责任问题领域工作的人权维护者的政策和措施。<sup>130</sup>

## 注

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org)

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

Equality Now	Equality Now, Africa Regional Office, Nairobi, Kenya;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishments of Children, London, United Kingdom;
ISHR	International Service for Human Rights, Geneva, Switzerland.

#### *Joint submissions:*

JS1	Joint submission 1 submitted by the International Federation by Christians for the Abolition of the Torture (FIACAT), Action by Christians for the Abolition of Torture in Liberia (ACAT-Liberia), World Coalition Against the Death Penalty, Paris, France and Gballasuah, Liberia;
JS2	Joint submission 2 submitted by the Advocates for Human Rights, Law Promotes Social Change and LIPWA, Inc.; Minneapolis, United States of America;
JS3	Joint submission 3 submitted by the Liberia Initiative for the Promotion of Rights, Independence, Diversity, and Equality (LIPRIDE Coalition): Action Aid Liberia, Stop AIDS In Liberia (SAIL), Liberia Women Empowerment Network (LIWEN), Association of Liberian People Living with HIV and AIDS (ALL+), National Association of Harmful Traditional Practices

- Affecting the Health of Women and Children (NATPAH), Lesbian and Gay Association Liberia (LEGAL), Liberian National Network of People Living with HIV and AIDS (LIBNEP+), United Sisters Leadership Institute for Women (LIW), Anti-AIDS Media Network , Youth and Adolescents Living with HIV and AIDS (YAL+), Monrovia, Liberia;
- JS4 Joint submission 4 submitted by the Liberia Coalition of Human Rights Defenders (LICHRD): Association of Disable Female International (ADFI); Centre for Democratic empowerment (CEDE); Centre for Transparency & Natural Resource Governance (CETNARG);Civic Initiative; Community Development Foundation (CDF); Forum For Advocacy of Civic Education (FACE); Foundation for Democracy In Liberia (FDL); Foundation Grass Roots (FORGE); Human Concern Inc.; Human Rights Network Foundation; Institute for Peace Education and Democracy (IPEAD); Liberia Civil & Human Rights Alliance; Liberia Research and Development Agency (LIRDA); Media Against Arm Violence (MAAV); Movement for Indigenous Women of Liberia (MOIWORL); National Concern Youth of Liberia (NACYOL); National Institute for Public Opinion (NIPO); New Generation for Legal Response and Development (NEGLERD); New Liberia Foundation; Parental Care Liberia (PCL); People Empowerment Program (PEP-Liberia); RADIO; Rescue Alternatives Liberia (RAL); Research and Documentation Centre on Human Rights; Rural and Development Organization (RADO) INC; United Women in Action For Development (UNIWAD); Voice Against Violence; Women Solidarity; Women Recovery Initiatives (WORD); Women’s Rights and Democracy (WORD Centre), Monrovia, Liberia;
- JS5 Joint submission 5 submitted by CIVICUS, World Alliance for Citizen Participation and National Civil Society Council of Liberia (NCSCCL), Johannesburg, South Africa and Monrovia, Liberia
- 2 JS1, part I.  
3 JS1, part I, para. A.  
4 JS1, part I, para. A.  
5 JS4, p. 3.  
6 JS4, p. 4.  
7 JS3, p. 4.  
8 JS3, p. 10. See also JS4, p. 10.  
9 JS3, p. 11. See also JS4, p. 10.  
10 JS3, p. 11.  
11 JS4, p. 10.  
12 JS3, p. 4.  
13 JS4, pp. 3 and 4. See A/HRC/16/3, paras. 77.11, 77.12, 77.14, 77.15.  
14 JS4, p. 4.  
15 ISHR, p. 1.  
16 ISHR, para. 5.  
17 ISHR, p. 2.  
18 JS1, part I, para. C.  
19 JS1, part I, para. C.  
20 ISHR, para. 6.  
21 JS4, p. 4.  
22 JS3, p. 5.  
23 JS3, p. 4.  
24 JS1, part I.  
25 JS1, part I, para. B.  
26 JS1, part I, para. B.  
27 JS1, Introduction. See also JS3, p.3.  
28 JS1, part I, para. C.  
29 JS4, p. 5.  
30 JS5, para. 4.3.

- 31 ISHR, para. 6.  
32 Equality Now, para.13.  
33 Equality Now, para.14.  
34 Equality Now, para. 16.  
35 Equality Now, para. 18.  
36 Equality Now, para. 19.  
37 JS3, p. 3. See also p. 8.  
38 JS3, p. 4. See also p. 8.  
39 JS3, p. 9. See also p. 8.  
40 JS3, p.5.  
41 JS3, p. 8.  
42 ISHR, para. 6.  
43 JS4, p. 2.  
44 JS1, part III.  
45 JS1, part III.  
46 JS1, part II, para. A.  
47 JS1, part II, para. A.  
48 See A/HRC/16/3, paras 77. 24 and 77.25.  
49 JS4, p. 7.  
50 JS1, part II, para. B.  
51 JS2, paras 19 and 20.  
52 JS4, p. 2.  
53 JS2, para. 4. See A/HRC/16/3, paras 77.26, 77.27, 77.28, 77.41, 77.44 and 77.46.  
54 JS2, para. 1.  
55 JS4, p. 7.  
56 JS1, part II, para. B.  
57 JS1, part II, para. C.  
58 JS3, p. 10.  
59 Equality Now, para. 3.  
60 Equality Now, para. 4.  
61 Equality Now, para. 6.  
62 Equality Now, para. 11.  
63 Equality Now, para. 12.  
64 See also JS3, p. 9.  
65 Equality Now, para. 17.  
66 JS3, p. 9.  
67 JS4, p. 6.  
68 JS1, part I, para. B.  
69 GIEACPC, para. 1.1.  
70 GIEACPC, para. 2.2.  
71 GIEACPC, para. 2.4.  
72 GIEACPC, para. 2.7.  
73 GIEACPC, para. 2.3.  
74 GIEACPC, para. 1.4.  
75 See A/HRC/16/3, paras 77.40, 77.41, 77.42, 77.47, 77.48, 77.49 and 77.50.  
76 JS4, p. 5.  
77 JS4, p. 2. See also JS3, pp. 4 and 5.  
78 JS4, p. 9.  
79 See A/HRC/16/3, paras 77.32 and 77.35.  
80 JS4, p. 6.  
81 JS3, p. 11.



- 82 JS1, part I, para. B.  
83 JS1, part I, para. B.  
84 JS2, para. 1.  
85 JS2, para. 7.  
86 JS2, para. 16.  
87 JS2, para. 18.  
88 JS2, para. 12.  
89 JS2, para. 24.  
90 JS2, para. 25.  
91 JS4, p. 8.  
92 JS4, pp. 2-3.  
93 JS4, p. 5.  
94 See also ISHR, para. 1  
95 JS5, para. 1.4.  
96 JS5, para. 1.5.  
97 ISHR, para. 2.  
98 ISHR, para. 1.  
99 JS5, para. 2.2.  
100 JS5, para. 2.5.  
101 JS5, para. 2.3.  
102 JS5, para. 2.4.  
103 JS5, para. 2.8.  
104 JS5, para. 2.9.  
105 JS5, para. 1.6.  
106 ISHR, para. 2.  
107 JS5, para. 2.6.  
108 JS5, para. 2.10  
109 JS5, para. 2.11.  
110 JS5, para. 4.1.  
111 ISHR, p. 1.  
112 ISHR, para. 1.  
113 ISHR, para. 4.  
114 ISHR, para. 6.  
115 JS5, para. 1.7.  
116 JS5, para. 3.3  
117 JS5, para. 3.2.  
118 JS5, para. 4.2.  
119 See A/HRC/16/3, paras 77.55, 77.56, 77.57, 77.60 and 77.63.  
120 JS4, p. 9.  
121 JS4, p. 9.  
122 See A/HRC/16/3, paras 77.54, 77.38 and 77.39.  
123 JS4, p. 7.  
124 JS3, p. 9.  
125 JS3, p. 9.  
126 See A/HRC/16/3, paras 77.16 and 77.66.  
127 JS4, p. 8.  
128 See A/HRC/16/3, paras. 77.31, 77.33 and 77.4.  
129 JS4, p. 6.  
130 ISHR, para. 6.