



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十七届会议  
2017年5月1日至12日

## 菲律宾资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1、2</sup>

2. 联合国国家工作队表示，菲律宾依照其支持的一项建议，加入了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。<sup>3</sup> 2015 年，防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会强调了颁布法律以建立有效的国家预防机制的重要性。<sup>4</sup>

3. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议缔约国加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>5</sup>

4. 2016 年，经济、社会及文化权利委员会建议缔约国批准国际劳工组织(劳工组织) 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)。2016 年，该委员会与禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会一起鼓励缔约国批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>6</sup>



5. 2014 年，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会请菲律宾加入劳工组织 1970 年《确定最低工资公约》(第 131 号)、劳工组织 1988 年《建筑业安全和卫生公约》(第 167 号公约)和劳工组织 1997 年《私营就业机构公约》(第 181 号)。<sup>7</sup>
6. 2013 年，儿童权利委员会建议菲律宾批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>8</sup>
7. 2016 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员计划访问菲律宾，以调查自罗德里戈 杜特尔特总统上任以来据称法外处决贩毒嫌犯的情况，特别报告员呼吁菲律宾解除对其访问强加的一系列先决条件。<sup>9</sup>
8. 2015 年，菲律宾向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了捐助。<sup>10</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>11</sup>

9. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，在条约规范与国内法之间存在不可调和的冲突时，最高法院的判例承认国内法的优先地位。委员会建议菲律宾澄清《消除对妇女一切形式歧视公约》在其国内法律秩序中的地位，并确保在出现冲突时公约条款优先于国内法。<sup>12</sup>
10. 经济、社会及文化权利委员会敦促菲律宾加速通过《人权委员会章程》(参议院第 2818 号法案)。<sup>13</sup> 禁止酷刑委员会建议在职能、结构和财政上为人权委员会提供充分的支持。<sup>14</sup> 2012 年，人权事务委员会建议确保人权委员会享有充分的财政自主权。<sup>15</sup>
11. 经济、社会及文化权利委员会建议充分执行 2012 - 2016 年及之后的《善治和反腐败计划》，以加强开展公共事务的透明度、问责制和参与度。<sup>16</sup>
12. 联合国儿童基金会(儿童基金会)提及相关支持的建议<sup>17</sup>，指出派往警察局内妇女和儿童保护中心的警官接受了人权培训。还对包括警官在内的前线服务提供者进行了关于儿童遭虐待、剥削和忽视案件管理规程的多学科培训。儿童基金会指出，所有警官应接受培训，了解如何处理儿童作为受害者、证人和犯罪人的情况。<sup>18</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>19</sup>

13. 经济、社会及文化权利委员会对参议院第 2475 号法案中提出的全面反歧视法迟迟未能通过表示关切。委员会还关切现行法律中的歧视性规定，包括《移民法》第 29 条(a)项和《劳动法》第 269 条和第 272 条(b)项，以及对男女同性恋、双性恋、变性者和两性人歧视性地适用法律，例如经修订的《刑法》第 200 条。<sup>20</sup>

14. 人权事务委员会表示关切的是，军队、警察和整个社会中普遍对男女同性恋、双性恋和变性者存在陈规定型观念和偏见，并建议通过一项全面的反歧视法，禁止基于性取向和性别认同的歧视。<sup>21</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，歧视性的性别陈规定型观念、适当支助体系的缺乏以及污名化，对妇女诉诸司法和获得有效补救构成障碍。<sup>22</sup> 它建议加强努力，确保充分和及时地执行《妇女优先立法议程》，<sup>23</sup> 并充分执行《妇女大宪章》。<sup>24</sup>

16. 儿童基金会对强奸案中男子和男孩受害者遭受的基于性别的歧视表示关切，因为与涉及妇女和女孩受害者的类似罪行相比，这类案件中对强奸犯的处罚较轻。<sup>25</sup>

## 2. 发展、环境以及工商业与人权<sup>26</sup>

17. 食物权问题特别报告员表示，菲律宾令人印象深刻的增长并没有惠及所有人。贫穷率仍然很高，而且随着收入差距扩大，这一趋势变得根深蒂固。应避免不可持续的出口导向型农工业以及经济作物的大规模征地项目，以保护小农和维持自给自足。<sup>27</sup>

18. 特别报告员还指出，菲律宾易受气候变化的影响。因此，在未来几十年里，由于极端天气事件、海平面上升和降雨模式不断变化，粮食无保障和营养不良的情况可能会更严重。农业部门与气候相关的损失仍然很高。<sup>28</sup> 海洋生态系统也受到气候危机的影响。<sup>29</sup>

19. 联合国国家工作队表示，菲律宾已签署但尚未批准《巴黎协定》。在制定《2011-2028 年国家气候变化行动计划》方面取得了进展，但在实施方面仍面临挑战。<sup>30</sup>

## 3. 人权和反恐怖主义

20. 人权事务委员会建议审查 2007 年《人身安全法》，确保该法不仅根据目的界定恐怖主义罪行，还充分精确地界定这些行为的性质，使个人能够相应地规范其行为。<sup>31</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命、自由和人身安全权<sup>32</sup>

21. 联合国国家工作队提及获得支持的相关建议，指出政府的禁毒运动已导致据称“吸毒者和贩毒者”被杀害。它补充道，迫切需要制止所有法外处决和任何煽动这种杀戮的行为。此外，政府打击使用非法毒品的方式必须符合国际标准。<sup>33</sup>

22. 人权事务委员会对继续实施法外处决和强迫失踪表示关切。它尤其感到关切的是，对这些罪行负有部分责任的私人军队和治安团体扩增以及存在大量非法枪械。委员会对于为反叛乱和其他目的而武装和使用“增强兵力”感到关切。<sup>34</sup>

23. 禁止酷刑委员会表示关切的是，《反酷刑法》的有效执行仍存在障碍，实施酷刑而不受惩罚的现象仍然普遍。<sup>35</sup> 委员会还感到关切的是，该法第 18 和第 19 条没有得到执行，这两条就赔偿酷刑受害者和制定康复方案作出了规定。<sup>36</sup>

24. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称存在秘密拘留场所，里面的人经常遭受酷刑，委员会建议立即关闭所有此类场所。<sup>37</sup>

25. 该委员会特别关切所有拘留设施中持续存在的严重和长期拥挤的情况。<sup>38</sup> 此外，诸如结核病等传染病的发病率极高。<sup>39</sup> 委员会还感到关切的是，儿童罪犯被关押在普通监狱且未与成年被拘留者隔开，<sup>40</sup> 委员会还关切被拘留者遭受性暴力以及属于少数群体的被拘留者遭受恶劣对待。<sup>41</sup>

26. 提及相关支持的建议，<sup>42</sup> 联合国国家工作队指出，监狱极度拥挤现象恶化，对监狱看守的培训不合标准，提供的食物、水、卫生和医疗条件严重不足，包括针对艾滋病毒和结核病等传染病的医疗条件。<sup>43</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>44</sup>

27. 禁止酷刑委员会对司法机构中大量积压的案件以及内政部的突出作用及其对司法机构独立性的影响表示关切。委员会建议加强司法机构的独立性和司法制度的职能。<sup>45</sup>

28. 儿童权利委员会敦促菲律宾增加所有省区家庭法院的数量并增强其职能。<sup>46</sup>

29. 禁止酷刑委员会表示震惊的是，有报告称绝大多数报告的酷刑案件发生在警察局，实施酷刑是为了获得供词或信息用于刑事诉讼。<sup>47</sup> 它建议审查所有只基于供词定罪的案件，确保基于通过胁迫或酷刑和虐待所获证据而被定罪的人得到重审和适当的补救，并确保法律执法人员、军队人员、法官、检察官和律师接受过关于侦查和调查刑讯逼供案件的培训。<sup>48</sup>

30. 该委员会表示关切的是，酷刑的受害者和证人不愿报告案件，因担心受到骚扰、报复且缺乏保护。<sup>49</sup> 委员会建议加强证人保护方案。<sup>50</sup>

31. 委员会表示关切的是，警察、军事人员和普通公民在没有逮捕令的情况下实施逮捕，被捕者包括儿童。<sup>51</sup>

32. 委员会对审前拘留时间过长感到关切。它建议立即释放那些审前拘留期限超过其指控罪行的最高刑罚的人，审查所有被拘留者审前拘留的合法性，修订立法以缩短审前拘留期限，并加快处理依据《综合危险药物法》被拘留者的案件。<sup>52</sup>

33. 委员会表示关切的是，被拘留者从被剥夺自由伊始就未享有基本的法律保障。它建议保证所有被拘留者在被剥夺自由那一刻起就能接触律师，必要时获得法律援助，包括在初次审讯期间，以及立即进行免费的独立体检且没有警方在场，并应在法律规定的时限内将他们带见法官。<sup>53</sup>

34. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，指出 2006 年《少年司法和福利法》(共和国第 10630 号法)的通过强化了《少年司法和福利法》。<sup>54</sup>

35. 儿童权利委员会对降低儿童刑事责任年龄的倡议表示关切。<sup>55</sup> 禁止酷刑委员会感到关切的是，在国会中提出了将刑事责任年龄从 15 岁降至 9 岁的第 922 号法案，并建议立即撤回该法案。<sup>56</sup>

36. 菲律宾总统承认曾在担任达沃市市长期间杀人并鼓动其他人杀人，2016 年联合国人权事务高级专员敦促菲律宾司法当局对此启动调查程序。<sup>57</sup>

37. 儿童权利委员会特别关切的是，在儿童色情制品和人口贩运相关调查和起诉方面，有罪不罚现象仍然普遍存在，主要是由于执法、司法和移民官员在贩运人口和腐败方面沆瀣一气。<sup>58</sup>

38. 联合国国家工作队提及相关支持的建议，并指出菲律宾已作出很大努力，提高法庭上的性别敏感性。然而，残疾妇女和来自边缘化群体的妇女在正式和非正式司法系统中遭受了歧视。<sup>59</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>60</sup>

39. 人权事务委员会对 2012 年《网络犯罪预防法》将互联网上的诽谤定为犯罪行为表示遗憾。它敦促缔约国考虑将诽谤非刑罪化。<sup>61</sup>

40. 经济、社会及文化权利委员会对人权维护者继续遭受骚扰、失踪、威胁和杀害的案件表示关切。<sup>62</sup> 联合国国家工作队提及获得支持的相关建议，<sup>63</sup> 并指出在 2016 年 5 月选举之后对媒体人员和公民评论员的骚扰和攻击案件激增，一名高级官员公开表示，腐败记者不会被免除暗杀。<sup>64</sup> 人权事务委员会表示关切的是，有报告称人权维护者和持不同政见者常常受到执法人员的监视。<sup>65</sup>

41. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，来自弱势群体的妇女(如土著妇女和穆斯林妇女)在政治和公共生活所有领域的代表性不足。<sup>66</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>67</sup>

42. 贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员指出，在菲律宾，贩运菲律宾男子、妇女和儿童进行劳动剥削的行为在各领域都有所增加，包括农业、建筑、渔业、制造业和服务业。<sup>68</sup> 对菲律宾女佣的需求很高，大量菲律宾人寻求海外就业，这导致贩运家庭奴役成为最普遍的跨境贩运形式之一。<sup>69</sup> 许多菲律宾人(包括儿童)被贩运到国外被摘取器官。<sup>70</sup> 贩运妇女和儿童进行性剥削很普遍，主要是运到亚洲和中东其他国家，也在菲律宾境内贩运。<sup>71</sup> 剥削儿童(特别是女童)的色情旅游非常普遍，而且有时候该国许多地区在社会和文化上容忍这种行为。<sup>72</sup>

43. 消除对妇女歧视委员会建议制定一个法律框架，明确针对利用信息和通信技术(如在线配对)的当代贩运方式。<sup>73</sup>

44. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，并指出菲律宾正在执行《被贩运者康复和重返社会方案》，确保向被贩运者提供充分的康复服务。<sup>74</sup>

45. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，许多妇女通过卖淫被剥削，而且修订后的《刑法》将妇女卖淫定为刑事罪。<sup>75</sup>

46. 儿童权利委员会表示关切的是，私营部门没有充分参与和监管，以防止和打击儿童色情旅游业。<sup>76</sup> 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在线性剥削和虐待儿童的事件越来越多。<sup>77</sup> 在这方面，联合国国家工作队提及获得支持的相关建议，并指出菲律宾正在起草一项 2016-2020 年战略性国家应对计划，以防止在线儿童性剥削。<sup>78</sup>

## 5. 隐私权和家庭生活权

47. 儿童权利委员会关切地注意到，在媒体和刑事司法程序中没有系统地确保保护儿童受害者的隐私和安全，尽管已有禁止规定，但儿童性化(特别是在电视节目中)仍很常见。<sup>79</sup>

48. 该委员会仍感到关切的是，为非法收养目的买卖儿童以及个人篡改民事登记以使儿童成为他们的亲生孩子(所谓的“出生模拟”)的做法在菲律宾人中仍普遍存在。<sup>80</sup>

## C. 经济、社会及文化权利<sup>81</sup>

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>82</sup>

49. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，缔约国各经济部门中普遍存在只与工人签约五个月的情况，这种做法被称为“合同化用工”，1989 年《埃雷拉法》(第 6715 号法)将这种做法合法化，这种做法增加了短期合同工人和受保护水平较低的工人的数量。<sup>83</sup>

50. 联合国国家工作队指出，卫生部护士部署项目下的服务合同规定，如果女护士怀孕，可终止其就业合同，这与菲律宾的《劳工法》冲突。<sup>84</sup>

51. 经济、社会及文化权利委员会指出 1989 年《工资合理化法》废除了国家最低工资，建议审查该法，以期恢复国家最低工资。<sup>85</sup>

52. 消除对妇女歧视委员会仍然关切持续存在的职业性别隔离(妇女集中在社会性和照料性工作领域)以及悬殊的性别工资差异和对同值工作同等报酬原则的限制性解释。<sup>86</sup> 委员会还感到关切的是，非正规部门妇女人数过多，<sup>87</sup> 工作场所对妇女的性骚扰行为很普遍，而且这方面有罪不罚现象普遍存在。<sup>88</sup>

## 2. 社会保障权<sup>89</sup>

53. 儿童基金会表示，国家家庭减贫指标体系有一个更新的登记册，包含 1,500 万个家庭，其中包括用代理家庭情况经济调查评估为贫困的 510 万个家庭。除非根据 2012 年《数据隐私法》解决数据隐私问题，否则利用该体系触及穷人将受到限制。有条件现金转移计划已经拓展，并实施了经修订的有条件现金转移计划，以满足原计划未覆盖的穷人和弱势群体的需求。<sup>90</sup>

54. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，社会保护方面的公共支出仍然很低。委员会还表示关切的是，贫困老年人社会养老金仅覆盖 28.5% 的达到法定养老年龄的人口，而且补助数额不足以确保受益人及其家人享有适足的生活水准。<sup>91</sup>

## 3. 适足生活水准权<sup>92</sup>

55. 2015 年，食物权问题特别报告员指出，充足和营养食物的获得因贫困和收入水平而受到限制。<sup>93</sup> 在该国冲突和叛乱造成社会不稳定的某些地区，贫穷发生率明显相对较高。<sup>94</sup>

56. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，小规模渔民和无地农民的绝对贫困率很高。委员会特别关切的是，由于鱼类种群减少以及商业渔船侵占渔区，小规模渔民的生计受到威胁。委员会欢迎缔约国根据 2015 年第 10654 号法对《1998 年渔业法》所作的修正，认为这方面将可有所改进。<sup>95</sup>

57. 食物权问题特别报告员注意到在执行旨在实现充足食物权的政策和战略方面存在严重的差距，<sup>96</sup> 并建议根据有时限的基准和针对各地区有效的实施计划，<sup>97</sup> 通过一项国家食物权框架法，并通过《充足食物权法案》、《国家土地利用和管理法》、《土地改革延期法》和所有其他关于获得充足食物和营养的权利的未决法案。<sup>98</sup>

58. 特别报告员指出，从农业用地转向城市用地有所增加，这对小农具有重大影响。在许多情况下，土地转化可能导致主要农业用地丧失、农业工作减少以及对灌溉基础设施的投资浪费。<sup>99</sup>

59. 特别报告员指出，政府已通过“主食充足计划”宣布了一项国家自给自足政策，尽管在原则上鼓励稻米自给自足的政策值得赞扬，但实际上该国没有提供足够的粮食以满足其所有热量需求。<sup>100</sup>

60. 特别报告员表示，土地改革问题仍然极具争议，大量土地仍留在少数人手中，而耕种和耕作土地的农民和农业工人无法从收成中获得好处，无法确保为他们的家庭提供足够的食物。<sup>101</sup>

61. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，掠夺土地现象持续不断，“土地全面改革方案改革延伸”计划只得到部分实施即逐步废止，使许多农民失去土地。<sup>102</sup>

62. 委员会还感到关切的是，划拨给社会住房的公共经费依然较少，提供的社会住房依然不足。较大比例的人口生活在非正式住区中，生活条件恶劣，获得基本服务和基础设施、卫生保健和教育的机会有限，一直受到被驱逐的威胁。<sup>103</sup>

63. 委员会进一步感到关切的是，《城市发展和住房法》使强迫驱逐和拆除合法化，为被强迫驱逐的家庭提供适当安置地点或适当补偿而采取的措施不足。<sup>104</sup>

#### 4. 健康权<sup>105</sup>

64. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，指出菲律宾通过了《负责任生育和生殖健康法》，保障普遍获得孕产妇保健、计划生育和性教育。<sup>106</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，妇女获得性健康和生殖健康服务的机会仍然严重受限；早孕、不安全堕胎和艾滋病毒感染人数正在增加，特别是少女；通过《负责的养育和生殖健康法》意味着撤销马尼拉市第 003 号和第 030 号行政命令，但对此没有明文宣布，导致卫生专业人员中存在混淆，马尼拉市的妇女和女孩仍然缺乏获取性健康和生殖健康服务的途径和有关信息。<sup>107</sup> 2015 年 2 月索索贡市通过了第 3 号行政命令，导致现代避孕药具从城市和社区保健设施中撤出。<sup>108</sup>

65. 联合国国家工作队提及关于实现千年发展目标的获得支持的建议，<sup>109</sup> 并指出，鉴于新的艾滋病毒感染病例大幅增加，菲律宾未能遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延(目标 6)。<sup>110</sup> 儿童基金会也提及获得支持的相关建议，并指出，在卫生相关目标中，只达到了关于降低五岁以下儿童死亡率的目标。过去三十年的产妇死亡率几乎没有任何变化。<sup>111</sup>

66. 消除对妇女歧视委员会呼吁修正《刑法》第 256 至第 259 条，以便将强奸、乱伦、威胁母亲的生命和/或健康或导致胎儿严重畸形情况下的堕胎合法化，对所有其他情况下的妇女堕胎去罪化。<sup>112</sup>

#### 5. 受教育权<sup>113</sup>

67. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，并指出菲律宾已通过立法规定必须入读幼儿园，并且高中必须多读两年，以提高教育质量。已经努力确定并确保所有 3 岁和 4 岁儿童都上幼儿园，所有 5 岁至 11 岁儿童都上小学。通过替代性学习系统方案加强了处境最不利的学习者获得教育的机会。<sup>114</sup>

68. 教科文组织鼓励菲律宾确保免费义务教育，更多地投资于教育，采取进一步措施，以确保学龄儿童完成教育并确保成人识字。<sup>115</sup>

69. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，与男童相比，接受学前教育和小学教育的女童人数较少，而且高等教育存在性别隔离。<sup>116</sup>



## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>117</sup>

70. 联合国国家工作队提及获得支持的相关建议，并指出，穆斯林妇女、土著妇女、残疾妇女、在国外工作和从国外返回的移徙女工、女同性恋、双性恋和变性妇女遭受暴力、剥削和虐待的风险更高，在政治和公共生活、婚姻和家庭关系、就业、教育、司法救助和医疗保健方面遭受歧视的可能性也更大。<sup>118</sup>

71. 联合国国家工作队提及获得支持的相关建议，并指出在确保立法符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他人权文书方面进展有限。<sup>119</sup>

72. 消除对妇女歧视委员会指出，国家立法与《妇女大宪章》仍未协调一致，其中包括对《家庭法》、《刑法》、《反强奸法》、《反性骚扰法》和《穆斯林个人法守则》的修正案。<sup>120</sup>

73. 该委员会关切地注意到，关于废除《家庭法》一项条款的法案迟迟未能通过，该条款承认在社区财产、行使父母管教和监护子女权方面丈夫的决定优先于妻子的决定。<sup>121</sup>

74. 该委员会表示关切的是，在受冲突影响地区和大规模开发项目地区，基于性别的暴力侵害妇女行为(包括由武装部队成员实施的行为)加剧。<sup>122</sup>

75. 该委员会对《反对暴力侵害妇女法》的适用范围有限表示关切，该法主要关注亲密伴侣实施的家庭暴力。<sup>123</sup>

76. 该委员会建议加速修正《反强奸法》，将缺乏同意作为强奸定义的主要元素，将同意性行为的最低年龄从 12 岁(过低)提高到至少 16 岁。<sup>124</sup>

77. 该委员会还建议鼓励媒体树立妇女的正面形象和男女地位平等，并在媒体报道基于性别的暴力侵害妇女行为时避免性别陈规定型观念。<sup>125</sup>

78. 人权事务委员会感到关切的是，缺乏关于解除婚姻的立法，这可能会迫使性暴力和基于性别的暴力的受害者继续陷于暴力关系中。<sup>126</sup>

79. 该委员会建议菲律宾修订《穆斯林个人法守则》，禁止一夫多妻制婚姻，并废除关于女孩最低结婚年龄的宗教歧视规定。<sup>127</sup>

80. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，由于采掘业活动、开发项目和自然灾害，土地被占用及其造成的流离失所继续对农村妇女造成过度影响。<sup>128</sup> 由于大型开发项目和采掘业的活动，生活在农村地区的妇女被强迫驱逐和迁移。<sup>129</sup>

### 2. 儿童<sup>130</sup>

81. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，指出菲律宾通过了《儿童紧急保护和救济法》，其中规定设立疏散中心和有益儿童的场地空间，恢复民事登记文件以促进失散儿童与家庭团聚并为紧急救援人员提供儿童保护方面的培训。<sup>131</sup>

82. 负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室对武装部队在军事行动中杀害和残害儿童表示关切，并敦促该国政府优先通过关于武装冲突局势中儿童的法律草案。<sup>132</sup> 儿童基金会提及相关支持的建议，指出武装部队制定的一项战略计划尚未签署，其中确定了保护受武装冲突影响的儿童和在军事行动过程中采取的具体步骤。<sup>133</sup>

83. 禁止酷刑委员会感到关切的是，在家中体罚儿童仍然合法，并建议通过《反体罚处罚法案》(第 2182 号)。<sup>134</sup> 儿童基金会提及获得支持的相关建议，表示没有任何一项禁止体罚和促进正面管教的法案获得通过成为法律。<sup>135</sup>

84. 经济、社会及文化权利委员会重申其关切，约有 150 万 5 岁至 14 岁的儿童从事童工活动，其中一半在有害或危险条件下工作，容易遭受性剥削和经济剥削。<sup>136</sup>

85. 委员会对遭绑架和被武装组织征召的儿童处境仍感到关切。<sup>137</sup>

### 3. 残疾人<sup>138</sup>

86. 经济、社会及文化权利委员会建议审查《残疾人大宪章》(第 7277 号法)和其他残疾法，提供更多合理便利并提供个人援助服务。委员会还建议为残疾相关方案和服务划拨足够的资金。<sup>139</sup>

87. 儿童基金会提及获得支持的相关建议，并指出菲律宾将为残疾儿童推出一项新的社会医疗保险福利待遇，其中将包含恢复服务。<sup>140</sup>

88. 食物权问题特别报告员表示关切的是，尚未采取充分措施，以确保残疾人平等地获得所有公共设施和服务。<sup>141</sup>

89. 经济、社会及文化权利委员会仍然感到关切的是，残疾人在获得社会住房方面遇到特殊困难。<sup>142</sup>

### 4. 少数群体和土著人民<sup>143</sup>

90. 食物权问题特别报告员指出，由于开发项目和采掘业的活动以及环境退化造成流离失所，祖辈土地正在流失。她还指出，这种流失损害了土著人民的生存能力，因为他们非常依赖于他们的土地和资源。<sup>144</sup> 她强调，如要改变土著人民土地和领土，必须获得他们的自由、事先和知情同意。<sup>145</sup> 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，1997 年《土著人民权利法》第 5 和第 56 条规定土著人民的祖辈土地受到保护，这与 1995 年《矿业法》和 1974 年《菲律宾林业改革条例》冲突，而且《国家用地法》迟迟没有通过。委员会建议充分执行 1997 年《土著人民权利法》。<sup>146</sup>

91. 2016 年，境内流离失所者人权问题特别报告员指出，政府和新人民军之间的长期冲突使棉兰老岛的土著人民(卢马德人)受到过度的影响。<sup>147</sup>

## 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>148</sup>

92. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，在国外工作的菲律宾移徙女工(特别是家庭佣工)普遍遭受剥削和虐待，对返回的移徙女工重新融合的支持不够。<sup>149</sup>

93. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议菲律宾加强通过大使馆和领事馆向监护制受害者的移徙工人提供的援助。<sup>150</sup>它还建议菲律宾考虑提出这一问题，以期有关政府废除这一制度。<sup>151</sup>

94. 该委员会表示关切的是，《劳动法》第 269 条和第 272 条(b)项阻碍了菲律宾移徙工人行使组建或加入工会的权利。<sup>152</sup>

95. 该委员会建议政府确保，如果移徙工人过早失去工作，不撤销其为了就业目的在菲律宾居住的权利。<sup>153</sup>

96. 难民署指出，在菲律宾完成了教育的难民和无国籍人士在现行法律框架下不得参加执照考试，因此无法从事其职业。<sup>154</sup>

97. 2016 年，境内流离失所者人权问题特别报告员回顾说，2013 年 11 月 8 日登陆的台风海燕造成 400 多万人流离失所。<sup>155</sup>她补充道，为这些人实现持久解决办法所需的关注和资源正在减少。<sup>156</sup>政府必须评估在临时住房或过渡性住所中的所有境内流离失所者的迫切需求，必须改善和保证向他们提供的服务。<sup>157</sup>必须尽快恢复所有受影响者的永久住房和生计。<sup>158</sup>

98. 特别报告员注意到，棉兰老岛、三宝颜和马京达瑙的人民因长期以来的国内武装冲突而流离失所，<sup>159</sup>并指出，中央及地方政府必须确保向该国境内因冲突而流离失所者提供一切必要的援助和支持。<sup>160</sup>

## 6. 无国籍人<sup>161</sup>

99. 难民署指出，出生登记对防止无国籍状态至为重要。<sup>162</sup>难民署提及确保为所有儿童提供免费和有效出生登记的建议，指出政府在 2015 年制定了一项结束无国籍状态的国家行动计划。<sup>163</sup>该计划承认所有儿童出生时都应有国籍，并确定有必要解决无国籍现状，确保出生登记以防止无国籍状态等问题。<sup>164</sup>2012 年，棉兰老穆斯林自治区区域立法会议通过了第 293 号《棉兰老穆斯林自治法》，其中规定免费为儿童补办出生登记。<sup>165</sup>

100. 儿童权利委员会关切的是，有大量儿童未登记，特别是在棉兰老岛。<sup>166</sup>

101. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会表示关切的是，据报道，在国外出生的菲律宾移民儿童(包括在非正规情况下出生的儿童)在出生登记方面面临困难。<sup>167</sup>

102. 联合国国家工作队建议菲律宾加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>168</sup>

## E. 特定地区或领土

103. 消除对妇女歧视委员会指出，菲律宾签署了《邦萨摩洛全面协议》，这是与摩洛伊斯兰解放阵线达成的临时和平协议，旨在结束持久的武装冲突。<sup>169</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the Philippines will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PHSession27.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/PHSession27.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.5-129.6, 129.23, 130.1, 131.1-131.4, 131.6-131.8, 131.11, 131.14-131.15 and 131.23.
- <sup>3</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of the Philippines, p. 3, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 130.1 (State of Palestine).
- <sup>4</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=16033](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=16033). See also CAT/C/PHL/CO/3, paras. 31-32. See also United Nations country team submission, p. 3.
- <sup>5</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of the Philippines, pp. 1 and 5.
- <sup>6</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, para. 60, CAT/C/PHL/CO/3, para. 24 (e), and CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 55.
- <sup>7</sup> See CMW/C/PHL/CO/2, para. 17.
- <sup>8</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 42.
- <sup>9</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21045&La](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21045&La).
- <sup>10</sup> OHCHR, "Donor profiles", in *OHCHR Report 2015*, p. 113.
- <sup>11</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.1-129.4, 129.10, 129.19, 129.21, 130.2, 130.5, 131.9-131.10, 131.12-131.13, 131.16-131.17, 131.27, 131.30 and 131.33-131.35.
- <sup>12</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 10-11. See also CCPR/C/PHL/CO/4, para. 5.
- <sup>13</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 9-10.
- <sup>14</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, para. 34 (a). See also CEDAW/C/OP.8/PHL/1, para. 51 (g), CMW/C/PHL/CO/2, para. 27 (b), and CCPR/C/PHL/CO/4, para. 7.
- <sup>15</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 7. See also CEDAW/C/OP.8/PHL/1, para. 51 (g).
- <sup>16</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 17-18.
- <sup>17</sup> UNICEF submission for the universal periodic review of the Philippines, para. 2, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.10.
- <sup>18</sup> See UNICEF submission, para. 3.
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.7-129.8.
- <sup>20</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 19-20.
- <sup>21</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 10.
- <sup>22</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 14 (b).
- <sup>23</sup> *Ibid.*, paras. 12-13. See also CEDAW/C/OP.8/PHL/1, para. 51 (c).
- <sup>24</sup> See CEDAW/C/OP.8/PHL/1, para. 51 (a).
- <sup>25</sup> See UNICEF submission, para. 6.
- <sup>26</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.45 and 130.8.
- <sup>27</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 64.
- <sup>28</sup> *Ibid.*, para. 55.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 56.
- <sup>30</sup> United Nations country team submission, p. 12.
- <sup>31</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 8.

- <sup>32</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.12-129.14, 129.18, 129.20, 129.22, 129.24-129.25, 129.35, 130.3-130.4, 131.16, 131.18 and 131.24-131.26.
- <sup>33</sup> United Nations country team submission, p. 2, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.13 (Germany, France and Trinidad and Tobago).
- <sup>34</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 14. See also country team submission, p. 2, and CAT/C/PHL/CO/3, para. 23.
- <sup>35</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, para. 7.
- <sup>36</sup> Ibid., paras. 37 and 38 (b).
- <sup>37</sup> Ibid., paras. 21-22 (a).
- <sup>38</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>40</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>41</sup> Ibid., para. 27.
- <sup>42</sup> See A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.34.
- <sup>43</sup> United Nations country team submission, p. 3, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.34 (Ecuador and Germany).
- <sup>44</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.26-129.34, 131.20-131.22 and 131.31.
- <sup>45</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, paras. 13 and 14 (f).
- <sup>46</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 38 (e).
- <sup>47</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, para. 15. See also para. 17 and CCPR/C/PHL/CO/4, para. 17.
- <sup>48</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, para. 18 (b)-(d).
- <sup>49</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>50</sup> Ibid., para. 26 (b).
- <sup>51</sup> Ibid., paras. 11-12.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 13-14.
- <sup>53</sup> Ibid., paras. 9-10.
- <sup>54</sup> See UNICEF submission, para. 14. See also country team submission, p. 5.
- <sup>55</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, paras. 41 and 42 (b).
- <sup>56</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, paras. 41 and 42 (b).
- <sup>57</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21052&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21052&LangID=E).
- <sup>58</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 29 (a).
- <sup>59</sup> United Nations country team submission, p. 5, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para 131.20 (Norway), and A/HRC/21/12/Add.1, para. 3 (e).
- <sup>60</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 131.32.
- <sup>61</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 21.
- <sup>62</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 11-12.
- <sup>63</sup> See A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.35.
- <sup>64</sup> United Nations country team submission, p. 5.
- <sup>65</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 15.

- <sup>66</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 31 and 32 (b).
- <sup>67</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.23 and 130.3-130.4.
- <sup>68</sup> See A/HRC/23/48/Add.3, para. 4.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>70</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>71</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>72</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>73</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 27 (a) and 28 (b).
- <sup>74</sup> See UNICEF submission para. 7, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.22 (Norway).
- <sup>75</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 29-30.
- <sup>76</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 25 (c).
- <sup>77</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 25 (d).
- <sup>78</sup> United Nations country team submission, p. 4, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 130.4 (Uruguay, Indonesia and Brunei Darussalam).
- <sup>79</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 37 (e).
- <sup>80</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>81</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.11 and 129.38-129.39.
- <sup>82</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.36.
- <sup>83</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 27-28.
- <sup>84</sup> United Nations country team submission, p. 2.
- <sup>85</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 29-30.
- <sup>86</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 35 (b) and (c).
- <sup>87</sup> *Ibid.*, para. 35 (a).
- <sup>88</sup> *Ibid.*, paras. 35 (d) and 36 (c)-(d).
- <sup>89</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.36-129.37.
- <sup>90</sup> See UNICEF submission, paras. 17-18.
- <sup>91</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 31-32.
- <sup>92</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.36-129.37.
- <sup>93</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 25.
- <sup>94</sup> *Ibid.*, para. 28.
- <sup>95</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 45-46.
- <sup>96</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 60.
- <sup>97</sup> *Ibid.*, para. 65 (a).
- <sup>98</sup> *Ibid.*, para. 65 (b)-(c).
- <sup>99</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>100</sup> *Ibid.*, paras. 17-18.
- <sup>101</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>102</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 45-46.
- <sup>103</sup> *Ibid.*, paras. 49-50.

- <sup>104</sup> Ibid.
- <sup>105</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.40-129.41.
- <sup>106</sup> See UNICEF submission, para. 21, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.40 (Switzerland and Sweden).
- <sup>107</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 39.
- <sup>108</sup> Ibid., para. 39 (e).
- <sup>109</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.38 (Qatar and Viet Nam).
- <sup>110</sup> United Nations country team submission, p. 7.
- <sup>111</sup> See UNICEF submission, para. 22, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.41 (Slovakia and New Zealand).
- <sup>112</sup> See CEDAW/C/OP.8/PHL/1, para. 51 (e).
- <sup>113</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.42-129.43.
- <sup>114</sup> See UNICEF submission, para. 25, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.42 (Saudi Arabia and Holy See). See also country team submission, p. 8, and UNESCO submission, para. 38.
- <sup>115</sup> See UNESCO submission, para. 90.
- <sup>116</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 33 (a)-(b).
- <sup>117</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, paras. 129.7-129.8.
- <sup>118</sup> United Nations country team submission, p. 1, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.11 (Thailand, Trinidad and Tobago and Argentina).
- <sup>119</sup> United Nations country team submission, p. 1, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.10 (Brunei Darussalam and Cambodia).
- <sup>120</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 12.
- <sup>121</sup> Ibid., paras. 49 (a) and 50 (a).
- <sup>122</sup> Ibid., para. 25 (e).
- <sup>123</sup> Ibid., paras. 25 (b) and 26 (a).
- <sup>124</sup> Ibid., para. 26 (b). See also CEDAW/C/57/D/34/2011, para. 9 (b) (i), and CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, paras. 9-10.
- <sup>125</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 23 and 24 (b).
- <sup>126</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 12. See also CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 49 (b).
- <sup>127</sup> See CCPR/C/PHL/CO/4, para. 11.
- <sup>128</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 43.
- <sup>129</sup> Ibid., para. 45 (b).
- <sup>130</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 131.5.
- <sup>131</sup> See UNICEF submission, para. 2, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.10 (Brunei Darussalam and Cambodia).
- <sup>132</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of the Philippines, pp. 1-2.
- <sup>133</sup> See UNICEF submission, paras. 10-12, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.25 (Chile).
- <sup>134</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, paras. 41 and 42 (a).
- <sup>135</sup> See UNICEF submission, para. 4, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.24 (Portugal, France, Uruguay and Liechtenstein).

- <sup>136</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 37-38.
- <sup>137</sup> See CAT/C/PHL/CO/3, para. 37.
- <sup>138</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 130.6.
- <sup>139</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 21-22.
- <sup>140</sup> See UNICEF submission, para. 29, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 130.6 (Spain).
- <sup>141</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 52.
- <sup>142</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 49-50.
- <sup>143</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.44.
- <sup>144</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 35. See also country team submission, pp. 9-10.
- <sup>145</sup> See A/HRC/31/51/Add.1, para. 37.
- <sup>146</sup> See E/C.12/PHL/CO/5-6, paras. 13-14.
- <sup>147</sup> See A/HRC/32/35/Add.3, para. 70.
- <sup>148</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 130.7.
- <sup>149</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, paras. 37 and 38 (b)-(c). See also CMW/C/PHL/CO/2, para. 21 (b).
- <sup>150</sup> See CMW/C/PHL/CO/2, para. 31.
- <sup>151</sup> *Ibid.*, para. 33 (b).
- <sup>152</sup> *Ibid.*, paras. 36-37. See also CCPR/C/PHL/CO/4, para. 22.
- <sup>153</sup> See CMW/C/PHL/CO/2, paras. 28-29.
- <sup>154</sup> UNHCR submission, p. 6, where UNHCR made a recommendation. See also Country team submission, p. 11.
- <sup>155</sup> See A/HRC/32/35/Add.3, para. 15.
- <sup>156</sup> *Ibid.*, para. 92.
- <sup>157</sup> *Ibid.*, para. 99.
- <sup>158</sup> *Ibid.*, para. 98.
- <sup>159</sup> *Ibid.*, paras. 39-69.
- <sup>160</sup> *Ibid.*, para. 104.
- <sup>161</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/12 and Corr.1-2, para. 129.9 (Portugal).
- <sup>162</sup> UNHCR submission, p. 5.
- <sup>163</sup> UNHCR submission, p. 3, referring to A/HRC/21/12 and Corr.1-2, 129.9 (Portugal).
- <sup>164</sup> UNHCR submission, p. 3.
- <sup>165</sup> *Ibid.*, p. 4.
- <sup>166</sup> See CRC/C/OPSC/PHL/CO/1, para. 21 (b).
- <sup>167</sup> See CMW/C/PHL/CO/2, para. 34.
- <sup>168</sup> United Nations country team submission, p. 11.
- <sup>169</sup> See CEDAW/C/PHL/CO/7-8, para. 8. See also CCPR/C/PHL/CO/4, para. 3 (a).