



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议附件
第 5 段汇编的资料

马里

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1974 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) (1974 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (1974 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1985 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (1999 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT) (2005 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC) (1990 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (2002 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (2002 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) (2003 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD) (2008 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED) (2009 年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《儿童权利公约》(CRC) (保留, 第 16 条, 1990 年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1) (2001 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW) 第八条 (2000 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 第 20 条 (1999 年)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (仅签署, 2009 年)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (仅签署, 2012 年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD) 第六条 (2008 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED) 第三十一条和第三十二条 (2010 年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) 第十四条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 第四十一条</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 第 21 条和第 22 条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 第 76 条和第 77 条</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》(1974年)		1954年《关于无国籍人地位的公约》
	《国际刑事法院罗马规约》(1998年)		1961年《减少无国籍状态公约》
	《巴勒莫议定书》(2002年) ⁴		1949年日内瓦四公约及其第三附加议定书 ⁷
	1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》(1973年)		劳工组织第169号和第189号公约 ⁸
	1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 ⁵		
	劳工组织基本公约 ⁶		
	教科文组织《取缔教育歧视公约》(2007年)		

B. 宪法和法律框架

- 2012年，联合国秘书长指出，该国局势不稳的原因是1月初在马里北部爆发的武装叛乱以及随后于3月22日针对前总统发动的军事政变。军事政变由自称为“民主复兴和国家重建全国委员会”的一个军人政权实施。⁹ 安全理事会谴责武装部队中的某些成员强行夺取民选政府权力，并敦促他们尊重宪法秩序、文官统治和人权。¹⁰ 秘书长表示，3月22日发生的政变致使巴马科出现侵犯人权行为¹¹，人权事务高级专员(高级专员)也指出，政变发生后，有人指控该国其他地方亦出现严重侵犯人权行为。¹²
- 秘书长报告说，2012年4月6日，在西非国家经济共同体(西非经共体)的领导下，民主复兴和国家重建全国委员会签署了一个框架。该框架规定了由文官政府领导的40天过渡期。4月26日，西非经共体各国家元首决定将该过渡期再延长12个月，以期在这期间举行总统大选。¹³
- 2012年9月，安全理事会欢迎任命国家团结政府，并呼吁过渡期当局继续努力加强民主体制并恢复宪法秩序。¹⁴
- 高级专员称，马里北部已被各种武装团体所占领，包括伊斯兰后卫及西非团结和圣战运动。据说这两个团体与伊斯兰马格里布的基地组织以及阿扎瓦德民族解放运动和其他图阿雷格群体有联系。¹⁵ 2012年7月，安全理事会重申坚决拒绝阿扎瓦德民族解放运动就所谓马里北部“独立”发表的声明，认为此类声明无效。¹⁶

5. 2012年3月, 秘书长¹⁷ 和高级专员¹⁸ 对马里(尤其是该国北部)的人权和人道主义状况表示关切。他们注意到有关严重侵犯人权行为的惊人报道。据称这些行为是由控制了马里北部的各个武装团体所犯下的。2012年7月, 安全理事会呼吁马里北部各方停止所有侵犯人权行为和违背国际人道主义法的行为。¹⁹ 2012年7月和9月, 人权理事会谴责叛军、恐怖主义团体和其他有组织跨国犯罪网络等方面在马里(尤其是该国北部)犯下的邪恶暴行和虐待行为, 并呼吁立即停止虐待和所有侵犯人权和暴力行为, 严格尊重所有人权和基本自由。²⁰

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

6. 2009 和 2010 年, 联合国系统马里国家工作队(马里工作队)注意到在人权领域开展了各种工作: 编写/批准了各种促进和保护人权的国家政策和行动计划, 分别涉及 2009-2018 年性别平等; 反早婚或逼婚的措施; 2008-2012 年停止实施割礼; 及消除童工。²¹

7. 马里工作队还注意到, 在人权问题的各方面向武装和安全部队、法官、法院官员、监狱工作人员和管教所工作人员等提供了有针对性的培训。马里工作队注意到, 通过这些培训, 武装和安全部队认识到了暴力侵犯妇女问题。此外, 马里工作队强调, 国家警官学院和宪兵学院课程中已引入了人权培训模块。²²

国家人权机构²³ 的地位

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况
国家人权委员会	无认证地位	B 级(2012 年)

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构²⁴ 的合作

8. 2012 年 7 月和 9 月, 人权理事会邀请高级专员向理事会汇报马里(尤其是该国北部)的人权状况。²⁵

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2002 年 8 月	-	-	第十五次和第十六次合并报告自 2005 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1994 年 11 月	-	-	初次报告自 1990 年逾期未交

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
人权事务委员会 (HR Committee)	2003 年 4 月	-	-	第三次报告自 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2006 年 1 月	-	-	第六次和第七次合并报告自 2010 年逾期未交
禁止酷刑委员会 (CAT)	-	-	-	初次报告自 2000 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2007 年 2 月	-	-	第三次至第五次合并报告应于 2012 年提交 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)初次报告自 2004 年逾期未交
移徙工人问题委员会(CMW)	2006 年 4 月	-	-	第二次报告自 2009 年逾期未交
残疾人权利委员会(CRPD)	-	-	-	初次报告自 2010 年逾期未交
强迫失踪问题委员会(CED)	-	-	-	应于 2013 年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
人权事务委员会 (HR Committee)	2004 年	配偶在结婚和离婚方面的权利；废除娶寡嫂制；女性外阴残割；及家庭暴力。 ²⁶	2007 年 ²⁷

条约机构开展的国别访问和/或调查

条约机构	日期	事项
防止酷刑小组委员会(SPT)	2011 年 12 月	报告保密

B. 与特别程序²⁸的合作

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	-	-
原则上同意的访问	人权捍卫者	-
已提出请求的访问	-	法外处决、即决处决或任意处决
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内，未发文。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 2012年8月，人权事务高级专员办事处向联合国国家工作队派驻了一位人权事务干事，以在加强民间社会组织和国家人权委员会的人权能力以及将人权关切纳入联合国方案的主流方面开展工作。²⁹

三. 在考虑到相关国际人道主义法的情况下履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

10. 2012年10月，主管人权事务的助理秘书长(助理秘书长)称，妇女是马里北部冲突的主要受害者，受到当地局势的严重影响。她们在就业、受教育、获得基本社会服务等方面的人权都遭到严重抑制。³⁰

11. 2012年9月，高级专员称，据报道，控制了马里北部的伊斯兰组织正强制推行在获取基本服务方面将男女分开的政策。³¹

12. 2011年，联合国驻地协调员注意到，《个人和家庭法》中包含有违国际公约的条款，该法的通过引起人们对妇女和女童权利问题的严重关注。³²

13. 2011年，联合国驻地协调员指出，在妇女获得房产和小额贷款、中等和高等教育、就业和能够产生收入的活动方面尽管取得了一些进步，但仍有一些实际障碍。³³ 至于妇女在农业部门的作用，马里工作队报告说，妇女被局限在商品蔬果种植业，她们对于创造外汇的作物所做的贡献仍然未得到赏识。³⁴

B. 生命权、人身自由和安全权

14. 2012年9月，人道主义事务协调厅(人道协调厅)报告说，9月8日晚间，马里军队在贾巴利镇的一个检查站射杀了16名手无寸铁的穆斯林传道者。当时，

一辆车未能停下，显然士兵怀疑车上乘客为穆斯林好战分子，于是发生了射杀行为。人道协调厅称，该国政府翌日下令立即开展调查。³⁵

15. 2012年6月，秘书长强调，3月22日巴马科政变之后，发生了针对来自马里北部人群的安全事件以及若干起任意逮捕和拘留案件。³⁶

16. 2012年9月，高级专员指出，在马里南部，有人指控对被控告参与了4月30日反政变企图之士兵施加任意逮捕和拘留、强迫失踪以及酷刑，这方面的指控不明确，应加以解决。³⁷ 助理秘书长补充说，至少有30名反政变的参与者被拘留，据称其中的很多人未被控罪。有报道称，存在酷刑，监狱条件不人道。参与反政变的20个士兵的去向仍有待确认。³⁸

17. 2012年10月，助理秘书长指出，正当阿扎瓦德民族解放运动向前推进并实现对马里北部的控制之时，有报道称，存在即决处决军队成员、强奸、抢掠、强迫迁离和强迫招募儿童等现象。³⁹

18. 助理秘书长称，由于伊斯兰组织(包括伊斯兰后卫、西非团结和圣战运动以及伊斯兰马格里布基地组织)已经控制了该国北部，又犯下了另一种不同性质的侵犯人权行为。他指出，实施了系统性的残忍和不人道的处罚，包括处决、外阴残割和石刑。助理秘书长补充说，据称至少实施了三例处决、八例剝刑和两例鞭笞。⁴⁰

19. 高级专员报告说，30多人正被拘留，并等待伊斯兰教法的处罚，可能包括剝刑。她还报告了2012年7月30日在马里东部基达尔地区发生的一起年轻未婚情侣被埋至脖颈后被乱石砸死的案件。她补充说，2012年9月1日，西非团结和圣战运动宣布处决一名阿尔及利亚外交官。⁴¹

20. 2012年7月，联合国儿童基金会(儿童基金会)对马里北部的局势表示严重关切。在该地区，有证据表明儿童被爆炸装置炸死或炸伤。⁴²

21. 儿童基金会还报告说，马里北部的儿童保护问题是一个重要问题。关于孤身儿童、儿童卷入武装团体以及性暴力的报道屡见不鲜。⁴³ 儿童基金会呼吁冲突中的所有各方、领导人和社区成员确保儿童能够得到保护，免遭武装冲突的有害影响，并不参与到敌对行动之中。⁴⁴

22. 2012年9月，高级专员表示，在加奥地区，有30位12至45岁的妇女受到武装人员的性暴力侵犯。⁴⁵

23. 2012年10月，助理秘书长指出，据报道，逼婚在马里北部很常见，妇女被出售或被强迫再婚，类似于强奸和商业性剥削。他补充说，极端伊斯兰组织正在汇编婚外生育妇女或未婚怀孕妇女的名单。这些名单可能表明，上述妇女有可能受到残忍和不人道的处罚。⁴⁶

24. 2012年9月，秘书长称，马里北部贩运人口和毒品以及武器走私行为正在增加。⁴⁷

25. 2010 年, 马里工作队指出, 除女性割礼之外, 马里当局很少关注其他形式基于性别的暴力。⁴⁸

26. 根据联合国人口基金(人口基金), 2009 年, 北部女性外阴残割普及率达 91%, 南部达 87%。某些民族不实行女性外阴残割。⁴⁹ 儿童基金会和人口基金强调, 尽管马里尚没有任何法律禁止女性外阴残割, 但已经取得了某些进步, 例如通过了《个人和家庭法》。⁵⁰ 不过, 儿童基金会和人口基金表示, 国家政策尚未正式承认女性外阴残割是一个公共卫生问题, 直到最近, 政府医疗工作者对这一问题缺乏兴趣。⁵¹

27. 国际劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(劳工组织专委会)称, 年龄在 5 至 17 岁的少年儿童中, 大约三分之二在从事工作。⁵² 国际劳工组织、儿童基金会和世界银行 2009 年发布的报告指出, 迄今为止, 农业是雇佣最多儿童的部门——所有 15 岁以下儿童中的 83%。接下来是家政服务, 占 10%; 贸易和工业占剩下的 6%。报告强调, 家政服务中女童相对更多。这一部门中女童受到剥削的风险较高, 包括生理和心理虐待以及性虐待。⁵³

28. 劳工组织专委会注意到《在马里消除童工国家行动计划》获得技术验证, 并于 2011 年获得通过。此外, 专委会强烈鼓励马里加大力度, 打击童工现象, 使儿童不再参与最恶劣形式的劳动, 并介绍在保护参与家政工作的女童免遭经济剥削和性剥削方面取得的成果以及实施《在马里消除童工国家行动计划》的情况。⁵⁴

29. 劳工组织专委会指出, 尽管已经采取各种措施, 贩运儿童依然是实践中的一个问题。该委员会敦促马里确保 18 岁以下的少年儿童不被出售和贩运, 对罪犯进行调查和起诉, 并施加惩罚。此外, 鉴于跨境贩运的严重性, 劳工组织专委会敦促马里采取措施, 例如建立儿童贩运网络信息交换制度, 以及逮捕在上述网络中工作的人员。⁵⁵

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 高级专员欢迎国际刑事法院各位代表 2012 年 9 月为就马里境内可能犯下的战争罪开展初步调查而进行的访问。⁵⁶

31. 2012 年 7 月, 安全理事会呼吁将 5 月份对临时总统实施身体攻击的肇事者绳之以法, 并支持该国政府宣布设立马里调查委员会。⁵⁷

32. 2012 年 9 月, 高级专员表示, 过渡当局应展开调查, 调查有关对被控告参与了 2012 年 4 月 30 日反政变企图的士兵施加的任意逮捕和拘留、强迫失踪以及酷刑方面的指控。⁵⁸

33. 2012 年 7 月, 人权理事会呼吁将在马里北部犯下侵犯和暴力行为的肇事者绳之以法。⁵⁹ 助理秘书长还强调, 有必要对该国北部和南部发生的侵犯人权行为都展开调查, 亦有必要将追究肇事者责任作为和解与社会融合的必要前提。⁶⁰

D. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

34. 2012 年 9 月，高级专员表示，有人指控，马里北部的武装团体故意针对非穆斯林进行蓄意杀害。⁶¹

35. 2012 年 7 月，联合国宗教或信仰自由问题特别报告员和文化权利领域特别报告员(两位特别报告员)谴责马里北部对宗教和信仰自由权利的严重侵犯，因为具有宗教意义的场所，包括世界遗产廷巴克图的陵墓，都遭到了破坏。宗教或信仰自由问题特别报告员称，陵墓的破坏让当地群众、马里人民和国际社会蒙受巨大损失。两位特别报告员均敦促该国确保对宗教场所的充分尊重和保护。他们回顾了 2001 年联合国大会关于保护宗教场所的决议，呼吁所有相关政府间组织和非政府组织为此类工作做出贡献。⁶²

36. 高级专员还报告说，阿扎瓦德民族解放运动好战分子禁止了关于预防霍乱的公共卫生宣传活动，包括无线电讯和音乐，理由是音乐和人道主义机构发布的信息有违伊斯兰教法。⁶³

37. 2012 年，高级专员注意到，马里北部不戴面纱的妇女收到威胁和恐吓。⁶⁴

38. 2012 年 7 月，安全理事会呼吁马里危机中的所有行动方采取措施增加参与调解工作的妇女人数，并强调有必要在调解过程中的各个阶段为妇女的参与和赋权创造有利条件。⁶⁵

39. 2012 年 10 月，助理秘书长称，为推进妇女权利，并增强妇女权能，必须采取措施，促进她们参与公共生活。他还建议，在下一届立法选举之前，规定议会中的女性必须达到 30% 的限额。⁶⁶

40. 2010 年，马里工作队强调，尚未采取任何行动，以解决妇女权利捍卫者面临的压力，因而阻碍了对女性事业的支持。⁶⁷

41. 2009 年，联合国驻地协调员注意到，妇女在决策职位中的代表性取得了一些进步，任命了多位妇女担任高级管理职务。此外，她们在社区机构和社区管理委员会中的人数也有所增加。⁶⁸ 不过，2011 年，驻地协调员强调，虽然取得了一些进步，尽管马里通过了一项国家性别平等政策，妇女在政治和公共生活中的代表性依然不足，她们只占国民议会 10% 的席位，以及 14% 的任命职位。⁶⁹

E. 工作权和公正良好工作条件权

42. 劳工组织专委会注意到，妇女集中在某些经济部门，例如贸易，但在纺织行业和建筑业中的代表性不足。专委会补充说，妇女在高级别职位中的代表性也不足。劳工组织专委会指出，43% 的妇女在非正规经济部门就业，且这一百分比仍在上升。⁷⁰ 此外，专委会强调，妇女在非正规经济部门和农业中仍遭隔离；她们的工资待遇差，工作朝不保夕；她们经常难以获得贷款和生产资料。劳工组

织专委会鼓励马里采取措施，促进妇女在更广泛的领域获得就业机会，并请马里处理妇女集中在非正规经济部门的根源。⁷¹

43. 2010 年，马里工作队指出，创造就业的举措很少考虑到性别关系，致使不平等得以维系。然而，马里工作队报告说，已经采取一些令人振奋的举措，例如设立由妇女管理的谷物库，同时指出应当努力授予妇女更多管理和维护方面的职责。⁷²

F. 社会保障权和适足生活水准权

44. 2012 年 8 月，秘书长强调了本已十分糟糕的粮食和营养方面的紧急情况导致的深重苦难，而这种紧急情况仍每况愈下。⁷³ 儿童基金会指出，由于粮食无保障和冲突的影响，马里北部的家庭收入比平常更低。当地谷物价格高出五年内的平均值，农村家庭尤其难以进入市场。⁷⁴

45. 人道协调厅称，在马里南部，长期干旱导致粮食无保障以及 350 万人丧失生计。⁷⁵ 人道协调厅补充说，粮食形势尤其不稳定，因为马里北部的蝗虫灾正在扩散，并威胁到该国其他地方的农业生产。⁷⁶ 儿童基金会报告说，2012 年 7 月，预计约有 56 万幼龄儿童面临营养不良风险，包括需要救生治疗的 17.5 万至 22 万儿童。儿童基金会称，尽管大多数营养不良儿童生活在该国南部，但北部局势大大降低了家庭获取粮食、水和基本医疗服务的能力。⁷⁷

46. 人道协调厅称，在整个马里，无法获取饮用水和卫生的问题依然严峻，增加了传染霍乱的风险。⁷⁸

47. 2011 年，马里工作队强调，80%以上的人口集中在农村地区。农村地区生活在贫困线以下的人口比例更高。马里工作队还指出，妇女和儿童是最弱势的人群，这种情形主要是由社会文化方面的限制因素所导致的。⁷⁹

48. 此外，2010 年，马里工作队指出，气候变化可能会加剧灾难风险，不仅因为极端气候事件的数量和强度将会增加，也因为它们对脆弱因素(尤其是粮食无保障、生态系统服务丧失以及新的移徙特征)会产生影响。⁸⁰

G. 健康权

49. 2012 年 8 月，儿童基金会报告说，马里北部出现霍乱案例，并强调由于雨季的来临以及政治不稳定带来的人口迁移，该机构担心很有可能出现疫情蔓延。⁸¹ 儿童基金会还强调，无法获取安全饮用水和卫生设施使得儿童有可能染上致命疾病，例如腹泻和脱水。⁸²

50. 高级专员强调，马里北部 94%的诊所和医院都被武装团体毁坏或抢掠；重要的医疗项目中断；90%的医疗工作者已经转至南部。⁸³ 儿童基金会还对妇女在怀孕和生育期间缺乏技术护理、从而增加了母亲和新生儿死亡的风险表示关切。⁸⁴

51. 2010 年, 联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署(艾滋病署)估计, 马里有 10 万人携带艾滋病病毒或患有艾滋病。⁸⁵ 马里工作队指出, 在某些高风险人群(例如在非正规经济部门和家政部门工作的妇女、年轻人、儿童和残疾人)中, 艾滋病病毒带原者比例较高。⁸⁶ 2010 年, 联合国驻地协调员报告说编写了一份针对年轻人和青少年的预防艾滋病病毒/艾滋病国家计划。⁸⁷ 2010 年, 马里工作队提到, 已经广泛宣传了如何有效预防艾滋病、与感染有关的错误观念作斗争以及哪些措施有助于消除影响感染者的疏离和歧视。⁸⁸

52. 艾滋病署执行主任再次呼吁消除母婴之间的艾滋病病毒传播, 并鼓励马里加倍努力, 确保下一代不感染艾滋病病毒, 从而在既有成功的基础上更上层楼。2008 年, 估计有 12% 的怀孕妇女接受了艾滋病病毒测试; 同年, 艾滋病病毒抗体呈阳性的妇女生育的婴儿中只有 18% 得到抗逆转录病毒预防药物, 以预防母婴传播。⁸⁹

H. 受教育权

53. 2012 年 8 月, 儿童基金会指出, 危机之前, 马里北部地区(廷巴克图、基达尔、加奥)的学校中有 30 多万学童, 他们的教育受到影响。⁹⁰ 儿童基金会还强调, 失学儿童更有可能被征入伍、参与暴力以及被剥削。⁹¹ 助理秘书长指出, 由于很多教师逃离家园后, 该国北部的学校被关闭, 很多儿童丧失了受教育权。他补充说, 赤贫、缺乏就业机会和教育使得年轻人容易落入武装团体之手。⁹²

54. 2012 年 9 月, 人道协调厅报告说, 由于马里北部受冲突影响的学生大量涌入, 该国南部的教育系统正承受压力。此外, 一些学校受到洪灾影响, 其中一些被用作当地居民的临时庇护所。⁹³ 此外, 人道协调厅指出, 莫普提的 14 所小学被军事团体占领。⁹⁴

55. 至于教育, 劳工组织专委会指出, 尽管取得了长足进展, 但马里仍远未实现到 2015 年普及初等教育的目标。专委会强调, 中学就读率较低, 反映出大量儿童上完小学之后即辍学。考虑到义务教育是打击童工的最有效的方式, 劳工组织专委会强烈鼓励马里继续努力改善教育系统的运作, 尤其是通过提高学校就读率实现这一点。⁹⁵

I. 文化权利

56. 2012 年 7 月, 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产委员会谴责对世界遗产的破坏, 并设立了一项特别基金, 用以支持马里保护该国北部受到武装冲突影响的世界遗产, 尤其是廷巴克图遗址和加奥的阿斯基亚陵。⁹⁶ 安全理事会也对亵渎、损毁和破坏具有神圣、历史和文化意义的场所表示谴责, 并敦促各方采取适当措施, 确保对马里世界遗产的保护。⁹⁷ 2012 年 7 月, 人权理事会还对抢劫、盗窃和破坏宗教和文化场所的行为表示谴责。⁹⁸

57. 联合国宗教或信仰自由问题特别报告员和文化权利领域特别报告员同国际刑事法院总检察官一样，敦促肇事者停止故意攻击历史宗教场所，这可能会构成战争罪。此外，文化权利领域特别报告员表示，马里的所有行动方和国际社会有必要共同努力，确保尊重并保护马里北部人民的权利，尤其是文化权利及宗教和信仰自由权利。她还敦促邻国打击非法贩运来自马里北部的文化财产的行为。⁹⁹

58. 两位特别报告员称，2012年4月，在廷巴克图、加奥和基达尔颁布了禁止音乐的法令。这是对文化和艺术自由的公然侵犯，并进一步表明在马里北部部落户的武装团体试图将他们的世界观强加给当地人民。¹⁰⁰

J. 国内流离失所者

59. 2012年6月，高级专员强调，马里北部发生的侵犯人权行为和基本服务的中断导致大量人口南迁。不安全以及难以接触到受影响的人群严重影响了旨在处理人道主义和人权状况的工作。¹⁰¹ 秘书长于2012年6月¹⁰²、此后又于2012年8月指出，冲突加剧了危险的人道主义状况。¹⁰³ 2012年7月，安全理事会对不断恶化的人道主义状况和不断增加的流离失所者和难民表示严重关切。¹⁰⁴ 人权理事会还敦促国际社会与马里当局联合起来，继续向流离失所者提供适当的国际人道主义援助。¹⁰⁵

60. 2012年9月，人道协调厅报告说，由于该国北部的冲突，将近50万人被迫逃离家园。¹⁰⁶ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)称，共有185,889名内部流离失所者。¹⁰⁷ 儿童基金会指出，在巴马科，57%的国内流离失所者是儿童和青少年(0至17岁)。¹⁰⁸

61. 关于国内流离失所者的一般生活条件，人道协调厅强调，获取安全的水依然是一个令人严重关切的问题。¹⁰⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Mali from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/MLI/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict

- OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
- OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure
- ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
- CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities
- OP-CRPD Optional Protocol to CRPD
- CPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art.33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and International Labour Organization Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ⁹ Report of the Secretary-General on the Activities of the United Nations Office for West Africa (S/2012/510), para. 24.
- ¹⁰ Security Council resolution 2056 (2012), preambular paragraph 3 and para. 4.
- ¹¹ S/2012/510, para. 15.
- ¹² Oral report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ¹³ S/2012/510, paras. 27 and 30.
- ¹⁴ Security Council press statement on Mali and Sahel, 21 September 2012 (SC/10772-AFR/2443).
- ¹⁵ Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the Human Rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ¹⁶ Security Council resolution 2056 (2012), preambular paragraph 9.
- ¹⁷ See verbatim report of the 6820th meeting of the Security Council, 8 August 2012, S/PV.6820, p. 2.
- ¹⁸ “Pillay Calls for major efforts to halt human rights abuses in Mali”, Press Release, 27 March 2012, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents; opening statement by Navi Pillay, High Commissioner for Human Rights to the Human Rights Council, twentieth special session, 18 June 2012, p. 3, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents; oral report of the High Commissioner for Human Rights on the Human Rights Situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights

- Council, 17 September 2012, available from <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12486&LangID=E>.
- 19 Security Council resolution 2056 (2012), para. 13.
- 20 Human Rights Council resolution 20/17, paras. 2 and 3, and Human Rights Council resolution 21/25, paras. 1 and 2.
- 21 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012) (Bamako, décembre 2010), p. 10, et Groupe des Nations Unies pour le développement (GNUD), 2010 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 2.
- 22 Ibid, p. 10. See also GNUD, 2009 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 4.
- 23 According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- 24 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- 25 Human Rights Council resolutions 20/17, p. 2, and 21/25, p. 2.
- 26 Concluding observations of the HR Committee, CCPR/CO/77/MLI, para. 22.
- 27 Response by State party to the concluding observations of the HR Committee, CCPR/CO/77/MLI/Add.1.
- 28 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 29 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 30 OHCHR, News Release, “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- 31 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012, p. 2.
- 32 GNUD, 2011 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 2.
- 33 GNUD, 2011 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 2.
- 34 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), p. 24.
- 35 OCHA, “Mali Complex Emergency, Situation Report No. 15”, 11 September 2012, pp. 1–2.
- 36 S/2012/510, para. 15.
- 37 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the Human Rights Situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 38 “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- 39 Ibid.
- 40 Ibid.
- 41 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the Human Rights Situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 42 UNICEF, press note, “Violence against children mounting in Mali”, Bamako/Geneva, 6 July 2012.
- 43 “UNICEF Mali Situation Report”, 28 August 2012.
- 44 “UNICEF Raises the Alarm in Mali over Recruitment of Children”, news note, Bamako/Geneva/Dakar, 17 August 2012. Available from http://unicef.org/media/media_65568.html.
- 45 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the Human Rights Situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 46 “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- 47 UN News Centre, “Ban warns of ‘perfect storm’ of crisis confronting Sahel Region of Africa”, New York, 26 September 2012.
- 48 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), Bamako, décembre 2010, p. 23.
- 49 UNFPA, Global Consultation on Female Genital Mutilations/Cutting (New York, 2009), p. 50.

- ⁵⁰ UNFPA-UNICEF Joint Programme on Female Genital Mutilation/Cutting, Accelerating Change, Annual Report 2011 (New York, 2012), p. 4.
- ⁵¹ Ibid. p. 21.
- ⁵² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), first paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0:NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699963.
- ⁵³ Understanding Children's Work: An Inter-Agency Research Cooperation Project, Comprendre le travail des enfants au Mali (ILO, UNICEF and World Bank, 2009), pp. 25–26.
- ⁵⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), second paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0:NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699963.
- ⁵⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), first and second paragraphs. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0:NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2700638.
- ⁵⁶ Oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ⁵⁷ Security Council resolution 2056 (2012), para. 5.
- ⁵⁸ Oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ⁵⁹ Human Rights Council resolution 20/17, para. 2.
- ⁶⁰ “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- ⁶¹ Oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ⁶² “‘A very dark future for the local populations in Northern Mali’ warn UN experts”, press release, Geneva, 10 July 2012. Available from <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12337&LangID=E>. See also oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ⁶³ Oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- ⁶⁴ Ibid.
- ⁶⁵ Security Council resolution 2056 (2012), para. 26. See also the oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012, p. 3.
- ⁶⁶ “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- ⁶⁷ Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), p. 23.
- ⁶⁸ GNUM, 2009 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 6.
- ⁶⁹ GNUM, 2011 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 2.
- ⁷⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), adopted 2008, published 98th ILC session (2009), third paragraph. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0:NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2304231.
- ⁷¹ Ibid.
- ⁷² Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), pp. 24–25.
- ⁷³ S/PV.6820, p. 2.
- ⁷⁴ UNICEF, “Mali Situation Report”, 28 August 2012, p. 2.
- ⁷⁵ OCHA, “Mali: It only costs around US\$100 to prevent a child from dying from severe acute malnutrition”, 30 August 2012. Available from www.unocha.org/top-stories.
- ⁷⁶ UN News Centre, “Over 435,000 Malians displaced as country faces complex emergency – UN”, 16 August 2012.
- ⁷⁷ UNICEF, “Violence against children mounting in Mali”.
- ⁷⁸ OCHA, “Mali – Complex Emergency Situation Report No. 13”, 14 August 2012, p. 2.

- 79 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), p. 37.
- 80 Ibid., pp. 35–36.
- 81 UNICEF, “Mali Situation Report”, 28 August 2012, pp. 3–4.
- 82 UNICEF, “As the crisis in Mali worsens, UPS and UNICEF deliver humanitarian aid”, Bamako, Mali, 21 August 2012. Available from http://www.unicef.org/infobycountry/mali_65574.html.
- 83 Oral report of the High Commissioner for Human Rights on the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 84 UNICEF, “Mali instability increases health risks for children and mothers”, news note, Press Centre, Bamako, 22 May 2012. Available from www.unicef.org/media.
- 85 UNAIDS, “UNDP and UNAIDS Joint Mission to Mali Continues”, 3 May 2010. Available from www.unaids.org.
- 86 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), pp. 20–21.
- 87 GNUD, 2010 Resident Coordinator Annual Report – Mali, p. 3.
- 88 Revue à mi-parcours du Plan cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Mali (UNDAF 2008-2012), p. 22.
- 89 UNDP and UNAIDS, “Joint Mission to Mali Concludes, Feature Story”, 6 May 2010. Available from www.unaids.org.
- 90 UNICEF, “Mali Situation Report”, 28 August 2012, p. 1.
- 91 UNICEF, “Violence against children mounting in Mali”.
- 92 “Violence in Northern Mali Becoming Systematic Say Leading UN Human Rights Official”.
- 93 OCHA, “Mali – Complex Emergency Report No. 15”, 11 September 2012, p. 5.
- 94 OCHA, “Mali – Complex Emergency Situation Report No. 16”, 26 September 2012, p. 5.
- 95 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), adopted 2011, published 101st ILC session (2012), seventh and ninth paragraphs. Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699963.
- 96 UNESCO, “Creation of a Special Fund for the Safeguarding of Mali’s World Heritage Sites”, press release, 24 July 2012. Available from <http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/>.
- 97 Security Council resolution 2056 (2012), p. 2 and para. 16, p. 4, 5 July 2012. See also “Resolving Mali crisis requires ‘Holistic and comprehensive’ approach, not partial disconnected measures, Secretary-General tells Security Council”, SG/SM/14450-SC/10738-AFR/2428, Department of Public Information, News and Media Division, New York, 8 August 2012. See also oral report of the High Commissioner for Human Rights of the human rights situation in Mali, twenty-first session of the Human Rights Council, 17 September 2012.
- 98 Human Rights Council resolution 20/17, para. 2.
- 99 “‘A very dark future for the local populations in Northern Mali’, warn UN experts”.
- 100 Ibid.
- 101 Opening statement by Navjot Pillay, High Commissioner for Human Rights, to the Human Rights Council twentieth special session, 18 June 2012.
- 102 Security Council resolution 2056 (2012), p. 2.
- 103 SG/SM/14450-SC/10738-AFR/2428. See also UNHCR website.
- 104 Security Council resolution 2056 (2012), p. 2.
- 105 Human Rights Council resolution 20/17, para. 5.
- 106 OCHA, “Mali – Complex Emergency Situation Report No. 15”, 11 September 2012, p. 2.
- 107 UNHCR, “Mali Situation Update”, No. 10, 7 September 2012, p. 2.
- 108 UNICEF, “Mali Situation Report”, 28 August 2012, p. 1.
- 109 OCHA, “Mali – Complex Emergency Situation Report No. 13”, 14 August 2012, p. 2.