



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 November 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать первая сессия
19–30 января 2015 года

**Национальный доклад, представляемый
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Кирибати

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-19723 (R) 241114 241114



* 1 4 1 9 7 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Введение

1. Правительство Кирибати представило Совету по правам человека свой первый национальный доклад по Универсальному периодическому обзору (УПО) 22 февраля 2010 года, и он был принят в том же году. Кирибати получило 83 рекомендации, 42 из которых были приняты (см. приложение 1). С последнего обзора Кирибати работает над осуществлением этих рекомендаций и обязательств по линии всех заинтересованных субъектов, включая правительственные учреждения, официальные институты и организации гражданского общества. Важно отметить, что Кирибати продолжает сталкиваться с вызовами при осуществлении им рекомендаций, а также при соблюдении различных обязательств в области прав человека.

2. Министерство по делам женщин, молодежи и социальным вопросам (МДЖМСВ) назначило Национальную целевую группу Кирибати по правам человека (НЦГКПЧ) для координации, мониторинга, оценки и составления докладов в отношении различных конвенций по правам человека¹. В состав Целевой группы входят правительственные чиновники, НПО и доноры, и она получила одобрение правительства на предмет составления второго национального доклада по УПО.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. С целью подготовки второго доклада по УПО был проведен семинар, координируемый СФТО, ГРПР/СТС, УВКПЧ и структурой "ООН-женщины" во взаимодействии с МДЖМСВ в качестве их партнера. Чтобы собрать данные и отклики от заинтересованных сторон, на основе рекомендаций, полученных Кирибати, была составлена матрица (см. приложение 2). Чтобы довершить матрицу, которая информационно подкрепляет содержимое этого доклада, были проведены совещания с НЦГКПЧ.

B. Процесс подготовки доклада

4. Матрица была разослана всем членам на предмет обновлений от их соответствующих департаментов, а МДЖМСВ было поручено сличить данные. Информация была скомпилирована в виде доклада, и НЦГКПЧ проверила и разобрала доклад. Затем, прежде чем представлять доклад, было запрошено одобрение правительства.

II. События с предыдущего обзора в плане поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, национальные директивные меры, права человека, инфраструктура, включая национальное правозащитное учреждение, и объем международных обязательств, определенных в "основе для обзора" в резолюции 5/1 по правам человека

A. Законодательство: национальные законы

5. Правительство Кирибати добилось значительного прогресса в соблюдении своих обязательств за счет инкорпорации правозащитных принципов в национальное законодательство. Ниже перечислено некоторое законодательство, подкрепляющее и защищающее права человека, которое было принято парламентом Кирибати с первого обзора:

- Закон 2013 года о благополучии детей, молодежи и семьи;
- Закон 2013 года об образовании;
- Поправка к Конституции на предмет учреждения Министерства по делам женщин, молодежи и социальным вопросам (МДЖМСВ);
- Закон о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)².

6. Сведения об этих законодательных изменениях приводятся в части IV по рекомендации 10.

B. Национальные меры и политика

Женщины: политика по ликвидации сексуального и гендерного насилия (ЛСГН) (2011–2021 годы)

7. Правительство сформулировало Национальный подход к ликвидации сексуального и гендерного насилия (ЛСГН) в Кирибати: политику и план действий на 2011–2021 годы, что стало первой вехой с целью помочь нации реагировать на серьезную и широко распространенную проблему – гендерное насилие. МДЖМСВ по линии Отдела по развитию женщин (ОРЖ) ведет обширную работу с целью реализации национальной политики по ЛСГН, предпринимая с местными общинами, неправительственными организациями и правительственными органами соответствующие консультации, повышая осведомленность и подготовку, с тем чтобы упрочивать развитие и равенство женщин во всех сферах их жизни. Правительство признает, что гендерное насилие затрагивает все население и, чтобы эффективно преодолевать эту проблему, требуется всеобъемлющий и скоординированный общеправительственный подход, позволяющий мобилизовать общины, четко определяющий обязанности и ответственность и стимулирующий и направляющий действия начиная с деревень, потом охватывая остров и затем выходя на национальный уровень. С целью реализации этой политики в настоящее время дорабатываются четырехлетний Солидарный реализационный план (СРП) и совместная реализационная программа ПК–ООН. Исходы СРП включают: i) руководство и координацию; ii) доступ к

правосудию; iii) наращивание потенциала; iv) доступ к качественным вспомогательным услугам и пропаганду; v) профилактику и пропаганду.

Дети: политика в отношении благополучия детей, молодежи и семьи (БДМС)

8. Чтобы обеспечить реализацию наивысших интересов детей и семей и определить свою собственную роль в защите детей и семей, правительство Кирибати по линии МДЖМСВ сформулировало директивный документ по БДМС. Эта политика нацелена на то, чтобы защитить детей от жестокого обращения, насилия, пренебрежения и эксплуатации. Она призвана быть совместимой с международными обязательствами в области прав человека и другими соответствующими национальными планами и социальными инициативами. Политика рассчитана на выстраивание более тесных отношений между правительственными органами, общинами и семьями, на укрепление существующей практики попечения и в то же время на предоставление услуг там, где необходимо. Политика признает важную роль традиционной практики, включая роли родителей и попечителей в системе социального попечения, и поэтому она рассчитана на ее развитие.

Инклюзивное образование

9. В настоящее время Министерство образования занимается разработкой политики по инклюзивному образованию. Значительным компонентом этой политики является: 1) предоставление гибкой учебной программы, учитывающей разнообразные и меняющиеся потребности ученика во всех школах; 2) подготовка учителей с целью реализации образовательных программ и стратегий на предмет инклюзивного образования; 3) обязательное образование для всех детей школьного возраста (начальная ступень и неполное среднее образование), включая детей с особыми потребностями; 4) признание роли родителей/попечителей на всех ступенях образования их ребенка.

Инвалидность: проект национальной политики Кирибати по инвалидности

10. В 2013 году правительство Кирибати ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) и в настоящее время ведет составление национальной политики по инвалидности. Эта политика будет устанавливать структуру в качестве ориентира для всех заинтересованных субъектов и для всех общин, с тем чтобы улучшать жизнь инвалидов, устранять барьеры в обществе и повышать осведомленность о правах и нуждах инвалидов. Значительные принципы, применяемые в рамках этой политики, включают: 1) уважение присущего достоинства, автономности личности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости индивидов; 2) равенство возможностей; 3) доступность; 4) полное и эффективное участие и вовлечение в общество; 5) недискриминационное равенство между мужчинами и женщинами; 7) уважение к культурным ценностям Кирибати; 9) уважение различий и восприятие инвалидов как части людского многообразия и человечества; 10) уважение эволюционирующих способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов на сохранение своей идентичности.

Здоровье: Стратегический план Кирибати по здравоохранению (2012–2015 годы)

11. Стратегический план устанавливает общий каркас для действий по здравоохранению. Он определяет, чего рассчитывает достичь Министерство, наряду со стратегическими действиями и индикативными мероприятиями на предмет реализации. Он включает показатели и цели в качестве основы для мониторинга прогресса в русле достижения стратегических целей. Он также указывает на необходимость тесной многосекторальной координации для эффективной реализации стратегического плана. План подкреплён информационно оценкой медико-санитарных потребностей, которая изучила медико-санитарные потребности населения Кирибати и способность здравоохранительной системы откликаться на эти потребности.

Окружающая среда: Комплексная политика Кирибати по окружающей среде (2012–2015 годы)

12. Комплексная политика Кирибати по окружающей среде (КПКОС) была одобрена правительством в 2012 году и развернута публично в 2013 году. Политика идентифицирует национальные экологические приоритеты по пяти тематическим областям: изменение климата, биоразнообразие, распоряжение отходами и контроль за загрязнением, распоряжение ресурсами и управление окружающей средой. КПКОС стремится информировать правительство и доноров об экологических приоритетах, которыми надо заниматься на национальном уровне. Эта политика нацелена на достижение защиты и рачительного использования окружающей среды и способствует экологической устойчивости по отношению к эффектам изменения климата путем достижения целей каждой тематической области.

Изменение климата и управление рисками бедствий: Совместный реализационный план Кирибати

13. Совместный реализационный план Кирибати конкретно по изменению климата и управлению рисками бедствий (СРПК) призван дополнить Национальный план по управлению рисками бедствий и Национальную структуру по изменению климата и адаптации к изменению климата. Идентифицируя осязаемые, полевые акции на предмет устойчивости и действий, которые позволяли бы правительству облегчать их, план будет выступать в качестве ориентира для реализации этой политики в рамках комплексного подхода. Основным резон в пользу такого подхода состоит в том, что системный и комплексный план, идентифицируя реальные акции, будет максимально повышать эффективность и результативность существующих потенциалов и ресурсов, а также обеспечивать целенаправленность и максимальный эффект новых инициатив. В контексте прав человека СРПК уважает и поощряет права человека, обеспечивая всем кирибатцам расширенный доступ к продовольственной безопасности; надежному снабжению безопасной водой и земельной безопасности в контексте текущих и будущих угроз изменения климата и стихийных бедствий, таких как засухи.

С. Официальные ведомства и правительственные организации, занимающиеся правами человека

14. Права человека становятся магистральным направлением деятельности правительственных министерств и ведомств, администрирующих и осуществ-

ляющих национальные законы, которые касаются прав человека³, и все они связаны Конституцией, которая является в Кирибати высшим законом.

III. Поощрение и защита прав человека на местах: осуществление международных обязательств в области прав человека, определенных в "основе для обзора", национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных учреждений, публичная осведомленность о правах человека, сотрудничество с правозащитными механизмами

15. МДЖМСВ по линии своего Отдела по развитию женщин и Отдела по социальному обеспечению проводит в сотрудничестве с региональными и международными организациями осведомительные и консультационные мероприятия по конвенциям в области прав человека⁴. В период 2013–2014 годов на 20 из 22 населенных островов Кирибати были проведены правозащитные тренинги по КЛДЖ и ЛСГН и консультации относительно нового министерства и законопроекта о семейном спокойствии. На девяти островах, включая столицу, Тараву, где проживает более 50% населения, проводится осведомительная кампания относительно законодательства и политики в отношении благополучия детей, молодежи и семьи (БДМС). В ходе консультаций относительно законодательства и политики по БДМС члены общин получают подготовку в качестве активистов по защите детей. В связи с КПИ со всеми мэрами в Кирибати был проведен семинар, тогда как Организация инвалидов (НПО) провела на некоторых островах Кирибати свои просветительские программы.

IV. Предпринимаемые действия в отношении рекомендаций, вытекающих из первого раунда УПО

A. Правозащитные и другие международные конвенции

Рекомендация 1

16. В июле 2014 года правительство Кирибати учредило Национальную целевую группу Кирибати по правам человека (НЦГКПЧ) с мандатом на надзор над всеми ратифицированными конвенциями по правам человека. НЦГКПЧ предоставляет правительству консультации по правозащитным обязательствам Кирибати. Тут речь идет о головном комитете в составе ключевых членов (КПР, КЛДЖ, КПИ и административные сотрудники) от МДЖМСВ плюс представители от профильных министерств/ведомств, гражданского общества и партнеров по развитию (см. приложение 3). Его основная роль заключается в координации, мониторинге, оценке и подготовке докладов.

17. Применительно к ролям и сфере компетенции Целевой группы могут быть внесены поправки, но они подлежат правительственному одобрению.

Рекомендация 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9

18. Хотя первоначально Кирибати не приняло в 2010 году рекомендации 3–9, в 2013 году оно ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов (КПИ). И сле-

лано это было потому, что Кирибати усматривает ценность в уважении и поощрении прав инвалидов, как это признано повсеместно в Тихоокеанском регионе и на глобальном уровне, и вот оно и решило ратифицировать КПИ.

19. Кирибати находится в процессе присоединения к первому и второму факультативным протоколам к КПП. Правительство Кирибати сдало на хранение свои ратификационные грамоты в Организацию Объединенных Наций в Нью-Йорке и в настоящее время ожидает ответа, чтобы обновить свой статус.

20. Кирибати еще предстоит подумать о ратификации других стержневых конвенций по правам человека (стороной которых Кирибати еще не является). Правительство Кирибати анализирует эти соответствующие правозащитные инструменты и оценивает потенциал правительства по реализации положений этих договоров. Итоги этих анализов и оценок будут представлены правительству на одобрение.

В. Законодательная и политическая реформа

Рекомендация 10

21. Кирибати ратифицировало КПП в 1995 году, КЛДЖ в 2004 году и КПИ в 2013 году. С этих ратификаций был достигнут прогресс на национальном уровне в укоренении договоров в национальных законах.

22. В 2013 году был одобрен *Закон о благополучии детей, молодежи и семьи*, и его главной целью является поддержка развития, защиты и благоденствия детей и молодежи. Закон признает важную роль родителей, семей и общин в поддержке детей и молодежи, а также определяет важность традиционной практики, которая может помогать и способствовать их благоденствию и развитию. Закон также предусматривает попечение и защиту детей и молодежи в обстоятельствах, когда родители, семьи и общины не в состоянии делать это.

23. *Закон 2014 года о семейном спокойствии (Te Rau n te Mveenga)* впервые в Кирибати криминализует "бытовое насилие". Он нацелен на безопасность и защиту всех лиц, включая детей, которые испытывают или наблюдают бытовое насилие, на поддержку и удовлетворение всех жертв бытового насилия, правоприменение судебных предписаний, выдаваемых с целью остановить акты бытового насилия, а также на осуществление программ в интересах жертв бытового насилия, с тем чтобы обеспечить их реабилитацию, дабы вести безопасный и здоровый образ жизни. Вдобавок Закон также предусматривает введение положений, которые совместимы с основополагающими принципами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и КПП.

24. В 2013 году был введен *Закон об образовании*, цели которого состоят в том, чтобы обеспечить каждому учащемуся в Кирибати добротную систему образования, которая: i) поможет максимально востребовать образовательный потенциал учащегося; ii) позволит учащемуся стать эффективным и информированным членом сообщества; и iii) будет поощрять обязательное образование. В законе также предусмотрены принципы инклюзивного образования.

25. В настоящее время ведется рассмотрение относительно ювенальной юстиции, чтобы разбираться с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

Рекомендация 11

26. Парламентом была одобрена поправка к *Закону о Резервном фонде Кирибати (РФК)*, признающая супругов в качестве одного из бенефициаров имущества покойного.

27. Окончательный проект строительного кодекса включает конкретное положение о предоставлении доступа инвалидам за счет доступных дорожек и/или пандусов в публичных зданиях. В рамках МОРКХ была создана рабочая группа (Рабочая группа по политике и законодательству), с тем чтобы произвести разбор и ускорить процесс одобрения этого кодекса. В 2012 году в МОРКХ был учрежден еще один новый отдел (Группа по контролю качества), чтобы заниматься одобрениями разрешений на строительство, и одна из его задач состоит в том, чтобы строительные заявки (особенно применительно к широкой общественности) соблюдали проект кодекса.

28. Внесена поправка к Конституции на предмет создания нового Министерства по делам женщин, молодежи и социальным вопросам. МДЖМСВ было учреждено в октябре 2013 года с мандатом на улаживание проблем женщин, социального обеспечения (защита детей, инвалидов, попечение и консультирование, поддержка студентов, пожилых), проблем молодежи, регистрации актов гражданского состояния, НПО и спорта.

29. Продолжается процесс гармонизации законов и директив, и, поскольку правительство Кирибати располагает ограниченными ресурсами, Кирибати нужно больше финансовых ресурсов/международного содействия, чтобы проводить дальнейшие обзоры соответствующих законов и директив.

Рекомендация 12

30. В отношении *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* см. рекомендацию 10. В настоящее время составляется реализационный план в отношении мероприятий и подготовки кадров, с тем чтобы обеспечить эффективное функционирование этого Закона.

31. Политика и план действий по ЛСГН позволяют успешно внедрить *Закон о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*, и это достижение способствует текущим действиям Кирибати в русле соблюдения КЛДЖ. Одним из недавних итогов Национального плана действий является установление Программы мужских правозащитников.

32. Ожидает правительственного одобрения окончательный проект политики по гендерному равенству и развитию женщин с акцентом на увеличение числа женщин в руководстве, гендерную интеграцию, экономическое раскрепощение женщин, лучшее информирование семьи и бытовое насилие.

33. В стране проводятся программы и мероприятия по продвижению женщин в политику и в сферу принятия решений. Это делается за счет импровизированного/тренировочного парламента для женщин с участием женских представительниц с внешних островов. Он стал первым в своем роде в Тихоокеанском регионе. Кирибати также проводит национальную программу по гендерным аспектам и местному самоуправлению, с тем расширить участие женщин в местных советах. В рамках этой программы женщины проходят тренинг по процедурам прохождения в состав местных советов. Вдобавок проводятся также практикумы по гендерному и политическому раскрепощению. Речь идет о просвещении избирателей, когда Отдел по развитию женщин работает с местными советами в проведении просветительской работы в отношении – назовем лишь

несколько – основных графиков голосования и мест проведения. Вдобавок продвижению гендерного равенства и обеспечению равного участия женщин способствуют проводимые в стране тренинги женщин по КЛДЖ.

34. В правительстве возрастает число женщин, участвующих в политической жизни и занимающих директивные посты. В настоящее время имеется четыре женщины – члена парламента, три из которых являются министрами, а один министр еще и играет роль вице-президента. Женщинами являются все три главы дипломатических миссий/посольств Кирибати. За последние десять лет три женщины занимали пост начальника государственной службы. В настоящее время в правительстве насчитывается шесть женщин-секретарей против девяти мужчин-секретарей.

35. Расширяется набор женщин в полицию, включая повышение числа старших сотрудников из числа женщин в полиции и пенитенциарных службах Кирибати (ППСК). На конец 2012 года женщины-полицейские составляли лишь 6% от общего контингента работников ППСК; тогда как, как показывают сводки, с 2010 года рост служащих из числа женщин составил 21%. ППСК делают большой акцент на вовлечение женщин в процессы найма и продвижения по службе.

36. Министерство общественных работ и коммунального хозяйства наняло в 1997 году женщину в строительной сфере, и сейчас число женщин возросло почти до десяти человек.

Рекомендация 13

37. Кирибати сняло в 2014 году свои оговорки к КПП и в настоящее время находится в процессе присоединения к первому и второму факультативным протоколам к КПП.

38. За счет введения *Закона о благополучии детей, молодежи и семьи* была произведена инкорпорация этого инструмента в национальное законодательство.

Рекомендация 14

39. Сведения о *Законе о благополучии детей, молодежи и семьи* на предмет выполнения обязательств Кирибати по КПП и сведения о *Законе о семейном спокойствии (Закон Те Рау и те Мвеенга)* на предмет выполнения обязательств Кирибати по КЛДЖ см. рекомендацию 10. Важно отметить, что при разбирательстве дел в качестве приоритета выступают дела о бытовом насилии и о насилии в отношении женщин и детей. Вдобавок есть планы по созданию в 2015 году инфраструктуры для заслушивания показаний отдаленных свидетелей в случае детей и женщин, ставших жертвами и свидетелями.

Рекомендация 15

40. Дабы дополнить правоприменение установленных законов и директив было учреждено Министерство (МДЖМСВ), чтобы заниматься делами женщин и детей и социальными проблемами и реализовывать требуемый годовой бюджет на урегулирование вышеупомянутых проблем, отраженных в мандате Министерства. Вдобавок по линии профильных отделов Министерства проводились программы по повышению осведомленности и подготовке кадров, включая: 1) подготовку активистов по правам человека и активистов по защите детей; 2) повышение осведомленности как о КЛДЖ, так и о КПП; 3) реализацию программ по ЛСГН с ключевыми линейными министерствами; 4) обеспечение

правовой подготовки сотрудников полиции и помощников сотрудников системы социального обеспечения.

Рекомендация 16

41. Высшим законом в Кирибати является Конституция. Конституция содержит комбинацию правоприменимых прав и общих принципов. Глава II Конституции предусматривает или гарантирует защиту определенных фундаментальных прав и свобод и закладывает правовой каркас для учреждения публичных учреждений, судебной системы, гражданства, избирательного права и финансов. Конституция признает, что каждый человек в Кирибати имеет право на основные права и свободы личности без дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав других, публичного интереса и любого ограничения на защиту, как содержится в положении, гарантирующем право. Среди защищаемых прав фигурирует право на жизнь и свободу, свободу совести, выражения мнений, собраний, передвижения и защиту со стороны закона.

42. В отношении *Закона о благополучии детей, молодежи и семьи*, который обеспечивает юридическую защиту детей и молодежи, см. рекомендацию 10.

43. В отношении *Закона 2014 года о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*, который защищает всех лиц, включая детей, от бытового насилия, а также обеспечивает их реабилитацию на тот счет, чтобы вести безопасный и здоровый образ жизни, см. рекомендацию 10.

44. Введен *Закон 2013 года об образовании*, защищающий право детей на образование. Закон также предусматривает принципы инклюзивного образования.

45. В 2007 году была внесена поправка в *Закон 1999 года об окружающей среде*, защищающий здоровье и комфорт людей в отношении экологической проблематики, предусмотренной по Закону, в особенности в отношении загрязнения и застрочной деятельности.

Рекомендация 17 и 18

46. В то время как рассматривается вопрос о расширенном определении изнасилования, *Закон 2014 года о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* признал, что бытовое насилие во всех его формах, включая сексуальное насилие, сопряжено с неприемлемым поведением и представляет собой преступление; и, исходя из статистических данных на национальном уровне, бытовое насилие является преступлением, которое почти всегда совершается мужчинами в отношении женщин и детей. Далее, поправка 2004 года к Закону 2003 года о доказательствах отменила требование, даже в случае изнасилования, о наличии подтверждения по делам о сексуальных правонарушениях.

Рекомендация 19

47. Введен Закон о благополучии детей, молодежи и семьи (рекомендация 10).

48. В настоящее время реализуется проект по ювенальной юстиции, одна из основных задач которого состоит в разработке подходящего законопроекта для работы с несовершеннолетними, когда те вступают в конфликт с законом. Проходят широкие консультации по составлению соответствующего закона.

Рекомендация 20, 63, 65

49. Что касается насилия в отношении детей, то в *раздел 67 Уголовного кодекса* не было внесено никаких поправок. Однако, чтобы защитить детей, имеется *Закон о благополучии детей, молодежи и семьи*. Защиту же от бытового насилия в отношении детей во всех его формах предусматривает *Закон о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*. Закон также предусматривает поддержку и возмещение для всех жертв и реализацию программ для жертв бытового насилия, с тем чтобы обеспечить их реабилитацию, дабы вести безопасный и здоровый образ жизни. Будет произведена гармонизация *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* и *раздела 67 Уголовного кодекса*, в частности, в отношении штрафов.

50. Сведения в отношении проекта по ювенальной юстиции см. рекомендацию 19.

51. Произведена разработка Стандартной оперативной процедуры (СОП) по работе с молодыми людьми в качестве потерпевших, исполнителей и свидетелей, которая используется всеми соответствующими органами, такими как МДЖМСВ, ППСК и Министерство здравоохранения и медицинских служб (МЗМС).

52. МДЖМСВ, ППСК и партнеры проводят текущую разъяснительную и консультативную работу по правам человека. Вдобавок усилению рельефности прав человека, включая права детей, способствует подготовка активистов по правам человека и активистов по защите детей, правоохранительных сотрудников и персонала органов социального попечения.

53. Осуществляется скоординированная между МДЖМСВ, ППСК, Кризисным центром и МЗМС поддержка и защита жертв.

Рекомендация 21

54. В отношении *Закона о благополучии детей, молодежи и семьи* см. рекомендацию 10.

55. Закон 2013 года о средствах коммуникации касается детской порнографии. Закон предусматривает, что совершает правонарушение каждый, кто сознательно: а) производит детскую порнографию с целью распространения через компьютер; б) предлагает или предоставляет детскую порнографию через компьютер; в) распространяет или передает детскую порнографию через компьютер; г) производит детскую порнографию через компьютер для себя или для другого лица; или е) обладает детской порнографией в компьютере или на носителе компьютерных данных⁵.

56. *Закон об образовании* запрещает телесные наказания во всех школах.

Рекомендация 22

57. Какого-то пересмотра в отношении свободы выражения мнений не происходило, ибо в Кирибати это в достаточной мере предусмотрено по закону.

Рекомендация 23

58. Преследование однополых правонарушителей не имеет места, хотя "содомия" является правонарушением, запрещаемым *разделом 67 Уголовного кодекса*⁶.

С. Учреждения по правам человека

Рекомендация 24, 25, 26, 27, 28, 29

59. Кирибати добивается реализации этих рекомендаций за счет учреждения Национальной целевой группы Кирибати по правам человека (НЦГКПЧ). Правительство одобрило учреждение НЦГКПЧ, а секретариат дислоцируется в МДЖМСВ, будучи наделен мандатом на координацию, мониторинг, оценку и отчетность по всей правозащитной деятельности на национальном уровне. В процессе становления находится подразделение по правам человека, которое будет базироваться в МДЖМСВ.

Д. Осведомленность о правах

Рекомендация 30

60. Недавнее создание нового Министерства (МДЖМСВ) сопряжено с централизацией проблематики правозащитных конвенций в рамках его мандата и с усилением рельефности женской проблематики, поощрения гендерного равенства, прав детей и прав-инвалидов.

61. Усилению рельефности прав человека на национальном уровне способствует соблюдение Дня белой ленты в целях ликвидации насилия в отношении женщин и объявление государственных праздников в отношении прав человека, охраны здоровья, женщин, молодежи, Евангелия, образования и пожилых людей. В эти важные дни проводятся мероприятия по повышению осведомленности.

62. Проводится правозащитная подготовка сотрудников МДЖМСВ, активистов по правам человека и мужских активистов. Имеются планы провести дополнительную правозащитную подготовку для НЦГКПЧ и других заинтересованных субъектов в Кирибати.

Рекомендация 31

63. На национальном уровне в Кирибати в настоящее время на всех островах за счет средств массовой информации, выездных презентаций, теледебатов и правовой подготовки проводятся информационно-разъяснительные кампании среди общественности. Насущно важно отметить, что информационно-разъяснительная работа проводится ППСК с 2004 года и носит текущий характер.

64. Проект ЛСГН в настоящее время взаимодействует с Министерством образования, с тем чтобы включить ЛСГН в школьную учебную программу, например от проблем здорового образа жизни до проблематики семейных отношений и насилия – назовем лишь несколько.

65. Программа учебной подготовки ППСК в настоящее время включает права человека и реализацию законодательства о бытовом насилии.

66. Проводится подготовка мировых судей по КПР, правам человека и наиболее релевантным национальным законам, таким как *Закон о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* и *Закон о благополучии детей, молодежи и семьи*.

67. МЗМС имеет рабочий комитет по ГН, который координирует и разрабатывает программы по ЛСГН, а также обеспечивает общественную осведомлен-

ность о роли здоровья в плане ГН и подготовку медико-санитарных работников на тот счет, как трактовать и принимать случаи, связанные со злоупотреблением. По случаям физического злоупотребления в отношении взрослых и детей используется отдельный медицинский бланк.

Е. Национальный план развития

Рекомендация 32

68. Текущий план Кирибати в области развития на 2012–2015 годы основывается на двух ключевых принципах: социальная защита/гендерное равенство и управление по результатам. План определяет социальную защиту/гендерное равенство как гендерное раскрепощение с акцентом на права семьи, детей, женщин и мужчин. Таким образом, чтобы выполнить свои обязательства по Плану Кирибати в области развития, правительство поддерживает разработку и продвижение в порядке поддержки прав человека следующего:

- одобрение и введение в 2013 году Политики в отношении благополучия детей, молодежи и семьи и *Закона о благополучии детей, молодежи и семьи*;
- одобрение в 2011 году Политики по ЛСГН;
- одобрение *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*, с тем чтобы криминализовать бытовое насилие;
- рассмотрение вопроса об официальной регистрации в 2014 году школы инвалидов (школа, руководимая НПО). Это позволит включить школу для инвалидов в правительственные бюджетные ассигнования;
- разработка проекта национальной политики по инвалидности, которая была бы рассчитана в долгосрочной перспективе на инклюзивное и безбарьерное общество, где раскрепощены и зримо присутствуют инвалиды, где им присущи равные возможности, содержательное участие и полное пользование своими правами человека;
- разработка проекта политики по инклюзивному образованию, которая позволила бы реализовать право на образование всем детям школьного возраста и молодым людям;
- разработка проекта политики по гендерному равенству и развитию женщин (ГРРЖ) согласно рекомендации 12.

Рекомендация 33

69. Система получения государственной финансовой поддержки сопряжена с официальной регистрацией. В Кирибати имеется лишь одна школа для инвалидов, которая в настоящее время числится по рубрике НПО. Этой школе для инвалидов оказывается поддержка, с тем чтобы она отвечала требованиям на предмет официальной регистрации.

70. Чтобы обучение отвечало предъявляемому правительством к школам требуемому стандарту обучения и дать слушателям квалификацию в качестве оплачиваемого правительством учителя для учащихся-инвалидов, в Учительском колледже Кирибати (УКК) производится кратко- и долгосрочная подготовка учителей для учащихся-инвалидов. С целью подготовки учителей для учащихся-инвалидов правительство предусмотрело бесплатное поступление в УКК.

Е. Политика в отношении детского труда

Рекомендация 34

71. В настоящее время правительство Кирибати занимается разработкой политики в отношении детского труда⁷, а *Закон 2013 года о благополучии детей, молодежи и семьи* защищает детей от эксплуатации детского труда.

Г. Специальные процедуры по правам человека

Рекомендация 35, 36, 37

72. Кирибати приветствует рекомендации и хотело бы засвидетельствовать свой горячий интерес к тому, чтобы направить открытое приглашение специальным процедурам. Это демонстрирует наши обязательства по защите и поощрению прав человека на национальном, региональном и глобальном уровне.

Н. Гендерная принадлежность и неравенство

Рекомендация 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45

73. Как признает Конституция, каждый человек в Кирибати имеет право на основные права и свободы человека без дискриминации по признакам расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии соблюдения прав других, публичного интереса и любого ограничения на защиту, как содержится в положениях, гарантирующих право. В рамках свободы от дискриминации отсутствует положение о какой бы то ни было защите от дискриминации по признакам пола и гендерной принадлежности на основе определения дискриминации, предусмотренного в разделе 15 Конституции. И несколько раз прилагались усилия к тому, чтобы внести поправку в Конституцию, но они не увенчались успехом, ибо не набрали требуемого законом большинства в две трети голосов.

74. В отношении поправки к *Закону о Резервном фонде Кирибати (РФК)* см. рекомендацию 11.

75. В отношении *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* см. рекомендацию 10.

Рекомендация 46

76. Кирибати ратифицировало Конвенцию № 111 (Конвенция о дискриминации в области труда и занятий) и Конвенцию № 100 (Конвенция о равном вознаграждении). Принципы этих конвенций были применены в поправке 2008 года к *Постановлению о занятости*, которое: i) запрещает дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, инвалидности, социального происхождения – назовем лишь несколько; и ii) раздел 75 D Постановления предусматривает равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности.

77. В отношении окончательного проекта Национальной политики по гендерному равенству и развитию женщин см. рекомендацию 12.

78. Министерство труда и развития людских ресурсов также разрабатывает политику в отношении гендерного доступа и равенства, дабы продвигать гендерное равенство и раскрепощение женщин за счет расширения доступности и

успешного завершения программ подготовки, достойной занятости и инклюзивных процессов принятия решений. Политика основана на трех ключевых темах: доступность; равенство и лидерство; и развитие потенциала.

79. Об улучшении гендерного баланса в составе рабочей силы говорит набор женщин на должности, которые в Кирибати всегда традиционно занимали мужчины. Например, женщины-полицейские присоединяются к Группе Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности и программе Региональной миссии по оказанию помощи Соломоновым Островам (РМПСО). Число женщин, назначаемых в качестве магистратов, сейчас возросло до 30, тогда как 10 лет назад женщин-магистратов не было вообще.

Рекомендация 47, 48, 49, 50

80. В отношении проекта национальной политики по гендерному равенству и развитию женщин и проекта политики по гендерному доступу и равенству и плана по ее реализации, что является шагом в русле преодоления гендерного неравенства и раскрепощения женщин за счет расширения доступности и успешного завершения программ подготовки, достойной занятости и инклюзивных процессов принятия решений, см. соответственно рекомендации 12 и 46.

81. На предмет урегулирования этой проблемы нет никакого дополнительного законодательства, кроме вновь одобренного *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*.

82. Относительно программ и мероприятий, реализуемых с целью раскрепощения женщин и расширения их участия в процессах принятия решений и в занятии директивных постов, см. рекомендацию 12.

Рекомендация 51

83. О приверженности правительства выполнению своих обязательств по КПИ свидетельствует разработка Национальной политики Кирибати по инвалидности с признанием инвалидов в Кирибати. С попыткой поощрять участие инвалидов в сфере образования сопряжено, как уже указывалось по рекомендации 10, их вовлечение в сектор образования за счет проекта политики инклюзивного образования.

84. Обычай, традиции и законы Кирибати не проводят дискриминации детей-инвалидов или любого ребенка на этот счет.

Рекомендация 52

85. *Закон о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* является шагом в русле конкретного обзора семейного права. Закон также способствует семейному спокойствию за счет положения на предмет предотвращения насилия между членами семьи и другими в бытовых отношениях, а также облегчает и максимально повышает безопасность и защиту лиц, которые подвергаются или боятся подвергнуться бытовому насилию.

86. О поправке к *Закону о Резервном фонде Кирибати* см. рекомендацию 11.

87. В Закон об образовании введено положение, позволяющее беременным девочкам продолжать школьное обучение, – положение, которое гласит, что по отношению к учащейся не надлежит принимать никаких дисциплинарных мер по причине того, что такая учащаяся стала беременной или родительницей.

Рекомендация 53

88. Об этом положении в *Закоме 2013 года об образовании* см. рекомендацию 52.

Рекомендация 54

89. *Постановление об алиментном содержании* предусматривает назначение алиментного содержания, когда суд, если убедится в отсутствии правового или обычного обязательства на этот счет, может по ходатайству или в интересах любого лица признать, что ответственность за содержание такого лица несет другое лицо или другие лица⁸. При распределении дел приоритет отдается поданным делам об алиментном содержании.

90. Действует правительственная схема социальной поддержки в виде платежей за школьное обучение, призванная помочь учащимся, у которых родители умерли или являются инвалидами, вносить платежи за свое обучение в средних школах.

Рекомендация 55

91. Относительно *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* см. рекомендацию 10. Еще одним важным положением по этому Закону является принцип необратимости, который не позволяет производить отзыв уже поданных дел и других жалоб на бытовое насилие, кроме как в исключительных случаях, когда прокурор в силу отсутствия свидетелей или при недостаточности доказательств не сможет доказать свое обвинение.

92. Теперь наряду с *Законом о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* для преследования насилия в отношении женщин будет использоваться *раздел 67 Уголовного кодекса* и другие введенные уголовные законы.

93. Вдобавок к разработке закона МДЖМСВ в настоящее время проводит информационно-просветительские программы за счет средств массовой информации и осуществляет многосекторальные программы по ЛСГН с ключевыми линейными министерствами, такими как МО, путем включения в учебный план. Вдобавок прилагаемым усилиям по преодолению этой проблемы способствует сеть поставщиков услуг, занимающаяся потерпевшими/выжившими жертвами ГН, – программа "Сеть безопасности".

94. МЗМС также создало рабочий комитет по ГН с целью преодоления проблемы насилия в отношении женщин. МЗМС имеет в наличии Стандартную оперативную процедуру (СОП).

Рекомендация 56

95. Созданы горячие линии ППСК для приема экстренных звонков, включая случаи бытового насилия. Речь идет о бесплатной линии, которая доступна круглосуточно.

96. В партнерстве с Тихоокеанской полицейской инициативой и в рамках подготовки по линии ТРПИ и других партнеров, таких как ГРПР, ведется подготовка для ППСК по бытовому насилию, по преодолению бытового насилия, по правам человека и по гендерным проблемам. Разработан также и используется в настоящее время для подготовки всех других полицейских работников учебный пакет для ППСК по проблематике бытового насилия и сексуальных правонарушений.

97. Далее, за счет программы по ЛСГН гендерное насилие сейчас включено в программу подготовки ППСК, а также в просветительную программу.

Рекомендация 57 и 64

98. Национальные усилия по преодолению проблемы бытового насилия прилагаются путем учреждения нового подразделения (Подразделение по проблемам бытового насилия и сексуальным правонарушениям) в рамках ППСК, чтобы заниматься случаями бытового насилия. Для руководства подразделением ППСК назначили офицеров-женщин. Вдобавок все участки ППСК выделили женщинам-полицейским для того, чтобы заниматься пострадавшими женщинами в пределах юрисдикции их участков.

99. В качестве действий с целью обеспечить практическое исполнение и применение закона выступают разработка реализационного плана в отношении *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)* и СПООН и СРП.

100. О приверженности преодолению этой проблемы свидетельствует подготовка, предоставляемая ППСК с целью наращивания потенциала в отношении бытового насилия и его включения в вербовочную учебную программу ППСК.

101. Проект финансирует программы в рамках МДЖМСВ по подготовке правоохранительных работников и судей в отношении бытового насилия.

102. В 2006 году была разработана Стандартная оперативная процедура (СОП) для ППСК, которая также включает обращение с женщинами – жертвами бытового насилия и сексуальных правонарушений.

103. В рамках реализации *Закона 2013 года о благополучии, детей, молодежи и семьи* была одобрена специфическая Стандартная оперативная процедура (СОП) с изложением процедур обращения с молодыми людьми в трех ипостасях: в качестве жертвы, правонарушителя и свидетеля. СОП дает шаблон, который в настоящее время используется полицейскими сотрудниками, Управлением социального обеспечения и его ПССО, дислоцирующимися на внешних островах, судебной системой, центрами консультативной помощи, Центром по борьбе с алкоголизмом и по реабилитации семей и МЗМС с целью регистрации, мониторинга и расследования сообщений о жестоком обращении с детьми и пренебрежении ими. Отчеты о делах нередко подаются ответственному МДЖМСВ или ППСК, центра консультативной помощи, т.е. Кризисный центр отвечает за размещение и защиту жертв, ППСК отвечает за преследование по делу, МЗМС отвечает за предоставление медицинских отчетов о жертвах. Вдобавок к СОП, для того чтобы работать с юными правонарушителями, было также разработано учебное пособие.

Рекомендация 58

104. Ключевым элементом Солидарного реализационного плана является учреждение Центра по поддержке женщин и детей, с тем чтобы заниматься попечением жертв бытового насилия. Ведется также подготовка персонала Кризисного центра Богоматери Святого Сердца.

105. В настоящее время в стране реализуется программа "Сеть безопасности". Основная цель проекта состоит в оказании помощи в порядке поддержки Кирибати с целью улучшить: i) доступ к предоставлению услуг жертвам ГН и БН, и в особенности бытового насилия, а также ii) сообщение данных и сбор статистики о ГН и БН.

106. В ППСК, МДЖМСВ, МО и МЗМС имеются в наличии другие сети служб поддержки и защиты, которые включает консультативное обучение в порядке помощи как детям, так и взрослым выжившим жертвам/потерпевшим БН.

Рекомендация 59

107. В План Кирибати в области развития (ПРК) на 2012–2015 годы включена проблема инвалидности. Речь идет о национальном плане, идентифицирующем правительственные приоритеты на четырехлетний период. План идентифицировал ограниченные образовательные возможности детей и взрослых инвалидов, а также выявил необходимость инклюзивного образования для детей с разными способностями к обучению.

108. Как отмечалось ранее, путем создания подразделения по ГН и координатора в больнице, предоставления консультационных услуг и подготовки медсестер по Стандартным оперативным процедурам применительно к ГН за счет подготовки по линии СРП и СП ПК–ООН прогрессирует также реализация национальных планов действий по борьбе с гендерным насилием.

Рекомендация 60

109. С учетом их большой роли в ЛСГН ППСК участвуют во всех целевых группах и проводимых мероприятиях, связанных с ЛСГН.

110. Относительно подготовки ППСК по бытовому насилию см. рекомендацию 56.

Рекомендация 83

111. Правительство подключает НПО и профессиональные ассоциации ко многим своим программам, тренингам и членству в комитетах⁹.

I. КИР

Рекомендации 61 и 62

112. Относительно *Закона 2013 года о благополучии детей, молодежи и семьи* и *Закона 2014 года о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*, которые касаются проблем насилия и жестокого обращения в отношении детей и которые среди прочего уполномочивают Отдел социального обеспечения вмешиваться в случаях сексуальной эксплуатации и предоставлять детям защиту, см. рекомендацию 10. *Раздел 67 Уголовного кодекса* квалифицирует множество преступлений против детей.

113. В 2014 году, дабы упрочить познания слушателей о концепциях и принципах прав человека и дать возможность участникам обсудить свои роли в поощрении и обеспечении услуг, сообразующихся с правами человека, трем конкретным уязвимым группам: детям, инвалидам и женщинам, – были проведены субрегиональные консультации мировых судей по правам человека. Как ожидается, после консультаций слушатели будут в состоянии идентифицировать возможные решения исходя из прав человека, чтобы улучшить доступ к правосудию в своих собственных судах.

114. Учреждена также Техническая рабочая группа по защите ребенка, основная роль которой состоит в том, чтобы заняться правовой реформой. Она включает представителей судебной системы, ППСК, Генеральной прокуратуры, НПО, ОБО и профессиональных организаций.

115. Ведется подготовка сотрудников по социальному обеспечению (ССО) и помощников сотрудников по социальному обеспечению (ПССО) относительно реализации *Закона 2013 года о благополучии, детей, молодежи и семьи*. В рамках подготовки введено реализационное наставление в сочетании со способами его применения к участникам. В ходе подготовки обеспечивается, чтобы учебные материалы, методическое пособие, протокол о системе консультативной помощи и другие ресурсы были ясны и удобны для пользователя. В программу подготовки также включены консультационные сессии, соответствующие проблемы гендерного насилия и обновление должностных обязанностей ПССО.

116. Сведения о проекте ювенальной юстиции см. рекомендацию 19.

Рекомендации 66, 67 и 68

117. *Закон 2013 года об образовании* прямо запрещает телесные наказания во всех школах, и применение телесного наказания к учащемуся со стороны директора или учителя составляет уголовное правонарушение.

118. В настоящее время ведется рассмотрение по вопросу о новом законодательстве относительно молодежной юстиции, одна из целей которого будет состоять в отмене тех постановлений *Положения о мировых судах*, которые позволяют выносить приговоры в виде телесного наказания правонарушителям мужского пола в возрасте от 10 до 17 лет¹⁰.

119. *Закон об образовании* гарантирует право на образование в случае девочек, в особенности там, где появляются привходящие обстоятельства в виде беременности и родительства. *Закон о благополучии детей, молодежи и семьи* урегулирует проблему сексуального насилия и эксплуатации детей.

Рекомендация 69

120. Ведется рассмотрение вопроса о разработке нового законодательства о молодежной юстиции в качестве ориентира для людей, причастных к системе ювенальной юстиции (см. рекомендацию 10). Работа над законодательством о молодежной юстиции разворачивается за счет проводимых консультаций, и идет процесс разработки.

Рекомендация 70

121. Заключение женщины и мужчины разделяют один и тот же тюремный комплекс, но размещаются в отдельных зданиях. Заключение-женщины еще больше защищены за счет возведения забора вокруг здания в рамках этого комплекса. Оба отдельных здания для заключенных женщин и мужчин имеют один и тот же комендантский час, в особенности в отношении запираания дверей и закрытия ворот. Женщины надзирательницы/полицейские работают посменно, надзирая над заключенными-женщинами в период, когда здания открыты. Женщинам не позволяется выходить из своих ворот в рамках тюремного комплекса, кроме как в случае необходимости и всегда в сопровождении женщины-надзирательницы. *Постановление № 40 о тюрьмах* предусматривает: 1) заключенные мужчины и женщины изолируются в отдельных частях тюрьмы и 2) по мере практической возможности в зависимости от тюремных помещений отделяются друг от друга следующие категории заключенных: малолетние от взрослых и молодых людей¹¹; однако для малолетних пока еще нет отдельной инфраструктуры.

Рекомендация 71

122. Силами МОТ и при поддержке Министерства труда и развития людских ресурсов в 2011 году в Кирибати было проведено изучение детского труда. Исследование документирует определенные случаи детского труда, включая некоторые из его наихудших форм. Выводы этого исследования заложат основы для планов Кирибати по преодолению проблемы детского труда.

Ж. Здравоохранение**Рекомендация 72**

123. В Кирибати люди пользуются бесплатным доступом к здравоохранению и медицинским услугам.

124. Больница острова Киритимати обслуживает население островной группы Лайн и Феникс; на внешних островах и во всех деревнях столичного округа произведено учреждение медико-санитарных клиник; для обслуживания самой густонаселенной деревни столичного округа создан новый родильный дом на Бетио (открыт в 2014 году); произведено учреждение реабилитационного блока, который предоставляет физиотерапевтические услуги, производит надомные посещения, выделяет протезные приспособления, костыли и инвалидные коляски; в 2009 году для обслуживания островов южной части Кирибати была создана больница Южного Кирибати; ведется реализация медико-санитарной просветительской программы (МСПП).

125. С тем чтобы улучшить состояние здоровья, профилактику НИЗ и профилактику дальнейших осложнений у людей, страдающих НИЗ, в настоящее время осуществляются программы по неинфекционным заболеваниям (НИЗ). В школах введены просветительские программы с акцентом на общественность, и в том числе на детей, и на продовольственную политику. В рамках программы введены также медицинские осмотры в клиниках и на площадках, запрашивающих такую услугу.

126. Ведется реализация программы по репродуктивному, материнскому, неонатальному, детскому и подростковому здоровью (РМНДПЗ), ключевые задачи которой состоят в контроле роста населения за счет предоставления контрацептивов, снижения материнской смертности, снижения смертности среди новорожденных, снижения детской смертности и улучшения здоровья подростков: инфекции, передаваемые половым (ИППП); подростковая беременность; и гендерное насилие.

127. В школах и обществе ведется текущее осведомление об инфекциях, передаваемых половым путем/болезнях, передаваемых половым путем.

128. Правительство предоставляет обязательное и бесплатное начальное и неполное среднее образование. Законодательство предусматривает, что родители могут быть привлечены к суду и подвергнуться осуждению, если окажется, что они намеренно не пускают своих детей в школу.

129. Правительство производит усовершенствования школьной инфраструктуры и производит разбор школьной программы с целью включить в учебную программу по предмету здорового образа жизни ГН, с тем чтобы дети могли в раннем возрасте начать изучение этой темы. Вдобавок для учителей организовано введение в основные навыки консультирования, с тем чтобы улучшить их реакцию на учеников и учителей, которые испытали бытовое насилие. Консультирование поможет повысить успеваемость учащихся, а также преподаватель-

скую эффективность учителей. Для координации всех программ по ЛСГН в Министерстве образования был создан Образовательный комитет по ЛСГН.

130. В 2008–2010 годах в Учительском колледже Кирибати (УКК) была реализована программа преподавания английского языка носителям других языков (ПАЯНДЯ). В программу включена методика преподавания английского языка, осуществляемая в УКК квалифицированными преподавателями. Вдобавок с 2012–2014 годов в колледже УКК для квалифицированных преподавателей была также реализована Программа Кирибати по владению английским языком (ПКВАЯ), которая концентрировалась на улучшении владения английским языком по четырем макрокомпетенциям, а именно: чтение, письмо, понимание на слух и умение изъясняться на требуемом уровне.

131. Чтобы повысить качество преподавания, учителям предлагаются специальные премии за подготовку студентов-дипломников по месту работы.

Рекомендация 73

132. План Кирибати в области развития (2012–2015 годы) идентифицирует ВИЧ/СПИД в качестве одного из своих приоритетов, и Министерство здравоохранения осуществляет свой Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

133. Продолжается повышение осведомленности о ВИЧ/СПИДе, а также ведется подготовка поставщиков услуг. И ЮНИСЕФ, и другие учреждения тесно сотрудничают с МЗМС по борьбе с ВИЧ и СПИДом. Информационно-просветительские программы по ВИЧ/СПИДу проводит также Медико-санитарная ассоциация Кирибати по делам семьи.

134. Выделен врач для надзора над проектом по ВИЧ/СПИДу, финансируемым СТС.

135. Для улучшения услуг по ВИЧ/СПИДу сейчас в десяти клиниках имеются в наличии услуги по мерам профилактики ВИЧ-инфекции, консультированию и тестированию. В 2014 году парламент поддержал инициативу на тот счет, чтобы побуждать всех людей пройти тестирование на ВИЧ/СПИД. В настоящее время в школах реализуется Молодежная медико-санитарная служба (ММСС), которая предоставляет консультирование и дает медицинские советы. Четыре средние школы предложили у себя места для клиники ММСС и в настоящее время занимаются предоставлением услуг, которые касаются репродуктивного здоровья и других медико-санитарных проблем. В состав персонала клиники входит дипломированная медсестра. Проводится информационно-просветительская работа об этой ММСС.

136. Осуществляется расширение работы с населением с акцентом на контингенты, отличающиеся наиболее высокой подверженностью риску или труднодоступностью; распространение сообщений о ВИЧ за счет радиопрограмм; обеспечение бесперебойной поставки презервативов на целевые площадки и раздаточные пункты; продвижение услуг по ВИЧ в ходе национальных событий, например в День независимости, День молодежи и в другие важные национальные юбилеи; разработка сайта, предназначенного для образовательных целей с расчетом на молодых интернет-пользователей; подготовка инструкторов для медико-санитарного персонала и наставников из числа сверстников на внешних островах; создание внебольничных площадок, где прохожему, и в особенности молодым людям, можно легко получить презерватив и информацию о ВИЧ.

Рекомендация 74

137. Какой-то специфической подготовки относительно вакцинаций не производится, но ведется подготовка относительно организации лечения ВИЧ с использованием противовирусных препаратов. Если окажется в наличии подготовка по вакцинации с целью пресечения и предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа, то врач по ВИЧ, который был назначен для надзора над программой по ВИЧ/СПИДу, пройдет подготовку в связи с ВИЧ/СПИДом. В настоящее время на рынке еще нет вакцинации от ВИЧ/СПИДа, но Кирибати поддерживает идею разработки такой вакцинации и будет изыскивать доступ к бесплатным вакцинациям.

К. Образование**Рекомендация 75**

138. *Закон об образовании* реализует принципы инклюзивного образования, согласно которым ребенок-инвалид в возрасте обязательного школьного обучения или старше обязательного школьного возраста не должен быть лишен доступа к бесплатному начальному и неполному среднему образованию по причине инвалидности или возраста.

139. Правительство предоставляет школьные автомобили для перевозки учащихся по разумным тарифам как в столице, так и на внешних островах.

140. Правительство привержено улаживанию проблем инвалидов, например, путем предоставления облегченного доступа за счет Программы реабилитации классов, что включает устройство пандусов для детей-инвалидов.

141. Дабы модернизировать профессионально-техническое училище – Технологический институт Кирибати (ТИК), с тем чтобы он мог обеспечивать австралийские квалификационные стандарты, в стране в настоящее время реализуется Программа укрепления сектора подготовки в области профессионально-технического образования.

142. Профессионально-технические и общественные навыки вырабатывают церковные школы.

143. Предусмотрена финансовая субсидия для зарегистрированных школ помимо государственных, например для церковных средних школ.

Рекомендации 76 и 77

144. Большую часть своих ежегодных бюджетных ассигнований правительство выделяет Министерству образования. И это свидетельствует о правительственном приоритете. Вдобавок к этому по программе, финансируемой Департаментом иностранных дел и торговли (ДИДТ) австралийского правительства, производится предоставление помощи сектору образования по линии ПКСО (Программа Кирибати по совершенствованию образования) в целях совершенствования образования, систем преподавания и инфраструктуры. Ведется строительство школьных зданий в виде более безопасных постоянных сооружений с устройством пандусов и отдельных туалетов для мальчиков и девочек; школам также предоставляются бесплатные ресурсы, такие как ученические учебники, ридеры и т.п.

145. *Закон 2013 года об образовании* обеспечивает детям доступ к школе.

Рекомендация 78

146. Для учителей – выпускников Учительского колледжа Кирибати и выпускников Университета реализуется текущая программа по повышению эффективности и мастерства учителей. Сведения о ПКСО см. рекомендацию 72. В настоящее время программа подвергается разбору на тот счет, чтобы определить дальнейшие шаги, которые надлежит предпринять для подготовки учителей.

147. В 2013 году и в 2014 году производилась подготовка учителей по проекту ЛСГН, с тем чтобы привить им базовые навыки для консультирования на предмет того, как иметь дело с бытовым насилием. Ведется доработка наставления для учителей по базовому консультированию. Чтобы улучшить услуги как в случае учителей, так и в случае учащихся, применительно ко всем школам в Кирибати в школах введены консультанты.

148. Учителям – выпускникам Учительского колледжа Кирибати (УКК) предлагаются специальные премии за подготовку студентов-дипломников по месту работы. УКК является одним из двух приоритетных учреждений, которым предоставляется правительственная поддержка в целях вознаграждения за подготовку студентов-дипломников по месту работы. Поддержку в целях вознаграждения за подготовку студентов-дипломников по месту работы получают, кроме как в случае послеузовских стипендий, не все министерства.

149. За счет практикумов учителям начальной и неполной средней школы предлагаются другие формы повышения профессиональной квалификации по лидерству, ВСГ, деонтологическому кодексу учителя – назовем лишь несколько.

Рекомендация 79

150. При поддержке, как уже упоминалось, за счет Плана Кирибати по совершенствованию образования (ПКСО), в настоящее время разбирается школьная учебная программа. Пока в 2013 году завершен разбор учебной программы 1–го – 3–го классов, учебная программа 4–го класса будет завершена в 2014 году, тогда как учебная программа 5–го и 6–го классов будет завершена к 2015 году. В учебную программу включено использование гендерно нейтральных формулировок. По предмету здорового образа жизни в учебную программу включено преподавание на тему предотвращения гендерного насилия.

151. С целью улучшения преподавания учителя из столицы и с внешних островов прошли тренинги по повышению профессиональной квалификации на предмет знания и преподавания английского языка.

Л. Окружающая среда**Рекомендация 80**

152. Разработка Комплексной политики Кирибати по окружающей среде (КПКОС) идентифицирует национальные экологические приоритеты по пяти тематическим областям: изменение климата, биоразнообразие, удаление отходов и контроль за загрязнением, распоряжение ресурсами и экологическое управление. КПКОС обеспечивает информационную поддержку правительства, а также доноров относительно экологических приоритетов, которыми нужно заниматься на национальном уровне. Эта политика направлена на достижение защиты и рачительного использования окружающей среды и за счет достижения целей каждой тематической области способствует экологической устойчивости по отношению к эффектам изменения климата.

153. Ведется реализация проекта водоснабжения и санитарии в Кирибати (ЮНИСЕФ, МОРКХ, ПРООН) с целью расширить доступ к безопасному и устойчивому водоснабжению и санитарии и сократить заболевания, связанные с водой, санитарией и гигиеной, по крайней мере в 70 из 142 деревень на 16 островах Гилберта в Кирибати. Проект сосредоточен на внешних островах.

154. Ведется реализация Проекта по санитарному благоустройству сектора Южная Тарава с целью реабилитировать канализационную систему в Южной Тарава и нарастить потенциал персонала Министерства общественных работ и коммунального хозяйства и Совета по коммунальным службам (СКС) в отношении содержания канализационных систем, тарифообразования и улучшения сбора доходов. Программа будет также апробировать септические, выгребные ямы и компостные туалеты в деревнях Южной Тарава, которые не имеют доступа к центральной канализационной системе.

155. Вносится поправка в Строительный кодекс, с тем чтобы включить требование о реализации септической системы для каждого нового дома с целью улучшить санитарную обстановку. Это будет рассматриваться в соответствии с установками профильного Министерства. Кроме того, Проект по санитарному благоустройству сектора Южная Тарава (ПБСЮТ) предлагает лучшие альтернативные конструкции септических систем. Как ожидается, эти проектно-конструкторские документы, по завершении, будут приняты МОРКХ (как добавление к Строительному кодексу), а потом будут подлежать широкому публичному соблюдению.

156. Ведется учреждение первого объекта Всемирного наследия на Кирибати – Защитной зоны островов Феникс (ЗЗОФ) – охраняемой морской зоны площадью более 410 500 кв. км. Регламент ЗЗОФ сберегает одну из последних нетронутых архипелажных систем коралловых рифов. Совсем недавно правительство Кирибати ввело запрет на промышленное рыболовство в этом районе, который будет действовать с 2015 года.

157. В 2013 году на Кирибати была произведена реализация "схемы судосудок" (СС), которая ограничивает вход в ИЭЗ Кирибати в целях рыболовства.

158. Ведется реализация Адаптационного проекта Кирибати (АПК) с целью снизить уязвимость по отношению к изменению климата, изменчивости климата и повышению уровня моря¹². Одна из программ АПК поддерживает посадку мангровых культур.

159. Реализуется принятие систематического и комплексного плана – Совместного реализационного плана Кирибати (СРПК) в отношении изменения климата и управления рисками бедствий с идентификацией ощутимых действий, которые позволят максимально повысить эффективность и результативность существующих потенциалов и ресурсов, а также обеспечить целенаправленность и максимальный эффект новых инициатив.

160. В настоящее время функционирует проект "Экологически безопасные заполнители для Тарава" (ЭБЗТ) главным образом с целью облегчить береговые линии от добычи тяжелого песка и гравия.

Рекомендация 81

161. Основной национальной хартией по защите окружающей среды и сохранению ресурсов является для Кирибати *Закон (с поправками) об окружающей среде 1999 года*. Он устанавливает цели и предусматривает средства для проведения секторальной политики и для плана развития Кирибати. Закон содержит

положения с целью обеспечить, чтобы общественность, и в том числе публичные органы, соблюдали Закон. Последующий проект регламента позволит реализовывать конкретные разделы Закона. Его целью является осведомление общественности о том, что им надо сделать, чтобы соблюдать процедуры и достичь цели Закона. Министерство окружающей среды, земель и сельскохозяйственного развития отвечает за правоприменение Закона таким образом, чтобы реализовать предметные требования Закона.

162. Вдобавок одобрена Комплексная политика Кирибати по окружающей среде (КПКОС), которая идентифицирует национальные экологические приоритеты и четко очерчивает роли, обязанности и координацию действий для всех соответствующих органов.

Рекомендация 82

163. Как сторона Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Кирибати активно практикует международное сотрудничество посредством посещения встреч и переговоров. С учетом его уязвимости по отношению к изменению климата, и особенно по отношению к повышению уровня моря, и его ограниченной способности адаптироваться к изменению климата Кирибати идентифицировало адаптацию в качестве своего национального приоритета. На международном и региональном уровне всегда озвучиваются проблемы, нужды и запросы на техническое и финансовое содействие. В целях адаптации изыскивается также двустороннее содействие. Чтобы апеллировать к международному сообществу с этой целью Кирибати также использует кампании в СМИ.

164. Коалиция атолловых стран по проблеме изменения климата (КАСПИК), созданная по инициативе президента Кирибати, представляет низменные атолловые страны мира, которые находятся на "передовом рубеже" в том, что касается эффектов изменения климата, и которые рассматриваются как "система раннего предупреждения" для других стран с учетом того, что более 70% населенных пунктов и городов построены вдоль прибрежных районов. Коалиция закладывает основу для того, чтобы низменные атолловые страны, объединив усилия, формировали свою позицию на международной арене. И нужно и впредь развивать динамику этой КАСПИК, чтобы привлекать внимание, лепту и сотрудничество/поддержку со стороны более крупных стран.

V. Достижения, передовой опыт, вызовы и ограничения

165. Правительство Кирибати признает достигнутый прогресс в отношении выполнения своих правозащитных обязательств и обязанностей. Достижения включают:

- учреждение путем поправки к Конституции Министерства по делам женщин, молодежи и социальным вопросам, которое охватывает все основные субъекты правозащитных конвенций;
- введение и одобрение *Закона и политики о благополучии детей, молодежи и семьи*;
- введение *Закона об образовании*;
- одобрение *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*;
- одобрение политики по ЛСГН.

166. Важно также отметить, что в настоящее время в процессе доводки находятся проекты директив, разрабатываемые в рамках выполнения обязательств Кирибати по правозащитным конвенциям. В настоящее время дорабатывается следующее:

- национальная политика по гендерному равенству и развитию женщин;
- политика в отношении гендерного доступа и равенства;
- политика по инклюзивному образованию;
- национальная политика Кирибати по инвалидности;
- солидарный реализационный план и четырехгодичные планы Совместной программы ПК–ООН по поддержке ликвидации гендерного и бытового насилия;
- план по осуществлению *Закона о семейном спокойствии (Закон Те Рау н те Мвеенга)*.

167. Настоящий доклад также идентифицирует ограничения и вызовы, с которыми сталкивается Кирибати в отношении выполнения своих правозащитных обязательств, и в особенности принятых рекомендаций по итогам диалога в рамках УПО в 2010 году. Эти вызовы и ограничения включают:

- нехватку людских ресурсов для налаживания и осуществления реформ;
- нехватку финансирования для надлежащего налаживания и осуществления реформ;
- нехватку внутреннего потенциала;
- нехватку понимания и поддержки со стороны общества по правозащитным конвенциям;
- коллизии между традиционными, культурными убеждениями и установлениями, которые задерживают поступление средств, что сказывается на реализации планов.

VI. Ключевые национальные приоритеты и инициативы и обязательства, которые государство приняло и намерено принять с целью преодоления таких вызовов и ограничений и улучшения правозащитных ситуаций в государстве

168. Правительство Кирибати использует план Кирибати в области развития в качестве ориентира для того, чтобы стимулировать политику ключевого сектора и реализационные планы. Некоторые из идентифицированных ключевых национальных приоритетов включают:

- реабилитацию инфраструктур и ресурсов начальных школ;
- реализацию высококачественной, связанной и адекватной школьной программы для детей Кирибати;
- разработку инклюзивной политики;
- улучшение доступа к дородовому и послеродовому попечению;

- укрепление, модернизацию и обновление законов, регулирующих руководящее лидерство и операции различных секторов;
- повышение осведомленности о строительном кодексе и обеспечение соблюдения;
- укрепление институционального потенциала, с тем чтобы планировать и осуществлять интервенции в связи с изменением климата.

169. Дополнительные приоритеты, нуждающиеся в дальнейшем внимании правительства:

- институциональное укрепление правозащитного учреждения в рамках ответственного Министерства;
- бюджетные ассигнования на выполнение своих обязательств по правозащитным конвенциям, включая отчетные обязательства;
- повышение осведомленности и просвещение общественности в разных секторах;
- поддержание, подкрепление, мониторинг и оценка ратифицированных правозащитных конвенций, и в особенности сбор данных и отчетность о прогрессе.

VII. Ожидания соответствующего государства с точки зрения наращивания потенциала и полученная просьба, если таковая имеется, в отношении технической помощи и поддержки

170. Правительство Кирибати ценит постоянную поддержку со стороны партнеров и организаций в отношении реализации своих правозащитных обязательств. Правительство Кирибати далее просит международное сообщество о дополнительном техническом и финансовом содействии с целью реализации, мониторинга и оценки ратифицированных правозащитных конвенций. Вдобавок правительство Кирибати просит международное сообщество о дальнейшей поддержке и помощи с целью упрочения потенциала в области прав человека до тех пор, когда страна не будет технически в состоянии выполнять свои обязательства.

171. Кирибати нуждается в содействии с целью наращивания национального потенциала, дабы выполнять свои обязательства в связи с уязвимыми категориями, включая женщин, детей и инвалидов.

VIII. Добровольные обязательства

172. Правительство Кирибати обязуется продолжать и довершать работу по реализации ключевых приоритетов по Плану Кирибати в области развития. Кирибати обязуется работать с партнерами на национальном, региональном и международном уровнях над реализацией своих правозащитных обязательств.

IX. Заключение

173. Правительство Кирибати рассматривает свой второй доклад как дополнение к рекомендациям первого доклада и планирует крепить поощрение и защиту прав человека, начало чему было положено с принятием его первого доклада. Правительство Кирибати будет вести сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными органами и партнерами по развитию в рамках наращивания потенциала, подготовки кадров и обмена квалификацией и опытом по правам человека с другими тихоокеанскими островными странами.

174. Правительство Кирибати призывает международные учреждения Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию посредством технического и финансового содействия способствовать поступательной реализации его обязательств в области прав человека.

Примечания

¹ CEDAW, CRC, CRPD.

² Means Family Peace - specific Domestic Violence legislation.

³ Office of Te Beretitenti, Ministry of Women, Youth and Social Affairs, Office of the Attorney-General, Ministry of Foreign Affairs and Immigration, Ministry of Education, Ministry of Environment, Lands and Agricultural Development, Ministry of Internal Affairs, Ministry of Health and Medical Services, Office of the People's Lawyer, Ministry of Labour and Human Resources Development, Kiribati Police and Prison Services, Judiciary, Ministry of Public Works and Utilities, Ministry of Finance and Economic Development.

⁴ RRRT, PIFS, SPC, PPVDP, NZ Police, Fiji Women Crisis Centre, Australian Aid Program, UN Women, UNICEF, UNDP, UNFPA, WHO, UNESCO, UNESCAP, WHO.

⁵ *Communications Act 2013*, 114.

⁶ *Penal Code Cap 67*, 153.

⁷ The Government of Kiribati ratified the Minimum Age Convention 138 and Worst Forms of Child Labour Conventions 182' in 2009.

Amendments to the *Employment Ordinance* were made in 2008 incorporating some of the principles of the aforementioned Conventions.

⁸ *Maintenance (Miscellaneous Provisions) Ordinance (Cap. 53)*, 3(1).

⁹ A Commission on the Status of Women held in New York in 2012 and 2013; The Millennium Development Goal Post 2015 consultations held in the same year; Training on Violence against Women Advocates conducted by the RRRT in 2013; Legislative lobbying program; Capacity building for recipients of the Pacific Eliminating Violence Against Women Facility Fund; Study tour in New Zealand, Australia and Fiji through the ESGBV project; Consultations for the new Ministry of Women, Youth and Social Affairs and the Family Peace Bill which is a significant progress in criminalizing domestic violence; Consultations on the *Children, Young People and Family Welfare Act 2013*; Male Advocacy program; Membership to the HR national taskforces/committees; Membership to the SafeNet committee.

¹⁰ *Magistrate Court Ordinance*, 67(d).

¹¹ *Prisons Ordinance*, 40(1), 40(2)(b).

¹² The project is supported by World Bank, GEF, AusAID, NZ Aid, Japan PHRD climate change fund and UNDP with a goal.