

**Совет по правам человека**

Двадцать восьмая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад независимого эксперта по вопросу о
положении в области прав человека в Гаити
Густаво Гальона***Резюме*

Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити считает, что нынешнее положение в области прав человека в этой стране является сложным, но преодолимым. Совершив в июле 2014 года свою вторую поездку в Гаити, он анализирует в настоящем докладе приложенные усилия по рассмотрению пяти правозащитных аспектов, которые были определены в его предыдущем докладе как требующие незамедлительного рассмотрения: а) искоренение неграмотности; б) продолжительное досудебное содержание под стражей; с) проведение выборов; d) исправление массовых нарушений прав человека, которые были совершены в прошлом; и e) достойное переселение лиц, перемещенных в результате землетрясения 2010 года.

По каждому из указанных аспектов независимый эксперт выявляет затрудняющие факторы и предлагает конкретные решения. Наряду с этим он указывает на условия, которые необходимы для противодействия этим безотлагательным проблемам в области прав человека, а именно наличие сильной политической воли правительства и международного сообщества, активное участие гражданского общества, консенсус по проблемам, требующим приоритетного решения, согласованность и координация усилий в одном направлении и большое упорство в осуществлении этих усилий для достижения поставленных целей.

GE.15-02044 (R) 020314 020314

1502044Просьба отправить на вторичную переработку 

По каждому из указанных аспектов независимый эксперт выявляет затрудняющие факторы и предлагает конкретные решения. Наряду с этим он указывает на условия, которые необходимы для противодействия этим безотлагательным проблемам в области прав человека, а именно наличие сильной политической воли правительства и международного сообщества, активное участие гражданского общества, консенсус по проблемам, требующим приоритетного решения, согласованность и координация усилий в одном направлении и большое упорство в осуществлении этих усилий для достижения поставленных целей.

В декабре 2014 года в стране был назначен новый премьер-министр, призванный разрешить тупиковую ситуацию с выборами, которые являются одним из пяти аспектов, заслуживающих, по мнению независимого эксперта, принятия срочных мер. В случае успеха этой инициативы права человека в Гаити могли бы приобрести серьезную положительную динамику, и первые дни 2015 года будут иметь с этой точки зрения решающее значение.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	4
II. Пять основных факторов, характеризующих положение в области прав человека в Гаити.....	9–86	5
A. Экономические, социальные и культурные права и социальное неравенство	25–39	8
B. Лишение свободы и условия содержания под стражей	40–56	12
C. Слабость институтов правового государства	57–68	15
D. Прошлые нарушения прав человека и безнаказанность	69–77	18
E. Другие факторы или субъекты, влияющие на права человека, включая стихийные бедствия и другие ситуации гуманитарного характера.....	78–86	19
III. Выводы и рекомендации.....	87–92	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение заявления Председателя Совета по правам человека от 28 марта 2014 года, в котором Совет предложил независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека в Гаити совершить поездку в эту страну и представить доклад Совету на его двадцать восьмой сессии (A/HRC/PRST/25/1, пункт 13).

2. В вышеупомянутом заявлении Председателя Совет продлил мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити еще на один год (A/HRC/PRST/25/1, пункт 9). Г-н Гальон был назначен на эту должность в июне 2013 года и приступил к выполнению своих функций 1 августа 2013 года. Настоящий доклад охватывает период с 15 апреля по 31 декабря 2014 года и содержит рекомендации, предназначенные для правительства Гаити и международного сообщества.

3. Независимый эксперт совершил поездку в Гаити 15-22 июля 2014 года, после которой 22-25 июля провел переговоры в Нью-Йорке. В ходе поездки он побывал в Порт-о-Пренсе, посетил Акен и Ле Ке в Южном департаменте, а также принял участие в семинаре-практикуме по экономическим и социальным правам на побережье Аркаден, организованном министром-делегатом по правам человека и борьбе с крайней нищетой (Министерство по правам человека).

4. Независимый эксперт хотел бы выразить признательность всем, с кем он встречался в ходе своей поездки. Прежде всего, он благодарен властям Гаити за успешную организацию поездки, в особенности Министерству по правам человека, пригласившему его принять участие в упомянутом семинаре-практикуме с членами Межведомственного комитета по правам личности (МКПЛ). Благодаря этой встрече независимый эксперт смог непосредственно оценить усилия, предпринимаемые МКПЛ в целях согласования деятельности различных министерств, чтобы способствовать выработке совместной политики в области прав человека, которая является необходимым условием для координации действий государственных учреждений в этой сфере.

5. Независимый эксперт благодарит также председателя Сената, главу Управления по защите граждан (УЗГ), генерального директора органов национальной полиции Гаити, заместителя начальника Управления пенитенциарных учреждений, генерального инспектора органов национальной полиции Гаити, государственного секретаря по борьбе с неграмотностью, председателя суда первой инстанции Акена, представителя правительства в суде первой инстанции Акена, комиссара полиции и секретаря полицейского управления Акена, председателя суда первой инстанции Ле Ке, представителя правительства в суде первой инстанции Ле Ке, бывшего представителя правительства в Ле Ке, председателя суда первой инстанции Кото, представителя правительства в суде первой инстанции Кото, заместителя представителя правительства в Иль-де-Ваш и заместителя представителя правительства в суде первой инстанции Ле Ке.

6. Поддержка со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) имела решающее значение для успешного проведения этой поездки. Независимый эксперт благодарит специального представителя Генерального секретаря, ее заместителей и всех ее сотрудников,

в особенности Отдел по правам человека. Независимому эксперту хотелось бы выразить признательность всем членам групп, которые оказали ему эффективное содействие как в Порт-о-Пренсе, так и в ходе его передвижения по стране, и которые делились с ним своими соображениями по оценке ситуации. Кроме того, независимый эксперт благодарит представителей фондов и программ Организации Объединенных Наций, представленных в Гаити, а также их сотрудников за оказанную помощь и предоставленную информацию.

7. Далее независимый эксперт выражает признательность представителям Организации американских государств, благодаря которым ему удалось встретиться с членами дипломатического корпуса и провести с ними обмен мнениями о положении в области прав человека в Гаити. Он также благодарит послов Группы друзей Гаити, с которыми встретился в Нью-Йорке в Постоянном представительстве Уругвая при Организации Объединенных Наций.

8. Независимый эксперт хотел бы выразить сердечную благодарность многочисленным представителям организаций гражданского общества, политическим партиям, журналистам и членам целого ряда неправительственных правозащитных организаций в Порт-о-Пренсе и Южном департаменте, с которыми он встречался как в Гаити, так и в Нью-Йорке.

II. Пять основных факторов, характеризующих положение в области прав человека в Гаити

9. После первой поездки в страну, состоявшейся 23 сентября – 1 октября 2013 года, независимый эксперт в марте 2014 года представил Совету по правам человека свой первый доклад, в котором подчеркнул, что причиной критической ситуации в сфере прав человека стало глубокое неравенство, сложившееся в гаитянском обществе, и обратил внимание на пять основных факторов, требующих принятия немедленных мер. Этими факторами являются: а) крайне нестабильное экономическое положение большинства населения; б) негуманные условия содержания в пенитенциарных учреждениях; в) явная слабость государственных учреждений; г) сохраняющаяся безнаказанность лиц, виновных в прошлых серьезных нарушениях прав человека, которые ожидают урегулирования; и д) другие субъекты или факторы, включая последствия череды стихийных бедствий и фатальных событий, которые еще в большей степени затрудняют обеспечение гарантий прав человека в настоящее время и в будущем.

10. Эти факторы далеко не новы: они наблюдаются в течение многих лет на фоне совокупного воздействия событий как внутреннего, так и международного характера. Они были выявлены в многочисленных значимых выводах, сделанных предшественниками независимого эксперта, с которыми он согласен и которые показывают, что воздействие этих пяти основных факторов следует незамедлительно преодолеть, поскольку они влекут за собой наиболее серьезные нарушения прав человека. Кроме того, в структурном плане они негативно сказываются на осуществлении прав человека населением Гаити в целом, и это негативное воздействие нужно немедленно устранить.

11. Хотя положение в области прав человека в Гаити является сложным, его, согласно анализу независимого эксперта, можно преодолеть. Он выразил это убеждение в своем первом докладе, приняв во внимание огромный трудовой потенциал гаитянского населения, а также его упорство и стремление к

свободе, крупные запасы природных ресурсов, которыми богата его территория, несмотря на исторические перипетии, которые пришлось пережить этой мужественной нации.

12. В целях преодоления критической ситуации, сложившейся в области прав человека в Гаити, независимый эксперт предложил применить срочную "шоковую терапию", чтобы в разумно короткий срок получить по этим пяти факторам наиболее ощутимые результаты, а частности: а) искоренение неграмотности; б) срочное рассмотрение всех случаев лиц, подвергнутых предварительному заключению; с) четкость и достоверность при проведении выборов; d) исправление массовых и систематических нарушений прав человека, совершенных в прошлом; и е) переселение в условиях стабильности и достойного жилья всех перемещенных лиц, которые в настоящее время проживают в лагерях для жертв землетрясения 2010 года и последующих бедствий.

13. Эти меры необходимы в силу трех причин: во-первых, для прекращения серьезных нарушений прав человека, которые в противном случае будут регулярно совершаться в отношении тысяч людей; во-вторых, для передачи населению Гаити и международному сообществу твердого стремления к восстановлению положения в области прав человека; и в-третьих – в целях подготовки основы для выполнения рекомендаций в области прав человека, сформулированных международными правозащитными механизмами за три последних десятилетия. Независимый эксперт готов оказать поддержку в эту сферу.

14. Следовательно, в ходе второй поездки независимого эксперта в Гаити его внимание было сосредоточено на отслеживании динамики пяти вышеупомянутых факторов и особенно принятых мер по незамедлительному преодолению влияния этих пяти факторов, выявленного во время его первой поездки.

15. В то же время, следуя напутствию Совета по правам человека в отношении исполнения данного мандата (A/HRC/PRST/25/1, пункты 10-12), независимый эксперт предложил правительству провести семинар по анализу факторов неравенства, оказывающих влияние на права человека в Гаити, и путей их преодоления. К участию в этом семинаре, предназначенном для основных национальных и международных субъектов, представителей правительства, членов МКПЛ, УЗГ и гражданского общества, будут привлечены эксперт, бывший Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, а также еще два эксперта межправительственных организаций, занимающихся проблемами неравенства. Независимый эксперт надеется, что с согласия правительства семинар сможет состояться в начале 2015 года и позволит активизировать реализуемые программы и внедрить новые инициативы, направленные на значительное сокращение неравенства, которое является основой кризиса в области прав человека в Гаити.

16. За период до этой второй поездки независимого эксперта в правовую систему Гаити был инкорпорирован целый ряд международных договоров, включая оба факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка. Наряду с этим правительство представило документы на ратификацию нескольких документов: Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции 1954 года о статусе апатридов и второго Факультативного протокола к Пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Кроме того, Министерство иностранных дел подписало Межамериканскую конвенцию против расизма, расовой дискриминации и

связанной с ними нетерпимости, а также Межамериканскую конвенцию против всех форм дискриминации.

17. Не менее важно отметить представление промежуточного доклада о выполнении рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обзора (УПО), и завершение подготовки периодического доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который после проведения национальной консультации с гражданским обществом находился на рассмотрении МКПЛ.

18. С другой стороны, в Гаити были приняты Закон об отцовстве, материнстве и происхождении, Закон о предупреждении и пресечении коррупции, Закон о борьбе с торговлей людьми и Закон о реформе процедуры усыновления.

19. Важно также подчеркнуть, что канцелярией министра по правам человека был подготовлен проект Плана действий по поощрению и защите прав человека в Гаити, который в настоящее время обсуждается в рамках соответствующих национальных консультаций. Подготовка такого плана открывает широкие возможности по включению в него срочных мер, которые рекомендуется принять по пяти основным направлениям, отмеченным в докладе независимого эксперта.

20. 8 октября 2014 года Комитет по правам человека принял высокопоставленную правительственную делегацию Гаити для рассмотрения представленного ему доклада об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Гаити в 1991 году. Это – первый доклад Гаити, подлежащий представлению в 1996 году.

21. В число позитивных аспектов Комитет по правам человека включил принятие ряда решений (например, назначение министра по правам человека) и внутренних законов (например, Закона об интеграции инвалидов), а также присоединение к некоторым международным договорам о правах человека или их ратификацию (СССР/С/НТИ/СО/1, пункты 3 и 4). Кроме того, Комитет отметил четыре особых аспекта, вызывающих озабоченность, по которым он просил правительство через год представить ему новую информацию: а) затягивание следствия по делу Жана-Клода Дювалье и отсутствие возмещения ущерба жертвам серьезных нарушений прав человека, в которых он обвиняется; б) продолжение и наблюдавшийся в 2014 году рост числа случаев гибели людей от огнестрельных ранений, нанесенных сотрудниками правоохранительных органов; в) утверждения о применении угроз, травли и запугивания в отношении правозащитников, журналистов и оппозиционеров; и d) лишение граждан Гаити их права избирать и быть избранными в ходе периодических выборов, начиная с 2011 года (СССР/С/НТИ/СО/1, пункты 7, 10, 19 и 20).

22. Озабоченность Комитета по правам человека также вызвали следующие вопросы: инкорпорация Международного пакта о гражданских и политических правах во внутреннее законодательство и применимость Пакта в национальных судах; нестабильность бюджета УЗГ и нехватка информации о выполнении рекомендаций УЗГ; равноправие мужчин и женщин; дискриминация в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ); решение об отзыве из парламента законопроекта об одобрении второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни; определение пытки в Уголовном кодексе, которое не включает психологическую пытку; насилие в отношении женщин, в частности изнасилование; торговля людьми, особенно детьми, используемыми в качестве домашней прислуги ("реставеки"); положение лиц, лишенных свободы, в частности подвергнутых длительному предварительному заключению; медленность и пассивность судебной системы; вмешательство

исполнительной и законодательной властей в решения судебных органов и функциональная слабость Высшего совета правосудия; и продолжение практики принудительного выселения лиц, проживающих в лагерях (CCPR/C/HTI/CO/1, пункты 5, 6, 8, 9 и 11–18).

23. Эти замечания и рекомендации Комитета по правам человека весьма актуальны, и многие из них были определены - в том числе независимым экспертом - в качестве аспектов, требующих принятия срочных мер: например, продолжительное предварительное заключение, проведение выборов и права на установление истины, на возмещение ущерба и на отправление правосудия в интересах жертв серьезных нарушений прав человека, совершенных в прошлом. Эту срочность принятия мер властям Гаити следует особо учитывать.

24. Правительство выдвинуло оговорки к некоторым замечаниям и рекомендациям Комитета по правам человека, в частности к тем, которые касаются УЗГ, изнасилования женщин, независимости судебной власти, защиты лиц, переместившихся вследствие землетрясения, утверждений о нарушении свободы выражения мнений, свободы слова, собраний и ассоциаций, в также участия в политической жизни¹. Уважая право Гаити на выражение своего мнения в данной области, независимый эксперт предлагает правительству использовать рекомендации Комитета по правам человека и других компетентных органов и субъектов, чтобы обеспечить повышение уровня соблюдения гарантий прав человека на своей территории наряду с выявлением соответствующих проблем и препятствий.

A. Экономические, социальные и культурные права и социальное неравенство

25. Процесс осуществления экономических, социальных и культурных прав в Гаити протекает весьма нестабильно; как было отмечено в предыдущем докладе, это обусловлено большими масштабами социального неравенства, которое характерно для гаитянского общества.

i) Принятие срочных мер по искоренению неграмотности

26. В целях значительного сокращения масштабов такого неравенства независимый эксперт рекомендовал рассмотреть в виде одного из ключевых факторов вопрос о гарантировании права на качественное образование для всех лиц без исключения. Для этого нужно сосредоточить все возможные усилия на том, чтобы в разумно короткий срок искоренить неграмотность, от которой страдает более половины взрослого населения страны (по данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) доля грамотного населения в возрасте 15 лет и старше составляет 48,7%)².

¹ Ответы правительства Гаити на заключительные замечания Комитета по правам человека по первоначальному докладу Гаити.

² PNUD, *Rapport sur le développement humain 2014, Pérenniser le progrès humain: réduire les vulnérabilités et renforcer la résilience*, tableau 9: Éducation, p. 212 à 215, à la page 214, см: hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-fr.pdf (данные взяты 26 января 2015 года. В этой таблице дается ссылка на 2013 год, хотя в заголовке это не указано. Примечание независимого эксперта).

27. Хотя для сокращения неравенства необходимы время и реализация структурных программ, выходящих за рамки оказания социальной помощи, настоятельно необходимо принять неотложные меры по распространению грамотности, поскольку умение читать и писать нужно для достойной жизни в обществе и для пользования большинством прав, в частности правом на образование, которое открывает доступ к другим правам – праву на труд, на питание, на жилище и на здоровье.

28. Согласно данным ПРООН³, из всего населения страны, насчитывающего 10 320 000 человек, 5 294 000 являются неграмотными. Органы, отвечающие за борьбу с неграмотностью в стране, сообщили независимому эксперту, что неграмотная часть населения насчитывает около 3,5 млн. человек и что в настоящее время проводится двухгодичная кампания по обучению грамоте 450 000 человек, реализуемая, в частности, в русле сотрудничества стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

29. Не принижая значимости проводимой кампании, нужно отметить, что такими темпами, причем без учета прироста населения, на ликвидацию неграмотности уйдет как минимум 15 лет (или 23 года, если исходить из данных ПРООН). Принятие срочных мер по решению этой проблемы должно сопровождаться существенным наращиванием людских и экономических ресурсов, выделяемых для этой цели, чтобы обеспечить кардинальное сокращение сроков, необходимых для обучения грамоте всего неграмотного населения страны.

30. Органы, занимающиеся борьбой с неграмотностью в Гаити, сообщили независимому эксперту о своей озабоченности, так как нынешняя кампания по борьбе с неграмотностью проводится на креольском языке и не включает другой официальный язык страны – французский. Поскольку именно французский язык используется для совершения официальных – административных, судебных или иных – процедур, следовало бы принять дополнительные меры к тому, чтобы население, обученное грамоте на креольском языке, могло понимать официальные сообщения на французском языке, и тем самым обеспечить более полное осуществление прав гражданками и гражданами Гаити.

31. Независимый эксперт призывает правительство Гаити в приоритетном порядке существенно активизировать прилагаемые усилия по искоренению неграмотности, чтобы создать прочную основу для реализации прав человека в стране. Он также призывает все международное сообщество объединить свои усилия и координировать сотрудничество с гаитянским правительством в этом направлении, уделяя этой теме первоочередное внимание.

ii) Другие аспекты экономических, социальных и культурных прав, заслуживающие особого внимания

32. В своем последнем докладе независимый эксперт указал, что условия жизни большинства населения Гаити являются весьма тяжелыми: доход 76% жителей составляет в эквиваленте менее двух долларов США в день, а 60% из них – менее одного доллара в день; уровень безработицы достигает 60%; индекс голода, составляющий в Гаити 23,3, считается "тревожным"; более 44%

³ Ibid.

населения страдает от недоедания; 74% домохозяйств живут в трущобах⁴, то есть большинство жителей Гаити не могут реально воспользоваться правом на жилище (после землетрясения 2010 года эта ситуация еще более усугубилась); осуществление права на здоровье также носит весьма ограниченный характер, ибо, по данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 60% населения лишено доступа к базовому медицинскому обслуживанию (в результате эпидемии холеры эта ситуация еще более усугубилась); а право на образование весьма ограничено, так как, по данным ЮНИСЕФ, почти половина детей в стране – как мальчики, так и девочки, - не посещает школу, и только 2% лиц школьного возраста получают среднее образование⁵.

33. Правительство прилагает большие усилия для борьбы с этими лишениями, в частности в рамках национальной программы по борьбе с голодом и недоеданием ("Аба Грангу": Долой голод) и национальной программы по оказанию социальной помощи ("Эде Пеп": Помочь народу), которая включает несколько проектов социальной помощи, направленных на непосредственное повышение уровня жизни получателей⁶.

34. Эти программы включены в Стратегический план развития Гаити, который предусматривает пять приоритетных направлений: а) образование, развитие людских ресурсов и социальное развитие (доступ к образованию, здравоохранению, социальным услугам и культуре, а также повышение качества среды обитания); б) окружающая среда и обустройство территории; с) экономика и занятость; d) энергетика; и e) верховенство права и демократия. К концу 2016 года правительство планирует уменьшить наполовину долю населения, которая страдает от голода, а к 2025 году искоренить в стране голод и недоедание.

35. В соответствии с докладом о результатах достижения в Гаити целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), подготовленного совместными усилиями Национального органа по проблеме нищеты и социального отчуждения (НОНСО) и ПРООН, "Гаити добился большого прогресса по большинству показателей ЦРТ и достиг или практически достиг целого ряда целей". В частности, показатель пониженного веса у детей младше пяти лет был сокращен наполовину, масштабы крайней нищеты уменьшились до 24%, детская смертность с 1990 года снизилась на 44%, материнская смертность – до 157 случаев на 100 000, динамика эпидемии ВИЧ/СПИДа стабилизировалась, а система водоснабжения была расширена: доступ к источнику улучшенной питьевой воды теперь имеют 64,8% домохозяйств. "Наконец, Гаити остается одной из стран мира, получающих наибольшее внимание со стороны международного сообщества: объем

⁴ PNUD et République d'Haïti, *Rapport OMD 2013. Haïti un nouveau regard*, Port-au-Prince, 2014, p. 178, можно ознакомиться на веб-сайте: www.ht.undp.org/content/haïti/fr/home/library/mdg/rapport-omd-2013---haïti-un-nouveau-regard/.

⁵ См. A/HRC/25/71, пункты 11-17.

⁶ Gouvernement de la République d'Haïti, *Les programmes d'inclusion sociale et de lutte contre la pauvreté extrême du Gouvernement Martelly-Lamothe*, брошюра без указания даты и места издания; скорее всего, она была опубликована в 2013 году в Порт-о-Пренсе и размещена на веб-сайте www.faes.gouv.ht/download/GTR_11714_PARP_programmes_2014-04-23.pdf.

государственной помощи в целях развития после землетрясения 2010 года был резко увеличен"⁷.

36. В этом же докладе указано, что "сохраняется множество вызовов, а прогресс, достигнутый в некоторых секторах, по-прежнему слишком незначителен, чтобы существенно влиять на развитие и на сокращение масштабов нищеты"⁸. Среди этих вызовов в докладе упоминаются проявления неравенства, низкий доход 45% работников, живущих менее чем на 1,25 доллара в день, доля женщин в парламенте, составляющая лишь 4%, и недостаточность усилий по борьбе с обезлесением и потеря биоразнообразия.

37. Что же касается непосредственно проявлений неравенства, то индекс развития человеческого потенциала (ИРЧ) в Гаити вырос с 0,456 в 2012 году до 0,471 в 2013 году, в результате чего Гаити находится на 168-м месте из 187 стран и территорий⁹. Если этот индекс скорректировать с учетом неравенства, затрагивающего самые бедные группы населения, лишенные здравоохранения, образования и достоинства, то он снизится до 0,285 (что указывает на некоторое улучшение по сравнению с 2012 годом, когда он составлял 0,273)¹⁰. Следует напомнить, что, согласно ПРООН, ИРЧ "можно рассматривать как показатель "потенциального" развития, а индекс, скорректированный с учетом проявлений неравенства – как показатель "реального" развития. Величина "потерь" в развитии человеческого потенциала, понесенных вследствие проявлений неравенства, представляет собой разность значений индекса развития человеческого потенциала и индекса, скорректированного с учетом неравенства, и может выражаться в процентах"¹¹.

38. Нужно также напомнить, что дополнительное расхождение становится очевидным при введении индекса гендерного неравенства, который отражает неравенство на основе пола по трем факторам: репродуктивное здоровье, самостоятельность и экономическая деятельность. В 2013 году индекс гендерного неравенства для Гаити составлял 0,599 по сравнению с 0,592 в 2012

⁷ PNUD et République d'Haïti, *Rapport OMD 2013. Haïti un nouveau regard*, Résumé exécutif, Port-au-Prince, 2014, p. 7.

⁸ Ibid.

⁹ PNUD, *Rapport sur le développement humain 2014*, tableau 1: Indice de développement humain et ses composantes, p. 180 à 183, à la page 182, hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-fr.pdf (данные взяты 26 января 2015 года. В этой таблице дается ссылка на 2013 год, хотя в заголовке это не указано. Примечание независимого эксперта).

¹⁰ PNUD, *Rapport sur le développement humain 2014*, tableau 3: Indice de développement humain ajusté aux inégalités, p. 188 à 191, à la page 190, <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-fr.pdf> (данные взяты 26 января 2015 года. В этой таблице дается ссылка на 2013 год, хотя в заголовке это не указано. Примечание независимого эксперта).

¹¹ PNUD, *Indicateurs internationaux de développement humain. Haïti. Profil de pays: Indicateurs de développement humain. Rapport 2013* (Подраздел « Inégalité». Через ссылку «Indice de développement humain [HDI] ajusté aux inégalités» можно было получить доступ к документу «Human Development Report 2013. The Rise of the South: Human Progress in a Diverse World. Explanatory note on 2013 HDR composite indices. Haiti. HDI values and rank changes in the 2013 Human Development Report»). См.: <http://hdrstats.undp.org/fr/pays/profils/HTI.html> (неофициальный перевод с английского языка). После изменений, произведенных на веб-сайте ПРООН, этот документ больше там не размещается. Независимый эксперт гарантирует точность приведенной цитаты.

году, что является незначительным шагом вперед. В результате страна в 2013 году оказалась на 132-м месте в сравнении с 127-м местом в 2012 году¹².

39. Независимый эксперт вновь выражает заявленную в первом докладе надежду на то, что программы социальной помощи и План действий по борьбе с нищетой (ПДБН) на 2014-2016 годы обеспечат удовлетворение насущных потребностей большинства жителей страны и позволят выявить факторы, укореняющие глубокие проявления социального неравенства, которым подвержено гаитянское общество, чтобы устранить их путем проведения политики, нацеленной на создание и гарантирование достойных условий жизни для всех людей в довольно сжатые сроки.

В. Лишение свободы и условия содержания под стражей

i) Принятие срочных мер в связи с продолжительным предварительным заключением

40. Вторым аспектом, требующим незамедлительного принятия мер, является прекращение применения продолжительного предварительного заключения. Более 70% арестантов в Гаити годами содержатся под стражей без слушания их дела в суде¹³. Для некоторых из этих лиц срок предварительного содержания под стражей превысил срок наказания, который мог быть им назначен в случае, если бы они были осуждены по решению суда. Подобная практика явно противоречит Международному пакту о гражданских и политических правах, пункт 3 статьи 9 которого гласит: "Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение". Поэтому крайне важно принять эффективные меры к тому, чтобы лица, подвергнутые продолжительному предварительному заключению, в разумный срок доставлялись в суд или освобождались, и искоренить эту пагубную практику из сферы судебных процедур Гаити.

41. Налицо настоятельная необходимость принятия мер на национальном уровне, чтобы обеспечить проведение судебного разбирательства или урегулирование положения большинства из тех 7 500 лиц, которые подвергнуты

¹² PNUD, *Rapport sur le développement humain 2014*, tableau 4: Indice d'inégalité de genre, p. 192 à 195, à la page 194, <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-fr.pdf> (данные взяты 26 января 2015 года. В этой таблице дается ссылка на 2013 год, хотя в заголовке это не указано. Примечание независимого эксперта).

¹³ Согласно данным, полученным в ходе беседы с главным комиссаром Управления пенитенциарных учреждений, этот показатель может достигать 80 %, а иногда и превышать эту цифру. По информации Исправительного отдела МООНСГ, к 31 октября 2014 года 72 % задержанных лиц ожидали суда, равно как и 79 % несовершеннолетних и 81 % женщин. Согласно оценкам Международного центра пенитенциарных исследований, в августе 2013 года доля лиц, подвергнутых предварительному заключению, составляла 70,6 % (www.prisonstudies.org/country/haiti, данные взяты 26 января 2015 года).

предварительному заключению, среди 10 500 арестантов, содержащихся под стражей в чрезмерно переполненных пенитенциарных учреждениях Гаити¹⁴.

42. Как независимый эксперт указал в своем предыдущем докладе, по мнению властей, данная ситуация не нова и отчасти объясняется тем, что возможности следственных судей по заслушанию задержанных лиц являются ограниченными. Эти судьи не очень многочисленны; к тому же они не уделяют достаточного внимания рассмотрению дел. По сведениям из тех же источников, некоторые из них посвящают слишком много времени проведению учебных занятий и решению личных проблем.

43. Существуют важные механизмы, которые могут способствовать недопущению дальнейшего усугубления данной проблемы. Независимый эксперт узнал о том, что в Ле Ке (Южный департамент) по инициативе органов прокуратуры был создан комитет по мониторингу содержания под стражей, который раз в неделю проводит заседания для рассмотрения дел лиц, подвергнутых предварительному заключению, и для вынесения в соответствующих случаях решений об их освобождении.

44. Следует отметить и другие меры в области правосудия, которые нужно принять на национальном уровне, например, необходимое изменение системы, при которой полномочия следственных судей не могут продлеваться сразу по истечении их предыдущего срока, поскольку они должны в течение нескольких месяцев ожидать аттестации о соблюдении профессиональной этики, дающей министру юстиции основания для их повторного назначения. Такая практика парализует систему отправления правосудия, как это наблюдается в настоящее время более чем с сотней следственных судей, которые не могут ни рассматривать, ни решать дела лиц, длительное время содержащихся под стражей в ожидании суда.

45. Эту процедуру аттестации можно было бы организовать по-другому, чтобы обеспечивать повторное назначение судей по истечении срока их полномочий без необходимости приостановления их деятельности.

46. Как и в своем предыдущем докладе, независимый эксперт вновь обращается к властям с призывом о том, чтобы назначить на определенный период времени ряд судей и их помощников из числа студентов выпускного курса юридического факультета для рассмотрения дел лиц, длительное время содержащихся под стражей до суда. Некоторые высокопоставленные чиновники осознают остроту этого положения и стремятся к поиску возможных решений. Министр-делегат по правам человека сообщил независимому эксперту, что он обратился к министру юстиции с просьбой возобновить работу Бюро по контролю за предварительным заключением (БКПЗ) до конца октября 2013 года. Эту инициативу следует возобновить.

47. Как указано выше, на неотложный характер рассмотрения вопроса о предварительном заключении указывал и Комитет по правам человека. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Гаити Комитет рекомендовал: "Государству-участнику следует гарантировать действительное право на процедуру habeas corpus любому арестованному и заключенному под стражу лицу. Ему также следует поощрять принятие судами решений,

¹⁴ По данным Исправительного отдела МООНСГ, к 31 октября 2014 года из 10 508 содержащихся под стражей лиц 7 578 были подвергнуты предварительному заключению.

альтернативных лишению свободы, в случае подследственных лиц с учетом Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Ему следует в срочном порядке принять меры в отношении ситуации заключенных, которые находятся под стражей в ожидании суда на протяжении многих лет, что окажет непосредственное воздействие на уменьшение численности заключенных. Государству-участнику следует также принять надлежащие меры к тому, чтобы лица, заключенные по приговору суда, не содержались вместе с лицами, содержащимися под стражей в ожидании суда, а взрослые содержались отдельно от несовершеннолетних" (CCPR/C/HTI/CO/1, пункт 15).

ii) Другие аспекты, касающиеся условий содержания

48. Максимальная плановая вместимость пенитенциарных учреждений Гаити составляет всего 4 000 человек¹⁵; в настоящее время эти учреждения крайне переполнены¹⁶ и не обеспечивают достойных условий содержания¹⁷, что представляет собой жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.

49. Заполненность пяти наиболее перегруженных тюрем составляет 794% от их максимальной вместимости, то есть на каждого арестанта приходится 0,57 кв. метра, тогда как норма площади содержания равна 4,5 кв. метра на одного человека. Степень переполненности тюрем в Форт-Либерте и Порт-о-Пренсе еще выше: в них на каждом квадратном метре содержатся трое арестантов¹⁸.

50. Согласно информации, переданной независимому эксперту бывшим представителем правительства 19 июля 2014 года, в тюрьме Ле Ке Южного департамента, рассчитанной на 100 человек, содержится 610 арестантов (474 "предварительных" и 136 осужденных, в том числе 132 мужчины, трое женщин и один несовершеннолетний)¹⁹.

51. В муниципалитете Акен, также находящемся в Южном департаменте, независимый эксперт посетил комиссариат полиции, используемый в качестве центра содержания под стражей. Арестанты в нем распределены по пяти камерам: в одной содержатся три женщины, во второй – двое несовершеннолетних (которых не следовало заключать под стражу), а в трех остальных – взрослые, число которых превышает вместимость камер.

¹⁵ Согласно устной информации, предоставленной Управлением пенитенциарных учреждений. По данным Международного центра пенитенциарных исследований, по состоянию на 1 августа 2014 года их вместимость составляла 5 958 человек (www.prisonstudies.org/country/haiti, данные взяты 26 января 2015 года).

¹⁶ По данным Исправительного отдела МООНСГ, к 31 октября 2014 года в них содержалось 10 508 заключенных. Согласно информации, предоставленной Управлением пенитенциарных учреждений, по состоянию на 29 июня 2014 года был зарегистрирован 10 161 заключенный.

¹⁷ Управление пенитенциарных учреждений поставило перед собой задачу обеспечить каждому содержащемуся под стражей лицу площадь в 2,5 кв. метра; это означает, что плановая вместимость тюрем страны составляет 2 383 человека. По данным Организации Объединенных Наций, этот целевой показатель должен составлять 4,5 кв. метра на человека, то есть плановая вместимость тюрем составляла бы 1 324 человека.

¹⁸ По данным Отдела по правам человека МООНСГ на 31 октября 2014 года.

¹⁹ По данным Отдела по правам человека МООНСГ, к 31 октября 2014 года насчитывалось 683 арестанта: 548 "предварительных" и 135 осужденных.

52. Судебные органы Акена просили независимого эксперта отметить, что в этом муниципалитете, как и в Кото, необходим следственный изолятор, поскольку в двух указанных населенных пунктах проводится судебное разбирательство по делам обвиняемых, содержащихся в Ле Ке.

53. Санитарное оборудование в местах содержания под стражей является неадекватным. В комиссариате Акена независимый эксперт констатировал отсутствие возможности уединиться и приемлемых санитарных условий, в частности из-за отсутствия канализации. В ходе предыдущей поездки аналогичный вывод был сделан о тюрьмах Порт-о-Пренса и Жакмеля.

54. Как было указано в предшествующем докладе независимого эксперта, главная тюрьма Порт-о-Пренса, расположенная в центре города, будет снесена в соответствии с планом обустройства городской среды этого района. Озабоченность вызывает тот факт, что место, куда будут переведены содержащиеся в ней заключенные, до сих пор неизвестно.

55. В центрах содержания под стражей нет условий для привлечения арестантов к труду или обучению, а организация медицинского обслуживания и питания зависит от Управления пенитенциарных учреждений, которое зачастую не в состоянии гарантировать выделение средств или заключение необходимых для этого контрактов.

56. Как и в предыдущем докладе, независимый эксперт вновь обращается к властям Гаити с призывом принять неотложные меры по обустройству санитарной инфраструктуры, обеспечению доступа к питанию и медицинскому обслуживанию, созданию арестантам возможностей для труда или обучения и по выделению им более приемлемых площадей для содержания и отдыха.

С. Слабость институтов правового государства

57. Ввиду слабости институтов правового государства население Гаити испытывает неуверенность в отношении целого ряда областей, связанных с их основными правами, таких, как система кадастрового учета, доступ к правосудию и государственным услугам или проведение выборов, а также многих других сфер жизни.

i) Принятие срочных мер для обеспечения права принимать участие в государственных делах

58. Право граждан голосовать и быть избранными нарушается в Гаити слишком часто. Неопределенность норм в сфере проведения выборов является проблемой, которая влияет на самую суть институционального устройства страны и в силу этого требует скорейшего решения. В своем предыдущем докладе независимый эксперт указал, что парламентские и муниципальные выборы должны были состояться в 2012 году, однако даже в декабре 2013 года не было никакой определенности относительно сроков их проведения. Аналогичные замечания излагались предшественниками независимого эксперта; например, г-н Луи Жуане еще в 2006 году писал: "На момент завершения своего доклада независимый эксперт не знает, на какую дату, которая неоднократно переносилась, назначены в конечном счете выборы и в каких политических условиях они будут проходить" (E/CN.4/2006/115, пункт 79).

59. В ходе своей июльской поездки 2014 года независимый эксперт отметил в качестве шага вперед тот факт, что правительство назначило проведение

первого тура парламентских и местных выборов на 26 октября 2014 года, а проведение второго тура – на 28 декабря 2014 года. С 2011 года сроки их проведения неоднократно переносились. Однако, учитывая ряд обстоятельств, он задался вопросом о том, смогут ли выборы действительно состояться в указанные сроки. К этим обстоятельствам, в частности, относились необходимость принятия парламентом закона о выборах до окончания срока его полномочий, то есть до второго понедельника сентября 2014 года, формирование Временного избирательного совета, оспариваемое шестью оппозиционными партиями, или материально-техническое обеспечение выборов, на которое необходимо выделить 120 дней после принятия закона о выборах.

60. Имевшиеся опасения подтвердились: срок 26 октября прошел, а выборы в Гаити так и не состоялись. Правительство объявило, что Сенат не принял решения по законопроекту о выборах, одобренному Палатой депутатов, и что выборы будут проведены в 2015 году в соответствии с правилами, которые будут установлены указом президента.

61. Многие обозреватели прогнозировали, что Сенату не удастся принять закон о выборах, учитывая план работы парламента и особенно тот факт, что законодательный корпус представлен лишь двумя третями своего состава, поскольку срок полномочий одной трети сенаторов завершился, а ее состав не был обновлен из-за отсутствия парламентских выборов. Полномочия еще одной трети сенаторов и членов Палаты депутатов завершатся в январе 2015 года; это означает, что с этого момента парламент прекратит свое существование и что до проведения парламентских выборов функции законодательной власти в соответствии с указами президента будут исполняться правительством. Такой сценарий крайне опасен для демократии.

62. Тема политического противостояния была и остается одной из наиболее острых для Гаити, вследствие чего необходимо еще активнее стремиться к заключению между противоборствующими политическими силами базового соглашения о правилах выборов, чтобы обеспечить их проведение.

63. Неотложный характер принятия мер для урегулирования этой ситуации, отмеченный независимым экспертом, был также выделен Комитетом по правам человека, который рекомендовал государству-участнику принять необходимые меры по организации парламентских выборов, которые должны были состояться еще в 2011 году, чтобы гарантировать гражданам эффективный доступ к осуществлению их прав на основании статьи 25 Пакта (ССПР/С/НТИ/СО/1, пункт 20).

64. Консультативная комиссия, назначенная президентом Республики для поиска решения вопроса о проведении выборов, 8 декабря 2014 года рекомендовала сформировать новое правительство с участием представителей оппозиционных партий; в результате 25 декабря 2014 года премьер-министром страны был назначен г-н Эванс Поль. Комиссия также дала рекомендацию об уходе в отставку председателя Высшего совета правосудия и членов Временного избирательного совета; их отставка должна состояться в первые дни 2015 года.

ii) Другие аспекты правового государства, которые должны быть гарантированы

65. В своем предыдущем докладе независимый эксперт отметил другие области, в которых слабость институтов правового государства носит явный

характер и которые нуждаются в проведении существенных реформ. К ним, в частности, относятся развитие надежной системы кадастрового учета; ограниченность рабочего времени, отводимого судьями на рассмотрение порученных им дел; снижение уровня соблюдения права на жизнь, причинами которого являются неспособность исполнительной власти защищать это право, а также пассивность судебной власти по отношению к подобным преступлениям, начиная с тех, в которых подозреваются государственные должностные лица; сексуальное насилие; нападения на правозащитников или продолжающаяся эксплуатация детей, называемых "реставеками".

66. В ходе своей поездки в страну в июле 2014 года независимый эксперт отметил отсутствие у населения доверия к функционированию системы правосудия. Это носило особенно явный характер в случае лиц, пострадавших от изъятия земельных участков при расширении аэропорта в Ле Ке: около 200 семей заявили о том, что они сталкиваются с многочисленными проблемами, прежде всего в связи с компенсацией за их земли. В частности, они выражают недовольство тем, что: а) процесс возмещения ущерба протекает медленно, является непрозрачным и сопровождается проявлениями дискриминации; б) суммы компенсации, уже выплаченные незначительному числу семей, касаются только земельной собственности, а их размер намного ниже стоимости изъятых земель; с) за экспроприацию домов до сих пор не выплачено никакой компенсации; и d) семьи, получившие компенсацию за свои земли, были уведомлены властями о том, что они должны незамедлительно переехать, хотя пока не получили никакой компенсации за свои дома. Право владеть имуществом предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека (статья 17), а также в Конституции Гаити 1987 года (глава II, раздел Н); в случае возникновения общественного интереса или экспроприации в связи с общественной необходимостью действуют законы и процедуры, которые необходимо соблюдать при лишении граждан их права владеть имуществом. С другой стороны, право на жилище тоже является одним из основных прав, которое должно соблюдаться в случаях экспроприации без возмещения ущерба за дома некоторых из этих семей. Право на жилище также закреплено во Всеобщей декларации прав человека (статьи 22 и 25), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 11) и в Конституции Гаити 1987 года (статья 22). После поездки независимого эксперта высокопоставленная делегация, в состав которой входили министр общественных работ, два советника премьер-министра, директор финансового управления Южного департамента и директор аэропорта в Ле Ке имени Антуана Симона, встретились с собственниками и обещала им следить за ситуацией и разблокировать процедуру выплаты компенсации всем пострадавшим, чтобы работы можно было начать в кратчайшие сроки.

67. Независимый эксперт продолжал получать сообщения об актах запугивания и угроз в адрес двух женщин-сопредседателей Комиссии по оказанию помощи потерпевшим женщинам (КОФАВИВ), ведущей борьбу с сексуальным насилием - г-жи Майи Виллар-Аполлон и г-жи Эрамит Дельва; в 2013 году была предпринята попытка похищения их детей. В феврале 2014 года одна женщина была арестована по подозрению в участии в этих нападениях, а в мае 2014 года один мужчина был подвергнут тюремному заключению по обвинению в том, что в октябре 2013 года он угрожал г-же Виллар-Аполлон огнестрельным оружием. Сообщалось, что один из членов КОФАВИВ, опознавший подозреваемого перед сотрудниками полиции, получал угрозы убийством и был вынужден сменить место жительства. С марта 2014 года г-жа Аполлон и г-жа Дельва получали в свой адрес телефонные звонки с

угрозами убийством, а 28 апреля 2014 года в сторону офиса организации было произведено несколько выстрелов. Ради спасения своей жизни обоим содиректорам КОФАВИВ пришлось покинуть страну. Сообщалось также, что адвокат организации г-н Хулио Гиацинте и начальник службы коммуникации и интеграции мужчин и женщин г-н Джорхи Дезире также получали телефонные звонки с угрозами, о чем 22 мая и 11 июня 2014 года письменно заявили в Главное управление судебной полиции.

68. Поскольку построение правового государства – это вызов и основная потребность для Гаити, независимый эксперт вновь повторяет свое предложение, с которым он выступил в ходе первой поездки в страну: организовать в сотрудничестве с каким-либо экспертом в сфере правового государства семинар по данной теме, чтобы активизировать усилия в этом направлении, предпринимаемые гражданским обществом и правительством, в частности МКПЛ, под руководством министра по правам человека.

D. Прошлые нарушения прав человека и безнаказанность

69. Четвертым важным аспектом является безнаказанность, которая вызывает в Гаити серьезную озабоченность в связи со всеми видами преступлений.

i) Принятие срочных мер для исправления прошлых нарушений

70. Эта безнаказанность приобретает еще более вопиющий характер в случаях массовых и систематических грубых нарушений прав человека, совершенных в прошлом, в отношении которых нужно принять срочные меры по обеспечению права на истину, на правосудие и на возмещение ущерба многочисленным жертвам.

71. 20 февраля 2014 года судебным заседанием в составе трех судей апелляционного суда Порт-о-Пренса было вынесено решение об изменении постановления следственного судьи суда первой инстанции Порт-о-Пренса, который не принял к рассмотрению жалобы, поданные жертвами нарушений прав человека, совершенных бывшим диктатором Жаном-Клодом Дювалье. В январе 2012 года следственный судья распорядился передать дело г-на Дювалье в исправительный суд по единственному обвинению в присвоении государственных средств, сняв с него все остальные обвинения, в частности в преступлениях против человечности, убийствах и пытках. Апелляционный суд указал следственному судье на то, что он заслушал не всех истцов, и заявил, что преступления против человечности являются элементом правовой системы Гаити и не имеют срока давности. Поэтому он назначил новое расследование, отметив при этом, что в ходе него должны быть установлены личности всех обвиняемых, то есть всех лиц, которые участвовали в совершении преступлений, инкриминируемых г-ну Дювалье.

72. Хотя судебное решение о проведении нового расследования в целях исправления отказа в правосудии, наложенного судом первой инстанции, имело важное значение, последствия этого решения оказались весьма ограниченными. Новое следствие было начато в середине мая 2014 года, однако шесть месяцев спустя, 4 октября, Жан-Клод Дювалье скончался; выдвинутое против него обвинение доработать не удалось, поскольку следственный судья, которого не освободили от ведения других дел и которому не предоставили следственную группу и секретаря, чтобы дать возможность заниматься исключительно делом Дювалье, был не в состоянии заслушивать более одного истца в неделю.

73. Что касается преступлений против человечности, совершенных за 15-летний период, то органы правосудия должны были рассмотреть их после падения этого режима, то есть 28 лет назад. Учитывая необходимость заслушать порядка 30 истцов, различных соучастников процесса и свидетелей, дело Дювалье заслуживало повышенного внимания со стороны следственного судьи, которому нужно было предоставить гарантии независимости, меры повышенной безопасности и дополнительные ресурсы (людские, материальные и финансовые) для успешного расследования этого резонансного дела.

74. В своем первом докладе независимый эксперт предложил учредить национальную комиссию по возмещению ущерба жертвам серьезных нарушений прав человека, совершенных в прошлом при режиме Дювалье (отца и сына) и военной хунте, равно как и в результате актов насилия, совершенных группами сторонников или противников президента Аристида. Эту комиссию следовало создать еще в 1995 году в соответствии с рекомендацией Национальной комиссии по установлению истины и правосудию для жертв государственного переворота 1991 года.

75. После кончины Жана-Клода Дювалье создание такой комиссии становится еще более необходимым для выяснения и исправления последствий нарушений, которые носили массовый и систематический характер, так как в отношении нарушений, совершенных в период 1957-1986 годов, уже нет возможности установить уголовную ответственность семейства Дювалье в судебном порядке. Компетенция этой комиссии могла бы также охватывать нарушения, совершенные после падения режима Жана-Клода Дювалье, и содействовать разработке учебных мероприятий, нацеленных на восстановление права на память. Деятельность этой комиссии не будет препятствовать расследованию уголовных дел в отношении всех остальных ныне живущих лиц, несущих ответственность за тяжкие преступления, совершенные в период президентства г-на Дювалье-сына (и, возможно, г-на Дювалье-отца).

76. В ходе рассмотрения в 2014 году первоначального доклада Гаити Комитет по правам человека согласился с мнением независимого эксперта относительно принятия срочных мер в связи с прошлыми нарушениями, и, чтобы эффективно бороться с безнаказанностью, которая препятствует продвижению верховенства права в Гаити, рекомендовал государству-участнику продолжать расследование по так называемому делу Дювалье, привлечь к ответственности всех виновных в совершении серьезных преступлений, совершенных в период его президентства, и предоставить потерпевшим справедливую и соразмерную компенсацию. Комитет также рекомендовал государству-участнику выполнить рекомендации Национальной комиссии по установлению истины и правосудию в отношении грубых нарушений, совершенных в 1991-1994 годах, и напомнил об обязанности государства-участника возбуждать уголовное дело в случае любого серьезного нарушения прав человека (ССПР/С/НТИ/СО/1, пункт 7).

ii) Необходимость укрепления потенциала и доверия к системе правосудия в целом для ведения борьбы с безнаказанностью

77. Комитет по правам человека также отметил необходимость укрепления потенциала и доверия к системе правосудия в целом для ведения борьбы с безнаказанностью, что предполагает гарантирование независимости судебной системы и эффективное функционирование Высшего совета правосудия

(CCPR/C/HTI/CO/1, пункты 16 и 17). Независимый эксперт вновь обращается к властям Гаити с аналогичным призывом.

Е. Другие факторы или субъекты, влияющие на права человека, включая стихийные бедствия и другие ситуации гуманитарного характера

78. Пятый аспект, выделенный в первом докладе независимого эксперта, касается серьезных нарушений прав человека, которые вызваны другими факторами или субъектами, такими, как вынужденное переселение по причине стихийных бедствий, безгражданство и холера.

i) Принятие срочных мер в интересах перемещенных лиц

79. В связи с вынужденным переселением нужно напомнить, что в декабре 2013 года в лагерях беженцев еще проживало 140 000 человек. В период второй поездки независимого эксперта в июле 2014 года число лиц, проживающих в этих лагерях, снизилось до 104 000. По информации, переданной правительством Комитету по правам человека, в октябре 2014 года оно сократилось до 85 400 человек²⁰. Это – бесспорный прогресс, который следует наращивать. Нужно сделать этот процесс еще более интенсивным, чтобы как можно скорее найти достойное и стабильное жилье для огромного числа семей, которые пять лет спустя после землетрясения все еще живут в тяжелых условиях лагерей.

80. Лица, которые продолжают жить в лагерях, нередко страдают от принудительных выселений со стороны владельцев земель, что создает постоянную опасность для их и без того уже погранных прав. Независимый эксперт присоединяется к призыву Комитета по правам человека, в котором государству-участнику рекомендуется "обеспечить, чтобы ни одно лицо не было выселено из лагерей без нахождения для него и его семьи альтернативного решения и чтобы каждое лицо, перемещенное в результате землетрясения, могло воспользоваться стабильными решениями" (CCPR/C/HTI/CO/1, пункт 18).

ii) Прочие факторы

81. По поводу холеры независимый эксперт отмечает, что в июле 2014 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций посетил Гаити и отправился к центральному плато, в район первой вспышки холеры. Совместно с гаитянским премьер-министром он объявил о начале кампании по расширению доступа к воде и санитарным услугам в сельских районах для искоренения холеры. Независимый эксперт надеется, что эта поездка будет способствовать выполнению рекомендации, сформулированной в его предыдущем докладе, где он просил создать комиссию по возмещению ущерба пострадавшим от эпидемии холеры, чтобы обеспечить проведение регистрации ущерба, предоставление возмещения или соответствующей компенсации, установление виновных, прекращение эпидемии и принятие других мер.

²⁰ Эти данные, в свою очередь, взяты из кластера КОРЛ/МОМ: www.eshelter-ccsmhaiti.info/2013/pages/172-dtm-report-october-2014.php.

82. Что касается безгражданства, то независимый эксперт внимательно следит за ходом диалога между властями Гаити и Доминиканской Республики; ему хотелось бы побеседовать с министром по делам гаитян, проживающих за границей, чего ему не удалось сделать в ходе своей поездки в страну в июле 2014 года.

83. В октябре 2014 года Межамериканский суд по правам человека опубликовал свое постановление от 28 августа 2014 года, где признал противоречащим Американской конвенции по правам человека решение Конституционного суда Доминиканской Республики (решение ТС/0168/13), вынесенное годом ранее, согласно которому лица, родившиеся в этой стране после 1929 года от родителей-иностранцев, проживавших на ее территории без законных оснований, не имеют права на получение доминиканского гражданства. Этим решением Межамериканский суд по правам человека подтвердил неприятие постановления Конституционного суда Доминиканской Республики, уже выраженное к тому времени несколькими международными органами, такими, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Межамериканская комиссия по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое указало на несоответствие данного решения международным обязательствам (A/HRC/25/71, пункт 79).

84. Межамериканский суд по правам человека указал: "Наконец, постановление ТС/0168/13 с учетом его общего охвата представляет собой меру, которая не соответствует обязательству по принятию, согласно статье 2 Американской конвенции по правам человека, внутривидовых положений о правах на признание правосубъектности, на имя и на гражданство, признанных соответственно в статьях 3, 18 и 20 Конвенции, а в связи с этими правами – о праве на идентичность, а также о праве на равную защиту закона, закрепленном в статье 24 Конвенции; все это связано с несоблюдением пункта 1 статьи 1 вышеуказанной Конвенции"²¹. "Таким образом, Доминиканская Республика обязана в разумный срок принять необходимые меры для недопущения того, чтобы упомянутые действия продолжали влечь за собой юридические последствия"²².

85. В соответствии с этими выводами Суд обязал Доминиканскую Республику "принять в разумный срок необходимые меры для недопущения того, чтобы постановление ТС/0168/13 и положения статей 6, 8 и 11 Закона № 169-14 продолжали влечь за собой юридические последствия согласно пункту 468 указанного постановления"²³.

86. Это решение Межамериканского суда по правам человека должно было стать опорой для действий правительства Гаити в отношении доминиканских властей, направленных на гарантирование защиты прав жителей Доминиканской Республики, имеющих гаитянского происхождения. К

²¹ Cour interaméricaine des droits de l'homme, Cas des personnes dominicaines et haïtiennes expulsées c. République dominicaine, arrêt du 28 août 2014 (Exceptions préliminaires, fond, réparations et frais et dépens), Série C 282, par. 325 (перевод независимого эксперта). Можно ознакомиться на веб-сайте: http://corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_282_esp.pdf (информация взята 26 января 2015 года).

²² Ibid., par. 468 (перевод независимого эксперта).

²³ Ibid., par. 512, пункт 18 решения (перевод независимого эксперта).

сожалению, Конституционный суд Доминиканской Республики высказался против указанного решения Межамериканского суда по правам человека, заявив 4 ноября 2014 года о "неконституционности документа о признании компетенции Межамериканского суда по правам человека, подписанного президентом Доминиканской Республики 19 февраля 1999 года"²⁴. Вероятно, это предполагает выход Доминиканской Республики из юрисдикции Межамериканского суда по правам человека и из системы защиты прав человека, которая выстроена вокруг Американской конвенции по правам человека. Независимый эксперт обращается к международному сообществу с призывом наращивать необходимые усилия к тому, чтобы Доминиканская Республика оставалась приверженной обязательствам, вытекающим из Американской конвенции по правам человека²⁵.

III. Выводы и рекомендации

87. Независимый эксперт вновь подтверждает выводы, изложенные в его первом докладе, начиная с его ощущения и убежденности в том, что нынешнее положение в области прав человека в Гаити является крайне тяжелым, но преодолимым, если будут выполнены пять основных условий: наличие у правительства и международного сообщества большой политической воли; активное участие гражданского общества; достижение консенсуса по проблемам, требующим приоритетного решения; сосредоточение и координация усилий в одном направлении и большое упорство в приложении усилий для достижения поставленных целей.

88. Кроме того, независимый эксперт вновь обращает внимание на те многочисленные рекомендации, которые были сформулированы для Гаити за три десятилетия экспертами и органами Организации Объединенных Наций и Межамериканской системой защиты прав человека. Он предлагает выбрать из их аналитических работ и рекомендаций пять ключевых аспектов, которые следует считать приоритетными и на которых нужно сосредоточить усилия.

89. Эти пять аспектов, которые тесно связаны между собой и основаны на глубоких проявлениях неравенства в гаитянском обществе, находят свое отражение в непрочности экономических, социальных и культурных прав подавляющего большинства населения; в негуманном характере пенитенциарной системы и положении лиц, подвергнутых продолжительному досудебному содержанию под стражей; в отсутствии правовой безопасности во многих сферах повседневной жизни из-за явной слабости институтов правового государства; в вопиющей безнаказанности прошлых нарушений прав человека; и в страданиях многочисленных жертв стихийных бедствий и других гуманитарных кризисов, таких, как землетрясение 2010 года, эпидемия холеры с октября 2010 года или проблема безгражданства.

²⁴ République dominicaine, Tribunal constitutionnel, arrêt TC/0256/14, 4 novembre 2014 (перевод независимого эксперта). Текст на испанском языке размещен на веб-сайте: www.tribunalconstitucional.gob.do/sites/default/files/documentos/Sentencia%20TC%200256-14%20C.pdf (информация взята 26 января 2015 года).

²⁵ См. в этой связи коммюнике Межамериканской комиссии по правам человека: «IACHR Condemns Judgment of the Constitutional Court of the Dominican Republic», 6 novembre 2014, www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2014/130.asp.

90. Очевидно, что критическое положение, сложившееся в области прав человека в Гаити, не удастся улучшить в одночасье, однако явления, происходящие в пяти указанных сферах, должны быть прекращены как можно скорее, поскольку они являются источником регулярно совершаемых серьезных нарушений:

а) Государству следует установить разумно короткий срок для искоренения неграмотности, которая охватывает почти половину взрослого населения. Хотя для сокращения неравенства, в частности благодаря реализации структурных программ, выходящих за рамки социальной помощи, требуется время, повышение уровня грамотности населения является неотложной задачей, ибо оно необходимо для достойной жизни в обществе и для осуществления большинства прав, в частности права на образование, которое само по себе открывает доступ к другим правам, таким, как право на труд, право на питание, право на жилище и право на здоровье.

б) Снижение уровня переполненности тюрем, налаживание систем санитарно-гигиенического обслуживания в тюрьмах, снабжение арестантов продуктами питания и в особенности рассмотрение дел и определение правового положения лиц, подвергнутых продолжительному досудебному содержанию под стражей, следует обеспечивать оперативно и на основе процессуальных материалов, уже подготовленных администрацией пенитенциарного учреждения.

в) Укрепление правопорядка посредством усиления государственных институтов – это сложный процесс, который требует времени, однако нужно без малейшего промедления прояснить и гарантировать гражданам Гаити их право голосовать и быть избранными. В этой связи отрадно отметить, что в декабре 2014 года президент Республики согласился с рекомендациями консультативной комиссии, назначенной им для поиска решения проблем, связанных с проведением выборов; в результате 25 декабря в стране был назначен новый премьер-министр, призванный сформировать правительство с участием представителей оппозиционных партий. На момент подготовки настоящего доклада принимались и другие неотложные меры, рекомендованные консультативной комиссией.

г) После кончины бывшего диктатора Жана-Клода Дювалье стало еще более важно обеспечить создание национальной комиссии по возмещению ущерба, которую следовало учредить еще в 1995 году в соответствии с рекомендацией Национальной комиссии по установлению истины и правосудию для жертв государственного переворота 1991 года. Кроме того, это имеет большое значение для жертв других серьезных нарушений прав человека, которые массово и систематически совершались в прошлом при режиме Дювалье и военной хунте, равно как и в ходе актов насилия, совершенных группами сторонников или противников президента Аристида. Помимо мер по физическому возмещению и заявлений об установлении ответственности в судебном порядке, эта комиссия могла бы в средне- и долгосрочной перспективе содействовать разработке учебных мероприятий, нацеленных на восстановление права на память, что должно привести к существенному улучшению положения в области прав человека в стране.

д) Необходимо существенное наращивание объема ресурсов, чтобы гарантировать право на жилище и достойные условия жизни

большинству перемещенных лиц, которые до сих пор находятся в лагерях, оборудованных после землетрясения, произошедшего в январе 2010 года.

f) Следует также создать комиссию по возмещению ущерба пострадавшим от эпидемии холеры, чтобы обеспечить проведение регистрации понесенного ущерба, предоставление возмещения или соответствующей компенсации, установление виновных, прекращение эпидемии и принятие других мер сатисфакции.

g) Безгражданство является масштабной проблемой, которой занимается Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций. Совету по правам человека следует обратиться к властям Доминиканской Республики с призывом о том, чтобы они гарантировали права жителей гаитянского происхождения в соответствии с распоряжением, которое было вынесено Межамериканским судом по правам человека в его постановлении от 28 августа 2014 года (серия C-282).

h) Особое и дифференцированное внимание должно уделяться правам женщин во всех вышеупомянутых областях. В этой связи независимый эксперт выразил поддержку оказанию экспертной помощи в подготовке доклада Гаити Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

91. Независимый эксперт призывает правительство учесть эти рекомендации, равно как и рекомендации, переданные Комитетом по правам человека, при разработке Плана действий по поощрению и защите прав человека в Гаити, которой в настоящее время занимается Межведомственный комитет по правам личности.

92. Меры для неотложного принятия, которые были рекомендованы в предыдущих пунктах, необходимы по трем причинам. Прежде всего, для прекращения серьезных нарушений, которые в противном случае будут по-прежнему систематически совершаться в отношении тысяч людей. Кроме того, для сообщения населению Гаити и международному сообществу стремления к улучшению положения в области прав человека. И наконец, с целью подготовки платформы для успешного выполнения других рекомендаций в области прав человека, сформулированных за три последних десятилетия. Независимый эксперт выражает готовность содействовать в реализации этого плана.