



秘书长关于 2013 年 3 月 1 日至 6 月 28 日期间安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估自 2013 年 2 月 27 日我的上一次报告 (S/2013/120) 以来安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况。

2. 在 3 月 14 日发布的新闻谈话中, 安全理事会成员欢迎“蓝线”两侧和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区内总体上保持稳定, 并强调所有各方必须确保联黎部队的行动自由得到充分尊重, 不受阻碍。他们强调他们对一再发生跨境开火事件以及叙利亚危机对黎巴嫩稳定的影响的关切。安全理事会成员强调所有各方必须依照他们在《巴卜达宣言》中做出的承诺, 尊重黎巴嫩的脱离和绝不参与叙利亚危机的政策, 并在这方面欢迎米歇尔·苏莱曼总统努力维护黎巴嫩的统一和稳定。他们也确认黎巴嫩安全部队和武装部队在维持国家统一和主权方面发挥的重要作用, 并欢迎采取措施, 进一步发展他们的能力。安理会成员对逃避阿拉伯叙利亚共和国暴力的难民人数越来越多所造成的影响表示严重关切, 并赞扬黎巴嫩努力接纳和帮助那些难民。

3. 在阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突持续不断和黎巴嫩其他地区紧张局势加剧的背景下, “蓝线”一带和联黎部队行动区内的局势继续保持稳定和平静。黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续维持停止敌对行动以及他们对第 1701 (2006) 号决议的承诺。不过, 在落实该决议为各自规定的未尽义务方面没有取得实质性进展。

4. 黎巴嫩-叙利亚边境两侧的暴力事件有所增加。自 3 月 1 日起截至 6 月 12 日, 叙利亚军队和反对派武装成员的跨界交火导致 3 名黎巴嫩国民和 1 名叙利亚儿童被打死, 至少 6 人受伤, 并造成了物质损失。叙利亚政府的直升机对黎巴嫩领土进行了四次空袭, 并至少进行了一次陆地入侵。黎巴嫩武装部队报告, 跨越黎巴



嫩-叙利亚边境走私武器的行为在继续。争取 2012 年 5 月 22 日在阿拉伯叙利亚共和国遭绑架的其余 9 名朝圣者获释的努力继续进行。

5. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突继续是黎巴嫩境内各个事件的背景。5 月 19 日, 争夺叙利亚城镇 Qusayr 的战斗非常激烈, 这导致的黎波里以逊尼派为主的社区居民和相邻的阿拉维区居民之间爆发了新一轮持续的暴力, 造成的伤亡人数是迄今为止最高的。5 月 26 日, 真主党在讲话中承认在阿拉伯叙利亚共和国的战斗中发挥某种作用之后, 两枚火箭弹袭击了贝鲁特以什叶派为主的南部郊区, 造成 4 人伤亡。

6. 涌入黎巴嫩的叙利亚难民人数继续以惊人的速度上升。截至 6 月 14 日, 联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告, 超过 50 万叙利亚难民正在黎巴嫩接受或已经寻求联合国的援助。而去年同期的人数为 27 000 人。

7. 总理纳吉布·米卡提和他的内阁于 3 月 22 日辞职以后, 苏莱曼总统于 4 月 6 日任命塔马姆·萨拉姆为候任总理, 这得到了各政党的广泛支持。由于各政党无法就议会选举的基础达成协议, 总统于 4 月 12 日批准暂停适用选举法, 以使各政党在 5 月 19 日以前能够继续就新法律草案提案进行磋商。在未就新法律达成协议的情况下, 议会于 5 月 31 日举行表决, 将其任务期限延长至 2014 年 11 月 20 日, 从而推迟了原定于 6 月举行的选举。米卡提总理和他的政府成员作为看守政府继续行使职能, 候任总理则继续与各政党进行磋商, 以便组建一个新政府。

二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

A. 联黎部队行动区内的局势

8. 在本报告所述期间, 联黎部队行动区内的局势总体保持稳定。各方通过继续使用联黎部队的联络和协调安排, 成功化解了“蓝线”一带出现的几起紧张局势加剧情形。各方还继续与联黎部队密切合作, 以进一步加强“蓝线”一带的安全安排。由于黎巴嫩其他地区持续存在安全挑战, 黎巴嫩武装部队把更多部队临时调出联黎部队行动区, 同时与联黎部队保持密切合作, 并视需要定期加强在联黎部队行动区内的存在。利塔尼河以南地区的叙利亚难民人数继续增加, 截至 6 月 10 日已经向难民署登记或正在等待登记的难民有 16 899 人。

9. 以色列国防军几乎每天继续侵犯黎巴嫩领空, 用无人驾驶飞行器和固定翼飞机(包括喷气战斗机)飞越黎巴嫩领空。仅在 5 月 3 日至 5 日期间, 联黎部队就记录到 49 架以色列喷气战斗机侵犯黎巴嫩领空。5 月 27 日至 29 日期间, 以色列的飞越次数增加, 其中主要是无人驾驶飞行器。联黎部队就所有空中侵犯行为向以色列国防军提出了抗议, 呼吁以色列当局立即停止这些行为。黎巴嫩政府也抗议了这些侵犯行为, 而以色列政府则继续坚称这种飞越是必要的安全措施。

10. 以色列国防军继续占领着盖杰尔村的北部和“蓝线”以北的一个毗邻地区，从而违反了第 1701(2006)号决议。我在过去七年提出的各次报告指出，联黎部队一直设法促使以色列国防军撤出该地区。以色列尚未就联黎部队最近于 2011 年 6 月提出的关于盖杰尔村北部安全安排的提议做出答复，而黎巴嫩武装部队已于 2011 年 7 月做出了积极回应。

11. 2013 年 4 月，以色列国防军通知联黎部队，以色列计划加强盖杰尔村周围包括北部的安全基础设施，目的除其他外是遏制据称来自黎巴嫩的走私活动。联黎部队与黎巴嫩武装部队共享了计划中工程的详细技术资料，黎巴嫩武装部队对此予以反对，认为该计划严重违反第 1701(2006)号决议，并对该工程可能导致紧张局势升级表示关切，同时表示愿意与联黎部队合作预防各种事件，包括任何走私活动。联黎部队向以色列国防军转达了这一立场，同时补充指出联黎部队对“蓝线”一带局势可能升级的关切，并重申联合国的立场是以色列国防军必须撤出“蓝线”以北所有地区。5 月 8 日的三方会议讨论了此事，以色列国防军在会上表示将审查盖杰尔村北部的工程计划。联黎部队正在同双方一道跟踪此事，以期防止在“蓝线”一带出现紧张局势和各种事件。

12. 联黎部队完成了对我上一次报告(S/2013/120)中所述的 2012 年 11 月 19 日和 21 日的发射火箭事件，以及 2012 年 12 月 17 日在 Tayr Harfa 发生的爆炸事件。联黎部队与各方共享了这些调查的结果。关于 2012 年 11 月 19 日的事件，黎巴嫩武装部队已经通知联黎部队，他们已经在 Mazraat Islamiye 和 Dar jhat (东区)之间的地区发现并拆除了两枚 107 毫米火箭弹。联黎部队证实，火箭弹是在“蓝线”以北 3.68 公里的地方找到的，但无法确定是在什么时候试图发射火箭的，以及为什么起爆系统没有起作用。关于 2012 年 11 月 21 日的事件，即在利塔尼河以北的 Al Mansurah 附近听到的爆炸声，联黎部队在行动区内没有发现任何弹着点。黎巴嫩武装部队通知联黎部队，发射地点位于联黎部队行动区外利塔尼河以北，但没有据此批准部队视察该地方的请求。

13. 关于 12 月 17 日在 Tayr Harfa(西区)发生的爆炸，联黎部队发现，根据目击者的叙述、所造成的物质损坏以及在现场收集的金属弹药碎片，都表明当时有大量炸药被引爆。然而，联黎部队无法最终确定爆炸的原因，因为现场在联黎部队和黎巴嫩武装部队调查小组进入之前就已经被破坏，从而产生了证据已经丢失的可能。黎巴嫩武装部队也没有接受联黎部队提出的挖掘爆炸现场的请求。

14. 根据第 1701(2006)号决议，黎巴嫩武装部队的首要职责是在“蓝线”与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何其他武装人员、军用资产和武器的地区。在这方面，黎巴嫩武装部队发现和拆除火箭弹是对实施第 1701(2006)号决议、包括维持停止敌对行动的一个重要贡献。与此同时，当务之急是联黎部队必须能够全面、即时地进入疑似爆炸或其他事件的现场，并在进行

调查方面得到支持，以便核查是否发生了违反第 1701(2006)号决议的行为，并确定违反行为的来源和性质，查明以后的预防措施。

15. 在本报告所述期间，联黎部队观察到，牧羊人和农民地面侵犯“蓝线”的行为在增加，几乎每天都发生。大多数此类侵权行为是无意的，主要发生在沙巴阿农场地区。联黎部队就这些侵权行为向黎巴嫩武装部队提出了抗议，并回顾，确保充分尊重“蓝线”所有区段是黎巴嫩当局的首要责任。

16. 5月1日，在 Ras Naqoura(西区)附近，一名以色列平民越过技术围栏进入黎巴嫩，被黎巴嫩武装部队的一支巡逻队逮捕。这名男子在接受黎巴嫩武装部队询问之后，在红十字国际委员会主持并在联黎部队支持下，该男子于5月5日被自愿遣返回以色列。在另一起事件中，联黎部队于4月6日观察到一名以色列平民爬上 Kafra Kela(东区)“蓝线”一带的 T 型墙，朝另一侧的黎巴嫩武装部队人员和平民高声喊叫。联黎部队就此事向以色列国防军提出了抗议。

17. 由于在黎巴嫩其他地方承担多重安全责任，3月份，黎巴嫩武装部队临时把更多部队从联黎部队的行动区调往利塔尼河以北的 Sidon 和 Nabatiyah 附近。这使联黎部队行动区内黎巴嫩武装部队的总兵力减少到大约 2 个旅，这些兵力沿着联黎部队两个区的整体行动边界重新调配。黎巴嫩武装部队指挥部向联黎部队保证，如果安全局势需要，将把黎巴嫩武装部队各单位调回联黎部队行动区。根据这一承诺，黎巴嫩武装部队在 5 月 15 日巴勒斯坦纪念日之前或期间把两个连的兵力快速部署到该地区。

18. 尽管黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区的实际存在减少，但两支部队仍继续协调进行日常的业活动；在检查站共同执勤，其中包括利塔尼河沿线的 7 个检查站；协调巡逻和联合训练活动。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续联合开展反火箭发射行动。在据报叙利亚于 5 月 3 日和 5 日遭到空袭和 5 月 26 日在贝鲁特南部发射火箭后，以及在巴勒斯坦于 3 月 30 日、5 月 15 日和 6 月 5 日举行纪念活动期间，火箭发射行动有所增加。黎巴嫩武装部队瓦扎尼河附近设立了一个常设观察哨，以防止侵犯蓝线的行为，而此类行为在过去一直存在，在旅游季节尤甚。联黎部队继续定期在其行动区内进行直升机巡逻。

19. 总体来讲，联黎部队在整个行动区享有充分的行动自由。然而，在本报告所述期间，联黎部队几次遇到平民有敌对或过激行为的情况，联黎部队人员的行动自由受到妨碍。3月8日，在联黎部队行动区外的 Ghassaniyah，两辆从西顿前往联合国 7-1 号阵地(东区)的联黎部队车辆遭到平民拦截，联黎部队的装备和个人物品，包括电子和数据存储设备，被强行拿走。被抢物品至今仍下落不明。3月24日，在 Yatar(西区)附近，一群平民拦住了联黎部队巡逻队，要求巡逻队离开该地区，而且只有在黎巴嫩武装部队伴随的情况下才能返回。这些平民强行进入联黎部队车辆，拿走了军用和个人电子设备，至今没有归还。最近，5月5日，

在提卜宁附近(西区)，一支联黎部队巡逻队被 4 名平民拦截，他们用摩托车封锁了道路，反对巡逻队在没有黎巴嫩武装部队伴随的情况下在该地区单独存在。一名平民试图强行打开联黎部队一辆巡逻车的车门，巡逻队冲过路障，离开了该地区。联黎部队就这些事件向黎巴嫩武装部队提出了抗议，请求予以调查，并归还非法攫取的物品。

20. 此外，还发生了联黎部队在巡逻时，包括与黎巴嫩武装部队一起巡逻时遭到阻挠的情况，阻挠者要么自称是奉市政当局的指示行事，要么宣称有关道路是私人财产。这些事件发生在西区 Bmaryamir、Rshaf、majda Zun 和 Tayr Harfa 附近。联黎部队就所有事件向黎巴嫩武装部队提出了抗议，后来被告知有关地区的确是私人财产。此外，还有两起事件发生在 Ramyah(西区)附近，当时有些人试图强行移除联黎部队排雷队作为排雷活动期间安全措施设立的临时路障。此外，还发生了几起向联黎部队巡逻队投掷石块的事件，在其中两起案件中，联黎部队车辆遭到轻微破坏。

21. 尽管发生了这些事件，但当地居民和联黎部队之间的关系仍然是好的。联黎部队通过定期与当地社区进行联络活动，积极在其行动区内与居民建立信任。例如，在 Wazzani 高原，联黎部队解决了当地社区提出的重型军事车辆所使用的道路沿线土地遭到损害的问题。联黎部队继续提供一系列社会服务，包括医疗、牙科、兽医和教育方面的援助。在本报告所述期间，联黎部队还完成了若干速效项目。此外，联黎部队还与黎巴嫩社会事务部签署了一项谅解备忘录，旨在加强合作，以建设地方能力和推动社会发展，其重点对象是青年和妇女。在这方面，联黎部队对学生和教师进行了在职培训。联黎部队还在规划和组织联合外联活动的过程中与民间行为体进行了广泛协调。

22. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队采取步骤，在“蓝线”和利塔尼河之间设立没有任何未经许可的武装人员、资产和武器的地区。以色列当局多次声称，真主党已在黎巴嫩南部人口密集地区内建立军事存在，并将未经许可的武器运入联黎部队行动区。如果接获在其行动区内非法存在武装人员或武器的具体情报，联黎部队继续决心协同黎巴嫩武装部队，在其职权范围内并根据接战规则，利用手中的一切手段，采取行动。然而，联黎部队没有积极主动地在南部搜寻武器。联黎部队无权进入私人财产，除非有可信的证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的行为，包括源于某一具体位置的迫在眉睫的敌对活动的威胁。迄今为止，联黎部队从未接获，也未发现证据表明，有军火未经许可运入其行动区。黎巴嫩武装部队司令部继续表示，将立即采取行动，制止一切违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的非法活动。

23. 在本报告所述期间，除狩猎武器外，联黎部队在其行动区未观察到任何未经许可的武装人员或武器。不过，联黎部队注意到，与上一个期间相比，行动区内携带狩猎武器的人员有所增加。此类情况大多是在 Blida 和 Meiss Ej Jebel 地

区(东区)发现的。人数最多的一次出现在4月7日Blida附近,有27个人携带24支狩猎步枪和卡宾枪。联黎部队均将上述情况通报给了黎巴嫩武装部队。

24. 联黎部队海事工作队继续执行双重任务:在海上行动区开展海上拦截行动和训练黎巴嫩海军人员。自我上次报告以来,截至6月17日,黎巴嫩海军和海关官员检查了391艘船只,以核实船上有无未经许可的军火或相关物资。海事工作队和黎巴嫩海军部队在陆上和海上分别进行了42次和151次培训活动。黎巴嫩海军人员继续通过在海上拦截行动中进行9次在职训练发展自身的能力。由于黎巴嫩海军缺乏足够的船只,有一些联合活动受到限制。

25. 在浮标线沿线发生了一系列事件。联黎部队观察到以色列海军部队投掷了16颗深水炸弹,发射了3枚照明弹,还在浮标线沿线进行了11次鸣枪示警,据称是为了吓阻附近的黎巴嫩渔船。联黎部队没有监测浮标线的任务。浮标线是以色列政府单方面安置的,黎巴嫩政府不予承认。

B. 安全和联络安排

26. 联黎部队继续按照我前几次报告所述的思路,在积极和建设性的气氛中与双方进行联络和协调。双方一再表示愿意参与联黎部队为解决争议问题和缓和紧张局势所做的努力。联黎部队与黎巴嫩武装部队之间的每日交流和联络活动继续在既定的高层次上有效地进行。联黎部队还与以色列国防军保持有效的联络和协调。在设立联黎部队特拉维夫办事处没有取得任何进展。

27. 在各方充分和积极参与下,三方论坛继续定期召开会议,有效应对新出现的与继续停止敌对行动有关的业务问题。三方论坛仍然是在第1701(2006)号决议的框架内最重要的稳定因素,有助于各方之间建立信任,化解潜在热点的紧张局势,以及提供一个平台,使联黎部队能够在实地推动黎巴嫩武装部队和以色列国防军之间的实际安排。例如,5月8日举行的三方会议讨论的问题是,以色列加强盖杰尔村周围安全基础设施的工程计划,以避免局势升级。三方论坛讨论的其他问题有,违反第1701(2006)号决议的问题,包括侵犯蓝线和黎巴嫩领空问题,联黎部队对各起事件的调查结果和联黎部队人员在行动区内行动受限等。

28. 在显著标示“蓝线”方面继续取得进展。在本报告所述期间,除为完全标示蓝线原来列出的蓝线点外,以色列国防军提出了新的蓝线点。黎巴嫩武装部队对新提出的标识点中的49个点表示同意。因此,自从我上次报告以来,双方商定再标示共计54个点。截至6月13日,在需要标出的共计522个新的蓝线标识点中,双方已商定标示其中的302个。迄今为止,联黎部队的排雷队清除了通往245个站点的道路,已经测量了其中的207个。已经建造了约184个蓝线标识,156个已经双方核实。联黎部队还继续与各方单独讨论了如何处理双方认为有问题或有争议的要点问题。

29. 正如我前几次报告所述，应其要求，联黎部队与以色列国防军和黎巴嫩武装部队进行了双边协商，探讨如何处理两国之间的海事安全问题。在此基础上举行了非正式磋商，尽管双方的立场仍有差距，但双方都对在海上安全问题上取得进展表现出积极的态度和意愿。联黎部队随时准备协助进行进一步的讨论，并落实双方可能商定的安排。

30. 联黎部队继续通过战略对话努力提高黎巴嫩武装部队的能力。继黎巴嫩武装部队和联黎部队于 2013 年 2 月敲定联黎部队行动区内发展黎巴嫩武装部队的计划之后，联黎部队向部队派遣国代表和其他会员国作了通报，以推动该计划。战略对话是黎巴嫩武装部队能力发展计划的一个单独而有机的组成部分。联黎部队还继续与黎巴嫩武装部队探讨了建立捐助者支助战略对话计划协调机制事宜。

C. 解除武装团体的武装

31. 第 1701(2006)号决议呼吁充分执行《塔伊夫协定》以及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的相关规定。这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，确保只有经黎巴嫩政府同意者才能持有武器，并确保只有黎巴嫩政府才能行使权力。

32. 真主党和其他团体不受黎巴嫩国家控制而持有武器，违反了第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议，继续使该国充分行使领土主权和权力的能力受到限制。真主党公开承认，自 2006 年以来它继续保持独立于黎巴嫩国家的强大军事能力，并声称这是为了遏制以色列可能的侵略。本报告所述期间虽然没有举行全国对话会议，但苏莱曼总统公开重申支持关于国防和真主党武器的控制与使用问题的原则。他在提交给 2012 年 9 月全国对话作为讨论基础的国防战略文件中论述了该原则。

33. 国家控制范围之外的武器扩散继续威胁到稳定。今年 3 月在的黎波里，居民主要为逊尼派的 Bab al-Tabbaneh 社区与邻近的阿拉维派 Jebel Mohsen 社区间发生新一轮暴力，导致 6 人死亡。5 月 19 日又开始发生持续战斗，造成至少 36 人死亡，死者包括为遏制暴力而部署的黎巴嫩武装部队的 2 名成员，另有 200 多人受伤，其中包括军队人员。尽管战斗停歇，该市发生的其他射击和投掷手榴弹事件又造成 4 人死亡和一些人受伤。5 月 28 日，3 名士兵在贝卡谷地阿尔萨勒镇一个检查站遭受身份不明的枪手袭击时被打死。6 月 3 日，一名逊尼派教士在西顿逃过一次暗杀企图。6 月 23 日和 24 日，一名萨拉菲派神职人员的支持者与黎巴嫩武装部队士兵在西顿发生武装冲突，造成至少 16 名士兵死亡和 50 多名士兵受伤。我谴责这次和其他各次针对黎巴嫩武装部队的袭击。

34. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部(人阵总指挥部)和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面，没有取得任何进展。2006 年在全国对话中决定，这些

基地应予拆除。这些基地的存在继续有损于黎巴嫩的主权，并阻碍该国有效监测和控制黎巴嫩-叙利亚边界部分地区的能力。

35. 本报告所述期间，黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的紧张局势明显加剧，发生安全事件的次数大幅度增加。在 Ein el Hilweh 难民营，Jund el Sham 派别和法塔赫派别成员之间至少爆发三次冲突，造成 4 人死亡，至少 20 人受伤。6 月 23 日，多名士兵在西顿死于暴力，其中至少 2 人是在位于 Ein el Hilweh 难民营入口处的黎巴嫩武装部队检查站遭到袭击。

D. 武器禁运和边境管制

36. 安全理事会在第 1701 (2006) 号决议中决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机，向黎巴嫩境内任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。安理会同一决议还呼吁黎巴嫩政府保障边境和其他入境点的安全，防止武器和有关物资未经其许可进入黎巴嫩。

37. 以色列政府代表一再声称，有人不断跨越黎巴嫩-叙利亚边界将大批武器运送给真主党。联合国严肃对待这些指控，但无法独立予以核实。本报告所述期间，以色列高级官员公开表示，以色列将采取措施防止从阿拉伯叙利亚共和国将先进武器运送给真主党。黎巴嫩常驻代表在 5 月 5 日的一封信中 (A/67/859-S/2013/266)，抗议以色列空军加强对黎巴嫩领空的侵犯。当时正值有报告称 5 月 3 日和 5 日大马士革的目标受到空袭。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在同日一封关于据称的空袭的信中 (S/2013/267)，否认有任何武器流出叙利亚境外。尽管联合国未获悉该事件的详情，也无法独立核实该事件，但我严重关切地注意到相关报告，并敦促各方保持最大限度的冷静和克制，采取具有责任感的行动，防止局势升级，尊重该区域所有国家的主权和领土完整，并遵守安全理事会的所有相关决议。5 月 9 日，真主党声称愿意接受来自阿拉伯叙利亚共和国的新武器。

38. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国境内向黎巴嫩炮击和发射火箭的事件有所增加。截至 6 月 12 日，叙利亚武装部队和反对派武装成员从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩领土发射的炮弹已炸死至少 3 名黎巴嫩公民，炸伤至少 6 人。据报还有其他黎巴嫩人伤亡。叙利亚军队战斗机和直升机据报至少 6 次侵犯黎巴嫩领空。叙利亚军队直升机至少 5 次向黎巴嫩阿尔萨勒镇发射导弹，造成至少 1 人伤亡和物质损失。6 月 19 日，苏莱曼总统在转交给安全理事会主席的一封信中 (S/2013/370，附件) 抗议这些侵犯行为。黎巴嫩武装部队表示，其在该区域的部队已采取必要的防御措施，以便立即对任何进一步侵犯作出反应。5 月 2 日，叙利亚军队据报进入黎巴嫩村庄 Ras Baalbek，造成若干物质损失。5 月 23 日，黎巴嫩安全部队成员遭到来自阿拉伯叙利亚共和国的射击。苏莱曼总统 4 月 14 日召集安全问题内阁会议，以应对持续的跨界袭击，并寻求阿拉伯国家联盟的支持。苏莱曼总统多次呼吁阿拉伯叙利亚共和国境内各方尊重黎巴嫩主权并避免对黎巴嫩边界地区采取军事行动。

39. 黎巴嫩境内一些方面在公开声明中已更明确承认参与了阿拉伯叙利亚共和国境内战事。5月25日，真主党承认该运动参与叙利亚的军事对抗，并为此提出辩护。媒体多次报道了为在叙利亚古塞尔镇战斗中被打死的真主党成员举行葬礼的消息。4月22日，萨拉菲派2名著名教士敦促信徒参加阿拉伯叙利亚共和国境内的圣战。有可信的报告表明，黎巴嫩逊尼派分子与武装反对派并肩参加了战斗。苏莱曼总统一再表示关切黎巴嫩人员参与阿拉伯叙利亚共和国冲突的问题，呼吁所有黎巴嫩人都遵守脱离关系的政策和黎巴嫩领导人2012年6月同意的《巴卜达宣言》的原则。苏莱曼总统在黎巴嫩媒体6月20日发表的一次访谈中，呼吁真主党战士返回黎巴嫩。5月26日，我对真主党承认更多参与阿拉伯叙利亚共和国战事深表关切，并向黎巴嫩所有领导人重申极有必要防止冲突向黎巴嫩境内发生危险的蔓延。

40. 黎巴嫩武装部队继续努力沿黎巴嫩北部和东部边界维持和扩大国家权力，包括遏制武器走私和阻止战斗人员移动。4月25日，我的特别协调员召集各捐助国大使举行会议。这是协调向黎巴嫩安全部队提供边界管理援助的长期努力的一部分。我的特别协调员还继续与捐助方和黎巴嫩武装部队共同确定一项旨在增强黎巴嫩武装部队实力和能力的16亿美元计划，并动员各方予以支持。该国政府已承诺独自支付第一年的资金。5月15日，黎巴嫩武装部队为启动该计划举行筹备会议，向捐助国介绍了该计划。

41. 叙利亚难民涌入黎巴嫩的问题已达到极其严重的程度。截至6月14日，已有50万叙利亚人向难民署求助，其中80%为妇女和儿童。到2013年年底，求助者人数预计将达100万。正在继续加强援助努力，但难民署及其伙伴因资金短缺和难民人数迅速增加而不得不降低援助水平。以往6个月的区域应急计划仅获得已承诺资金的88%。6月7日启动的新区域应急计划需要获得16亿美元，以满足黎巴嫩境内难民今后6个月期间的需求，其中包括黎巴嫩政府为采取应急措施而要求获得的4.5亿美元。收容社区日益抱怨当地资源承受巨大压力。黎巴嫩官员也关切可能给经济、健康和安全带来影响。尽管如此，黎巴嫩仍继续履行收留寻求避难者的人道主义责任。苏莱曼总统指出即便是目前的负担也无法长期承受，并呼吁召开国际会议讨论难民问题。

42. 据观察，巴勒斯坦难民营内紧张局势不断加剧，原因一方面是发生了安全事件(尽管这些事件已受到遏制)，另一方面是来自阿拉伯叙利亚共和国的难民日益增多，造成了过度拥挤、争夺就业机会、价格上涨等情况。黎巴嫩境内目前已向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)求助的来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民共有61 500人。该数字到2013年年底预计将达80 000人。

E. 地雷和集束炸弹

43. 黎巴嫩地雷行动中心是黎巴嫩武装部队的一个单位，也是黎巴嫩排雷行动的国家主管机构，负责管理所有人道主义扫雷和地雷行动数据。联合国地雷行动支助小组是联合国地雷行动处实施的一个方案，目的是通过向联黎部队各特遣队提供培训、实施验证和质量保证监测，支持联黎部队在“蓝线”沿线的排雷活动。

44. 目前在行动区验证和部署了联黎部队的 8 个手工扫雷组，3 个军事爆炸物处置组和 1 个机械排雷组。3 月 1 日至 6 月 16 日，联黎部队清除了 4 750 平方米通向“蓝线”各点的道路。此外，联黎部队还发现并摧毁了 177 枚杀伤人员地雷。联合国地雷行动处为联黎部队军事人员和文职人员提供培训，对作业地点进行质量保证视察，并开展示范活动。在 4 月 4 日提高地雷意识日，联黎部队和联合国地雷行动处为包括当地学校 74 名学生在内的访问者组织活动，以突出地雷和战争遗留爆炸物这一全球性问题以及联合国的应对行动。

F. 划定边界

45. 根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的呼吁划定和标定叙利亚-黎巴嫩边界的工作没有取得任何进展，包括存在不确定性或争议地区的工作。叙利亚冲突在边界地区引发的跨界暴力、侵入和空袭再次突出表明，必须在切实可行的情况下尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界。

46. 在沙巴阿农场地区问题上也未取得进展。以色列和阿拉伯叙利亚共和国均未对我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出的该地区临时界定作出回应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

47. 联黎部队继续与黎巴嫩当局密切合作，以确保联黎部队所有人员的安全和安保，同时实施自己的减轻风险措施，不断审查自己的安保计划，并为工作人员进行安全意识培训。

48. 联黎部队继续关注黎巴嫩军事法庭对涉及严重袭击、实际或计划袭击联黎部队维和人员案件的嫌疑人的诉讼，最近一次事件发生在 2011 年。常设法院关于 2011 年蓄意攻击联黎部队案件和 2008 年攻击联黎部队案件的听审分别延期至 2013 年 6 月和 9 月，以便传唤更多证人。上诉法院关于 2012 年 10 月下达的对 2008 年另一企图袭击联黎部队案件判决的听证没有进展。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

49. 截至 6 月 17 日，联黎部队的总兵力为 10 681 人，包括 377 名妇女(3.5%)。文职部分包括 332 名国际工作人员和 649 名本国工作人员，其中妇女分别为 98

人和 164 人。联黎部队还得到联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组的 51 名军事观察员的协助，其中三人是妇女。

50. 自我上次报告以来，西班牙在 5 月完成了将其派遣联黎部队的部队人数减少到 558 人的计划。印度尼西亚在 2013 年 4 月 3 日部署了一艘新的轻型护卫舰，作为海事工作队的一部分，这使得工作队的兵力恢复到 8 艘舰船(2 艘护卫舰、1 艘轻型护卫舰和 3 艘巡逻快艇)和 2 架直升机的规定水平。

五. 意见

51. 值得指出，在阿拉伯叙利亚共和国境内危机持续和黎巴嫩某些地区形势日益不稳的情况下，“蓝线”沿线一带继续保持平静，而且联黎部队的行动区仍然稳定。我赞扬双方对保障停止敌对行动表现出坚定的承诺，并通过继续与联黎部队合作和有效利用联络和协调安排，继续坚决注重维持平静。

52. 我仍然感到关切的是，在按第 1701(2006)号决议的设想实现永久停火和提出冲突的长期解决方案方面依然缺乏进展。我继续认为，努力实现这些目标符合双方的共同利益。我的特别协调员和联黎部队已经鼓励双方再次注重永久停火的目标，在这方面，我再次藉此机会敦促双方积极反思前进的道路。我还敦促有关各方避免采取可能危及目前平静的升级措施，最充分地利用与联黎部队的现有联络和协调安排以及我的特别协调员的斡旋，来应对令人担忧的事态发展。

53. 决议规定的主要义务仍然没有履行，需要双方采取行动。当务之急仍是继续努力确保“蓝线”和利塔尼河之间的地区除黎巴嫩政府和联黎部队的武装人员、资产和武器之外，没有任何其他武装人员、资产和武器。黎巴嫩当局对此负有主要责任。在这方面，我还希望重申，需要确保双方与联黎部队关于可能违反第 1701(2006)号决议事件的调查充分合作。

54. 令我感到关切的是，以色列对黎巴嫩领空的侵犯仍然没有减少，在某些情况下反而加重了，这侵犯了黎巴嫩的主权并违反了第 1701(2006)号决议。这些几乎每天进行的飞越与联黎部队的目标和减少紧张局势的努力背道而驰，并对黎巴嫩武装部队和联黎部队的信誉都具有负面影响。我再次呼吁以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土和领水的行为。

55. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和“蓝线”以北的毗邻地区，这是对第 1701(2006)号决议的继续违反。我敦促以色列政府按照第 1701(2006)号决议的规定，不再拖延地从该地区撤出其部队。联黎部队随时准备为这一撤出提供便利。

56. 让我感到鼓舞的是，明显标识“蓝线”的工作继续取得进展，这有助于进一步防止意外侵犯“蓝线”的情况。对完成这一进程至关重要是双方承诺继续与联黎部队合作，包括在有争议或有问题的点上合作。我还回顾，双方需要防止侵

犯“蓝线”的行为，力行克制，避免在“蓝线”附近采取可能导致误解或被对方视为挑衅的任何措施。双方无论有什么保留，都承诺尊重联合国确定的整条蓝线。

57. 继续发生阻碍联黎部队行动自由的事件以及针对联黎部队人员的挑衅行为。尽管与联黎部队所开展业务活动的总数相比，这些事件的数量微不足道，但是，其中一些事件有可能损害联黎部队执行第 1701(2006)号决议规定任务的效力。黎巴嫩当局对确保联黎部队在行动区内不受阻碍地行动负有首要责任。

58. 阿拉伯叙利亚共和国境内冲突对黎巴嫩的安全与稳定造成的影响愈来愈明显。安全方面的紧张局势、政治上的不稳定和人道主义关切日益相互关联。我深感关切的是，在本报告所述期间，黎巴嫩-叙利亚边界跨界事件明显增多，出现更多伤亡和财产损失。划定和标定边界的工作缺乏进展绝不能作为严重侵犯黎巴嫩领土完整的正当理由。我对这些事件感到遗憾，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和所有在该国作战的人停止侵犯边界，按照安全理事会第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

59. 我还深感关切地注意到黎巴嫩国民参与在阿拉伯叙利亚共和国作战的新发展，包括真主党承认参与和致力于这种作战；外部行为体针对真主党的卷入，威胁将战事带到黎巴嫩；以及黎巴嫩内部呼吁参与在阿拉伯叙利亚共和国境内的圣战。这些事态发展对黎巴嫩的稳定乃至该地区的稳定具有严重影响。我一向反对向阿拉伯叙利亚共和国境内的任何一方输入该国境外的武器和战斗人员。我敦促黎巴嫩的有关各方不再参与这场冲突。去年在苏莱曼总统领导下由该国所有政治领袖达成的《巴卜达宣言》规定了中立和回避原则，在这方面具有持久的重大意义，我呼吁黎巴嫩领导人重新承诺实施这些原则。我赞扬苏莱曼总统在这方面的坚定立场。

60. 在本报告所述期间，黎巴嫩部分地区，特别是的黎波里令人无法接受的暴力行为，突出显示各政治派别需要再次展示团结和决心，防止滑向冲突。安全和司法当局打击对暴力行为的有罪不罚现象，需要继续得到广泛的政治支持。在本报告所述期间，的黎波里的暴力程度还突出显示国家权力控制之外的危险武器的盛行。在这方面，我呼吁所有会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务，防止向黎巴嫩境内的实体或个人出售或供应武器和相关物资。

61. 真主党和其他不受国家控制的团体持有武器继续威胁黎巴嫩的主权和稳定，并且违背该国根据第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议承担的义务。苏莱曼总统重申他的拟议国防战略中所述的有关真主党武器方面的愿景，这是对未来前进之路的重要提醒，我仍然相信只能通过全国对话才能找到前进之路。我敦促黎巴嫩领导人再次考虑诉诸对话论坛来解决这一问题和有关黎巴嫩稳定与安全的其他重大问题。这一恢复对话将有效证明，在面临多重安全挑战时继续保持民族团结。在这方面，我还再次呼吁执行全国对话以前的各项决定，特别是那些有关

解除非黎巴嫩团体武装、拆除解放巴勒斯坦人民阵线(总指挥部)和“法塔赫起义”组织的军事基地。

62. 在 5 月 31 日投票延长议会的任务期限时，黎巴嫩议会成员列举的理由是安全局势紧张。令人遗憾的是，就一项新的选举法达成一致被事实证明不可能。当务之急是，要保持黎巴嫩境内的信任和稳定，要维持对此具有重要作用的长期的国家民主传统，各政党需尽快恢复努力，就议会选举安排达成一致。需要恢复紧迫感 and 承诺。联合国将继续尽其所能，协助选举筹备工作，包括通过技术支助和其他支助来这样做。在黎巴嫩国需要得到加强而不是削弱之际，我还对破坏或抵制黎巴嫩国家机构的任何企图感到关切。

63. 不言而喻的是，要解决黎巴嫩所面临的多重挑战，该国需要一个有效的政府。各政党就选择委任总理塔马姆·萨拉姆达成的初步一致意见向黎巴嫩人民和国际社会发出了一个非常积极的信号。我鼓励黎巴嫩领导人们继续与他合作，不再进一步拖延地最后完成组建政府的工作。与此同时，必须要向总统、各位看守部长提供支持，因为他们在设法解决正在产生的最紧迫问题，特别是关于安全和人道主义事项方面的问题。

64. 早日组建政府很重要的一个背景是人道主义危机。黎巴嫩及其人民值得高度赞扬，过去两年里，他们一直向那些逃离阿拉伯叙利亚共和国境内暴力的人敞开大门。这些人员的数目继续稳步增长，有着经济、社会和安全方面的影响，需要黎巴嫩政府持续关注，进行涉及多个机构的规划和决定。我鼓励黎巴嫩当局确保充分授权的体制结构到位，以履行有效规划、交付和协调等职责。关于援助方面，尽管国际捐助者迄今一直慷慨响应联合国为黎巴嫩发出的捐赠呼吁，但现在需要以前所未有的规模提供援助，以满足难民和收容社区的需要，协助由于难民的涌入而面临特别财政和结构性挑战的黎巴嫩当局。联合国和黎巴嫩政府官员就 6 月 7 日发起的新的区域应急计划中所载向黎巴嫩提供捐赠的呼吁开展密切合作。我感谢国际社会迄今提供帮助者。我呼吁能够响应订正呼吁而提供援助的所有国家政府和基金，毫不拖延地慷慨捐赠，特别期待区域捐助者在可能的情况下提供援助。黎巴嫩面临着真正的巨大挑战，黎巴嫩人民和难民应该得到一切可能的支助。我鼓励国际社会考虑苏莱曼总统关于为在黎巴嫩境内的叙利亚难民召开一次会议的提议，以满足迫切所需的支助，减轻危机对黎巴嫩的压力。

65. 我赞扬黎巴嫩武装部队，赞扬其坚定承诺及与联黎部队开展合作，特别是在紧张状况加剧时期，且它要履行多重安全职责。黎巴嫩武装部队与联黎部队合作，在执行第 1701 (2006) 号决议方面发挥着关键作用。建设黎巴嫩武装部队的能力至关重要。支持发展黎巴嫩武装部队陆上和海上能力是让它逐步承担起有效和可持续地安全控制联黎部队行动区和黎巴嫩领水的一个先决条件，是支持采取步骤逐步实现永久停火的一个关键要素。在这方面，我欢迎在实现黎巴嫩武装部队与联

黎部队之间的定期战略对话机制的正规化进程中所取得的进展。我对那些正在帮助装备和训练包括海军在内的黎巴嫩武装部队的国家表示感谢。

66. 就象在前几次报告中一样，在本报告的各处，也提及黎巴嫩武装部队在应对新安全挑战中发挥的关键作用，无论是在黎巴嫩东部和北部边界还是在国内应对这些挑战，这些挑战威胁稳定，是该决议的一个主要关切。在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队不得不对进一步的检验性挑战。至关重要的是，黎巴嫩各政治派别领导人和所有族裔的黎巴嫩人继续向黎巴嫩武装部队提供一切可能的支持，将其作为事关本国稳定的一个中心支柱的真正国家机构来加以支持。

67. 国际社会能够与黎巴嫩政府一道发挥作用，帮助加强黎巴嫩武装部队日益疲于应付的能力。我祝贺黎巴嫩武装部队为深入更广泛的能力发展计划而开展的工作，其中战略对话计划是一个单独和有机的组成部分。部署计划已得到最高一级黎巴嫩当局的支持，政府已承诺资金予以支持。已与协助黎巴嫩武装部队的各会员国共享这一计划。我促请国际社会加大支持力度，加强黎巴嫩武装部队，并响应新计划提供进一步的援助，直接提供或酌情通过战略对话机制提供。联合国将与黎巴嫩武装部队和捐助者协调，继续向这些重要举措提供一切可能的支助。

68. 重要的是，巴勒斯坦难民营的领导人继续共同努力，与黎巴嫩当局一道维持秩序。需要改善在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民的生活条件，但同时要不妨碍解决难民问题，并且在一个全面和平解决方案的背景下来改善条件，这一需要比以往任何时候都更加紧迫，因为越来越多的巴勒斯坦难民由于离开叙利亚阿拉伯共和国而流离失所，巴勒斯坦难民营越来越拥挤。我鼓励捐助者积极支持近东救济工程处，包括使其能够有效地协助因逃离阿拉伯叙利亚共和国而流离失所的巴勒斯坦难民。

69. 令人遗憾的是，没有按照第 1701(2006)号决议第 10 段在沙巴阿农场地区方面取得任何进展。我再次呼吁以色列和阿拉伯叙利亚共和国对我 2007 年 10 月 30 日报告(S/2007/641)中提出的对沙巴阿农场地区的临时定义作出答复。

70. 在本报告所述期间，东地中海的石油和天然气勘探机会仍是黎巴嫩和以色列的重大兴趣所在。黎巴嫩 5 月 2 日启动的近海石油和天然气特许权期是走向该国最终能够从其自然资源收益中获益的一个重要步骤。在这方面，我鼓励两国继续努力解决其各自的海洋专属经济区的划定问题，以不会引起紧张局势的方式勘探和开发其自然资源。如果双方提出要求，联合国随时准备协助这一事项。

71. 在本报告所涵盖的四个月内，黎巴嫩在面对阿拉伯叙利亚共和国持续冲突时的复原能力受到严峻考验。在本报告所述紧张局势不断加剧的情况下，使黎巴嫩幸免于冲突并维持蓝线两侧目前脆弱的平静，本身就是要求很高的目标。实现这些目标，需要国际社会的一致支持。为了区域和国际和平与安全，在今后一个时期必须保持这种团结，适当关注和专门支持应对本报告查明的各种挑战，黎巴嫩

和以色列两国政府以及所有其他利益攸关方在这一充满不确定性的期间仍然致力于全面执行第 1701 (2006) 号决议。长期的安全与稳定要求结束本区域的冲突，包括在实现公正、持久和全面的和平方面取得进展。

72. 我要感谢所有向联黎部队派遣部队和提供装备的国家。我还要感谢联黎部队特派团团长兼部队指挥官、维持和平的军事人员和文职人员、以及联合国黎巴嫩问题特别协调员及其办公室全体工作人员，他们继续发挥重要作用，在黎巴嫩境内以及沿“蓝线”一带协助促进稳定局势。
