

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
29 September 2017  
Russian  
Original: English

**Специальный доклад Генерального секретаря  
о стратегическом обзоре Миссии Организации  
Объединенных Наций по стабилизации  
в Демократической Республике Конго****I. Введение****A. Справочная информация**

1. В своей резолюции [2348 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря провести в соответствии с передовой практикой стратегический обзор Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) с целью определить, сохраняют ли свою актуальность все предусмотренные мандатом задачи, приоритеты и соответствующие ресурсы, а также необходимость адаптировать мандат Миссии в соответствии с конкретными потребностями этапа, который наступит после проведения выборов, с тем чтобы: а) предложить Совету Безопасности не позднее 30 сентября 2017 года варианты сокращения численности воинского и гражданского компонентов Миссии с целью в максимальной степени повысить эффективность использования ресурсов Миссии, которое последует за успешным осуществлением соглашения от 31 декабря 2016 года, и последовательного достижения прогресса в деле сокращения угрозы, создаваемой вооруженными группами, принимая во внимание имеющиеся у Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций сравнительные преимущества, потенциал и другие соответствующие факторы, в целях передачи соответствующих видов деятельности страновой группе и другим соответствующим партнерам сообразно обстоятельствам; и б) в зависимости от реакции Совета Безопасности на эти варианты и после успешного осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года проконсультировать Совет Безопасности относительно стратегии выхода до следующего продления мандата.

2. В основе стратегического обзора МООНСДРК лежат постоянные усилия, прилагаемые в целях оптимизации и повышения эффективности работы Миссии с учетом политических событий и изменений в плане безопасности, имеющихся ресурсов, а также необходимости смягчения последствий таких корректировок для гражданского населения. Настоящий доклад подготовлен по итогам широких консультаций с большим кругом заинтересованных конголезских сторон в течение четырех месяцев. В нем содержатся рекомендации относительно стратегических приоритетов МООНСДРК и соответствующих кор-



ректировок дислокации и структуры подразделений Миссии на текущем, предвыборном этапе, а также относительно возможностей более широкой реорганизации Миссии в период после проведения выборов с учетом изменений политической ситуации и обстановки в плане безопасности. В докладе также в предварительном порядке говорится об элементах возможной стратегии выхода.

## **В. Методология**

3. Проведение стратегического обзора началось в мае 2017 года в рамках совместной работы полевых подразделений и Центральные учреждений при ведущей роли Департамента операций по поддержанию мира и под общим руководством объединенной целевой группы. Обзор проводился на основе методологии, предусмотренной в Политике Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования, и был разбит на три этапа.

4. На первом этапе был проведен анализ конфликта, с тем чтобы заложить основу для определения приоритетов Организации Объединенных Наций и МООНСДРК на текущий период и на период после осуществления соглашения от 31 декабря. В этой связи были выявлены три основных сценария развития событий: а) успешное осуществление соглашения от 31 декабря, пусть и с отступлением от графика (оптимальный сценарий); б) неполное осуществление соглашения от 31 декабря (сохранение статус-кво); и в) провала осуществления соглашения (наихудший сценарий).

5. На втором этапе были проведены дополнительные консультации с Постоянным представителем Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций, членами Совета Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, учреждениями Организации Объединенных Наций и профильными экспертами, в том числе в ходе практикума, организованного Международным институтом мира и Центром им. Стимсона. Кроме того, было проведено совещание на уровне руководителей с целью подтвердить выводы, сделанные по итогам анализа конфликта, и в целом согласовать условия проведения следующих этапов обзора.

6. На третьем этапе многодисциплинарная группа по обзору, которую возглавил помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и в состав которой вошли старшие представители ключевых департаментов Секретариата и члены объединенной целевой группы, посетила Демократическую Республику Конго в период с 28 июля по 7 августа 2017 года. Группа побывала в Киншасе, Кананге, провинция Центральное Касаи, Гоме и Катале, провинция Северное Киву. Она провела широкие консультации с коллегами из МООНСДРК, представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, должностными лицами центральных и провинциальных органов власти Демократической Республики Конго, руководителями национальных сил безопасности, членами Независимой национальной избирательной комиссии, представителями президентского большинства и оппозиции, организациями гражданского общества, религиозными лидерами, неправительственными организациями, представителями дипломатического корпуса и должностными лицами Африканского союза, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран в стране.

## II. Основные выводы

### A. Общий обзор ситуации

7. Соглашение от 31 декабря 2016 года осуществляется низкими темпами, не в полной мере и без широкого участия, что в сочетании с ухудшением социально-экономического положения и усилением репрессий со стороны национальных сил безопасности вызвало недовольство в столице и в крупнейших городах страны. В провинциях манипуляция вооруженными ополченцами и межнациональными трениями со стороны целого ряда государственных субъектов и деструктивных сил привела к возобновлению межобщинного насилия и росту числа очагов конфликтов за прошедшие полтора года по всей стране, в том числе в центральных и западных районах Демократической Республики Конго, из которых подразделения Миссии в последние годы были выведены в связи с улучшением обстановки в плане безопасности.

8. В этих условиях наблюдается резкое увеличение числа нарушений прав человека, которые зачастую не становятся предметом расследования, а виновные в их совершении зачастую остаются безнаказанными. Демократическая Республика Конго также столкнулась с огромными гуманитарными трудностями, самыми крупными за последние 10 лет: внутренне перемещенными лицами являются 3,8 миллиона человек, в основном женщины и дети, а в помощи нуждаются 8,5 миллиона человек. Поскольку нет никакой вероятности того, что выборы состоятся в 2017 году, относительная передышка, предоставленная благодаря подписанию соглашения, вряд ли продлится после окончания года, а ее окончание может привести к эскалации политической напряженности и ухудшению обстановки в плане безопасности, что повлечет за собой отрицательные последствия в плане соблюдения прав человека и гуманитарной ситуации, а также для стран региона.

#### 1. Осуществление соглашения от 31 декабря 2016 года

9. Широкий консенсус, на основе которого было заключено соглашение от 31 декабря, неуклонно разрушается из-за недостатка доверия между подписавшими его сторонами и растущего недовольства населения Конго политическими кругами в целом. Лидеры оппозиции, представители гражданского общества и религиозные лидеры с сожалением отметили, что не основанные на консенсусе назначения на должности премьер-министра и председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом двух членов отколовшейся от Объединения фракции являются частью широкого плана президентского большинства подорвать осуществление упомянутого соглашения. Члены правительства и представители президентского большинства, напротив, заявили, что это соглашение выполняется и выразили сожаление по поводу того, что возглавляемое Феликсом Чисекеди крыло Объединения не только отказалось от конструктивного взаимодействия в ходе назначения премьер-министра (президент Кабила обратился с просьбой о представлении ему трех кандидатов, а Объединение было готово представить ему лишь одного), но и бойкотировало проходивший вслед за этим процесс консультаций по назначению председателя Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и избирательным процессом.

10. Несмотря на глубокие разногласия в конголезских политических кругах, представители всех сторон в ходе консультаций в целом подтвердили центральную роль соглашения как единственной жизнеспособной основы для урегулирования текущего кризиса. В этой связи ключевые должностные лица правительства и представители президентского большинства подчеркнули, что

президент Кабила не намерен менять Конституцию или идти на третий срок, и добавили, что, с их точки зрения, он не должен публично заявлять о том, что уже закреплено в указанном соглашении и в Конституции. Они обратили особое внимание на то, что в соответствии с решением Конституционного суда по вопросу об осуществлении статьи 70 Конституции президент Кабила будет занимать свою должность до тех пор, пока не будет избран его преемник. Однако члены оппозиции заявили, что не согласятся с сохранением президентом власти после 31 декабря 2017 года, и многие из них выступили против того, что, по их мнению, является продуманным планом фактического продления срока полномочий президента Кабилы на длительный период после 2017 года.

#### *График проведения выборов*

11. В ходе консультаций с группой по обзору представители целого ряда сторон заявили, что сроки проведения выборов, установленные в соглашении от 31 декабря, не будут соблюдены, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Африканский союз отметили в своих недавних коммюнике. Ключевые лидеры оппозиции отметили, что они готовы пойти на проведение выборов после окончания 2017 года при условии, что незамедлительно будут предприняты конкретные шаги, которые продемонстрируют решимость властей завершить избирательный процесс.

12. Независимая национальная избирательная комиссия подчеркнула, что серьезным препятствием стала задержка с завершением процесса регистрации избирателей из-за того, что с августа 2016 года обстановка в провинциях Касаи и Центральное Касаи стала небезопасной. Тем не менее Комиссия выразила уверенность в том, что благодаря улучшению обстановки в плане безопасности в этих двух провинциях региона Касаи там можно будет вскоре приступить к регистрации избирателей. Но и после этого, как отметила Комиссия, все еще сохраняются серьезные финансовые и материально-технические трудности, которые еще предстоит преодолеть, что скажется на сроках проведения выборов.

13. Кроме того, Комиссия указала, что, по ее мнению, сроки, согласованные сторонами, подписавшими соглашение от 31 декабря, было с самого начала невозможно соблюсти на практике по техническим причинам. В этой связи в ходе диалога, состоявшегося при содействии Африканского союза и завершившегося 18 октября 2016 года подписанием соглашения, на смену которому в конечном итоге пришло соглашение от 31 декабря, Комиссия заявила, что реалистично наметить проведение выборов на ноябрь 2018 года. Вместе с тем Комиссия, осознавая, что у оппозиции отсутствует доверие к избирательному процессу, признала, что любой график проведения выборов, определенный без участия Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций-партнеров вызовет подозрения.

#### *Меры укрепления доверия*

14. Лидеры оппозиции и представители гражданского общества подчеркнули, что в порядке осуществления мер укрепления доверия, которые предусмотрены в соглашении от 31 декабря и которые имеют огромное значение для создания благоприятных условий для проведения мирных, всеохватных и заслуживающих доверия выборов, мало что было сделано. По данным Совместного отделения по правам человека, за выражение своих политических взглядов или осуществление своих конституционных прав в заключении по-прежнему находится 170 человек. На всей территории страны по-прежнему действует общий запрет на проведение демонстраций.

15. Ключевые должностные лица правительства, напротив, заявили, что меры укрепления доверия осуществляются, поскольку президент подписал указы об освобождении политических заключенных. Министр юстиции указал, что так называемые остающиеся дела касаются лиц, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, не связанных с их политической деятельностью. Такие дела, отметил он, не могут рассматриваться в контексте мер укрепления доверия, предусмотренных в соглашении.

16. В целом, с точки зрения группы по обзору, меры, принятые правительством, далеки от соответствия положениям соглашения. В ходе консультаций с представителями правительства группа неоднократно подчеркивала важность добросовестного продвижения вперед в этом плане в целях ослабления имеющейся напряженности и создания более благоприятных условий. Помимо принятия конкретных мер, по мнению группы, всем сторонам необходимо проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от действий, которые могут привести к обострению ситуации.

## 2. **Обстановка в плане безопасности**

17. С 2016 года общая обстановка в плане безопасности в Демократической Республике Конго ухудшается в связи с тем, что характер конфликтов меняется и новые очаги напряженности появляются по всей стране. Основными причинами конфликтов в Демократической Республике Конго по-прежнему являются споры по поводу доступа к ресурсам и земле, межобщинные столкновения, межнациональные трения, низкое качество государственного управления, подрыв авторитета и легитимности государственной власти, беззаконие и ухудшение социально-экономической ситуации. Тем не менее в ходе консультаций представители всех сторон единодушно отметили, что небезопасная обстановка, которая отмечалась в прошедшем году по всей стране, была во многом обусловлена сложившейся в настоящее время тупиковой политической ситуацией и продолжающейся неопределенностью в отношении графика проведения выборов.

### *Вооруженные группы*

18. В прошедшем году в результате постоянных военных операций Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и МООНСДРК, а также осуществляемых Миссией мероприятий по разоружению, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселению продолжалось сокращение численности крупнейших иностранных вооруженных групп, которые все еще находятся в восточных районах Демократической Республики Конго. Тем не менее эти группы по-прежнему создают угрозу для гражданского населения в тех районах, где они действуют.

19. Хотя Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) в результате неоднократных военных операций и внутренних расколов были ослаблены, они по-прежнему являются самой крупной по числу комбатантов группой, в составе которой насчитывается 700–1200 боевиков, и продолжают сотрудничество с конголезскими вооруженными группами в провинциях Северное Киву и Южное Киву. ДСОР оказывает давление на некоторых руандийских беженцев, требуя от них не регистрироваться в качестве таковых, из-за чего те из них, кто хотел бы вернуться в Руанду, лишаются возможности это сделать.

20. В рядах Альянса демократических сил (АДС), действующего в районе Бени, провинция Северное Киву, в настоящее время, по оценкам, насчитывается где-то 250–350 комбатантов. Хотя с начала этого года АДС не совершал целенаправленных и систематических нападений на гражданских лиц, за послед-

ние недели его боевики несколько раз совершили спорадические нападения на гражданское население и населенные пункты, хотя эти действия отличались гораздо меньшей интенсивностью по сравнению с прошедшим годом.

21. В рядах «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) насчитывается менее 100 комбатантов, находящихся в Демократической Республике Конго, и эти боевики по-прежнему перемещаются между Центральноафриканской Республикой, Южным Суданом и Демократической Республикой Конго. Недавний вывод из Центральноафриканской Республики войск Народных сил обороны Уганды (УПДФ), направленных в Центральноафриканскую Республику в составе региональной оперативной-тактической группы под руководством Африканского союза, и оказывавших им поддержку войск Соединенных Штатов Америки привел к резкому росту числа нападений со стороны ЛРА на гражданских лиц в провинциях Нижнее Уэле и Верхнее Уэле.

22. Национально-освободительные силы, действующие на крайнем юге провинции Южное Киву, насчитывают около 300 комбатантов и представляют собой скрытую угрозу. Как выяснилось во время недавнего кризиса в Бурунди, появились и другие группы, которые используют Демократическую Республику Конго в качестве базы для своих операций.

23. И наоборот, наблюдается увеличение количества конголезских вооруженных групп, действующих в более обширных географических районах, и численности их боевиков. К таким группам относятся Силы патриотического сопротивления в Итури (СПСИ), в которых насчитывается 300–400 комбатантов, Обновленные ндумские силы обороны Конго в Северном Киву, в которых насчитывается 200–350 комбатантов, и отряды «майи-майи» Ката-Катанга, в которых насчитывается 200 комбатантов. Неоднократные попытки правительства путем переговоров заставить эти вооруженные группы сложить оружие не увенчались успехом.

24. Вызывает обеспокоенность активизация действий групп «майи-майи», которая происходит на всей территории провинций Северное Киву и Южное Киву (в том числе в связи с тем, что из-за передислокации ВСДРК в регион Касаи для устранения сложившейся там кризисной ситуации в плане безопасности в этих провинциях внезапно образовался вакуум в плане правопорядка). Многие из этих групп, ряд которых лишь немногим отличается от преступных банд, пользуются поддержкой политических и государственных субъектов. Некоторые такие группы взяли на вооружение национальную или антиправительственную программу и пытаются создавать коалиции. Как представляется, новые объединения вооруженных групп, такие как Национальное движение за революцию в Северном Киву и Национальная коалиция народа за суверенитет Конго в Южном Киву, целенаправленно нападают на конголезские силы безопасности и символы государственной власти.

#### *Местные и национальные конфликты*

25. Серьезную обеспокоенность вызывает вспышка национальных и местных конфликтов, сопряженных с насилием, в ряде районов по всей территории Демократической Республики Конго, в том числе в западных провинциях страны, в которых до недавнего времени сохранялась относительная стабильность. Хотя эти конфликты связаны с давней напряженностью, в их разжигании принимают участие политические деятели, относящиеся ко всему политическому спектру, а также лица, уже прибегавшие к насилию для достижения своих целей.

26. В провинции Северное Киву имели место случаи столкновений вооруженных групп хуту и нанде с применением насилия. Эти вооруженные группы,

сформированные по национальному признаку, совершали на национальной почве нападения на гражданских лиц, в результате которых погибли и получили ранения десятки человек и были сожжены деревни.

27. В провинции Танганьика в ходе столкновений между луба и тва были совершены массовые злодеяния, а деревни и лагеря, в которых укрывались беженцы и внутренне перемещенные лица, были разрушены. Нападая на деревни друг друга, противоборствующие ополчения, использующие традиционное оружие, продолжают эскалацию актов возмездия, что вынуждает тысячи людей бежать. Боевые действия могут затронуть и другие национальные общины и районы в этой провинции.

28. В регионе Касаи ополчение «Камиуна Нсапу» совершило массовые надругательства и нападало на государственные учреждения и символы, школы и церкви по меньшей мере в четырех провинциях. Помимо столкновений с силами безопасности, боевики «Камуина Нсапу», ряд которых относятся к народам луба и лулуа, также ведут бои с ополчением «Бана Мура», в которое, как правило, входят представители народов чокве, пенде и тетела. «Бана Мура» пользуется поддержкой видных политических деятелей провинции Касаи и, по сообщениям, получает оружие от государственных сил безопасности и местных вождей. Самые чудовищные проявления насилия были зафиксированы в некоторых частях провинций Касаи и Центральное Касаи, где за последние месяцы было обнаружено почти 90 массовых захоронений.

29. Во время приезда группы по обзору ситуация, по-видимому, несколько улучшилась. Конфликт вызвал крупномасштабный гуманитарный кризис: внутренне перемещенными лицами стали 1,4 миллиона человек, в том числе 850 000 детей (при этом доля женщин и девочек составляет 52 процента), а 31 278 человек, перейдя границу, бежали в Анголу; с момента начала конфликта из рядов ополчений были выведены 1878 детей, включая 658 девочек. В Кананге представители гражданского общества обратили особое внимание на необходимость добиваться того, чтобы гуманитарная помощь доходила до тех, кто в ней нуждается, и подчеркнули важность обеспечения того, чтобы лица, виновные в преступлениях, совершенные в течение последних полутора лет, были привлечены к суду, чтобы пострадавшее местное население могло начать процесс восстановления после пережитого.

30. В Центральном Конго и в Киншасе движение «Бунду дия Конго»/«Бунду дия Майала» — политическая и религиозная группа, которая изначально появилась в провинции Центральное Конго и которой руководит депутат парламента Не Муанда Нсеми, совершала целенаправленные нападения на стратегические объекты и конголезские силы безопасности. Г-н Нсеми неоднократно призывал президента уйти в отставку, а также подстрекал к насилию в отношении «руандийцев», т.е. говорящих на киньяруанде хуту и тутси. 7 августа 2017 года в результате актов насилия, совершенных этой группой в Киншасе и соседнем Центральном Конго, погибли 70 человек.

### **3. Права человека**

31. По данным Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, с начала 2016 года наблюдается резкое увеличение общего числа нарушений прав человека, совершенных на всей территории Демократической Республики Конго; в первой половине 2017 года было зарегистрировано 2822 нарушения прав человека, а за тот же период 2016 года — 2343. Ухудшение ситуации является прямым следствием повсеместных нарушений гражданских и политических прав в условиях уменьшения возможностей демократического участия в общественной жизни, чрезмерного применения силы сотруд-

никами национальных сил безопасности, а также эскалации конфликтов на местах и насилия на национальной почве.

32. Все чаще безопасность гражданского населения подрывают действия национальных сил безопасности. По данным Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, ответственность за 57 процентов нарушений прав человека, зарегистрированных с начала 2017 года, может быть возложена на сотрудников государственных органов. Национальные силы безопасности прибегают к чрезмерному применению силы в условиях, когда возможности демократического участия в общественной жизни уменьшились, а безнаказанность стала повсеместной, и разжигают конфликты в некоторых районах региона Касаи, повсеместно совершая акты насилия в отношении гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры и поддерживая ополченцев, используемых в качестве подручных. Силы безопасности также совершают все большее число нарушений основных прав и свобод. Ситуация усугубляется из-за давно устоявшейся практики включения бывших членов вооруженных групп в состав ВСДРК без надлежащей проверки.

33. Серьезные нарушения прав человека продолжают совершать вооруженные группировки и ополчения. В целом, нарушения прав человека в районах, затронутых конфликтами, совершают прежде всего комбатанты СПСИ и отрядов «майи-майи». Особую обеспокоенность вызывает положение в области прав человека в регионе Касаи, где свирепствует ополчение «Камуина Нсапу», совершая такие преступления, как убийства, нанесение увечий, сексуальное насилие, повсеместные разрушения и вербовку, использование и похищение детей, а также нападения на школы и больницы. В провинции Танганьика группы ополченцев также совершают серьезные нарушения в отношении населения; по подтвержденным данным Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, с начала 2017 года ополченцами там было совершено 21 изнасилование.

34. В ходе встреч с членами группы по обзору ряд ключевых должностных лиц правительства вновь подтвердил свою решимость добиваться того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека, включая сотрудников сил безопасности, предстали перед судом. Тем не менее по итогам громких судебных процессов над членами АДС и ВСДРК в провинции Северное Киву и боевиками «Камуина Нсапу» и военнослужащими ВСДРК в провинциях Центральное Касаи и Восточное Касаи должностные лица, несущие ответственность командиров за совершенные преступления, осуждены не были. Хотя заместитель премьер-министра и министр иностранных дел заверил группу по обзору в неизменной готовности правительства сотрудничать с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, он также выразил сожаление в связи с тем, что назвал «систематическими обвинениями», выдвигаемыми международными субъектами в отношении национальных сил безопасности, и подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна проявлять больше уважения к суверенитету Демократической Республики Конго.

#### **4. Гуманитарная ситуация и социально-экономическое положение**

35. В Демократической Республике Конго происходит один из самых серьезных гуманитарных кризисов в Африке, и в гуманитарной помощи нуждается свыше 10 процентов населения страны. Количество внутренне перемещенных лиц составляет 3,8 миллиона, 2 миллиона из которых — женщины и девочки, и при этом в стране находится более полумиллиона беженцев из Руанды, Центральноафриканской Республики, Южного Судана и Бурунди. Продовольственная безопасность резко уменьшилась; по состоянию на июнь 2017 года в условиях острого дефицита продовольствия и средств к существованию нахо-



дятся 7,7 миллиона человек, в том числе 5,2 миллиона детей, тогда как по состоянию на июнь 2016 года в таких условиях находились 5,9 миллиона человек. Хотя в течение прошедшего года гуманитарные потребности в Демократической Республике Конго продолжали расти, дефицит средств и ограничения в доступе по материально-техническим и политическим причинам и причинам, связанным с отсутствием безопасности, серьезно препятствуют оказанию гуманитарной помощи. О степени насилия и отсутствия безопасности в стране частично свидетельствует тот факт, что большое число конголезцев обращается за статусом беженца в соседних странах, в связи с чем требуется принятие мер гуманитарного реагирования на региональном уровне. В настоящее время в регионе насчитывается свыше 621 700 беженцев из Демократической Республики Конго, и по своему масштабу этот поток является третьим в Африке после волн беженцев, в последнее время захлестнувшими Анголу и Замбию.

36. Бедственное положение населения Демократической Республики Конго усугубляется крайней нищетой и углублением экономического кризиса. По индексу развития человеческого потенциала Демократическая Республика Конго занимает 176-е место среди 188 стран, а по индексу управления африканских государств Фонда Ибрахима — 48-е место среди 54 стран. Восемьдесят два процента населения страны живут за чертой абсолютной нищеты (1,25 доллара США в день), что является одним из самых высоких показателей нищеты в мире. К концу 2017 года темпы инфляции, как предполагается, достигнут 52 процентов. Как в ходе консультаций с членами группы по обзору заявил министр финансов, если для улучшения ситуации не будут приняты меры, то она вполне может привести к повсеместным беспорядкам в стране. Поэтому правительство принимает меры для увеличения внутреннего дохода.

## **В. Оценка деятельности Миссии по выполнению ее текущего мандата**

37. В своей резолюции [2348 \(2017\)](#) Совет Безопасности продлил мандат МООНСДРК до 31 марта 2018 года и постановил, что стратегические приоритеты Миссии заключаются в содействии в защите гражданских лиц и в осуществлении соглашения от 31 декабря 2016 года. На Миссию были также возложены другие задачи, касающиеся прав человека, учета гендерной проблематики и женщин, мира и безопасности, детей и вооруженных конфликтов, содействия обеспечению верховенства права и правосудия, разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции и реформы сектора безопасности, а также стабилизации.

38. В ходе консультаций с группой по обзору представители заинтересованных сторон единодушно признали вклад МООНСДРК в обеспечение мира и стабильности в Демократической Республике Конго. Большинство представителей оппозиции и гражданского общества (как в Киншасе, так и в провинции) выразили глубокую обеспокоенность в связи с сокращением утвержденной численности военнослужащих и полицейских в условиях нынешней политической ситуации и обстановки в плане безопасности. Ключевые должностные лица правительства, напротив, отметили, что дальнейшее сокращение численности военнослужащих является оправданным в тех районах, где обстановка в плане безопасности улучшилась, и призвали ускорить темпы ведения стратегического диалога и скорректировать численность сил, с тем чтобы лучше реагировать на то, что они называют «асимметричными» угрозами, причем эту точку зрения разделяли некоторые представители гражданского общества.

39. Что касается политической сферы, то мой Специальный представитель продолжал оказывать свои добрые услуги сторонам, подписавшим соглашение от 31 декабря, в условиях глубокого недоверия между правительством и оппозицией. В ходе консультаций с группой по обзору представители обеих сторон в политическом противостоянии дали высокую оценку усилиям Специального представителя, хотя очевидно, что главным условием для продвижения политического процесса вперед остается проявление большей политической воли обеими сторонами, а также более активное участие в нем региональных субъектов при поддержке занимающих единую позицию членов Совета Безопасности.

40. На основе координации усилий с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) МООНСДРК играет важнейшую роль в организации процесса регистрации избирателей, успешное завершение которого остается одной из предпосылок для проведения заслуживающих доверия выборов. Сорок восемь процентов из 40 миллионов избирателей, зарегистрированных на сегодняшний день, приходится на долю женщин, которые в прошлом, как правило, не допускались к участию в политической жизни страны, а в настоящее время составляют менее 10 процентов должностных лиц государства. В ходе консультаций представители всех сторон единодушно заявили, что дальнейшая материально-техническая поддержка со стороны Миссии, оказываемая во исполнение резолюции 2348 (2017) Совета Безопасности в тесном сотрудничестве с другими региональными и международными партнерами, по-прежнему имеет решающее значение для того, чтобы обеспечить проведение свободных, справедливых, всеохватных и заслуживающих доверия выборов.

41. Группа по обзору пришла к выводу, что за последние шесть месяцев Миссия прилагает согласованные усилия для достижения своих приоритетных целей в условиях меняющейся обстановки в плане безопасности, что в связи с ограниченностью ресурсов ложится на нее тяжелым бременем. Уменьшение бюджета Миссии на 2017/18 год на 8,5 процента, из-за чего потребовалось сократить личный состав военнослужащих и полицейских МООНСДРК и штат ее гражданских сотрудников, накладывает дополнительные ограничения на способность Миссии с нынешней структурой ее подразделений эффективно осуществлять свой основной мандат по защите гражданских лиц в стране, площадь которой приблизительно равна площади Западной Европы и в которой военнослужащие и полицейские получают низкое жалование, часто становятся объектом манипуляций со стороны государственных субъектов в их интересах этих субъектов, а иногда, совершая злоупотребления, создают значительную угрозу для населения, что усугубляет проблемы, связанные с деятельностью вооруженных групп, с которыми они должны бороться.

42. Дальнейшие успехи были достигнуты в деле преобразования сил МООНСДРК в более динамичный, гибкий и оперативный инструмент, в том числе за счет «высвобождения» бригады оперативного вмешательства сил из района Бени. В последние месяцы бригада оперативного вмешательства ведет боевые действия против ДСОР и отразила ряд нападений отрядов «майи-майи» в Северном Киву. Кроме того, некоторые успехи были достигнуты в деле устранения оговорок и внесения изменений в заявления о потребностях подразделений, с тем чтобы предоставить командующему силами право использовать войска там, где они больше всего необходимы. В этих целях были перепределены границ сектора, с тем чтобы учесть изменения обстановки в плане безопасности и создать условия для повышения мобильности войск без предварительных консультаций с соответствующими странами, предоставляющими войска. Миссия заслуживает высокой оценки за ответные меры, принятые ею в регионе Касаи, из которого ее силы ранее были в основном выведены

и где за несколько месяцев она смогла восстановить свое существенное присутствие, чтобы помочь предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации.

43. В рамках своей программы разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции Миссия добилась значительных успехов в деле разоружения и реинтеграции членов Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и других иностранных бывших комбатантов; с 2002 года в Руанду были репатрированы свыше 32 000 иностранных бывших комбатантов и их иждивенцев, в основном бывших комбатантов ДСОР. В 2015 и 2016 годах благодаря оказанной Миссией поддержке при осуществлении третьего этапа национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции были демобилизованы 5583 бывших комбатанта конголезских вооруженных групп.

44. Кроме того, Миссия добилась определенных успехов в борьбе с безнаказанностью. Благодаря постоянному активному наблюдению за соблюдением прав человека, проведению расследований, регистрации и представлению отчетности, а также содействию конголезской системе военной юстиции в рамках совместных проектов с участием МООНСДРК и ПРООН, в частности в рамках деятельности групп по поддержке судебного преследования, за прошедшие пять лет было осуждено 745 преступников, в том числе за сексуальное насилие, связанное с конфликтом. В последнее время МООНСДРК координировала препровождение и передачу национальным судебным органам Нтабо Нтабери Шеки, полевого командира повстанцев, который фигурирует в Сводном санкционном перечне Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и разыскивался как несущий ответственность командира за изнасилования по меньшей мере 387 гражданских лиц, совершенные в 2010 году в провинции Северное Киву. Благодаря усилиям, которые прилагались при поддержке со стороны МООНСДРК и Детского фонда Организации Объединенных Наций, с 2015 года в рядах ВСДРК больше нет детей-солдат.

### **III. Рекомендации в отношении предлагаемых корректировок деятельности Миссии на предвыборном этапе**

45. В ходе поездки на места подтвердилось, что в настоящее время события в Демократической Республике Конго развиваются по второму сценарию, как он определен в рамках анализа конфликта. Очевидно, что не основанное на консенсусе, частичное осуществление соглашения от 31 декабря и неопределенность по поводу проведения выборов ведут к постоянному ухудшению обстановки в плане безопасности, ситуации в области прав человека и гуманитарной ситуации, которое отмечается по всей стране. В то же время национальный политический кризис препятствует усилиям по выходу из экономического кризиса, по-прежнему подрывающего жизненный уровень населения, неудовлетворенность которого растет и доверие которого к политическим кругам стремительно уменьшается.

46. Положение в Демократической Республике Конго будет, вероятно, оставаться тем же в обозримом будущем, хотя нельзя исключать его быстрого ухудшения, в особенности по мере приближения крайнего срока для проведения выборов, предусмотренного в соглашении от 31 декабря. По этой причине основное внимание в нижеследующих разделах уделяется необходимым корректировкам, которые МООНСДРК должна будет внести в свою деятельность, чтобы получить возможность преодолевать трудности на нынешнем, предвыборном этапе, в частности в том, что касается ее основных функций, относящихся к политической сфере и защите гражданских лиц и прав человека.

## **А. Приоритеты Миссии**

47. Группа по обзору пришла к выводу, что в отсутствие продвижения вперед в политической сфере обстановка в плане безопасности, положение дел в области прав человека и гуманитарная ситуация, вероятно, будут продолжать ухудшаться, что повлечет за собой серьезные последствия для стабильности в Демократической Республике Конго и в регионе в целом. Как отметила Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, прочный мир достигается с помощью политических решений, а не только с помощью военных и технических мер. В ближайшей перспективе Миссия должна продолжать прилагать усилия в первую очередь для предотвращения возобновления сопряженного с насилием конфликта в стране путем создания благоприятных условий для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, которые приведут к мирной передаче власти в соответствии с Конституцией.

48. Поскольку все еще не ясно, как добиться дальнейших успехов в деле организации выборов, МООНСДРК будет необходимо предпринять дальнейшие шаги для переориентации своей деятельности вокруг следующих двух ключевых стратегических приоритетов: а) содействия в осуществлении соглашения от 31 декабря, с тем чтобы проложить путь к проведению заслуживающих доверия выборов; б) защиты гражданских лиц и контроля и наблюдения за соблюдением прав человека и представления отчетности о нем, с тем чтобы уменьшить, насколько это возможно, последствия текущего кризиса для гражданского населения. МООНСДРК уже принимает меры в ответ на изменение политической обстановки и обстановки в плане безопасности в Демократической Республике Конго. В условиях дефицита финансирования все большее значение приобретает дальнейшая оптимизация деятельности Миссии и сосредоточение ее усилий на ограниченном круге приоритетов при одновременном поиске способов положиться на ведущие свою деятельность в стране страновую группу Организации Объединенных Наций и ключевых сторонних партнеров в тех областях, которые выходят за рамки основных функций Миссии, но имеют решающее значение для поддержания мира и содействия долгосрочной стабильности и развитию в стране.

### **1. Оказание содействия в осуществлении соглашения от 31 декабря 2016 года**

49. Как говорится выше, национальный политический кризис является главной причиной той эскалации насилия и того увеличения количества нарушений прав человека, которые наблюдаются на протяжении последних полутора лет по всей стране и усугубляют гуманитарную ситуацию и экономический кризис, который вызывает недовольство у населения и создает угрозу повсеместных социальных волнений. На данном решающем этапе политическая стратегия Миссии должна быть направлена на достижение ощутимых результатов в деле проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в соответствии с соглашением от 31 декабря. Для этого потребуются активное оказание добрых услуг и взаимодействие с представителями всего политического спектра, включая правительство, оппозиционные партии и гражданское общество, а также расширение взаимодействия с региональными и международными партнерами, располагающими ощутимым влиянием. Столь же большое значение имеет необходимость комплексного подхода, в рамках которого политические и технические аспекты деятельности Организации Объединенных Наций подкрепляют друг друга. Специальному представителю Генерального секретаря в его усилиях, направленных на создание благоприятных условий для проведения мирных, всеохватных и внушающих доверие выборов и

продолжение организации избирательного процесса на основе его добрых услуг, мог бы оказать содействие специальный старший советник.

50. Крайне важным для восстановления доверия к политическому переходному процессу является завершение процесса регистрации избирателей и публикация заслуживающего доверия реалистичного графика проведения выборов. Хотя МООНСДРК готова принять участие в поддержке усилий Независимой национальной избирательной комиссии, участие Африканского союза, САДК и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), а также давних международных партнеров, таких как Европейский союз и Международная организация франкоязычных стран, имеет решающее значение для содействия в преодолении атмосферы недоверия, которое подрывает политический процесс после подписания соглашения от 31 декабря. Важным свидетельством готовности континента способствовать достижению успеха во время переходного периода в Демократической Республике Конго стало бы увеличение материально-технической и финансовой поддержки со стороны африканских стран, располагающих необходимыми возможностями для этого. Более подробная информация о порядке такого сотрудничества приводится ниже.

51. Если Независимая национальная избирательная комиссия обратится к Организации Объединенных Наций и другим региональным и международным партнерам за помощью по определению заслуживающего доверия реалистичного графика проведения выборов, то может появиться ценная возможность для укрепления доверия к избирательному процессу посредством усиления международной поддержки и участия при полном уважении независимости Комиссии. Такое взаимодействие могло бы повлечь за собой регулярную оценку избирательного процесса и в случае необходимости выступления с официальными заявлениями с целью оказать давление на все стороны для поддержания темпов подготовки к выборам.

52. Какие бы шаги ни были предприняты для подготовки к публикации нового графика проведения выборов, дальнейшая отсрочка выборов может вызвать жесткую реакцию политических кругов и широких слоев населения, и в связи с этим необходимо незамедлительно принимать меры для того, чтобы избежать дальнейшей эскалации напряженности. Хотя в ходе консультаций представители правительства и оппозиции стремились возложить ответственность друг на друга, обе стороны признали необходимость принятия мер для того, чтобы недовольство не вышло из-под контроля. В этой связи стороны в определенной степени поддержали предложение о том, чтобы одновременно с продолжающимися нынешними усилиями в целях урегулирования ситуации с остающимися показательными делами, проблему которых следует решать отдельно, МООНСДРК и Африканский союз на основе, если это необходимо, сотрудничества с Африканской комиссией по правам человека и народов проанализировали меры укрепления доверия, которые могли бы быть приняты незамедлительно и в краткосрочной перспективе. Одной из таких мер должно стать принятие всеми сторонами обязательства воздерживаться от провокационных заявлений.

53. На настоящем непростом этапе крайне важно, чтобы публичные заявления международного сообщества о политическом процессе были непротиворечивыми, сбалансированными и уместными и не играли на руку радикальным элементам с обеих сторон, участвующих в политическом противостоянии. Это может помочь успокоить тех представителей президентского большинства, которые считают, что некоторые члены международного сообщества дают намерениям г-на Кабилы несправедливую оценку. Подобные действия должны сопровождаться активизацией прилагаемых на всех уровнях системы Организа-

ции Объединенных Наций усилий, направленных на более тесную координацию с Африканским союзом и другими ключевыми региональными субъектами, которые могут сыграть положительную роль в содействии успешному завершению переходного периода. Более подробная информация о возможных способах добиться этого приводится ниже.

## 2. Защита гражданского населения и права человека

54. Из-за отсутствия широкого политического урегулирования, усилия МООНСДРК, направленные на защиту гражданских лиц, которым угрожает физическое насилие, на наблюдение за соблюдением прав человека, расследование случаев их нарушения и представление отчетности о них, а также на борьбу с безнаказанностью, будут по-прежнему иметь решающее значение. На предвыборном этапе основным направлением работы Миссии в области защиты будет уменьшение угрозы для гражданского населения со стороны вооруженных групп благодаря усилиям военного, полицейского и гражданского компонентов Миссии, а также смягчение последствий насилия, связанного с выборами, в том числе со стороны государственных сил безопасности, в отношении лиц, стремящихся к осуществлению своих основных гражданских и политических прав.

### *Комплексный подход к защите гражданских лиц*

55. В рамках комплексного подхода Миссии к защите гражданских лиц потребуется обеспечить ее присутствие и наличие сил и средств в частях Демократической Республики Конго, затронутых действиями вооруженных групп, а также в городских очагах напряженности. Миссия должна иметь возможность устранения угроз в области защиты в Киншасе и выполнять операции в целом ряде мест в любом районе страны в масштабах, сопоставимых с тем, как она это делает в регионе Касаи. С учетом огромных масштабов страны и расширения спектра угроз, с которыми сталкивается население, а также ограниченности ресурсов, имеющихся в распоряжении МООНСДРК, в рамках своей общей стратегии Миссия будет уделять особое внимание в первую очередь профилактике, деэскалации и урегулированию конфликтов, в то время как переход от защиты посредством присутствия к защите посредством проецирования силы и использования большого комплекса инструментов защиты гражданских лиц Миссии, обеспечивая взаимодействие воинского и полицейского компонентов МООНСДРК. С этой целью Миссия будет использовать опыт, полученный в ходе принятия мер реагирования в связи с конфликтом в регионе Касаи.

56. В условиях обострения политической напряженности, в которых злоупотребления со стороны национальных сил безопасности представляют собой все большую угрозу для населения, Миссия должна прежде всего ориентироваться на политические аспекты конфликта и обстановки отсутствия безопасности в Демократической Республике Конго. МООНСДРК потребуются активизировать политическое взаимодействие с органами государственной власти и руководством сил безопасности на национальном и провинциальном уровнях, а также с местными руководителями и лидерами общин, с тем чтобы напомнить им об их главной ответственности за защиту гражданских лиц, в частности в преддверии и во время выборов. С учетом резкого увеличения числа нарушений прав человека сотрудниками национальных сил безопасности, безоговорочная поддержка ВСДРК должна быть пересмотрена и предоставляться в зависимости от конкретного случая в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

57. Следует активизировать стратегический обмен информацией по вопросам защиты гражданских лиц, в рамках которого подчеркивается главная роль и обязанности государственных органов в области прав человека. Следует также взаимодействовать на стратегическом уровне с региональными субъектами, с тем чтобы использовать любые имеющиеся у них возможности по ограничению злоупотреблений со стороны национальных сил безопасности. Кроме того, следует активно изучать способы усиления роли мандатариев Организации Объединенных Наций, на которых возложены задачи по защите, с тем чтобы их действия подкрепляли друг друга.

58. На протяжении многих лет МООНСДРК выработала целый спектр механизмов защиты, таких как сети оповещения на местах, поддержание при помощи специализирующихся на этом сотрудников связей с местным населением, совместные группы по защите и мобильные группы по наблюдению и реагированию и совместные миссии по оценке. По мере того как Миссия переходит к защите посредством проецирования силы, ей будет необходимо укрепить и в полной мере использовать эти механизмы в целях эффективного реагирования на угрозы в плане защиты в приоритетных областях. Наряду с этим МООНСДРК будет также необходимо повысить эффективность своей деятельности по стратегическому обмену информацией и активизировать взаимодействие с местным населением с целью укрепить уверенность местного населения в ее способности своевременно реагировать на угрозы. Для успешного осуществления комплексной стратегии Миссии по защите также потребуются усилить ряд ключевых подразделений, таких как Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека и Секция по гражданским вопросам, путем включения в их состав специалистов, которые могут быть быстро направлены на места. В то же время Миссии также следует продолжать работу по устранению сохраняющейся угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами для гражданского населения, личного состава и сотрудников Миссии и сотрудников гуманитарных организаций.

59. Чтобы благодаря добрым услугам и информационно-разъяснительной работе Миссии на местном и национальном уровнях удавалось добиваться желаемых результатов, такие усилия должны прилагаться на основе более активного сбора информации, изучения заинтересованных сторон и анализа конфликтов, направленных на достижение желаемых результатов. Для МООНСДРК будет крайне важно расширить и укрепить свой потенциал в области раннего предупреждения, особенно в тех районах, где не дислоцированы ее воинские контингенты, благодаря повышению осведомленности об обстановке, наблюдению за соблюдением прав человека, сбору информации, анализу тенденций и очагов напряженности, в том числе с учетом гендерных аспектов, планирования и определения приоритетов. Миссии также следует активизировать обмен информацией с учреждениями Организации Объединенных Наций и не входящими в систему Организации Объединенных Наций участниками деятельности по защите прав человека и гуманитарной деятельности на основе специальных механизмов, в особенности в районах, где базы МООНСДРК закрываются. Миссия должна продолжать следить за тем, чтобы интересы и мнения женщин и девочек учитывались во всех областях — от раннего предупреждения до механизмов оповещения и стратегии смягчения последствий на местах.

60. МООНСДРК следует продолжать использовать мобильные группы по наблюдению и реагированию для принятия ответных мер в связи с угрозами и расследования нарушений, особенно в тех районах, где присутствие Миссии является ограниченным, таких как западные районы Демократической Республики Конго. В городских центрах полицейский компонент будет обеспечивать известную защиту от угроз, связанных с выборами, благодаря как своей дис-

клокации в них, так и постоянной информационно-разъяснительной работе с национальной полицией по вопросам применения силы с использованием средств несмертельного действия, а также обучению сотрудников сил безопасности и оказанию им поддержки в целях содействия обеспечению общественного порядка и укрепления системы командования и управления. Полицейский компонент будет также помогать в создании ключевых надзорных органов, таких как генеральная инспекция Конголезской национальной полиции.

*Уменьшение угрозы, создаваемой вооруженными группами*

61. Основные усилия Миссии в целях уменьшения угрозы, создаваемой вооруженными группами, будет прилагаться в отношении ДСОР, АДС и СПСИ. В рамках своего комплексного подхода к защите гражданских лиц Миссия разработала целевые стратегии первоочередной борьбы с этими вооруженными группами, в рамках которой предусматривается взаимодействие с государственными властями, лидерами общин и другими влиятельными субъектами, разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция и поддержка национальных инициатив в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в дополнение к проектам по уменьшению насилия на местах, односторонние войсковые операции, поддержка военных операций ВСДРК и, если это необходимо, проведение при определенных условиях совместных операций с ВСДРК в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека и сбор информации. Главная цель этих стратегий заключается в сведении к минимуму последствий действий вооруженных групп для гражданского населения и их ослабления до степени, которая позволяет конголезским силам безопасности справляться с ними самостоятельно.

62. Принятие в ответ на всплеск активности отрядов «майи-майи», который прежде всего связан с политической неопределенностью, одних только военных мер вряд ли приведет к значимым результатам. Для решения этой проблемы необходимы комплексные меры реагирования, принимаемые на основе всестороннего анализа и включающие взаимодействие с руководителями конголезских органов власти на национальном и провинциальном уровнях, а также с местным населением. Стратегия Миссии должна быть также направлена на ослабление любой политической поддержки, предоставляемой этим группам, и на разрыв их связей с местным населением, в том числе путем оказания помощи в деле выявления лиц, манипулирующих вооруженными группами в своих собственных интересах, в тех случаях, в которых имеется информация о таких лицах.

*Наблюдение за соблюдением прав человека и борьба с безнаказанностью*

63. Ключевыми инструментами защиты остаются наблюдение за соблюдением прав человека, проведение расследований и представление отчетности в этой связи. В условиях уменьшения возможностей участия в политической жизни МООНСДРК должна будет активно следить за степенью соблюдения гражданских и политических прав и свобод и публично распространять информацию о достигнутых успехах и сохраняющихся проблемах. Это расширит возможности Миссии в плане выявления виновных и привлечению их к ответственности, что имеет решающее значение для предотвращения дальнейших злоупотреблений. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека будет также играть ключевую роль в плане наблюдения и представления отчетности в связи с осуществлением мер укрепления доверия, предусмотренных в соглашении от 31 декабря.

64. Решающее значение для содействия соблюдению прав человека, восстановления доверия к национальным силам безопасности и дальнейшего осу-



ществления планов действий Организации Объединенных Наций по прекращению и предотвращению сексуального насилия и вербовки детей будет иметь разъяснительная работа старших сотрудников Миссии с должностными лицами правительства и руководителями национальных органов безопасности. Ключевую роль в деле предоставления старшим руководителям МООНСДРК возможностей заблаговременно принимать меры и взаимодействовать на надлежащем уровне будет играть Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе через старшего советника по вопросам защиты женщин, на основе своей деятельности по наблюдению и представлению отчетности, взаимодействию с местным населением и анализу. В деле привлечения виновных к ответственности за серьезные нарушения прав человека и сексуальное насилие, связанное с конфликтом, усилия Отделения и старшего советника по вопросам защиты женщин будут по-прежнему играть крайне важную роль, в том числе на основе содействия мобильным судам и участия в работе совместных следственных групп, как и усилия по совместной поддержке системы военной юстиции, прилагаемые через посредство групп по поддержке судебного преследования.

65. Совместному отделению Организации Объединенных Наций по правам человека и старшему советнику по вопросам защиты женщин при поддержке со стороны Группы экспертов по вопросам законности и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта следует продолжать оказывать поддержку ВСДРК и национальной полиции в осуществлении совместного коммюнике правительства Демократической Республики Конго и Организации Объединенных Наций о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и связанных с ним планов действий, уделяя особое внимание привлечению к ответственности, которое является одним из важнейших аспектов защиты, сдерживания и предупреждения. Условием исключения ВСДРК и национальной полиции из списка организаций, замешанных в сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта является прекращение ими сексуального насилия и полное выполнение ими обязанностей, о которых говорится в совместном коммюнике. Наблюдение и представление отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей, как это предусмотрено в резолюции 1612 (2005) и последующих резолюциях Совета Безопасности, также будет оставаться ключевым механизмом защиты и предоставит МООНСДРК возможность стратегически взаимодействовать со сторонами в конфликте, оказывать политическое давление и предоставлять сторонам инструментарий для прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей.

66. Секретариату МООНСДРК следует продолжать консультировать старших руководителей Миссии относительно соблюдения должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании надлежащей поддержки ВСДРК и национальной полиции в соответствии с осуществляемой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. В этой связи поддержка, оказываемая Миссией силам безопасности, должна предоставляться на основе оценки рисков и по-прежнему увязываться со степенью соблюдения международных стандартов в области прав человека и основных политических прав и свобод со стороны ВСДРК и национальной полиции. Если имеет место явное отступление от этих стандартов, от такой поддержки следует отказываться.

*Содействие созданию благоприятных условий в плане безопасности для доставки гуманитарной помощи*

67. По мере возможности и в полном соответствии с гуманитарными принципами МООНСДРК следует продолжать прилагать самые активные усилия для того, чтобы облегчить гуманитарный доступ и обеспечить безопасную доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. При поступлении просьб об этом и в пределах своих возможностей МООНСДРК следует обеспечивать безопасность гуманитарных работников, объектов и имущества. С этой целью Миссии следует участвовать, если к ней обратятся с просьбой об этом, в работе совместных механизмов с участием гуманитарных организаций, с тем чтобы координировать с ними свои усилия по поддержке деятельности по гуманитарной помощи.

68. Реорганизация сил неизбежно скажется на гуманитарном доступе в определенные районы. В этой связи решающее значение будет иметь анализ гуманитарных аспектов любого сокращения сил и смягчение его потенциальных неблагоприятных последствий с учетом выводов, сделанных по итогам развития событий в районах, из которых МООНСДРК уже выведена. Под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) МООНСДРК следует укреплять сотрудничество с гуманитарными организациями и оптимизировать механизмы координации усилий с гуманитарными учреждениями в районах, в которых ее воинские контингенты не дислоцированы, с тем чтобы обеспечить обмен информацией о рисках в области защиты уязвимых групп населения. С этой целью Миссии следует учредить процедуру консультаций с участниками гуманитарной деятельности относительно принятия и выполнения ключевых решений о дислокации своих подразделений. Это позволило бы Миссии укрепить адресный характер своей стратегии защиты и оперативно реагировать на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

## **В. Последствия для Миссии и партнерских отношений Организации Объединенных Наций с ключевыми заинтересованными сторонами**

### **1. Руководство Миссии**

69. Структура и методы работы руководства МООНСДРК должны обеспечить Миссии возможность эффективнее решать стоящие перед ней основные первоочередные задачи. Это потребует усиления стратегического взаимодействия с властями Демократической Республики Конго и более тесной интеграции между различными компонентами Миссии и со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях максимально результативной реализации всех имеющихся в распоряжении Организации возможностей. Механизмы координации внутри Миссии следует укрепить, с тем чтобы мероприятия, особенно в таких приоритетных областях, как защита гражданских лиц, осуществлялись усилиями всей миссии. Для обеспечения единства усилий по всему району действия Миссии такие механизмы следует создать в провинциях.

70. На этом исключительно важном этапе старшее руководство Миссии должно находиться в столице для обеспечения стратегического взаимодействия с национальными властями и руководителями национальных сил безопасности и при этом сохранять достаточный оперативный потенциал в провинциях. Функции каждого компонента Миссии должны отражать ее приоритетные задачи на этапе до проведения выборов, а заместителю Специального представителя Генерального секретаря по вопросам защиты и операций — в настоящее

время заместитель Специального представителя по обеспечению законности и операций на востоке — основное внимание следует уделять применению комплексного подхода в деле защиты гражданского населения на всей территории страны. Заместитель Специального представителя (координатор-резидент/координатор гуманитарной помощи) будет и далее эффективно координировать работу со страновой группой Организации Объединенных Наций, поддерживать надлежащие контакты с более широким кругом гуманитарных организаций и осуществлять надзор за деятельностью объединенной группы Организации Объединенных Наций по поддержке выборов. Командующий силами должен постоянно находиться в Киншасе, с тем чтобы обеспечивать взаимодействие с высшими эшелонами ВСДРК, содействовать осуществлению координации на местах, а также решению связанных с защитой проблем, которые обусловлены поведением военнослужащих.

## 2. Эволюция сил

71. Поскольку, как отмечалось выше, насилие распространяется по всей стране, силам МООНСДРК потребуется скорректировать дислокацию своих войск и активнее переходить к обеспечению защиты не посредством присутствия, а посредством проецирования силы. Реорганизация сил будет проведена в несколько этапов, каждому из которых будет предшествовать тщательная оценка рисков в целях анализа последствий организационно-структурных изменений для ситуации в плане безопасности. Эти изменения позволят МООНСДРК вывести свои силы из районов, где обстановка в плане безопасности улучшилась, и одновременно повысить степень своей готовности к переброске сил — в случае и по мере необходимости — для устранения возникающих угроз безопасности. При новой конфигурации сил ставка будет делаться на батальоны быстрого развертывания в составе постоянно действующих военных групп, которые будут находиться в состоянии боевой готовности, — в отличие от создания ротных операционных баз и временных операционных баз, которые являются статичными структурами. Такой подход в настоящее время используется в районе Касаи и будет применен в провинции Северное Киву, где Миссия недавно ликвидировала ряд ротных операционных баз и временных операционных баз.

72. В рамках этого процесса к июлю 2018 года посредством реформирования базовых батальонов будут созданы еще два–три батальона быстрого развертывания. Увеличение числа батальонов быстрого развертывания позволит Миссии осуществлять вмешательство в большем количестве приоритетных районов и тем самым сократить свое присутствие. В результате, в зависимости от прогресса, который будет достигнут в формировании дополнительных батальонов и в деле предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в плане безопасности, к концу 2018 года могут быть репатрированы до двух–трех базовых батальонов. Должна быть разработана система, позволяющая определить, где и как долго будут дислоцироваться батальоны быстрого развертывания, призванные обеспечить предотвращение угроз для гражданских лиц либо принятие мер упреждения или реагирования в связи с ними. Эти меры будут приняты в дополнение к сокращениям, обусловленным санкционированной в резолюции 2348 (2017) максимальной численностью военнослужащих, а также сокращению, по инициативе Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, бюджета на 2017/18 финансовый год на 8,5 процента по сравнению с предложением Генерального секретаря, в результате чего один батальон уже был репатрирован в полном составе и еще четыре роты планируется репатриировать в октябре 2017 года.

73. К концу 2018 года действующая в составе сил бригада оперативного вмешательства будет реорганизована: она будет состоять из двух батальонов и будет включена в общую структуру командования и управления войсками. Подразделения бригады оперативного вмешательства будут далее «высвобождены» из статичной инфраструктуры, где они сейчас находятся, и будут развернуты в районах проведения войсками операций, куда их будут перебрасывать наряду с другими подразделениями для устранения угроз безопасности, в том числе в рамках операций по нейтрализации приоритетных вооруженных групп. Штаб-квартира бригады оперативного вмешательства будет размещаться совместно со штаб-квартирой сил и будет — в целях упорядочения общего командования и управления — находиться в прямом подчинении командующего силами. Остальной личный состав бригады оперативного вмешательства и штаб-квартиры бригады будет репатриирован. Одновременно, в целях повышения результативности операций по борьбе с вооруженными группами, странам, предоставляющим военным служащим для бригады оперативного вмешательства, было предложено направлять специально обученные и подготовленные контингенты, в том числе для ведения военных действий в джунглях. Репатриацию планируется завершить к февралю 2018 года в контексте регулярной ротации батальонов в составе бригады оперативного вмешательства.

74. Миссия сможет добиться еще большей эффективности, рационализировав структуру командования и управления в штаб-квартире и улучшив координацию между войсками и полицейским компонентом в приоритетных областях. По мере рационализации структуры сил МООНСДРК следует сохранять в их составе женщин, учитывая их стратегическую роль в деле поддержания связи с населением.

75. К концу 2018 года силы военного компонента будут реорганизованы и разбиты по четырем географическим секторам — северной, южной, центральной и западной частям Демократической Республики Конго, и в каждом будут дислоцироваться один или два батальона быстрого развертывания, ограниченное число базовых батальонов, одна резервная рота на случай чрезвычайных ситуаций в составе бригады оперативного вмешательства, которая будет перебрасываться в сектора для проведения операций по борьбе с вооруженными группами. Наряду с этим силы будут иметь резерв и подразделения обеспечения, а также средства для повышения информированности об оперативной обстановке и воздушно-транспортные средства для обеспечения мобильности.

76. Для эффективного обеспечения защиты посредством проецирования силы потребуются активная материально-техническая поддержка, большое количество воздушных и наземных транспортных средств, необходимое имущество, принадлежащее контингентам, а также гибкие административные процедуры, с тем чтобы гражданский персонал мог сопровождать развертываемые войска в рамках реализации комплексного подхода Миссии к защите гражданских лиц. Успешная эволюция сил будет также зависеть от своевременного развертывания основных вспомогательных средств, таких как передовые беспилотные авиационные системы и подразделение географической локализации и технического анализа, специально обученных рот солдат для ведения войны в джунглях, а также выделения в надлежащем объеме ресурсов для получения разведданных, необходимых для эффективной нейтрализации приоритетных вооруженных групп.

77. Для того чтобы переход, о котором говорилось выше, оказался успешным, крайне важно повысить результативность проводимых Силами операций. С этой целью в Миссии недавно был создан механизм наблюдения и отчетности для отслеживания результатов деятельности подразделений, основу которого составляет комплекс количественных показателей и с помощью которого

будут приниматься решения относительно того, какие контингенты следует сохранить в составе Миссии, а какие — репатриировать. Помимо этого механизма, для оценки результативности деятельности Миссии, особенно по обеспечению защиты гражданских лиц, будут использоваться внешние источники, в том числе результаты научных исследований.

### 3. Полицейский компонент

78. Для того чтобы эффективно способствовать выполнению приоритетных задач Миссии в предвыборный период, полицейскому компоненту будет необходимо сузить спектр своей деятельности и начать действовать более гибко и оперативно. На этапе до проведения выборов из восточной части Демократической Республики Конго в Канангу и Киншасу передаются два сформированных полицейских подразделения. Однако для устранения факторов, ограничивающих возможности Миссии в плане переброски сформированных полицейских подразделений туда, где они наиболее необходимы, потребуется активизировать взаимодействие со странами, предоставляющими полицейские контингенты. Для того чтобы подгруппы сформированных полицейских подразделений можно было на краткосрочной основе выводить из их состава в целях охвата, на основе оценки рисков, более обширной по площади территории, следует пересмотреть форму заявления о потребностях подразделений. Повышению степени мобильности способствовало бы также увеличение числа бронетранспортеров в каждом сформированном полицейском подразделении, оснащение их в соответствующем количестве материалами для полевых защитных сооружений и в большем количестве имуществом, используемым на основе самообеспечения.

79. С точки зрения получения информации об обстановке и общем положении дел и с точки зрения раннего предупреждения для Миссии по-прежнему будут очень важны данные, собранные и проанализированные полицейским компонентом, равно как и участие полицейских сил в составе объединенных миссий по защите, объединенных групп по проведению расследований и объединенных групп по наблюдению. Миссии следует расширить свою комплексную оперативную стратегию борьбы за обеспечение безопасности, целью которой является реализация мер упреждения и реагирования в связи с проблемами защиты посредством взаимодействия с местным населением, местными органами власти и национальной полицией.

80. Для того чтобы снизить риск нарушений прав человека, акцентировать внимание на том, что главную ответственность за защиту гражданского населения несут конголезские власти, и обеспечить соблюдение национальной полицией международных стандартов в области прав человека, Миссии будет крайне важно взаимодействовать с командованием национальной полиции. Решающее значение в этом отношении будет иметь поддержание постоянного взаимодействия с руководством национальной полиции на высоком уровне. Полицейскому компоненту, работающему в тесном сотрудничестве с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, следует оказывать более действенную поддержку конголезским властям в том, что касается подготовки по вопросам прав человека, а также наставничества в вопросах применения несмертоносных средств борьбы с массовыми беспорядками. В этом отношении полицейскому компоненту отводится важная роль в плане контроля за подготовкой 10 000 новобранцев, недавно влившихся в ряды национальной полиции, которые будут привлекаться в целях обеспечения безопасности при проведении выборов и содействия защите гражданских лиц.

#### 4. Упорядочение гражданских задач

81. Деятельность, не связанную непосредственно с выполнением основных стратегических задач Миссии на предвыборном этапе, следует прекратить, проявляя при этом осмотрительность, с тем чтобы закрепить результаты, достигнутые на настоящий момент. Насколько возможно, распределение функций между Миссией и членами страновой группы Организации Объединенных Наций по направлениям деятельности следует пересмотреть на основе совместного определения приоритетов в работе. Миссия должна оказывать поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в усилиях по мобилизации финансирования на цели программ в приоритетных областях, входящих в сферу ее компетенции, в контексте подготовки новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. С этой целью также следует рассмотреть возможность создания в предстоящие месяцы инновационных механизмов финансирования, таких как объединенный целевой фонд для приоритетных секторов и другие инициативы, направленные на мобилизацию финансовых средств.

82. Секции Миссии по вопросам правосудия и исправительных учреждений следует начать постепенно сворачивать осуществление долгосрочных мер в целях обеспечения стабилизации. С точки зрения правосудия для этого потребуются скорректировать степень ее участия в деятельности, непосредственно связанной с защитой гражданских лиц и борьбой с безнаказанностью. В контексте содействия работе пенитенциарных учреждений оказание поддержки постепенно сосредоточится на небольшом числе тюрем, в которых содержатся члены вооруженных групп и высокопоставленные лица. Одновременно будет расширена — посредством механизма глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях — совместная разработка программ в области верховенства права с целью обеспечить плавную реконфигурацию присутствия Организации Объединенных Наций и способствовать увеличению числа функций, выполняемых страновой группой Организации Объединенных Наций. Такую модель сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций можно было бы применять и в других областях.

83. В нынешней политической обстановке деятельность Миссии в области реформы сектора безопасности должна быть переориентирована на оказание аналитической поддержки старшему руководству МООНСДРК. Эффективность прилагаемых Миссией усилий в этой важной области можно было бы повысить, включив действующую в Миссии Группу по реформе сектора безопасности в состав Отдела по политическим вопросам.

84. Функции оказания поддержки Национальному механизму надзора и другим национальным учреждениям в выполнении национальных обязательств Демократической Республики Конго, вытекающих из Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в том числе в деле укрепления потенциала в области контроля и оценки, могут быть переданы страновой группе Организации Объединенных Наций к началу 2018 года. Отделу по политическим вопросам Миссии следует принять меры в порядке реализации региональных обязательств, взятых на себя сторонами, подписавшими Рамочное соглашение. При этом надлежит прилагать усилия для активизации обмена информацией и координации действий с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер в связи с политическими составляющими этого аспекта Рамочного соглашения. Оказание материально-технической поддержки в деятельности по

программам Канцелярии Специального посланника в Демократической Республике Конго будет координироваться с ПРООН и Канцелярией заместителя Специального представителя (координатора-резидента/координатора гуманитарной помощи).

85. Секция по защите детей будет продолжать выполнение задач, связанных с шестью серьезными нарушениями в отношении детей, в том числе взаимодействовать со сторонами в конфликте по вопросам, касающимся осуществления планов действий и вывода детей из состава вооруженных групп и ополченцев, а также сохранять необходимые возможности для того, чтобы сообщать о серьезных нарушениях в отношении детей. Мероприятия, касающиеся наблюдения и отчетности, следует рационализировать в рамках деятельности страновой целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Наряду с этим Миссии следует продолжать взаимодействовать с властями Демократической Республики Конго на уровне руководства в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов и нарушений прав детей. Некоторые функции Секции, осуществляемые в целях оказания непосредственной поддержки жертвам нарушений и расширения возможностей конголезских субъектов по выполнению лежащих на них обязанностей, могут быть переданы Детскому фонду Организации Объединенных Наций — по согласованию с ним и в рамках имеющихся ресурсов.

86. Выполнение большинства задач Группы Миссии по ВИЧ/СПИДу следует поручить партнерам страновой группы Организации Объединенных Наций, для чего, разумеется, потребуется укрепить их потенциал в этой области.

87. Учитывая значительные издержки, связанные с поддержанием функционирования лагерей в Камине и Китоне, а также нежелание членов вооруженных групп участвовать в объединенной программе, Секции Миссии по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции следует вместо этих лагерей направлять помощь в рамках третьего этапа национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции на нужды мобильных и гибких структур, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго, где проектами по профилактике насилия среди населения охвачены как бывшие комбатанты, так и молодежь из групп риска. В Камине и Китоне в ожидании возвращения домой по-прежнему находятся около 1100 бывших комбатантов, а 3777 бывших комбатантов уже вернулись в восточную часть страны, где их включили в долгосрочные общинные программы реинтеграции. Следует изучить потенциальные возможности программ профилактики насилия среди населения в качестве одного из средств решения проблем, связанных с новыми очагами напряженности в провинции Танганьика и в районе Касаи, а также ожидаемыми насильственными действиями со стороны населения в ходе выборов.

88. В настоящее время Миссия финансирует три лагеря, расположенных в Каньябайонге (Северное Киву), Валунгу (Южное Киву) и Кисангани (Чопо), в которых в рамках начатого в июне 2014 года процесса добровольного разоружения ДСОР были размещены 1350 комбатантов ДСОР и их иждивенцев. За исключением нескольких отдельных случаев репатриации, имевших место за последние два года, эта группа продолжала выдвигать в качестве условия своего возвращения в Руанду налаживание межруандийского диалога, на который правительство, как оно четко дало понять, не согласится. В то же время необходимо сосредоточить усилия на поиске технических решений в контексте регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также рекомендовать правительству Демократической Республики Конго активнее брать на себя ответственность за управление процес-

сом добровольного разоружения в лагерях, которые Миссия в настоящее время поддерживает, неся при этом серьезные издержки.

89. На МООНСДРК также лежит ответственность за содержание 557 членов Народно-освободительного движения/армии Южного Судана (НОДС/А (оппозиция)), которые размещены в Муниги, вблизи от Гомы, в основном лагере МООНСДРК, предназначенном для участников программы разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. На сегодняшний день благодаря двусторонним усилиям МООНСДРК удалось переселить 89 элементов НОДС/А (оппозиция), имеющих визы, в третьи страны. МООНСДРК следует в сотрудничестве со Специальным посланником по району Великих озер и далее привлекать страны региона к участию в поиске решения как в связи с процессом добровольного разоружения ДСОР, так и в связи с проблемой комбатантов НОДС/А (оппозиция).

90. Вероятность достижения существенного прогресса в плане обеспечения долгосрочной стабилизации в нынешних политических условиях весьма невелика. Поэтому крайне важно, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели программ стабилизации, служили реализации наиболее важных приоритетных задач Миссии по защите гражданских лиц. Ключевую роль в этом отношении будет играть увязка аспектов деятельности Миссии в целях стабилизации, связанных с защитой, — таких как участие населения, привлечение женщин, мирное урегулирование конфликтов на местах — с ее участием в политической жизни страны и провинций.

91. В то же время входящей в состав Миссии Группе поддержки процесса стабилизации следует постепенно переходить к структуре, совместное руководство которой МООНСДРК и ПРООН будут осуществлять до ее полной передачи после проведения выборов страновой группе Организации Объединенных Наций. При планировании этого перехода следует учитывать вклад страновой группы Организации Объединенных Наций в деятельность по стабилизации в Демократической Республике Конго.

## **5. Поддержка Миссии**

92. Переход к более динамичной и гибкой конфигурации станет для компонента поддержки Миссии своеобразной проверкой на прочность. Для оказания Миссии поддержки необходимо наличие у контингентов имущества, которое отвечало бы поставленным задачам и полноценно функционировало в районе операций. Обеспечение эффективной защиты посредством проецирования силы будет также зависеть от наличия определенного транспортного потенциала, включая осуществление наземных и воздушных перевозок, а также наличия помещений, позволяющих своевременно осуществлять материально-техническое снабжение и пополнение запасов.

93. Для реализации Миссией комплексного подхода к деятельности по защите гражданских лиц потребуются скорректировать административные процедуры Миссии и разработать новые в целях содействия большей мобильности и гибкости при развертывании персонала. Передача на внешний подряд основных функций по поддержке может также дать Миссии возможность адаптироваться к быстрым изменениям спроса на определенные услуги.

94. Финансирование, которое испрашивалось и было утверждено на текущий бюджетный год, не включает средств на техническую и материально-техническую поддержку в контексте проведения предстоящих выборов, как было указано в мандате, предоставленном Советом Безопасности. Любые последующие корректировки, касающиеся ресурсов и/или финансирования Миссии, будут производиться на основе разграничения функций и обязанностей, в



том числе в плане финансирования, между МООНСДРК, Независимой национальной избирательной комиссией, ПРООН и другими партнерами. Государства-члены следует поощрять к тому, чтобы они предоставляли средства многостороннему фонду финансирования для целей осуществления Проекта поддержки избирательного цикла в Конго.

95. Одним из главных факторов, обуславливающих потребности МООНСДРК в ресурсах, является существующая в последние годы структура, когда надзор за деятельностью многоуровневой сети крупных отделений на местах, операционных баз и полевых отделений, а также тыловой базы материально-технического снабжения в Энтеббе, Уганда, осуществляют две штаб-квартиры. Значительное физическое присутствие Миссии создает серьезную нагрузку на ее системы управления и поддержки. Опираясь на результаты проведенного в 2016 году пересмотра штатов гражданского персонала, и с учетом того, что МООНСДРК рационализирует свою работу, сосредоточивая ее на решении ограниченного круга приоритетных задач, и уменьшает масштабы развертывания, необходимо будет также пересмотреть и соответствующим образом скорректировать численность гражданского персонала Миссии и штатное расписание ее вспомогательных структур.

96. Функции управления системой снабжения Миссии в настоящее время сосредоточены в Гоме, а этот район подвержен как природным опасностям, так и рискам, связанным с конфликтами, и оперативная деятельность в нем сопряжена с серьезными издержками и не позволяет получить максимальную отдачу от инвестиций во Вспомогательную базу в Энтеббе. Повышение устойчивости функционирования в условиях ухудшения обстановки в плане безопасности также должно быть одним из ключевых элементов текущего планирования Миссии, и этот фактор должен приниматься во внимание при распределении основных резервов и прочих ресурсов. В этом отношении Энтеббе представляет собой базу, которая позволяет обеспечивать координацию, планирование и контроль операций по поддержке без привязки к конкретной точке или району и расположена ближе к восточной части Демократической Республики Конго, чем Киншаса. Следует также изучить возможности дальнейшего сокращения расходов на воздушные перевозки за счет более широкого использования наземного транспорта ввиду улучшения инфраструктуры автомобильных дорог между Энтеббе и восточной частью Демократической Республики Конго. Если позволит обстановка в плане безопасности и будет получено согласие правительства Демократической Республики Конго, то в качестве альтернативных маршрутов снабжения Киншасы можно будет использовать речные пути.

97. Наряду с этим Миссии следует проанализировать деятельность войсковых подразделений обеспечения, особенно инженерного и авиационного обеспечения. В настоящее время в МООНСДРК действуют шесть инженерных рот, которые являются неотъемлемой составляющей общего инженерно-технического потенциала Миссии. Кроме того, учитывая, что повышенное внимание с точки зрения оперативной переброски сил в наиболее важные районы уделяется батальонам быстрого развертывания, требуется провести всеобъемлющий обзор авиационных средств, с учетом всего парка воздушных судов, предоставленных как по коммерческим, так и по военным каналам, а также обеспечить возможности для гибкого использования средств авиапарка, которые при необходимости могут быть передислоцированы для выполнения самых разных задач.

98. В целях повышения оперативности реагирования и подотчетности следует пересмотреть основные рабочие процессы и системы, в том числе связанные с набором персонала, закупками и отслеживанием имущества. В распоряжении Миссии должны находиться операционные элементы, крайне важные для

быстрого развертывания и маневренности, включая авиасредства. Помимо этого, необходимо расширить полномочия Специального представителя Генерального секретаря в плане обеспечения подотчетности сотрудников Миссии и одновременно укрепить потенциал, необходимый для расследования серьезных проступков, случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, мошенничества и коррупции. Ожидается, что разработка основных положений об управлении служебной деятельностью позволит существенно изменить порядок управления ресурсами Миссии и привести его в соответствие с приоритетными задачами в рамках программ. Кроме того, это позволит Миссии выявить новые возможности для повышения эффективности в целях решения приоритетных задач, предусмотренных мандатом.

## **6. Сотрудничество в регионе**

99. Как отмечалось выше, для преодоления нынешнего политического тупика огромное значение по-прежнему имеет сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и основными региональными партнерами. В связи с этим следует приложить дополнительные усилия, с тем чтобы страны, непосредственно заинтересованные в сохранении стабильности в Демократической Республике Конго, способствовали усилению взаимодействия международного сообщества с правительством Демократической Республики Конго и другими основными конголезскими заинтересованными сторонами. Для того чтобы страны региона и международное сообщество в целом могли единым фронтом выступить в поддержку осуществления соглашения от 31 декабря, следует на регулярной и постоянной основе проводить консультации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, САДК, Международной конференцией по району Великих озер, ЭСЦАГ, Европейским союзом и другими ключевыми региональными субъектами. Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер, Специальный представитель Генерального секретаря по Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке могли бы сыграть решающую роль в повышении действенности практики оказания добрых услуг Специальным представителем Генерального секретаря по Демократической Республике Конго, мобилизовав основных лидеров региона и других влиятельных субъектов на то, чтобы сделать все от них зависящее для успешного завершения переходного периода в Демократической Республике Конго. В связи с этим должны быть предусмотрены надлежащие механизмы координации.

100. Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве остается жизненно важным механизмом, призванным обеспечить установление прочного мира и стабильности в Демократической Республике Конго и в регионе в целом. На этом критически важном этапе Организации Объединенных Наций следует углублять сотрудничество с основными странами — подписантами и с институтами — гарантами Рамочного соглашения, а именно: Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и САДК, — с тем чтобы основные региональные политические проблемы и проблемы в плане безопасности решались в духе сотрудничества. К числу таких проблем относятся, в частности, необходимость нахождения долгосрочных решений проблемы все еще действующих в Демократической Республике Конго иностранных и местных вооруженных групп, а также проблемы репатриации или переселения бывших комбатантов (являвшихся членами ДСОП, НОДС/А (оппозиция) и бывшего Движения 23 марта). В этом контексте группа по проведению обзора была проинформирована о том, что представители стран, подписавших Рамочное соглашение, через его Комитет по технической поддержке под председательством Организации Объединенных Наций и Африканского

союза, прилагают усилия с целью проанализировать прогресс и проблемы в деле нейтрализации вооруженных групп, в процессе разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции и в процессе добровольного разоружения ДСОР и НОДС/А (оппозиция) и представить свои рекомендации в адрес Регионального механизма надзора.

#### **IV. Изменения в связи с успешным осуществлением соглашения от 31 декабря и неуклонный прогресс в деле снижения угрозы, создаваемой вооруженными группами**

##### **A. Приоритетные задачи Миссии**

101. Конечной целью МООНСДРК является: обеспечить, чтобы обстановка в плане безопасности в Демократической Республике Конго уже не представляла реальной угрозы международному миру и безопасности и оставалась таковой даже после ухода Миссии. Ключевое значение для достижения Миссией желаемого конечного результата будут иметь нижеследующие общие условия: а) проведение заслуживающих доверия выборов, которые приведут к мирной передаче власти; б) уменьшение угрозы, создаваемой оставшимися иностранными вооруженными группами, до уровня, который силы безопасности страны в состоянии контролировать; с) снижение напряженности в отношениях между общинами и уменьшение числа конфликтов в провинциях Северное Киву и Южное Киву до уровня, который конголезские власти в состоянии контролировать при поддержке со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров; и d) достижение прогресса в борьбе с безнаказанностью, с тем чтобы силы безопасности не воспринимались более как фактор угрозы для гражданских лиц.

102. Выборы ни в коей мере не являются панацеей от глубоко укоренившихся проблем, которые мешают Демократической Республике Конго обеспечить стабильность и развитие на долгосрочной основе. Кроме того, история страны показала, что в период выборов обстановка может быть особенно нестабильной. В связи с этим Миссии необходимо продолжать разрабатывать резервные планы действий на случай возможного ухудшения обстановки как в провинциях, так и в столице в период подготовки к выборам, в ходе выборов и сразу после их завершения.

103. Тем не менее, проведение заслуживающих доверия выборов, результатом которых станет мирная передача власти, по-прежнему исключительно важно с точки зрения недопущения распространения насилия по всей территории страны и смягчения остроты зреющих конфликтов в районе Касаи, в провинции Танганьика и других новых очагах напряженности. Присутствие законно избранного правительства на национальном и провинциальном уровнях, а также создание надежных механизмов примирения сыграют ключевую роль в решении давних проблем, связанных с самоидентификацией, собственностью на землю, доступом к пастбищным землям, перемещением и переселением, которые будут и далее служить почвой для конфликтов в стране.

104. Последовательное снижение степени угрозы, создаваемой иностранными вооруженными группами на границах с Бурунди, Руандой, Угандой и Южным Суданом, позволит в существенно лучшую сторону изменить отношение к Демократической Республике Конго, которую в настоящее время воспринимают как фактор угрозы международному миру и безопасности. Взаимодействие между основными двусторонними партнерами будет иметь решающее значение

для неуклонного наращивания потенциала конголезских органов безопасности, что позволит им постепенно взять на себя ответственность за поддержание безопасности и общественного порядка на всей территории страны.

105. Важно также было бы развить успехи, достигнутые в контексте Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, в целях укрепления сотрудничества между странами региона в решении их общих проблем в сфере безопасности и в экономике. Одной из приоритетных задач в процессе подготовки к выводу Миссии по-прежнему будет последовательная реализация усилий в целях поиска долгосрочных политических решений в связи с сохраняющимся присутствием в Демократической Республике Конго и соседних странах иностранных вооруженных группировок, а также смягчение трансграничных последствий конфликтов в регионе. Для обеспечения прочного мира и примирения в регионе крайне важны были бы наряду с этим усилия, направленные на привлечение к ответственности лиц, обвиняемых в совершении грубых нарушений прав человека и международных преступлений, которые свободно передвигаются в регионе.

## **В. Изменения в деятельности компонентов Миссии**

### **1. Гражданские задачи**

106. В случае проведения заслуживающих доверия выборов, которые приведут к мирной передаче власти, МООНСДРК сможет перейти к этапу консолидации своих операций. В ходе этого этапа Миссия будет уделять основное внимание поддержке мирных преобразований на всех уровнях государственного управления, продолжая применять комплексный подход к защите гражданского населения и укрепляя региональное сотрудничество, в том числе по проблеме иностранных вооруженных групп.

107. Оказание Миссией добрых услуг потребует в интересах поддержки мирной передачи власти и содействия формированию широкого национального консенсуса в отношении ключевых реформ в сферах государственного управления и безопасности, разрешения связанных с выборами неурегулированных споров, а также устранения коренных причин конфликта в приоритетных районах в целях уменьшения политической поддержки, которой пользуются вооруженные группы. Миссия будет предоставлять национальным властям стратегические рекомендации по вопросам о том, каким образом добиться продвижения вперед ключевых реформ и взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, с тем чтобы способствовать интеграции в политический процесс. Помимо этого, МООНСДРК будет также мобилизовать региональную и международную поддержку на цели осуществления ключевых реформ в сферах управления и безопасности.

108. МООНСДРК продолжит осуществлять в рамках применяемого ею комплексного подхода к защите гражданского населения свои специально разработанные стратегии по каждой из основных вооруженных групп, одновременно укрепляя потенциал субъектов гражданского общества в плане мониторинга, раннего предупреждения конфликтов и посредничества в связи с ними. Наряду с этим будут и далее прилагаться усилия в целях повышения гибкости, динамичности и мобильности сил, что позволит им осуществлять защиту посредством проецирования силы. По мере улучшения ситуации силы будут все больше ориентироваться в своей деятельности на взаимодействие с ВСДРК в целях решения сохраняющихся проблем в плане обеспечения защиты и передачи ответственности.

109. Полицейский компонент будет продолжать действовать гибко и мобильно: сформированные полицейские подразделения будут готовы вмешаться при возникновении потенциально нестабильных ситуаций, представляющих угрозу для гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций. Полицейский компонент будет уделять приоритетное внимание информационно-пропагандистской работе с командирами национальной полиции, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав человека, подготовку кадров, наращивание потенциала и консультирование по вопросам реформирования органов национальной полиции в строгом соответствии с руководящими принципами политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

110. Что касается сферы верховенства права, то упорядоченная и постепенная передача функций, связанных с проведением реформ и стабилизацией обстановки, будет осуществляться в рамках проекта плана по обеспечению верховенства права и пересмотренной совместной программы со страновой группой Организации Объединенных Наций, особенно с ПРООН. Сразу после проведения выборов Секция Миссии по вопросам правосудия и исправительных учреждений будет по-прежнему акцентировать внимание на укреплении административных и судебных процедур для урегулирования споров, связанных с выборами, и продолжит содействовать расследованию и уголовному преследованию с помощью групп по поддержке судебного преследования. Свои усилия в целях повышения безопасности в местах лишения свободы Миссия сосредоточит на нескольких тюрьмах, где содержатся особо опасные заключенные, и будет поддерживать усилия в целях укрепления системы уголовного правосудия в приоритетных районах в рамках подготовки к передаче функций. Миссия также окажет поддержку в осуществлении национальной стратегии реформы системы правосудия.

111. По мере роста доверия доноров в период после выборов страновая группа Организации Объединенных Наций и другие партнеры постепенно приступят к реализации мер по стабилизации и организационному строительству. Для того чтобы страновая группа располагала необходимыми ресурсами, которые позволят ей расширить взаимодействие с Миссией и постепенно брать на себя все новые и новые функции Миссии, потребуется дополнительная поддержка со стороны доноров. Функции, связанные с реализацией Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности, перейдут к страновой группе Организации Объединенных Наций, при этом управление деятельностью Группы поддержки процесса стабилизации будет полностью возложено на ПРООН. На этом этапе передачу функций осуществления Стратегии страновой группе можно было бы организовать посредством создания совместного переходного механизма МООНСДРК и страновой группы.

112. МООНСДРК также могла бы изучить возможность постепенной передачи правительству при поддержке Международной конференции по району Великих озер и других международных субъектов функций разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Возможность передачи — в контексте совместных действий и переходного периода в Демократической Республике Конго — отдельных функций страновой группе Организации Объединенных Наций можно было бы изучить в рамках совместной целевой группы МООНСДРК и страновой группы по реинтеграции бывших комбатантов.

## **2. Изменения в составе и структуре сил**

113. В течение первого года после успешного проведения выборов и мирной передачи власти численность и географическое присутствие сил можно было бы дополнительно уменьшить путем репатриации еще двух–трех базовых батальонов при условии проведения оценки обстановки в плане безопасности и

прогресса в деле повышения мобильности и гибкости сил, в том числе путем создания и развертывания основных подразделений обеспечения. В течение этого периода силы сохраняют способность перебрасывать войска при возникновении угроз безопасности в любой части территории страны.

114. Бригаду оперативного вмешательства сил можно было бы сократить до батальона в составе трех рот, которые базировались бы в северном, центральном и южном секторах, а остальные элементы штаб-квартиры — репатриировать. Можно было бы предусмотреть сокращение еще на 30 процентов числа военных наблюдателей. К моменту завершения этого процесса Миссия сохранит свое присутствие в четырех секторах, при этом в каждом секторе будет находиться один или два батальона быстрого развертывания, а во всех секторах, кроме западного, будет базировать одна рота из состава бригады оперативного вмешательства. Силы будут также включать три роты специальных сил, резервные силы и подразделения обеспечения. С учетом сокращения присутствия Миссии необходимо будет постоянно анализировать возможности ВСДРК, связанные с противодействием остаточным угрозам в плане безопасности и защитой гражданского населения. По мере улучшения ситуации силы будут все в большей степени ориентироваться на взаимодействие с ВСДРК в решении сохраняющихся проблем в области защиты и в контексте передачи функций, поскольку ВСДРК постепенно наращивают свой потенциал при поддержке со стороны двусторонних и других партнеров. Активизация этих усилий станет одной из важнейших приоритетных задач в связи с обеспечением своевременного свертывания и вывода МООНСДРК.

### **3. Изменения в составе сил полиции**

115. Полицейский компонент Миссии также мог бы постепенно сократить свое присутствие или полностью вывести силы из районов, в которых национальная полиция демонстрирует способность действовать самостоятельно. Если условия в плане безопасности позволят, то утвержденную на настоящий момент численность полицейского компонента можно будет постепенно, в течение 12 месяцев, уменьшить, выведя из состава 35 полицейских, служащих по индивидуальным контрактам, и одно сформированное полицейское подразделение, а затем проводить дальнейшее поэтапное сокращение. Новые сокращения будут проводиться с учетом анализа роли полицейского компонента в реализации стратегии свертывания деятельности Миссии, а тем временем полицейский компонент будет оказывать Миссии поддержку в работе с населением, в налаживании сетевых контактов и укреплении потенциала.

## **С. Стратегические риски**

116. Нельзя исключать возможность углубления политического кризиса и дальнейшего ухудшения положения в плане безопасности, в области прав человека и в гуманитарной сфере. Если проведение выборов будет отложено на неопределенный срок или же их результаты будут активно отвергнуты населением, то возникающий в этом случае кризис легитимности может способствовать распространению вооруженных групп и мятежей в Демократической Республике Конго, что будет иметь серьезные последствия для стабильности страны и региона в целом. При этом политическое пространство резко сократится, что будет сопровождаться ростом числа нарушений прав человека. Правительство Демократической Республики Конго, скорее всего, будет не в состоянии осуществлять государственную власть во многих областях, а риски в плане безопасности и защиты существенно возрастут, в особенности для женщин и детей. Все более нестабильной станет, по всей вероятности, обстановка в рай-

онах, которые ранее не были затронуты насилием, и увеличатся масштабы насилия на почве межобщинных противоречий.

117. В такой ситуации Миссия будет уделять первоочередное внимание поддержанию своей способности функционировать в условиях все большей нестабильности. Она будет и впредь уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц и прав человека на основе комплексного подхода, несмотря на то, что ее возможности в этом плане будут серьезно ограничены, поскольку ее военнослужащие и полицейские будут все активнее задействоваться в целях обеспечения безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций и для оказания содействия в доставке гуманитарной помощи. В этом случае у Миссии будет очень мало возможностей для какой-либо существенной реорганизации или сокращения численности воинского и полицейского контингентов. Возможно, Миссии также придется приостановить оказание властям и силам безопасности прямой поддержки в любой форме.

## V. Замечания

118. Инвестиции международного сообщества в операции по поддержанию мира в Демократической Республике Конго на протяжении последних 17 лет позволили серьезно изменить ландшафт безопасности страны. Когда Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго была впервые развернута в 1999 году, страна только начинала выходить из разрушительной войны, связанной с прямым военным вмешательством пяти африканских стран. Значительные участки территории страны находились под контролем повстанческих движений, которые в большей степени стремились разграбить огромные природные богатства, нежели заботиться об удовлетворении основных потребностей населения.

119. К 2006 году под контролем прежней миссии был произведен вывод из Демократической Республики Конго оставшихся на ее территории иностранных сил и миссия помогала стране встать на путь к проведению первых за 46 лет демократических выборов. Успешное завершение переходного периода после подписания Заключительного акта межконголезских политических переговоров стало кульминационным моментом многолетней деятельности Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Однако должным образом развить это историческое достижение стране пока не удается. Выборы 2011 года, результаты которых оспаривались, стали шагом назад с точки зрения укрепления нарождавшейся демократии в стране. Подавляющее большинство конголезцев по-прежнему живут в условиях крайней нищеты и не имеют доступа к самым элементарным услугам. Государственная власть во многих районах страны по-прежнему отсутствует, и слишком часто ее жертвами оказываются именно граждане страны, которых призвана защищать. Серьезные проблемы, связанные с коррупцией, неэффективным управлением и незаконной эксплуатацией природных ресурсов страны, подорвали доверие доноров и инвесторов, что не позволяет стране в полной мере реализовать свой экономический потенциал.

120. Политический кризис в стране, вызванный неспособностью своевременно провести выборы, чреват последствиями для страны и прилегающего региона. Г-н Кабила имеет историческую возможность закрепить свое наследие как первый в истории президент Демократической Республики Конго, который передаст власть избранному преемнику. Задержки в процессе подготовки к выборам вызывают глубокую озабоченность, а нарушения прав человека могут серьезно подорвать достижения последних десяти с половиной лет. Тем не ме-

нее, конголезские власти, которые несут в этом плане главную ответственность, и другие заинтересованные стороны все же имеют возможность не допустить такого серьезного сбоя и направить движение своей страны в более позитивном направлении.

121. Когда на карту поставлено так много, международное сообщество не может позволить себе вести дела как обычно. Все усилия должны быть направлены на выполнение соглашения от 31 декабря и обеспечение защиты гражданского населения и прав человека в рамках осуществления более широкой стратегии, призванной не допустить, чтобы Демократическая Республика Конго вновь оказалась в пучине конфликта. Огромное значение в этом отношении имеют завершение процесса регистрации избирателей, скорейшее опубликование заслуживающего доверия графика выборов и осуществление предусмотренных в соглашении мер укрепления доверия. Вполне возможно, что в отсутствие ощутимого прогресса по каждому из этих направлений в Демократической Республике Конго может сложиться обстановка крайней нестабильности, которая будет характеризоваться все более открытой конфронтацией между оппозицией и правительством и усилением волнений среди населения, переживающего бесчисленные тяготы.

122. Но как ни тревожна нынешняя ситуация, успешно завершить переходный период все еще возможно. Регистрация избирателей почти завершена, и Независимая национальная избирательная комиссия объявила о своем намерении опубликовать график проведения выборов в ближайшее время. Большинство, если не все конголезские заинтересованные стороны, подтвердили свою приверженность осуществлению соглашения от 31 декабря, которое было разработано и согласовано самими конголезцами. Кроме того, государственные должностные лица неоднократно заявляли о том, что никаких планов пересмотра Конституции не существует и что президент по-прежнему твердо привержен курсу на обеспечение — впервые в истории его страны — демократического перехода. В своей будущей деятельности по оказанию конголезскому народу содействия в поиске выхода из нынешней тупиковой ситуации международное сообщество должно опираться на эти достижения, какими бы ограниченными они ни были, а также исходить из обязательств, которые были взяты правительством и другими субъектами.

123. Организация Объединенных Наций неизменно готова оказывать поддержку в осуществлении соглашения от 31 декабря через посредство добрых услуг моего Специального представителя. Однако этих усилий будет недостаточно для того, чтобы остановить сползание страны к хаосу. На этом критическом этапе крайне важно, чтобы регион, который в случае возобновления конфликта в Демократической Республике Конго пострадает больше всех, сыграл свою роль в том, чтобы направить процесс политического перехода к мирному завершению. Как снова и снова показывает недавняя история страны, любое урегулирование требует всесторонней поддержки со стороны соседей. Я рассчитываю на то, что Африканский союз, САДК, Международная конференция по району Великих озер и ЭСЦАГ наряду с Организацией Объединенных Наций проявят инициативу и активизируют свои усилия, с тем чтобы создать условия для проведения всеохватных и заслуживающих доверия выборов в соответствии с Конституцией.

124. Я всецело привержен укреплению партнерских связей Организации Объединенных Наций с этими организациями и в контексте выполнения этой задачи полагаюсь на помощь моего Специального посланника по району Великих озер, моего Специального представителя по Центральной Африке и моего Специального представителя при Африканском союзе. В предстоящие недели и месяцы, которые будут иметь огромное значение, я рассчитываю на тесное со-



трудничество с региональными лидерами в деле создания механизма проведения регулярных консультаций и координации деятельности по Демократической Республике Конго. Одновременно я призываю лидеров стран региона и впредь активно участвовать в реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, которое остается важнейшим инструментом поддержания стабильности в регионе.

125. Я в равной степени привержен делу обеспечения МООНСДРК необходимого потенциала для защиты гражданского населения в условиях распространения местного конфликта и участившихся случаев нарушений прав человека со стороны национальных сил безопасности и вооруженных групп. В этой связи особое внимание будет уделяться взаимодействию с гражданскими и военными властями на самом высоком уровне, с тем чтобы напоминать им об их основных обязанностях в отношении защиты гражданских лиц. МООНСДРК также будет работать с национальными властями в целях устранения недостатков, связанных с деятельностью национальных сил безопасности, продолжая при этом проводить расследования нарушений прав человека и представлять соответствующие доклады и добиваться привлечения виновных к ответственности, независимо от того, кем они совершаются. Поставки продовольствия, топлива и пайков для ВСДРК и национальной полиции будут анализироваться на индивидуальной основе, в строгом соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека и корректироваться по мере необходимости с учетом того, что конголезцам надлежит брать на себя более значительную долю ответственности за обеспечение своей страны.

126. С учетом увеличения числа связанных с конфликтом горячих точек и роста напряженности в городских районах потребуются применять всеобъемлющий подход к защите гражданского населения, основу которого составляют раннее предупреждение и анализ, позволяющие обеспечить эффективность превентивных мер, а также определять приоритетность задач подразделений в контексте реализации наиболее неотложных мер по защите. Для того чтобы силы могли вносить более существенный вклад в общие усилия Миссии по сдерживанию угрозы, создаваемой вооруженными группами, и устранению разного рода угроз безопасности на всей территории страны, будут произведены дальнейшие изменения. Действующая в составе сил бригада оперативного вмешательства, сыгравшая важную роль в том, что Движение 23 марта потерпело поражение, также будет переформирована с учетом задач по ликвидации нынешних угроз. Дальнейшие изменения в составе и структуре сил будут осуществляться с опорой на опыт деятельности Миссии в связи с конфликтом в районе Касаи и на основе тесных консультаций с партнерами по гуманитарной деятельности с целью свести к минимуму любые обусловленные этим процессом риски для гражданского населения.

127. При этом, однако, существуют очевидные пределы того, каких результатов можно ожидать от деятельности МООНСДРК. Принимая во внимание масштабы страны, Миссия, конечно же, не сможет обеспечить физическую защиту всех гражданских лиц, в связи с чем ее деятельность переориентируется на обеспечение защиты посредством раннего оповещения, предупреждения и, если необходимо, проецирования военной силы. Учитывая то, что в одной только Киншасе плотность населения составляет 1211 человек на квадратный километр, военным и полицейским МООНСДРК будет сложно защитить гражданское население в городах в случае серьезной эскалации напряженности, независимо от того, какие силы туда будут стянуты. В таких условиях более эффективными с точки зрения смягчения угроз для гражданского населения, вероятно, будут поддержание взаимодействия с властями, а также

эффективное расследование и отслеживание нарушений прав человека и представление соответствующей отчетности.

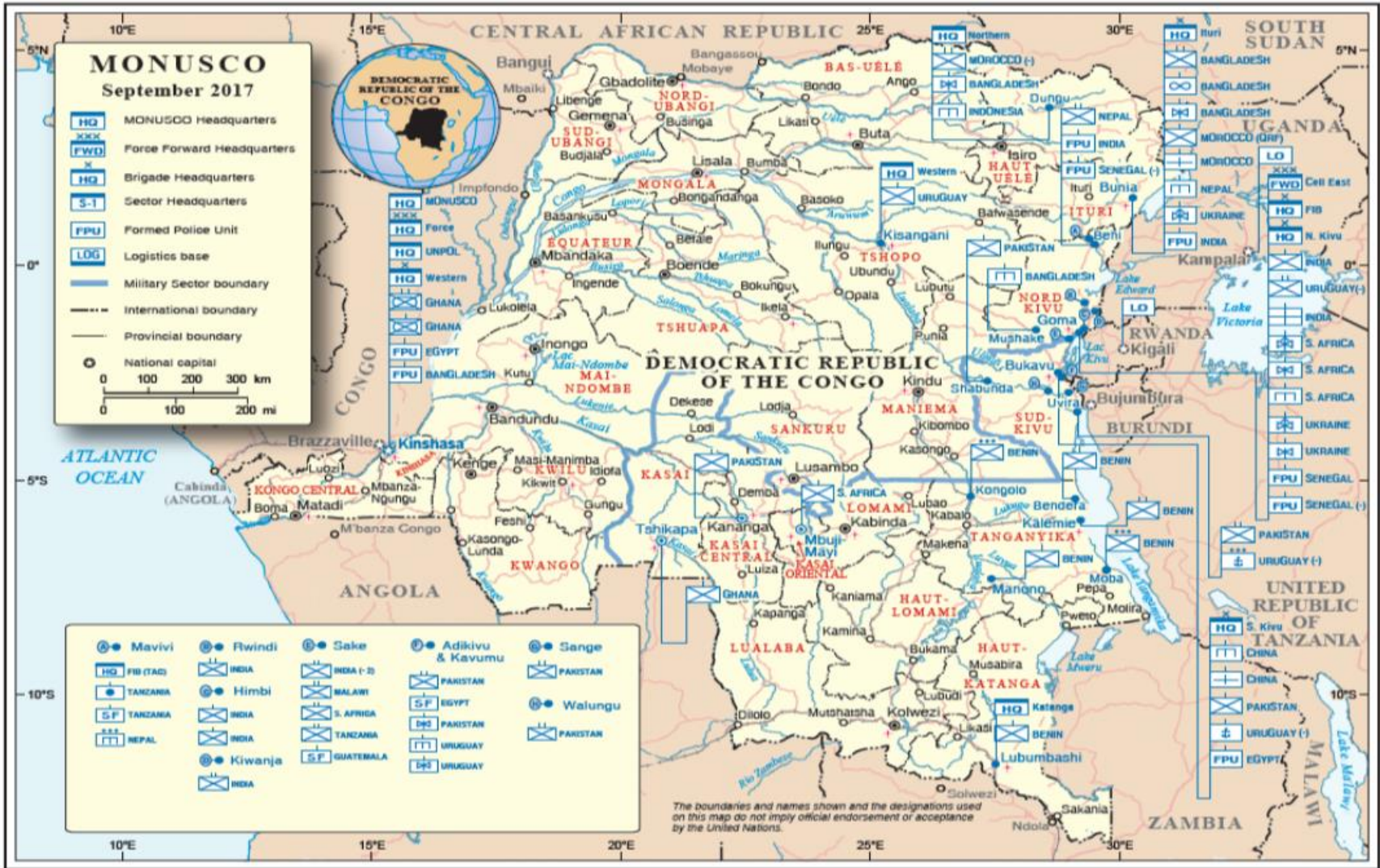
128. Для того чтобы повысить общую эффективность деятельности МООНСДРК, особенно в условиях ограниченности ресурсов, крайне важно будет сосредоточить ее на выполнении определенного ограниченного числа приоритетных задач. В нынешней политической обстановке обосновать целесообразность дальнейших инвестиций в осуществление рассчитанных на долгосрочную перспективу мер по стабилизации и организационному строительству будет непросто. Вместо этого Миссия должна сосредоточить свои усилия на тех областях, в которых она обладает явными сравнительными преимуществами. В то же время повышение действенности совместных программ со страновой группой Организации Объединенных Наций будет иметь ключевое значение для обеспечения согласованности действий и расширения возможностей учреждений-партнеров в плане поддержки мероприятий, направленных на закрепление и приумножение результатов, достигнутых за все время присутствия МООНСДРК вплоть до настоящего времени. Рекомендую донорам проявлять творческий подход, изыскивая способы мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения плавного перехода к реализации долгосрочных мер по стабилизации и миростроительству.

129. Прилагаемые МООНСДРК усилия с целью превратиться в более эффективную и действенную миссию во многих отношениях находятся в русле инициированных мною более широких управленческих реформ. МООНСДРК требуется мобильность и административная гибкость для оперативного развертывания своего военного, полицейского и гражданского персонала там, где он наиболее необходим, с тем чтобы иметь возможность адаптироваться к меняющейся ситуации на местах. Я намерен использовать свои полномочия, когда это возможно, с тем чтобы Миссия могла достичь своих целей, и рассчитываю на поддержку государств-членов в продвижении реформ, которые не входят в сферу моей компетенции и позволят миссиям, в частности МООНСДРК, более эффективно выполнять их мандаты.

130. Наряду с этим настоятельно необходимо, чтобы государства-члены предоставляли МООНСДРК ресурсы, необходимые для осуществления ее мандата. Я убежден в том, что происходящие в МООНСДРК преобразования позволят добиться повышения эффективности. В то же время государствам-членам следует проявлять осмотрительность при проведении дальнейшего сокращения бюджета Миссии, с тем чтобы не подорвать ее способность выполнять стоящие перед ней первоочередные задачи.

131. Конечная цель Миссии состоит в том, чтобы не допустить развала Демократической Республики Конго до тех пор, пока она не перестанет представлять угрозу для региональной и международной стабильности. Успешное выполнение соглашения от 31 декабря и уменьшение исходящей от вооруженных групп угрозы до уровня, при котором конголезские силы безопасности смогут их сдерживать, позволили бы МООНСДРК переключить внимание на использование своих добрых услуг в целях содействия демократическим процессам и одновременно принимать меры для устранения сохраняющихся факторов угрозы безопасности и продолжать отслеживать положение в области прав человека и представлять соответствующие доклады. Миссия также сможет провести дальнейшее сокращение численности своего военного, полицейского и гражданского персонала в преддверии постепенного свертывания своей деятельности и вывода сил. Однако в итоге дело может до этого и не дойти, если конголезцы окажутся не способны быстро выйти из нынешнего политического тупика.

132. В долгосрочной перспективе очевидно, что установить прочный мир в Демократической Республике Конго будет невозможно до тех пор, пока не будут устранены коренные причины конфликта. Результаты деятельности МООНСДРК на протяжении последнего десятилетия свидетельствуют о том, что в отсутствие подлинной политической приверженности реформам Организация Объединенных Наций или любой другой внешней субъект мало что могут сделать для построения прочного мира. Поэтому руководству страны будет необходимо принять решение по вопросу о том, готовы ли они, наконец, проводить в жизнь всеохватную и мирную политику, заняться реформированием сектора безопасности, искоренить коррупцию и бесхозяйственность, поддерживать правопорядок и обеспечить всем конголезцам возможность реализовать свои основные права. В этих усилиях они могут рассчитывать на то, что Организация Объединенных Наций окажет им всемерную поддержку, с тем чтобы закрепить успехи, достигнутые за последние 20 лет, и помочь Демократической Республике Конго встать на путь обеспечения долгосрочной стабильности и развития.



Map No. 4412 Rev. 25 UNITED NATIONS  
September 2017 (Coteur)

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)