

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 October 2011
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о защите природных ресурсов и вод Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен во исполнение пункта 7 резолюции 1976 (2011) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить доклад о защите природных ресурсов и вод Сомали и о предполагаемом незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов, включая токсичные вещества, у берегов Сомали. Совет с озабоченностью отметил, что утверждения о незаконном рыбном промысле и сбросе токсичных отходов используются пиратами с целью оправдать свою преступную деятельность.

2. В настоящем докладе содержится обзор имеющейся в настоящее время информации, которая касается незаконного рыбного промысла и незаконного сброса токсичных отходов у берегов Сомали, и оценка соответствующих потенциальных экологических и экономических издержек для этой страны. В нем также анализируется состояние природных ресурсов Сомали и соответствующие правовые рамки их охраны и эксплуатации. Доклад основан на имеющихся результатах исследований и на материалах, предоставленных департаментами, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также на результатах бесед на местах и бесед с экспертами и материалов, которые были предоставлены государствами-членами, региональными организациями и региональными организациями, занимающимися управлением рыбным промыслом. В докладе содержатся замечания и рекомендации по вопросам политического, правового и программного характера, подготовленные на основе этой сводной информации.

II. Природные ресурсы и воды Сомали**A. Общий обзор**

3. Сомали является страной с засушливыми/полузасушливыми землями, где 80 процентов средств к существованию люди получают непосредственно за счет имеющейся базы природных ресурсов. Сектор животноводства традиционно является наиболее важным, а земледелие позволяет производить продовольственные и товарные культуры. Средства к существованию население получает также за счет добычи природных ресурсов, таких как древесный уголь и древе-



сина, используемая в качестве корма для скота. Несмотря на то, что население весьма хорошо осведомлено о значимости природных ресурсов, особенно скотоводы, являющиеся главными пользователями земель, в стране отмечаются критические уровни экологической деградации, которую, возможно, будет трудно обратить вспять. Примерно 30 процентов земель (водосборные бассейны, пастбища и сельскохозяйственные земли) считаются деградировавшими.

4. В Сомали отмечается высокий уровень биологического разнообразия и имеется большое число видов, обитающих исключительно в районе Африканского Рога, и к ним относятся многочисленные виды флоры и фауны, которые адаптировались к засушливому климату. В силу нынешней экологической ситуации и чрезмерной эксплуатации природных ресурсов многие из этих видов флоры и фауны находятся в опасности, а среда их обитания — под угрозой исчезновения¹. В настоящее время под угрозой находится значительная часть некогда многочисленных и разнообразных важных представителей флоры и фауны.

5. Один из выводов, содержащихся в докладе о глобальной политике, выпущенном Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в 2009 году, заключался в том, что «... то, каким образом осуществляется управление природными ресурсами и ресурсами окружающей среды, оказывает весьма важное значение на мир и безопасность»². Этот вывод в особой степени относится к Сомали с учетом скудности природных ресурсов и большого числа людей, которые зависят от них. Экологические проблемы и весьма неадекватное управление природными ресурсами носят многосекторальный характер и сказываются на всех аспектах жизни. Отсутствие государственного контроля или управления оборачивается широкомасштабной хищнической эксплуатацией природных ресурсов Сомали, а также ограниченным доступом к ресурсам и присвоением большей части благ элитой. Деградация природных ресурсов усугубляется последствиями изменения климата, ростом численности населения, конфликтами и быстрой урбанизацией.

В. Животноводство и земледелие

6. На протяжении столетий пастбищное животноводство было главным источником средств к существованию и дохода для сомалийцев, большинство которых являются сельскими жителями; разведением крупного рогатого скота, овец, коз и верблюдов занимаются как скотоводы-кочевники, так и ведущие оседлый образ жизни скотоводы. Примерно 55 процентов домашних хозяйств живут за счет ресурсов, получаемых благодаря скотоводству или растениеводству и выпасу скота³, причем 40 валового внутреннего продукта (ВВП) приходится на долю животноводства⁴. Более 70 процентов земель являются сельскохозяйственными угодьями с системами орошаемого и неорошаемого земледелия.

¹ Omuto, C. T. and others, "Land degradation assessment and a monitoring framework in Somalia", Technical Project Report L-14 (Nairobi, Food and Agriculture Organization of the United Nations-Somalia Water and Land Information Management, 2009).

² Имеется на сайте http://www.unep.org/pdf/pcdmb_policy_01.pdf.

³ United Nations and World Bank Coordination Secretariat, *Somali Joint Needs Assessment: Productive Sectors and Environmental Cluster Report* (2007). Имеется на сайте http://www.somali-jna.org/downloads/vol5_V.pdf.

⁴ International Union for Conservation of Nature, "Country Environmental Profile for Somalia" (2006).

лия, и 24 процента домашних хозяйств получают средства к существованию за счет сельскохозяйственного производства⁵.

7. Затянувшаяся гражданская война имеет серьезные негативные последствия для животноводства и растениеводства. В их число входят утрата производственных активов, включая скот и ирригационное оборудование, которое отбирают полувоенные формирования, а также изгнание с сельскохозяйственных земель, особенно на юге страны. С уходом перемещенных лиц практически исчезают знания о выращивании фруктовых деревьев и способах уборки урожая. Негативно сказываются на сельскохозяйственном производстве и частые засухи, которые имели место в 1987, 2000, 2004, 2008 и 2010–2011 годах. Увеличилось число споров относительно прав собственности и прав на землю, что обусловлено все большей скудостью имеющихся земельных ресурсов. Спекулятивная торговля землей и незаконное отчуждение земли на общинных пастбищах также все чаще имеют место, что приводит к увеличению числа конфликтов на местах⁶.

8. Уровни нищеты становятся все более высокими в результате роста цен на продовольствие, который обусловлен ростом стоимости топлива, сокращением масштабов сельскохозяйственного производства, инфляцией и повышением стоимости морских перевозок импортных товаров в результате актов пиратства и вооруженного разбоя на море⁷. Более 50 процентов потребностей в зерновых культурах удовлетворяются за счет коммерческого импорта и программ оказания чрезвычайной продовольственной помощи. Непрерывающееся в стране насилие также затрудняет доставку продовольствия тем, кто нуждается в нем больше всех. Кроме этого, экологическая деградация оборачивается уменьшением объема водных ресурсов, земельных угодий, используемых в целях растениеводства и животноводства, и снижением уровня биологического разнообразия. Она также ведет к перемещению населения, поскольку участки земли становятся непригодными для жизни, что еще больше подрывает возможности людей в плане получения на устойчивой основе средств к существованию и делает пиратство и вооруженный разбой на море привлекательными.

9. В обычные годы 80 процентов всего сомалийского экспорта приходятся на экспорт скота и продукцию животноводства. Ежегодно экспортируется около 2 миллионов голов, и на долю этого экспорта приходится около 40 процентов ВВП⁸. Несмотря на введенный Саудовской Аравией в 2000 году запрет на импорт, экспортируемый скот по-прежнему занимает первое место среди всех товаров, которые продают Сомали⁹. Однако до нынешней засухи, которая привела к серьезному падежу скота, его поголовье, по сообщениям, превосходило возможности пастбищ, что приводило к чрезмерному выпасу и вспышкам заболеваний среди животных.

⁵ World Bank Country Profile. Имеется на сайте <http://data.worldbank.org/country/somalia> (accessed July 2011).

⁶ Independent Scholars Group, "Need to Address Pastoral Land Degradation and Increasing Rural Conflicts in Somaliland", *Somaliland Times*, Issue 473, February 2011. Имеется на сайте <http://www.somalilandtimes.net/sl/2011/473/30.shtml>.

⁷ Mahamoud, A. E., "Somalia: A Defenceless Country" in *Social Watch Report 2009*, pp. 152-153. Имеется на сайте http://issuu.com/socialwatchcz/docs/sw_report_2009.

⁸ International Union for Conservation of Nature, Eastern Africa Regional Office, *Country environmental profile for Somalia* (n.d.) (pre-publication draft).

⁹ FAO: <http://faosomalia.org/livestock>.

С. Питьевая вода, санитария и удаление отходов

10. В северных и центральных районах Сомали ощущается острая нехватка воды, а имеющаяся вода является в основном соленой. С 1991 года жизненно важные пункты водоснабжения в этих регионах должным образом не обслуживались соответствующими правительственными структурами в целях обеспечения подачи воды, необходимой для питья и выращивания сельхозкультур. Сомалиленд на северо-западе страны стоит перед лицом «водного кризиса» и «целые селения... оказываются обезлюденными, так как неблагоприятное изменение климата ведет к уменьшению объема имеющихся ресурсов»¹⁰. В северо-восточных районах, где большинство населения живет за счет разведения крупного рогатого скота, нет рек. В южных районах Сомали обычно больше зелени, поскольку там имеются две невысохающие реки, Джубба и Веби-Шебели, которые протекают и на территории Эфиопии. Водные ресурсы этих рек и подземных водотоков активно эксплуатируются. Остальные водотоки имеют гораздо меньшее значение, однако являются важными источниками воды (колодцы), и вокруг них обычно имеется более богатая растительность.

11. Права на воду являются одним из главных источников конфликтов между группами скотоводов, и зачастую они усугубляются осуществлением финансируемых извне проектов освоения водных ресурсов¹¹. В сельских районах Сомалиленда и Пунтленда неплановое строительство частных пунктов подачи воды, главным образом жилищными скотоводами, обуславливает еще большее негативное воздействие на прилегающие угодья. Ситуация усугубляется все более широкомасштабным незаконным отчуждением пастбищных угодий, что ведет к уменьшению площадей для выпаса скота и является причиной большинства конфликтов в сельских районах¹².

12. Объем и качество водных ресурсов являются одной из серьезных проблем для Сомали в области развития, которая усугубляется повторяющимися опустошительными засухами и нерегулярными осадками, уровень которых варьируется в зависимости от места и времени года. Кроме этого, неадекватное распределение воды, а также все большая ее нехватка и широкомасштабное нерациональное и нецелевое использование водных ресурсов представляют собой все более серьезную угрозу для устойчивого развития. В 2008 году лишь 30 процентов жителей Сомали имели доступ к более качественным источникам воды (лишь 9 процентов в сельских районах), а 23 процента имели доступ к улучшенным санитарным объектам (6 процентов в сельских районах)¹³. Кроме этого, остальные скудные водные ресурсы вынуждены делить между собой кочевники, их скот и представители дикой фауны. Сомали является одной из 13 африканских стран, которые, по прогнозам, столкнутся с нехваткой воды к 2025 году, отчасти в результате деятельности людей, такой как производство древесного угля, ведущее к обезлесению, выбивания пастбищ скотом или его чрезмерного скопления возле водоемов, а также других нерациональных видов землепользования¹⁴.

¹⁰ Mahamoud, A. E., "Somalia: A Defenceless Country", op. cit.

¹¹ Norton, G., *Land, Property and Housing in Somalia*, Oslo, Norwegian Refugee Council (2008).

¹² Independent Scholars Group, op. cit.

¹³ World Bank Country Profile, op. cit.

¹⁴ World Agroforestry Centre, *An account of rainwater harvesting in Somalia* (n.d.). Имеется на

13. Городские районы в южной и центральной частях Сомали страдают из-за неадекватного удаления и утилизации твердых отходов, отходов жизнедеятельности городов и промышленных отходов, а также отсутствия нормально функционирующих санитарных объектов¹⁵. Вокруг городов растут кучи мусора и отходов, в результате чего образуются скопления неконтролируемых и нерегулируемых вредных отходов. Люди ежедневно испытывают на себе опасное воздействие этих материалов, которые попадают в организм с воздухом, едой, водой и при обращении с потребительскими товарами¹⁶. В Могадишо оказалось невозможным обеспечить дальнейшее осуществление программы удаления отходов, которая ранее была начата при поддержке Международной организации по миграции (МОМ). В сотрудничестве с администрацией Бенадира Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) приступила к осуществлению многолетней программы, которая позволит, в частности, создать устойчивые системы утилизации твердых отходов благодаря партнерствам между государственным и частным секторами. ООН-Хабитат также помогла создать такие системы в главных городах Сомалиленда и начала осуществлять аналогичные программы в ряде городов Пунтленда.

14. Утилизация отходов является одной из чрезвычайно серьезных проблем в силу отсутствия соответствующей функционирующей государственной системы в южных и центральных районах Сомали, которая позволяла бы обрабатывать и утилизировать отходы жизнедеятельности домашних хозяйств и городских и промышленных объектов. Экологические законы и правила отсутствуют. Инфильтрация из незаконных свалок потенциально может загрязнять грунтовые и поверхностные воды. Наряду с этим, хранящиеся в долине Айяха в Сомалиленде пестициды представляет собой серьезную угрозу для здоровья людей и окружающей среды. Твердые отходы жизнедеятельности домашних хозяйств также засоряют побережье и попадают в море, что наносит вред живым ресурсам прибрежных районов и морской среды.

D. Леса и лесные ресурсы

15. Торговля древесным углем быстро истощает лесные ресурсы Сомали. Если говорить о лесах и растительности Сомали, то главным образом в стране растут грубая трава и карликовые тёрн и акация, которые являются одним из главных компонентов стратегий скотоводов по борьбе с засухой, а также одним из главных источников энергии в домашних хозяйствах. Борьба за эти ресурсы является результатом расширения масштабов производства древесного угля, которое на протяжении длительного времени является одним из главных факторов обезлесения в Сомали. Нынешние тенденции дают возможность определить пределы развития такой экономики. В 1990 году леса в Сомали занимали примерно 13 процентов земельного покрова страны; в 2010 году они занимали лишь 10,7 процента¹⁷. Аналогичный вывод можно сделать после ознакомления

сайте <http://worldagroforestry.org/projects/searnet/index.php?id=53>.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Kabil, A. S. O. and others, *Somalia's Situational Environmental Health Assessment of Three Zones: Somaliland, Puntland and South Central Mogadishu* (2010). Имеется на сайте http://www.wardheernews.com/Articles_10/Nov/Situational%20Environmental%20health%20Assessment-Somalia.pdf.

¹⁷ World Bank Country Profile, op. cit.

с результатами недавнего исследования, согласно которым в период между 2001 годом и 2006 годом показатель утраты деревьев в северо-восточных районах Сомали составлял в среднем 27 процентов¹⁸. Старые акациевые леса вырубаются в целях добычи древесного угля, и на их месте растут кусты терновника, в результате чего эта земля становится непригодной для выпаса скота.

16. Рост внутреннего спроса на древесный уголь наряду с расширением масштабов экспорта древесного угля в 70-е годы прошлого века стали причиной вызывающих тревогу темпов обезлесения и привели к введению строгого запрета на экспорт при режиме Сиада Барре. Этот запрет оставался в силе до 1996 года, когда резко вырос объем экспорта древесного угля, который давал возможность лидерам соперничающих группировок получать свободно конвертируемую валюту. Запрет на экспорт был вновь введен в 2000 году и действовал при сменявшихся друг друга переходных администрациях, хотя соблюдение этого запрета контролировалось неэффективно. В декабре 2010 года переходное федеральное правительство вновь ввело такой запрет. Реагируя на усилия правительства, торговцы практически полностью прекратили перевозить древесный уголь из Могадисо и Мерки. Тем не менее торговля процветает в районах, контролируемых «Аш-Шабаабом», где он вывозится главным образом из порта Кисмайо. Больше всех древесный уголь импортируют соседние страны¹⁹. По оценкам, «Аш-Шабааб» в настоящее время получает от 70 до 100 млн. долл. США в год в виде доходов от налогообложения и поборов в районах, находящихся под его контролем, в том числе за счет экспорта древесного угля и контрабандной трансграничной перевозки его в Кению²⁰, а также 35–50 млн. долл. США в год в виде портовых сборов, из которых по крайней мере 15 млн. долл. США приходится на торговлю древесным углем²¹.

17. Производство древесного угля имеет серьезные последствия для безопасности источников средств к существованию, усугубляет конфликты на уровне общин и повышает степень уязвимости перед лицом засухи. Эта индустрия является источником напряженности, особенно с учетом того, что кланы, которые доминируют в этой торговле, сталкиваются с противодействием других кланов. Она также является источником получения финансовых средств боевиками. Большая часть древесного угля производится в районе между Бараве и Кисмайо, где конфликт из-за торговли древесным углем стал причиной насилия²². Этот район также стал одним из первых районов, где в 2011 году было объявлено о начале голода. Чрезвычайная уязвимость этого района частично обусловлена крайне низким уровнем управления ресурсами окружающей среды, что ведет к опустыниванию и нехватке воды.

¹⁸ Oduori, S. M., and others, “Detection of tree cutting in the rangelands of north-eastern Somalia using remote sensing”, Technical Project Report L-15 (Nairobi, FAO-SWALIM, 2009).

¹⁹ Oduori, S. M., and others, “Detection of tree cutting”, *op. cit.*

²⁰ Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, от 18 июля 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности.

²¹ *Ibid.*

²² Baxter, Z., “Somalia Coal Production, Deforestation and the Recent Conflict”, Inventory of Conflict and Environment — American University Case Study No. 201 (2007). Имеется на сайте <http://www1.american.edu/ted/ice/somalia-coal.htm>.

Е. Морские ресурсы

18. Побережье Сомали, протяженностью 3330 км, является самой длинной прибрежной полосой в континентальной Африке и частью одной из самых важных крупных морских экосистем в Индийском океане. Наличие узкого континентального шельфа в этом регионе вдоль западной оконечности Индийского океана наряду с поднятием глубинных вод на поверхность делают этот район одним из наиболее продуктивных в Индийском океане и важным районом нагула мигрирующих рыб. Эти факторы наряду со слабостью институционально-правовой системы и неспособностью временного переходного правительства обеспечивать соблюдение законов в сомалийских водах делают этот район привлекательным для тех, кто занимается незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.

19. Сектор морского рыболовства Сомали относительно недоразвит, хотя имеется потенциал для его роста в долгосрочной перспективе. Сектор охватывает мелких индивидуальных рыболовов, которые ведут промысел в прибрежных водах и на долю которых приходится примерно 60 процентов вылова. Поступают многочисленные сообщения о том, что для прибрежного рыболовства характерна чрезмерная эксплуатация в некоторых районах. Хотя точные статистические данные получить трудно²³, последние данные свидетельствуют о том, что ежегодный улов составляет примерно 18 000 тонн²⁴.

20. На долю промышленной добычи, которой занимаются главным образом ходящие под иностранными флагами суда, приходится около 40 процентов общего объема добычи рыбы в Сомали²⁵. Значительный потенциал с точки зрения развития имеет пелагический вылов рыбы. По консервативным оценкам, запасы рыбы в пределах 200 морских миль от побережья Сомали позволяют на устойчивой основе получать уловы объемом 200 000 тонн²⁶. Поскольку известно о значительных запасах пелагических рыбных ресурсов, включая различные виды тунца и скумбрии, которые имеют высокую стоимость в пересчете на единицу продукции, долгосрочное освоение этих ресурсов могло бы иметь огромное значение для экономики и продовольственной безопасности в регионе.

Ф. Институционально-правовые рамки регулирования использования ресурсов окружающей среды и природных ресурсов

21. Существует ряд международных и региональных документов, имеющих отношение к незаконному рыболовству и незаконному сбросу отходов у побе-

²³ Важно отметить, что все статистические данные о рыболовстве Сомали и смежной деятельности следует использовать с большой осторожностью, поскольку некоторые ограниченные данные были собраны до гражданской войны 1991 года, и с тех пор нет возможности предоставлять надежные статистические данные.

²⁴ FAO Fishery Country Profile for Somalia (2005). Имеется на сайте ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/fcp/en/FI_CP_SO.pdf.

²⁵ FAO summary of fisheries and resource information for Somalia. Имеется на сайте <http://www.fao.org/docrep/field/303859/3038590b.htm>.

²⁶ Эти оценки основаны на результатах ряда обследований, проведенных в 70–80-х годах прошлого века.

режья Сомали, о которых говорится ниже. Хотя Сомали подписала различные многосторонние экологические соглашения, их соблюдение не обеспечивается²⁷. Эти документы призваны подтвердить приверженность той или иной страны делу сохранения природных ресурсов и являются для правительств основой для осуществления на национальном уровне более строгих мер экологического надзора.

22. В период после свержения режима Сиада Барре в 1991 году практически отсутствовал какой-либо национальный механизм управления экологическими и природными ресурсами Сомали, поскольку в стране не было эффективно функционирующего центрального правительства. Экологические вопросы и управление природными ресурсами являлись прерогативой самых разнообразных министерств на протяжении многих лет. Если говорить о ситуации в целом, то политические и законодательные рамки, связанные с окружающей средой и природными ресурсами, слабы и устарели²⁸, причем некоторые стратегии и законы, касающиеся отдельных национальных секторов, относятся к довоенному периоду. Кроме этого, в отсутствие адекватной поддержки со стороны действенных институтов, соблюдение законов не обеспечивается.

23. Созданное переходным федеральным правительством министерство рыболовства, морских ресурсов и охраны окружающей среды в 2010 году согласилось инкорпорировать экологические аспекты в рамках всех этапов процесса урегулирования конфликта и стратегий планирования²⁹. В июле 2011 года в связи с засухой, охватившей страну, переходное федеральное правительство создало национальное Агентство по борьбе с бедствиями.

24. Уровни компетентности сомалийских учреждений, отвечающих за вопросы экологии и природных ресурсов, весьма различны и зависят от их истории и опыта. Попытки разработки новой экологической политики и законодательства, а также создания соответствующих институтов были предприняты региональными администрациями Сомалиленда и Пунтленда. Соответствующие министерства в этих региональных администрациях имеют ограниченные людские ресурсы, и чрезвычайно ограничен потенциал, необходимый для осуществления программ на региональном и районном уровне.

25. Отсутствие или слабость институционально-правовых рамок управления ресурсами окружающей среды в Сомали способствует напряженности, которая возникает, когда речь идет о доступе к природным ресурсам, владении ими и праве на землю. Борьба за земельные и другие природные ресурсы определяется как один из ключевых факторов, обуславливающих сопровождаемый насилием конфликт и нестабильность³⁰. В течение последних двух десятилетий имело место множество конфликтов из-за земли, главным образом, в городских районах, однако все чаще такие конфликты возникают в сельских районах, главным образом в Сомалиленде, а также в Пунтленде и, в меньшей степени, в южных и

²⁷ United Nations and World Bank Coordination Secretariat, Somali Joint Needs Assessment, op. cit.

²⁸ International Union for Conservation of Nature, "Country Environmental Profile for Somalia", op. cit.

²⁹ Wardheer News press release. Имеется на сайте http://wardheernews.com/Press_Releases/TFG/June_01_GEF.html.

³⁰ Catherine Besteman and Lee Cassanelli (editors), *The Struggle for Land in Southern Somalia: The War behind the War*, Haan Publishers (n.d.).

центральных районах Сомали. В земельных конфликтах на местном уровне зачастую присутствует «клановый компонент», который переплетается с другими политическими и экономическими интересами, что делает еще более вероятным перерастание таких конфликтов в более широкий по своим масштабам межобщинный конфликт³¹. Неадекватность органов управления также способствует незаконной торговле, пиратству и вооруженному разбою на море в этом регионе. Географические факторы риска возникновения наводнений и повторяющихся засух (местного характера или в масштабах региона) или нашествия саранчи обуславливают необходимость осуществления эффективных программ управления ресурсами окружающей среды и предотвращения бедствий.

Г. Международное морское право

26. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года определяет правовую основу, в рамках которой должна проводиться любая деятельность в Мировом океане. Считается, что ее положения отражают нормы международного обычного права³². Сомали ратифицировала Конвенцию в июле 1989 года, и 16 ноября 1994 года она вступила в силу для этой страны. На сентябрь 2011 года насчитывалось 162 участника Конвенции, включая Европейский союз. Конвенция включает положения, касающиеся защиты и сохранения морской среды, создание морских зон и прав и обязательств государств флага. Конвенция также содержит правовые рамки, применимые в отношении борьбы с пиратством и вооруженным разбоем на море.

Морские зоны

27. Согласно Конвенции, прибрежное государство, такое как Сомали, имеет право на территориальное море, размер которого не превышает 12 морских миль, измеряемых от исходных линий. В пределах своих территориальных морей прибрежное государство обладает суверенитетом, в том числе над ресурсами. В зоне, прилежащей к его территориальному морю, которая не может превышать 24 морских мили от его исходных линий (прилежащая зона), прибрежное государство может осуществлять необходимый контроль в целях предотвращения нарушений его таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря или наказывать за нарушения этих законов и правил, совершенные в пределах его территории или территориального моря.

28. Помимо этого, прибрежное государство может устанавливать исключительную экономическую зону, не превышающую 200 морских миль от его исходных линий, где прибрежное государство обладает суверенными правами для целей разведки, разработки и сохранения природных ресурсов и управления ими. В пределах исключительной экономической зоны государство также обладает юрисдикцией в отношении защиты и сохранения морской среды. Ходящие под иностранным флагом суда в исключительной экономической зоне прибрежного государства обязаны соблюдать меры по сохранению и соблюдать другие положения и условия, установленные в законах и положениях прибреж-

³¹ Norton, G., *Land, Property and Housing in Somalia*, op. cit.

³² Имеется на сайте http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/UNCLOS-TOC.htm.

ного государства. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву также предусматривает обеспечение применения законов и положений прибрежного государства в исключительной экономической зоне в отношении живых ресурсов, включая досмотр судна, инспекцию, арест и судебное разбирательство, равно как и в отношении защиты и охраны морской среды.

29. Представляется, что Сомали не объявила о создании исключительной экономической зоны в соответствии с Конвенцией по морскому праву. В ее национальном законодательстве, Закон № 37 о территориальном море и портах (1972 год), которое было препровождено Генеральному секретарю письмом Постоянного представителя Сомали от 20 декабря 1973 года, речь идет о территориальном море в 200 морских миль. Отсутствие информации о согласовании национального законодательства Сомали с Конвенцией порождает правовую двусмысленность.

30. Что касается судоходства, то, согласно Конвенции, другие государства пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Проход является мирным, если только им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства. Прибрежное государство может принимать в своем территориальном море меры, необходимые для недопущения прохода, не являющегося мирным, в том числе в тех случаях, когда ходящее под иностранным флагом судно совершает акт преднамеренного и серьезного загрязнения вопреки Конвенции, или проводит любую рыболовную деятельность. Прибрежные государства могут также принимать законы и правила, относящиеся к мирному проходу, и ходящие под иностранными флагами суда, осуществляющие право мирного прохода в территориальном море, должны соблюдать их. В определенных обстоятельствах прибрежное государство может осуществлять уголовную юрисдикцию на борту иностранного судна в пределах его территориального моря, в том числе тогда, когда последствия преступления распространяются на прибрежное государство, или если преступления нарушают мир страны или добрый порядок ее территориального моря.

31. Все государства пользуются свободой судоходства и полета в открытом море и в исключительной экономической зоне, а также свободой осуществлять другие правомерные с точки зрения международного права виды использования моря, относящиеся к этим свободам и совместимые с другими положениями Конвенции. Что касается открытого моря, то все государства пользуются свободой осуществления деятельности, включая рыболовство, должным образом учитывая интересы других государств, пользующихся этими же свободами.

Государства флага

32. В соответствии с Конвенцией по морскому праву, за некоторыми исключениями, все корабли должны плавать под флагом только одного государства. Государства флага играют важную роль в решении проблем незаконного лова рыбы и незаконного сброса отходов в море, поскольку они обязаны эффективно осуществлять юрисдикцию и контроль над судами, ходящими под их флагом, и обеспечивать, чтобы их суда действовали в соответствии с применимыми нормами международного права, где бы они ни находились. Таким образом, государства флага, которые ненадлежащим образом осуществляют свою юрисдикцию и контроль, способствуют совершению незаконных деяний их судами.

Защита и сохранение морской среды

33. В соответствии с Конвенцией государства обязаны принимать все меры, необходимые для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника, включая загрязнение в результате сброса отходов. Государства также обязаны принимать все меры, необходимые для обеспечения того, чтобы деятельность под их юрисдикцией или контролем осуществлялась таким образом, чтобы она не причиняла ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения, и чтобы загрязнение, являющееся результатом инцидентов или деятельности под их юрисдикцией или контролем, не распространялось за пределы районов, где они осуществляют суверенные права. Если говорить более конкретно, то Конвенция предусматривает, что сброс отходов в территориальных водах и исключительной экономической зоне не должен осуществляться без определенно выраженного предварительного одобрения прибрежного государства.

III. Утверждения о незаконном рыбном промысле

A. Международные рамки для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом

34. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел³³ и связанные с ним мероприятия представляют собой серьезную проблему в глобальном масштабе³⁴, поскольку они, в частности, ставят под угрозу рыбный промысел и подрывают меры по охране морской среды. В контексте незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла незаконный рыбный промысел определяется как мероприятия, проводимые судами, ходящими под национальным или иностранным флагом, в водах, находящихся под юрисдикцией какого-либо государства, без разрешения этого государства или в нарушение его законов и положений. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел является распространенным явлением и имеет место во всех регионах мира и в большинстве районов рыбного промысла. Этим промыслом могут заниматься как национальные рыболовецкие суда, так и суда, ходящие под иностранным флагом. Такой промысел представляет собой сложную проблему, острота которой может быть весьма различна в различных промысловых зонах и регионах. Совокупные глобальные последствия являются серьезными: согласно недавним оценкам, ежегодные глобальные потери в результате незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла составляют порядка 10–23 млрд. долл. США, хотя точные данные отсутствуют, поскольку эта деятельность носит скрытый характер³⁵.

³³ См. International Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing for full definitions, chap. II, paras. 3.1-3.3. Имеется на сайте <http://www.fao.org/docrep/003/y1224e/y1224e00.htm>.

³⁴ Согласно недавним оценкам, ежегодные глобальные потери в результате незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла составляют порядка 10–23 млрд. долл. США, хотя точные данные отсутствуют, поскольку эта деятельность носит скрытый характер.

³⁵ Agnew, DJ, and others, “Estimating the Worldwide Extent of Illegal Fishing”, Public Library of Science ONE (2009). Имеется на сайте <http://www.plosone.org/article/info:doi/10.1371/journal.pone.0004570>.

35. В целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом необходимо применять различные виды инструментов, как это предусмотрено в Международном плане действий по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 2001 года³⁶ и в других принятых позже международных документах, направленных непосредственно на борьбу с таким промыслом. В руководстве по осуществлению Международного плана³⁷ содержится перечень мероприятий, в котором приводятся рекомендации, касающиеся судов, основных аспектов управления рыбным промыслом и регулирования деятельности. Для всех государств он является своего рода справочником по «передовой практике» в деле борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Единого «рецепта» в отношении борьбы с таким промыслом не существует. В целях решения этой проблемы Сомали и региону необходимы будут специально разработанные инструменты и подходы.

36. В 2009 году Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла³⁸ было одобрено Конференцией ФАО на ее тридцать шестой сессии в качестве одного из эффективных с точки зрения затрат инструментов борьбы с таким промыслом. На настоящий момент это имеющее обязательную юридическую силу соглашение подписали 23 страны и Европейский союз. Когда, в соответствии с его положениями, оно вступит в силу, оно будет применяться в отношении рыболовецких судов под иностранным флагом, которые хотят зайти в порт или находятся в порту. Соглашение содержит минимальные стандарты, относящиеся к ряду областей, таких как информация, которую должно предоставить судно до того, как ему будет разрешено войти в порт, и функции портового инспектора. Оно призвано дать возможность государствам порта заблаговременно получать информацию о заходе того или иного судна с целью оценить вероятность того, что данное судно занималось незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, и, если это подтвердится, ему может быть отказано в допуске.

37. Еще одна мера связана с созданием Глобального реестра рыбопромысловых судов, транспортных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов (ГР), составлением которого в настоящее время занимается ФАО, и призвана расширить в глобальном масштабе обмен информацией о рыбопромысловых флотах. База данных ГР позволит получать основную идентифицирующую судна информацию благодаря применению уникальных идентификаторов судов, которые используют в настоящее время торговые суда. Это повысит степень прозрачности информации о судах, а также еще более затруднит и сделает еще более дорогостоящим ведение промысла, транспортировку и продажу незаконно выловленной рыбы незаконными операторами.

³⁶ Имеется на сайте <http://www.fao.org/docrep/003/y1224e/y1224e00.htm>.

³⁷ ФАО, *Technical Guidelines for Responsible Fishing No. 9* (Rome, 2002). Имеется на сайте www.fao.org/fishery/publications/technical-guidelines/en.

³⁸ Имеется на сайте <http://www.fao.org/Legal/treaties/037t-e.pdf>.

В. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел в контексте Сомали

38. В отсутствие адекватной системы мониторинга или отчетности трудно представить подробную информацию о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле у берегов Сомали. Согласно ряду сообщений, большое число и не имеющих лицензий ходящих под иностранным флагом судов занимается нерегулируемым промыслом в этом районе. Результаты недавно проведенного Университетом Британской Колумбии исследования свидетельствуют о том, что объем вылова рыбы в прибрежных водах Сомали в 2002 году составил примерно 60 000 тонн, причем половина его приходилась на суда, ходящие под иностранным флагом³⁹. Какая-либо точная информация о законности такого лова отсутствует.

39. Положение в сфере рыбного промысла в Сомали усугубляется рядом факторов: неадекватное управление деятельностью национальных рыбопромысловых хозяйств⁴⁰, слабость системы управления⁴¹, отсутствие специально выделяемых правительством ресурсов и низкий уровень регионального сотрудничества. Многочисленные факторы, которые делают возможным незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел в Сомали и других местах, еще более усугубляются из-за отсутствия транспарентности и финансовых стимулов, что не дает возможности отслеживать незаконную деятельность и принимать меры в связи с ней. Такую ситуацию следует изменить, с тем чтобы управление стало более эффективным, результаты стали более весомыми и были созданы предпосылки для недопущения, предотвращения и искоренения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

40. По мнению ряда сомалийских и международных наблюдателей, после падения режима Сиада Барре, промышленные траулеры под иностранными флагами начали незаконно вести промысел в богатых рыбными ресурсами водах Сомали. Местные жители утверждают, что эти суда часто преднамеренно сталкивались с судами местных рыбаков в водах Сомали, что приводило к уничтожению орудий для лова рыбы, ранениям и даже гибели местных рыбаков, которые жили за счет рыбного промысла. По одной из оценок ФАО 2005 года, примерно 700 ходящих под иностранным флагом траулеров, занимались незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом в водах Сомали и прилегающих к ним морских районов⁴². Однако в отсутствие механизмов мониторинга и санкций эти утверждения остаются непроверенными. Социально-экономический и экологический ущерб, вызванный предполагаемой незаконной эксплуатацией морских ресурсов Сомали на протяжении последних двух десяти-

³⁹ Имеется на сайте <http://www.seaaroundus.org/project.htm>.

⁴⁰ Общие руководящие принципы приводятся в Code of Conduct for Responsible Fisheries, article 7, fisheries management, FAO (Rome, 1995).

⁴¹ Управление рыболовством имеет международный, национальный и местный аспекты. Система управления включает юридически обязательные правила, такие как национальные стратегии и законодательство или международные договоры, а также основанные на обычаях договоренности в обществе. Управление носит многоплановый характер и охватывает долгосрочное стратегическое планирование и краткосрочное руководство оперативной деятельностью, распространяясь как на местных рыбаков, так и на целые экосистемы.

⁴² Имеется на сайте <http://www.fao.org/fi/oldsite/FCP/en/SOM/profile.htm>.

тилетий, может быть значителен. По некоторым оценкам, 50 процентов от общего объема улова рыбы в западной части Индийского океана ежегодно вылавливается незаконно⁴³, причем, если говорить о промысле в практически неконтролируемых водах у побережья Сомали, эта цифра может быть еще больше.

41. В соответствии с принятыми ИМО руководящими принципами правительствам рекомендуется обеспечить, чтобы рыбопромысловые суда, имеющие право ходить под их флагом, не занимались рыбным промыслом в 200-мильной зоне у побережья Сомали, а к государствам-членам, чьи военно-морские суда действуют в этом районе, обращен призыв выявлять любые рыболовецкие суда, которые занимаются таким промыслом, и сообщать о них.

42. Сомали является одним из 18 государств, подписавших Джибутийский кодекс поведения ИМО⁴⁴, который направлен на борьбу с пиратством в Аденом заливе и западной части Индийского океана. В контексте программы осуществления Джибутийского кодекса ИМО планирует оказывать Сомали помощь в укреплении ее потенциала, необходимого для обеспечения применения соответствующих законов, касающихся деятельности на море, и, в конечном счете, создания возможности для того, чтобы страна могла выполнять целый ряд функций по охране побережья, в том числе функций по защите рыбного промысла.

43. Имеются сообщения о том, что местные военачальники и должностные лица из различных субъектов Сомали продают поддельные лицензии на вылов рыбы судам, ходящим под иностранным флагом. Сомалийцы также сообщают, что видели, как иностранные траулеры ведут лов рыбы в прибрежных водах Сомали. Остается неясным, был ли вылов рыбы иностранными коммерческими рыболовецкими судами в некоторых случаях санкционирован и имели ли соответствующие сомалийские субъекты полномочия на выдачу таких разрешений.

44. Поступало много сообщений о том, что всплеск активности пиратов после 2004 года привел к значительному сокращению масштабов незаконной добычи рыбы у берегов Сомали. Сегодня некоторые сомалийские наблюдатели утверждают, что международное военно-морское присутствие, санкционированное Советом Безопасности в целях борьбы с пиратством, наоборот, фактически способствовало возобновлению незаконного рыбного промысла в водах Сомали⁴⁵. В отсутствие системы формального мониторинга эти утверждения невозможно проверить.

45. Джек Ланг, мой бывший Специальный советник по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, в своем докладе подчеркнул, что часть мероприятий, проводимых государствами и региональными организациями в целях борьбы с пиратством, следует ориентировать на оказание поддержки устойчивому экономическому росту в Сомали. Это предполагает разработку та-

⁴³ Agnew, DJ, and others, "Extent of Illegal Fishing", *op. cit.*

⁴⁴ См. ИМО, document C 102/14, annex, attachment 1.

⁴⁵ Представители Программы по борьбе с пиратством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности часто посещают Сомали, в том числе Пунтленд. Местные рыбаки говорят, что они опасаются ходить «за горизонт», утверждая, что волны выносят на берег тела их коллег, убитых выстрелами в голову, что, как утверждается, является делом рук членов экипажей ходящих под иностранными флагами судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Эти сообщения остаются непроверенными.

ких мероприятий рыбопромысловой отрасли и портовой администрации Сомали, которые помогали бы расширять экономические возможности в стране и способствовали бы искоренению пиратства (см. S/2011/30, приложение).

IV. Сообщения о незаконном сбросе, в том числе токсичных отходов

46. За последние несколько десятилетий в Африке были выявлены и документально подтверждены многочисленные случаи незаконного сброса отходов⁴⁶. В 1980-х годах получила развитие прибыльная международная торговля опасными отходами, когда промышленно развитые страны начали вывозить опасные отходы в развивающиеся страны. Эти материалы отправлялись в страны, нуждавшиеся в твердой валюте, многие из которых располагали лишь ограниченными сведениями об опасном характере отходов и ограниченными возможностями для их безопасного удаления. Сброс чреват чрезвычайно неблагоприятными последствиями для здоровья людей и состояния экосистем и природных ресурсов и может отрицательно сказаться на источниках средств к существованию. В связи с этим явлением международное сообщество заключило ряд соглашений и протоколов по охране окружающей среды, призванных ограничить эту практику и ввести ее регулирование.

47. Сообщения о незаконном сбросе различных видов отходов, в том числе радиоактивных, опасных и медицинских, на территории Сомали и в прибрежных водах появляются на протяжении почти 20 лет. Косвенные признаки позволяют предположить, что незаконное захоронение отходов происходило в 1990-х годах, однако по причине неблагоприятной обстановки в Сомали в плане безопасности проверки не проводились. Необходимы дополнительные расследования для оценки достоверности как прежних, так и более недавних заявлений. Информация о незаконном затоплении опасных отходов в прибрежных

⁴⁶ Наиболее известны случаи, происшедшие в Нигерии и Кот-д'Ивуаре. В 1987 году пять судов, вышедших из Италии, доставили 18 000 бочек опасных отходов (включая полихлорированные бифенилы) в небольшой нигерийский город Коко, где один местный фермер согласился за 100 долл. США в месяц сдать в аренду свою землю. А в августе 2006 года токсичные отходы были доставлены в абиджанский порт на зарегистрированном в Панаме судне «Пробо Коала», зафрахтованном швейцарской судоходной компанией «Трафикура Бехер БВ», специализирующейся на перевозке нефти и других сырьевых товаров. Затем местный подрядчик сбросил прибывший груз в не менее чем 12 различных местах в районе города Абиджан. ЮНЕП оперативно оказала правительству Кот-д'Ивуара чрезвычайную экологическую помощь, направив нескольких экспертов-экологов из Группы Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайной ситуации и координации действий. После ликвидации чрезвычайной ситуации ЮНЕП оказала техническую помощь, организовала подготовку специалистов и предоставила оборудование, с тем чтобы предотвратить повторение подобных ситуаций.

водах Сомали носит предположительный характер⁴⁷, однако основана на сведениях из авторитетных источников и соответствующих данных^{48,49}. Имеют ли эти утверждения или практические действия прямое отношение к пиратству, как утверждают некоторые осужденные пираты⁵⁰, остается под вопросом.

48. Регулярно появляются неподтвержденные сообщения о незаконных вторжениях судов под иностранными флагами начиная с периода после краха центральной власти в 1991 году до настоящего времени⁵¹. К ним относится ряд неподтвержденных сообщений о доставке отходов морским путем из Европы. Интерпол и другие учреждения опубликовали ряд докладов о незаконной перевозке отходов в мире, а за последние два года Интерпол получил ряд сообщений о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле и незаконном затоплении отходов у побережья Сомали^{52,53}. Однако на сегодняшний

⁴⁷ Сведения о маршрутах передвижения, пунктах назначения и возможной утилизации по-прежнему не подтверждены и не проверены. В Аденском заливе и соседних морях действует постоянная операция Организации Североатлантического договора (НАТО) «Союзный защитник» по борьбе с пиратством в этом регионе. В этой операции задействованы пять кораблей первой Постоянной военно-морской группы НАТО. На основании предоставленной в распоряжение Интерпола неофициальной информации можно предположить, что в рамках межправительственных операций в регионе по обеспечению морской безопасности действующие у побережья Сомали военно-морские силы перехватывали и досматривали различные суда на основании подозрений в незаконном рыбном промысле или затоплении или перевозке отходов. Имеются также неподтвержденные неофициальные сообщения о том, что в ходе этой операции были получены косвенные доказательства в виде писем вождям племен или полевых командиров, в которых одобрялся или санкционировался незаконный рыбный промысел. Однако для подтверждения или опровержения этих заявлений необходима гораздо более обширная следственная работа, причем по-прежнему неясно, в какой степени можно также вести речь о сбросе отходов.

⁴⁸ Так, Интерпол отмечает, что, по данным его группы по вопросу о незаконном сбросе экологически опасных отходов в мире, в 2010 году из 8,6 млн. тонн произведенных в странах Европейского союза электронных отходов 36 процентов были собраны и обработаны. Остальные же 64 процента, или 5,5 млн. тонн, исчезли в дополнительных потоках. Одним из таких дополнительных потоков является незаконный вывоз в страны, не входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития. Вместе с тем по-прежнему имеются большие сомнения относительно окончательного пункта назначения и порядка обращения с отходами, попадающими в дополнительные потоки, а внимание научной общественности и правоохранительных органов до сих пор было сосредоточено на незаконном захоронении и обращении на суше.

⁴⁹ Huisman, J., Luepschen, C. and Wang, F., *Waste of Electronic and Electrical Equipment recast: How to avoid another “paper” collection target?* Доклад, представленный на десятом Международном конгрессе по рециркуляции электронных отходов, состоявшемся в Зальцбурге, Австрия, в январе 2011 года.

⁵⁰ Из бесед с осужденными руководителями пиратов.

⁵¹ Материалы индивидуальных исследований были представлены, в частности, следующими авторами Percy, S. and Shortland, A., “The Business of Piracy in Somalia” (Berlin, German Institute for Economic Research, 2010); Hughes, J., “The Piracy-Illegal Fishing Nexus in the Western Indian Ocean” (West Perth, Australia, Future Directions International, 2011); Marchal, R., “Somali Piracy: The Local Contexts of an International Obsession”, in *Humanity: an academic Journal on human rights, humanitarianism and development*, vol. 2, issue 1 (University of Pennsylvania Press, 2011). Материалы размещены на сайте <http://humanityjournal.org/humanity-volume-2-issue-1/somali-piracy-local-contexts-international-obsession>.

⁵² INTERPOL, *The Waste Transport Checks Manual* — AUGIAS (Lyon, 2008).

⁵³ INTERPOL, *Electronic waste and organized crime — assessing the links* (Lyon, 2009).

день Интерпол не располагает возможностью провести необходимые расследования и подтвердить эти сообщения.

А. Резюме оценок и отчетов

49. Информация из различных национальных и международных источников способствовала усилиям по оценке различных сообщений. Однако в силу неблагоприятной обстановки в Сомали доступ на места для проверки таких сообщений был весьма ограниченным. Поэтому на сегодняшний день никакого всеобъемлющего исследования фактов, подтверждающих сообщения о незаконном сбросе, нет, о чем более подробно будет говориться ниже.

50. В 1992 году в ответ на просьбу властей Сомалиленда (временный) Секретариат Базельской конвенции и ЮНЕП организовали миссию по установлению фактов в связи с сообщениями о подписании контрактов и протоколов о намерениях, касавшихся создания на территории Сомали объектов для переработки и хранения опасных отходов. Миссия пришла к заключению, что протоколы о намерениях и контракты могли быть действительно подписаны, однако не нашла доказательств их практического выполнения. Поскольку миссия располагала ограниченным количеством проб, взятых на местах, и материалами опросов небольшого числа людей, она не смогла собрать убедительные доказательства перевозки, переработки и хранения опасных отходов.

51. В декабре 1992 года по просьбе властей Сомалиленда оказать содействие в решении «проблемы ядовитых отходов» (временный) Секретариат Базельской конвенции и ЮНЕП организовали вторую миссию по установлению фактов. В ходе этой второй миссии было установлено, что объект, обнаруженный местными жителями, был не контейнером с опасными отходами, как они предполагали, а морским указательным бумом, который был вынесен на берег морскими течениями и приливами. На буме не было никаких электрических устройств и ничего, что могло бы представлять опасность для здоровья. Второй объект, доступ к которому был невозможен по причине неблагоприятной обстановки в плане безопасности, судя по описанию, был идентичен тому, который обследовала вторая миссия, на основании чего было сделано аналогичное заключение относительно его опасности.

52. В 1997 году объединенная экологическая группа ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов и Координационная группа Организации Объединенных Наций по Сомали провели миссию по оценке в связи с сообщениями о том, что загрязнение прибрежных вод Сомали обусловлено морским судоходством в Индийском океане. Миссия обнаружила следы нефтяного загрязнения вдоль участка побережья в виде нефтяных сгустков, которые часто попадались на пляжах с концентрацией примерно 25–30 мг на кв. м. Это предположительно было связано с морским судоходством в Индийском океане, особенно с движением танкеров, следующих в морские нефтяные терминалы в Аденском заливе и из них. В подготовленном отчете отмечалось, что обычно морские суда избавляются от отходов в портах, однако, поскольку в сомалийских портах не обеспечиваются ни безопасность, ни обслуживание, суда сбрасывают свои отходы в море, причем годовой объем таких отходов оценивается в 33 000 тонн. Миссия обследовала также контейнер-цистерну, обнаруженную на пляже между рыболовецкими поселками Иге и Марег, жители которых жа-

ловались на проблемы со здоровьем. По сообщениям, аналогичные цистерны были обнаружены в море в этом же районе, а также в районе пляжей Могадишо и Адале. В своем докладе о результатах миссии по оценке группа заявила, что ей не удалось установить содержимое цистерны и обследовать места обнаружения других объектов⁵⁴ из-за неблагоприятной обстановки в плане безопасности, ограничивавшей доступ на места.

53. В 1998 году под руководством ИМО в Сомали работала миссия в составе группы учреждений, которая разрабатывала программу помощи в области охраны освоения морской среды Сомали и развития ее морских портов и прибрежных районов. Миссия не обнаружила признаков сброса токсичных отходов. Она пришла к заключению, что отсутствие действующего центрального органа, отвечающего за режим освоения морской среды или контроль за рыбным промыслом, возможно, стало причиной чрезмерной эксплуатации некоторых живых морских ресурсов в водах Сомали. Было отмечено, что лицензирование тунцеловов, ведущих промысел в районе от 24 до 200 морских миль от восточного побережья Сомали, осуществляла компания, базирующаяся в Лондоне, и что ряд представителей де-факто «властей» вдоль побережья получали доход от этой деятельности. В докладе говорится, что для разработки предложений относительно регулирования рыбного промысла в Сомали необходимо провести оценку текущего состояния рыбопромысловых районов страны, включая запасы и уровень эксплуатации рыбных ресурсов.

54. После цунами, происшедшего в декабре 2004 года, ЮНЕП откликнулась на просьбу министерства рыбного промысла, портов и морского транспорта Пунтленда провести срочную оценку потенциального экологического ущерба. В феврале 2005 года ЮНЕП опубликовала доклад с общей информацией об экологически опасных явлениях, вызванных цунами, основанный на ограниченных по масштабам обследованиях на местах и вторичных источниках информации⁵⁵. С учетом выводов, сформулированных в докладе ЮНЕП, в марте 2005 года в Пунтленд была направлена техническая миссия по установлению фактов в составе специалистов из ЮНЕП, ПРООН, ВОЗ и ФАО. Были обследованы три участка на 500-километровом отрезке побережья между тремя основными прибрежными населенными пунктами Хафун, Бандарбейла и Эйль, в которых, согласно сообщениям, после цунами были обнаружены токсичные отходы. Миссия сосредоточилась исключительно на тех районах «Пунтленда», которые потенциально пострадали от цунами, поскольку по соображениям безопасности она не могла посетить любые другие места в районе Могадишо. Хотя доказательства присутствия токсичных отходов обнаружены не были, группа отметила необходимость срочно провести более комплексную оценку ситуации с предполагаемым незаконным сбросом токсичных отходов в Сомали на суше и в море⁵⁶.

55. В июне 2010 года организация «Гринпис» заявила, что у нее есть доказательства сброса токсичных отходов в Сомали европейскими и американскими компаниями в период 1990–1997 годов. В своем докладе «Гринпис» ссылается

⁵⁴ Имеется на сайте <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1109388>.

⁵⁵ UNEP, *After the Tsunami: Rapid Environmental Assessment* (Nairobi, 2005). Имеется на сайте http://www.unep.org/tsunami/tsunami_rpt.asp.

⁵⁶ UNDP/UNEP/FAO/WHO, report of the United Nations Mission to Puntland to investigate toxic waste in the coastal areas of Somalia (Nairobi, 2005).

на следующие источники: материалы парламентской комиссии Италии; документы 1996 года, якобы санкционирующие создание объекта по переработке отходов; доказательства, собранные итальянским обвинителем, включая записи разговоров между предполагаемыми нарушителями; и предупреждения Специального представителя Генерального секретаря по Сомали в 2008 году о возможном незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе отходов в Сомали. В докладе приводились датированные 1997 годом фотографии предполагаемого места сброса и сведения о том, что в 1990-х годах в Сомали были предположительно вывезены тысячи бочек, т.е. миллионы тонн, токсичных отходов⁵⁷. Хотя Интерпол и некоторые другие цитируемые в этом докладе организации обнаружили отдельные доказательства и признаки сброса токсичных отходов, ни одно международное расследование не подтвердило факты незаконного сброса отходов в Сомали. Доступ к предполагаемым местам сброса по-прежнему ограничен. Как только обстановка в плане безопасности улучшится, необходимо будет провести тщательное расследование.

В. Международно-правовое регулирование обращения с химическими веществами и отходами

56. 5 мая 1992 года вступила в силу Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением⁵⁸, принятая с целью «оградить с помощью строгого контроля здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, которое может быть вызвано производством и использованием опасных и других отходов». К числу механизмов, созданных для достижения целей Конвенции, относятся регулирование трансграничной перевозки опасных отходов и других отходов с помощью процедур предварительного обоснованного согласия и введения требования об экологически безопасном обращении с этими отходами. Трансграничная перевозка опасных отходов между участниками Базельской конвенции допускается только на основании предварительного письменного уведомления государством-экспортером компетентных органов государства-импортера или государства транзита, а каждый груз должен сопровождаться документом о перевозке. Базельская конвенция запрещает торговлю опасными отходами между участниками и неучастниками Конвенции. Сомали ратифицировало Конвенцию в июле 2010 года.

57. В Протоколе 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 года⁵⁹ (Лондонская конвенция) сформулирован комплексный подход к защите морской среды от сбросов. В этом протоколе подписавшим его сторонам предписывается в качестве общего обязательства применять подход, основанный на принципе предосторожности, в соответствии с которым стороны «защищают и сохраняют морскую среду от загрязнения из всех источников» и принимают меры «в целях предотвращения, сокращения и, если это практически возможно, ликвидации загрязнения, вызываемого сбросом или сжиганием в море отходов или других материалов». Сомали не является участником этого протокола.

⁵⁷ Имеется на сайте <http://www.greenpeace.org/italy/Global/italy/report/2010/inquinamento/Report-The-toxic-ship.pdf>.

⁵⁸ Имеется на сайте <http://archive.basel.int/text/documents.html>.

⁵⁹ Имеется на сайте <http://www.admiraltylawguide.com/conven/protodumping1996.html>.

58. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле также содержат элементы, регулирующие трансграничное движение химических веществ и/или опасных отходов или торговлю ими. Сомали ратифицировало обе эти конвенции 26 июля 2010 года.

59. Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов⁶⁰ (Бамакская конвенция) представляет собой договор между африканскими странами о запрещении ввоза опасных и радиоактивных отходов. Кроме того, она преследует цель минимизировать и поставить под контроль трансграничное движение опасных отходов в пределах Африканского континента, полностью запрещает сброс и сжигание опасных отходов на море или на суше, предусматривает удаление отходов с соблюдением природоохранных норм и подтверждает принцип предосторожности. Основанием для принятия Бамакской конвенции стала неспособность Базельской конвенции предотвратить вывоз токсичных отходов в менее развитые страны. Она призвана усилить многие положения Базельской конвенции и перекрыть обходные каналы. Бамакская конвенция вступила в силу в 1998 году; Сомали подписало ее в 1991 году, но еще не ратифицировало ее.

60. Найробийская конвенция о защите морской и прибрежной среды Восточно-Африканского региона, управлении ею и ее освоении⁶¹ (Найробийская конвенция) обеспечивает ее регулирование на региональном уровне и координирует усилия 10 договаривающихся сторон, включая Сомали. Конвенция призвана содействовать рациональному в экологическом отношении и устойчивому развитию, а также рациональному освоению морских и прибрежных экосистем в регионе. Это предполагает обеспечение консультирования по законодательству, предупреждение и мониторинг загрязнения и оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, связанных с морем. Найробийская конвенция вступила в силу в 1996 году и принята в апреле 2010 года после вынесения поправок. Сомали является участником Конвенции.

С. Нормативная база Сомали и национальные условия

61. Хотя Сомали подписало ряд соответствующих международных и региональных соглашений, правительство и региональные администрации не располагают возможностями для их выполнения и обеспечения осуществления. Страна сталкивается с огромными трудностями: политическая нестабильность; неадекватность исходных данных; отсутствие возможностей для исследовательской работы и мониторинга; слабость технического потенциала; и отсутствие финансирования. В силу отсутствия у Сомали возможностей для контроля и правоприменения в стране получила распространение преступная деятельность, включая незаконный сброс токсичных отходов.

62. Эффективным механизмом с точки зрения улучшения обмена информацией о мерах по борьбе с пиратством в Сомали является Кампальский процесс,

⁶⁰ Имеется на сайте <http://www.cetim.ch/en/documents/conv-bamako-ang.pdf>.

⁶¹ Имеется на сайте http://www.unep.org/NairobiConvention/The_Convention/Nairobi_Convention_Text/index.asp.

представляющий собой внутрисомалийский форум для обмена информацией о борьбе с пиратством и выработки политики в этой области, который функционирует при содействии Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) на основе партнерского взаимодействия с ИМО и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. ПОООНС также использовало этот механизм в качестве платформы для обсуждения настоящего доклада с сомалийскими сторонами.

V. Замечания

63. Общие сведения относительно незаконного рыбного промысла и незаконного сброса токсичных отходов еще предстоит изучить в полном объеме. Сохраняющиеся проблемы в области безопасности и нехватка ресурсов не позволяли провести тщательное изучение имеющихся фактов. В последние годы пиратство у побережья Сомали распространилось на значительные участки западной части Индийского океана, находящиеся далеко за пределами сомалийских рыбопромысловых районов⁶². Пиратство и вооруженные грабежи в море у берегов Сомали, судя по всему, тесно связаны с организованной преступностью и характеризуются все более высоким уровнем насилия и использованием транснациональных каналов финансирования⁶³. Переходному федеральному правительству в сотрудничестве с Интерполом, Европолом и другими учреждениями, занимающимися борьбой с преступностью, необходимо провести более тщательные расследования.

64. Помимо расследования нарушений, совершенных в прошлом, целесообразно сосредоточить усилия на охране природных ресурсов Сомали и предупреждении их чрезмерной эксплуатации. Если истощение базы природных ресурсов Сомали будет продолжаться, это создаст дополнительную угрозу политической стабильности и осложнит осуществление чрезвычайно необходимых инициатив в области развития.

65. В принятой недавно временной «дорожной карте» оговорен ряд важных мер, которые могли бы помочь решить потенциальную проблему незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и покончить с пиратством. Я призываю Переходное федеральное правительство, действуя в тандеме с Переходным федеральным парламентом, в срочном порядке объявить исключительную экономическую зону вдоль побережья Сомали в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и договоренностям, закрепленным в «дорожной карте». Объявление этой зоны наряду с принятием соответствующих законов внесло бы ясность в вопросы правового регулирования защиты суверенных прав Сомали в отношении природных ресурсов и его юрисдикции в отношении морской среды.

⁶² Согласно информации, предоставленной Комиссией по индоокеанскому тунцу, в 2008–2009 годах из всех известных случаев пиратского нападения у побережья Сомали всего 13 случаев нападения и 4 успешных случая похищения были осуществлены в отношении рыболовных судов.

⁶³ Из бесед с осужденными пиратами, проведенных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

66. Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом и Миссией Африканского союза в Сомали прилагает большие усилия, оказывая правительству Сомали помощь в реформировании сектора безопасности и формировании эффективных полицейских сил. Ведется постоянный обмен мнениями по вопросу создания надлежащих структур береговой охраны. Необходимо также расширить ограниченные возможности Переходного федерального правительства в плане осуществления международных соглашений по рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды.

67. До тех пор пока у Сомали не появятся собственные структуры для контроля за прибрежными водами, в мандаты международных военно-морских усилий по борьбе с пиратством у побережья Сомали можно было бы дополнительно включать контроль за рыбным промыслом и пресечение незаконного промысла и выявление и пресечение незаконного сброса отходов. Это можно было бы осуществить во взаимодействии с Переходным федеральным правительством и региональными властями.

68. Не менее важно обратить внимание на условия, которые способствуют незаконной торговле древесным углем, которая ставит под угрозу источники средств к существованию вследствие истощения первичного лесного покрова в южных районах Сомали, что еще больше усугубляет гуманитарный кризис. Поскольку торговлю древесным углем из южных и центральных районов Сомали, которые в настоящее время контролируются «Аш-Шабаабом», можно толковать как нарушение режима санкций в отношении Сомали, Комитет по санкциям, учрежденный резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009), может рассмотреть вопрос об однозначном запрещении экспорта древесного угля через Кисмайю и другие порты, контролируемые «Аш-Шабаабом».

69. Переходному федеральному правительству необходимо принять меры для усиления безопасности на море. Усилия по развитию альтернативных источников средств к существованию тех групп населения, которые живут за счет моря, также могли бы способствовать улучшению безопасности на море. Ему следует присоединиться к различным конвенциям, относящимся к сфере компетенции ИМО, включая Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море, Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов и Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) и Протокол 1996 года к этой Конвенции.

70. Региональное сотрудничество в вопросах рационального использования запасов трансграничных видов рыб и экосистем будет способствовать развитию рыболовного сектора Сомали и обеспечит рациональное использование ее ресурсов. Я рекомендую Сомали всесторонне участвовать в работе Комиссии по индоокеанскому тунцу и других региональных органов по рыбному промыслу, таких как Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана, членом которой оно является.

71. Как показал ряд проведенных ранее оценок, Сомали нуждается в надлежащей нормативно-правовой базе для решения всех аспектов обеспечения соблюдения морского законодательства в его водах, с учетом соответствующих вопросов безопасности и экономических возможностей. Точно так же необходима нормативно-правовая база, которая позволила бы развивать жизнеспособный, легальный и устойчиво функционирующий рыболовный сектор Сомали.

ли, с надлежащими структурами для выдачи лицензий, а также для сбора и распределения поступлений. Властям необходимо разработать дающие быструю отдачу инициативы по обеспечению занятости в данном секторе и оказать поддержку долгосрочному восстановлению рыболовной отрасли в Сомали и ее природных ресурсов.

72. Организация Объединенных Наций будет поддерживать усилия Переходного федерального правительства и региональных властей, по их просьбе, в направлении создания охраняемых морских зон и выработки соответствующих мер по охране и рациональному природопользованию. Государствам-членам необходимо активизировать усилия с целью предотвращения торговли продукцией, получаемой в результате незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. В этом особенно полезным было бы содействие вступлению в силу Соглашения о мерах государства порта и совершенствованию национальных регистров рыболовных судов.

73. Учитывая стратегически важное значение природных ресурсов Сомали для развития страны, я намереваюсь рекомендовать проведение стратегической экологической оценки в Сомали силами Организации Объединенных Наций вместе с соответствующими организациями и в партнерском взаимодействии с Переходным федеральным правительством.

74. Я настоятельно призываю государства-члены прислушаться к призыву Совета Безопасности и провести расследования в связи с сообщениями о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе, в том числе токсичных веществ, с тем чтобы предать правосудию физических или юридических лиц, совершивших эти нарушения, если они находятся под их юрисдикцией. Я намерен включать обновленную информацию по этим вопросам в мои будущие доклады по проблеме пиратства у побережья Сомали.

75. Проблемы, связанные с природными ресурсами Сомали, необходимо решать одновременно на местном, региональном и национальном уровнях. Переходному федеральному правительству совместно с Переходным федеральным парламентом необходимо будет действовать сообща с региональными властями Пунтленда, Сомалиленда и Гальмудуга для решения этих проблем и принятия мер в связи с изложенными выше замечаниями. Настоятельно призываю всех сомалийцев в полной мере использовать форум для ведения диалога в рамках Кампальского процесса для такого взаимодействия. Мой Специальный представитель по Сомали готов содействовать этому диалогу.