



秘书长关于苏丹问题的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590(2005)号决议第 11 段提交的。安理会在决议中要求定期向它通报《全面和平协议》在苏丹的执行进展。报告评估了自我 2008 年 7 月 23 日的上一次报告(S/2008/485)以来苏丹的总体局势，并介绍联合国苏丹特派团(联苏特派团)至 2008 年 10 月 4 日活动的最新情况。根据安理会的要求，报告特别注意 6 月 8 日《阿卜耶伊路线图协议》的执行情况(第 9 至 14 段)。

二. 安全局势

2. 在报告所述期间，联苏特派团行动区的安全局势有所改善。在阿卜耶伊，随着《阿卜耶伊路线图协议》的继续执行，局势渐趋稳定。联苏特派团在几个地点恢复了行动自由，尽管特派团继续受到限制，尤其是在六区北部。在国家一级，国际刑事法院可能起诉巴希尔总统一事，是辩论的重点，但没有立即影响联苏特派团行动区的安全局势。

3. 在南部科尔多凡，报告所述期间关于族裔间暴力的报告减少。7 月的游牧迁徙季节平安结束。各方同意开放努巴山区关闭的地区，更使人有理由乐观。然而，苏丹武装部队和苏丹人民解放军部队在南北边境地区增兵，仍然令人关切。

4. 苏丹南部政府发起了平民解除武装计划，在南部一些州产生紧张局势。9 月 8 日，苏丹人民解放军部队在伦拜克开展解除武装工作的过程中，8 人受枪击负伤。当地平民和联合国工作人员抱怨攻击、恐吓和抢劫事件后，苏丹人民解放军暂停参与此项工作。

5. 此间报告又与上帝抵抗军发生冲突，相对平静的一段时间就此结束。9 月 18 日，据称，怀疑是上帝抵抗军的成员袭击了靠近西赤道州延比奥的苏丹人民解放军支队。据报道，一名苏丹人民解放军士兵和 3 名上帝抵抗军反叛分子死亡，村



民遭绑架，房屋被抢被烧。与此同时，据称上帝抵抗军分子在刚果民主共和国一侧进行攻击边界，之后，大约 5 000 名刚果难民流离失所进入延比奥地区。

三. 政治事态发展

6. 政治舞台的局势主要是各方对国际刑事法院检察官要求签发奥马尔·巴希尔总统逮捕令作出的反应。关注的重点是民族团结政府的立场以及起诉书可能对正在进行的苏丹和平进程产生的影响。7 月 16 日，巴希尔总统责成第一副总统萨瓦基尔主持的委员会，拟定苏丹对危机的外交和法律立场。8 月 3 日，司法部任命特别检察官，调查自 2003 年以来在达尔富尔犯下的侵犯人权的指控。另外，在 8 月，巴希尔总统推出“苏丹人民倡议”，试图联络所有政党，就解决达尔富尔危机形成一个全国立场。

7. 民族团结政府向联合国保证，将继续与联苏特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)合作。然而，政府高级官员发出公开警告说，如果总统真被起诉，可能给联苏特派团带来严重后果。我和我的特别代表直接收到了类似的警告。我们向政府重申，联合国将尊重司法进程的独立性，联苏特派团将继续致力于执行其任务，支持苏丹和平进程。

8. 关于苏丹全国大选时间安排的讨论更加热烈。苏丹南方的总统事务部长卢卡·比荣最近预测，选举可能要推迟 6 个月或更长时间。然而，全国大会党在各种场合表示，它认为没有理由推迟选举。在 9 月 13 日的记者招待会上，苏丹人民解放运动副主席里克·马查尔指出，各方尚未磋商这些问题。

四. 执行《全面和平协议》

阿卜耶伊

9. 执行《阿卜耶伊路线图协议》的安全安排取得了良好进展。截至 10 月 4 日，几乎所有的苏丹武装部队和苏丹人民解放军人员已经按照规定离开阿卜耶伊路线图地区。例外的情况是：首先，未经证实的一小股苏丹武装部队继续在外圈的 Diffra 油田维持治安。守卫通往油田路上的两个检查站的苏丹武装部队人员，于 9 月 28 日调离代之以民族团结政府的警察，其次，人民解放军 38 名宪兵仍留在 Agok，并继续在当地进行巡逻。联苏特派团继续促使各方根据《全面和平协议》和《阿卜耶伊路线图协议》，撤走这些部队。

10. 新的阿卜耶伊联合整编部队于 8 月底开始作业，随着苏丹武装部队和苏丹人民解放军的撤离，正逐步承担起控制军事阵地的责任。联合整编部队所有 640 名人员都完成了联苏特派团军事小组开设的培训课程。联苏特派团提供运输，以在阿卜耶伊部署一个营总部，并在 Manyang 和 Todache 各部署一个连。目前正在筹

备在 Diffra 和 Agok 再部署两个连。联苏特派团利用捐助者的资助，提供了无线电通讯设备、帐篷和发电机。

11. 联合整编警察部队已经部署完毕，正在阿卜耶伊镇执行警务。首批 168 名人员于 8 月初抵达，其中包括 150 名普通警察(103 人来自南方，47 人来自北方)，18 名警官(2 名来自南方，16 名来自北方)。联苏特派团提供运输、帐篷、口粮、水箱和医疗用品，并为联合整编警察部队人员进行了一次为期 10 天的全面基本训练。第二批包括 33 名民族团结政府警察和 49 名苏丹南方警察局人员，也已抵达阿卜耶伊，使总的警力达到 250 人。联合整编警察部队的最后结构和部署计划尚未最后订定。联合国警察起草了一项谅解备忘录，明确阐述了阿卜耶伊联合整编部队和联合整编警察部队在阿卜耶伊维持法律和秩序的作用。两个部队的指挥官已经批准这一备忘录。目前急需政府和捐助界提供进一步后勤支持，协助治安和法治，特别是司法系统。

12. 8 月 8 日，苏丹正副总统根据《阿卜耶伊路线图协议》和《全面和平协议》的规定，任命 Arop Mayak Mony Tock(苏人解)为阿卜耶伊临时行政当局首席行政长官，任命 Rahama Abdelrahman al-Nour(全国大会党)为副手。10 月 6 日，巴希尔总统根据路线图，任命了阿卜耶伊执行委员会和地区委员会的其余成员。虽然路线图承认政府对该地区的长期发展负有主要责任，但捐助者正在考虑发出联合国非政府组织过渡呼吁，支持新政府，协助早日恢复和重建需求。

13. 自愿返回阿卜耶伊的工作在缓慢但稳步地进行。截至 10 月 1 日，约有 12 000 至 16 000 人(流离失所者约有 50 000 人)返回该地区。其中，大约 5 000 人返回阿卜耶伊镇及其周围地区，但许多人趁夜色返回边远村庄。阿卜耶伊市场正在逐步恢复。由于许多境内流离失所者仍然担心未爆弹药，联合国排雷行动办公室加紧了雷险教育，在阿卜耶伊设立了一个临时基地，协调排雷任务。根据联合国排雷行动办公室的评估，未爆弹药威胁似乎不像预期的那样严重。

14. 按照停火政治委员会的要求，联苏特派团部队指挥官率领一个停火联合监督委员会调查 5 月 14 日至 20 日期间在阿卜耶伊发生的事件，并起草了一份报告。报告定稿应于 7 月提交给停火政治委员会，但被双方一再推迟。我敦促双方确保完成报告，并根据调查结果，采取行动严惩在该镇及周边地区施行暴力、进行抢劫和造成平民流离失所的责任人。

南科尔多凡

15. 南科尔多凡州的情况仍然良好。8 月 4 日，高级官员正式把前苏丹人民解放运动控制的 Kauda 和 Julud 周围(“封闭”)地区纳入州行政机构。来自前“封闭”区的 4 443 名苏丹人民解放运动工人和大约 1 500 名警察正被吸收到国家公务员和警察机构内。这是一个重要步骤，有助于实施《全面和平协议》中长期被忽视的一个方面。

部队的重新部署

16. 截至 10 月 4 日，经联苏特派团核查和停火联合监督委员会认可的，苏丹武装部队的重新部署总人数为最初申明在现边界线以南的 46 403 人中的 96.9%。经核实和认可的苏丹人民解放军重新部署人数，则为当初申明部署在现边界线以北的 59 168 人中的 10.6%。

17. 苏丹人民解放军部队重新部署的百分比相对低，而且军队集中在油田附近和其他有争议的边界线地区，这依然是造成紧张的原因。但在紧张地区核实苏丹人民解放军部队的工作有些进展。在南科尔多凡，有争议的白湖/Jaw 地区，已有 3 737 名苏丹人民解放军部队得到核实，正等待重新部署到现边界线的南部。与此同时，在青尼罗州，联苏特派团核实了据说 7 月从埃塞俄比亚入境的苏丹人民解放军的 18 辆坦克。9 月初，苏丹人民解放军提议把原第五阵线的所有部队集中在青尼罗州的 Samari，接受监测和核实。由于大雨和后勤问题，监测和核实行动在五个不同地点进行。苏丹人民解放军的报数是 5 760 人，其中 3 895 人可以核实。

联合整编部队

18. 联合整编部队的核定总兵力为 39 639 名官兵。截至 10 月 4 日，已达到核定兵力的 84.7%，其中苏丹武装部队士兵占总数的 52.4%，苏丹人民解放军占 47.6%。然而，联合整编部队仍然缺乏通讯设备、运输、行政设施、居住、供水和卫生设施。财政和后勤供应线尚未统一。联苏特派团与设在朱巴的联合整编部队总部正在一道探索如何加快国际社会对联合整编部队的后勤支持和专门援助。大不列颠及北爱尔兰联合王国、荷兰和意大利表示愿意提供资金，而埃及政府则承诺直接提供帐篷、发电机和食堂用具。

全国人口普查和选举

19. 8 月，国家当局开始扫描 4 月份人口普查期间收集的数据。据联合国人口基金(人口基金)预计，主要结果，包括州、县和地方三级的人口总数，南北比率，可在 2008 年底得出。《全面和平协议》设想使用人口普查结果，分配国会席位和划定选区。

20. 尽管 7 月通过了选举法，但在报告所述期间，其他选举筹备进展甚微。截至 10 月 4 日，《全面和平协议》要求成立的 9 个成员的全国选举委员会仍未成立。然而，设立选委和分拨资金的工作一拖再拖会导致难以恪守 2009 年 7 月这一既定的选举日期。选举委员会一旦成立并拿到资金，就需要迅速招集工作人员，在国家、区和州设立办事处，就选民登记、赋予境内流离失所者选举权和复杂选举过程中的各级选区划分等种种问题，制订政策。

21. 进行政党登记需要建立的政党事务理事会也还没有成立。更广泛法律框架的方方面面，包括媒体和新闻法、《国家安全法》需与《苏丹国家临时宪法》所载

的《民权法案》接轨。使苏丹南方人民能够自决的一项重要立法《全民投票法令》，也早该订立。

分享财富

22. 8月第1个星期，石油收入监察、计算和分享联合技术委员会指出，2005-2007年期间拖欠苏丹南方政府的款额已持续支付，现已减少到大约5 586万美元。2008年上半年没有未偿付的欠款。全国大和苏人解都说，委员会提供的数据解决了关于增加共享石油收入数据透明度的一些关切问题。苏人解请求注意资金划拨方面的拖延问题。它还要求把石油收入稳定账户分为两个账户，让苏丹南方政府能够获得资金利息。

五. 在苏丹执行其他和平进程

23. 8月15至17日，贝贾大会，前东部阵线的主要组成部分，举行第二届大会，并再次选举穆萨·穆罕默德·艾哈迈德担任主席。东部阵线中央委员会非贝贾成员抵制这届大会，随后决定冻结艾哈迈德东部阵线成员资格。这场争吵使人们担心派性分裂会进一步放慢《苏丹东部和平协议》的执行，分散对苏丹东部人民主要关切问题的注意。

24. 尽管上帝军领导人约瑟夫·科尼、首席调解人里克·马查尔中将与我的特使若阿金·希萨诺在过去两个月中重新建立了接触，但上帝军和乌干达政府之间签署《最终和平协议》一事仍不确定。原定于9月6日在里宽巴签署《最终和平协议》，但因为科尼在签署几天前中断接触而没有签成。不能结束和谈会增加人们对该地区安全与稳定的关切，特别是在大赤道州和苏丹南方。

25. 7月31日，新的非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人贾布里勒·伊佩内·巴索莱上任，并已开始广泛协商，以奠定调解战略的基础。他在纽约举行初步协商后，又在喀土穆、朱巴和法希尔会晤政府官员和各种利益攸关者，包括反叛运动的代表。正义与平等运动(正义运动)哈利勒·易卜拉欣和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德努尔在与首席调解人会晤时，表示愿意继续政治进程。巴索莱先生也到亚的斯亚贝巴访问了非洲联盟委员会，到开罗和阿斯马拉访问了地区行为者。他不久将前往的黎波里和恩贾梅纳，开展类似的协商。

六. 联合国苏丹特派团任务的执行情况

斡旋、冲突管理及和解

26. 本报告所述期间，我的特别代表一直保持与全国大和苏人解领导人以及苏丹和平进程的其他主要利益攸关者对话。联苏特派团通过根据《全面和平协议》建立的停火机构，敦促有关各方推进未决问题，例如将部队调离阿卜耶伊路线图地

区。我的特别代表还鼓励双方领导人推进边界划分问题，并与边界委员会主席和副主席举行了会晤。

27. 随着解除平民武装的运动在苏丹南方的开展，联苏特派团鼓励采取以平民为主导的全面办法，让苏人解只限于发挥保护支助的作用。我的特别代表提议提供联合国援助，借鉴其他特派团的经验；联苏特派团提议把集装箱借给苏人解，以确保安全储藏收缴的武器。联苏特派团和联合国开发计划署(开发署)与苏丹南方政府及其新设的社区安全和军备控制局密切合作，以为整个苏丹南方制订一项综合政策。

28. 联苏特派团继续为社区和国家领导的倡议提供能力建设和斡旋，以支持冲突管理与和解。由于没有解决地方纠纷，包括部落问题、抢牛和跨界问题的明确的体制办法，人们对苏丹南方和平委员会之类机构的信任已受到损害。随着选举的临近和选区划分等问题越来越重要，这个问题会更加突出。

军事部署与活动

29. 截至 2008 年 10 月 4 日，联苏特派团 99.52%(9 375 人中的 9 333 人)军事人员已经部署，包括 611 名军事观察员，178 名参谋和 8 544 名军人。

30. 在本报告所述期间，联苏特派团军人保持对停火机制的经常支助。停火联合监督委员会和所有六个区的地方联合军事委员会定期开会。联苏特派团军事观察员和各派的全国观察员继续开展联合巡逻，监测各种军事动向，特别着重核查阿卜耶伊路线图地区和青尼罗州的军队。在许多地区已经解除对联苏特派团行动自由的限制，拒绝监测和核查的次数也大为减少，但限制依然存在，特别是在第六区(阿卜耶伊)。9 月，联苏特派团军人支持苏人解发起的系列讲习班，以便提高苏人解高级领导人对《全面和平协议》的认识。

31. 8 月，维持和平行动部和外勤支助部对联苏特派团的军事能力进行了联合审查。根据特派团的威胁评估提出了建议。特派团威胁评估确定 1956 年 1 月 1 日边界线沿线和南部与刚果民主共和国接壤的边界是可能发生冲突的地区。研究建议在第一区(朱巴)增派一个连，在第四区(卡杜格莉)增派 3 个连，在第六区(阿卜耶伊)增派 2 个连，派遣一个装甲运兵车排加强军队保护，但须经预算核准。第五区(达马津)要缩减兵力，从 4 个连组成的营减到 3 个连组成的营，第 4 个连将予重新部署，用以保护奥贝德后勤基地。运输、工程和医疗资源也要相应调整，并灵活部署排雷和工程资源，以利充分使用。执行审查结果将需要增加联苏特派团的总兵力，从 9 375 人增加到 9 975 人。这未超出安全理事会第 1590(2005)号决议核定的兵力(10 000 人)。

阿卜耶伊评估

32. 维持和平行动部的一个实况调查队在帕特里克·卡马特少将(已退休)的领导下,于8月9日至12日访问了苏丹,当时联苏特派团因其在5月阿卜耶伊危机期间的行动遭到一些批评和质疑。总的说来,调查队发现,尽管阿卜耶伊的多数人口在战斗白热化之前就离开了,但联苏特派团得以在其营地内保护了一大批人。调查队同时发现可以改进的余地,建议特派团审查其整个部署,以便加强第六区和其他可能存在的爆发点。特派团也应当制订一项有效综合的冲突管理战略。

33. 实况调查团的建议已纳入了规划工作,并反映在上文第31段提到的军事能力研究报告的建议中。与此同时,已经用现有资源加强了所有设施。

警察

34. 截至2008年10月4日,联苏特派团警察有599名来自43个国家的警务顾问(为核定力量的84%),其中包括48名妇女,部署在整个任务区的22个点。

35. 联苏特派团警察继续在整个任务区训练地方警务人员,特别着重基本训练。总共有1700名政府警察接受了法证、犯罪调查、性别问题、计算机、炸药知识及社区警务方面的培训。联苏特派团开始在喀土穆对100名政府女警察进行性别问题、儿童保护和处理家庭暴力案件的培训。一旦培训完毕,这些警察就要在家庭保护咨询台工作,为接触犯法律的妇女和儿童提供服务。

36. 在南部,联苏特派团对苏丹南方警察局2104名警察进行了机场安全、社区警务、计算机、刑事调查、交通和特别行动方面的培训。有6500多名警察的详情已核对统一,添加到联苏特派团警察人员数据库中。联苏特派团也协助订定了苏南警察局的年度预算,整顿发薪业务。为了促进性别平等主流化,提高女警察的专业水准,联苏特派团在共同人道主义基金的支持下,在朱巴为38名苏南警察局女警察开办识字班。

37. 今后几个月,需增加对训练员的培训,使苏南警察局能在2008年12月接管本局的基本训练。为了支持这项目标和扩大苏丹北部和东部的现有培训活动,可能需要更多联苏特派团警务人员。目前,因为缺乏足够的合格警务顾问,只能暂停将合用地点、外勤训练和社区警务扩大到更多的境内流离失所营地的工作。我在下次的报告中将向理事会提交审查联苏特派团警察规模的建议。

解除武装、复员和重返社会

38. 联苏特派团继续同各方一道在苏丹推动开始执行解除武装、复员和重返社会多年方案。一个积极的新情况是,北方和南方复员委员会商定了三个地区的作业模式,即它们将建立一种综合结构,指导和监督复员方案。这标志着向前迈出了重要一步,因为苏丹武装部队和苏人解在这三个地区都有大批人已预先登记参加

复员方案。在我 4 月份报告中提出的关于开始复员方案的各项基准中，其中只有最后完成解除武装和复员的联合行动计划这一项尚未落实。

39. 9 月 9 日，全国复员方案协调理事会商定将展开一项解除武装和复员试验方案，受益者为 700 至 1 000 人。我的特别代表已承诺联合国将全力支持计划于 11 月展开的这项活动。在评估了这项活动的经验教训后，将在青尼罗州继续展开复员行动，并在 2009 年予以扩展，首先扩展到南科尔多凡州，而后逐渐扩大到全国。这项方案将根据共同优先事项、当地的稳定情况、政府和联合国的行动准备状况和能获得捐助者资金的情况来进行。预计将于 11 月在朱巴举行一次捐助者圆桌会议。

40. 联苏特派团通过联合国儿童基金会(儿童基金会)开始展开今年 5 月复员的曾与苏人解有关的 88 名儿童的重返社会活动。社会工作者对他们几乎所有人都进行了后续访问，现在他们均已入学。联苏特派团支持儿童基金会和苏丹南方复员委员会向儿童分发非食物物品。在喀土穆、加达里夫和南科尔多凡三个州，业已复员的儿童的重返社会活动在继续进行。在苏丹东部，开发署支助 1 700 名前战斗人员复员，这些人目前正在重返社会的过程中。

回返和重返社会

41. 在雨季，主要回返路线上的道路难以通行。但尽管有这些风险，整个期间仍然不断地有零星的自发回返行动，特别是通过河上的驳船回返。由于道路状况危险、各避难国的学校日历不一致以及种植期间已开始，对继续回返造成不利条件，因此难民和境内流离失所者的有组织遣返已完全停止。同时季节性洪涝使全国各地区出现了新的流离失所者，在有些情况下，使那些本已流离失所或最近回返的人的生活条件变得更加艰难。

42. 在报告所述期间，境内流离失所者的有组织迁移情况没有变化，到目前为止，2008 年已有 28 151 人回返(使回返者总数达 80 938 人)。到 9 月中旬，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)报告说，组织遣返和协助遣返的难民累计有 137 620 人，其中 60 665 人是 2008 年到达的。自从 2005 年签署了《全面和平协议》以来，包括自发回返在内的回返人数总计为 294 450 人。加上估计回返的境内流离失所者迁移的人数，至 9 月末自发回返总人数远远超过 200 万人。估计有组织行动和自发返回的累计总数表明，至 2008 年 10 月中旬，已有 237 多万苏丹人返回家园。

恢复和发展

43. 执行人道主义方案方面的进展有助于为长期恢复和发展奠定基础。在公路建筑、清除地雷、疫苗接种以及培训教师、律师、警察和政府官员方面的方案在取得进展。今年上半年已帮助了 85 000 名境内流离失所者，340 万人获得食物援助。在编入年度人道主义工作计划预算的 23.7 亿美元中，至 8 月底，捐助者已捐赠

12.4 亿美元。在 2008 年头两个季度，人道主义支出增加了 8 100 万美元。达 19.5 亿美元。这主要是因为粮食价格上涨和相关的运输费增加。

44. 早期恢复工作也在按计划进行。在南方，苏丹的苏丹南方复兴基金获得了今后三年 1.13 亿美元的认捐。在政府领导下，该基金为各项生计方案首次分配 2 000 万美元的工作目前已进行了一半，并争取在即将到来的旱季加速提供资金的工作。捐助者为最近建立的达尔富尔社区和平与稳定基金认捐 2 400 万美元，现已捐赠 250 万美元。

45. 在 5 月举行苏丹捐助方协商会议后，编制了一份后续行动总表，并已得到世界银行和捐助者的认可。该行动总表是民族团结政府/苏丹南方政府参与颁布和监测苏丹协商会议决定的基础。在苏丹南方，正在开第三次州级规划和预算编制年度会议，其中包括同地方利益攸关方展开更广泛的协商。会议得到联苏特派团和开发署的支持。苏丹南方政府已完成其 2009 年部门计划预算草案。政府将通过 2009 年预算继续表明它致力于向地方分权，方法是向大量增加各州转移的资金和资产，在 2009 年平均向每个州转移 4 500 万美元，高于 2008 年的 2 500 万美元。

46. 捐助方在第一阶段(2005-2007 年)为多方捐赠信托基金捐赠了大约 6.62 亿美元(包括投资)，其中 2.47 亿美元捐给国家的多方捐助者信托基金，4.14 亿美元捐给苏丹南方的捐赠基金。捐赠基金的实际付款共计 2.32 亿美元(包括方案管理费)，其中 9 300 万美元为国家捐赠基金支付 1.39 亿美元为苏丹南方捐赠基金支付。从全国来看，捐赠基金在继续展开第一阶段未完成的活动，同时监督委员会正在同民族团结政府对话，以详细拟订第二阶段的战略。在南方，捐赠基金苏丹南方第二阶段战略已获核准，现正在实施。

47. 政府于 2008 年 7 月签署了 2009-2012 年联合国发展援助框架(联发援框架)，这是联合国支助向恢复和发展过渡的框架。联发援框架是联合国-政府技术工作组共同拟订的，根据苏丹今后四年的优先事项，确定联合国的方案捐助。联合国各机构正在把联发援框架变为将于 2009 年开始的各方案。

人权

48. 联苏特派团继续监测在北方和南方实施死刑的情况，并表示关切，尤其对于那些在可能不符合国际标准的审判之后判处的死刑。截至 10 月 4 日，在苏丹南方有 70 人被判处死刑。在大多数情况下，这些人得不到适当的法律援助。在报告所述期间，在瓦乌和朱巴有两人被处决。2008 年 7 月和 8 月期间，有 50 人因被控参加了正义与平等运动发动的袭击而被五个反恐怖主义法院判处死刑。宣布判决后，联苏特派团对审判的程序方面以及未能遵守国际标准表示关切。《国家临时宪法》和《苏丹南方临时宪法》都限制使用死刑，只允许对极其严重的罪行判处死刑。

49. 在国家一级，国家情报和安全局的改革及全国人权委员会的设立都尚未进行。鉴于即将举行选举，这两项工作越来越重要。北方的新闻自由仍然是一个令人关切的问题。报纸经常受到国家安全机构的审查。9月，全国新闻委员会以未遵守行政法规为由，暂时吊销了在南方设有办事处的两家苏丹英文报纸的执照。

50. 在苏丹南方，联苏特派团报告说，民间社会组织和政府代表(包括总统两性平等和人权问题顾问办公室)更多地参与处理人权问题。然而，必须加强参与保障法治的各机构。伸张正义，仍然是一项挑战。有罪不罚的问题依然令人感到关切，因为并非总能迅速地对侵犯人权的事件进行调查。许多被拘留者的羁押条件差，羁押时间过长，而没有主管司法当局审查他们的案件。

选举援助

51. 8月16日，联苏特派团收到苏丹南方政府关于提供选举援助的正式书面请求。联苏特派团已确认它打算根据其任务规定提供援助。预计喀土穆当局也将在适当时候提出同样请求，届时将向其提供援助。现已根据苏丹当局可能提出的不同程度的援助请求，拟定了各种人员配置设想。一旦明确请求提供的援助性质和范围后，联苏特派团很可能需要迅速征聘更多的工作人员，以提供所请求的支助。

52. 目前联苏特派团在喀土穆和朱巴区办事处驻有核心工作人员，并在苏丹南方10个州的每个州都有小批工作人员。联苏特派团正在继续增加在南方各州的工作人员，并正在增强在喀土穆和朱巴的人力。此外，还计划为法希尔征聘少数人员，以促进加强同达尔富尔混合行动的协作。联苏特派团和开发署在联合国系统内部积极进行协调，并同国际社会协调。

法治

53. 在苏丹南方，联苏特派团继续监测法律改革，并提出有关建议。报告所述期间，在联苏特派团的咨询支助下，颁布了《苏丹南方刑法》、《刑事诉讼法》、《儿童法》和其他相关立法。联苏特派团与开发署协调，支助土地委员会草拟了苏丹南方土地政策，最终将根据该政策拟定土地法。联苏特派团继续支持苏丹南方监狱管理局制定《监狱法案》和监狱管理程序。在国家一级，通过了《警察法》。

54. 虽然现有资源限制了联合国对监狱系统的支助，但联苏特派团继续在北方对各监狱进行评估。7月31日，国家当局请联苏特派团协助组织为惩戒警官进行的培训。在南方，联苏特派团协助为分配到监狱管理机构的954名前苏人解军官(包括284名妇女)提供基本培训。联苏特派团还向在伦拜克和朱巴的工作人员提供在职培训，并在南方所有10个州都维持咨询服务。

儿童保护

55. 总统赦免了与正义与和平运动有关联的99名儿童，他们是在5月份攻击乌姆杜尔曼之后被羁押的。9月8日，其中的54名儿童获释，回到西达尔富尔，42

名儿童已与家人团聚。但留在喀土穆以北临时看护中心的 45 名儿童中，有 29 人未获得充分保护措施，依然是令人关切的问题。人们担心，政府可能不顾联合国的强烈反对，在审判正义与和平运动成年战斗员时，继续利用这些儿童作为证人。令人严重关切的是，一名 16 岁在押儿童已被依照伊斯兰法判处死刑。儿童的法律顾问已对这一死刑判决提出上诉。

56. 苏丹南方立法议会 8 月通过《2008 年儿童法案》。这项法案目前尚待苏丹南方总统签署。法案包括联苏特派团和其他方面主张列入的条款，包括将刑事责任年龄从 10 岁提高到 12 岁、向儿童犯罪人提供除监禁以外的其他方式以及更加严厉地惩罚绑架和人口贩运。

57. 在阿卜耶伊，据报告在 5 月冲突后失踪的 255 名以上儿童中，有 190 人已在 8 月初之前与家人团聚或查明下落。搜寻其余儿童的工作还在进行。

平民保护

58. 平民继续遭受军警人员的侵害。7 月份以来从瓦拉布州收到的报告显示，苏丹人民解放军士兵参与了杀害 8 人、强奸、攻击和偷盗当地庄稼的行动。据接受约谈的平民称，6 名妇女和一名少女遭到强奸，3 名妇女在遭到殴打后流产。平民在强行解除平民武装活动的过程中遭到杀害和伤害也是令人关切的问题。部落间的冲突继续造成平民死亡和流离失所，尤其是在琼莱州。联苏特派团正在调动特派团所有部门制定保护平民的全面战略。

新闻

59. 特派团继续以通报、声明和访谈的方式，推动国内和国际媒体如实准确地报道联苏特派团的活动。联苏特派团新闻办公室继续提高其媒体监测能力，加强向特派团所有部门提供与任务规定相关的新闻和评论信息服务。《在苏丹》是联苏特派团最近发行的期刊，着重介绍特派团和整个联合国系统开展的与《全面和平协议》有关的活动。新闻办公室与选举单位和复员方案单位密切合作，制作并散发提高认识的宣传资料。目前可在联苏特派团网站上查阅《选举法》的英文和阿拉伯文版本。新闻办公室作为机构间工作组的主要成员，不断提供关于人道主义问题的信息支助，尤其是通过视频和图片广泛报道人道主义活动，其中许多报道为国际媒体所采用。

60. 联苏特派团电台(米拉亚调频台)在北方和议定书地区依然面临业务限制。在苏丹南方，电台通过 13 个调频中转站播报信息。米拉亚调频台可在全国境内用短波收音机收听。原本需在选举之前执行《全面和平协议》中旨在推动媒体改革的规定，但各方尚未着手处理这一问题。

扫雷行动

61. 迄今为止，联苏特派团扫雷行动小组在查明的 3 956 个危险区中，已清理 2 107 个，并开通了 27 155 公里的道路。由于雨季限制了扫雷行动，因此把重点放在扫雷员的招聘和培训以及与其他联合国机构、各国政府和非政府组织合作，确定旱季需清理的道路和地区的优先次序上。新抵达的扫雷公司的入境后培训和认证已经完成。8 月在喀土穆举办了第三期过渡讲习班。特派团以等等这些方式继续开展工作，以发展国家能力，以便能够将扫雷行动的管理责任移交给它们。

行为和纪律

62. 联苏特派团通过培训方案、外联活动以及向管理人员提供关于潜在风险因素的政策咨询，继续把重点放在防止不检行为以及性剥削和性虐待上。特派团开展了关于防止工作场所骚扰、性骚扰和滥用权力的强制培训。250 多人参加了在朱巴和乌姆杜尔曼的 Ahfad 女子大学开展的宣传活动。由于人们对联合国关于性剥削和性虐待的零容忍政策有了更好的了解，加上与国家主管部门、联合国机构和非政府组织合作开展外联活动，从而尽可能减少了严重的不当行为事件。在本报告所述期间，报告有 21 起新的不当行为案件。

性别问题

63. 联苏特派团通过向民族团结政府、苏丹南方政府、联合国机构及其他国家和非国家行为体提供性别问题和能力建设培训的方式，继续支助全面执行安全理事会第 1325(2000)号决议。在南方和“三地区”，联苏特派团与政府代表一道，开展活动，在施政、选举、复员方案和支助性别暴力受害人方面，提高对性别问题的认识。这包括鼓励将性别观点纳入规划的新立法和安全部门改革活动。联苏特派团在内部建立了性别问题任务组，为联苏特派团各区域办事处的性别问题协调员开展性别问题主流化培训。

艾滋病毒/艾滋病

64. 联苏特派团继续开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案，共培训 198 名艾滋病毒/艾滋病同伴教员，其中 50 人负责将艾滋病毒/艾滋病问题纳入苏丹复员方案。艾滋病毒/艾滋病提高认识培训针对维和人员(1 484)、当地警察(107)、监狱(344)、学生(865)非政府组织(106)、普通人口(541)，共有 3 447 人得到关于艾滋病毒/艾滋病的信息。为了防止疾病蔓延，发放了 75 万个安全套，作为复员方案的一部分，另外向监狱发放了 28 800 个安全套。本报告所述期间的侧重点是，把艾滋病毒/艾滋病问题纳入特派团活动的主流，并纳入外联方案。

工作人员安保

65. 全国境内继续发生反对国际刑事法院的示威活动。为了减少可能的安保事件，联苏特派团的国际和国内报警系统已开始运作，并举行了迁移训练，还每天

检查无线电。7月进行了大楼疏散和消防演习，加强了联苏特派团主要总部大楼的安保措施。特派团和政府开会交流关于联合国工作人员安全问题的信息。还进行专门的工作人员安保巡逻，并设立应急小组。为了查明潜在威胁，更新工作人员执行任务以及使用联合国车辆的标准作业程序，派出了公路安全和分类评估团。鉴于国际刑事法院今后可能在苏丹开展活动，联合国工作人员和基础设施的安保依然是令人关切的主要问题。

66. 由于正值雨季，苏丹南方的安全事件有所减少。报告发生了若干起武装抢劫和扒窃事件。针对联合国工作人员的违反《部队地位协定》的事件有：9月2日在延比奥，有一个信号连的武器被收缴、一名本国工作人员遭到逮捕并被关押数日。在第四区(卡杜格利)，加强联苏特派团营地安保措施的工作继续进行。在本报告所述期间，青尼罗州保持相对平静。在第五区(达马津)和苏丹东部的卡萨拉州，未爆弹药和地雷的存在给联合国工作人员构成越来越大的危险。

67. 联苏特派团更新了安保计划和安全风险评估，建议了应采取的措施，以解决诸如选举、划定边界的有关问题和目前因国际刑事法院起诉而引起的紧张局势等方面可能出现的问题。

与其他维持和平特派团的协调

68. 联苏特派团根据安全理事会第1812(2008)号决议的指示，落实了我在上一次报告中概述的与达尔富尔混合行动合作的机制。达尔富尔混合行动领导层参加了联苏特派团高级管理层的务虚会，并在高级管理层和工作级别保持联络。联苏特派团和联刚特派团军事部门也在定期交流信息，尤其因为9月份报告的上帝抵抗军的活动增多了。

财政问题

69. 2008年6月20日大会第62/267号决议批款8.207亿美元，作为联苏特派团2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用。如安全理事会决定将联苏特派团的任务规定延长至2009年4月30日以后，特派团2009年6月30日之前的维持费用将限于大会已核准的数额。

70. 截至2008年7月31日，联苏特派团特别账户的未缴摊款共计6.366亿美元。截至同日，所有维持和平行动的应缴未缴摊款共计35.687亿美元。

71. 目前已向部队派遣国政府偿还截至2008年8月31日的部队费用和截至6月30日的特遣队所属装备费用。

七. 意见

72. 全国大与苏人解之间缺乏相互信任和信心，仍然是执行《全面和平协议》的主要障碍。缺乏信任结果殃及《全面和平协议》所有有待落实的主要基准。加强

相互信任和信心的责任在于双方的领导人。我敦促这些领导人本着《全面和平协议》的精神，努力改善他们之间的关系。

73. 但也有一些积极的发展。《阿卜耶伊路线图协议》就是《全面和平协议》的两个伙伴取得的一项重大成就。双方成功地将其大部分部队调到临时边界以外的地方。他们还商定了临时行政当局的主席和副主席人选，阿卜耶伊执行委员会和地区委员会的其余成员也已经任命。联合整编部队和联合整编警察部队的部署工作正在进行。这一问题的最终解决办法正在由海牙常设仲裁法院进行仲裁。现在的当务之急是，双方应立即将其其余的部队调到临时边界以外的地方。建立临时行政机构也应该作为一项优先任务来完成。另外，还需要协调联合整编部队的训练和装备，以便有效整合并具备行动能力。苏丹武装部队必须向阿卜耶伊的联合整编部队发放必要装备。尽管最终解决办法由常设仲裁法院来决定，但和平执行该项决定再次需由《全面和平协议》的两个伙伴完全负责。我还要敦促双方确保早日完成停火联合监督委员会的阿卜耶伊报告，并按照报告的调查结果，对那些应对暴力和掠夺行为负责的人采取行动。

74. 标定边界是一项重要的基准，对《全面和平协议》几乎所有的其他基准都有影响。边界委员会的技术报告预计将在 10 月中旬之前提交正副总统。该报告有可能产生政治分歧。只有先解决这种分歧，才能在实地进行实际标界。我敦促正副总统尽快就该报告达成一致意见，以确保及时开始标界进程。在开展标界工作时，应该深入基层，向当地游牧社区说明该边界不会妨碍他们的传统活动。

75. 我敦促双方立即取消所有其余的对苏丹特派团行动的限制，以使该特派团能够全面执行其任务并协助双方尽最大可能维护和平。我还要敦促停火政治委员会与联合防务委员会密切合作，确保无不当拖延地执行停火政治委员会所做的决定。联合国苏丹特派团有必要参加联合防务委员会讨论支持和训练联合整编部队的会议，以按照安全理事会第 1812(2008) 号决议的规定提供支持。

76. 人口普查工作已经完成，现在正在处理人口普查表。我希望该进程能圆满结束，其结果能够为当事方所接受，以利全面而及时地执行《全面和平协议》。

77. 当事方顺利通过了选举法，有关任命全国选举委员会成员的谈判正在进行。联合国已经收到苏丹南方政府发出的提供选举援助的请求，总部派出的需要评估团为此访问苏丹。全国选举委员会一旦成立，联合国和国际选举援助还将在国家一级进行协调。另外，政府还必须为选委工作划拨预算经费，以使选委能在成立后履行其多种职责。

78. 成功地执行解除武装、复员和重返社会方案对苏丹的和平十分重要，也将极大地促进双方建立信任，最终可以可持续方式缩减军事力量，以利社会开支。但是，仅仅裁军和复员并不能带来持久和平，必须使解除武装和复员的战斗员作为公民重返社会，获得加入劳动力队伍的公平和公正机会。在这方面，我敦促捐助

方在 11 月举行的圆桌会议上慷慨认捐。协助当事方如期和平执行《全面和平协议》，仍然是当务之急。

79. 2011 年，苏丹南方和阿卜耶伊人民将行使其合法的自决权利，就统一还是分离问题进行表决。无论结果是统一还是分离，两地都不能忽视他们的相互依存关系和共同利益。我鼓励双方为了和平和苏丹人民，开始就 2011 年之后的长期分享财富协定进行讨论。

80. 我建议安全理事会考虑就《联合国宪章》第七章中与“危险迫在眉睫时保护平民”有关的规定举行一次透彻的辩论，考虑这种任务规定产生的公众期望。有必要制定明确的、能够转化为切实可行的接战规则的导则，供配备必要能力的维持和平人员使用。

81. 如上所述，苏丹的事态发展将在很大程度上受到国际刑事法院相关活动的影响。该法院的行动可能会对联合国在苏丹的工作，包括人道主义工作和苏丹境内正在开展的和平进程产生深刻影响。因此，我敦促苏丹政府与国际刑事法院合作，并在国家一级建立有效的司法和政治程序。民族团结政府必须在和平执行《全面和平协议》、全面改善达尔富尔局势以及与联合国苏丹特派团和达尔富尔混合行动合作方面，充分履行其义务和承诺。

82. 最后，我希望感谢我的特别代表、在苏丹工作的所有联合国工作人员以及会员国，包括部队派遣国和捐助方，感谢他们为支持执行《全面和平协议》所做的坚定不移的努力。

附件

截至 2008 年 10 月 7 日的军事人员和警察

国别	军事人员										
	观察员		参谋		部队人员		军事人员小计		民警		
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	
阿根廷										3	
澳大利亚	5	1	8	1			13	2	8	2	
孟加拉国	23		27		1 529	4 1 579	4	33		1	
比利时	3						3				
贝宁	6						6				
玻利维亚	20						20				
波斯尼亚和黑塞哥维那									4	2	
博茨瓦纳	5						5				
巴西	24						24		3		
布基纳法索	6						6				
柬埔寨	7		1		135		143				
加拿大	22	2	6	2			28	4	6		
中国	14		9		425	10	448	10	18		
克罗地亚			5				5				
丹麦	4	1	3				7	1	2		
厄瓜多尔	20						20				
埃及	23		18		781	15	822	15	14		
萨尔瓦多	5						5		6	1	
埃塞俄比亚									15		
斐济	7						7		8		
芬兰			1				1		1		
法国											
加蓬	5						5				
冈比亚									17	1	
德国	33		5				38		5		
加纳									15	2	
希腊	3						3				
危地马拉	7		1				8				
几内亚	9						9				

国别	军事人员									
	观察员		参谋		部队人员		军事人员小计		民警	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
印度	19		25	1	2 576	5	2 620	6	71	7
印度尼西亚	12						12		7	
意大利										
牙买加										
约旦	14		6				20		26	2
肯尼亚	4	1		1	776	44	780	46	16	3
吉尔吉斯斯坦	8	18					6			1
马拉维	6									
马来西亚	8		2				10		4	
马里	4						4		1	
蒙古	2						2			
莫桑比克	1						1			
纳米比亚	8	1					8	1	1	
尼泊尔	10		7				17		51	1
荷兰	14		2				16		13	1
新西兰	2		1				3			
尼日尔										
尼日利亚	12						12		26	5
挪威	17		5	1			22	1	6	
巴基斯坦	15		20	1	535	7	1 570	7	11	1
巴拉圭	8						8			
秘鲁	18						18			
菲律宾	13						13		6	4
波兰	2						2			
大韩民国	7		1				8	1		
摩尔多瓦共和国	1						1			
罗马尼亚	14						14			
俄罗斯联邦	12		3		120		135		14	
卢旺达	14		2		251	3	267	3	8	
萨摩亚									8	
塞内加尔										
南非										

国别	军事人员									
	观察员		参谋		部队人员		军事人员小计		民警	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
斯里兰卡	7						7		19	
瑞典	2		2				4		7	3
坦桑尼亚	15	2					15	2		
泰国	10	2					10	2		
土耳其			3				3		32	1
乌干达	9	1					9	1	4	3
乌克兰	13						13		7	
大不列颠及北爱尔兰联合王国			3				3			
美利坚合众国									11	
乌拉圭	1						1		1	
也门	22		1				23		8	
赞比亚	17		6		329	15	352	15	7	2
津巴布韦	7	3					7	3	24	3
男女分别共计	599	15	173	6	8 457	103	9 229	124	547	46
共计	614		179		8 560		9 353		593	