



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 January 2016  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Тридцать первая сессия**  
Пункт 10 повестки дня  
**Техническая помощь и создание потенциала**

### **Доклад независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека**

#### **Записка Секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека Мохаммеда Айята. Настоящий доклад подготовлен по итогам третьей поездки независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 2–12 ноября 2015 года, и охватывает период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года.



## Доклад независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека

### Резюме

Настоящий доклад подготовлен по итогам состоявшейся 2–12 ноября 2015 года третьей поездки независимого эксперта Мохаммеда Айята в Кот-д'Ивуар и охватывает период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает состоявшиеся 25 октября 2015 года в обстановке спокойствия президентские выборы. Большинство местных и международных наблюдателей считают, что эти выборы были проведены в соответствии с международными нормами. Независимый эксперт приветствует мудрость, проявленную политической элитой страны, и призывает ее и далее следовать этим путем, с тем чтобы развивать успехи, достигнутые в деле упрочения мира и социально-экономического развития.

Независимый эксперт также с удовлетворением отмечает, что в своем выступлении по случаю вступления в должность 4 ноября 2015 года Президент Республики выделил обеспечение национального примирения в качестве приоритетной задачи своего второго мандата. Независимый эксперт отмечает, что для обеспечения примирения необходимо торжество правосудия. Он вновь призывает ивуарийские власти и далее бороться с безнаказанностью, которой характеризовались совершенные в прошлом преступления. В настоящий момент постепенно устанавливается определенное равновесие в уголовном преследовании представителей обеих сторон, участвовавших во вспышках насилия, которые последовали за выборами в 2010 и 2011 годах. Выводы Национальной следственной комиссии используются для того, чтобы добиться той сбалансированности, которая необходима для отправления правосудия и примирения.

Ведение текущих уголовных дел тормозится в силу некоторых трудностей, с которыми сталкиваются следственные бригады, занимающиеся эксгумацией останков жертв разразившегося вслед за выборами кризиса на западе страны. В частности, затягивается расследование, проводимое в Нахиби по делу о трупах, сброшенных в колодцы, а также о нескольких массовых захоронениях. При этом в юго-западном районе к производству эксгумаций еще вообще не приступали. Уважение к традициям и бережное отношение к чувствам местного населения требуют проявлять в процессе расследования как можно больше такта. В некоторых случаях производить эксгумации не представляется возможным из-за отсутствия материально-технических средств.

Независимый эксперт обращает особое внимание на то, что с решением этой проблемы затягивать не следует, но при этом необходимо всегда строго соблюдать все процессуальные нормы, гарантирующие справедливое разбирательство. К таким гарантиям относится соблюдение важнейшего права задержанных и обвиняемых на судебное разбирательство в течение разумного срока. В этой связи Независимый эксперт приветствует похвальные усилия ивуарийских властей, направленные на наращивание возможностей судебных органов посредством строительства или приведения в порядок помещений для судебных заседаний, реализации проектов по строительству или ремонту мест содержания под стражей и подготовки судей и сотрудников судебных органов.

Независимый эксперт приветствует усилия правительства, направленные на обеспечение выплаты компенсации лицам, пострадавшим от грубых нарушений прав человека, и подчеркивает, что в первую очередь важно ускорить процесс установления личности жертв, уточнить понятие «жертва» и обеспечить пострадавшим незамедлительный доступ к компенсациям. Для того чтобы не обмануть законные ожидания пострадавших, крайне важно наладить более эффективное взаимодействие между Национальной комиссией по вопросу примирения и выплаты компенсаций жертвам и Национальной программой социального единения.

Независимый эксперт подчеркивает свою озабоченность условиями содержания в ивуарийских тюрьмах и особо обращает внимание на усилия, которые ивуарийские власти предпринимают, с тем чтобы отремонтировать существующие места заключения и построить новые. При реализации этих проектов следует учитывать международные нормы в отношении содержания под стражей несовершеннолетних. Достойно сожаления, что в большинстве тюрем подлежащие временному помещению под стражу несовершеннолетние не содержатся отдельно от взрослых. Ивуарийские власти понимают, чем чревато такое плачевное состояние мест заключения, и их стремление как можно скорее исправить существующее положение заслуживает серьезной поддержки со стороны международного сообщества.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	5
II. Политическая обстановка . . . . .	6
A. Важное политическое событие: проведение выборов в обстановке спокойствия и соблюдения международных норм . . . . .	6
B. Независимая избирательная комиссия . . . . .	6
III. Достигнутый прогресс и нерешенные проблемы в области национального примирения . . . . .	8
A. Борьба с безнаказанностью на уровне органов правосудия . . . . .	8
B. Некоторые из нерешенных проблем . . . . .	9
C. Борьба против сексуального насилия . . . . .	9
D. Деятельность Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам . . . . .	10
E. Национальная программа социального единения . . . . .	11
IV. Положение в области прав человека . . . . .	13
A. Права человека в контексте президентских выборов . . . . .	13
B. Положение в тюрьмах . . . . .	16
C. Политика защиты детей . . . . .	18
D. Улучшение положения женщин и борьба против дискриминации в их отношении . . . . .	19
E. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара . . . . .	20
V. Судебная и конституционная реформы . . . . .	21
VI. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре . . . . .	22
VII. Выводы и рекомендации . . . . .	22
A. Выводы . . . . .	22
B. Рекомендации . . . . .	23

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 29/24 Совета по правам человека, принятой 3 июля 2015 года, в которой Совет постановил продлить мандат, касающийся наращивания потенциала Кот-д'Ивуара и развития сотрудничества с ним в области прав человека, на один год и просил Независимого эксперта представить Совету на его тридцать первой сессии свой доклад, а на его тридцать второй сессии – свои заключительные рекомендации.

2. Настоящий доклад подготовлен по результатам третьей поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 2–12 ноября 2015 года. В нем охватывается период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года. Во время этой поездки Независимый эксперт смог провести встречи с рядом высокопоставленных деятелей страны и национальных и международных субъектов. В частности, у него состоялись встречи с Премьер-министром и другими членами правительства, в том числе с Министром юстиции, Министром по правам человека и гражданским свободам, Министром внутренних дел и безопасности и Министром солидарности, по делам семьи, женщин и защиты детей.

3. Независимый эксперт также встретился с представителями руководства в таких стратегически важных структурах, как Независимая избирательная комиссия, Национальная комиссия по примирению и выплате компенсаций жертвам, Национальная программа социального единения и Группа по координации последующей деятельности и реинтеграции. Независимый эксперт смог побеседовать с такими представителями высших судебных инстанций, как Генеральный прокурор Верховного суда, Генеральный прокурор при Апелляционном суде Абиджана и Прокурор Республики при суде первой инстанции Абиджана, который также отвечает за работу Специальной группы по расследованию и дознанию.

4. Независимый эксперт также провел ряд встреч с представителями политических партий и гражданского общества, в том числе правозащитных неправительственных организаций и ассоциаций пострадавших лиц. Он встретился с руководителями Генерального штаба вооруженных сил и с представителями дипломатического корпуса и органов системы Организации Объединенных Наций. Ему также была предоставлена возможность принять участие в проведении дня учебы, организованного Омбудсменом Республики и посвященного связи между функцией омбудсмана и реализацией прав человека. Как и во время предыдущих посещений страны, Независимый эксперт смог посетить несколько мест содержания под стражей.

5. Целью поездки Независимого эксперта было получение информации о том, как развивается положение в области прав человека в Кот-д'Ивуаре. Посещение страны также позволило Независимому эксперту продолжить подготовку рекомендаций относительно того, как улучшить эту обстановку. Кроме того, Независимый эксперт ставил перед собой задачу продолжить совместное с представителями ивуарийских властей обсуждение их потребностей в наращивании потенциала в данной области.

6. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить ивуарийские власти за их согласие на его посещение страны и за их содействие в духе открытости и открытости. Ему также хотелось бы выразить признательность всем, с кем ему довелось встретиться в процессе сбора информации и обсуждения вопросов, касающихся его миссии. Он хотел бы также поблагодарить руководство Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) и сотрудников отдела по правам человека ОООНКИ за их всемерную поддержку во время посещения им страны.

## **II. Политическая обстановка**

### **A. Важное политическое событие: проведение выборов в обстановке спокойствия и соблюдения международных норм**

7. В первую очередь Независимый эксперт с удовлетворением отмечает в своем докладе состоявшиеся в Кот-д'Ивуаре 25 октября 2015 года президентские выборы. Большинство местных и международных наблюдателей единодушно отметили, что выборы прошли в обстановке спокойствия и были проведены в соответствии с международными нормами. С учетом распределения политических сил и недавно сформировавшихся политических коалиций выборы прошли в один тур. Их результатом стало переизбрание на пост Президента Алассана Драмана Уаттары, набравшего 83,6% голосов и опередившего Паскаля Аффи Нгесана (9,3% голосов) и Куадио Конана Бертена (3,9% голосов).

8. Поскольку после нескольких предыдущих выборов протесты по поводу их результатов сопровождались вспышками насилия, на этот раз следует отметить, что все проигравшие выборы кандидаты признали их результаты и поздравили переизбранного Президента. Их позиция заслуживает похвалы и создает обнадеживающие предпосылки для торжества плюрализма, диалога и мирного сосуществования ивуарийских политических деятелей. Независимый эксперт приветствует мудрость, проявленную политической элитой страны, и призывает ее и далее следовать этим путем, с тем чтобы развивать успехи, достигнутые в деле упрочения мира и социально-экономического развития.

9. Проведение президентских выборов в обстановке спокойствия и соблюдения международных норм является важным достижением, которое позволило стране порвать с ее недавним беспокойным прошлым. Независимый эксперт вновь самым искренним образом приветствует это достижение, ставшее возможным благодаря всем ивуарийцам без исключения. В институциональном плане следует обратить особое внимание на ключевую роль, которую для подготовки выборов в обстановке спокойствия сыграла Независимая избирательная комиссия.

### **B. Независимая избирательная комиссия**

#### **1. Статус и задачи Комиссии**

10. Независимая избирательная комиссия является постоянным конституционным учреждением (пункт 4 статьи 32 Конституции), задача которого заключается в том, чтобы обеспечивать транспарентность и соблюдение соответствующих законов при проведении всех выборов. Она представляет собой институциональное достижение по сравнению с существовавшим в прошлом положением, когда организация выборов и наблюдение за их проведением возлагались исключительно на Министерство внутренних дел. Независимый эксперт имеет в виду в данном случае и проведение президентских выборов, состоявшихся 25 октября 2015 года, и те выборы, которые в среднесрочном и долгосрочном плане Независимой избирательной комиссии еще предстоит провести.

#### **2. Удовлетворительная подготовка и проведение президентских выборов**

11. В связи с прошедшими недавно президентскими выборами Независимый эксперт констатирует, что состоявшийся перед выборами диалог между правительством и политическими партиями позволил обеспечить достаточно сбалансированную представленность политических субъектов и участие значительной части оппозиции. Независимая избирательная комиссия предприняла последова-

тельные усилия для решения стоявших перед ней задач. Она обновила избирательные списки и приняла участие в подготовке мер по обеспечению безопасности в стране во время выборов. Помимо этого, на всей территории страны были развернуты 28 000 военнослужащих (личный состав полиции, жандармерии и вооруженных сил), с тем чтобы придать гражданам уверенности и содействовать их мирному участию в выборах, а также предотвратить массовые беспорядки и вспышки насилия. При этом всем кандидатам на выборах была на равных основаниях обеспечена личная охрана.

12. В ходе официальной предвыборной кампании, прошедшей с 9 по 23 октября 2015 года, Независимая избирательная комиссия следила за тем, чтобы все кандидаты имели равный доступ к правительственным средствам массовой информации (имеются в виду ивуарийское телевидение и ежедневная газета «Фратэрнитэ-матэн»). Комиссия заранее провела встречи с каждым из кандидатов, приняла к сведению все их пожелания и нарекания и постаралась их учесть. Все кандидаты получили право направить по два своих представителя на каждый избирательный участок и смогли беспрепятственно им воспользоваться. За ходом голосования следили ивуарийские и международные наблюдатели. Во избежание злоупотреблений для удостоверения личности избирателей использовались биометрические карточки. К сожалению, на некоторых избирательных участках имели место сбои при их использовании. В день выборов сотрудники на этих участках не имели достаточного навыка для работы с ними, хотя и прошли заблаговременно специальную подготовку, во время которой их учили пользоваться этими карточками. Таких случаев было относительно немного, и там, где они имели место, данные об избирателях обрабатывались, как и раньше, вручную.

13. Во внутренние районы страны были направлены уполномоченные представители, которые привезли оттуда протоколы и заверили полученные результаты. Весьма показательно, что проигравшие выборы кандидаты не оспаривали их результаты и что все они присутствовали на церемонии инаугурации Президента. Подготовку этих выборов следует записать в актив Независимой избирательной комиссии (не забывая при этом, естественно, роль всех ее партнеров). Комиссия является учреждением, созданным на постоянной основе, и ей предстоит решать непростую задачу по подготовке многих будущих выборов.

### **3. Будущие выборы**

14. По мере развития демократического процесса пройдут и другие выборы (парламентские, региональные и муниципальные). Задача Независимой избирательной комиссии будет по-прежнему заключаться в том, чтобы успешно подготовить их проведение и обеспечить соблюдение внутренних и международных норм и правил на благо всех ивуарийцев. При этом организовать такие выборы не проще, а порой даже сложнее, чем провести президентские выборы. Комиссии следует самым тщательным образом подготовиться к ним и приступить к этой подготовке уже сейчас. Ее сотрудникам нужно обеспечить непрерывное повышение квалификации, в том числе тем из них, кому будет поручено работать с биометрическими карточками в случае, если будет решено их использовать на будущих выборах. В целом в процессе обучения сотрудников необходимо ориентироваться на поставленные задачи, и заниматься им следует заблаговременно.

### **4. Уроки на будущее**

15. Независимой избирательной комиссии следует также извлечь из только что состоявшихся президентских выборов все необходимые уроки. Было бы, например, крайне полезно изучить данные о явке избирателей в разбивке по регионам, систематизировать их, сравнить, проанализировать, сделать выводы и сформули-

ровать действенные рекомендации на будущее. Важно, например, узнать следующее: почему в некоторых регионах явка избирателей ниже; смог ли каждый конкретный кандидат в президенты во время своей избирательной кампании охватить всю территорию страны, и если нет, то почему; как добиться того, чтобы у граждан возродилось доверие к избирательному процессу и к политикам. Это отнюдь не праздные вопросы. Ответы на них и социально-политические меры, которые они подразумевают, могли бы в значительной степени повысить качество управления текущим процессом национального примирения и упрочить правовое государство и демократический строй на благо всех ивуарийцев. Эту важнейшую работу по осмыслению всех упомянутых аспектов следует проводить при тесном сотрудничестве с другими заинтересованными национальными структурами, в том числе с Национальной программой социального единения и с Национальной комиссией по примирению и выплате компенсаций жертвам.

### **III. Достигнутый прогресс и нерешенные проблемы в области национального примирения**

#### **A. Борьба с безнаказанностью на уровне органов правосудия**

##### **1. Национальное примирение: приоритет, отмеченный главой государства**

16. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в своем выступлении на церемонии инаугурации, состоявшейся 4 ноября 2015 года, Президент Республики вновь подтвердил свою твердую решимость и далее трудиться на благо примирения. Эту задачу в своем выступлении он назвал в числе приоритетных.

##### **2. Недавние достижения в процессе примирения**

17. В этой области следует отметить несколько недавних достижений. Первое касается борьбы с безнаказанностью, относящейся к компетенции судебных органов. Второе вписывается в рамки правосудия переходного периода, имеющего как прямое, так и косвенное отношение к двум официальным структурам – Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программе социального единения.

##### **3. Борьба с безнаказанностью на уровне органов правосудия**

18. Можно с удовлетворением отметить, что на уровне органов правосудия борьба с безнаказанностью успешно продолжается. В 2014 году после более чем десятилетнего перерыва возобновили свою работу суды присяжных. В частности, было рассмотрено дело, касающееся имевших место в связи с выборами вспышек насилия в 2011 году, по которому проходят 83 человека, включая Симону Гбагбо. Она оспорила решение суда, и сейчас ее жалоба все еще находится в Апелляционном суде. Все 83 человека, проходящие по этому делу, принадлежали к прежнему режиму.

19. После предыдущей поездки Независимого эксперта в мае 2015 года были возбуждены дела против некоторых представителей Новых сил, интегрированных в состав Республиканских сил Кот-д'Ивуара. В настоящий момент постепенно устанавливается определенное равновесие в уголовном преследовании представителей обеих сторон, участвовавших во вспышках насилия, которые последовали за выборами в 2010 и 2011 годах. Выводы Национальной следственной комиссии используются для того, чтобы добиться той сбалансированности, которая необходима для отправления правосудия и национального примирения.

## **В. Некоторые из нерешенных проблем**

20. Ведение текущих уголовных дел тормозится в силу некоторых трудностей. С одной стороны, следует отметить, что благодаря помощи международного сообщества в целом ряде населенных пунктов (в частности в Тулепле, Болекине, Гигло и во всей южной части Абиджана) были успешно произведены эксгумации, необходимые для получения обличающих вещественных доказательств. Во всех этих случаях теперь надлежит принять необходимые меры для сохранения и использования полученных доказательств и для скорейшей передачи останков погибших их близким. Благодаря этому последние получают возможность достойно захоронить погибших и провести необходимые траурные церемонии.

21. Однако, с другой стороны, в некоторых населенных пунктах население по-прежнему противится проведению эксгумаций, руководствуясь в одних случаях культурными традициями, а иногда и более или менее ясно выраженными политическими протестными настроениями. Трудности такого рода были отмечены в Дуэкуэ, на западе страны. Затягивается расследование, проводимое в Нахиби по делу о трупах, сброшенных в колодцы, а также о нескольких массовых захоронениях. В юго-западном районе к производству эксгумаций еще вообще не приступали. Уважение к традициям и бережное отношение к чувствам местного населения требуют проявлять в процессе расследования как можно больше такта. В некоторых случаях производить эксгумации не представляется возможным из-за отсутствия материально-технических средств. Это упущение надлежит срочно ликвидировать, опираясь на техническое сотрудничество.

22. Однако в любом случае ясно, что следственные мероприятия сосредоточены на расследовании событий связанного с выборами кризиса 2010–2011 годов, хотя грубые нарушения прав человека совершались и во время предыдущих кризисов, которым были посвящены подробные доклады различных комиссий по расследованию Организации Объединенных Наций. Виновные в этих преступлениях не должны оставаться за рамками нынешней борьбы с безнаказанностью.

23. Следует одновременно обратить внимание на то, что с решением этой проблемы затягивать не следует, но при этом необходимо всегда строго соблюдать все процессуальные нормы, гарантирующие справедливое разбирательство. К таким гарантиям относится важнейшее право задержанных и обвиняемых на судебное разбирательство в течение разумного срока. В этой связи ивуарийским властям следует и далее прилагать их похвальные усилия, направленные на наращивание возможностей судебных органов посредством строительства или приведения в порядок помещений для судебных заседаний, реализации проектов по строительству или ремонту мест содержания под стражей и подготовки судей и сотрудников судебных органов; этим усилиям следует обеспечить более активную поддержку международного сообщества.

## **С. Борьба с сексуальным насилием**

24. ООНКИ осуществляет постоянный контроль за соблюдением прав человека на всей территории Кот-д'Ивуара и регулярно ставит военное руководство в известность о нарушениях прав человека, предположительно совершенных представителями вооруженных сил. Руководители вооруженных сил уверяют, что неизменно принимают в этой связи все необходимые меры, невзирая на то, что найти виновных иногда бывает крайне сложно.

25. С июня по октябрь 2015 года совместно с отделом по правам человека ООНКИ для представителей Республиканских сил Кот-д'Ивуара были проведены три важных семинара, посвященных сексуальному надругательству над жен-

щинами. В рамках этих семинаров было рекомендовано включить в разрабатываемый в данный момент Кодекс этики военнослужащего правила и нормы, касающиеся борьбы с безнаказанностью в случаях сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов. Эта рекомендация уже передана на рассмотрение Министерства обороны. В вооруженных силах также приступили к составлению базы данных, которая позволит упорядочить сведения о совершенных военнослужащими актах сексуального насилия, но эта достойная похвалы инициатива может быть осуществлена только при наличии материальной поддержки.

26. Пока же на местах созданы 30 координационных групп, которые будут сообщать о фактах насилия на гендерной почве. Они взаимодействуют с местными представителями ООНКИ и регулярно проводят для военнослужащих Республиканских сил Кот-д'Ивуара информационно-просветительские мероприятия, направленные на предотвращение сексуальных надругательств.

27. В 2007 году Кот-д'Ивуар был исключен из перечня, содержащегося в приложении к докладу Генерального секретаря ООН о детях и вооруженных конфликтах (см. A/69/926-S/2015/409, пункт 57). Это серьезное достижение в области реализации прав ребенка. Проводя более жесткую политику в области борьбы с сексуальным насилием, Кот-д'Ивуар имеет все основания рассчитывать на то, что в находящихся на рассмотрении Совета перечнях сторон, подозреваемых в предположительном совершении актов изнасилования и других видов сексуального надругательства или в ответственности за совершение таких актов в условиях вооруженного конфликта (см. A/66/657-S/2012/33, приложение), никаких представителей Кот-д'Ивуара больше не будет. Следует напомнить, что в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям», сказано, что государствам-участникам, которые неоднократно упоминаются в докладах Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах и о связанном с конфликтами сексуальном насилии, будет запрещено принимать участие в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций (см. A/70/357-S/2015/682, пункт 127).

#### **D. Деятельность Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам**

28. Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам поручено составление окончательного сводного реестра лиц, пострадавших во время последовавшего за выборами кризиса, а также разработка формы и порядка выплаты компенсаций. Ей также поручено подготовить рекомендации и доложить о них Президенту Республики. В данный момент Комиссия занимается составлением перечня пострадавших. Изначально установленный срок подачи заявок на включение в список жертв (30 июня 2015 года) уже дважды продлевался. Последний раз он был назначен на 10 декабря 2015 года. По данным Комиссии были обработаны и заверены 71 746 дел<sup>1</sup>. В отношении самого понятия компенсации существует проблема, связанная с ее определением. Это определение должно быть точным, введенным в оборот и закрепленным в юридическом акте. Комиссия справедливо пытается в этой связи взять за пример опыт правосудия, применявшегося в переходный период в других странах, таких как Южная Африка и Марокко.

<sup>1</sup> Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению провела собеседования с 72 483 лицами, в том числе 28 064 женщинами и 757 детьми, но в других ведомствах, в том числе в Министерстве солидарности, по делам семьи, женщин и защите детей и Министерстве здравоохранения, были еще и свои перечни.

29. 4 августа 2015 года, за два месяца до начала официальной предвыборной кампании и до официального завершения составления списка пострадавших Президент Республики принял решение о начале выплаты компенсаций пострадавшим. Эта мера касается 4 500 человек, разделенных на две категории: тех, кто потерял родителей, и тех, кому лично был причинен ущерб и кто в силу этого нуждается в медицинских услугах и уходе. Лица, потерявшие близких (3 500 человек), получают по 1 млн. франков КФА, а те, кто нуждаются в медицинских услугах (1 000 человек), будут получать их бесплатно, и в дополнение к ним еще 150 000 франков КФА на покрытие транспортных расходов.

30. Это мероприятие должно среди прочего продемонстрировать пострадавшим, что государственная власть полна решимости выполнить данные ею обещания относительно компенсаций. В то же время его необходимо согласовать с усилиями, которые Национальная комиссия по примирению и выплате компенсаций жертвам предпринимает, чтобы выработать определения «жертвы» и «компенсации», а также порядок и формы выплат. Уже сейчас, с учетом того, насколько серьезный ущерб был причинен лицам, потерявшим близких, у некоторых возникает вопрос, является ли выделяемая им сумма в 1 млн. франков КФА авансом, за которым последует более крупная выплата, или же это просто достаточно символическая компенсация, обусловленная количеством имеющих на нее право лиц по сравнению с наличными средствами. Аргументы есть в пользу и того, и другого подхода.

31. Для того чтобы избежать возможных разочарований, способных подорвать процесс национального примирения, необходимо последовательно разъяснять выбранный властями подход, поставленные цели и существующие ограничения. Следует проявлять сочувствие и прислушиваться к пожеланиям пострадавших, касающимся желательного возмещения причиненного ущерба, но не давая при этом людям оснований рассчитывать на что-то заведомо невыполнимое.

32. Следует напомнить о еще одном аспекте. Доклад Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению пока еще не опубликован. Но его публикация крайне желательна. Эта рекомендация, сформулированная в предыдущем докладе Независимого эксперта (см. A/HRC/29/49, пункт 80), включена также в резолюцию 2226 (2015) Совета Безопасности. Содержание доклада Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению является достоянием пострадавших и всех ивуарийцев в целом, поскольку все они имеют право знать, какого масштаба притеснения имели место во время последовавшего за выборами кризиса. Пострадавшие, как правило, нуждаются в том, чтобы их жалобы были официально признаны, а совершенные по отношению к ним злодеяния недвусмысленно осуждены, и именно этого они и требуют. Правомерных исключений из этого правила совсем немного. Публикация доклада также должна оказать очистительное и благотворное воздействие на лиц, непосредственно или косвенно пострадавших во время вспышек насилия, имевших место после выборов.

## **Е. Национальная программа социального единения**

### **1. Информационно-просветительская деятельность в поддержку мирного диалога**

33. Национальная программа социального единения продолжила свою просветительскую работу в интересах развития диалога между различными группами ивуарийского общества. Накануне президентских выборов она также провела ряд специальных кампаний, направленных на разъяснение населению того, что выборы – это не война, а благоприятная для граждан возможность воспользоваться своим правом выбирать своих руководителей, но при том понимании, что реали-

зация этого права должна осуществляться мирно и с уважением к чужому мнению.

## **2. Принятие национальной стратегии примирения и социального единения**

34. На более глобальном уровне 3 октября 2015 года по результатам организованных при поддержке ООНКИ секторальных консультаций с населением страны была принята национальная стратегия примирения и социального единения. В настоящий момент идет процесс утверждения этой национальной стратегии правительством. Не дожидаясь официального утверждения, можно отметить, что результаты консультаций продемонстрировали стремление граждан к более справедливому отправлению правосудия и к поощрению социально-экономических прав. В национальной стратегии примирения и социального единения сделана попытка должным образом отразить эти озабоченности. В ней содержится призыв к возрождению социального единения за счет формирования таких принципиально важных ценностей, как эффективное руководство и проведение политики, направленной на развитие экономических, социальных и культурных прав (в том числе в области образования, создания рабочих мест, улучшения положения женщин, укрепления гуманитарной и продовольственной безопасности и справедливого урегулирования споров в отношении прав собственности на землю).

## **3. Создание институциональной основы для управления реализацией национальной стратегии примирения и социального единения**

35. Для реализации национальной стратегии примирения и социального единения заложена соответствующая институциональная основа. Создана платформа для взаимодействия заинтересованных сторон, включая представителей национальных и местных органов государственного управления, национальных и международных неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций. Залогом успеха национальной стратегии должны стать намеченные определяющие условия, касающиеся, в частности, распределения людских и материальных ресурсов и мобилизации политической воли. Предпринимаемые в этом направлении усилия ивуарийских властей будут еще более действенными, если им будет оказана поддержка и выражено одобрение со стороны международного сообщества.

## **4. Включение Национальной программы социального единения в национальную стратегию примирения и социального единения**

36. Национальная программа социального единения самым непосредственным образом задействована в процессе выплаты компенсаций. В соответствии с декретом № 2015-174 от 24 марта 2015 года она выполняет функции исполнительного секретариата Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам. В этом качестве она явилась одним из субъектов, обеспечивающих экспериментальный этап процесса выплаты компенсаций жертвам случившихся в Кот-д'Ивуаре кризисов. Под эгидой Комиссии создан комитет по координации осуществления процесса выплаты компенсаций. Помимо Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам в нем представлены Национальная программа социального единения и шесть министерств, которых вопрос выплаты компенсаций так или иначе касается. Комитет провел заседание в конце июня 2015 года и утвердил список пострадавших, составленный Национальной следственной комиссией, который должен лечь в основу работы по осуществлению первого, экспериментального этапа процесса выплаты компенсаций.

37. Независимый эксперт вновь обращает внимание на необходимость дальнейшего и самого тщательного согласования работы, проводимой в рамках экспериментального этапа, и усилий, предпринимаемых в настоящий момент Национальной комиссией по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программой социального единения с целью определения разумных рамок для выплаты компенсаций всем пострадавшим.

#### **5. Структурные связи между Национальной комиссией по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программой социального единения**

38. В том, что касается связи между Национальной комиссией по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программой социального единения, Независимый эксперт обращает внимание на некоторую несогласованность важных функций, которые выполняют эти два учреждения в области выплаты компенсаций пострадавшим. Документы, в которых определены эти функции, недостаточно ясны, и в обоих учреждениях их трактуют по-разному.

39. Независимый эксперт настоятельно рекомендует органам государственного управления как можно скорее внести ясность в этот вопрос и тем самым ускорить процесс выплаты компенсаций, что является одной из главных предпосылок примирения.

40. Независимый эксперт также призывает международное сообщество предоставить финансовую помощь фонду компенсаций жертвам и оказывать и далее содействие укреплению людского и материального потенциала Национальной комиссии по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программы социального единения.

## **IV. Положение в области прав человека**

### **A. Права человека в контексте президентских выборов**

41. Очевидно, что успешное проведение выборов было бы невозможно, если бы ивуарийские власти не обеспечили хотя бы минимальное соблюдение прав человека. Их позиция в этом плане благоприятствовала конструктивному диалогу. Благодаря ей в первую очередь сложилась благоприятная социальная обстановка для осуществления таких основных политических прав, как свобода выражения мнений и право на мирные собрания. Как уже было сказано в опубликованном в самом начале предвыборной кампании (12 октября 2015 года) пресс-релизе Независимого эксперта, для дальнейшего экономического развития и улучшения положения своих граждан и для возрождения своих национальных традиций открытости и интеграции Кот-д'Ивуар нуждается в мире и демократии. К этому Независимый эксперт хотел бы добавить, что соблюдение прав человека является тем скрепляющим элементом, без которого никакое устойчивое развитие невозможно.

42. Следует различать два отдельных периода: собственно предвыборную кампанию и предшествовавший ей период.

#### **1. Период избирательной кампании**

43. В ходе самой избирательной кампании отдел по правам человека ОООНКИ отмечал беспрепятственное проведение публичных митингов и демонстраций оппозиции. Здесь следует отметить, что беспрепятственное проведение публичных митингов и демонстраций стало, если можно так выразиться, результатом

совместных усилий двух задействованных сил: с одной стороны – это люди, которые принимали участие в проводимых митингах и демонстрациях и были обязаны подчиняться требованиям закона и проявлять дисциплинированность, с тем чтобы избежать эксцессов, способных привести к нарушению общественной безопасности, и с другой стороны – это органы государственной власти, которые были обязаны гарантировать осуществление права на мирные публичные митинги и демонстрации и обеспечивать их упорядоченное проведение, с тем чтобы избегать любых вспышек насилия. Возможность проведения мирных публичных митингов и демонстраций является важным признаком зрелости населения и ответственной позиции властей, соответствующей международным нормам.

## **2. Период, предшествовавший избирательной кампании**

44. В период, предшествовавший избирательной кампании, отдел по правам человека ООНКИ, которому поручено постоянно следить за соблюдением прав человека в стране, наоборот, отметил несколько случаев, когда оппозиции было запрещено проводить демонстрации, а также были произведены аресты нескольких человек, в том числе представителей оппозиции. Независимый эксперт задавал властям вопросы о причинах этих запретов и арестов. Власти указали на имевшие место протестные акции с применением насилия и призывы к восстанию, последовавшие за опубликованием списка кандидатов на президентских выборах. Беспорядки начались в департаменте Гагноа, в частности в Логуате, вслед за демонстрациями, организованными 10 сентября Национальной коалицией молодежи за перемены.

45. Депутаты оспаривали кандидатуру уходящего президента Аласана Уаттары и заявляли свои сомнения относительно его ивуарийской национальности согласно известной концепции «ивуаризма». Во время беспорядков три человека погибли и был причинен серьезный материальный ущерб, в частности произошли пожары в Бейоте, в Логуате и в Урагайо. Имели место беспорядки также в Бонуа и в Юпугоне (квартал в Абиджане). Из-за этих беспорядков местные и национальные власти находились в состоянии повышенной готовности, поскольку еще свежа память о недавних событиях и очевидна реальная угроза безопасности, а в более долгосрочном плане – пока еще хрупкому социальному единству.

## **3. Правовые нормы, регулирующие порядок организации и проведения мирных публичных демонстраций**

46. Независимый эксперт ознакомился с нормативно-правовой базой, регулирующей в Кот-д'Ивуаре право проведения публичных собраний и демонстраций. Действующая на данный момент система предусматривает подачу предварительного уведомления, а для организации самих митингов или демонстраций получения разрешения не требуется. Если власти сочтут, что какой-нибудь митинг или демонстрация могут привести к нарушениям общественного порядка, они могут принять решение об их запрете. По сравнению с правовыми режимами, при которых проведение публичных митингов и демонстраций возможно только после получения соответствующего разрешения, система, действующая в Кот-д'Ивуаре, представляется либеральной. Кроме того, Независимый эксперт отмечает, что государственные органы также имеют право и одновременно обязанность в целом обеспечивать безопасность всех граждан (и тех, кто участвует в демонстрациях, и тех, кто не имеет к ним отношения).

#### 4. О действующих международных нормах, касающихся проведения мирных публичных митингов и демонстраций, а также произведения арестов

47. Независимый эксперт считает необходимым напомнить властям, что запрет на проведение мирных собраний и демонстраций следует применять только в порядке исключения, полностью соблюдая международные нормы. Говоря более конкретно, право выражать свои мнения в форме митингов и демонстраций является одним из основных прав человека, ограничение которого допустимо только в исключительных обстоятельствах, всецело соответствующих принципам законности, необходимости и соразмерности. Следует также при любых обстоятельствах избегать запретов, основанных на слишком широком толковании понятия угрозы нарушения общественного порядка. Помимо этого, запрет должен быть мотивированным, и о нем следует уведомлять в письменном виде и в кратчайшие сроки. В этом случае граждане знают, на каком основании они получили отказ, и это способствует установлению обстановки транспарентности, в которой и должны приниматься решения государственных органов, а также развитию сознательности и чувства гражданской ответственности. Наконец, в этом случае граждане имеют возможность, если это действительно необходимо, максимально эффективным образом использовать предоставленные им возможности для обжалования принятого решения в юридическом, административном и судебном порядке.

48. Кроме того, следует всячески повышать информированность сотрудников правоохранительных органов о международных нормах, регулирующих право на обеспечение порядка и безопасности при проведении собраний и демонстраций, а их начальству надлежит постоянно напоминать им об этих правилах. Точно так же государственным органам и политикам, отвечающим за работу с активистами, отстаивающими свои права, следует повышать информированность граждан об этих правах и о законных ограничениях, которые могут быть к ним применены в установленном законом порядке.

49. Наверное, неудивительно, что после тех страданий, которые причинялись всему ивуарийскому обществу разгулом насилия, царившим в течении последних двух десятилетий, периодически наблюдается чрезмерная осторожность и склонность переоценивать возможные риски, следствием которых может стать необоснованный запрет некоторых митингов или демонстраций. Укрепление правового государства, к которому искренне стремятся все ивуарийцы, станет возможным по мере того, как государственные органы начнут занимать более сдержанную позицию и уделять больше внимания соблюдению гражданских и политических прав всех граждан.

50. Точно так же аресты должны производиться только тогда, когда это действительно необходимо, чтобы избежать серьезной и реальной угрозы, и при этом следует неукоснительно соблюдать все права задержанных лиц. Имеются в виду, в частности, право на содержание в известном и юридически зарегистрированном месте, право на немедленный доступ к адвокату, право быть в срочном порядке доставленным к судье и право на судебное разбирательство в течение разумного срока с соблюдением всех процессуальных гарантий. Любой арест, независимо от того, какой орган принимает решение о нем (полиция, жандармерия или Управление по контролю за территорией), должен производиться в условиях соблюдения этих прав и под строжайшим контролем прокуроров Республики и судей в пределах их личной, материальной и территориальной компетенции. Кроме того, следует неуклонно соблюдать установленные законом сроки содержания под стражей под постоянным и бдительным контролем со стороны работников органов прокуратуры. Лиц, в отношении которых вынесены приговоры, предусматривающие наказание в виде лишения свободы, надлежит препровождать

дать в пенитенциарные заведения и не допускать их дальнейшего содержания в полицейских участках или на объектах Управления по контролю за территорией.

## **В. Положение в тюрьмах**

### **1. Обеспокоенность в связи с положением в местах заключения**

51. Условия содержания в тюрьмах Кот-д'Ивуара по-прежнему вызывают обеспокоенность, и ивуарийские власти об этом знают. Такое положение вещей сложилось в том числе из-за затяжного характера потрясавших страну жестоких конфликтов, которые не могли не сказаться на состоянии государственной инфраструктуры страны, в том числе на ее пенитенциарной системе. Ивуарийские власти понимают, чем чревато такое плачевное состояние мест заключения, и их стремление как можно скорее исправить существующее положение заслуживает серьезной поддержки со стороны международного сообщества.

52. В связи с условиями содержания под стражей Независимый эксперт обращает внимание на замечания и рекомендации, которые он уже изложил в своем предыдущем докладе (A/HRC/29/49). К этому он хотел бы добавить, что правительству следует положить конец тирании, которой некоторые преступные лидеры подвергают в тюрьмах всех остальных заключенных. Это касается, в частности, заключенного пенитенциарно-исправительного учреждения Абиджана по кличке «китаец».

53. В настоящем докладе Независимый эксперт в основном рассматривает положение находящихся в конфликте с законом несовершеннолетних. В отношении преступности среди несовершеннолетних всегда следует учитывать уязвимость детей и предоставлять им реальный шанс на перевоспитание.

### **2. Положение находящихся в конфликте с законом несовершеннолетних**

54. В законах Кот-д'Ивуара, касающихся уголовной ответственности несовершеннолетних, имеются серьезные недостатки, которые не остались без внимания со стороны государственных органов. Для того чтобы избавиться от этих недостатков, требуется хорошо продуманная реформа и достаточные людские и материальные ресурсы. Еще в 2012 году была принята национальная политика (общей) защиты детей. Начиная с 2013 года при поддержке ООНКИ и ряда обеспечивающих финансирование сторон осуществляется разработка концепции перестройки системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Перестройка коснется всех правовых аспектов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, предусмотрено создание служб судебной защиты детей и подростков. На первом этапе эти службы предполагается опробовать на ограниченной территории в двух специально отобранных кварталах Абиджана Плато и Йопугоне и в городах Буаке и Ман. Ожидается постановление об учреждении этих структур, и было бы крайне желательно не затягивать с его принятием.

55. В этой связи следует обратить внимание на усилия, которые ивуарийские власти предпринимают для того, чтобы отремонтировать имеющиеся места заключения и построить новые. Начиная с 2013 года предусматривается строительство девяти новых тюрем и приведение в порядок всех остальных (согласно резолюции, принятой Советом министров 25 июля 2013 года). При реализации этих проектов следует учитывать международные нормы в отношении содержания под стражей несовершеннолетних. Достоинно сожаления, что в большинстве тюрем подлежащие временному помещению под стражу несовершеннолетние не содержатся отдельно от взрослых.

56. На всей территории страны насчитывается только три центра наблюдения за несовершеннолетними – в Абиджане, Буаке и Мане.

### **3. Центр наблюдения за несовершеннолетними в Абиджане**

57. На момент посещения Независимым экспертом центра наблюдения за несовершеннолетними в Абиджане в нем в абсолютно антисанитарных условиях содержался 61 ребенок. Это заведение отличается, к сожалению, тем, что находится на территории комплекса пенитенциарно-исправительного учреждения Абиджана. Другими словами, пенитенциарная среда, в которой он находится, полностью противоречит его цели, заключающейся в том, чтобы оказывать помощь судьям, готовящимся к вынесению приговора в отношении помещенных в центр детей, находящихся в конфликте с законом, при оценке их личности. Центр наблюдения за указанными несовершеннолетними, конечно, отгорожен от остальной тюрьмы стенами, но на практике эта ограда нередко оказывается весьма условной. Так, в центре нет собственной санитарной службы, и больные подростки проходят лечение в тюремном лазарете; иногда, несмотря на связанный с этим риск для их безопасности и нравственности, их там оставляют на ночь.

58. Сейчас осуществляется реконструкция помещений центра, и существующее положение будет скоро исправлено. Дети, содержащиеся в центре наблюдения за несовершеннолетними в пенитенциарно-исправительном учреждении Абиджана, должны быть в самое ближайшее время переселены в новые помещения. В целом же надлежит предпринять максимум усилий для того, чтобы обеспечить отдельное от взрослых заключенных содержание несовершеннолетних, находящихся под стражей в ожидании суда, а также тех, в отношении кого уже вынесен приговор.

### **4. Особые обстоятельства, связанные с центром в Дабу**

59. Не менее внимательно следует отнестись к еще одной ситуации: она связана с положением детей, прозванных «микробами», которые содержатся в центре в Дабу. Независимый эксперт хотел бы еще раз категорически призвать к исключению в высшей степени уничижительного термина «микробы», употребляемого для обозначения находящихся в конфликте с законом детей (см. A/HRC/29/49, пункт 17). Во время посещения Независимого эксперта в центре находилось около шестидесяти детей, на которых составлены особые характеристики. Считается, что в силу уже совершенных ими актов насилия и с учетом тех актов, которые они могут совершить в будущем, они представляют опасность для общества. Иногда они сами становятся жертвами нападения со стороны населения, реагирующего на их реальное или предположительное агрессивное поведение.

60. Независимого эксперта заверили, что эти дети не содержатся в заключении, поскольку они сами добровольно явились в центр, или их привели их близкие, и они могут покинуть центр по своему усмотрению. Центром руководит Группа по координации последующей деятельности и реинтеграции, созданная взамен Органа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Власти подчеркивают, что цель заключается в том, чтобы перевоспитывать пребывающих в центре детей.

61. В этой связи Независимый эксперт хотел бы сделать следующие замечания. Этим находящимся в конфликте с законом детей необходимо защищать от возможных нападений на них со стороны окружающих, которые могут быть спровоцированы в том числе страхом или жаждой мести. Кроме этого, определение того, насколько они могут быть опасны для общества, и любое ограничение их свободы передвижения на достаточно долгий срок, а также любое заключение под стражу в дальнейшем допустимы только под контролем органов правосудия.

В соответствии с нормами права находящимся в конфликте с законом детям должен быть также обеспечен курс перевоспитания, приведенный в соответствие с их малолетним возрастом. Учреждения, на которые возложена эта задача, должны находиться под постоянным контролем органов правосудия.

62. Наконец, особое внимание необходимо уделить проблеме так называемых детей-«талибе», которые с некоторых пор начали появляться в приграничных районах на севере страны. Эти дети чаще всего являются выходцами из бедных семей, отдавших их на попечение преподавателей Корана. Но некоторые из этих учителей вместо проведения занятий подвергают детей одной из наиболее постыдных форм эксплуатации, постоянно принуждая их заниматься попрошайничеством в своих интересах.

### **С. Политика защиты детей**

63. Необходимо также заниматься профилактикой защиты детей. Нельзя ждать, пока поведение детей начнет отклоняться от нормы, и только потом обращать на них внимание. Правительство Кот-д'Ивуара демонстрирует понимание этого императива и прилагает усилия для введения бесплатного обязательного образования до 16 лет. Помимо этого, принятая в 2013 году национальная стратегия социального обеспечения, предусматривающая всеобщую социальную защиту, должна пойти на пользу всем уязвимым слоям населения, включая детей (см. A/HRC/29/49, пункт 26).

64. Также в Национальной ассамблее находится на рассмотрении законопроект о борьбе с торговлей детьми. В этой связи Независимый эксперт рекомендует воспользоваться данной возможностью, чтобы охватить проблематику торговли людьми в целом, включая торговлю женщинами и детьми.

65. Состоялось принятие закона, направленного на защиту детей, оставшихся без семейной опеки. Предусматривается оказание помощи этим детям, в том числе в области медицинских услуг и образования. Действие закона распространяется на две категории детей. Первая категория – это «дети на попечении нации», сироты, оставленные умершими государственными служащими, и жертвы стихийных бедствий. За счет заботы об этой категории детей, имеющей символическое значение, достигается укрепление социального единства. Поэтому Национальная комиссия по примирению и выплате компенсации жертвам участвует в составлении списка детей, относящихся к данной категории. Вторая категория – это «дети на попечении государства», в первую очередь брошенные дети. Независимый эксперт отмечает, что выделение этих двух конкретных категорий может преследовать разумную цель. Но в любом случае обеспечиваемая детям защита должна быть одного и того же качества для всех и меняться только тогда, когда этого требует принцип «наилучшего обеспечения интересов ребенка», закрепленный в Конвенции о правах ребенка.

66. В области защиты детей, лишенных семейной опеки, реализуется большое количество частных инициатив. Однако, для того чтобы избежать любых недоразумений, Министерство солидарности, по делам семьи, женщин и защиты детей предписывает всем организациям, занимающимся сиротами, в обязательном порядке получать разрешение на ведение этого вида деятельности. Кроме того, Министерство выступает с рекомендациями относительно распределения средств частных спонсоров среди этих организаций.

67. Следует отметить еще одну инициативу в интересах детей – создание детского парламента. Это учреждение, призванное приобщить молодежь к демократическим процессам, уже провело несколько признанных плодотворными сессий.

## **D. Улучшение положения женщин и борьба с дискриминацией в их отношении**

### **1. Равенство возможностей**

68. Работа по улучшению положения женщин и по проведению социальной политики, включающей в себя гендерную проблематику, продолжается. Министерство солидарности, по делам семьи, женщин и защиты детей подготовило законопроект, касающийся обеспечения равенства возможностей для участия женщин в государственном управлении. Само собой разумеется, что за принятием этого законопроекта должны последовать целенаправленные усилия по повышению информированности всех слоев общества о различных формах дискриминации в отношении женщин. Эта задача решается постепенно, в течение длительного времени и требует постоянной мобилизации усилий, в силу чего особое значение приобретает создание наблюдательного центра по гендерной проблематике.

### **2. Беременность среди школьниц и ранние браки**

69. Власти отметили сокращение числа случаев беременности среди школьниц и продолжают борьбу с этим пагубным явлением. Ведется работа по повышению информированности о нем в школьных заведениях. Не меньшую озабоченность вызывает вопрос ранних браков. Правительство привлекает неправительственные организации к борьбе с этим явлением на местах за счет работы непосредственно с заинтересованными семьями.

### **3. Сексуальное насилие в отношении женщин**

70. Власти Кот-д'Ивуара отмечают сокращение числа актов сексуального насилия в отношении женщин. Представляется целесообразным, чтобы подобные количественные констатации основывались на систематически собираемых статистических данных научного характера, поскольку это позволяет правильнее ориентировать общественное мнение по отношению к данному явлению. Власти отмечают, что пострадавшие от сексуального насилия женщины теперь чаще решаются сообщать об этом. Это дает основания считать, что повышение информированности о данном явлении и созданные механизмы борьбы с ним начинают приносить свои плоды. Одним из таких механизмов является управление по юридическим вопросам и разбирательствам при Министерстве солидарности, по делам семьи, женщин и защите детей. Это управление занимается оказанием помощи женщинам, пострадавшим от сексуального насилия, и следит за исполнением процедурных норм после возбуждения уголовных дел по их заявлениям. К этому Министерству также часто обращаются с просьбой выступить в роли посредника в делах о домогательствах по месту работы.

71. Независимый эксперт констатировал, что из-за перерыва в работе судов присяжных с 2002 по 2014 год и из-за нерегулярности их заседаний после 2014 года возросла безнаказанность и накопилось много нерассмотренных дел по фактам изнасилования. В силу этих обстоятельств судебные власти были вынуждены «облегчить тяжесть преступления» и переквалифицировать изнасилование в более безобидные «развратные действия», дела по которым могут рассматриваться судами первой инстанции, но и наказания за которые легче, чем те, которые были бы применены в суде присяжных.

72. Независимый эксперт вновь подтверждает свою обеспокоенность в связи с тем, что в статье 354 Уголовного кодекса страны, в которой определены меры наказания за изнасилование, нет никакого определения собственно состава преступления, из-за чего затруднено достижение единого и общего понимания того,

в чем заключается данное преступление, всеми субъектами отправления правосудия, и создаются условия для появления его различных толкований.

## **Е. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара**

### **1. Роль Комиссии во время проведения предвыборной кампании**

73. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара сыграла активную роль во время предвыборной кампании и в день проведения президентских выборов. До выборов она следила за составлением списков избирателей. Благодаря ее замечаниям, переданным Независимой избирательной комиссии, был продлен срок регистрации избирателей, с тем чтобы подготовить максимально полные списки. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара провела беседы с кандидатами на выборах и проинформировала Независимую избирательную комиссию об их пожеланиях. В день выборов Национальная комиссия по правам человека совместно с представителями гражданского общества наблюдала за их проведением и затем подготовила соответствующий отчет.

### **2. Публикация годовых докладов Комиссии и другие виды деятельности**

74. 25 сентября 2015 года Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара представила Президенту Республики свой первый годовой доклад, посвященный работе, проделанной в 2014 году. Он был затем опубликован вместе с отчетом 2013 года. Это хороший результат, заслуживающий одобрения и поощрения. Независимый эксперт обращает особое внимание на важность регулярной подготовки ежегодных докладов о положении в области прав человека в стране. Не менее важно на постоянной основе публиковать доклады по заслуживающим более пристального внимания вопросам в разных отраслях. Следует также заботиться о том, чтобы гражданское общество и органы государственного управления, в частности парламентарии и ведомства, отвечающие за безопасность и отправление правосудия, были достаточно хорошо информированы о выпускаемых докладах и отчетах.

75. По-прежнему приносит свои плоды сотрудничество Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара с отделом по правам человека ООНКИ. В рамках этого сотрудничества в октябре был разработан стратегический пятилетний план, направленный на осуществление мандата Комиссии, а также план действий по реализации рекомендаций, полученных в рамках универсального периодического обзора и от договорных органов. Развиваются партнерские отношения с гражданским обществом, в частности в рамках национального наблюдательного органа по правам человека. Действуя через свое подразделение по вопросам содержания под стражей, Комиссия продолжает уделять внимание положению заключенных и стремится способствовать тому, чтобы обращение с ними со стороны государственных органов постоянно улучшалось.

76. Помимо этого, Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара сумела развить свою региональную структуру, хотя на данный момент из запланированных 31 представительства созданы только 15. В региональных комиссиях ощущается серьезная нехватка ресурсов. В более глобальном плане, для того чтобы Комиссия могла полноценно осуществлять там, где это необходимо, свою пропагандистскую деятельность в интересах прав человека, она должна иметь в своем распоряжении больше ресурсов.

### 3. Необходимость повышения статуса Комиссии

77. В своем выступлении на церемонии инаугурации, состоявшейся 4 ноября 2015 года, Президент Республики заявил о своем намерении внести поправки в Конституцию страны. Независимый эксперт приветствует эту инициативу, исходя из того, что она будет способствовать укреплению правового государства. Что касается Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара, Независимый эксперт считает, что конституционная реформа предоставит возможность для повышения ее статуса. Комиссия выиграет от того, что она будет признана в качестве конституционного учреждения, уполномоченного осуществлять контроль за соблюдением прав человека на территории страны и поощрять права человека в рамках тесного сотрудничества с органами государственного управления и представителями гражданского общества. Необходимо будет также усилить ее независимость в институциональном и финансовом плане, с тем чтобы она максимально соответствовала Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам).

78. Независимый эксперт вновь подтверждает, что Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара является одним из главных учреждений в области поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре. Ей отведена одна из важнейших задач в деле профилактики нарушений прав человека и в оперативном реагировании на уже совершенные нарушения. Она также играет первостепенную роль в области подготовки и вынесения органам власти обоснованных рекомендаций, касающихся желательной стратегии реализации прав человека. Представляется также, что Комиссия должна служить главным передаточным звеном, обеспечивающим связь и взаимодействие между представителями ивуарийского гражданского общества, органами Организации Объединенных Наций и другими национальными и региональными субъектами, занимающимися вопросами продвижения прав человека.

79. Независимый эксперт призывает уполномоченных представителей Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара проявлять больше мужества в противостоянии с теми, кто нарушает права человека в их стране. Он также призывает правительство страны признать значимость той роли, которую данная организация может сыграть в области поощрения прав человека, и предоставить ей все необходимые материальные и людские ресурсы для выполнения ее наиболее важной задачи.

## V. Судебная и конституционная реформы

80. Обсуждение реформы системы отправления правосудия сосредоточено в настоящий момент на пересмотре нынешнего порядка функционирования суда присяжных (в том числе его структуры, состава и процедуры обжалования его решений). В этой связи Независимый эксперт с удовлетворением отмечает участие членов судебной коллегии в обсуждении реформы судебной системы.

81. С нетерпением ожидается завершение работы над несколькими последними документами, и правительству следует поспособствовать завершению работы над ними и скорейшему их принятию в установленном законом порядке. Имеются в виду три важных нормы: а) определение понятия «жертва», необходимого для полноценного перехода к этапу выплаты компенсаций; б) защита пострадавших и свидетелей, которая ускорит завершение процессов по делам о совершенных ранее актах насилия и будет способствовать примирению; в) процедура применения закона о защите правозащитников.

82. В своем выступлении на церемонии инаугурации Президент Республики сообщил о предстоящей реформе Конституции страны. Независимый эксперт приветствует эту инициативу, направленную на укрепление правового государства посредством внедрения новых развивающих демократию положений. Само собой разумеется, из Конституции необходимо изъять такие сеющие раздор между ивуарийцами положения, как статья 35, в которой закреплена концепция «ивуаризма». Необходимо также следить за соблюдением разделения составляющих государственную власть компонентов, и в частности независимости судебной власти. Надлежит воспользоваться представившейся в связи с данной реформой возможностью и придать конституционный статус таким учреждениям, как Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара, укрепив их структуру и независимость.

## **VI. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре**

83. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть роль, которую сыграла ООНКИ, содействуя проведению президентских выборов в обстановке спокойствия и соблюдения международных норм. Он также отдает должное ее постоянным усилиям, направленным на повышение безопасности и поощрение прав человека в Кот-д'Ивуаре. Он с удовлетворением отмечает, что в своей резолюции 2226 (2015), обозначившей начало поэтапного завершения операции, Совет Безопасности продлил мандат миссии до 30 июня 2016 года. Независимый эксперт считает необходимым вновь напомнить о рекомендации, сформулированной в его предыдущем докладе (см. A/HRC/29/49, пункт 104). Он полагает, что вывод ООНКИ из Кот-д'Ивуара должен быть осуществлен таким образом, чтобы позволить Кот-д'Ивуару сохранить достигнутое в области экономического и гуманитарного развития и продолжить уверенное продвижение по этому пути.

## **VII. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

84. По мнению большинства местных и международных наблюдателей Кот-д'Ивуару удалось провести президентские выборы без вспышек насилия и с соблюдением международных норм. Теперь впервые за два десятилетия страна сможет приступить к решению задач, связанных с ее экономическим развитием и развитием ее человеческого потенциала, в первую очередь задач в области национального примирения за счет справедливого отправления правосудия и поддержания мира и безопасности. Замечания и рекомендации Независимого эксперта, Совета по правам человека в рамках универсального периодического обзора и Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций направлены на содействие продвижению Кот-д'Ивуара в этом направлении. Предпосылкой для этого, безусловно, является соблюдение Кот-д'Ивуаром его международных обязательств в области прав человека. Обнадуживает в этом плане недавно принятая стратегия контроля за реализацией упомянутых рекомендаций. Следует проследить за тем, как эта стратегия будет осуществляться и каковы будут ее результаты.

## **В. Рекомендации**

85. В области укрепления правового государства Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- a) продолжать вести национальный диалог с целью максимального вовлечения в демократический процесс всех политических течений;
- b) наращивать возможности Независимой избирательной комиссии, с тем чтобы она могла наилучшим образом справиться с возложенными на нее обязанностями во время проведения следующих парламентских и местных выборов;
- c) воспользоваться объявленной конституционной реформой и укрепить правовое государство, в том числе путем повышения независимости судов и придания Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара статуса независимого конституционного учреждения, наделенного необходимыми ресурсами для выполнения своей миссии.

86. В области активизации процесса примирения Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- a) извлечь все необходимые уроки из результатов президентских выборов и использовать их для укрепления текущего процесса примирения;
- b) придать гласности доклад и рекомендации Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению в целях содействия процессу примирения;
- c) и далее на сбалансированной основе осуществлять уголовное преследование представителей обеих сторон, предположительно виновных в нарушениях прав человека (используя такие способы, которые с наибольшей вероятностью позволят залечить раны, причиненные кризисами начиная с 19 сентября 2002 года);
- d) и далее наращивать потенциал судебной системы, с тем чтобы способствовать успешному завершению следствий и проведению судебных разбирательств в разумные сроки;
- e) укрепить материальные и людские ресурсы органа, ответственного за производство эксгумаций;
- f) подготовить и принять законопроект, содержащий определение понятия «жертва» применительно к лицам, пострадавшим от вспышек насилия после выборов, и понятия «компенсация», а также закон о защите свидетелей и пострадавших;
- g) уточнить с целью упрощения процесса выплаты компенсаций взаимосвязь между Национальной комиссией по примирению и выплате компенсаций жертвам и Национальной программой социального единения;
- h) увязать экспериментальный этап выплаты компенсаций жертвам со стратегий в этой области в целом.

87. В связи с положением в тюрьмах Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- a) соблюдать международные нормы, касающиеся произведения арестов; задержанных надлежит содержать в известном и должным образом зарегистрированном месте; задержанным должна быть обеспечена возмож-

ность пользоваться всеми их правами (в том числе правом на помощь адвоката и правом быть незамедлительно доставленным к судье);

b) продолжать настойчивые усилия по реформе пенитенциарных заведений;

c) оперативно и не нарушая законов пресечь тиранию, насаждаемую в отношении всех остальных заключенных некоторыми преступными лидерами и предводителями преступных группировок в пенитенциарно-исправительном учреждении Абиджана;

d) как можно скорее, вывести центр наблюдения за несовершеннолетними за пределы территории пенитенциарно-исправительного учреждения Абиджана, где он в настоящий момент расположен;

e) строго следить за обеспечением раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых заключенных независимо от того, на какой стадии уголовного процесса они находятся;

f) под контролем органов отправления правосудия следить за соблюдением прав детей, находящихся в центре в Дабу;

g) защищать детей-«талибе» от любой возможной эксплуатации.

88. В связи с вопросом о положении женщин Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

a) незамедлительно доработать и принять законопроект, направленный на активизацию усилий по обеспечению женщинам равных возможностей в управлении государством;

b) пересмотреть Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, включив в них исчерпывающее определение изнасилования, уточняющее все элементы состава этого преступления, и продолжать усилия по пресечению всех форм насилия в отношении женщин, в том числе за счет более активного повышения информированности об этом явлении и дальнейшей борьбы с безнаказанностью виновных в изнасилованиях и иных актах насилия в отношении женщин;

c) и далее бороться за предотвращение беременности среди школьниц и ранних браков;

d) и далее организовывать разъяснительные кампании по вопросу о дискриминации и насилии в отношении женщин.

89. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

a) и далее поддерживать усилия Кот-д'Ивуара, направленные на укрепление мира и достижение национального примирения;

b) содействовать Кот-д'Ивуару в наращивании потенциала системы отправления правосудия и оказывать ему помощь в обеспечении надлежащего уровня условий в его пенитенциарной системе, в особенности в местах содержания под стражей и реабилитации несовершеннолетних;

c) оказывать Кот-д'Ивуару помощь в защите детей и улучшении положения женщин;

d) вносить средства в фонд, предназначенный для выплаты компенсаций лицам, пострадавшим во время последовавших за выборами кризисов.

90. Независимый эксперт подчеркивает важность продления миссии ООНКИ до тех пор, пока не будут должным образом закреплены все достижения Кот-д'Ивуара в области обеспечения безопасности и полного соблюдения прав человека.

---