



安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号、第 2258(2015)号和第 2332(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332(2016)号决议第 5 段提交的第三十六次报告。在上述决议中，安理会请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息取自联合国驻当地机构掌握的信息、阿拉伯叙利亚共和国政府提供的信息以及通过叙利亚其他来源和公开渠道获取的信息。联合国机构报告了 2017 年 1 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。

方框 1

2017 年 1 月要点

(1) 12 月 30 日生效的停火继续得到维持。尽管存在一些明显的违反行为，包括在伊德利布省和大马士革农村省的违反行为，但该月期间战斗减少。

(2) 1 月份没有按该月的人道主义车队计划部署任何机构间跨线车队，这是叙利亚国际支持小组及其人道主义准入工作队设立以来首次出现这种情况。影响部署的主要障碍包括局势不安全、缺乏行政审批以及扎巴达尼、马达亚、富瓦、卡夫拉亚和周边地区四城停火协议各方之间存在分歧。唯一一个运送援助物资的机构间车队(1 月 7 日抵达穆达米耶沙姆)是在 11 月车队计划下核准的。

(3) 1 月 14 日，阿勒颇及周围东部农村地区(包括 Manbij 和 Bab)大约 180 万居民的供水因水泵站出现技术问题而被切断，该泵站位于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制地区。



(4) 激烈的战斗导致瓦迪巴拉达地区 17 500 多人流离失所，随后在 1 月 28 日，阿拉伯叙利亚共和国政府与非国家反政府武装团体达成停火。1 月 29 日，共有 1 925 名战斗人员和家属从瓦迪巴拉达疏散至伊德利布。停火协议使技术队得以进入水厂，进而恢复了对大马士革的有限供水。

(5) 1 月 15 日，伊黎伊斯兰国开始对德尔祖尔发动进攻，此举事实上将该市西部被围困的飞地切为两半。由于无法接近空投区，不得不寻找新的空投地点，世界粮食计划署（粮食署）在 1 月 15 日至 28 日停止了空投行动。

(6) 经过联合国全面审查，截止 2017 年 1 月底，约有 643 780 人生活在 13 个被围困地区。

二. 主要事态发展

3. 2017 年初，全国许多地方的军事活动显著减少，尽管仍有据称袭击平民和民用基础设施的报告，特别是在阿勒颇、德尔祖尔、霍姆斯、伊德利布、腊卡和大马士革农村等省。暴力程度下降的主要原因是执行了 12 月 30 日生效的停火协议。停火不包括打击联合国指认的恐怖组织或在库尔德地区开展行动，特别是在整个月内继续开展打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的军事行动（见图一）。

4. 1 月 23 日，在阿斯塔纳举行了会议，阿拉伯叙利亚共和国政府与 13 个非国家反政府武装团体进一步讨论停火问题，两个停火担保国——俄罗斯联邦和土耳其以及伊朗伊斯兰共和国、美利坚合众国、东道国哈萨克斯坦和联合国出席了会议。会后，俄罗斯联邦、土耳其和伊朗伊斯兰共和国宣布建立一个三方机制，监测并确保停火得到充分遵守。

图一

2017 年 1 月的重要日期



5. 本月期间，在大马士革农村省的瓦迪巴拉达持续发生战斗。12 月 23 日战斗升级后，数十名平民被打死打伤。在此期间，估计有 17 500 人流离失所，主要是逃往 Rawdah、Takiyah、扎巴达尼平原和 Dimas 地区。叙利亚阿拉伯红新月会与联合国非政府组织和其他人道主义伙伴一道，继续应对流离失所者的需求。在几

次努力达成协议未果后，阿拉伯叙利亚共和国政府与非国家反政府武装团体于 1 月 28 日达成了一项停火。1 月 29 日，1 925 名战斗人员和家属撤至伊德利布。

6. 达成停火协议后，维修队得以进入该地区的供水设施评估损坏情况，并进行一些初步修理。初步评估表明，损坏面很大，涉及几处水源和供水网。技术人员设法向大马士革输送了一些水，满足了多达 60% 的正常需求，但要确保继续供水，还需要做进一步修理。预计在夏季到来之前可以完成较长期的系统修复工作。(关于瓦迪巴拉达局势的详细情况，见方框 2)

方框 2

瓦迪巴拉达

(1) 瓦迪巴拉达(巴拉达河谷)地处大马士革农村省，位于首都西北约 25 公里。在 9 个人口稠密城镇居住着大约 55 000 名需要援助的民众，其中包括大量境内流离失所者，特别是来自东乌塔的境内流离失所者。在执行最近的停火协议和人员疏散之前，该地区由非国家反政府武装团体控制。

(2) 瓦迪巴拉达地区有 Ayn al-Fijah 泉和巴拉达泉，它们是大马士革的主要水源，提供了该市 70% 的用水需求。水站位于 Ain el-Fijah。虽然水站是政府设施，但长期以来一直由当地雇员运营；冲突开始后他们继续管理水站。经与阿拉伯叙利亚共和国政府谈判，2012 年维修队获准定期进入该设施和一直相对安全的山谷地带。

(3) 1 月 12 日，达成了初步停火协议，并允许维修队进入该设施。然而，当由叙利亚阿拉伯红新月会和水务当局组成的技术小组进入该地区进行初步评估时，来自瓦迪巴拉达的首席谈判代表被暗杀。随后，战火重起，评估任务暂停，直到 1 月 29 日达成新的协议。

(4) 2014 年以来，联合国机构间车队一直无法在瓦迪巴拉达提供人道主义援助。2016 年 7 月 3 日，叙利亚阿拉伯红新月会向瓦迪巴拉达的 26 000 名受益者提供了援助。2016 年 11 月 9 日获得批准的一支联合国机构间车队被迫停运，因为车队在政府的一个检查站被阻止进入山谷。

7. 1 月 14 日，阿勒颇及周围东部农村地区(包括 Manbij 和 Bab)大约 180 万居民的自来水被切断，原因是位于该省最东边的哈夫塞水泵站出现了技术问题。该泵站地处伊黎伊斯兰国控制地区，各方未能谈判商定允许修理队进入。在此期间，联合国儿童基金会(儿基会)继续为操作 100 口深水井(为大约 600 000 人供水)提供燃料补给，并派出紧急运水卡车为另外 400 000 人供水。此外，红十字国际委员会(红十字委员会)、阿拉伯叙利亚红新月会和其他人道主义行为体对 122 口井进行维护保养，并提供更多的卡车运水服务。

8. 除了缺水造成的困苦，受阿勒颇市早前战斗影响的大多数平民依然处在困难的人道主义状况下，寒冬使他们的处境更加艰难。在阿勒颇，近 160 000 人至少

暂时成为流离失所者，离开了先前被围困的阿勒颇市东部居民区。其中超过一半的人，即近 82 000 人要么继续留下来，要么后来又返回以前被围困的阿勒颇东部居民区，预计人数还会进一步增加。大多数回返者目前住在损坏的房屋中。他们分散在各个居民区，其中 Hannanu 收容了最大数量的回返者。

9. 在阿勒颇东部，联合国及其合作伙伴分发粮食物品，包括世界粮食计划署每天为 59 000 人提供即食包，为 80 000 人提供面包。社区厨房为大约 15 000 名境内流离失所者提供热餐，每人每天两餐。共有 7 个移动诊所和 12 个流动队提供医疗服务，包括心理保健服务。阿勒颇东部的保健设施急需修复，世界卫生组织（世卫组织）支助的 9 个初级保健诊所力求在今后三个月为 35 000 多人提供医疗服务。与联合国难民事务高级专员公署（难民署）合作的一个保护伙伴正在开设长期法律服务，重点是在 Hannanu 进行民事文件工作。儿基会及其合作伙伴在阿勒颇东部最近才可进入的 20 个社区，向 64 000 多名儿童和成人开展了风险教育活动。此外，在儿基会的支持下，地方非政府组织针对阿勒颇市东部居民区的 15 000 名儿童开展了“返校学习”运动。也在筹备恢复阿勒颇市东部的 20 所学校。

10. 在阿勒颇东部，仍有 5 077 人流离失所，居住在 Jibrin 集体住所内。联合国人口基金（人口基金）估计，在这一流离失所人口中有 100 名孕妇。该避难所的部分房舍需要修复，特别是做过冬准备。迄今为止，难民署已分发了 678 个炉灶和 500 箱保温用膨胀泡沫，并封闭了 620 个上部窗户。儿基会和难民署与一个当地伙伴合作，继续向安置在 Jibrin 工业大厅内的境内流离失所者提供暖气和柴火。此外，联合国正在支持社区厨房为数千人提供热餐，并定期分发成捆面包，包括粮食署每天向 5 000 名有需要者分发面包。世卫组织支持在避难所开办固定诊所。难民署的两个保护伙伴与有关当局协调，也开始发放个人身份文件。人口基金向 4 356 名妇女提供了生殖健康服务，并为 1 000 名受益者提供了应对性别暴力的服务。

11. 1 月 19 日，在伊德利布和阿勒颇西部农村地区，非国家反政府武装团体与联合国指认的恐怖主义团体之间爆发战斗，紧张局势升级，导致人道主义方案活动和平民流动暂时停止。由于紧张关系加剧，战斗人员在主要城镇周围增加了兵力，在主要转运路线上设立了检查站。平民和人道主义人员无法自由行动，在 I'zaz 暂时实行宵禁。许多人道主义机构暂停行动，联合国各机构通过 Bab al-Hawa 过境点跨界运送物资的行动也暂停 1 天。

12. 据报在这个月，叙利亚民主力量在腊卡领导的抵抗伊黎伊斯兰国的第二阶段行动继续推进，引发激烈战斗。战斗和空袭破坏了水站和电站等基础设施，影响到人们获得基本服务的能力。1 月 16 日，据报一次空袭击中了 Tabaqah 大坝，如果大坝决口，洪水极有可能淹及大面积地区，甚至冲至德尔祖尔。据报随后几天该地区发生冲突，使人更加担心水坝会决口。1 月 24 日，伊黎伊斯兰国打开了大坝的三个水轮机，洪水冲及下游沿河地区。1 月 31 日，战斗和空袭还摧毁了幼发拉底河上的一座桥和主要灌溉运河上的若干小桥，这进一步限制了该地区的平民出行。此外，1 月 31 日，西部农村地区的两个供水站被毁。迄今，战斗已导致大约 35 000 人流离失所，但战斗平息后，很多人返回家园。据报腊卡区大多数人口面临着满足眼前需要的严重问题。人道主义伙伴正在应对北面 Tall Abyad 的流离

失所者的需求。联合国及其合作伙伴正在采取措施，确保适当规划，随时备好物资，以解决对腊卡的进攻造成的更多人道主义关切问题。

13. 1月15日，伊黎伊斯兰国开始对德尔祖尔发动进攻，此举事实上将该市西部被围困的飞地切为两半。数十人在战斗中受伤，至少有97人被确认病情严重，急需后送治疗。战斗将德尔祖尔机场和估计有6000居民的东边两个住区与西边住区隔离开来，大约93500名被围困人口中的其余人仍住在西边。粮食署在1月15日至28日暂停了空投行动，在此期间，叙利亚阿拉伯红新月会分发了粮食署所有剩余的粮食库存。1月17日和18日，俄罗斯部队用直升机空运了足够20000多名平民食用两天的面包。阿拉伯叙利亚共和国政府向被围困地区空运了数量有限的物资，一家私营公司也向这些地区空运货物以供出售。后来确定了新的安全空投区，1月29日恢复空投。

14. 伊黎伊斯兰国对霍姆斯省东部农村地区发动进攻，致使该地区12月再次落入伊黎伊斯兰国的控制下。据报1月8日，进攻行动导致Hayan天然气设施被毁。该设施用于向几个电站提供日常天然气供应。预计本已举步维艰的能源部门会进一步实行电力配给，进而造成燃气价格上涨。

15. 联合国及其合作伙伴继续向约旦和叙利亚边境护堤沿途的民众施援。1月14日，联合国各业务机构完成了对护堤沿途15519户家庭的第一轮物资发放工作，大约195个病人在2016年12月15日开业的一个新的服务设施接受了医疗救治。另有21个病人被转至约旦的Ruwayshid医院。

保护问题

16. 在阿拉伯叙利亚共和国所有省份，平民保护一直都被认定是一个重要关切领域，大约有1350万人需要保护和援助。1月仍有报告称，平民和民用基础设施，包括医疗人员和设施以及学校、教育工作人员和学童继续遭到肆意攻击。还有报告称，存在爆炸物带来的威胁、针对妇女和儿童、老人或残疾人等最弱势群体的威胁以及其他侵犯和践踏人权行为。

17. 根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，本报告所述期间据报继续发生杀害平民及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的行为。暴力发生的地点包括阿勒颇省、德尔祖尔省、霍姆斯省、伊德利布省、腊卡省和大马士革农村省(人权高专办记录的据报平民伤亡清单见表1)。人权高专办记录了各种指称事件，肇事者包括政府部队、非国家反政府武装团体、联合国指认的恐怖主义团体等冲突各方。

18. 除人权高专办记录的违规行为外，阿拉伯叙利亚共和国政府继续就指称的违规行为向人权高专办提供资料。在1月13日的一份普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团向人权高专办提供了相关资料和照片，涉及据报于2016年12月23日在阿勒颇Sukkari地区Muhaddathah学校发现的23具尸体，其中14具已确认为叙利亚武装部队成员，6具为与政府结盟的辅助部队成员。这份照会还指出，政府于2016年12月24日在Sukkari又发现了37具身份不明的尸体。照会还称，大多数尸体有各种痕迹，表明死于被割喉、头部中枪或头面部被猛击，许多尸体有曾遭受酷刑的痕迹。

表 1
2017 年 1 月报告的攻击平民事件^a

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地类型
阿勒颇省					
1 月 1 日	Bab	地面攻击	至少 7 人, 包括 2 名儿童	3 人	—
1 月 3 日	Biza'ah	地面攻击	至少 4 人, 包括 1 名儿童	20 人	—
1 月 5 日	Bab	地面攻击	2 人, 包括 1 名儿童	15 人	—
1 月 7 日	I'zaz	自杀炸弹手	至少 50 人(战斗人员和平民)	超过 100 人(战斗人员和平民)	市场
1 月 11 日	阿勒颇	地面攻击	—	13 人	住宅
1 月 13 日	Tadif 和 Bab	空袭和地面攻击	12 人, 包括 1 名妇女	18 人	—
1 月 14 日	Bab	炸弹	3 人, 包括 1 名妇女和 1 名儿童	—	市郊
1 月 22 日	Bab	地面攻击	6 人, 包括 1 名妇女和 3 名儿童	至少 15 人	住宅
1 月 23 日	Bab	地雷	1 名妇女和 1 名儿童	—	—
1 月 23 日	Tadif	空袭	12 人, 包括 2 名妇女和 1 名儿童	—	住宅
1 月 25 日	Tadif	空袭	2 名儿童	—	—
1 月 26 日	Bab	地面攻击	2 名妇女和 2 名儿童	—	—
1 月 26 日	阿勒颇	地面攻击	1 人	1 人	住宅
1 月 27 日	Biza'ah	空袭	1 名妇女和 5 名儿童	—	住宅
1 月 28 日	Bab	空袭和地面攻击	7 人, 包括 1 名妇女和 5 名儿童	—	住宅
德尔祖尔省					
1 月 7 日	德尔祖尔市	地面攻击	1 名妇女	6 人	住宅
1 月 7 日	Khusham 沙漠地区	空袭	19 人	至少 15 人	炼油厂
1 月 9 日	德尔祖尔市	地面攻击	2 人, 包括 1 名儿童	—	住宅
1 月 11 日	德尔祖尔市	地面攻击	1 人	—	住宅
1 月 14 日	德尔祖尔市	地面攻击	2 人	—	住宅
1 月 15 日	德尔祖尔市	空袭	至少 6 人, 包括 2 名妇女和 3 名儿童	—	住宅
1 月 20 日	德尔祖尔市	地面攻击	6 人, 包括 1 名妇女和 1 名儿童	—	住宅
1 月 20 日	德尔祖尔市	空袭	3 人	—	住宅
1 月 24 日	Salihyah	空袭	12 人	至少 40 人	工厂
1 月 25 日	德尔祖尔市	地面攻击	1 名妇女	12 人, 包括 1 名妇女和 1 名儿童	—

日期	地点	攻击类型	遇害人数, 包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或 场地类型
霍姆斯省					
1月22日	胡拉	空袭	8人, 包括5名儿童	—	住宅
伊德利布省					
1月3日	Sarmada	空袭	24人(包括平民和战斗人员)	—	法院和拘留中心
1月7日	Abu al-Zuhur	空袭	至少4人	超过5人	市场
1月12日	Binnish	空袭	3人, 包括1名儿童	至少27人	住宅和 市场
1月13日	Urum al-Jawz	空袭	6人, 包括2名儿童	—	住宅
1月14日	Ma'arratmisrin	空袭	7人, 包括1名儿童	—	住宅
1月22日	Nayrab	空袭	5人	—	住宅
1月22日	富亚	地面攻击	1名儿童	—	住宅
1月23日	富亚	地面攻击	1名儿童	3人, 包括2 名儿童	住宅
1月28日	Qaminas	枪击	1人	—	—
1月30日	伊德利布市	空袭	1人	7人	住宅
1月30日	伊德利布市	空袭	—	1人	兽医学校
腊卡省					
1月6日	Suwaydiyah Kabirah	空袭	至少9人, 包括1名妇女和6名 儿童	3人	住宅
1月7日	Dab'an	空袭	至少4人	—	住宅
大马士革农村省					
1月3日	瓦迪巴拉达	地面攻击	4人, 包括1名妇女	2人	住宅
1月6日	Misraba	地面攻击	2人	—	—

资料来源: 人权高专办。

^a 依照第 2258(2015)号决议, 对当地事态发展的这一说明涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。清单所列仅为部分相关情况。

19. 美国国防部公开证实, 美国领导的联盟在 1 月针对位于阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利布省和腊卡省的伊黎伊斯兰国目标进行了 513 次空袭。这比前一个月进行的空袭次数增加了将近一倍。国防部公开证实, 1 月(除了 1 月 27 日)每天都在腊卡周围发动空袭, 共计 331 次, 且几乎每天都在德尔祖尔周围发动空袭, 共计 90 次。俄罗斯联邦国防部就针对德尔祖尔省内及阿勒颇省 Bab 附近地区的伊黎伊斯兰国部队发动空袭发表了若干声明, 但未公布 1 月进

行的空袭总次数。土耳其媒体报道称，作为土耳其军事行动“幼发拉底河之盾”的一部分，土耳其支持的叙利亚自由军战斗人员、国际联盟和其他伙伴人员继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。

20. 政府部队接管阿勒颇市先前被围困的地区后，仍有数目不详的人员失踪。虽然有报告显示，一些人选择不与家人联系，而有些适龄服兵役的人可能已被要求服役并被征召进入叙利亚武装部队，但仍令人关切的是可能有些人已被任意拘留或杀害。还有报告称，有些被俘的政府士兵和亲政府民兵成员被非国家反政府武装团体杀害。

21. 在一些事件中，伊黎伊斯兰国据报犯下了涉及儿童的侵犯人权行为；在许多情况下，人权高专办认为与伊黎伊斯兰国有关联的社交媒体渠道发布的录像提供了这方面的证据。1月8日发布的一段录像显示3名儿童在德尔祖尔杀害3名成年男子。据报其中一名儿童13岁，另外两名儿童年龄不详，但看似更年幼。1月23日发布的录像显示在腊卡有几名儿童杀害了6名男子。1月28日发布的照片似乎显示儿童在伊黎伊斯兰国控制的大马士革郊区 Hajar al-Aswad 接受军事和宗教训练。在另一起事件中，一名18岁的妇女据称因未穿戴全套伊斯兰服装而于1月14日被囚于笼内，在腊卡市一处公共场所示众达24小时。

22. 国际人道主义法规定了医疗设施的受保护地位，安全理事会第2286(2016)号决议对此作了进一步阐明，但这一地位遭到公然藐视，此类设施继续遭到战火的破坏或损毁。联合国和卫生合作伙伴收到可信报告称，1月发生了7起攻击医疗设施的事件。由于卫生设施遭受广泛破坏，保健工作人员更替频繁，各专门医疗领域缺少合格人员，初级、二级和三级卫生保健服务机构在业绩和服务交付方面继续存在严重差距。包括常规免疫接种在内的儿科和孕产妇保健服务继续受到不利影响。

23. 教育设施在1月也继续受到一系列攻击。在本报告所述期间，联合国报告称教育设施两次遇袭。1月5日，位于I'zaz(阿勒颇郊区)的Abdullah Rajab小学和Al-Quds中学建筑群因学校附近有汽车炸弹爆炸而被毁。事件发生时校内没有儿童。1月6日，位于Jabal al-Hass(阿勒颇郊区)的一所学校被空袭击中，造成学校大面积损毁。袭击发生时校内没有儿童。

人道主义援助准入

方框 3

关于人道主义援助准入的要点

(1) 经过联合国全面审查，目前估计截至2017年1月底，约有643 780人生活在13个被围困地区。从联合国的被围困地点/地区清单上正式删除了阿勒颇东部地区、穆达米耶沙姆和哈吉尔阿斯瓦德，没有增加新的地点。此外，约有400万人生活在难以抵达地区。

(2) 1月7日，一个机构间特派团抵达穆达米耶沙姆，为40 000名亟需帮助者提供了多部门援助，这是作为例外情况，根据11月的计划核准的。然而，1月计划下的机构间车队任务都没有完成。

(3) 在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴从土耳其和约旦开展跨界行动，向大约 686 585 名受益人提供了粮食商品援助。向伊德利布开展跨界行动的计划受到了非国家反政府武装团体和联合国指认的恐怖主义团体之间战斗的影响。由于安全局势和行动限制，从土耳其向伊德利布运送物资的行动略有延误，一些货物延迟几天后才抵达。但截至 1 月 31 日，计划的所有运送工作都已完成。

(4) 在 2017 年 2 月计划申请援助的 675 250 名受益人中，共有 518 700 人(76.8%) 得到批准。援助大马士革农村省哈吉尔阿斯瓦德的请求被拒绝，朱巴尔则未被列入核定的地点。

24. 由于发生激烈冲突、冲突线不断移动以及冲突各方故意限制人员和货物流动，向阿拉伯叙利亚共和国多个地区的亟需帮助者提供人道主义援助仍然极具挑战。

25. 经过联合国全面审查，目前估计截至 2017 年 1 月约有 643 780 人生活在 13 个被围困地区（见表 2）。在原先所列的 16 个地点中，约有 974 080 人处于被围困状态，即无法自由移动、无法获得适当的人道主义援助和陷于军事包围。现已从清单上删除了 3 个地点。阿拉伯叙利亚共和国政府 12 月完全接管阿勒颇东部的居民区后，从清单上删除了这些地区。在签署并执行一项当地协议后，大马士革农村省穆达米耶沙姆过去三个月的人道主义准入和行动自由得到改善，因此也已被删除。大马士革农村省的哈吉尔阿斯瓦德也已从名单上删除，因为已经可以从邻近的耶尔达和卡达姆进入当地。还根据收到的最新、最准确的资料调整了其它地点的人数，包括去年 12 月民众撤出伊德利布省的富瓦镇和卡弗雷亚镇后，当地人数减少了 1 200 人。鉴于东乌塔飞地内的人员流动，对该地区的人数也作了调整，此外还调整了扎巴达尼和汉希地区的人数。除了被围困地点以外，还有约 400 万人生活在难以抵达地点。

表 2

2017 年 1 月被围困地点

省	地点	人数	围困方
大马士革省	耶尔穆克	9 800	阿拉伯叙利亚共和国政府和 非国家反政府武装团体
德尔祖尔省	德尔祖尔市（政府控制的街区）	93 500	伊黎伊斯兰国
霍姆斯省	霍姆斯市(瓦尔)	50 000	政府
伊德利布省	富亚	12 200	非国家反政府武装团体
伊德利布省	卡弗雷亚	6 600	非国家武装团体
大马士革农村省	汉希	6 000	政府

省	地点	人数	围困方
大马士革农村省/ 大马士革省	阿尔宾和周边区域(阿尔宾、扎马勒卡和朱巴尔)	53 000	政府
大马士革农村省	哈拉斯塔地区(哈拉斯塔、默迪拉、米斯拉巴)	45 000	政府
大马士革农村省	杜马区域(杜马、沙夫尼耶和霍什埃达瓦雷赫)	161 400	政府
大马士革农村省	巴特纳村区域(巴特纳村、萨克巴、埃因特尔马、哈穆拉、吉斯雷因、埃富特雷斯、赫泽、霍什阿沙里、拜特沙瓦、马赫马迪耶)	142 840	政府
大马士革农村省	纳沙比耶区域(纳沙比耶、拜特纳耶姆、萨里希耶、乌塔亚和哈兹拉马)	17 590	政府
大马士革农村省	马达亚(和布昆)	45 700	政府
大马士革农村省	扎巴达尼	150	政府
共计		643 780	

26. 向生活在被围困和难以抵达地点的数百万人运送援助仍是令人严重关切的问题。1月只有一个机构间车队执行了任务(见图二和三),1月7日向穆达米耶沙姆的40 000人运送了援助物资。该车队是作为一种例外情况,根据11月机构间车队计划核准和派出的。1月计划下的机构间车队任务都没有完成。主要障碍包括不安全、缺乏行政审批以及四城停火协议各方之间存在分歧。同时,收到的报告显示,瓦尔的一些人被疏散至霍姆斯市的一家医院。据报这是过去两个月来从瓦尔出发的第一批医疗后送,当地的军事活动在这段时间有所增加。此前有报告称,病情危重的平民因无法获得必要的照料而死亡。此外,由于人道主义和商业准入继续受到限制,当地非政府组织1月在瓦尔的幼儿中发现了营养不良病例。联合国继续呼吁开放被围困地区的出入通道。

27. 本报告所述期间,联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送了物资,或通过经常方案向这些地点提供了援助。非政府组织也继续在极端困难的情况下向难以抵达地点提供医疗、教育和保护服务,并在其他部门提供一些支助。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动:被围困地区每月受援人数,包括通过向德尔祖尔市空投受援的人数

(以千计)

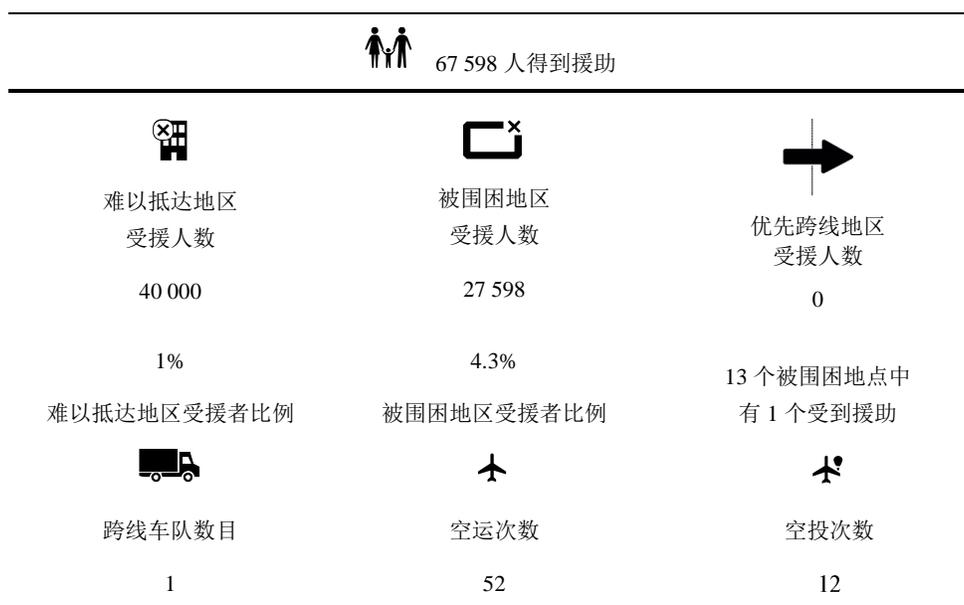


28. 冲突各方的蓄意干扰和限制继续阻碍援助物资的运送。大部分联合国机构及其伙伴依然无法进入该国被伊黎伊斯兰国控制的地区为有需要的民众提供援助。由于它们无法独立开展工作及监测活动,所有针对这些地区的援助计划都已暂停。因此,粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村、哈马省西北部农村和霍姆斯省东部农村等地区提供援助。此外,从2016年5月25日至今,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)由于当地存在安全关切而无法返回亚尔达/耶尔穆克。

29. 由于非国家反政府武装团体间爆发持续战斗,伊德利布省的人道主义行动在1月受到了影响。1月12日,粮食署的一个合作伙伴称其在前往伊德利布省Sarmada镇的途中,被据称隶属于沙姆法塔赫阵线的武装人员没收了7辆卡车。1月13日,在经过大量谈判后,武装人员交出了没收的7辆卡车。

图三

联合国机构间跨线人道主义行动(2017年1月)



30. 1月,人道主义援助车队的挽救生命药品和医疗用品继续被截留。驶往穆达米耶沙姆的车队被截留了足以进行20 200次治疗的挽救和维持生命的医疗用品。表3列出了被截留的治疗器材和用品,其中不包括每月机构间车队计划原定运送但未送出的医疗用品。此外,世卫组织2017年初向叙利亚政府提出了进入大马士革农村省两个地点的请求,但尚未收到答复。

表 3

2017年1月人道主义运输队被截留的医疗用品

地点	治疗器材数	用品种类
穆达米耶沙姆	20 200	手术包、整套助产器材、基本 X 光机、止痛注射液、止痛/退热瓶和可治疗 200 个创伤病例的用品

31. 1月联合国机构间车队计划申请进入包括被围困地点在内的21个地点，计划向914 000人提供援助。叙利亚当局在12月29日的答复中批准向申请援助的914 000人中的697 700人(76.3%)提供(全部或部分)援助。在该计划下申请援助的受益人中，共有216 300人(23.7%)被拒绝或未被列入核定受援人数。1月计划最初授权的车队未能向任何人提供援助。

32. 1月19日，联合国向外交部提交了2月机构间车队计划，申请向20个被围困、难以抵达和优先跨线地区的675 250名亟需帮助者提供援助。2月1日，外交部作出答复，2月计划申请援助的675 250人中，共有518 700人(76.8%)获得(完全或部分)批准。在2月计划下申请援助的156 550人(23.2%)未被列入核定受援人数。援助大马士革农村省哈吉尔阿斯瓦德的请求被拒绝，朱巴尔则未被列入核定的地点。

33. 1月11日，联合国大马士革驻地协调员/人道主义协调员向外交部发出普通照会，就加快准入、简化程序和确保车队行动提出了一系列切实建议。

34. 土耳其当局出于安全考虑，从2015年12月27日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。由于不安全以及沿途有伊黎伊斯兰国成员，联合国机构基本上仍然无法在阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入该省。联合国继续从大马士革向卡米什利机场空运物资，提供多部门援助。

人道主义应急

35. 1月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万有需要者提供援助(见表4)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织也像前几个月一样，继续向有需要者提供宝贵援助。政府则继续向其控制区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。

表4
2017年1月联合国各组织援助的人数

组织	援助人数
联合国粮食及农业组织	35 742
国际移民组织	99 306
联合国难民事务高级专员公署	240 000
联合国儿童基金会	3 200 000
联合国开发计划署	2 142 850
联合国人口基金	164 833
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	169 380
世界粮食计划署	3 556 270
世界卫生组织	612 166

36. 自12月下旬以来，估计有近82 000人返回阿勒颇市东部以前被围困地区。联合国及其合作伙伴目前可以到达该地区；回返者正在接受人道主义援助。此外，

从阿勒颇疏散到伊德利布的 36 000 人现已接受常规跨界人道主义方案的援助。该方案为伊德利布 900 000 名境内流离失所者提供帮助。

37. 针对大马士革和阿勒颇的水危机，联合国及其合作伙伴在儿基会的牵头下，将每天的卡车运水量增加到 800 万升，估计有 100 万人，包括阿勒颇东部街区的境内流离失所者以及 25 个境内流离失所者避难所和 144 所学校从中受益。联合国及其合作伙伴还用卡车将水运到大马士革的 120 所学校(110 000 名学童受益)和境内流离失所者定居点(40 000 人受益)。

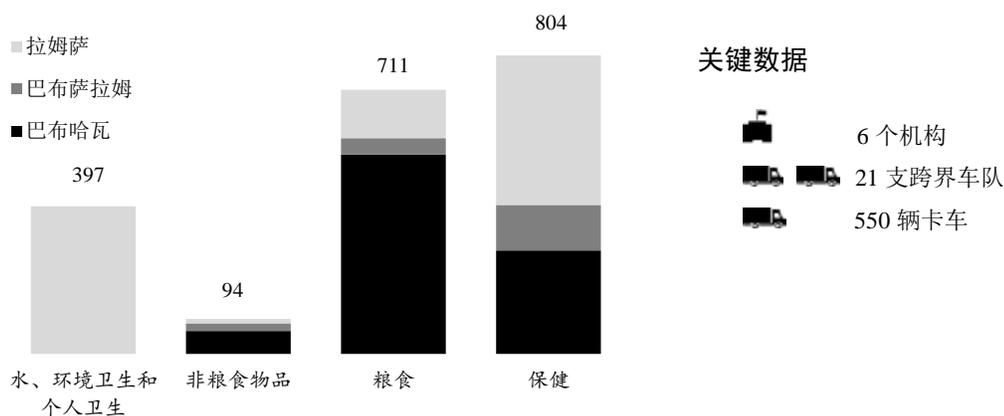
38. 1 月，难民署为在阿拉伯叙利亚共和国境内运送核心救济物品和谋生辅助包提交了 73 份便利申请。所有申请均获批准。因此，共有 240 006 人收到了难民署运送的核心救济物品，其中 15 000 人住在难以到达地区。

39. 本报告所述期间，根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(见图四)。根据这些决议，联合国在每次运送前都通知了叙利亚当局，告知所装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 1 月监测了 550 辆卡车运送的 21 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知了叙利亚当局。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图四

2017 年 1 月联合国及其伙伴跨界人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)



40. 机构间车队 1 月 7 日向穆达米耶沙姆被围困地点运送了物资(见表 5)。此外，粮食署在 1 月份向德尔祖尔市进行了 11 轮空投，投送了足量粮食，可供 25 650 人领取全额口粮。自 2016 年 4 月行动开始以来至 1 月 31 日，共进行了 179 轮空投，总共投送了 3 318 吨粮食署的混合粮食商品、强化椰枣饼、盐和酵母以及其他人道主义行为体的救济品，惠及所有 93 500 名有需要者。2016 年 7 月起至 2017 年 1 月 31 日，向卡米什里空运 299 次，总共运送了 10 165 吨粮食署的粮食和其他人道主义行为体的救济品。

表 5
2017 年 1 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	申请援助人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
1 月 7 日	穆达米耶沙姆	40 000	40 000	多部门

41. 在阿勒颇省 I'zaz 区 Shamarih 营地据报发现 12 例麻疹后，2017 年 1 月，世卫组织及其合作伙伴开展了 10 天的麻疹免疫接种运动。截至 2 月 1 日，在年龄为 6 个月至 15 岁的 9 000 名目标儿童中，已有 6 591 名接种。

签证和登记

42. 1 月共提交了 63 份新的签证申请，其中 25 份申请获批、4 份被拒、34 份待批。另有前几个月留下的 3 份申请待批。1 月还提交了 57 份签证延期申请，其中 9 份待批、48 份获批。在前几个月留下的签证延期申请中，1 份仍待批，另有 4 份于 1 月获得批准。

43. 共有 17 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个国际非政府组织的登记工作即将完成。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，包括难以获得进行独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。约有 210 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展业务，包括 1 月新增的 4 个国内非政府组织。

人道主义人员和房地的安全保障

44. 2 月 1 日，伊德利布市的卡尔顿酒店遭到空袭，叙利亚阿拉伯红新月会伊德利布分会行政办公室受损，分会主席在空袭中受伤。

45. 共有 28 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 27 名为近东救济工程处工作人员，1 名为联合国开发计划署人员。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括 20 名联合国工作人员，其中 17 名为近东救济工程处工作人员。遇难者还包括 64 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

46. 我欢迎 12 月 30 日停火生效，这为阿拉伯叙利亚共和国各个地区提供了重要的喘息之机。这也有助于为 2 月下旬在日内瓦重启叙利亚内部谈判创造有利环境。

47. 然而，我感到关切的是，违反停火引起的暴力和战斗持续不断，导致众多人员伤亡。我还感到关切的是，联合国及其伙伴的人道主义准入并未因停火而增加。随着暴力事件减少，更没有理由不执行与阿拉伯叙利亚共和国政府商定的全面准入计划。1 月份没有按该月的车队计划部署任何机构间跨线车队，这是叙利亚国际支持小组及其人道主义准入工作队设立以来首次出现这种情况。我促请所有有

影响力的会员国、特别是安全理事会成员努力确保不再发生这种零执行率的情况。除了惠及数百万人的经常方案和跨界方案外，联合国及其合作伙伴愿意、也能够在艰难条件下，每月向数十万最需要者提供人道主义援助。必须给我们这样的机会，因为正是定期和不受阻碍地运送人道主义援助，才使许多人得以生存。

48. 还令人关切的是，在停火之外，打击联合国指认的恐怖主义团体的行动继续给平民带来伤亡和痛苦。1月在伊德利布，非国家反政府武装团体和联合国指认的恐怖主义团体发动战斗，人道主义方案和平民的活动受到限制。伊黎伊斯兰国在霍姆斯最东部和腊卡周围撤退时继续摧毁桥梁等基础设施。腊卡和 Bab 周围的空袭和战斗造成平民伤亡、民用基础设施被毁和民众流离失所。在联合国指认的恐怖主义团体控制地区，被困平民的人权已经遭到侵犯，他们饱受人道主义痛苦。因此，在收复这些地方时，必须特别顾及这些身居困境的平民。

49. 被围困的人数1月再次减少，目前有 643 780 人。一直以来，联合国呼吁所有各方立即全面停止采取围困等战术，因为它给平民带来难以忍受的痛苦。必须认识到过去几个月被困人数虽有减少，但此前很长一段时间，救援受限、战斗激烈、轰炸不断，后来通过军事突进及达成协议，才使一些地区（东阿勒颇、穆达米耶沙姆和哈吉尔阿斯瓦德）重回政府控制之下。我重申，围困战术只不过是惩罚平民，必须对其加以制止。

50. 在叙利亚冲突中，平民和民用基础设施继续受到袭击，且出现不受惩罚现象。我强烈认为，对不尊重国际人权法和人道主义法的行为必须加以制止。在这方面，我注意到按照大会第 71/248 号决议规定设立协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制具有重要意义。我还再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国情势提交国际刑事法院。努力确保建立适当框架以促进过渡期正义及和解，是阿拉伯叙利亚共和国实现持久和平和消除战争恐怖的必要因素。

51. 我期待着我的特使在日内瓦召开叙利亚内部谈判，希望谈判能进一步巩固阿斯塔纳会议创造的势头。我欢迎会议召集者和东道主哈萨克斯坦发挥的积极作用。展望未来，在日内瓦召开叙利亚内部谈判堪称是根据安全理事会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议认可的 2012 年 6 月 30 日《日内瓦公报》，以和平方式解决冲突的一个重要步骤，这将满足叙利亚人民的愿望。在这方面，至关重要是谈判各方前来日内瓦时，必须不设先决条件，并抱有结束冲突的真诚愿望。建设和平取决于政治妥协。我继续期待叙利亚各方在国际和区域伙伴的支持下，进行建设性的参与，从而向叙利亚人民保证，结束冲突的日子终于为时不远了。