



Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий, пятый по счету, доклад представляется во исполнение пункта 17 резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности и пункта 10 резолюции 2165 (2014) Совета, в которых Совет просил Генерального секретаря каждые 30 дней представлять информацию об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирии.

2. Доклад охватывает период с 18 июня по 21 июля 2014 года. Представленная в докладе информация основывается на данных, имеющихся в распоряжении субъектов Организации Объединенных Наций на местах, и на сообщениях из открытых источников и источников в правительстве Сирийской Арабской Республики.

II. Основные события

A. Политические/военные аспекты

3. В отчетный период на всей территории Сирийской Арабской Республики, в частности в провинциях Алеппо, Хама, Дайр-эз-Заур, Риф-Дамаск, Эль-Хасака, Хомс, Идлиб и Дарья, продолжался конфликт и отмечался высокий уровень насилия. Незбирательные воздушные бомбардировки, осуществляемые правительственными силами, и незбирательные артиллерийские обстрелы, осуществляемые вооруженной оппозицией, экстремистскими группами и террористическими группами, внесенными в санкционный перечень¹, по-прежнему приводили к гибели и ранениям гражданских лиц и их перемещению.

¹ 30 мая 2013 года группа «Исламское государство», ранее известная как «Исламское государство Ирака и Эш-Шама» (ИГИШ), и группа «Джабхат ан-Нусра» были включены Советом Безопасности в перечень, ведущийся в соответствии с его резолюцией 1267 (1999), как террористические группы. Обе эти группы действуют на территории Сирийской Арабской Республики.



4. В провинции Алеппо правительственные силы продолжали наносить неизбирательные воздушные удары по контролируемым оппозицией районам города Алеппо и сельским районам провинции и сбрасывать на них «бочковые» бомбы, что, по имеющимся данным, привело к гибели сотен людей, включая детей, женщин и стариков. По данным анализа спутниковых снимков, проведенного организацией «Хьюман райтс уотч», в период с 6 июня по 14 июля 2014 года правительственные силы продолжали интенсивные воздушные и наземные обстрелы удерживаемых оппозицией районов города Алеппо, и в целом ряде его районов видно по меньшей мере 130 мест сильных разрушений. Судя по характеру большинства этих разрушений, выявленных «Хьюман райтс уотч», они были вызваны ударами с воздуха, а конкретно — применением «бочковых» бомб, сбрасываемых с вертолетов, и особенно большой ущерб был нанесен жилым кварталам Расафа, Ханано, Шейх-Саид, Хайдарийя, Сакхур, Тарик-эль-Баб и Дахрет-Аввад. Одновременно усилились неизбирательные артобстрелы вооруженными оппозиционными группами районов города Алеппо, удерживаемых правительством. Так, 8 июля по контролируемым правительством кварталам Эль-Мидан, Эль-Азизийя, Эль-Ашрафийя и Эн-Нил было выпущено по меньшей мере 10 минометных снарядов и артиллерийских снарядов кустарного производства (газовых баллонов, выпускаемых из так называемых «адовых пушек»), что привело к гибели и ранениям среди гражданских лиц и значительному ущербу.

5. В провинции Дарья «бочковые» бомбы использовались в районах, контролируемых оппозицией, в том числе в районе старого города в Дарье и в Анхеле и Наве. 16 июля две бомбы взорвались в центре лагеря палестинских беженцев в Дарье, убив девять палестинских беженцев и еще трех человек, а также ранив несколько человек. В провинции Идлиб десятки гражданских лиц погибли 29 июня в результате воздушных обстрелов правительством города Салькин и Кафр-Набаля.

6. Вооруженные оппозиционные группы и экстремисты продолжали производить неизбирательные минометные и артиллерийские обстрелы и устраивать взрывы установленных в автомобилях самодельных взрывных устройств в контролируемых правительством городах, в частности в Хомсе, Дамаске, Риф-Дамаске и Хаме. В результате одного такого нападения, совершенного 20 июня в пригороде города Хама, было убито по меньшей мере 34 человека; в результате еще одного нападения, совершенного в Эш-Шуке в Риф-Дамаске, было убито еще по меньшей мере 15 человек; 6 человек были убиты в районе Вадид-Дахаб в Хомсе. 19 июля установленное на автотранспортном средстве самодельное взрывное устройство взорвалось в густонаселенном районе Думы, в результате чего погибли по меньшей мере 22 человека и были ранены более 50 человек. В период с 11 по 17 июля вооруженные оппозиционные группы и экстремисты ужесточили неизбирательные артиллерийские обстрелы в Дамаске, что привело к жертвам среди гражданского населения. Так, 16 июля в результате артиллерийского обстрела в квартале Эш-Шаалан погибли четыре человека и были ранены 22 человека.

7. Все стороны конфликта все чаще выбирают своей мишенью жизненно важные объекты инфраструктуры, что приводит к перебоям в подаче чистой питьевой водой и электроэнергии. Это усугубляет и без того удручающую ситуацию с водоснабжением, санитарией и здравоохранением в районах конфликта и повышает опасность вспышек заболеваний, передающихся через во-

ду. В городе Алеппо из-за ущерба, нанесенного оппозиционными группами 2 июня главной насосной станции, по-прежнему ограничена подача воды приблизительно 2,5 миллиона человек, из которых примерно один миллион человек нуждаются в экстренной помощи. Со 2 июня велись переговоры о доступе к этой насосной станции с целью провести ремонтные работы и завезти топливо. Ремонт поврежденной водопроводной сети начался 19 июля, когда был разрешен доступ технических специалистов на этот объект. Ремонтные работы планируется завершить за месяц. В Идлибе по состоянию на 23 июня подача электроэнергии осуществлялась с перебоями из-за того, что вооруженные оппозиционные группы перерезали электрические кабели в сельских районах. В результате в городе возникли проблемы с водоснабжением.

8. Группа «Исламское государство» 29 июня объявила о создании «исламского халифата» на территории от провинции Алеппо до иракской провинции Дияла на востоке страны. Численность населения на этой территории составляет, по оценкам, до семи миллионов человек. В Сирийской Арабской Республике ужесточились столкновения между «Исламским государством» и правительством Сирии и вооруженными оппозиционными группами в Дайр-эз-Зауре, Эр-Ракке, Эль-Хасаке и населенных курдами районах на севере провинции Алеппо, в результате чего в общей сложности 250 000 человек были вынуждены покинуть родные места.

9. Недавние события в иракской провинции Найнава привели к перемещению населения на северо-восток страны и к тому, что в районах вдоль сирийско-иракской границы сложилась опасная обстановка. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приступило к регистрации вновь прибывших в Сирийскую Арабскую Республику иракских беженцев, численность которых составляет, по оценкам, около 3000 человек; кроме того, около 1000 сирийцев, ранее бежавших в Ирак в поисках убежища, вернулись в восточную часть страны. По имеющимся данным, ежедневно в Сирийскую Арабскую Республику возвращаются сотни сирийцев.

10. В боевых действиях в Сирийской Арабской Республике все чаще участвуют бойцы, являющиеся гражданами ряда других стран; они воюют на стороне всех участников конфликта, в том числе в составе внесенных в санкционный перечень террористических групп, однако Организация Объединенных Наций не имеет возможности в независимом порядке установить их число и национальность. Группа «Исламское государство» 29 июня выступила с заявлением, объявив, что в «халифат» входят лица следующего происхождения: кавказцы, индусы, китайцы, шами (левантийцы), иракцы, йеменцы, египтяне, граждане североафриканских стран, американцы, французы, немцы и австралийцы. Иностранцы боевики также продолжают оказывать поддержку силам сирийского правительства: так, согласно сообщениям, боевики «Хизбаллы» из Ливана действуют совместно с правительственными силами в мухафазах Алеппо, Даръа и Дамаск. По непроверенным сообщениям, часть шиитских боевиков из Ирака, воевавших на стороне сирийских правительственных сил, главным образом в Риф-Дамаске, вернулись в Ирак с целью дать отпор «Исламскому государству», которое успешно расширяет свое влияние в стране.

11. В настоящее время ведется ряд переговоров, направленных на заключение соглашений о прекращении огня между правительством и вооруженными оппозиционными группами, в том числе в Ярмуке, Хомсе и Даръе. В Ярмуке

21 июня сирийские власти и вооруженные оппозиционные группы достигли договоренности о прекращении боевых действий. Однако, по имеющейся информации, эта договоренность пока не выполняется в полном объеме и переговоры продолжают. В Хомсе продолжают переговоры о прекращении огня в районе Эль-Ваер. Режим прекращения огня действовал в Эль-Ваере с 26 июня, но был нарушен 29 июня, когда поступили сообщения об артиллерийских обстрелах. В Дарье ведутся переговоры о прекращении огня в районе Дарья-эль-Балад, в том числе с группой «Джабхат ан-Нусра».

12. В результате огня, открытого 22 июня по оккупированным Израилем Голанам, погиб один израильский подросток и еще три получили ранения. На следующий день рано утром Армия обороны Израиля произвела несколько серий танковых обстрелов и нанесла воздушные удары. Персонал Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН) не пострадал.

В. Права человека

13. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало получать сообщения о случаях произвольных арестов, задержаний, пыток и жестокого обращения, предположительно совершаемых сотрудниками сирийских служб безопасности. УВКПЧ получило информацию о том, что по меньшей мере семь задержанных лиц погибли в результате пыток в правительственных местах содержания под стражей, в том числе в службе военной разведки в Дамаске и службе политической безопасности в Хаме. Кроме того, УВКПЧ получило сообщения о том, что в период с 18 по 22 июня по меньшей мере 12 гражданских лиц были без объяснения причин арестованы сотрудниками сил безопасности в своих домах в квартале Саламия в Хаме. Правительству еще предстоит ввести в действие механизм для расследования серьезных и заслуживающих доверия сообщений о применении пыток и жестоком обращении.

14. УВКПЧ получило сообщения о том, что в Хомсе более 100 задержанных, эвакуированных из района старого города, содержатся под стражей в различных местах после их передачи из школы «Эль-Андалус». УВКПЧ получило сообщения о том, что некоторые из этих эвакуированных лиц подвергались пыткам и жестокому обращению во время допросов сотрудниками служб безопасности в помещении школы «Эль-Андалус». В настоящее время там остаются около 29 семей и 40 мужчин, которые либо не могут уехать, поскольку у них нет документов, либо предпочитают оставаться там из-за опасной обстановки в районе, где они ранее проживали.

15. По состоянию на 7 июля судьба по меньшей мере 200 заключенных и задержанных, содержащихся в центральной тюрьме Алеппо, оставалась неизвестной. УВКПЧ 25 июня направило правительству Сирийской Арабской Республики вербальную ноту с просьбой сообщить о положении этих лиц, однако по состоянию на 16 июля ответа на нее получено не было. По информации, полученной УВКПЧ, временные места содержания под стражей, такие как, например, школа «Эль-Вахда», в которую в мае 2014 года были переведены заключенные из центральной тюрьмы Алеппо, по-прежнему переполнены и люди содержатся в них в нечеловеческих условиях.

16. От конфликта дети по-прежнему сильно страдают. Согласно докладу организации «Хьюман райтс уотч», вооруженные оппозиционные группы, в том числе Свободная сирийская армия, «Джабхат ан-Нусра» и «Исламское государство», а также «Отряды народной самообороны», вербуют детей младше 18 лет и используют их в боевых действиях и для оказания прямой поддержки. Однако некоторые вооруженные группы предприняли шаги с целью положить конец использованию детей в конфликте. «Отряды народной самообороны», «Женские отряды самообороны» и «Демократическое самоуправление в Роджава» 5 июля вывели из своих рядов 149 детей и подписали Акт о принятии обязательства защищать детей в вооруженном конфликте, разработанный неправительственной организацией «Женевский призыв».

17. В сельской части провинции Хомс 29 июня четыре девочки были убиты и еще четверо детей были ранены по дороге домой в результате разрыва минометных снарядов у здания школы в Эр-Растане. Тем временем, по состоянию на 14 июля «Исламское государство» продолжало удерживать около 130 из 153 учеников, похищенных 29 мая в Айн-эль-Арабе.

18. Правительство заявило о том, что в период с 3 по 16 июля 1205 человек были помилованы в соответствии с законодательным указом № 22 от 9 июня 2014 года. По поступившей информации, губернатор Хомса заявил, что 118 мужчин, содержащихся под стражей в школе «Эль-Андалус», были помилованы. Однако УВКПЧ не удалось проверить достоверность этой информации.

19. УВКПЧ было информировано о том, что «Исламское государство» по-прежнему удерживает приблизительно 250 гражданских лиц, включая около 160 трудящихся-мигрантов, которые были похищены около шести месяцев назад, когда возвращались в Кобайни/Айн-эль-Араб из Ирака. УВКПЧ также получило сообщения о массовой расправе, которая была совершена 9 июля в небольшом провинциальном городе Хаттаб в провинции Хама и в ходе которой неустановленные вооруженные лица убили 14 гражданских лиц.

20. Совет по правам человека 27 июня принял резолюцию 26/23, которая касается продолжающегося серьезного ухудшения положения с правами человека и гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и в которой, среди прочего, содержится требование о прекращении насилия, в том числе о демилитаризации медицинских учреждений и школ, и о том, чтобы правительство Сирийской Арабской Республики всесторонне сотрудничало с независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 4 июля рассмотрел второй периодический доклад Сирийской Арабской Республики (CEDAW/C/SYR/2), отметив, что женщины и девочки в стране сталкиваются с многочисленными проблемами в области прав человека и что их права человека нарушаются.

21. В отчетный период независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, УВКПЧ и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, включая мандатариев специальных процедур, по-прежнему не имели доступа в Сирийскую Арабскую Республику.

С. Гуманитарный доступ

22. Около 10,8 миллиона человек на территории Сирийской Арабской Республики, включая более 6,4 миллиона внутренне перемещенных лиц, по-прежнему нуждаются в экстренной гуманитарной помощи. По нынешним оценкам, 4,7 миллиона человек проживают в районах, доступ к которым затруднен. Это число включает по меньшей мере 241 000 человек, которые по-прежнему проживают в районах, осажденных правительственными или оппозиционными силами.

23. Опасная обстановка и проблемы с осуществлением новой процедуры пломбирования грузовиков, введенной правительством, продолжают отрицательно сказываться на стабильности поставок помощи. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала интенсивные переговоры с правительством в целях решения этих проблем. В июне объем поставок продовольствия по-прежнему был меньше, чем в первом квартале текущего года, и целевой показатель был достигнут лишь на 81 процент против 97 процентов в марте. Однако благодаря некоторому прогрессу, достигнутому в рамках переговоров, в июле объем поставок начал увеличиваться. К 15 июля Всемирная продовольственная программа (ВПП) доставила продовольственные пайки почти 1,6 миллиона человек, что приблизительно на 15 и 10 процентов больше, чем за те же периоды в мае и, соответственно, июне.

24. Доставка гуманитарной помощи в труднодоступные районы по-прежнему крайне затруднена из-за новых процедур, которые предусматривают получение разрешения из центра. В целом помощь была доставлена лишь в 49 из 287 мест, которые классифицируются как осажденные или труднодоступные (то есть в 17 процентов от их общего числа). Число людей в труднодоступных районах, которым была оказана помощь, с предыдущего отчетного периода уменьшилось. За отчетный период ВПП и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказали продовольственную помощь 95 838 человекам в 14 труднодоступных районах, тогда как в предыдущий отчетный период этот показатель составлял 348 819 человек. С 18 июня по 21 июля УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) доставили непродовольственные товары 62 090 человек в 29 труднодоступных районах против 268 960 человек в предыдущий отчетный период.

25. В течение отчетного периода вооруженные оппозиционные группы и включенные в санкционный перечень террористические группы крайне сильно затрудняли доступ в восточные провинции. Дайр-эз-Заур по-прежнему находится в крайне тяжелом положении с точки зрения доступа, поскольку «Исламское государство» пытается заблокировать движение гуманитарных и коммерческих грузов в эту провинцию из Эр-Ракки, Эль-Хасаки и южного пустынного региона, в которых эта группа контролирует все основные подъездные маршруты. Число затронутых гражданских лиц составляет, по оценкам, около 711 000 человек. В Эр-Ракке «Исламское государство» и вооруженные оппозиционные группы также не пропускают гуманитарные и коммерческие грузы в районы, находящиеся под контролем других сторон. В результате ограничен также доступ в Эль-Хасаку.

26. В отчетный период учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры продолжали прилагать усилия для оказания помощи тем, кто в ней нуждается. В июне ВПП оказала продовольственную помощь более чем 3,4 миллиона человек в 13 из 14 провинций. Поставки хлора, осуществляемые Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), позволили обеспечить чистую воду 16,5 миллиона человек. Для преодоления кризиса водоснабжения в Алеппо ЮНИСЕФ совместно с неправительственными организациями, муниципальными органами и Водохозяйственным управлением Алеппо обеспечивал доставку воды грузовым транспортом и поставлял топливо для станций водоснабжения. С 18 июня по 8 июля УВКБ доставило предметы первой необходимости 243 222 перемещенным лицам, многих из которых прибыли из труднодоступных районов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала медицинскую помощь более чем 2,1 миллиона человек.

27. Министерство иностранных дел в вербальной ноте от 14 июля просило учреждения Организации Объединенных Наций направить гуманитарную помощь в Адра-Уммалейя и Адра-эль-Балад в Риф-Дамаске, которые уже более шести месяцев не получают от Организации Объединенных Наций никакой помощи.

Осажденные районы

28. В осаде по-прежнему находятся приблизительно 241 000 человек, из них 196 000 — в осажденных правительственными силами Мадамиет-Эльшаме, Восточной Гуте, Дарайе и Ярмуке и 45 000 — в осажденных оппозиционными силами Нубуле и Захре.

29. В отчетный период помощь удалось оказать только двум осажденным общинам: Ярмуку и Мадамиет-Эльшаму. Продовольствие было распределено среди 42 084 человек, что составляет 17,4 процента от численности населения в осажденных районах, а непродовольственные товары — среди 20 000 человек, или 8,2 процента населения в этих районах.

30. Восточная Гута: в Восточной Гуте в условиях осады по-прежнему находятся порядка 150 000 человек. 9 июля была направлена просьба об отправлении автоколонны в Думу 14–16 июля с грузом для 50 000 человек. Ответа от правительства пока не получено. В последний раз гуманитарная помощь была доставлена в Восточную Гуту (в Думу) 24 мая.

31. Мадамиет-Эльшам: с учетом лиц, вновь прибывших из Дарайи, численность населения в городе увеличилась с 20 000 до 24 000 человек. Хотя пока соблюдается локальный режим прекращения огня, основные потребности гражданских лиц внутри города не удовлетворяются в полном объеме и передвижение населения ограничено. После интенсивных переговоров и направления с марта 2013 года 20 просьб о предоставлении доступа в этот район 14 июля межучрежденческая группа с предметами снабжения смогла проехать в город. Первоначально поездка была запланирована на 9 и 10 июля, но возникли задержки, связанные с продолжительными переговорами относительно того, какие предметы снабжения должны быть доставлены и в каком количестве и какие процедуры должны быть выполнены в связи с передвижением грузовиков, а также из-за дополнительных проверок и обработки. С 14 по 21 июля в этот район были отправлены семь автоколонн с предметами снабжения для в общей сложности 30 000 человек, включая 20 000 человек в оса-

жденном районе Мадамета и 10 000 человек в удерживаемых правительством районах города. Разрешения на доставку автоколоннами предметов медицинского назначения, включая наборы для первичного медико-санитарного обслуживания детей, получено не было, что является вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. Однако в район прибыли два передвижных медпункта Сирийского арабского общества Красного Полумесяца (САКП), которые 15–17 и 21 июля оказали медицинские услуги населению и поставили 1000 доз вакцин (от полиомиелита и для плановой иммунизации). Ситуация с охраной здоровья населения остается критической, поскольку в районе работает лишь один медицинский центр, которому крайне не хватает медикаментов.

32. Дарайя: в Дарайе (Риф-Дамаск) в условиях осады остаются около 4000 человек, которые в отчетный период не имели доступа к помощи. Из-за активизации боевых действий около 4000 человек бежали из Дарайи в соседний Мадамет-Эльшам. В последний раз помощь Дарайе была оказана в октябре 2012 года.

33. Ярмук: в Ярмуке в условиях осады остаются порядка 18 000 человек. БАПОР отправил помощь в Ярмук 7–13 июля и 16–19 июля, распределив продовольственные пайки среди 22 084 человек; следует отметить, что до этого продовольствие туда доставлялось более месяца назад, 23 мая, а непродовольственные товары — 7 июня. Оказываемой помощи по-прежнему недостаточно для удовлетворения минимальных потребностей гражданского населения Ярмука в продовольствии. 16 июля были также доставлены 3000 доз вакцины от полиомиелита и разнообразные мелкие товары, включая наборы санитарно-гигиенических средств для младенцев, регидратационные соли, витамины и средства от педикулеза. В связи с полученными 18 июля неподтвержденными сообщениями о приблизительно 100 случаях заболевания тифом медицинский персонал БАПОР немедленно приступил к расследованию, и ему было разрешено взять пробы крови у 12 пациентов, из которых четверо оказались больны тифом. 19 июля БАПОР передало Палестинскому обществу Красного Полумесяца лекарства от тифа, включая различные антибиотики, сиропы, таблетки и средства для инъекций, для лечения порядка 100 больных в Ярмуке. Были переданы также таблетки для очистки воды.

34. Нубуль и Захра: в Нубуле и Захре оппозиционными силами по-прежнему осаждены около 45 000 человек. 9 июля Нубуль и Захра подверглись обстрелу снарядами кустарного производства; число пострадавших неизвестно. Эти две деревни не получали гуманитарной помощи с 8 мая.

Трансграничное оказание помощи

35. Совет Безопасности 14 июля принял резолюцию [2165 \(2014\)](#), в которой он постановил, что гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры по осуществлению вправе пользоваться для доставки гуманитарной помощи дополнительными пунктами пропуска через границу: Баб-эс-Салим и Баб-эль-Хава из Турции, Эль-Ярубия из Ирака и Аль-Рамата из Иордании. Совет постановил создать механизм для мониторинга погрузки всех экстренных гуманитарных грузов гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по осуществлению на соответствующих объектах Организации Объединенных Наций с подачей Организацией Объединенных Наций соответствующих уведомлений сирийским властям.

36. После того как была принята эта резолюция, Организация Объединенных Наций провела предварительные консультации и анализ масштабов работы, которую необходимо проделать для создания такого механизма мониторинга, направления на места сотрудников, выбора пунктов отгрузки и подготовки автоколонн для отправки в районы через четыре дополнительных пункта пропуска через границу в рамках ее общего подхода к деятельности в Сирийской Арабской Республике.

37. Из-за ухудшения гуманитарной ситуации в провинции Эль-Хасака срочно требуется отправить предметы первой необходимости в Камышлы. УВКБ 9 июля начало воздушные перевозки из Дамаска в Камышлы с целью доставить 10 000 комплектов продовольственных товаров для порядка 50 000 человек в порядке оказания помощи населению труднодоступных районов провинции Эль-Хасака. В скором времени планируется начать при ведущей роли ВПП совместные воздушные перевозки из Дамаска в Камышлы для доставки продовольствия более чем 50 000 человек, а также предметов снабжения, предназначенных для очистки воды, предметов санитарно-гигиенического назначения и медикаментов.

Обеспечение беспрепятственной перевозки предметов и оборудования медицинского назначения и свободного передвижения медицинских работников

38. Правительство Сирийской Арабской Республики по-прежнему не дает разрешения на доставку инъекционных лекарственных препаратов и хирургического оборудования в труднодоступные районы, что является вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. В ряде случаев правительство запрещало доставку каких-либо предметов медицинского назначения, как, например, в Мадамиет-Эльшам. В результате уже шесть месяцев такие предметы не доставляются и их запасы, необходимые для спасения жизни людей, не пополняются, что затрагивает 24 000 человек. Когда в Мадамиет была отправлена организованная несколькими учреждениями автоколонна, два передвижных медпункта САКП не смогли привезти жизненно необходимые медикаменты для лечения больных.

39. В отчетный период ВОЗ доставила медикаменты и медицинское оборудование, необходимые для более чем 2,1 миллиона человек, в девять провинций (Алеппо, Эль-Хасака, Эр-Ракка, Дамаск, Дарья, Хомс, Идлиб, Кунейтра и Риф-Дамаск). Эти поставки включали комплекты медикаментов² для 412 049 человек в районах, контролируемых оппозицией, в Алеппо и Эр-Ракке, где медикаменты и предметы снабжения, предназначенные для 344 363 человек, были доставлены органам здравоохранения и в настоящее время распределяются среди населения. Органам здравоохранения в провинциях были дополнительно доставлены комплекты медикаментов для их дальнейшего распределения среди порядка 1,1 миллиона человек, главным образом в районах, контролируемых правительством; и комплекты медикаментов для еще 439 250 человек были пе-

² Комплектом медикаментов, предназначенным для одного человека, считается набор лекарственных средств для одного стандартного курса лечения (например, курс антибиотиков, рассчитанный на восемь дней). Курсы лечения определяются для каждой поставки медикаментов в соответствии с международными стандартами ВОЗ.

реданы САКП для их распределения через партнеров и доставки автоколоннами, которые организуются совместно несколькими учреждениями.

40. С 15 по 19 июня была проведена седьмая общенациональная кампания вакцинации от полиомиелита. В рамках этой последней кампании было охвачено 2,7 миллиона детей по всей стране, включая детей в спорных и труднодоступных районах.

41. В настоящее время в Сирийской Арабской Республике зафиксировано 389 подтвержденных случаев заболевания корью, тогда как число предполагаемых больных составляет 2800 человек. Большинство больных проживают в труднодоступных провинциях Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка. ЮНИСЕФ и ВОЗ содействовали министерству здравоохранения в проведении 15–26 июня кампании, целью которой было охватить до 1 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 10 лет в районах высокого риска. По предварительным данным, в рамках этой кампании было охвачено около 746 279 детей. Кампания по борьбе с корью, в рамках которой, в том числе, осуществлялись поставки витамина А, была проведена во всех 14 провинциях, в том числе в Дайр-эз-Зауре (123 144), Алеппо (88 773) и Эль-Хасане (83 539).

42. В отчетный период значительно участились нападения на медицинские учреждения. В июне организация «Врачи за права человека» зафиксировала 12 таких нападений. Это второй максимальный показатель числа нападений за один месяц с декабря 2012 года. Нападения были совершены в провинциях Алеппо, Хама, Хомс, Идлиб и Риф-Дамаск. Все 12 зафиксированных нападений были совершены правительственными силами. Кроме того, было зафиксировано, что погибли 19 медицинских работников. Из них 18 человек погибли в результате действий военнослужащих правительственных сил и один человек — в результате действий вооруженных оппозиционных групп.

Административные процедуры

43. Новая процедура пломбирования грузовиков, призванная облегчить их прохождение через контрольно-пропускные пункты, по-прежнему замедляла доставку гуманитарной помощи. В отчетный период правительство Сирийской Арабской Республики подтвердило, что новая процедура распространяется только на перевозки чрезвычайной помощи в рамках регулярных программ, а не на доставки в труднодоступные районы³. О доставке предметов снабжения в труднодоступные районы необходимо каждый раз отдельно договариваться на совещаниях Объединенного комитета, министерства иностранных дел, министерства социальных дел и сотрудников по вопросам безопасности на общенациональном уровне. В соответствии с этой директивой, разрешение необходимо получать также в отношении поставок помощи в труднодоступные районы из центров Организации Объединенных Наций на уровне провинций, для чего ранее разрешение из центра/на общенациональном уровне не требовалось. Гу-

³ Правительство Сирийской Арабской Республики употребляет словосочетание «горячие точки». Организация Объединенных Наций 16 июля просила дать определение понятию «горячие точки» и разъяснить, на основе каких критериев районы классифицируются как «горячие точки», но пока не получила ответа. До получения таких разъяснений для целей настоящего доклада такие районы называются труднодоступными, поскольку доступ к ним затруднен.

бернаторы Алеппо, Хамы, Хамса и Делиба уже действуют в соответствии с новой директивой, и автоколонны теперь не могут получать разрешения через центры Организации Объединенных Наций. ВОЗ в порядке исключения иногда освобождается от необходимости соблюдения этой процедуры, когда речь идет о медикаментах, вакцинах и некоторых предметах медицинского оборудования.

44. В дополнение к созданию материально-технической базы для гуманитарных грузов, прибывающих через сирийско-иорданскую границу, УВКБ 18 июня официально открыло полевое отделение в городе Эс-Бувайда, которое будет обеспечивать надзор за его деятельностью на юге Сирийской Арабской Республики. Это позволит более эффективно удовлетворять потребности внутренне перемещенных лиц в провинциях Даръа, Эс-Бувайда и Кунейтра.

45. По состоянию на 18 июля на рассмотрении находились в общей сложности 68 заявлений на выдачу или продление виз; 29 из них находились на рассмотрении менее установленного предельного срока в 15 рабочих дней и 39 — более 15 рабочих дней. Визы, запрошенные для членов миссии по оценке урожая и уровня продовольственной безопасности, были выданы на одну неделю и после того, как урожай был собран, что затруднило проведение заслуживающей доверия независимой оценки. В отчетный период увеличилось число находящихся на рассмотрении визовых заявлений сотрудников международных неправительственных организаций; в настоящее время на рассмотрении находится 17 таких заявлений против 13 в предыдущий отчетный период.

46. В отчетный период число национальных неправительственных организаций, которым разрешено сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, не изменилось: по состоянию на 17 июля 85 национальных неправительственных организаций вели работу через 142 отделения по всей территории Сирийской Арабской Республики.

47. Международные неправительственные организации по-прежнему не имеют возможности проводить независимые (или совместные) оценки потребностей; открывать филиалы; отслеживать отдачу от своей работы; и принимать участие в отправке автоколонн через линии конфликта, организуемых совместно различными учреждениями.

Охрана и безопасность персонала и помещений

48. 5 июля по автоколонне СООНПР попал танковый снаряд, легко ранив двух миротворцев. 7 июля из танков были обстреляны автотранспортные средства Организации Объединенных Наций, осуществлявшие патрулирование.

49. По-прежнему содержатся под стражей либо числятся пропавшими без вести 28 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций: были задержаны либо числятся пропавшими без вести 27 сотрудников БАПОР и один сотрудник ПРООН содержится под стражей. С марта 2011 года было убито в общей сложности 59 работников гуманитарных организаций. Среди них были 14 сотрудников Организации Объединенных Наций, 37 сотрудников и добровольцев САКП, семь добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и один сотрудник международной неправительственной организации.

III. Замечания

50. Как я неоднократно прямо заявлял в Совете Безопасности, необходимо срочно найти политическое решение, которое позволило бы урегулировать кризис в Сирийской Арабской Республике. 10 июля я назначил Стаффана де Мистуру своим Специальным посланником по Сирийской Арабской Республике. Совместно со своим заместителем Рамзи Эззельдином Рамзи он будет работать с сирийскими сторонами, а также региональными и международными заинтересованными сторонами, стремясь определить новые элементы политического процесса, который положит конец насилию, поможет выработать мирное, предусматривающее ведущую роль самих сирийцев и всеохватное политическое решение и позволит реализовать демократические устремления сирийского народа.

51. 20 июня я определил шесть ключевых областей, в которых необходимо принять срочные меры. Во-первых, необходимо положить конец насилию. Я вновь призываю ввести оружейное эмбарго. Во-вторых, необходимо обеспечивать защиту прав человека, безопасность и уважение человеческого достоинства сирийских граждан. В-третьих, необходимо начать серьезный политический процесс, направленный на обновление Сирийской Арабской Республики. В-четвертых, необходимо работать над привлечением к ответственности за серьезные преступления, совершенные всеми сторонами. В-пятых, необходимо завершить процесс ликвидации объектов по производству химического оружия. Эта цель на сегодняшний день уже достигнута. В-шестых, необходимо принимать меры в связи с региональными аспектами конфликта, включая угрозу экстремизма.

52. Необходимо найти способы наведения мостов, которые способствовали бы укреплению мира и примирению, и положить конец влиянию радикальных вооруженных групп, включая группы, связанные с «Аль-Каидой». Мир должен объединить усилия, чтобы положить конец финансированию организаций, которые были включены Советом Безопасности в перечень террористических групп, в том числе групп «Джабат ан-Нусра» и «Исламское государство», и оказанию им иной поддержки.

53. В текущем месяце тысячи людей были убиты, покинули родные места и получили ранения в результате неизбирательных нападений, совершаемых всеми сторонами конфликта, в том числе в результате продолжающегося применения оружия взрывного действия в населенных районах. Стороны конфликта продолжают убивать детей, наносить им увечья и вербовать их. Правительство продолжает сбрасывать «бочковые» бомбы на населенные районы и неизбирательно бомбит их с воздуха, что имеет ужасающие последствия для сирийских женщин, детей и мужчин. Продолжаются постоянные неизбирательные минометные и артиллерийские обстрелы жилых кварталов вооруженными оппозиционными группами. По-прежнему повсеместно нарушаются права человека и участились нападения на медицинские учреждения, что является вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. Ежедневно попираются основополагающие принципы человечности. Преднамеренные нападения на гражданских лиц представляют собой военное преступление, которое не может оставаться безнаказанным.

54. Стороны продолжают препятствовать оказанию гуманитарной помощи тем, кто больше всего в ней нуждается, а также в совершенно произвольном порядке не дают согласия на проведение операций, используя эту практику в качестве военной тактики. Я призываю стороны конфликта немедленно прекратить осаду населенных районов и содействовать доступу к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи. Я напоминаю сторонам этого конфликта, что, в соответствии с требованиями Совета Безопасности, нормами международного гуманитарного права и основополагающими принципами человечности, они обязаны обеспечивать доступ для оказания гуманитарной помощи и содействовать такому доступу.

55. Именно потому, что эти нарушения продолжаются, Совет принял резолюцию 2165 (2014), резолюцию, в которой могло бы и не быть необходимости. Согласно резолюции 2165 (2014), Организация Объединенных Наций и ее партнеры по осуществлению теперь вправе пользоваться четырьмя дополнительными пунктами пересечения границы, что может помочь субъектам гуманитарной деятельности увеличить численность охваченного населения на 2,9 миллиона человек, если это позволят условия в плане безопасности и другие условия. Однако это будет возможно в том случае и только в том случае, если стороны конфликта выполнят свои обязательства по обеспечению доступа к населению и содействию такому доступу.

56. Я самым настоятельным образом призываю стороны конфликта выполнить требования Совета, изложенные в резолюциях 2139 (2014) и 2165 (2014). Это могло бы внести весомый вклад в улучшение положения миллионов людей. Но это никак не отменяет необходимости выработки политического решения для урегулирования кризиса в Сирийской Арабской Республике. В сирийской войне нет победителей, и выиграть в этом конфликте с помощью военной силы невозможно. Цену за эту войну платят простые люди, которые хотят только одного — чтобы в их стране вновь воцарились стабильность и безопасность.

Приложение

1. Защита гражданских лиц⁴

Примеры нападений на гражданские объекты (школы, больницы, лагеря, места отправления культа)

Нападения на школы и больницы, совершенные в отчетный период

- 19 июня начиненный взрывчаткой автомобиль был подорван у Мейсалунской школы в квартале Эн-Нужа города Хомса. Одиннадцать граждан были убиты и десятки ранены.
- 29 июня минометная мина разорвалась вблизи средней школы Эш-Шабаат в квартале Эр-Растан в пригороде Хомса. Четыре девочки были убиты и не менее четырех детей ранены.
- По состоянию на 18 июля около 130 учащихся, похищенных боевиками Исламского государства 29 мая в Айн-эль-Арабе, все еще ими удерживаются.

Широкомасштабное воздействие конфликта на работу коммунальных служб

- Конфликт продолжает нарушать работу системы медицинского обслуживания. Больницы повреждены в 12 из 14 провинций. По сведениям, из 97 больниц, находящихся в ведении министерства здравоохранения:
 - 45 процентов функционируют в полном объеме; 30 процентов функционируют в неполном объеме; и 25 процентов вообще не функционируют;
 - 69 процентов принимают пациентов, нуждающихся в лечении, а 31 процент прекратили прием ввиду небезопасной обстановки.
- По информации, подача воды в Алеппо сокращена более чем на 50 процентов в результате повреждения взрывом 2 июня систем водоснабжения, канализации и электроснабжения. Как следствие, порядка 1 миллиона человек, согласно имеющимся данным, испытывают трудности с получением регулярного доступа к источникам безопасного водоснабжения в этом районе. Доступ на насосную станцию был получен 19 июля, и начаты ремонтные работы, которые должны завершиться через месяц.
- По данным Системы раннего предупреждения и реагирования, более 1650 предполагаемых случаев заболевания тифом зарегистрировано в провинции Дайр-эз-Заур, главным образом в городах Эль-Букамаль и Эль-Маядин в результате приостановки водо- и электроснабжения Исламским государством 8 июня.
- 1 июля в непосредственной близости от главного отделения полиции в лагере палестинских беженцев Хан-Эших были приведены в действие два

⁴ Организация Объединенных Наций имеет отдельный, отлаженный механизм для представления сообщений в случаях, когда в вооруженном конфликте совершаются шесть видов грубых нарушений прав детей; этот механизм предусматривает стандарты проверки таких сообщений и периодичность информирования о выявленных тенденциях.

взрывных устройства, в результате взрыва которых по меньшей мере один палестинский беженец погиб, семеро других были ранены, а также причинен значительный материальный ущерб и повреждены здания.

2. Безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся в помощи населению

Труднодоступные районы

- По самым последним данным, в «труднодоступных» районах проживает 4,7 миллиона человек, которые нуждаются в срочной гуманитарной помощи.
- Продовольственная помощь в труднодоступных районах в отчетный период оказана 95 838 человек (73 754 — по линии ВПП и 22 084 — по линии БАПОР).
- Непродовольственная помощь оказана 62 090 человек в труднодоступных районах. С 18 июня по 8 июля УВКБ оказало продовольственную помощь 30 855 человек в труднодоступных районах. Непродовольственная помощь была также оказана 20 000 человек в осажденном Мадаmiet-эш-Шаме и 10 000 человек в находящихся под контролем правительства восточных районах города Мадаmiet-эш-Шам. Международная организация по миграции оказала продовольственную помощь 1235 человек.
- ВОЗ распределила медикаменты и предметы медицинского снабжения среди 364 363 человек в труднодоступных районах.
- ЮНИСЕФ поставил 24 755 человек воду и средства санитарии и гигиены, а также оказал образовательную помощь детям в труднодоступных районах.
- Ввиду небезопасной обстановки и применения новых процедур работы в труднодоступных районах ЮНИСЕФ не поставлял туда предметы медицинского назначения, а ЮНФПА не смог доставить комплекты средств личной гигиены или охраны репродуктивного здоровья.

Межучрежденческие автоколонны

В отчетный период были отправлены пять межучрежденческих автоколонн:

- с 14 по 21 июля пять межучрежденческих автоколонн доставили в Мадаmiet-эш-Шам продовольствие, продовольственные товары и предметы гигиены для в общей сложности 30 000 человек (20 000 — в Мадамиете и 10 000 — в подконтрольных правительству районах города). Доставка автоколонной предметов медицинского назначения, включая комплекты средств оказания первичной медико-санитарной помощи детям, была запрещена; вместе с тем две передвижные клиники Сирийского арабского общества Красного Полумесяца прибыли в этот район и оказывали медицинскую помощь, предоставив 1000 доз вакцин (для иммунизации от полиомиелита и регулярных прививок от других заболеваний) 15, 16, 17 и 21 июля.

Шесть межучрежденческих автоколонн, которые были запрошены в отчетный период, прибыть не смогли:

- 15 июля транзитный центр Организации Объединенных Наций в Хомсе обратился с просьбой об отправке автоколонны через линию фронта в Сахель-Гахаб (северо-западные пригороды Хамы) и запросил информацию о рассмотрении просьбы от 3 июня о направлении межучрежденческой автоколонны. Эти просьбы пока не одобрены;
- отправка межучрежденческой автоколонны в Думу, запланированная на 14–16 июля, отложена из-за отсутствия разрешения от властей;
- отправка межучрежденческой автоколонны в Абу-эт-Сохур (провинция Идлиб), запланированная на 29 июня, отложена из-за отсутствия разрешения от властей. 6 июля губернатору Идлиба было направлено напоминание с просьбой разрешить отправить автоколонну 7 июля. Губернатор подтвердил, что отправка автоколонны должна быть одобрена министерством иностранных дел;
- в Хомсе 23 июня губернатор Хомса уведомил транзитный центр Организации Объединенных Наций о том, что отправка автоколонны через линию фронта должна быть одобрена непосредственно министерством иностранных дел. 15 июля транзитный центр Организации Объединенных Наций запросил разрешение на отправку автоколонны в Эль-Хулу, но пока не получил ответа на свой запрос;
- отправка межучрежденческой автоколонны в пригородные районы Хамы по запросу от 4 июня (с напоминанием от 25 июня) не состоялась из-за отсутствия разрешения министерства иностранных дел;
- в Алеппо транзитный центр Организации Объединенных Наций обратился 15 июня с просьбой в администрацию губернатора о продолжении выполнения Алеппского плана отправки автоколонн (который уже был одобрен 22 мая). Губернатор представил план в министерство иностранных дел, но не получил ответа;
- в вербальной ноте министерства иностранных дел от 14 июля содержалась просьба к учреждениям Организации Объединенных Наций направить гуманитарную помощь в Адра-Уммалею и Адра-эль-Балад в Риф-Дамаске, поскольку эти районы более шести месяцев не получают помощи от Организации Объединенных Наций.

Осажденные районы

- 241 000 человек по-прежнему живут на осадном положении.
- В отчетный период продовольственная помощь была оказана 42 084 человек, или 17,4 процента населения, а непродовольственная — 20 000 человек, или 8,2 процента населения, в осажденных районах.
- БАПОР в отчетный период оказало продовольственную помощь 22 084 человек в лагере Ярмук. БАПОР доставило также 3000 полиовакцин для использования в Ярмуке.

- Продовольственная помощь, непродовольственные товары и предметы гигиены были доставлены в осажденный Мадаmiet-эш-Шам для нужд его 20 000 жителей.

Трансграничная помощь

Из Турции

- По данным Турецкого общества Красного Полумесяца, гуманитарные организации отправляли в среднем в месяц гуманитарных грузов из Турции в Сирийскую Арабскую Республику на сумму 23 млн. долл. США по системе передачи помощи непосредственно на границе, которая была введена Турецким обществом Красного Полумесяца (не считая помощь, доставленную по коммерческим или другим каналам).
- УВКБ направило два запроса на доставку товаров из Турции, которые были удовлетворены.

Из Иордании

- УВКБ 46 раз официально обращалось к правительству Сирийской Арабской Республики за разрешением на ввоз через иорданскую границу основных предметов экстренной помощи, Все запросы были удовлетворены.
- 24 июня после открытия нового представительства УВКБ и центра материально-технического снабжения в Эс-Сувейде предметы экстренной помощи для 5000 человек были отправлены непосредственно с иорданской границы в Эс-Сувейду и затем в труднодоступные районы в провинции Дарья, минуя Дамаск.

Из Ливана

- В отчетный период пункты пропуска через границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой в Масне и Эль-Ариде оставались открытыми для доставки грузов экстренной помощи.
- УВКБ направило 16 запросов на доставку предметов экстренной помощи, медикаментов и средств связи и безопасности через ливанскую границу; 13 запросов были удовлетворены, а 4, касающиеся ввоза средств связи и безопасности, еще остаются без ответа.

Из Ирака

- УВКБ направило один запрос на ввоз товаров из Ирака, который был удовлетворен.

Безопасность персонала гуманитарных организаций

- Сирийский персонал гуманитарных организаций продолжал сталкиваться с целым рядом рисков, включая внесудебные казни, похищения, аресты, насилие и преследования. С марта 2011 года были убиты 59 работников гуманитарных организаций, включая 14 сотрудников Организации Объединенных Наций, 37 сотрудников и волонтеров Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, 7 сотрудников и волонтеров Палестин-

ского общества Красного Полумесяца и 1 сотрудник международной неправительственной организации.

- 28 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций по-прежнему находятся под стражей или числятся пропавшими без вести (27 сотрудников БАПОР находятся под стражей или числятся пропавшими без вести и 1 сотрудник ПРООН находится под стражей).

Декларация о приверженности

- В общей сложности 23 вооруженные оппозиционные группы подписали Декларацию о приверженности, подтвердив свои основные обязанности по международному гуманитарному праву и свое обязательство содействовать удовлетворению потребностей граждан исходя только из их нужд. Четырнадцать из 23 групп, подписавших Декларацию, сделали это за отчетный период:

- Шухада аль-Бадр/16-я дивизия: 11 июля
- Лива Сукур Джебель аз-Завия: 4 июля
- Джабхат аш-Шам: 4 июля
- Джабхат аль-Хакк: 4 июля
- Джабхат Инказ: 27 июня
- 13-я дивизия: 26 июня
- Джабхат Тахрир аль-Фурат (Фронт освобождения Евфрата): 26 июня
- Джабхат Инказ ат-Таура аль-Исламия (Фронт спасения Исламской революции): 26 июня
- Джабхат Сурия лиль Тахрир (Сирийский освободительный фронт): 26 июня
- Джабхат Шаабия лиль Тахрир Сурия (Народный фронт освобождения Сирии): 26 июня
- 7-я дивизия: 26 июня
- Ахрар аш-Шималь (Свободный гражданин Севера): 24 июня
- Кувват ас-Сайка: 24 июня
- Фейлак аш-Шам/легион Аш-Шам: 24 июня

3. Безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения

Нападения на медицинские объекты в отчетный период

- 9 июля в результате воздушной бомбардировки больницы в Даккаке в городе Алеппо двумя «бочковыми» бомбами было повреждено здание больницы и погибли или были ранены мирные граждане.

- 29 июня было атаковано и разрушено медицинское учреждение в осажденном городе Джисрине в Восточной Гуте и ранено несколько его работников.
- 29 июня больница «Восток» в Кафранбеле, Идлиб, подверглась нападению, повлекшему гибель двух человек и повреждение здания больницы.
- 26 июня самолеты ВВС обстреляли ракетами здания медицинского учреждения в Джисрине, Восточная Гута, в результате чего здания были разрушены и тяжело ранены несколько сотрудников.
- 24 июня две «бочковые» бомбы разорвались на крыше больницы в Весаме в Кафарзейте, в пригородах Хамы. Больница была разрушена, погиб один ребенок и были ранены медработники.
- 24 июня хирургическая больница в Даррет-Иззехе в западных пригородах Алеппо подверглась бомбардировке с воздуха и частично была разрушена.
- 23 и 24 июня полевой госпиталь в Алеппо, работающий при содействии международной неправительственной организации, пострадал от взрывов «бочковых» бомб. Сильно повреждены помещения и аппаратура жизнеобеспечения, включая кислородный и электрический генераторы.
- 23 июня в результате взрыва «бочковой» бомбы была разрушена больница в районе Эс-Сахура в городе Алеппо.
- Организация «Врачи за права человека» документально подтвердила 12 нападений на медицинские учреждения в июне. Четыре нападения были совершены с применением «бочковых» бомб, шесть — с применением снарядов или ракет, одно — с применением средств бомбардировки с воздуха и одно — с применением артиллерийского огня. Шесть нападений произошло в провинции Алеппо, одно — в провинции Хама, одно — в провинции Хомс, одно — в провинции Идлиб и одно — в Риф-Дамаске. Все 10 нападений совершены правительственными силами. В общей сложности «Врачи за права человека» документально подтвердили 175 нападений на 143 различных медицинских учреждения за период до конца июня 2014 года.
- «Врачи за права человека» документально подтвердили гибель 19 медработников в июне. Восемнадцать были убиты правительственными силами и один — вооруженными оппозиционными группировками. В общей сложности «Врачи за права человека» зафиксировали гибель 526 медработников за период с начала конфликта.

Изъятие лекарств и товаров медицинского назначения из доставляемых грузов

- Доступ к получению предметов медицинского снабжения и оборудования по-прежнему затруднен ввиду введения правительством Сирийской Арабской Республики ограничений на гуманитарные операции. В отчетный период лекарства и медицинское оборудование для порядка 24 000 человек в труднодоступных районах не были получены вследствие отсутствия разрешений на их доставку и изъятия грузов:

- 24 000 человек не смогли получить шестимесячный запас медицинских и основных хирургических средств и крайне необходимых товаров медицинского назначения, которые были подготовлены ВОЗ для доставки пятью автоколоннами в Мадаmiet-аш-Шам в период с 14 по 19 июля.

Кампания вакцинации от полиомиелита

- По состоянию на 9 июля 2014 года подтверждены 36 случаев заболевания полиомиелитом; 35 случаев в период с октября по декабрь 2013 года и 1 случай в 2014 году. Эти подтвержденные случаи заболевания зарегистрированы в Дайр-эз-Зауре (25), Алеппо (5), Идлибе (3), Эль-Хасаке (2) и Хаме (1).
- В ходе кампании по иммунизации от полиомиелита, проводившейся с 15 по 19 июня, прививки были сделаны 2,7 миллиона детей во всех 14 провинциях. Около 30 процентов охваченных детей проживает в труднодоступных районах.
- ЮНИСЕФ предоставил 28,5 млн. доз полиовакцин для перорального употребления правительству, которых хватит для реализации плана борьбы с полиомиелитом до конца сентября 2014 года. Следующая кампания иммунизации от полиомиелита начнется в конце августа и будет частью субнациональных дней иммунизации.

Кампания иммунизации от кори

- До настоящего времени в Сирийской Арабской Республике подтверждено 389 случаев заболевания корью, при этом наибольшее их число зарегистрировано в Дайр-эз-Зауре и Эр-Ракке. Кроме того, более 2800 случаев предполагаемого заболевания корью зафиксировано с помощью систем раннего предупреждения — в два раза больше, чем за весь 2013 год.
- ЮНИСЕФ и ВОЗ оказывали поддержку министерству здравоохранения в проведении кампаний иммунизации от кори с 15 по 26 июня с охватом до 1 миллиона детей в районах высокого риска. Предварительные результаты показывают, что порядка 746 279 детей было охвачено во всех 14 провинциях, включая Дайр-эз-Заур (123 144), Алеппо (88 773) и Эль-Хасаке (83 539).
- ЮНИСЕФ передал 6,5 млн. доз витамина А министерству здравоохранения, которые были использованы при проведении кампании иммунизации от кори и будут использоваться в плановых мероприятиях по вакцинации.

4. Административные препятствия

- 9 июня министерство социальных дел сообщило губернаторам, что для направления любых автоколонн или миссий в «районы горячих точек»⁵

⁵ Правительство Сирийской Арабской Республики называет их «горячими точками». 16 июля Организация Объединенных Наций обратилась с просьбой разъяснить определение и характеристики «горячих точек», но пока не получила ответа. Пока не будет

требуется разрешение министерства иностранных дел, Высшего комитета по оказанию помощи и Национального управления безопасности. Ранее губернаторам было предоставлено право координировать и санкционировать мероприятия по доставке помощи в своих провинциях, в том числе предполагающие пересечение границы между зонами конфликта, в районах, где разрешено проводить транзитную перевалку грузов. В отчетный период доставка помощи, предполагающая пересечение зон конфликта, была значительно затруднена из-за применения этой новой директивы.

- 2 июля координатор по гуманитарным вопросам направил правительству письмо с просьбой уточнить новые процедуры ввоза грузов, принятые 29 мая. В результате принятия этих новых процедур административный процесс таможенной очистки стал еще более громоздким, поскольку теперь, среди прочего, требуется разрешение от местного губернатора и необходимо еженедельно представлять планы ввоза грузов.
- 7 июля министерство иностранных дел сообщило о сроках представления еженедельных планов погрузки в соответствии с процедурами «опечатывания» грузовиков, принятыми в отношении грузовиков, используемых в рамках регулярных программ: планы погрузки должны представляться учреждениями Организации Объединенных Наций каждый понедельник в течение рабочего дня. Правительство обещало, что еженедельные планы погрузки будут утверждаться к четвергу для начала работ в субботу.
- ВОЗ получила право на изъятие в отношении некоторых процедур, регулирующих доставку лекарств, вакцин и некоторого медицинского оборудования.

Процедуры получения разрешений в отношении телекоммуникационного оборудования

- Процедура получения у правительства разрешений на ввоз и эксплуатацию информационно-коммуникационного оборудования остается весьма длительной. УВКБ получило от министерства иностранных дел разрешение на ввоз радиостанций, действующих в диапазоне ОВЧ (ожидают таможенной очистки), терминалов с очень малой апертурой (VSAT) для Камышлы и Дамаска (ожидают таможенной очистки в аэропорту Дамаска) и серверов/портативных компьютеров “ProGres” (будут в скором времени отправлены в Дамаск). От министерства иностранных дел до сих пор не получено разрешение на ввоз терминалов с очень малой апертурой для Алеппо и телефонной системы “CISCO”.

Уполномоченные представители

- *Правительство Сирийской Арабской Республики.* В составе совместного Комитета Организации Объединенных Наций и правительства Сирийской Арабской Республики, учрежденного после принятия резолюции [2139 \(2014\)](#), предусмотрена должность координатора по вопросам безопасности. Регулярно, почти ежедневно, проводятся совещания с участием ми-

получено разъяснение, в настоящем докладе они будут называться труднодоступными районами, поскольку до них трудно добраться.

нистерства иностранных дел и координатора по гуманитарным вопросам. В состав Комитета входит координатор по вопросам безопасности.

- *Оппозиция.* Оппозиция до сих пор не может назначить уполномоченных представителей. В силу своей разрозненности силам оппозиции сложно назначить конкретного уполномоченного представителя от вооруженных оппозиционных групп.
- В переговорах по вопросам обеспечения доступа *на специальной основе* участвуют местные представители. Участники переговоров меняются в зависимости от того, вопрос о доступе в какие районы обсуждается на переговорах.

Визы

- Продолжают применяться пересмотренные визовые правила, принятые правительством Сирийской Арабской Республики 4 марта. По состоянию на 18 июля на рассмотрении находилось в общей сложности 68 просьб Организации Объединенных Наций о предоставлении или возобновлении виз: на тот момент 29 просьб рассматривались не более 15 рабочих дней, а 39 — более 15 рабочих дней. Возросло число нерассмотренных просьб о визах для международных НПО: с 13 в предыдущий отчетный период до 17 в настоящее время.
- Не были своевременно получены шесть виз, запрошенных для членов миссии по оценке урожая и продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ВПП. Миссию первоначально планировалось провести в трехнедельный период начиная с 11 июня 2014 года для обеспечения надлежащего наблюдения за полевыми культурами. 3 июля 2014 года министерство иностранных дел выдало визы для однонедельной миссии, действительные только до 20 июля. Однако предлагаемые сроки (во время Рамадана и после сбора урожая) не дают возможности провести точную и независимую оценку.

Транзитные центры гуманитарной помощи и присутствие гуманитарных организаций

- 18 июня УВКБ официально открыло полевое отделение в Эс-Сувайде, которое будет курировать оперативную деятельность УВКБ на юге, а также создало перевалочную базу для гуманитарных грузов, прибывающих через сирийско-иорданскую границу.
- Транзитный центр гуманитарной помощи в Алеппо продолжает действовать и в настоящее время укомплектован международными и национальными сотрудниками. Был достигнут дальнейший прогресс в создании отделения ЮНИСЕФ в Алеппо, в котором в настоящее время ведется набор новых сотрудников.

Партнеры из числа международных неправительственных организаций

- Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике имеют 16 международных неправительственных организаций; в отчетный пери-

од никакие новые международные неправительственные организации не обращались с просьбами о выдаче разрешений на работу в стране.

- Международным неправительственным организациям все еще не разрешается поддерживать прямые контакты с национальными неправительственными организациями, равно как и сопровождать автоколонны Организации Объединенных Наций, направляемые на места.
- В отчетный период не было достигнуто прогресса в деле пересмотра стандартного меморандума о взаимопонимании между международными неправительственными организациями и Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и отраслевыми министерствами.

Партнеры из числа национальных неправительственных организаций

- Насчитывается 85 национальных неправительственных организаций, которые получили статус партнеров и которые действуют через 142 филиала.

5. Финансирование

- В отчетный период было зафиксировано получение финансовых средств на сумму 27,2 млн. долл. США в связи с сирийским кризисом. Из этой суммы 10,9 млн. долл. США предназначено для деятельности на территории Сирийской Арабской Республики и 16,3 млн. долл. США — для оказания помощи сирийским беженцам в соседних странах.
- Из общей суммы средств, предназначенных для деятельности в Сирийской Арабской Республике в отчетный период, 45 процентов (4,9 млн. долл. США) предназначено для мероприятий, предусмотренных Планом гуманитарной помощи Сирии. Что касается деятельности в соседних странах, то 89 процентов (14,5 млн. долл. США) этой суммы предназначено для мероприятий, предусмотренных Планом региональных мер в интересах беженцев Сирии.
- По состоянию на 21 июля общий показатель обеспечения финансированием Плана гуманитарной помощи Сирии и Плана региональных мер в интересах беженцев Сирии составлял 33 процента (запрошено 6,02 млрд. долл. США, получено 1,98 млрд. долл. США). План гуманитарной помощи Сирии обеспечен финансированием на 27 процентов, а План региональных мер в интересах беженцев Сирии — на 37 процентов.

6. Общий обзор гуманитарной помощи со стороны Организации Объединенных Наций

Продовольственная помощь

- В ходе цикла поставок в июне ВПП оказала помощь продовольствием более 3,4 миллиона человек в 13 из 14 провинций, охватив 81 процент из 4,25 миллиона человек, которым планировалось оказать помощь.
- Цикл поставок продовольствия в июле начался медленно, но затем ускорился. На 15 июля ВПП доставила продовольственные пайки

316 210 семей, охватив такой помощью почти 1,6 миллиона человек в 11 из 14 провинций, что примерно на 15 и 10 процентов больше по сравнению с аналогичными периодами в мае и июне соответственно.

Основные предметы первой необходимости и жилье

- В отчетный период УВКБ распространило основные предметы первой необходимости среди 243 222 человек, находившихся в уязвимом положении. В целом с начала года основные предметы первой необходимости получило более 2,5 миллиона человек в 13 из 14 провинций (было в целом распространено примерно 9,1 млн. предметов первой необходимости).
- С начала 2014 года УВКБ завершило переоборудование коллективных приютов в шести провинциях, что позволило улучшить жилищные условия 8207 человек. Кроме того, были улучшены условия жизни 23 933 человек, размещенных в частных приютах в провинциях Хомс, Риф-Дамаск и Алеппо.
- МОМ доставила в общей сложности 7287 непродовольственных предметов в провинции Алеппо, Эль-Хасака, Эс-Сувайда, Хомс, Идлиб, Дамаск и Хама.

Здравоохранение

- В отчетный период ВОЗ доставила и/или отправила лекарства и медицинское оборудование для более 2,1 миллиона человек в девяти провинциях (Алеппо, Эль-Хасака, Эр-Ракка, Дамаск, Дарья, Хомс, Идлиб, Эль-Кунейтра и Риф-Дамаск). Эта помощь включала предоставление предметов для лечения 412 049 человек в находящихся под контролем оппозиции районах в Алеппо и Эр-Ракке (где лекарства и принадлежности для 344 363 человек были доставлены медико-санитарным органам и в настоящее время распределяются). Предметы для лечения еще примерно 1,1 миллиона человек были предоставлены медико-санитарным органам провинций для дальнейшего распределения, главным образом в районах, находящихся под контролем правительства; и предметы для лечения 439 250 человек были заблаговременно доставлены Сирийскому арабскому обществу Красного Полумесяца для распределения с помощью партнеров и межучрежденческих конвоев.
- 14 600 женщин получили услуги по охране репродуктивного здоровья, включая неотложную акушерскую помощь и услуги по безопасным родам с помощью поддерживаемых ЮНФПА клиник репродуктивного здоровья, ваучеров на услуги по охране репродуктивного здоровья, мобильных групп и больниц для матерей в Дамаске, Риф-Дамаске, Алеппо, Хаме и Хомсе.

Питание

- Через ВПП было предоставлено дополнительное питание более 36 000 детей, находящихся в коллективных приютах в Хомсе, Хаме и Тартусе, а дети в Алеппо и Эль-Хасаке получали питательные брикеты для восполнения дефицита питательных микроэлементов.

Водоснабжение, санитария и гигиена

- В отчетный период ЮНИСЕФ продолжал обеспечивать 16,5 миллиона человек доступом к безопасной воде с помощью поставок хлора, предназначенного для дезинфекции воды. Сорок один процент людей, которым оказывалась помощь, проживают в районах, не подконтрольных правительству.
- ЮНИСЕФ и партнеры продолжали обеспечивать детям и семьям, проживающим в труднодоступных районах, доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам. В провинции Эль-Хасака в сотрудничестве с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и ассоциацией «Эль-Бир» предметами для водоснабжения, санитарии и гигиены удалось обеспечить 11 790 человек. В Эр-Ракке ЮНИСЕФ, действуя в партнерстве с ассоциацией «Эль-Бир», обеспечил доступ к питьевой воде для 2250 перемещенных лиц, находящихся в лагерях в районе Мансура. Между тем благодаря заключению соглашений с двумя местными неправительственными организациями услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены будут предоставляться 22 000 перемещенных лиц, находящихся в приюте Тишрин и еще в 51 здании.
- ЮНИСЕФ поддержал меры, срочно принятые для решения проблемы дефицита воды в Алеппо, в том числе путем организации подвоза воды в партнерстве с неправительственными организациями, муниципалитетом и Управлением водоснабжения Алеппо, кроме того, ЮНИСЕФ проводит информационно-разъяснительную работу по вопросам гигиены среди внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в западной части города Алеппо.

Образование

- Поскольку школы в настоящее время в Сирийской Арабской Республике закрыты, нынешние учебные мероприятия посвящены подготовке к началу следующего учебного года в сентябре.
- Действуя совместно с Управлением по вопросам образования, ЮНИСЕФ распределил 8235 учебных портфелей среди жителей города Эль-Хасака.
- 15 745 детей по-прежнему имели возможность проходить обучение в 48 поддерживаемых ЮНИСЕФ учебных центрах в Хомсе, Эр-Растане и близлежащих районах.

Палестинские беженцы

- БАПОР снабдило продовольствием 22 084 человека в лагере Ярмук, организовало медицинские консультации для 77 357 человек, оказало помощь наличными 337 838 человек, предоставило 422 займа по линии микрофинансирования и помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены и в обеспечении жильем 13 901 человеку.
- БАПОР приняло участие в организованной ВОЗ кампании по вакцинации или повторной вакцинации всех детей в Сирийской Арабской Республике, охватив 65 процентов палестинских беженцев, относящихся к группе рис-

ка. До конфликта показатели вакцинации среди палестинских беженцев по сравнению с населением Сирийской Арабской Республики были высокими (99 процентов).

Сельское хозяйство

- ФАО оказало сельскохозяйственную помощь в целом 11 956 человек, в том числе в труднодоступных районах: 3346 жителей провинций Идлиб и Хама получили корм для животных, 6300 жителей Хамы — пакеты семян овощных культур и 2310 жителей Риф-Дамаска — пакеты материалов для разведения домашней птицы или упаковки корма для животных.

Предоставление защиты и общинных услуг

- УВКБ продолжало осуществлять свою деятельность в области мониторинга защиты через сотрудников на местах в семи основных точках базирования, через 11 общинных центров, а также благодаря партнерским отношениям с международными и местными организациями и помощи более 200 добровольцев, работающих с населением. УВКБ организовало поездки для мониторинга защиты в учебный центр «Эль-Андалус», который служит в качестве приюта для людей, эвакуированных из осаждавшейся ранее старой части города Хомс.
- С начала 2014 года УВКБ и партнеры оказали 3874 перемещенным лицам юридическую помощь в подготовке документации, касающейся личного статуса, и свидетельств о рождении.
- Совместно с партнерами ЮНИСЕФ оказал психосоциальную помощь 7832 детям в провинциях Дамаск, Риф-Дамаск, Дарья, Эль-Кунейтра, Тартус, Латакия, Хама и Хомс. Это включало оказание помощи 385 детям в Эль-Ваере (Хомс) в сотрудничестве с неправительственной организацией «Эль-Аун».
- ЮНФПА продолжает оказывать услуги по поддержке жертв гендерного насилия в трех центрах в Дамаске. Партнеры ЮНФПА предоставили 680 услуг по обследованию жертв гендерного насилия (в том числе сексуального насилия) и 5689 консультационных услуг.
- УВКБ оказывает помощь примерно 35 000 зарегистрированных беженцев в Сирийской Арабской Республике. На 8 июля УВКБ завершило в провинции Эль-Хасака первоначальную регистрацию 622 из приблизительно 3000 прибывших иракцев.