



## 联合国安全理事会第 2139 (2014) 号决议实施情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段和第 2165(2014)号决议第 10 段提交的第五次报告。安理会在上述决议中请秘书长就叙利亚冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所述期间为 2014 年 6 月 18 日至 7 月 21 日。报告所载资料的依据是联合国实地行动者所掌握的材料、公开报道和阿拉伯叙利亚共和国政府消息来源。

#### 二. 主要事态发展

##### A. 政治/军事

3. 在本报告所述期间，在阿拉伯叙利亚共和国全境，特别是在下列省份：阿勒颇、哈马、代尔祖尔、大马士革农村、哈塞克、霍姆斯、伊德利卜和德拉，冲突和严重的暴力事件仍在持续。政府军飞机狂轰滥炸，反对派武装、极端主义团体和被认定的恐怖主义团体则不分青红皂白地进行炮击，继续导致人员伤亡、平民流离失所。<sup>1</sup>

4. 在阿勒颇省，政府军继续对反对派控制的城乡地区肆意发动空袭，并使用管状炸弹，据称导致数百人死亡，其中包括儿童、妇女和老人。人权观察组织对卫星图像的分析显示，2014 年 6 月 6 日至 7 月 14 日，政府军继续从空中和地面对阿勒颇市内政府军控制区进行狂轰滥炸，城内许多地区至少 130 处地方遭受重大破坏。人权观察组织所指明的大多数严重破坏地点符合空袭特征，特别是显示直

<sup>1</sup> 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议，认定伊斯兰国(原伊拉克和沙姆伊斯兰国)和支持大叙利亚人民圣战者阵线为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国活动。



升飞机投放的管状炸弹的影响，鲁萨费、哈那诺、谢赫赛义德、哈伊达利耶、萨赫乌尔、塔里克巴布和达里特阿瓦德的居民区受损失最严重。同时，反对派武装团体也加紧对阿勒颇市政府军控制区进行狂轰滥炸。例如，7月8日，至少有10发迫击炮弹和自制炮弹(称为“地狱炮”的煤气罐炸弹)落在米丹、阿齐齐耶、阿希拉费耶和尼勒地区的政府控制区，导致平民伤亡并造成重大破坏。

5. 在德拉省，对政府军控制区(包括德拉老城、安赫勒和纳瓦)使用了管状炸弹。7月16日，有两枚炸弹在德拉的巴勒斯坦难民营中间爆炸，炸死9名巴勒斯坦难民和其他3人，还有好几人受伤。6月29日，在伊德利卜省，政府军空袭了萨勒基恩镇和卡夫尔努布勒，导致几十名平民死亡。

6. 反对派武装团体和极端主义分子利用迫击炮、火炮和车载临时爆炸装置对政府控制的城镇(特别是霍姆斯市、大马士革市、大马士革农村市和哈马市)进行了狂轰滥炸。6月20日，对哈马市郊区进行攻击，至少造成34人死亡；对大马士革农村省舒克市的另一起攻击至少导致15人死亡；在霍姆斯市的瓦迪达哈卜地区，有6人丧生。7月19日，一个车载临时爆炸装置在杜马的人口密集区爆炸，至少炸死22人，有50多人受伤。7月11日至17日，反对派武装团体和极端主义分子对大马士革狂轰滥炸，造成平民伤亡。例如，7月16日，炮击造成沙兰居民区4人死亡、22人受伤。

7. 冲突的所有各方都在越来越多地攻击关键的服务，安全用水和电力的供应数次中断。这使得冲突地区本来就严重的水、环境卫生和保健状况雪上加霜，加大了爆发水传播疾病疫情的风险。在阿勒颇市，6月2日反对派团体破坏主要抽水站，继续限制着约250万人的供水，其中约100万人需要得到紧急援助。6月2日以来，就一直在进行谈判，争取进入抽水站进行维修并提供燃料。7月19日，在技术人员获准入场址之后，开始了对受破坏供水网络的维修。预期一个月内完成维修工作。截至6月23日，伊德利卜市的供电处于断断续续的状态，因为反对派武装团体在农村地区切断电缆。这就导致该市供水量减少。

8. 6月29日，伊斯兰国宣布成立从阿勒颇省到伊拉克东部迪亚拉省的伊斯兰教统治区。该地区人口粗略估计最多700万人。在阿拉伯叙利亚共和国的代尔祖尔、腊卡省、哈塞克和阿勒颇省北部的库尔德地区，伊斯兰国与叙利亚政府以及反对派武装团体之间的战斗加剧，共导致250 000人流离失所。

9. 伊拉克尼微省最近的事态发展导致人口涌入叙利亚东北部地区，导致叙利亚-伊拉克边界地区缺乏安全。联合国难民事务高级专员公署(难民署)开始在阿拉伯叙利亚共和国登记估计3 000名新抵达的伊拉克难民，而估计1 000名以前在伊拉克避难的叙利亚人又越境回到本国东部地区。据估计，每天都有数百名叙利亚人返回阿拉伯叙利亚共和国。

10. 来自若干国家的非叙利亚战斗人员越来越多地参加阿拉伯叙利亚共和国境内的作战，支持冲突所有方面，包括被安理会认定的恐怖团体；但联合国虽然并

没有对此类人员人数和原籍地进行独立核查的手段，6月29日，伊斯兰国发表声明宣布教士统治区人口拥有以下民族：高加索人、印度人、华人、沙米人(黎凡特人)、伊拉克人、也门人、埃及人、北非人、美国人、法国人、德国人和澳大利亚人。非叙利亚战斗人员也继续支持叙利亚政府军，有消息称，黎巴嫩真主党战斗人员在阿勒颇、德拉和大马士革省与政府军一道开展行动。有未经证实的消息显示，本来主要在大马士革农村地区支持叙利亚政府军作战的伊拉克什叶派民兵，有若干人已返回伊拉克，以打击伊斯兰国最近在伊拉克的进攻。

11. 政府与反对派武装团体之间，包括在耶尔穆克、霍姆斯和德拉，进行好几项关于停火协定的谈判；谈判仍在进行中。在耶尔穆克，叙利亚当局与反对派武装团体之间于6月21日达成停止敌对行动协定。然而，有消息显示，此项协定尚没有得以完全实施，还在开展进一步谈判。在霍姆斯，仍在瓦尔居民区继续进行停火谈判。6月26日在瓦尔开始停火，但6月29日出现违反停火行为；此前有消息称发生了炮击。在德拉，正在进行德拉巴拉德地区的停火谈判，包括同支持大叙利亚人民圣战者阵线谈判。

12. 6月22日，对以色列占领的戈兰地区开火，导致1名以色列十几岁少年死亡，另外3人受伤。以色列国防军发射了好几发坦克炮弹并于翌日凌晨进行了空袭。联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)人员没有受到影响。

## B. 人权

13. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续收到关于随意逮捕、拘留、施加酷刑和虐待的消息，据称是叙利亚安全机构人员干的。人权高专办收到资料显示，至少有7名被拘留人员由于在政府开设的拘留设施内受酷刑而死亡，包括在大马士革的军事情报处和哈马的政治安全机构。同时，人权高专办收到报告称，6月18日至22日，在哈马的撒拉米耶区至少有12名平民被安全部队从家中抓走，没有说明拘留理由。政府尚未部署对认真、可信的酷刑和虐待指控进行调查的机制。

14. 在霍姆斯，人权高专办收到报告称，有100多名来自霍姆斯老城的被拘留撤退人员在从安达卢斯学校转移后，被关押在霍姆斯不同地点。人权高专办收到消息称，其中一些撤离人员在安达卢斯学校设施接受安全机构成员询问期间受到了酷刑和虐待。约有29个家庭和40名男子目前继续留在该设施，因为没有证件而无法离开，或因为其原籍地不安全而选择滞留。

15. 截至7月7日，来自阿勒颇中央监狱的至少200名囚犯和被拘留者的命运依然不为人知。6月25日，人权高专办就这些被拘留人员的状况向阿拉伯叙利亚共和国政府发出普通照会，但截至7月16日，尚未收到答复。人权高专办所获得的资料显示，在临时设置的拘留地点(如2014年5月阿勒颇中央监狱的囚犯被转至的瓦赫达学校)继续拥挤不堪、不人道。

16. 儿童继续受到冲突的严重影响。根据人权观察组织的一份报告，反对派武装团体(包括叙利亚自由军、支持大叙利亚人民圣战者阵线和伊斯兰国以及人民保护部队)招募并使用 18 岁以下儿童作战和发挥直接支持作用。然而，有些武装团体采取步骤终止冲突中使用儿童的行为。7 月 5 日，人民保护部队、妇女保护部队和罗加瓦民主自治组织让 149 名儿童兵复员，并签署了非政府组织“日内瓦呼吁”制定的关于武装冲突中保护儿童的承诺书。

17. 6 月 29 日，迫击炮弹落在霍姆斯农村拉斯坦一所中学前面，放学回家的 4 名女生被炸死，另有 4 名儿童受伤。同时，截至 7 月 14 日，伊斯兰国于 5 月 29 日在艾因阿拉伯绑架的 153 名学生中，约 130 人继续被该团体扣押。

18. 政府指出，2014 年 7 月 3 日至 16 日期间，按照 2014 年 6 月 9 日第 22 号立法令，有 1 205 名个人受到赦免。据报道，霍姆斯省省长指出，拘留在安达卢斯学校设施的 118 名男子获得赦免。然而，人权高专办无从核实此项消息。

19. 人权高专办获悉，伊斯兰国继续扣留约 250 名平民，包括约 160 名移徙工人，他们是大概六个月前从伊拉克返回科巴尼/艾因阿拉伯时被绑架的。人权高专办还收到消息称，7 月 9 日在哈马省哈塔布这一农村城镇发生了大屠杀，有 14 名平民据称被身份不明的武装男子杀害。

20. 2014 年 6 月 27 日，人权理事会就阿拉伯叙利亚共和国人权和人道主义局势继续严重恶化通过决议，除其他外，要求结束暴力行为，包括实现医疗设施和学校的非军事化，以及阿拉伯叙利亚共和国政府与阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会通力合作。2014 年 7 月 4 日，消除对妇女歧视委员会审议了阿拉伯叙利亚共和国第二次定期报告(CEDAW/C/SYR/2)，指出该国的妇女和女童在人权方面面临若干挑战，并存在侵权行为。

21. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国问题国际调查委员会、人权高专办、联合国人权机制，包括特别程序任务负责人，仍然无法进入阿拉伯叙利亚共和国。

### C. 人道主义援助通行

22. 阿拉伯叙利亚共和国境内约 1 080 万人仍然需要紧急人道主义援助，包括超过 640 万名境内流离失所者。现在人们估计，有 470 万人居住在难以抵达的地区。这包括继续生活在被政府军或反对派部队所围困地区的至少 241 000 人。

23. 局势不安全，加上在实施政府规定的新卡车密封程序方面存在挑战，继续影响到援助的可持续发放。在本报告所述期间，联合国与政府继续进行认真谈判，争取解决这些问题。6 月，所提供的粮食继续比今年第一季度少，只达到其目标额的 81%——23 份则达到了 97%。然而，由于谈判有所进展，7 月粮食发放量开

始增加。到7月15日，世界粮食计划署(粮食署)为近160万人提供了口粮，同5月和6月同期相比，分别增加了15%和10%。

24. 鉴于新程序要集中核准，向难以抵达地区提供人道主义援助的工作依然难于上青天。总体而言，在287个被指明为受围困和难以抵达的地点中，只向49个地点(即17%)提供了援助。难以抵达地点的受援人数比上一报告期减少。在本报告所述期间，粮食署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向14个难以抵达地点的95 838人提供了粮食援助，而上一报告期则向348 819人提供了此种援助。在6月18日至7月21日期间，难民署和国际移徙组织(移徙组织)向29个难以抵达地点的62 090人提供了非粮食物品，而上一报告期内则有268 960人接受此项援助。

25. 在本报告所述期间，反对派武装团体和经安理会认定的恐怖团体严重限制了人们前往东部各省的机会。出入代尔祖尔的机会继续受到严重制约，因为伊斯兰国致力阻挠人道主义和商业机构从腊卡省、哈塞克和南部沙漠地区(所有主要出入通道均为伊斯兰国控制的地区)进入该省。估计约有711 000名平民受到影响。同样，在腊卡省，伊斯兰国和反对派武装团体正在限制人道主义和商业机构进入其他团体控制区。结果，前往哈塞克的通行也受到制约。

26. 在本报告所述期间，联合国机构和伙伴继续努力向处境困难的人员提供援助。6月，粮食署向14个省中的13个省的340万人员提供了粮食。联合国儿童基金会(儿基会)发放氯，使得1 650万人能用上清洁饮水。为化解阿勒颇的水危机，儿童基金会与非政府组织、各市和阿勒颇供水局协作，为水站提供卡车运水服务和燃料。6月18日至7月8日期间，难民署向243 222人提供核心救济物品，他们当中许多人就来自难以抵达的地区。世卫组织向超过210万人提供了医疗援助。

27. 外交部7月14日发出普通照会，请联合国机构向大马士革农村的阿德拉乌马雷耶和阿德拉巴拉德提供人道主义援助，因为这两个地区已有6个多月没有收到联合国提供的援助。

#### 被围困地区

28. 约241 000人仍被围困——196 000人位于被政府军围困的马达米耶特埃尔沙姆、东古塔、达拉耶和耶尔穆克地区，45 000人位于被反对派部队围困的努布勒和扎赫拉地区。

29. 在本报告所述期间，援助人员只抵达两个被围困社区：耶尔穆克和马达米耶特埃尔沙姆。已向被围困地区42 084人(占17.4%)发放粮食，向20 000人(占8.2%)发放非粮食物品。

30. 东古塔：在东古塔，有 150 000 人依然被困。7 月 9 日提出杜马地区的车队申请，以便在 7 月 14 日至 16 日向 50 000 人提供援助。尚没有收到政府的答复。人道主义援助上一次送达东古塔(杜马)，是 2014 年 5 月 24 日的事。

31. 马达米耶特埃尔沙姆：由于有新的人员来自达拉耶，城市人口从 20 000 人增加到 24 000 人。虽然当地的停火仍然得到遵守，但城里的平民缺乏基本必需品，行动受到限制。经过紧张谈判，2013 年 3 月以来提出了前往该地区的 20 份申请，7 月 14 日，一个机构间小组得以前往该城。本来计划是 7 月 9 日和 10 日去的，但因就供应物资类型、数量、卡车通程序以及所规定的其他检查和处理手续进行广泛谈判而出现拖延。7 月 14 日至 21 日，7 个车队起行，载运了可供共 30 000 人(马达米耶特受困地区内 20 000 人，该城政府控制区内 10 000 人)使用的物资。不准车队载运医疗用品，包括为儿童准备的初级保健袋——这公然违反了国际人道主义法。不过，7 月 15、16、17 和 21 日，阿拉伯叙利亚红新月会两个流动诊所前往该地区，提供医疗服务以及 1 000 剂疫苗(小儿麻痹症和普通免疫)。保健局势依然严峻，因为该地仅有一个保健中心，医药奇缺。

32. 达拉耶：在本报告所述期间，约 4 000 人依然被困在大马士革农村的达拉耶，没有机会得到援助。由于敌对行为增多，估计有 4 000 人逃离达拉耶，前往附近的马达米耶特埃尔沙姆。上一次向达拉耶提供援助是在 2012 年 10 月。

33. 耶尔穆克：有 18 000 人依然被困在耶尔穆克。近东救济工程处曾于 5 月 23 日发放粮食、6 月 7 日分发非粮食物品，中断一个多月后，于 7 月 7 日至 13 日和 7 月 16 日至 19 日再度前往耶尔穆克，向 22 084 人发放了食品包。所分发的物资依然不能满足耶尔穆克平民最起码的食品需求。7 月 16 日还提供了三千剂小儿麻痹症疫苗和若干较小的物品，包括婴儿卫生包、补液盐、维生素和对付虱子的药物。7 月 18 日，有未经证实的消息称约发生了 100 起伤寒病例；对此，近东救济工程处医疗人员立即启动调查，并获准对 12 名病人进行抽血检查，结果表明，其中 4 人患有伤寒。7 月 19 日，近东救济工程处向巴勒斯坦红新月会移交了治疗伤寒的药物，包括一系列抗生素、糖浆、药片和注射剂，足以供 100 名左右的病人使用，以便治疗耶尔穆克那的病人。还提供了净水片。

34. 努布勒和扎赫拉：45 000 人依然被反对派部队围困在努布勒和扎赫拉。7 月 9 日，努布勒和扎赫拉受到自制火箭弹攻击，有人员伤亡，但具体伤亡人数不详。自 5 月 8 日以来，没有向这两个村庄提供任何人道主义援助。

#### 跨界援助

35. 7 月 14 日，安全理事会通过第 2165(2014)号决议，授权联合国人道主义机构及其实施伙伴使用额外的过境点(与土耳其交界的巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克交界的雅鲁比耶和与约旦交界的拉姆萨)提供人道主义援助。安理会设立了一个

监测机制，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作，并由联合国通知叙利亚当局。

36. 自该决议通过以来，联合国进行了初步协商和勘察，以设立监测机制、部署工作人员、指明装运点并筹组车队通过另外四个过境点前往各地区，作为其处理阿拉伯叙利亚共和国问题整体办法的一部分。

37. 由于哈塞克省人道主义局势每况愈下，在卡米什利急需救济物品。7月9日，难民署开始从大马士革向卡米什利空运物资，运送足以供约50 000人使用的10 000个非粮食物品包，从而向哈塞克什难以抵达地区的居民提供援助。粮食署牵头进行的联合空运预期很快就会开始，从大马士革向卡米什利运送供50 000人以上使用的食品以及水、环境卫生和个人卫生物品和药物。

#### 医疗用品、人员和设备的自由通行

38. 阿拉伯叙利亚共和国政府公然违反国际人道主义法，继续不准发往难以抵达地区的注射用药品和外科手术设备通行。在有些情况下，政府不准物资中包含任何医疗援助，如在马达米耶特埃尔沙姆。这导致24 000人得不到有关物资以及预发的六个月救生治疗用品。在机构间车队前往马达米耶特期间，阿拉伯叙利亚红新月会两所移动诊所未能载运用于救死扶伤的任何重要的医疗用品。

39. 在本报告所述期间，世卫组织向9个省(阿勒颇、哈赛克、腊卡省、大马士革、达拉、霍姆斯、伊德利卜、库奈特拉和大马士革农村)的210万人提供了医药和医疗设备。这包括向阿勒颇省和腊卡省(在那里，向保健当局提供了供344 363人使用的医药和物资，目前正在分发)的反对派控制区发送供412 049人使用的治疗用品。<sup>2</sup> 向各省的保健当局提供了供约110万人使用的更多的医治用品，以进一步发放，主要是向政府控制区发放；还预先向阿拉伯叙利亚红新月会提供了供439 250人使用的医疗用品，以通过伙伴和机构间车队分发。

40. 2014年6月15至19日，进行了第七次全国范围接种小儿麻痹症疫苗运动。运动惠及全国270万名儿童，包括有争议地区和难以抵达地区的儿童。

41. 在阿拉伯叙利亚共和国2 800多起疑似麻疹病例中，现有389起得到确诊。其中大多数病例都发生在难以抵达的代尔祖尔省和腊卡省。儿基会和世卫组织支持卫生部在6月15日至26日间牵头开展活动，旨在向高危地区年龄在6个月至10岁之间最多100万名儿童提供防治服务。这次活动的初步数字显示，接受服务的儿童约有746 279人。在所有14个省，包括代尔祖尔(123 144人)、阿勒颇(88 773人)和哈塞克(83 539人)，都开展了防治麻疹活动，包括提供维生素A。

<sup>2</sup> 一个标准疗程(如8天抗生素疗程)是就治疗一个人而言。疗程是根据世卫组织国际标准针对每起药品分发而确定的。

42. 在本报告所述期间，攻击医疗设施的情形大有增加。在 6 月，医生促进人权协会记录到了对医疗设施的 12 起攻击事件。这是 2012 年 12 月以来，有记录的攻击次数第二多的月份。攻击事件发生在阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、伊德利卜省和大马士革农村省。所有 12 起记录在案的攻击都是由政府军实施的。还记录了 19 名医疗人员死亡。其中 18 人被政府军打死，1 人死于反对派武装团体之手。

### 行政程序

43. 实施旨在便利通过检查点的密封卡车新程序，继续减缓人道主义援助物资的交付工作。在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国政府重申，运送救济物资新程序只适用于普通方案，而不适用于难以抵达的地区。<sup>3</sup> 向难以抵达地区运送物资的事宜，必须在国家一级通过联合委员会、外交部、社会事务部和安全人员会议逐案谈判处理。这项指令也适用于在省一级授权批准由联合国后勤中心前往难以抵达地区的手续，此类手续以前并不需要中央/国家级的授权。在阿勒颇、哈马、霍姆斯和伊德利卜，省长们实施了新指令，在后勤中心一级不再授权批准车队通行。世卫组织在运送医药、疫苗和一些医疗设备方面，得以豁免其中的一些手续。

44. 6 月 18 日，难民署正式在苏韦达市开设外地办事处，以监督其在阿拉伯叙利亚共和国南部的活动；此外，该办事处还设立了后勤中心，用以处理通过叙利亚/约旦边界运送的人道主义物品。这将使得人们能更好地满足德拉省、苏韦达省和库奈特拉省境内流离失所者的需求。

45. 截至 7 月 18 日，共有 68 件签证和延期申请仍无处理结果；29 件是在 15 个工作日期限内，39 件超过了 15 个工作日期限。为急需的谷物和粮食安全评估团发放的签证有效期为一星期，而且只是在庄稼收获之后，这就损害了进行可信和独立评估的能力。在本报告所述期间，国际非政府组织未得到批准的签证件数增多，现有 17 份申请仍在等待回复，而上一报告期内为 13 份。

46. 在本报告所述期间，获准与联合国机构结成伙伴关系的本国非政府组织数量没有变化：截至 7 月 17 日，85 个本国非政府组织通过在阿拉伯叙利亚共和国各地的 142 个分支机构开展业务。

47. 国际非政府组织仍然不能进行独立(或联合的)需求评估；开设办事分处；监测其工作的影响；以及参加机构间跨线车队。

### 工作人员及房舍的安全和保障

48. 7 月 5 日，一枚坦克炮弹击中观察员部队车队的一辆车，造成两名维和人员轻伤。7 月 7 日，坦克炮火袭击正在巡逻的联合国车辆。

<sup>3</sup> 叙利亚政府提及“热点”。联合国于 7 月 16 日要求叙利亚澄清“热点”的定义和标准，但迄今尚未收到答复。对于本报告而言，在得到澄清之前，这些地方因不易前往，且称其为难以抵达地区。



49. 28名联合国本国工作人员仍被拘留或失踪(来自近东救济工程处的27人被拘留或推定失踪,来自联合国开发计划署(开发署)的1人被拘留)。自2011年3月以来,被杀害的人道主义工作人员总数是59人,其中包括14名联合国工作人员、37名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及1名国际非政府组织工作人员。

### 三. 意见

50. 正如我多次在安全理事会所表明的,阿拉伯叙利亚共和国迫切需要一项政治解决办法。7月10日,我任命斯塔凡·德米斯图拉作为我的阿拉伯叙利亚共和国问题特使。他与他的副手拉姆齐·伊兹丁·拉姆齐将与叙利亚各方以及区域和国际利益攸关方合作,确定一项政治进程的新内容,这项政治进程将结束暴力,促成一项由叙利亚人主导的和平、包容性并符合叙利亚人民的民主愿望的政治解决办法。

51. 在6月20日的一次讲话中,我还阐述了必须采取紧急行动的六个关键领域。首先是结束暴力。我再次呼吁实行武器禁运。其次,保护叙利亚人民的人权、安全和尊严。第三,开始一项严肃的政治进程。建立一个新的阿拉伯叙利亚共和国。第四,解决对所有各方犯下的严重罪行的问责问题。第五,完成销毁化学武器生产设施的工作。这项工作目前已经完成。第六,必须处理冲突的区域层面,包括极端主义的威胁。

52. 必须设法建立促进和平与和解的桥梁,制止激进武装团体的影响,包括与基地组织有关联的武装团体的影响。世界必须团结起来,停止对安全理事会指认为恐怖主义团体的组织,包括支持阵线和伊斯兰国的资助和其他支持。

53. 本月份,冲突当事方不分青红皂白的袭击以及继续在人口密集地区使用爆炸性武器,导致数以千计的人被杀害,流离失所,遭受创伤。儿童继续被冲突当事方杀害、致残和招募。政府继续投掷管状炸弹,在人口稠密地区狂轰滥炸,给叙利亚妇女、儿童和男子造成了可怕的后果。武装反对派团体对居民区不分青红皂白地使用迫击炮和炮击,残酷而无情。侵犯人权行为仍很普遍,对医疗设施的袭击正在增加,公然违反国际人道主义法。人类的基本原则仍然天天被忽视。蓄意针对平民是一种战争罪,对此不容有罪不罚。

54. 各方继续阻挠向最需要的人提供人道主义援助,并以完全武断的方式拒不同意行动,以此作为一种战争策略。我呼吁冲突各方立即解除包围,便利接触需要人道主义援助的人。我提醒冲突各方,它们允许和便利人道主义援助进入的义务是安全理事会的要求,是国际人道主义法的要求,也是最基本的人类原则的要求。

55. 正是持续的违反行为才导致安理会通过第 2165(2014)号决议。本来没有必要有这样一项决议。第 2165(2014)号决议规定另外四个边界过境点提供给联合国及其执行伙伴使用，这在安全和其他条件允许的情况下，可以帮助人道主义行为体帮助 290 万多人。但是，只有冲突各方履行其允许并便利进入的责任，这才是可能的，除此之外绝无可能。

56. 我最强烈地呼吁冲突各方遵守安理会第 2139(2014)和 2165(2014)号决议所载的各项要求。这可以为数百万人民的生活带来有意义的变化。但它不会取代阿拉伯叙利亚共和国问题政治解决的必要性。没有人能够赢得叙利亚战争；也没有人能够凭借军事力量打赢这场冲突。为战争付出代价的，正是普通的人民，他们渴望自己国家恢复稳定与安全。

## 附件

### 1. 平民保护

#### 袭击民用设施(学校、医院、营地和礼拜场所)的实例:

本报告所述期间袭击学校和医院事件

- 6月19日, 一个车载简易爆炸装置(汽车炸弹)在霍姆斯市 Al-Nuzha 居民区的 Maysaloun 学校附近被引爆。11名平民被打死, 数十人受伤。
- 6月29日, 一枚迫击炮弹落在霍姆斯农村 Al Rastan 地区的 Al-Sabaat 中学附近。四名少女被打死, 至少有四名儿童受伤。
- 截至7月18日, 5月29日在 AinalArab 被伊斯兰国绑架的大约130名学生仍被扣押。

冲突对公共服务造成的大规模影响

- 冲突继续干扰保健服务。全国14个省中12个省的医院遭到破坏。在卫生部97个医院中:
  - 据报45%全面运作, 30%部分运作, 25%完全不运作。
  - 据报69%向寻求治疗的病人开放, 31%由于不安全而没有开放。
- 截至7月7日, 据报供水、排污和电网在6月2日遭到一次爆炸的破坏以后, 阿勒颇省供水达不到生产能力的50%。因此, 据报该地区估计有100万人在定期获得安全饮水供应方面遇到困难。7月19日, 在技术人员获准进入场址之后, 开始了对受破坏供水网络的维修。维修工作应该能在一个月内完成。
- 预警和反应系统报告说, 代尔祖尔省有超过1650个疑似伤寒病例, 其中大多数发生在 Al-Bukamal 镇和 Al-Mayadin 镇, 据报是由于6月8日伊斯兰国切断水和电力供应而引起。
- 7月1日, Khan Eshieh 巴勒斯坦难民营主要警察局附近发生两起爆炸, 造成至少一名巴勒斯坦难民死亡, 七人受伤, 并造成重大的物资和房屋损失。

## 2. 安全和不受阻碍地向需要援助的人提供人道主义援助

### 难以进入地区：

- 最新估计显示，“难以进入”地区内有 470 万人，急需人道主义援助。
- 在本报告所述期间，在难以进入地区向 95 838 人提供了粮食援助(73 754 人由粮食署提供，22 084 人由近东救济工程处提供)。
- 在难以进入地区向 62 090 人提供了非粮食物品。6 月 18 日至 7 月 8 日，难民署在难以进入地区向 30 855 人提供了非粮食援助。还将非粮食物品送达被围困的 Madamiyet Elsham 内的 20 000 人和政府控制的 Madamiyet Elsham 镇东部的 10 000 人。国际移徙组织为 1 235 人提供了非粮食物品。
- 世卫组织在难以进入地区向 364 363 人分发了药品和用品。
- 儿基会在难以进入地区向 24 755 人提供了水、环境卫生和个人卫生物品，向 24 220 名儿童提供了教育支助。
- 由于局势仍不安全和到达难以进入地区新规定的影响，儿基会没有运送保健用品，而人口基金无法分发“尊严包”或生殖保健商品。

### 机构间车队

- 在本报告所述期间上路的 5 个机构间车队：
  - 7 月 14 至 21 日，5 个机构间车队到达 Madamiyet Elsham，并向一共 30 000 人提供了粮食、非粮食物品和个人卫生用品(在 Madamiyet 内部 20 000 人，在该镇政府控制的地区 10 000 人)。不允许车队带有任何医疗用品，包括儿童的初级保健包；但是，7 月 15、16、17 和 21 日叙利亚阿拉伯红新月会流动诊所进入了该地区，提供了医疗服务和 1 000 剂疫苗(小儿麻痹症和常规免疫接种)。
- 在本报告所述期间提出申请但未成行的 6 个机构间车队：
  - 7 月 15 日，在霍姆斯省的联合国中心为前往萨赫勒地区 Gahab(哈马农村西北部)的一个跨界车队提出申请；并申请批复已在 6 月 3 日提出、仍在等待审批的机构间车队申请。车队尚待批准。
    - o 计划于 7 月 14 日至 16 日前往 Douma 的一个机构间车队由于没有当局的批准而未能成行。
    - o 计划于 6 月 29 日前往伊德利卜省 Abu Al Thohur 的一个机构间车队由于没有当局的批准而未能成行。7 月 6 日，向伊德利卜

省省长发出催复通知，要求批准车队 7 月 7 日出行。省长确认车队应由外交部批准。

- 在霍姆斯省，6 月 23 日霍姆斯省省长通知联合国中心，跨界车队应直接由外交部批准。7 月 15 日，联合国中心为一个前往 Al Houla 的车队提出申请，尚待答复。
- 6 月 4 日申请(6 月 25 日发出催复通知)的一个前往哈马农村西部的机构间车队由于没有外交部的批准而未能成行。
- 在阿勒颇省，联合国中心 6 月 15 日向省长办公室提出继续执行阿勒颇省车队计划(5 月 22 日已获批准)的申请。省长将计划重新提交外交部，但没有收到任何回复。
- 在 7 月 14 日的一份普通照会中，外交部要求联合国机构向大马士革农村省的 Adra Ummaleya 和 Adra Al-Balad 提供人道主义援助，因为这些地区已经有 6 个多月没有得到联合国的援助。

#### 围困区

- 共有 241 000 人仍被围困。
- 在本报告所述期间，向围困区内的 42 084 人(17.4%)分发了粮食，向 20 000 人(8.2%)分发了非粮食物品。
- 在本报告所述期间，近东救济工程处向耶尔穆克难民营 22 084 人提供了粮食援助。近东救济工程处还提供了 3 000 剂小儿麻痹症疫苗供耶尔穆克难民营内使用。
- 向被围困的 Madamiyet Elsham 内 20 000 人提供了粮食、非粮食物品和个人卫生用品。

#### 跨界援助：

##### 来自土耳其

- 据土耳其红新月会称，人道主义行为体已经通过由土耳其红新月会管理的零点运送系统，平均每月从土耳其向叙利亚输送价值约 2 300 万美元的人道主义援助。这个月平均数不包括通过商业或其他途径提供的援助。
- 难民署提交了两份从土耳其进口物品的申请，已得到批准。

##### 来自约旦

- 难民署向叙利亚政府提交 46 份跨越约旦边界进口核心救济物品的正式申请。所有申请均获批准。

- 6月24日，难民署在叙利亚南部苏韦达省开设新的办事处和后勤中心后，供5000人使用的核心救济物品从约旦边界直接快运至苏韦达省，再运至德拉省难以进入地区，而无须通过大马士革。

#### 来自黎巴嫩

- 在本报告所述期间，黎巴嫩与叙利亚之间的 Masna 和 Al-Arida 过境点仍然对运送救济物品保持开放。
- 难民署提交了 16 份通过黎巴嫩边界进口核心救济物品、药品以及电信和安保设备的申请；13 份申请获得批准，涉及电信和安保设备的 4 份申请尚待批准。

#### 来自伊拉克

- 难民署提交了一份从伊拉克进口物品的申请，已得到批准。

#### 人道主义工作人员的安全

- 叙利亚人道主义工作人员继续面临诸多风险，包括即决处决、绑架、逮捕、暴力和骚扰。自 2011 年 3 月以来被杀害的人道主义工作人员 59 人，其中包括 14 名联合国工作人员、37 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 1 名国际非政府组织工作人员。
- 28 名联合国本国工作人员继续被拘留或失踪(近东救济工程处的 27 人被拘留或失踪，开发署的一人被拘留)。

#### 《承诺宣言》

- 共 23 个武装反对派团体签署了《承诺宣言》，申明它们根据国际人道主义法承担的核心责任，并承诺将促进采取仅按需满足平民需求的行动。在 23 个签署团体中，14 个团体是在本报告所述期间签署的：
  - Shuhadaal-Badr/第 16 师：7 月 11 日签署
  - Liwa Suqur Jabalal-Zawiya：7 月 4 日签署
  - Jabhatal-Sham：7 月 4 日签署
  - Jabhatal-Haqq：7 月 4 日签署
  - Jabhat Inqaz：6 月 27 日签署
  - 第 13 师：6 月 26 日签署
  - Jabhat Tahreeral-Furat(幼发拉底河解放阵线)：6 月 26 日签署

- o Jabhat Inqazal-Thawraal-Islamiya(拯救伊斯兰革命阵线): 6月26日签署
- o Jabhat Tahreeral-Furat(叙利亚解放阵线): 6月26日签署
- o Jabhat Shaabialil Tahreer Syria(叙利亚解放人民阵线): 6月26日签署
- o 第7师: 6月26日签署
- o Ahraral-Shimal(北方自由人): 6月24日签署
- o Quwwatal-saiqa: 6月24日签署
- o Faylaqal-Sham/Al-Sham 军团: 6月24日签署

### 3. 医务人员和用品的安全通行

#### 在本报告所述期间对医疗设施的袭击

- 7月9日, 一次空袭使用两枚管状炸弹轰炸了阿勒颇市 Dakkak 医院, 造成医院的破坏并导致平民伤亡。
- 6月29日, 东姑塔被围困的 Jisreen 市一个医疗设施遭到袭击, 造成医疗设施的破坏和数名工作人员受伤。
- 6月29日, 伊德利卜省郊区 Kafranbel 的东方医院遭到袭击, 打死2人并毁坏了医院。
- 6月26日, 携带导弹的战机定向击中东姑塔 Jisreen 的医疗设施, 造成医疗设施的破坏和工作人员严重受伤。
- 6月24日, 两枚管状炸弹落在哈马农村地区 Kafarzeit 的 Wesam 医院。医院被摧毁, 一名儿童被炸死, 医疗小组受伤。
- 6月24日, 阿勒颇省西部农村的“Daret Izzeh 外科医院”被战机击中, 导致医院被部分摧毁。
- 6月23日和24日, 阿勒颇市一所国际非政府组织支助的战地医院被管状炸弹击中。据报, 基础设施以及氧气和发电机等救生设备遭到广泛破坏。
- 6月23日, 阿勒颇市 Al-Sakhour 地区的一家医院被管状炸弹击中, 造成医院的破坏。
- 医生促进人权协会记录了6月对医疗设施的12次袭击。其中四次袭击使用管状炸弹, 六次使用导弹或火箭, 一次空中轰炸, 一次炮击。阿勒颇省发生6次袭击, 哈马省一次, 霍姆斯省一次, 伊德利卜省一次, 大

马士革农村省一次。所有 10 次袭击都是政府部队实施的。至 2014 年 6 月底，医生促进人权协会一共记录了对 143 个单独的医疗设施的 175 次袭击。

- 根据医生促进人权协会的记录，6 月有 19 名医务人员被打死。18 名被政府部队打死，一名被武装反对派团体打死。自冲突开始以来，医生促进人权协会一共记录了 526 名医务人员死亡。

#### 截留车队运载的药品和医疗用品

- 由于局势不安全和阿拉伯叙利亚共和国政府对人道主义行动的限制，获得医疗用品和设备继续受到阻碍。在本报告所述期间，由于没有得到核准和截留用品，为难以进入地区约 24 000 人准备的医药和医疗用品未能提供。
  - 24 000 人无法获得世卫组织已准备好由 7 月 14 日至 19 日前往 Madamiyet Elsham 的五个车队运送的可用 6 个月的医疗和基本的手术用品以及关键用品。

#### 小儿麻痹症免疫运动

- 截至 2014 年 7 月 9 日，已有 36 个小儿麻痹症确诊病例；2013 年 10 月至 12 月有 35 例，2014 年 1 例。确诊病例发生在代尔祖尔省(25)、阿勒颇省(5)、伊德利卜省(3)、哈塞克省(2)和哈马省(1)。
- 在 6 月 15 日至 19 日这一轮小儿麻痹症免疫接种期间，在所有 14 个省帮助了 270 万名儿童。约 30% 的儿童都在难以进入地区。
- 儿基会向政府提供了 2 850 万剂口服小儿麻痹症疫苗，这是至 2014 年 9 月完成小儿麻痹症应急计划所需的总数。下一轮小儿麻痹症免疫接种在 8 月底开始，将是国家以下各级免疫日活动的组成部分。

#### 麻疹免疫运动

- 阿拉伯叙利亚共和国迄今已有 389 个麻疹确诊病例，其中大多数在代尔祖尔省和腊卡省登记。此外，通过早期预警系统已报告 2 800 多个疑似麻疹病例，比 2013 年全年报告的病例数增加一倍。
- 儿基会和世卫组织支持 6 月 15 日至 26 日由卫生部牵头的麻疹免疫运动，这一运动针对高风险地区多达 100 万名儿童。初步结果显示，在所有 14 个省帮助了约 746 279 名儿童，包括在代尔祖尔省(123 144)、阿勒颇省(88 773)和哈塞克省(83 539)。



- 儿基会向卫生部提供了 650 万剂维生素 A，在防治麻疹运动期间使用，还将在常规免疫接种期间使用。

#### 4. 行政障碍

- 6月9日，社会事务部通知各省长，所有前往“热点地区”<sup>4</sup>的车队或特派团需要得到外交部、高级救济委员会和国家安全办公室的批准。以前，权力下放给省长，供其协调和批准所在省份的援助提供，包括在对峙线两侧核准设立中心的地区提供的援助。由于推出这一新的指令，在本报告所述期间向跨界地区提供援助已受到严重阻碍。
- 7月2日，人道主义协调员以书面方式要求政府说明5月29日发布的进口货物新程序。新程序增加了通关流程的行政环节，包括当地省长的批准和提交每周进口计划。
- 7月7日，外交部通知按照卡车关封程序提交每周装运计划的时限，该程序为经常方案的卡车通行而推出，要求联合国机构在每星期一工作时间提交装运计划。政府承诺星期四为每周装运计划清关，以便星期六开始分发。
- 世卫组织在运送医药、疫苗和一些医疗设备方面，得以豁免其中的一些手续。

#### 电信设备的放程序

- 政府对进口和使用信通技术设备的批准仍是一个漫长的过程。难民署获得了外交部对甚高频无线系统(在海关等待放行)、供卡米什利和大马士革使用的甚小口径终端系统(在大马士革机场海关等待放行)和 Pro Gres 服务器/膝上型计算机(不久将运至大马士革)的批准。阿勒颇省的甚小口径终端系统和 CISCO 电话系统的进口许可证尚待外交部批准。

#### 受权对话人

- 阿拉伯叙利亚共和国政府：第 2139(2014)号决议通过后设立的联合国和阿拉伯叙利亚共和国政府联合委员会内有一名安保联络员。外交部和人道主义协调员几乎每天举行会议。委员会包括一名安全协调人。
- 反对派仍未能指定受权对话人。反对派各自为政，很难明确认定武装反对派团体的对话人。

<sup>4</sup> 叙利亚政府称为“热点”。联合国7月16日要求澄清“热点”的定义和标准，但迄今尚未收到答复。为本报告的目的，在收到澄清之前，由于到达这些地区的困难，将这些地区称为难以进入地区。

- 当前正在与地方进行临时接触，谈判准入问题。谈判涉及不同地区，对话方也因地而异。

### 签证

- 阿拉伯叙利亚共和国政府 3 月 4 日修订的签证政策仍在落实之中。截止 7 月 18 日，联合国提交的共计 68 份签证申请或延期申请仍在审核中，其中 29 份申请在 15 个工作日时限内，39 份申请已超过 15 个工作日。国际非政府组织等待签证数量有所增加，目前有 17 项申请等待批准，比上一个报告所述期间 13 项有所增加。
- 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和粮食署作物和粮食安全评估团成员申请的 6 份签证未及时获得批准。评估团原先打算从 2014 年 6 月 11 日起进行为期三周的评估，以确保有适当的田地作物观察。2014 年 7 月 3 日，外交部批准了为期一周的访问签证，有效期至 2014 年 7 月 20 日就截止。然而，所提议的时间(在斋月期间和作物收获之后)妨碍了可信和独立评估的进行。

### 人道主义中心和存在

- 6 月 18 日，难民署为人道主义用品通过叙利亚/约旦边界抵达而设立一个后勤中心之后，在苏韦达省正式开设了一个外地办事处，以监督难民署在南部的业务活动。
- 阿勒颇省中心仍在运作，目前国际和本国工作人员在此办公。儿基会在阿勒颇省设立办事处已取得进一步的进展，新工作人员的征聘工作正在进行。

### 国际非政府组织合作伙伴

- 获准在叙利亚工作的国际非政府组织数目为 16 个；在本报告所述期间没有新的国际非政府组织申请批准在该国工作。
- 国际非政府组织仍未获准直接与国内非政府组织合作，也不得陪同联合国车队前往实地。
- 在本报告所述期间，在与叙利亚阿拉伯红新月会和职能部委一起为国际非政府组织修订标准的谅解备忘录方面没有取得进展。

### 国内非政府组织伙伴

- 核定为伙伴的国内非政府组织有 85 个，通过 142 个分支机构运作。

## 5. 供资

- 在本报告所述期间，共为叙利亚危机筹集了 2 720 万美元。其中，1 090 万美元用于在阿拉伯叙利亚共和国境内开展活动，1 630 万美元用于支持在邻国的叙利亚难民。
- 在本报告所述期间报告的为阿拉伯叙利亚共和国筹集的资金总额中，45%(490 万美元)用于纳入叙利亚人道主义援助应急计划的各类活动。供邻国使用的资金中，据报告 89%(1 450 万美元)用于纳入叙利亚难民区域应对计划的各类活动。
- 截至 7 月 21 日，叙利亚人道主义援助应急计划和叙利亚区域难民应对计划总的资金到位率为 33%(请求额为 60.2 亿美元，已收到 19.8 亿美元)。叙利亚人道主义援助应急计划资金到位率为 27%，叙利亚难民区域应对计划资金到位率为 37%。

## 6. 联合国人道主义应急行动概况

### 粮食援助

- 在 6 月的周期中，粮食署发放的粮食支援了 14 个省中 13 个省的超过 340 万人，达到计划志愿的 425 万人的 81%。
- 7 月的粮食发放周期启动缓慢，但已有所改善。截至 7 月 15 日，粮食署发放了 316 210 份家庭口粮，支援 14 个省中 11 个省的近 160 万人，比 5 月和 6 月的同一时间分别增加约 15% 和 10%。

### 核心救济物品和收容所

- 在本报告所述期间，难民署向 243 222 名弱势民众发放了核心救济物品。自年初以来，在 14 个省中有 13 个省的总共 250 万多人得到了核心救济物品(总共分发了约 910 万件)。
- 2014 年迄今为止，难民署完成了 6 个省的集体收容所的恢复工作，惠及 8 207 人。此外，霍姆斯省、大马士革农村省和阿勒颇省收容 23 933 人的私人收容得到了升级。
- 移徙组织在阿勒颇、哈塞克、苏韦达、霍姆斯、伊德利卜、大马士革和哈马各省一共提供了 7 287 件非粮食物品。

### 卫生

- 在本报告所述期间，世卫组织在九个省(阿勒颇、哈塞克、腊卡、大马士革、德拉、霍姆斯、伊德利卜、库奈特拉和大马士革农村)为超过 210 万人提供和(或)发放了药品和医疗设备。这包括在阿勒颇省和

腊卡省反对派控制地区 412 049 人的治疗用品(344 363 人的药品和用品已交付卫生当局，目前正在分发)。向各省卫生当局提供了约 110 万人进一步治疗的用品，主要向政府控制的地区进一步发放；439 250 人的治疗用品预先存放在叙利亚阿拉伯红新月会，通过伙伴和机构间车队分发。

- 在大马士革、大马士革农村、阿勒颇、哈马和霍姆斯各省通过人口基金援助的生殖健康诊所、生殖健康票券、巡回队和妇产医院，14 600 名妇女获得生殖健康服务，包括产科急诊和安全分娩。

## 营养

- 通过粮食署在霍姆斯省、哈马省和塔尔图斯省的集体收容所，为 36 000 多名儿童提供了营养支助，阿勒颇省和哈塞克省的儿童收到了防止微营养素缺乏的营养黄油。

## 讲卫生运动

- 在本报告所述期间，儿基会通过供应次氯酸钠，继续帮助 1 650 万人获得安全饮用水。受援人数的 41%在非政府控制地区。
- 儿基会和合作伙伴继续帮助难以进入地区的儿童和家庭获得水、环境卫生和个人卫生服务。哈塞克省 11 790 人在叙利亚阿拉伯红新月会和 Al-Bir 非政府组织的协调下获得了讲卫生运动用品。在腊卡省，儿基会协同 Al-Bir 协会，为居住在 Mansoura 地区难民营中的 2 250 名流离失所者提供饮用水服务。同时，与两个当地非政府组织签订协议，为 Tishreen 收容所和另外 51 间建筑物的 22 000 名流离失所者提供水、环境卫生和个人卫生服务。
- 儿基会协助解决水危机方面的即时应急，包括通过与非政府组织、市镇和阿勒颇省水务局合作，提供卡车运水服务。儿基会还向阿勒颇市西部的境内流离失所者和收容社区开展个人卫生宣传活动。

## 教育

- 阿拉伯叙利亚共和国学校目前已关闭，因此目前教育活动的重点是筹备 9 月下一个学年开学。
- 儿基会与教育局一道在哈塞克市发放了 8 235 个书包。
- 在霍姆斯、Al Rastan 和周围地区，通过儿基会支助的 48 个学习中心，15 745 儿童继续获得学习的机会。

## 巴勒斯坦难民

- 近东救济工程处向耶尔穆克难民营 22 084 人提供粮食援助，向 77 357 人提供健康咨询，向 337 838 人提供现金援助，提供 422 笔小额贷款，为 13 901 人提供水、环境卫生和个人卫生/收容支助。
- 近东救济工程处参与了由世卫组织牵头的运动，让阿拉伯叙利亚共和国所有儿童接受免疫接种或重新接种。该运动覆盖了面临风险巴勒斯坦难民的 65%。在冲突前，巴勒斯坦难民免疫接种率比叙利亚民众高 (99%)。

## 农业

- 粮农组织一共向 11 956 人提供了农业支助，包括在难以进入地区提供支助：伊德利卜省和哈马省 3 346 人收到牲畜饲料，哈马省 6 300 人得到蔬菜种子包，大马士革农村省 2 310 人收到家禽生产用品包或牲畜饲料。

## 保护和社区服务

- 难民署继续通过在 7 个主要工作地点的实地工作人员、11 个社区中心、与国际和当地组织的合作伙伴关系和 200 多名外联志愿者开展保护监测活动。难民署对 Al Andalus 学校设施进行多次保护监测访问，该收容所容纳从一度被围困的霍姆斯老城撤离的人员。
- 自 2014 年初开始，难民署和合作伙伴就与个人身份文件和出生登记有关的问题为 3 874 名境内流离失所者提供了法律援助。
- 儿基会与合作伙伴协作，在大马士革、大马士革农村、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、哈马和霍姆斯各省为 7 832 儿童提供心理社会支助。这包括与非政府组织 Al-Aoun 合作，在霍姆斯省 Al Waer 帮助 385 名儿童。
- 人口基金继续通过在大马士革的三个中心提供性别暴力问题支助服务。人口基金合作伙伴提供了 680 次性别暴力(包括性暴力)筛查服务和 5 689 次咨询服务。
- 难民署向阿拉伯叙利亚共和国境内约 35 000 名已登记难民提供了支助。截至 7 月 8 日，在估计 3 000 名入境的伊拉克人中，难民署完成了哈塞克省 622 名伊拉克人的初步登记。