



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Хорватия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02063 (EXT)



* 1 5 0 2 0 6 3

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология

1. В декабре 2013 года Республика Хорватия представила среднесрочный доклад о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам первого цикла универсального периодического обзора (УПО). Содержащаяся в нем, а также в настоящем докладе (второй цикл УПО) информация отражает ее систематическую деятельность по эффективному осуществлению рекомендаций УПО. Доклад был составлен в координации с Министерством иностранных и европейских дел (МИЕД), в сотрудничестве с компетентными органами государственного управления (ОГУ): Министерством юстиции (МЮ), Министерством внутренних дел (МВД), Министерством социальной политики и по делам молодежи (МСПМ), Министерством науки, образования и спорта (МНОС), Управлением по правам человека и по правам национальных меньшинств правительства Республики Хорватии (УПЧПНМ), Управлением по вопросам гендерного равенства правительства Республики Хорватии (УГР), Государственным управлением реконструкции и обеспечения жильем (ГУРОЖ), Генеральной прокуратурой Республики Хорватии (ГПРХ) и был принят правительством. 13 января 2015 года были проведены консультации с организациями гражданского общества, и часть предложенных ими рекомендаций была принята. Были также проведены консультации с Парламентским комитетом по правам человека и правам национальных меньшинств¹.

II. Нормативная и институциональная основа и поощрение и защита прав человека с 2010 года – примеры передовой практики

2. С учетом подробного описания хода осуществления рекомендаций (часть III) настоящая часть доклада представляет собой обзор некоторых **примеров передового опыта** (пункты 3–8), позволяющего обеспечить такое осуществление. Важнейшие достижения в законодательной сфере, проблемы и трудности, встречающиеся в процессе поощрения и защиты прав человека, станут основным содержанием вступительного заявления делегации Хорватии.

3. В преддверии проведения парламентских (2011 года) и местных (2013 года) выборов УГР организовывало **мероприятия по расширению представленности женщин** (в рамках проведения кампаний, подготовки видеоматериалов, осуществления проектов обеспечения поддержки гражданского общества, на конференциях) и проводило систематический мониторинг общедоступной гендерной статистики. После парламентских выборов 2011 года доля женщин среди парламентариев составила 25%. После местных выборов 2013 года доля женщин – членов советов достигла 20,7% в уездных собраниях, 23,1% – в городских советах и 15,7% – муниципальных советах. Гендерное равенство (55%) было достигнуто на выборах представителей в Европейский парламент, прошедших в 2013 и 2014 годах. На президентских выборах 2015 года Президентом страны была избрана женщина.

4. По инициативе УГР в целях обеспечения гуманной и гендерно ориентированной поддержки со стороны компетентных учреждений правительство приняло **Протокол о действиях в случае сексуального насилия**. После внесения поправок в уголовное законодательство Протокол в 2014 году был пересмотрен, опубликован и представлен широкой общественности. Кроме того,

УГР перевело, опубликовало и распространило текст Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье.

5. В рамках технической **поддержки в деле преобразования и деинституционализации** в ноябре 2012 года началось осуществление проекта "Поддержка системы социального обеспечения в процессе деинституционализации социальных услуг" (МПП IV – Развитие людских ресурсов). Этот проект призван расширить охват лиц, осуществляющих свои права и пользующихся услугами в рамках системы социального обеспечения, и помочь специалистам в предоставлении инклюзивных услуг и совершенствовании процесса преобразования учреждений.

6. **Ликвидирован институт полного лишения правоспособности.** Ранее взрослых лиц можно было объявить частично или полностью лишенными правоспособности, если они по причине психических отклонений были не в состоянии обеспечить свои личные потребности, права и интересы или если они ставили под угрозу реализацию прав и интересов других. Новый Закон о семье дает иное определение концепции опеки с точки зрения степени лишения правоспособности. Он предписывает обязательное частичное лишение правоспособности лиц лишь в той степени, в какой это необходимо для защиты их прав.

7. В рамках общенационального проекта профилактики насилия под названием "Жизнь без насилия" полиция работает с образовательными учреждениями, службами социального обеспечения и НПО различных стран в целях просвещения детей в вопросах ненасилия, гендерного равенства и недискриминации. В рамках проекта "Помощь жертвам уголовных деяний и менее тяжких преступлений" организуются межведомственные семинары. Кроме того, в целях повышения уровня информированности (детей и молодежи) по проблеме, связанной с использованием ненавистнических высказываний, МСПМ создало Национальный комитет по проведению организованной Советом Европы кампании "*Нет риторике ненависти*". Комитет разработал План действий по проведению национальной кампании "Нет риторике ненависти в Интернете".

8. Применительно к таким областям, как **миграция и предоставление убежища** (в сотрудничестве с МВД, УВКПЧ, Хорватским юридическим центром), осуществляется проект под названием "Укрепление гражданского общества Хорватии в сфере миграции и предоставления убежища в контексте ее присоединения к ЕС", опираясь на модуль под названием "Мониторинг политики в области незаконной миграции". В 2014 году в пяти полицейских управлениях и в Центре по приему иностранцев было проведено 13 регулярных мероприятий по мониторингу, а для сотрудников полиции было организовано три информационно-просветительских совещания. В течение 2008–2009 годов велась работа по осуществлению проекта PHARE-2005, PPF под названием "Оказание поддержки МВД в подготовке предусмотренных проектом документов по строительству транзитного центра приема иностранцев" с технико-экономическим обоснованием строительства объекта для размещения несовершеннолетних в центре приеме иностранцев в Ежево. Строительные работы, финансируемые по программе МПП-2011 и начатые в мае 2014 года, планируется завершить через 15 месяцев.

III. Осуществление рекомендаций первого цикла УПО

Ратификация международных документов (97.1–2; 98.1–5)

9. Хорватия ратифицировала Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) (апрель 2014 года). С 2011 года она является участницей Конвенции о сокращении безгражданства от 1961 года. Планируется приступить к процессу ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Хорватия активно поддерживает работу над Факультативным протоколом к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ФП-МПЭСК) и изучает возможность гармонизации национального законодательства и практики на предмет возможного присоединения. Однако Хорватия является одной из немногих стран, которым, в соответствии с Европейской социальной хартией, Советом Европы разрешено представлять коллективные жалобы.

10. Хорватия является кандидатом в члены Совета по правам человека (2017/19), а ранее направила *"постоянное приглашение"*, подтвердив тем самым свое намерение активно сотрудничать с Советом и его механизмами.

11. Хорватия не приняла рекомендации о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, принимая во внимание более широкий европейский контекст и тот факт, что надлежащая защита мигрантов на национальном уровне уже обеспечена.

Процесс мониторинга итогов УПО (96.7–8; 98.22; 97.8; 97.16)

12. Правительство привлекает гражданское общество к участию в мероприятиях по УПО и продолжает начатые ранее консультации (проведение встреч, рассмотрение предложений, утверждение альтернативных докладов). Своим участием в параллельном мероприятии по линии Фонда "Дом прав человека" (17 марта 2011 года – дата принятия заключительного документа УПО) правительство подтвердило свою всестороннюю приверженность делу сотрудничества.

13. Учитывая наличие Национальной программы защиты и поощрения прав человека на 2013–2016 годы, в которой рекомендации УПО были учтены при определении полномочий соответствующих органов, нет необходимости принимать отдельную программу мониторинга УПО. Эти рекомендации были переведены и размещены на веб-сайтах².

14. В соответствии с пунктом 113 (Первый доклад УПО) Хорватия продолжает осуществлять ключевые стратегические документы и активизирует свои усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти, оказанию бесплатной юридической помощи и улучшению образования в области прав человека.

Институционально-правовая база (96.1; 97.3–7; 97.9–10; 97.14)

15. Хорватия неустанно укрепляет свою институционально-правовую базу. Был достигнут заметный прогресс в повышении уровня информированности общественности в вопросах, касающихся меньшинств и уязвимых групп, обеспечения жильем возвращенцев, наказания за преступления на почве ненависти

и защиты просителей убежища и иностранцев. Правительство выступает за эффективное осуществление Национальной программы защиты и поощрения прав человека на 2013–2016 годы (охватывает 30 направлений деятельности, включая уязвимые группы, реформы судебной системы, военные преступления). УПЧПНМ разрабатывает ежегодный доклад о ее осуществлении. Программа предусматривает меры по подготовке гражданских служащих, судей, государственных прокуроров и работников средств массовой информации в вопросах применения национальных и международных положений о мерах по защите прав человека и борьбе с дискриминацией.

16. Наряду с институтом омбудсменов система защиты прав человека опирается также на УПЧПНМ и УГР (где в связи с рецессией не было зарегистрировано никакого увеличения набора сотрудников или объема финансирования³); Комитет по правам человека, уездные координационные органы по правам человека, координаторов по вопросам гендерного равенства в ОГУ, уездные комитеты по гендерному равенству. После внесения поправок в Конституцию (2010 год) и законодательство (2012 год) были приняты официальные обязательства об укреплении института омбудсмена и защиты граждан в случае нарушения их прав представителями ОГУ, местных и областных органов самоуправления, юридическими лицами, обладающими властными полномочиями, и судами (в соответствии с принципом соблюдения разумных сроков).

17. Благодаря принятию Закона об омбудсменах расширены полномочия в отношении юридических и физических лиц, активизировалась координация со специальными омбудсменами, расширены полномочия в отношении судов, была предоставлена возможность давать рекомендации ОГУ относительно улучшения защиты прав человека (УПЧПНМ составляет доклад об осуществлении этой работы) и был укрупнен Центр по правам человека. Это учреждение действует в качестве главного органа по борьбе с дискриминацией, а с 2011 года – как национальный механизм предупреждения пыток. В 2013 году на должность Омбудсмена была назначена женщина.

18. С 2010 года Национальный комитет по образованию в области прав человека и демократической гражданственности проводит постоянную работу по осуществлению этого вида образования на всех уровнях и принял программу образования меньшинств и социальной реинтеграции молодежи. С 2014/15 учебного года во всех классах начальной и средней школы, а также в качестве отдельного экспериментального курса в восьмых классах в порядке реализации предложения МНОС на многовекторной и междисциплинарной основе проводится гражданское воспитание.

19. Проводится регулярная подготовка судей/прокуроров с опорой на европейские и национальные правовые рамки борьбы с дискриминацией в целях создания системы статистического мониторинга и документирования случаев дискриминации и оказания помощи жертвам⁴.

20. В Школе полиции правозащитная тематика (включая гуманитарные права и права, входящие в сферу компетенции ЕС) присутствует как в качестве самостоятельной дисциплины, так и в рамках других программ⁵.

21. Национальная политика в области гендерного равенства на 2011–2015 годы предусматривает осуществление гендерно ориентированного образования на всех уровнях образования, сопровождающегося непрерывной подготовкой учителей⁶, а также государственных должностных лиц и гражданских служащих (в рамках Государственной школы государственного управления). Кроме того, в сообщениях, предназначенных для информирования обществен-

ности, и в официальных сообщениях поощряется использование формулировок, учитывающих гендерные аспекты.

22. Что касается просвещения работников средств массовой информации, то следует отметить исследование, проведенное Хорватским радио и телевидением и посвященное изучению мнений работников по вопросам поощрения гендерного равенства при разработке ими своих программ, и деятельность УГР, которое перевело, опубликовало и распространило две публикации, посвященные просвещению работников средств массовой информации и издателей: подготовленную Советом Европы публикацию "Борьба с гендерными стереотипами и повышение осведомленности журналистов о гендерной проблематике" и подготовленную Международной федерацией журналистов публикацию "Включение проблематики гендерного равенства в журналистскую деятельность". В рамках проекта "Голосу против насилия", осуществляемого УГР совместно с организациями гражданского общества, проводятся семинары на тему сексуального насилия и средствами массовой информации были направлены опубликованные "Руководящие принципы освещения в средствах массовой информации вопросов насилия в семье".

23. Постоянно совершенствуется сотрудничество правительства с организациями гражданского общества на основе принципа трехстороннего участия: Управления по сотрудничеству с НПО правительства Республики Хорватии (координация и мониторинг проведения торгов на выделение финансовых средств организациям гражданского общества), Национального фонда развития гражданского общества и Совета по развитию гражданского общества. Принята Национальная стратегия создания благоприятных условий для развития гражданского общества на 2012–2016 годы.

Дискриминация (97.17; 97.20; 97.27; 97.30; 97.73; 98.15; 98.18)

24. Правительство продолжает проводить меры антидискриминационного характера во исполнение положений Конституции и Закона о борьбе с терроризмом от 2009 года, который приведен в соответствие с директивами ЕС (равное обращение в сфере занятости, равенство независимо от этнической принадлежности), Национальной программой защиты и поощрения прав человека на 2013–2016 годы и Планом действий по устранению препятствий на пути достижения равноправия в сфере интеграции на 2013–2015 годы. Внедрение института посредничества в интересах жертв и практики подачи коллективных жалоб в связи с дискриминацией позволили укрепить защиту граждан. Закон также защищает свидетелей дискриминации и определяет широкий круг лиц, которые обязаны сообщать о дискриминации, а в 2012 году эти положения были приведены в соответствие с *acquis communautaire* ЕС (исключения из принципа запрещения дискриминации). Продолжается осуществление Закона о гендерном равенстве от 2008 года, который предусматривает общий запрет дискриминации по признаку пола, брачного или семейного положения либо сексуальной ориентации (речь идет о сферах занятости, труда и образования). Антидискриминационные положения включены также во многие другие законы⁷, и был достигнут прогресс в обеспечении защиты от дискриминации и ее профилактики.

25. УПЧПНМ финансирует проекты по развитию гражданского общества и координирует деятельность в рамках Национального плана по борьбе с дискриминацией как стратегического документа, призванного стимулировать эту работу в таких областях, как семья, социальное обеспечение, образование, трудовая деятельность, медицинское обслуживание, защита меньшинств и ино-

странцев, и стать основой для выработки нового документа, рассчитанного до 2018 года (создана соответствующая рабочая группа).

26. Для борьбы с преступлениями на почве ненависти создан эффективный механизм, который пользуется вниманием в регионе и за его пределами. УПЧПНМ, будучи центральным органом, занимающимся сбором данных о таких преступлениях, координирует деятельность Рабочей группы по их мониторингу (2010 год), которая анализирует осуществление антидискриминационного законодательства и координирует сбор данных и межведомственное сотрудничество и по предложению которой в 2011 году в целях укрепления деятельности по расследованию и преследованию таких преступлений был принят Протокол о действиях по делам, связанным с преступлениями на почве ненависти. Для МВД, ГПРХ и МЮ была разработана форма для статистического мониторинга мисдиминоров и уголовных деяний, а МЮ распорядилось создать особый подход для судов по делам о мисдиминорах, связанных с преступлениями на почве ненависти.

27. Правительство создало Национальный комитет по борьбе с насилием в спорте, задача которого заключается в предупреждении и борьбе с расизмом и ксенофобией во время спортивных мероприятий. Комитет разработал План действий по осуществлению программы просветительских мероприятий по борьбе с насилием в спорте во время и вне спортивных мероприятий, который осуществляется МНОС и Агентством по образованию.

28. Продолжается работа по просвещению работников судебной системы. В течение 2012 года судьи, прокуроры и особенно члены комитетов по судебной этике⁸ прошли курс, посвященный европейским и хорватским нормативным актам, касающимся дискриминации, в рамках проекта МПП под названием "Создание всеобъемлющей системы выявления случаев дискриминации" (осуществляемого УПЧПНМ и Омбудсменом).

29. Продолжаются мероприятия, посвященные роли средств массовой информации в поощрении терпимости⁹, с опорой на правовую базу (Закон о Хорватском радио и телевидении предписывает проявлять терпимость, понимание и уважение различий, частной жизни и достоинства, репутации и чести людей, а также политический и религиозный плюрализм) и кампании по борьбе с дискриминацией (телесюжеты и баннеры в Интернете). В целях повышения уровня информированности об антидискриминационном законодательстве в области труда и занятости правительство оказывает содействие в реализации проектов в рамках Программы Сообщества в интересах занятости и социальной солидарности ("ПРОГРЕСС"), в которой участвует также Хорватская служба занятости (ХСЗ)¹⁰.

30. Хорватия не приняла рекомендацию 98.18 – Равный доступ к гражданству в стране обеспечен, а привилегированная натурализация отдельных групп иностранцев в целях получения гражданства, является неотъемлемым правом суверенного государства, в реализации которого Хорватия не отступает от общих принципов международного права в области гражданства и не допускает исключений. Однако все иностранцы, отвечающие юридическим требованиям, могут на равных условиях получить хорватское гражданство путем натурализации, стандартным путем, а некоторые категории иностранцев могут получить гражданство на более льготных условиях.

Пытки и места содержания под стражей (97.28–29; 97.36)

31. В соответствии со своими международными обязательствами Хорватия включает положения международных договоров в свой Уголовный кодекс применительно к вопросам предупреждения и преследования уголовных деяний в виде пыток. В рамках Управления Омбудсмана был создан национальный механизм защиты (НМЗ), и в настоящее время разрабатываются юридические поправки в целях его укрепления.

32. После получения сообщения о применении пыток или жестоком поведении и преследовании, предусмотренных уголовным законодательством и Законом о борьбе с дискриминацией, полиция принимает меры к выявлению виновного лица, а ГПРХ (в соответствии с Конвенцией против пыток) обеспечивает всеобъемлющую обработку данных о случаях нарушения прав человека, а также эффективное уголовное преследование виновного лица.

33. Продолжается работа по решению проблемы переполненности пенитенциарных учреждений¹¹. Благодаря строительству новых объектов, вместимость этих учреждений возросла с 3 771 до 3 900 мест (3,42%) в соответствии с Законом об исполнении наказания в виде тюремного заключения (на каждого заключенного в спальнях камер приходится 4 м² и 10 м³). По состоянию на 30 октября 2014 года насчитывался 3 891 заключенный (99,77%)¹². Администрация тюрем (МЮ) в 2012–2013 годах участвовала в осуществляемом по линии МПП проекте ТАИБ (Центр содержания под стражей для несовершеннолетних в Турополье)¹³.

34. В рамках уголовной системы планируется принять на работу 50 новых сотрудников, а также создать отдельный медицинский институт по подготовке специалистов в различных областях (семейная медицина, медицинское обслуживание, фармацевтика, больничный уход). Согласно Закону об обязательном медицинском страховании все лица, лишённые свободы и постоянно проживающие в Республике Хорватии, получают статус страхователя. Начиная с 2007 года во всех уездах (а также в тюрьмах) осуществляется проект социальной реинтеграции лиц, страдающих той или иной формой зависимости.

Судебная система (97.47–50; 97.15)

35. Автономия и независимость судебной власти гарантированы Конституцией и Законом о судах и контролируются Государственным советом по вопросам юстиции (ГСЮ). Любая форма влияния на ход и итоги судебного разбирательства и на судей запрещена. Судебные решения могут быть пересмотрены только компетентным судом. Юридически обязывающие судебные решения должны выполняться всеми сторонами. Работа судов носит открытый характер (за исключением случаев запрета на доступ публики). В ответ на требования предусмотреть защиту права сторон на судебное разбирательство в разумные сроки и выплату надлежащей компенсации в случае нарушения такого права был принят новый Закон о судах, а право сторон на судебное разбирательство в разумные сроки было гарантировано Конституцией.

36. В качестве демократической гарантии независимости постоянно принимаются меры по укреплению статуса юридической профессии¹⁴. В целях реформирования судебных функций с октября 2014 года действует Рабочая группа, обсуждающая поправки к Закону о Судебной академии, Закону о судах, За-

кону о Государственном совете по вопросам юстиции и Закону о Государственном прокуроре¹⁵.

37. На председателя суда возложены многочисленные обязанности, которые должны обеспечить максимально возможную эффективность работы судов и создание системы мониторинга их работы. Председатель суда направляет председателю вышестоящего суда и МЮ ежегодный график работы суда и ежемесячный отчет о результатах. Ежегодный доклад о задачах администрации суда и его эффективности в рассмотрении дел (включая обоснованность ходатайств клиентов о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки) направляется вышестоящему суду, ГСЮ и МЮ.

38. В целях повышения качества, потенциала и эффективности судебной системы новым Законом о судах от 2013 года предусмотрена возможность делегирования полномочий, а для обеспечения более равномерного распределения рабочей нагрузки и внесения изменений в существующую сферу компетенции судов с соответствующей инициативой выступил министр юстиции. Была внедрена практика ежегодных отчетов председателя Верховного суда Хорватии перед парламентом о работе судебных органов (которые могут содержать оценку их работы, формулировку организационных вопросов и юридических недоработок и предложения по улучшению этой работы). В рамках Плана действий по осуществлению основных направлений Стратегии развития судебной системы на 2013–2014 годы активизировались усилия по сокращению числа нераскрытых дел и продолжительности судебных разбирательств. В отношении старых дел было предписано рассмотреть их на предмет сдачи в архив. В порядке нововведения (для более крупных судов) была введена должность "руководителя" судебной администрации в целях освобождения председателя суда от некоторых административных функций, и уделения большего внимания вопросам своевременной и эффективной работы суда.

39. После объединения ряда функций (поправки к Закону о местоположении/территориях, обслуживаемых судебными органами, от 2011 года) продолжается процесс упорядочения системы судов и прокуратур (крайний срок физического объединения – 2019 год). В 2013 году имело место 10 случаев объединения. Осуществляется процесс компьютеризации – во всех уездных и коммерческих судах, а также в 65 муниципальных судах была создана единая система управления судебными досье (электронными файлами). В земельных ведомствах обновляется компьютерное оборудование и создается единая информационная система. Начиная с 2013 года МЮ активно занимается реорганизацией системы правосудия по четырем основным направлениям: территориальная реорганизация сети муниципальных судов, судов по делам о мисдиминорах и муниципальных прокуратур; структурная реорганизация (повышение эффективности вспомогательных служб); реформирование процедуры обжалования (электронное случайное распределение дел в уездных судах); завершение компьютеризации системы.

40. Новый Закон о территориях и местоположении судов и Закон о территориях и местоположении прокуратур были приняты парламентом Хорватии 24 октября 2014 года.

41. С принятием нового Закона об уголовном судопроизводстве ускорились темпы производства по коррупционным делам и была создана эффективная система выявления и преследования лиц, виновных в совершении коррупционных действий. Специализированные судебные ведомства, прокуратуры и полицейские органы, занимающиеся борьбой с коррупцией, взаимодействуют через Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью

(УБКОП). В 2012 году увеличилось число обвинительных заключений и постановлений по делам, связанным с организованной преступностью и коррупцией (в том числе на уровне должностных лиц). Ведется *регистрация итогов* исследований и уголовного преследования, а также постановлений. Изъятие активов, полученных преступным путем, производится как на постоянной, так и на временной основе. Укрепляется потенциал сектора МЮ по борьбе с коррупцией.

42. Продолжается процесс укрепления антикоррупционной базы путем принятия новых законов: Закона о предупреждении конфликта интересов, который предусматривает практику проверки сведений об активах должностных лиц, наращивание профилактической работы и повышение профессионального уровня, а также освобождение от политических функций Комитета по конфликту интересов (2013 год); Закона о праве на доступ к информации, который предусматривает создание нового института – уполномоченного по вопросам информации, и обеспечивает защиту в административных судах; и Закона о государственных закупках. Разрабатываются стратегия и план действий по борьбе с коррупцией в целях предупреждения коррупции в отдельных секторах.

43. Законом о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний была создана единая правовая основа для проведения избирательных кампаний и надзора за финансированием политических партий. Был установлен максимально допустимый размер пожертвований; политические партии и независимые кандидаты обязаны иметь отдельный счет для финансирования избирательных кампаний. Государственная избирательная комиссия контролирует финансирование избирательных кампаний, а Государственное ревизионное управление ежегодно проводит ревизию операций различных партий. Увеличиваются размеры денежных штрафов для политических партий и их руководителей.

Бесплатная юридическая помощь (97.52–53; 98.10–11)

44. Система бесплатной юридической помощи постоянно совершенствуется в целях обеспечения принципа равенства всех граждан, в том числе представителей национальных меньшинств. Новый Закон о бесплатной юридической помощи от 2014 года предусматривает реформы системы первичной юридической помощи, которая предоставляется по всем юридическим вопросам без учета материального положения бенефициара. Это содействует повышению эффективности правовой защиты наиболее уязвимых в социальном и экономическом плане групп населения и устраняет возможность (материальной) дискриминации. Были расширены сфера охвата первичной юридической помощи (получение информации по общим юридическим вопросам, составление представлений в Европейский суд по правам человека и международные организации) и круг бенефициаров (дети-иностранцы, оказавшиеся в Хорватии без сопровождения, отмена принципа взаимности для иностранцев, имеющих постоянное местожительство). Были еще больше снижены критерии получения вторичной юридической помощи, особенно в отношении таких процедур, по которым может быть дано разрешение на оказание юридической помощи, и в отношении имущественного ценза.

45. Хорватия не признала рекомендацию 98.11 об оказании бесплатной юридической помощи всем нуждающимся в ней лицам из-за ее нечеткости и необходимости подтверждения юридических оснований для ее применения. Однако это не препятствует дальнейшему совершенствованию законодательной базы.

Свобода прессы (97.60–63)

46. Опираясь на рекомендации Парламентского комитета по правам человека и правам национальных меньшинств, ГПРХ активизировала свою деятельность по делам, связанным с угрозами в отношении журналистов и нападениями на них, и с 2010 года регистрирует такие дела, уделяя особое внимание уголовному преследованию виновных лиц. Она информирует МЮ о делах (количестве, работе прокуроров, описании событий, результатах). Доклад о нападениях на журналистов и владельцев средств массовой информации был направлен Хорватской ассоциации журналистов на предмет составления Белой книги (которая вышла в 2011 году и была дополнена в июне 2013 года). В докладе речь идет об 11 юридически обязывающих постановлениях (семь обвинительных заключений, одно оправдание, три отказа) и четырех предварительных постановлениях.

47. В целях улучшения доступа к публичной информации Законом о доступе к информации (принят в 2013 году во взаимодействии с организациями гражданского общества) предусмотрены следующие принципы: публичный и свободный доступ, полнота и точность информации и равный доступ. Закон устанавливает меры наказания за нарушения, связанные с получением права на информацию: для Секретаря Апелляционного суда (денежный штраф в размере до 13 060 евро) и входящих в его состав ответственных лиц (до 2 610 евро).

Права женщин и борьба с насилием в семье (97.12; 97.18–19; 97.64–65; 97.31–32; 97.34; 98.16)

48. В Законе о гендерном равенстве большое внимание уделяется поощрению участия женщин и обеспечению такого равенства. При этом продолжается осуществление нынешней национальной политики в области гендерного равенства в рамках Плана действий, который определяет тематические области (поощрение прав человека женщин, гендерного равенства, равных возможностей на рынке, гендерно ориентированное образование), а в настоящее время появилась и новая сфера – участие женщин в спорте. УГР контролирует осуществление этих мер и информирует об этом правительство. Уездные собрания обязаны принимать планы действий. При назначении членов наблюдательного совета и правления поощряется равное представительство (гендерная недопредставленность не может превышать 40%). Особое внимание уделяется обеспечению участия женщин в политической жизни¹⁶.

49. Задачами и важнейшими направлениями Национальной политики в области гендерного равенства на 2011–2015 годы являются снижение безработицы, устранение дискриминации в отношении женщин на рынке труда и создание равных возможностей. Национальная политика предусматривает также меры следующего характера: сокращение разрыва в заработной плате, поддержка женского предпринимательства, гармоничное сочетание семейных, личных и профессиональных обязанностей (равное разделение домашних функций и родительских обязанностей; использование отцовского отпуска по уходу за ребенком) и участие женщин в общественной жизни. В соответствии с этим документом компетентные органы продолжают проводить научные исследования и анализ и повышать качество статистических показателей, касающихся положения мужчин и женщин на рынке труда, и уровень осведомленности о стереотипах и препятствиях на пути расширения экономических прав и возможностей женщин. Поощряется организация дошкольного образования по месту работы родителей, поскольку это улучшает понимание важности принципов равной

оплаты равного труда. Проводится также систематический сбор и мониторинг статистических данных о положении женщин на рынке труда (различие между полами).

50. Национальный план стимулирования занятости на 2011–2012 годы предусматривает меры по трудоустройству представителей особых групп – одиноких матерей, матерей, имеющих четырех и более детей, матерей детей с нарушениями развития, матерей детей, имеющих злокачественные заболевания. Им обеспечена 100-процентная выплата валового оклада в течение 12 месяцев. Стратегия развития женского предпринимательства на 2014–2020 годы устанавливает меры по снижению уровня безработицы и дискриминации женщин на рынке труда. Женщины, особенно менее образованные, жертвы насилия, длительное время не имеющие работы и представители национальных меньшинств, относятся к уязвимым группам безработных, но при этом являются потенциалом для развития предпринимательства. Ежегодно отмечается Европейский день равной зарплаты (разрыв в 11% в пользу мужчин) и анализируются и распространяются статистические данные о мерах по сокращению существующего разрыва.

51. Совершенствуется и приводится в соответствие с директивами ЕС законодательство, касающееся отцовского отпуска по уходу за детьми и гендерного равенства на рынке труда, назначения на должности и зарплаты. Например, благодаря поправкам к Закону о материнской и отцовской опеке была отрегулирована продолжительность отцовского отпуска, сформулированы условия осуществления прав только одним из родителей, выровнена продолжительность отпуска по усыновлению и отцовского отпуска. Были согласованы семейные обязанности и функции, а также финансовое участие и новый Закон о нянях (регламентирование функций). Для принятия будущей стратегии был проведен анализ семейной политики.

52. Вопросы предупреждения и смягчения последствий насилия регламентируются следующими правовыми рамками: Законом о защите от насилия (определение насилия, цели, меры наказания), Законом об иностранцах (организация временного проживания по гуманитарным соображениям будет предусмотрена в случаях серьезных и обоснованных причин гуманитарного характера в интересах жертв насилия в семье, оставшихся без надлежащего ухода) и Национальной стратегией защиты от насилия в семье на 2011–2016 годы. Кроме того, продолжается финансирование приютов для женщин и детей, ставших жертвами насилия в семье, помощь оказывается также через центры социального обеспечения. ГПРХ осуществляет уголовное преследование виновных и регистрирует особые сведения (пол обвиняемого, пол и возраст жертвы, вид деятельности, тип постановления). Регистрируются также другие уголовные деяния с элементами насилия в отношении женщин, и уделяется внимание допросу жертв и недопущению вторичной виктимизации (особенно в случае изнасилования). МЮ ведет подробную статистику особенностей, масштабов и тенденций, касающихся насилия в семье. Более 4 000 сотрудников полиции прошли различные формы подготовки в области насилия в семье и насилия в отношении женщин. В 2012 году правительство приняло Протокол о действиях в случае сексуального насилия¹⁷.

Права детей (97.13; 96.5–6; 97.33; 97.67–68; 97.35; 98.12)

53. Несмотря на кризис, правительство поддерживает надлежащий уровень заботы о детях. В 2013 году был подписан Факультативный протокол к Конвен-

ции о правах ребенка (КПР) о механизмах судебного преследования, а в сентябре 2014 года были успешно представлены третий и четвертый периодические доклады об осуществлении КПР.

54. Семьи с низким уровнем дохода, имеющие детей, признаны социально уязвимыми. В новом Законе о социальном обеспечении от 2014 года на смену системе благотворительной помощи пришел институт гарантированных минимальных пособий (которые увеличиваются по мере увеличения количества детей, при этом доход домашнего хозяйства не включает детские пособия). Оказывается также социальная помощь в форме поддержки в получении образования¹⁸. В рамках Стратегии развития систем социального обеспечения на 2011–2016 годы и внесения изменений в семейное законодательство в 2014 году был принят новый Закон о семье, приведенный в соответствие с международными стандартами, предусматривающими введение новых внеинституциональных мер защиты прав детей. В нем определены механизмы осуществления и допускается принятие судебных решений о частичной или полной родительской опеке в отношении лиц, являющихся родителями ребенка, над которым устанавливается опека, и о принятии постановления, дополняющего согласие родителей на усыновление ребенка.

55. Законом о семье регулируется право ребенка (в том числе в том случае, когда ребенок является иностранцем или лицом без гражданства) на высказывание своего мнения в ходе процедур, когда решаются вопросы, связанные с правами и интересами ребенка, а также относительно специального опекуна для его представления в ходе таких процедур. По достижении 14 лет дети могут независимо участвовать в разбирательстве связанных с ними вопросов в органах, принимающих решение относительно их прав. В сентябре 2014 года была принята Национальная стратегия прав защиты ребенка на 2014–2020 годы, согласованная со Стратегией Совета Европы по защите прав ребенка на 2012–2015 годы¹⁹ и Повесткой дня ЕС по защите прав ребенка, принятыми в соответствии с Руководящими указаниями ООН по альтернативному уходу за детьми, которым посвящен один из ее разделов²⁰.

56. В соответствии с Планом деинституционализации и преобразования учреждений социального обеспечения и других юридических лиц, осуществляющих деятельность в области социального обеспечения, на 2011–2016 (2018) годы был принят Оперативный план, предусматривающий существенное снижение числа детей, содержащихся в учреждениях, и укрепление системы дневного обслуживания и оказания поддержки семьям, с тем чтобы не разлучать детей с их биологическими семьями. Были реализованы два проекта МПП в поддержку деинституционализации, направленные на более широкий охват системой социального обеспечения и предоставление поддержки соответствующим экспертам. Целью этих проектов является расширение возможностей и повышение качества работы экспертов в учреждениях для детей и молодежи с поведенческими расстройствами и совершенствование системы воспитания приемных детей.

57. Что касается осуществления образования с учетом наилучших интересов детей, то была расширена сеть образовательных учреждений и улучшен доступ к образованию. В целях улучшения доступа к образованию учащихся, проживающих за пределами городских центров, были выделены субсидии на обеспечение перевозки учащихся средних школ, а с помощью системы стипендий и субсидий на обучение в высшей школе был улучшен доступ к высшему образованию студентов из семей с низким доходом. В Национальной стратегии за-

щиты прав детей на 2014–2020 годы предусмотрено 44 меры в сфере образования.

58. Была признана необходимость обеспечения индивидуального подхода к ученикам с трудностями в развитии, причем 18 385 учащихся (5,56%) получают образование в обычных или специальных учебных заведениях. Это обеспечивается путем оказания поддержки в составлении программ и предоставлении профессиональной помощи, помощи в пространственной адаптации, предоставлении специальных педагогических и дидактических материалов и реализации дополнительных программ по реабилитации. Цель состоит в том, чтобы сделать образование для этой группы учащихся доступным и улучшить их интеграцию и представленность в системе образования и в жизни общества в целом.

59. Приоритетная задача законодательного обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию находит свое решение, в частности осуществляется ряд мер, предусмотренных Национальной политикой в области гендерного равенства на 2011–2015 годы, которые направлены на повышение качества и доступа к медицинскому обслуживанию женщин и девочек (совершенствование системы профилактики и раннего обнаружения онкологических заболеваний; сохранение репродуктивного здоровья женщин; осведомленность о заболеваниях, передающихся половым путем), и Национальной стратегией защиты прав детей на 2014–2020 годы (32 меры). В соответствии с решением министра науки, образования и спорта медико-санитарное просвещение осуществляется в школах по четырем направлениям: здоровый образ жизни; предупреждение насилия; профилактика наркозависимости; половое воспитание.

60. В сфере борьбы с насилием в семье законодательство было приведено в соответствие с международными положениями²¹. Принятие Закона о защите от насилия в семье, Национальной стратегии защиты прав детей на 2014–2020 годы (по таким разделам, как сексуальное насилие, торговля детьми, телесные наказания, насилие в семье, насилие в школах) и Национальной стратегии защиты от насилия в семье на 2011–2016 годы способствовало усилению мер секторальной координации. Были приняты следующие документы: Протокол о поведении в случае насилия между детьми и молодыми людьми, в котором указаны обязанности компетентных властей и дается определение "насилия среди сверстников" (что также включает "конфликты" без признаков уголовного правонарушения), Протокол о поведении в случае жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о детях (ноябрь 2014 года) и Указ о поведении педагогического персонала в целях защиты прав учащихся и предоставлении докладов о нарушениях компетентным властям²². Кроме того, в Законе об иностранцах содержатся положения, разрешающие временное пребывание в стране по гуманитарным причинам несовершеннолетнего иностранца, от которого отказались его родители или который явился жертвой организованной преступности или же по другой причине остался без ухода со стороны родителей, попечения или сопровождения.

61. Несовершеннолетние старшего возраста (16–18 лет) могут быть заключены в тюрьму за уголовное правонарушение, предполагающее тюремное заключение сроком на три года или более серьезное наказание, если характер и тяжесть правонарушения, а также высокая степень вины делают неоправданным принятие воспитательных мер, а требуют более строгого наказания. Помимо тюремного заключения несовершеннолетних могут быть также приняты меры по обеспечению безопасности в соответствии с Уголовным кодексом. Для несовершеннолетних более младшего возраста (14–16 лет) предусматриваются ис-

правительные меры или меры безопасности. Суд может вынести решение о виновности несовершеннолетнего в совершении уголовного преступления, не назначая при этом наказания в виде тюремного заключения. В этом случае суд может вынести решение об исправительных мерах, связанных с усилением попечения и надзора в отношении несовершеннолетнего, передать несовершеннолетнего в исправительный центр и наложить конкретное обязательство или несколько таких обязательств, которые по продолжительности действия не могут превышать период проверки²³.

62. Решение о досудебном содержании под стражей несовершеннолетнего может быть вынесено лишь в качестве крайней меры в связи с тяжестью правонарушения и ожидаемым наказанием на как можно более короткий период времени и лишь в том случае, если его цели нельзя достичь путем применения мер предосторожности, предоставления временного жилья или досудебного домашнего ареста. Такой несовершеннолетний размещается в закрытом учреждении (до их создания будет действовать решение министра о создании в тюрьмах и других пенитенциарных учреждениях специальных камер содержания под стражей для несовершеннолетних, в которых будет осуществляться такое досудебное содержание под стражей). Несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых, за исключением тех случаев, когда отдельное содержание под стражей может нанести ущерб несовершеннолетнему, причем решение о содержании под стражей совместно со взрослыми людьми утверждается компетентным судом²⁴.

63. Была усовершенствована система образования детей рома с учетом особенностей девочек рома²⁵. В Национальной стратегии интеграции рома на 2013–2020 годы и в соответствующем Плана действий были намечены меры для осуществления долговременной и инклюзивной политики в области образования рома и были выделены соответствующие средства²⁶. Проблемы связаны с высоким уровнем отсева и созданием классов исключительно для детей рома, причем меры по претворению в жизнь постановления ЕКПЧ по делу *Оршун* осуществляются на регулярной основе. В Национальную стратегию защиты прав детей на 2014–2020 годы включены семь мер по совершенствованию образования детей рома. Кроме того, оказывается поддержка родителям рома: в 2013 году в программу обучения взрослых было включено 495 детей рома (446 в программу обучения грамотности, 49 – в программу по приобретению первых навыков).

64. Осуществляется целый ряд проектов по борьбе с дискриминацией²⁷. Средиземноморское управление полиции приняло Программу профилактических мер по укреплению безопасности и расширению социальной интеграции рома. В сентябре 2014 года в Неделишче был организован первый Форум по вопросам безопасности и профилактики в целях ознакомления детей рома начиная с дошкольного возраста с соответствующими профилактическими мероприятиями и привития навыков ответственного поведения²⁸.

Инвалиды (96.2; 97.11; 97.26; 98.8)

65. После принятия Оперативного плана деинституционализации²⁹, в котором основное внимание уделяется вопросам профилактики, налаживанию работы соответствующих служб и оказанию поддержки на уровне общины, был отмечен прогресс в вопросах обеспечения права на жизнь в общине. К концу 2016 года предполагается провести работу по следующим направлениям: преобразование во всех уездах домов для инвалидов в центры по оказанию услуг

на уровне общины; создание служб по оказанию поддержки на уровне общины при обеспечении равного распределения по регионам; деинституционализация 1 043 бенефициаров, которым будет обеспечено осуществление права на жизнь в рамках общины³⁰.

66. По состоянию на 2013 год в связи с созданием Института открытого общества был осуществлен проект преобразования и деинституционализации реабилитационного центра в Станчиче и Загребского реабилитационного центра, и к настоящему времени процедурой деинституционализации было охвачено 164 бенефициара³¹. Создаются также и другие учреждения, например Озальский реабилитационный центр, в котором за несколько месяцев было обеспечено жилье для 58 бенефициаров. В 2013/2014 году было деинституционализировано в общей сложности 389 бенефициаров³².

67. Оперативным планом деинституционализации предусматривалось перемещение из специальных учреждений в 32 дома оказания первоочередной помощи 20% бенефициаров из числа лиц с психическими расстройствами. Параллельно с этим государство расширяет предоставление услуг по размещению психически больных людей в специализированных центрах. В 2013 году было деинституционализировано 80 психически больных людей (57 из которых были размещены в специализированных центрах при поддержке общин, а остальные – в приемных семьях). К октябрю 2014 года в специализированных центрах были размещены 22 человека.

68. Регулярно осуществляется надзор за работой соответствующих учреждений в целях преодоления имеющихся недостатков³³. Омбудсмен по делам инвалидов навещает бенефициаров и составляет доклады с рекомендациями для профильного министерства, которое затем осуществляет их на практике. Кроме того, в Хорватии было отменено полное лишение правоспособности³⁴.

69. В 2013 году были выделены средства на осуществление 129 трехгодичных программ для ассоциаций инвалидов (4,3 млн. евро)³⁵. Для обеспечения непрерывного предоставления услуг в 2013 году были утверждены трехгодичные программы для 121 организации по предоставлению услуг (4,7 млн. евро)³⁶. В целях расширения сети обслуживания МСПМ обеспечило финансирование по линии ЕС (предоставление средств на конкурсной основе было продолжено в 2014 году), а МНОС обеспечило непрерывную подготовку обслуживающего персонала и непрерывное расширение предоставления соответствующих услуг.

70. Дети с трудностями в развитии обладают теми же правами, что и другие дети. После реализации принципа "Школа для всех" система образования стала отвечать требованиям для обеспечения доступа для всех. Были приняты и регламентированы указы по оказанию помощи детям с трудностями в развитии и улучшению условий образования для одаренных детей: была налажена работа мобильных консультативных служб в специальных образовательных центрах, а также обеспечено выполнение обязательств на местном уровне, включая оказание финансовой и профессиональной поддержки для этих категорий учащихся и подготовку для них программ работы. В Национальную стратегию защиты прав детей на 2014–2020 годы было внесено 15 мер в интересах этих детей.

71. Закон о регистрации избирателей 2012 года ставит лиц, лишенных правоспособности, в равное положение с гражданами, обладающими правом участия в голосовании, в результате чего соответствующую возможность получили свыше 16 000 человек. Для обеспечения того, чтобы лица, содержащиеся в специальных учреждениях, смогли осуществить свое право на участие в голосова-

нии в ходе следующих выборов, был проведен целый ряд мероприятий (поддержка по телефону и электронной почте, сотрудничество со средствами массовой информации, издание брошюр). В результате принятия вышеуказанных мер в ходе выборов 2013 года были претворены в жизнь законодательные положения, наделяющие правом участия в голосовании избирателей, которые в силу физических недостатков или неграмотности, серьезных болезней, физических расстройств, отсутствия право- или дееспособности или инвалидности не могли проголосовать самостоятельно или получить доступ к избирательному участку. Кроме того, поправки к Закону о выборе членов Европейского парламента от Республики Хорватии содержат положения об участии в голосовании слепых при содействии других лиц, а также предусматривают обязательство компетентных властей давать соответствующие инструкции относительно голосования этой категории лиц.

Торговля людьми (96.3; 97.37–46; 98.9)

72. Хотя национальная система борьбы с торговлей людьми была приведена в соответствие с международными стандартами, в стратегические документы вносятся дополнения в соответствии с последними тенденциями, а межсекторальное сотрудничество и сотрудничество с соседними странами постоянно укрепляется при поддержке национального координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми³⁷. В связи с членством в ЕС Хорватия проводит работу по адаптации к международным тенденциям в ответ на (возможный) рост миграции и торговли людьми, особенно с учетом аспектов транзита, и усиливает меры по раннему выявлению потенциальных жертв среди уязвимых групп населения.

73. Учитывая конкретные моменты, связанные с торговлей женщинами (секс-индустрия) и детьми (Попрошайничество, проституция), укрепляются меры по защите и выявлению жертв и было улучшено взаимодействие с полицией и ГПРХ в целях обеспечения более эффективного судебного преследования виновных. Подготовка ежегодного доклада об осуществлении Национального плана по борьбе с торговлей людьми на 2012–2015 годы позволила правительству изучить текущую ситуацию и спланировать дальнейшие действия. В Национальной стратегии защиты прав детей на 2014–2020 годы предусмотрены четыре меры по защите от торговли детьми.

74. В соответствии с Протоколом о мерах, принимаемых в случае добровольного возвращения жертвы торговли людьми возможна (лишь) добровольная репатриация (эти вопросы находятся в ведении Министерства внутренних дел, которое сотрудничает с другими секторами и гражданским обществом), причем возвращение должно осуществляться с соблюдением критериев обеспечения безопасности жертв, что в том числе подразумевает сотрудничество с органами страны возвращения. В то же время в соответствии с Законом об иностранцах временное местожительство по гуманитарным соображениям будет предоставляться иностранцу, который, будучи жертвой торговли людьми, дает согласие на программу оказания помощи и предоставления защиты.

75. Гражданское общество является одним из партнеров и участвует в работе Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и его оперативной группы. Под управлением организаций гражданского общества работают приют для жертв из числа взрослых и приют для детей (финансируемые из государственного бюджета).

76. Проводится просветительская работа для средств массовой информации в целях повышения ответственности при освещении этой темы в интересах сохранения неприкосновенности частной жизни жертв и предотвращения их вторичного попадания в число жертв. Адресная просветительская работа также ведется в отношении судей в рамках проекта МПП по совершенствованию системы выявления случаев торговли людьми.

Меньшинства (97.21–24; 97.72; 97.74–80; 98.6; 98.19)

77. В области защиты прав и обеспечения равенства представителей национальных меньшинств осуществляется План действий по реализации Конституционного закона о правах национальных меньшинств на 2011–2013 годы (КЗПНМ), причем на этот период было выделено 1,8 млн. евро. Принятые в 2010 году поправки к Конституции и КЗПНМ гарантируют безусловное равенство всех национальных меньшинств (22 в общей сложности). В докладе об осуществлении Плана действий отмечается, что большинство намеченных мер были реализованы, что прежде всего касается таких областей, как образование, культурная автономия, религиозные права и представительная демократия.

78. В целях улучшения представительства национальных меньшинств правительство установило в Плате действий по обеспечению занятости представителей национальных меньшинств в органах государственного управления на 2011–2014 годы минимальную долю представленности в общем числе служащих в размере 5,5%. В 2012 году получили работу 1 752 представителя национальных меньшинств (3,378%) (в том числе в качестве специалистов и работников государственных учреждений), и по-прежнему ведется работа по достижению указанного минимального показателя (Решение о запрете найма новых гражданских служащих и наемных работников по сути дела связано с меньшинствами). Имеющиеся проблемы были четко обозначены в докладе об осуществлении Плана действий в 2012 году (препятствия на пути найма и задержки с обнародованием результатов, что препятствовало полному осуществлению их прав).

79. Национальным меньшинствам гарантировано право на представительство в парламенте Хорватии. Восемь меньшинств представлены следующим образом: сербское национальное меньшинство представлено тремя членами парламента; итальянское, венгерское, чешское и словацкое меньшинства представлены каждое одним членом парламента; албанское, боснийское, черногорское, македонское и словенское меньшинства представлены совместно одним членом парламента; а австрийское, немецкое, рутенское, украинское, еврейское, болгарское, русское, румынское, польское, валлахское, турецкое меньшинства и меньшинство рома представлены совместно одним членом парламента.

80. Кроме того, национальные меньшинства имеют право избирать представителей в органы местного самоуправления (ОМС), а также право предлагать меры по улучшению их положения и своих кандидатов в государственные административные органы и ОМС. На выборах членов советов и представителей национальных меньшинств 2011 года были избраны 276 членов советов и 169 представителей меньшинств³⁸. Из 97 административных единиц (85 муниципалитетов и городов; 12 округов), в которых было обеспечено представительство членов национальных меньшинств в административных подразделениях ОМС, это право было реализовано в 62 (в 16 представители национального меньшинства составляют большинство избирателей³⁹). В 2013 году правительство приняло Решение о финансировании работы советов и предста-

вителей национальных меньшинств в районах неустойчивого материального положения ОМС, которое установило единый порядок финансирования всех советов и представителей национальных меньшинств независимо от места их деятельности. В соответствии с этим решением было выделено 43 800 евро на 84 совета и 24 представителей.

81. Министерство юстиции ведет статистику представительства меньшинств в судебных органах (включая должностных лиц и наемных работников), которое закреплено в КЗПНМ, и составляет базовые организационные положения для судейского корпуса. В Законе о судах указывается, что при наборе должностных лиц и наемных работников судов следует учитывать представительство членов национальных меньшинств; в Законе о Государственном совете по вопросам юстиции и Законе о Генеральном прокуроре предусматривается, что при найме судей или заместителей государственных прокуроров следует учитывать представительство национальных меньшинств в соответствии с положениями КЗПНМ, а национальные меньшинства имеют право ссылаться на КЗПНМ при представлении своих кандидатур на замещение вакантных должностей. В 2012 году Министерство юстиции подготовило и распространило информационную брошюру об осуществлении прав на использование языков меньшинств в судебных органах, а также плакат о соблюдении статьи 22 КЗПНМ при наборе сотрудников этих органов. В 2010 году был подготовлен Анализ представленности национальных меньшинств в судебных органах⁴⁰.

82. При осуществлении КЗПНМ в той части, которая касается участия меньшинств в процессе принятия решений, УПЧПНМ проводит целый ряд мероприятий, включая организацию семинаров по совершенствованию работы советов и представителей национальных меньшинств в целях налаживания более эффективного диалога и сотрудничества с ОМС. Кроме того, УПЧПНМ способствует объявлению представителями национальных меньшинств себя в качестве таковых в ходе проведения переписи населения, с тем чтобы они могли воспользоваться гарантированными правами в соответствии с КЗПНМ. Перед объявлением выборов представителей и членов административных подразделений ОМС Управление проводит работу, направленную на то, чтобы представители меньшинств выдвигали свои кандидатуры, а члены меньшинств участвовали в выборах в целях избрания своих представителей.

83. Прогресс в вопросах содействия межэтнической толерантности был отмечен в ежегодном докладе правительства парламенту Хорватии об осуществлении КЗПНМ. УПЧПНМ и Национальный совет по делам меньшинств активизировали свою работу в этой области⁴¹.

84. В Уголовном кодексе (2013 год) была усовершенствована законодательная база в отношении преступлений на почве ненависти: каждое уголовное правонарушение может быть вызвано ненавистью, но в отношении одних уголовных правонарушений их совершение на почве ненависти прямо рассматривается в качестве квалифицирующего обстоятельства, а в отношении других оно рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. В этом законе нашли отражение конкретные уголовные правонарушения, такие как нарушения равенства (были введены новые признаки дискриминации – семейное положение, возраст, состояние здоровья, инвалидность, генетика, выражение гендерной идентичности, сексуальная ориентация), нарушения права на выражение своей национальной принадлежности, а также публичное побуждение к насилию и ненависти.

85. В Соглашении между правительством и Хорватским радио и телевидением на период 2013–2017 годов указаны обязательства, касающиеся вещания для

национальных меньшинств. Кроме того, по линии Фонда поощрения плюрализма и разнообразия электронных средств массовой информации выделяются средства на производство и выпуск аудиовизуальных и радиопрограмм некоммерческих фондов, представляющих важность для национальных меньшинств. В соответствии с замечаниями членов парламента Закон об электронных средствах массовой информации будет обновлен в той части, которая касается финансирования программ в интересах меньшинств.

86. Правительство уделяет особое внимание соблюдению прав представителями национального меньшинства рома на равных условиях с остальными в соответствии с законом и гарантиями, предусмотренными Конституцией. В соответствии с Национальной стратегией интеграции рома на 2013–2020 годы и Планом действий Десятилетия интеграции рома 2005–2015 годов систематически реализуются меры и программы по борьбе с дискриминацией и сегрегацией, направленные на интеграцию рома и формирование атмосферы толерантности⁴². В числе таких мероприятий можно упомянуть постановление парламента Хорватии об оказании поддержки учреждению Всемирного дня языка рома и создание курсов языка, литературы и культуры рома при Загребском университете, а также ознаменование Международного дня памяти жертв холокоста рома (Пораймос). Во время хорватского председательства в связи с проведением Десятилетия интеграции рома в 2005–2015 годах одним из приоритетов было обсуждение в Европе вопросов истории рома (поощрение толерантности и недискриминации, роль молодых рома в формировании атмосферы толерантности).

87. Одной из конкретных целей Национальной политики в области поощрения гендерного равенства на 2011–2015 годы является улучшение положения представителей национальных меньшинств, особенно женщин из числа рома, в связи с чем были намечены специальные меры (в том числе просветительская работа с гражданскими служащими и наемными работниками по этим проблемам; увеличение числа стипендий; мониторинг статистических данных, касающихся образования). УГР принимает участие в дискуссиях и конференциях по правам человека женщин из числа меньшинств, а также оказывает финансовую поддержку ассоциациям женщин рома⁴³.

88. В соответствии с положениями действующего законодательства женщинам из числа меньшинств гарантирован равный со всеми доступ (согласно новой Конституции и перечислению всех 22 национальных меньшинств в преамбуле). Также на этой основе обеспечено соблюдение прав живущих в Хорватии словенцев (10 500 человек)⁴⁴.

89. В Закон об иностранцах 2013 года были внесены поправки, регулирующие вопросы постоянного проживания, в том числе иностранцев, родившихся в Хорватии или проживающих в Хорватии со времени своего рождения, а также иностранцев, не урегулировавших статус своего проживания по уважительной причине. Этот закон касается меньшинства рома, имеющего тесные связи с Хорватией, и содержит положения об осуществлении Загребской декларации. В Национальной стратегии в интересах рома предполагается урегулировать этот вопрос к 2020 году. Закон регламентирует вопросы, связанные с постоянным местом жительства детей рома, проживающих в Хорватии, а также детей, один или оба родителя которых дали согласие на постоянное местожительство во время их рождения.

90. В дополнение к Миграционной политике правительство приняло План действий по устранению барьеров на пути осуществления индивидуальных прав в сфере интеграции на 2013–2015 годы, в котором предлагаются долговре-

менные меры в отношении иностранцев, просителей убежища и лиц, которым предоставляется дополнительная защита в вопросах образования, медицинского обслуживания, социальной помощи, культуры, обеспечения жильем, занятости и борьбы с дискриминацией. Была активизирована работа по повышению осведомленности населения о правах мигрантов и просителей убежища⁴⁵.

Беженцы и перемещенные лица (96.4; 97.81–86; 98.7; 98.17; 98.20–21)

91. Хорватия ратифицировала ключевые международные документы и является активным участником регионального процесса по урегулированию проблемы беженцев (начало которому было положено Сараевской декларацией 2005 года), что в 2011 году было переведено из сферы политического обеспечения в сферу практической работы. Соответствующие положения были согласованы среди стран-партнеров в сотрудничестве с УВКБ ООН, ЕС, ОБСЕ, Банком развития Совета Европы и США в целях долгосрочного решения проблемы с обеспечением жильем для 27 000 семей (74 000 человек). В 2013–2017 годах будут охвачены 3 541 семья (8 529 человек) – прежде всего в Сербии, а также частично в Черногории и Боснии и Герцеговине (большинство из этих лиц являются сербами).

92. В качестве предварительного условия для принятия мер по возвращению населения и восстановлению разрушенных войной районов правительство постоянно работает над решением финансовых и социальных вопросов. Это осуществляется путем выполнения целей, заложенных в План действий, в соответствии с которым жилье было предоставлено 473 семьям и проводится работа по обеспечению жильем еще 619 семей (по которым ранее были приняты соответствующие решения)⁴⁶. Что касается обеспечения жильем в коллективных центрах, то из 90 000 человек, проживавших в 500 организованных единицах жилья, остаются лишь 428 (217 семей)⁴⁷. Конечные сроки представления заявлений об обеспечении жильем за пределами районов под особым государственным контролем переносились три раза (в последний раз с апреля на август 2013 года), в то время как в районах под особым государственным контролем по-прежнему существует возможность для представления соответствующего заявления. Программа возвращения и перемещения предметов хозяйственно-бытового назначения из Сербии в Хорватию находится в стадии осуществления. Расходы по перемещению до границы покрываются Сербией, а расходы по перемещению к месту проживания покрываются Хорватией⁴⁸.

93. Хорватия сотрудничает с УВКБ в вопросах осуществления Региональной программы обеспечения жильем (РПЖ). Представители УВКБ включены в число членов рабочей группы, которая занимается в Хорватии отбором бенефициаров (рассматривает индивидуальные заявки на предоставление жилья в соответствии с критериями УВКБ, которые для РПЖ являются приоритетными). Роль УВКБ ООН заключается в предоставлении консультаций при проверке бенефициаров, отвечающих требованиям для предоставления жилья, и определении обоснованности проектов, финансируемых по линии фонда РПЖ, включая вопросы доступа к правам и средствам существования. Оно играет значительную роль при осуществлении новых проектов (оно дает свое согласие, которое гарантирует надежность осуществления проектов для бенефициаров, отвечающих соответствующим критериям), а также при сборе и распространении информации о РПЖ.

94. Для размещения перемещенных лиц и беженцев были использованы покинутые частные строения, которые затем были возвращены своим владельцам. К настоящему времени своим владельцам было возвращено 19 280 строений. Что касается оставшихся 39 случаев, то по 14 из них были начаты соответствующие процедуры по обеспечению жильем, а по остальным ситуация разрешается по мере обеспечения единиц жилья. Для покрытия остающихся расходов по возмещению средств, инвестированных временными пользователями жилья для приобретения его в частную собственность, были внесены поправки в Закон о районах под особым государственным контролем, позволяющий оформлять сделки с владельцами. Кроме того, была произведена реконструкция 149 818 единиц жилья и продолжается реконструкция 155 семейных домов.

95. Несмотря на трудные обстоятельства, созданы благоприятные условия для урегулирования вопросов, связанных с постоянным местом жительства возвращающихся лиц при соблюдении следующих условий: они проживали в Хорватии по состоянию на 8 октября 1991 года, они являются бенефициарами программ возвращения, реконструкции или обеспечения жильем и они подтвердили свое намерение на получение постоянного местожительства. После получения разрешения на постоянное местожительство ходатайство о предоставлении гражданства рассматривается в первоочередном порядке. В соответствии с Законом об иностранцах временное место жительства по гуманитарным соображениям предоставляется иностранцам, которые до даты представления соответствующего ходатайства имели статус беженцев в течение не менее 10 лет или были включены в программы реконструкции, возвращения или обеспечения жильем.

96. Успешная интеграция возвращающихся обеспечивается путем предоставления свободного доступа на рынок труда иностранцам, имеющим постоянное место жительства (без разрешения на работу), а также путем наделения их многочисленными правами (включая профессиональную подготовку, образование, предоставление стипендий студентам, социальное обеспечение, пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание, льготы на ребенка, поддержка со стороны матери и отца, освобождение от налогов, свобода ассоциаций, а также членство в организациях, представляющих работников или работодателей).

97. Система предоставления убежища в Хорватии основывается на положениях Закона о предоставлении убежища. Сфера защиты и процедуры, включая право на бесплатную юридическую помощь и судебную защиту, были приведены в соответствие с *acquis communautaire* ЕС, в результате чего была обеспечена защита граждан третьей стороны (лиц без гражданства, беженцев, иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита). Закон о международной и временной помощи будет принят в 2015 году. В рамках работы по совершенствованию совместной европейской системы предоставления убежища Министерство внутренних дел получает поддержку со стороны соответствующего европейского учреждения и активно сотрудничает с организациями гражданского общества в осуществлении проектов⁴⁹.

98. Принимаются меры по улучшению качества и расширению возможностей в области предоставления жилья, в частности в свете продолжающегося увеличения числа просителей убежища с 2011 года соответствующие возможности были существенно расширены⁵⁰. Был принят Протокол о действиях при размещении просителей убежища и иностранцев, пользующихся дополнительной защитой, в целях улучшения координации работы представителей Министерства внутренних дел, занимающихся вопросами интеграции, и центров социального обеспечения. В 2013 году было начато их размещение в квартирах.

99. В соответствии с Миграционной политикой на 2013–2015 годы был учрежден Постоянный комитет по вопросам интеграции иностранцев, который определил соответствующие проблемы. В 2013 году был принят План действий по устранению препятствий на пути реализации индивидуальных прав в сфере интеграции иностранцев в хорватское общество на 2013–2015 годы. В 2014 году правительство рассмотрело доклад о его осуществлении.

100. С 2006 года работа по оказанию систематической и специализированной поддержки процессам регионального примирения и предоставлению помощи жертвам в нахождении правильных решений была продолжена. Министерство юстиции на систематической основе проводит соответствующую работу в рамках Министерства по линии Независимой службы оказания поддержки жертвам и свидетелям⁵¹ и на уровне уездных судов⁵². Кроме того, в 2010 году был учрежден Комитет по мониторингу и совершенствованию системы оказания поддержки жертвам и свидетелям, на который была возложена выработка стандартных процедур при решении проблем жертв и свидетелей. С июля 2013 года действует национальная горячая линия для жертв уголовных правонарушений и мисдиминоров под управлением добровольцев из Ассоциации по оказанию поддержки жертвам и свидетелям.

101. В соответствии с Законом о денежной компенсации с октября 2013 года жертвы уголовных правонарушений с элементами насилия наделяются правом на возмещение расходов на лечение (если они не застрахованы по линии системы обязательного медицинского страхования), компенсацию потерянных доходов и – косвенно – компенсацию за потерю правовой поддержки и возмещение расходов на похороны.

102. Хорватия не прекращала действия ничьих прав на получение пенсии, хотя выплата пенсий в течение определенного периода времени была невозможна в силу прекращения денежных переводов между странами, что было вызвано войной, возникшей не по вине Хорватии. В настоящее время Хорватия и Сербия обсуждают способы решения этой проблемы и ведут переговоры о заключении между странами двустороннего соглашения о социальном страховании, что приведет к урегулированию этого вопроса.

Военные преступления (97.51; 97.54–58; 98.13–14)

103. Признав главу 23 "Судебная система и основные права человека" и вступив в ЕС, Хорватия продемонстрировала свою приверженность делу расследования военных преступлений и судебного преследования за них, хотя этому процессу препятствует недоступность виновных, доказательств и свидетельств для судебной системы Хорватии (рассеяние на территории бывшей Югославии). В вопросах укрепления регионального сотрудничества в том, что касается расследования военных преступлений уголовного характера, Хорватия играет ведущую роль в регионе. Было улучшено региональное сотрудничество между ГПРХ и Прокурором по военным преступлениям Республики Сербии, с которой Хорватия заключила соглашение в 2006 году, и с Прокуратурой Боснии и Герцеговины (Протокол о судебном преследовании виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде был подписан в июне 2013 года). Были созданы четыре специальных суда на уровне уездов для судебного преследования за военные преступления: в Осиеке, Риеке, Сплите и Загребе. Управления по расследованию военных преступлений (специальные органы прокуратуры) действуют в рамках уездных прокуратур. В Уголовном ко-

дексе 2013 года предусматривается уменьшение объема функций уездных судов, с тем чтобы они могли заниматься военными преступлениями.

104. Применительно к рассмотрению дел о военных преступлениях было принято решение, в соответствии с которым свидетелям и жертвам из Хорватии, выступающим в судах Республики Хорватии, обеспечивается доставка в суд на транспортном средстве Министерства юстиции в тех случаях, когда транспорт не может быть обеспечен судом. Свидетелям из Республики Хорватии, вызванным через посредство международной юридической помощи для дачи показаний в Высшем суде в Белграде, и свидетелям из Сербии, вызванным для дачи свидетельских показаний в одном из четырех уездных судов Хорватии, рассматривающих военные преступления, может, по их просьбе, быть предоставлен транспорт до суда, а также защита со стороны полиции (в сотрудничестве с должностными лицами Министерства внутренних дел).

105. Хорватия в полной мере сотрудничает с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) и на регулярной основе удовлетворяет все просьбы о сотрудничестве, в частности в том, что касается получения/доставки необходимых документов⁵³. В сентябре 2014 года ГПРХ подписала Меморандум о взаимопонимании между ГПРХ и Обвинителем Механизма для международных уголовных трибуналов в целях более эффективного судебного преследования виновных в серьезном нарушении международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии с 1991 года с учетом того, что судебное преследование осуществляется МТБЮ, Механизмом для международных уголовных трибуналов и внутренними судами.

106. Международное сотрудничество в регионе (оказание помощи при рассмотрении дел) осуществляется на ежедневной основе в соответствии с соглашениями между прокуратурами. Прокуратуры получают информацию и свидетельские показания, касающиеся виновных, проживающих в их странах и являющихся гражданами этих стран⁵⁴. ГПРХ располагает отдельными финансовыми средствами для расследования дел, связанных с военными преступлениями.

107. При рассмотрении военных преступлений Генеральная прокуратура поступает беспристрастно, подвергая судебному преследованию в том числе представителей вооруженных сил и полиции Хорватии. Работа по выявлению военных преступлений и судебному преследованию виновных была активизирована в соответствии с Планом действий 2011 года по осуществлению Стратегии расследования и судебного преследования военных преступлений, совершенных в период 1991–1995 годов. В 2013 году в целях повышения эффективности работы были установлены новые национальные приоритеты и пересмотрены региональные приоритеты. Эффективность рассмотрения дел, виновные по которым известны, а также дел, виновные по которым еще не были найдены, возросла после учреждения специальных судов и прокуратур, занимающихся военными преступлениями, и соответствующей реорганизации управлений полиции.

108. Рассмотрение в суде дела *Готовина и др.* завершилось вынесением оправдательного приговора 16 ноября 2012 года. ГПРХ запросила у МТБЮ и Обвинителя МТБЮ соответствующие документы, для того чтобы в национальных судах можно было продолжить выявление виновных в военных преступлениях, совершенных во время операции "Буря" и после ее проведения.

Примечания

- ¹ Indicates the interest of the Parliamentary Committee for Human Rights and Rights of National Minorities, which carefully follows and addresses the reports to the responsible UN bodies and the alternative report of the civil society, which is particularly expressed in terms of monitoring the UPR – in the report preparation phase and in the phase of implementing recommendations.
- ² For example: MFEA published the URP recommendations, and the OGE published the CEDAE; the MI placed a banner for the European Human Rights Court and ensured access to other reports in the area of human rights.
- ³ OGE still has six employees and its financing was reduced by 12% in comparison to 2011.
- ⁴ During 2011–2014, the Judicial Academy (JA) organised training for judicial officials; i.e. for 30 officials in 2011, 100 in 2012 and 278 in 2013/14 on the application and alignment of legislation with the European Convention on Human Rights (ECHR). The State school for judicial officials held two workshops (51 attendees) in 2013/14 on criminal law and the civil law aspects of ECHR. Through the programme of the Council of Europe, an online course is currently underway for judicial officials on the ECHR and Court. A total of 14 Croatian judicial officials participated in three workshops in Florence (2013) as part of the project “European judicial cooperation through the practice of national courts in the protection of fundamental rights”. In 2014, two JA projects were approved: education of judicial officials on the EU Charter on fundamental rights, and on the rights of children.
- ⁵ Subjects taught also include the Constitution, misdemeanour law (asylum; domestic violence) and criminal law (hate crimes, crimes against humanity and human dignity – terrorism, slavery, human trafficking), and education and training is provided on 'police authority' (particularly application towards children and foreigners; ethics and the code of conduct) and specialist courses (human trafficking, hate crimes), while at the High Police School, the courses: Human rights and police authority, and Police Ethics are taught (each of 45 hours).
- ⁶ In October 2014, the publication “Recommendation CM/Rec(2007)13 of the Committee of Ministers to Member States on gender mainstreaming in education and the Memorandum with substantiation” was distributed at the meeting of primary school principals in the City of Zagreb. This publication was printed by the OGE in 2010 and is regularly disseminated.
- ⁷ The Constitutional Act on the Rights of National Minorities (CARNM), Labour Act, Act on Same-sex Unions, Criminal Code (including the prevention of all forms of discrimination in proceedings), Free Legal Aid Act, and the National Programme on the protection and promotion of human rights 2013–2016.
- ⁸ Through the mediation of the JA, 9 judicial officials received training on the EU directives on discrimination at the Academy for European Law (Trier) over a three-year period. In 2011, 30 judicial officials participated at the JA seminar “Together against the discrimination of LGBTIQ persons”. In 2014, the JA held 6 workshops on laws in the area of combating discrimination and gender equality, for a total of 72 participants.
- ⁹ Reference to the IPA project “Establishing a comprehensive system for protecting against discrimination” with five regional round tables, with the participation of the media that contributed to raising awareness in electronic and printed reports on the appearance, prevention and mechanisms of discrimination.
- ¹⁰ The project “Stimulating equality on the Croatian labour market” from 2010 (CES in cooperation with OHRNM and research institutions) resulted in the “Collection of good practices in combating discrimination and promoting diversity on the labour market” and the “Guidelines” of the same time, for including anti-discrimination into labour market policies. Research was conducting among unemployed persons and employers on discrimination on six bases (gender, age, disability, ethnicity, religious affiliation and sexual orientation).
The project “Stimulating diversity on the Croatian labour market” (in partnership between the OHRNM and civil society and the Institute for Development of the Labour Market) from 2011 was aimed at strengthening capacities of stakeholders on the labour market (employers, CES, unions, coordination for human rights and committees for gender equality), managing diversity and raising awareness of discrimination. A special award was

introduced for the best practice among employers in employing persons of vulnerable groups.

In 2012, five regional round tables were organised as part of the project “Equality in diversity” (OHRNM, CES, and Office of the Ombudsman), with three components: strengthening participants in the labour market for implementing anti-discrimination principles; Advising employers on anti-discrimination; Anti-discrimination campaigns at the national level. A network of regional anti-discrimination contact points has also been established for the purpose of informing and advising, and connecting with the ombudsman. Employers received support for the development of anti-discrimination tools for human resource management and individual training on recognising discrimination. A brochure on examples of anti-discrimination practice was published.

¹¹ See: PART II – paragraph 8.

¹² At the Glina penitentiary, a new facility for 420 prisoners was built (7 rooms adapted for persons with disabilities) and the kitchen was adapted, and the adaptation of the old facility is underway. The old block for accommodation in semi-open conditions and the prisoner visitor’s centre were fully refurbished. Intensive preparations are underway for the construction of additional capacities at the Zagreb prison (loan agreement with the CES and drafting of the project documentation). At the Bjelovar prison, reconstruction of accommodation units, the kitchen and archives began in 2012, and a construction permit was obtained for expansion of the accommodation capacities.

¹³ “Support to the Croatian prison system” (EUR 4.69 million) for the improvement of infrastructure and for education of the staff of the Administration and IT equipping of the Administration, and for assistance in the rehabilitation of juveniles at the Turopolje Juvenile Detention Centre.

¹⁴ The condition of appointment of judges in first instance course is completion of the State School for Judicial Officials (attaining knowledge for responsible and independent work), and the foundation for further promotion (appointment to higher courts) is a transparent assessment of the competent court council on the work of the judge. The Standards from the Constitutional amendments (2010) were strengthened by amendments to the Courts Act, Act on the SJC (increasing transparency in the appointment of judges, with detailed explanations – points from structured interviews), Act on the State Attorney’s Office, and will be maintained in the future reorganisation of the network of first instance judicial bodies (2015).

¹⁵ Representatives: MJ, Croatian Supreme Court, State Attorney's Office of RC, SJC, State Attorney's Council, JA, Croatian Judges Association, Croatian Court Advisors' and Articled Clerks Association, Croatian Bar Association, municipal and count courts.

¹⁶ See: PART II – paragraph 3.

¹⁷ See: Part II – paragraph 4.

¹⁸ Includes: co-financing textbooks; transport for secondary school pupils whose families are entitled to support; housing in pupil's dorms if the family is entitled to support or has an average monthly income below the census level; university study if the children were users of the right to permanent accommodation.

¹⁹ In Dubrovnik in March 2014, Croatia hosted of the Council of Europe conference “Growing with Children’s Rights” aimed at assessing the progress of this Strategy, and identifying future priorities.

²⁰ Broken down into four goals: (i) consistent protection of children's rights through the application of a standard of high quality social services, with an individualised approach towards the needs of the child; (ii) preserving the child's feeling of identity and continuously maintaining contact with the family and significant persons, pursuant to the child's best interests; (iii) high quality and coordinated activity and intersectoral cooperation of all systems responsible for the provision of child services in alternative care/biological families, for the purpose of ensuring a return to the family or finding a better solution (adoption or permanent foster care); (iv) preparation of the child for leaving care and beginning an independent life.

²¹ Refers to the ratification of the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse, and the signing of the Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence.

- ²² In 2013, the Conference on violence in schools was also organised for experts, teachers and principals, with an interactive transmission for the public (identified the problems and risks for the appearance of violence and priorities, with the aim of prevention).
- ²³ Juvenile detention is carried out in a separate ward of the Požega penitentiary (closed/semi-open conditions) and the Valtura penitentiary (open conditions). Correctional measures laid down in the correction ward are also executed at the Juvenile Correctional Facility in Turropolje and the Juvenile Correctional Facility in Požega (minors may be categorised into correctional groups: positively stimulated groups in open conditions, correctional groups in semi-open conditions, or correctional groups with increased care and supervision in closed conditions).
- ²⁴ Pertains to the jails at: Bjelovar, Dubrovnik, Gospić, Karlovac, Osijek, Požega, Pula, Rijeka, Sisak, Split, Varaždin, Zadar, Zagreb and the prison and jail in Šibenik.
- ²⁵ At the beginning of the 2012/13 school year, the following number of Roma children were recorded: 455 in kindergartens (222 girls and 233 boys); 356 in preschools (170 girls and 186 boys); 5173 in primary schools (2561 girls and 2612 boys); 480 in the first grade of 3-year secondary school programmes (194 girls and 286 boys), with a total of 503 in secondary education (207 girls and 296 boys). As an indicator, it should be emphasised that the number of pupils has increased four-fold since 2005, and that the gender ratio is even.
- ²⁶ Roma parents receive co-financing for kindergartens for children, and for extended school care, extracurricular activities, additional lessons in the Croatian language, and assistance for Roma assistants for school pupils. In secondary school, all pupils receive a stipend of EUR 652 per year (EUR 392 for those repeating a grade). A stipend of EUR 1034 per year has been secured for those in tertiary education, that have proclaimed themselves as members of the Roma national minority.
- ²⁷ The project “I have a choice” is implemented in schools in Zagreb and in Medimurje County (MI in cooperation with civil societies and the Croatian Red Cross) with the purpose of socialisation of Roma children (teaching the culture of dialogue, non-violence, human rights and non-discrimination) and creating a positive relation towards the police as facilitators. Also, the MSPY is a partner of the UNICEF office in the implementation of the project “See them differently, love them the same”, aimed at improving foster care for Roma children and stimulating foster care within the Roma community (implementation over 6 months to February 2015 in the Medimurje, Varaždin and Istrian Counties).
- ²⁸ For the special project implemented by police entitled “Living my life without violence“, see PART II – paragraph 7.
- ²⁹ More details on the Plan are provided in the section on children’s rights.
- ³⁰ See: PART II – paragraph 5 for support to the process via the EU.
- ³¹ Of which: 71 beneficiaries of the Zagreb Rehabilitation Centre and 93 beneficiaries of the Stančić Rehabilitation Centre. It should be emphasized that 14 beneficiaries within the regionalisation process have been included in the organised housing programme in the areas they come from, three beneficiaries have been returned to their biological families, and one has been housed with a foster family.
- ³² A total of 281 beneficiaries are included in the organised housing programme of social welfare homes, and 97 beneficiaries in the organised housing programme secured by the civil society.
- ³³ Two homes for mentally ill adults, ‘Breznica Đakovačka’ (124 beneficiaries) and the ‘Dragočajac Family Home’ (22 beneficiaries) have been closed. In the transfer of beneficiaries, the principle of an individual approach and cooperation with beneficiaries was followed, for the purpose of finding a permanent form of care.
- ³⁴ See: PART II – paragraph 6.
- ³⁵ Of which: 35 associations for the period 2010–2013; 52 associations for the period 2011–2014; 12 institutional supports for the Federation of Associations for Persons with Disabilities; 30 projects of associations for persons with disabilities.
- ³⁶ For: 631 beneficiaries using personal assistance services; 52 sign language interpreters; 16 seeing accompaniments for the blind.
- ³⁷ Since the establishment of the human trafficking prevention system (2002), RC successfully cooperates with the CoE, OSCE, ICMPD, UNDOC, UN mechanisms, including the Human Rights Council, and uses IPA projects to adapt the system.

- ³⁸ Specifically: 14 councillors and 24 representatives of the Albanian NM; 22 councillors and 15 representatives of the Bosnian NM; 1 representative of the Bulgarian NM; 7 councillors and 6 representatives of the Montenegrin NM; 12 councillors and 10 representatives of the Czech NM; 19 councillors and 20 representatives of the Hungarian NM; 4 councillors and 9 representatives of the Macedonian NM; 2 councillors and 6 representatives of the German NM; 1 representative of the Polish NM; 17 councillors and 11 representatives of the Roma NM; 2 representatives of the Russian NM; 4 councillors and 2 representatives of the Ruthenian NM; 6 councillors and 6 representatives of the Slovak NM; 9 councillors and 13 representatives of the Slovenian NM; 143 councillors and 24 representatives of the Serbian NM; 13 councillors and 10 representatives of the Italian NM; 1 councillor and 8 representatives of the Ukrainian NM and 1 representative of the Jewish NM.
- ³⁹ In 2012, a total of 12,990 officials and employees worked in the executive bodies of LSG (an increase of 75): 594 or 4.57% were members of one of the 22 NM (increase of 2); 71 or 0.55% were of unknown affiliation (increase of 10) and 3 or 0.023% of officials and employees were of the Islamic affiliation (increase of 1). The highest number are Serbs (331), and Italians (90), followed by Bosnians (43), Hungarians (32), Slovenians (25), Czechs (20), Montenegrins (15), Slovaks (9), Macedonians (8), Germans (6), Ruthenians (3), Albanians (3), Roma and Jewish (2 each), and one representative each of the Austrian, Bulgarian, Polish, Romanian and Russian NMs.
- ⁴⁰ Following the reported derogation of employment by counties, round tables were organised (in Osijek, Vukovar, Gospić) for the purpose of encouraging minority representatives to take advantage of their right to preference in employment in those bodies (Art. 22, CARNM).
- ⁴¹ As part of the organisation to mark the 10th anniversary of the adoption of the CARNM, a formal commemoration was held and attended by experts, representatives of SAB, representatives of minorities, members of minority associations, representatives of local and regional governments, and members of the council of national minorities. An analysis of the status was presented.
- ⁴² For example, the Međimurje Police Directorate, in line with the Strategy, adopted a programme of preventative measures to increase security and social inclusion of the Roma. Implementation of the project “Increasing citizen awareness for the purpose of more effective implementation of the CARNM, combating stereotypes and prejudices towards the Roma” is under implementation, while workshops were held to affirm the issues of status rights of the Roma and statelessness. In September 2014, under the organisation of the “Roma Association”, the police became actively involved in the project “TRAVel – Travel, Variety, Equality and Learning”, which encompasses the prevention of all types of violence, legal regulation and information on the responsible institutions that offer support to potential victims. The target groups are young people (including the Roma) from Croatia, Hungary and France, and their leaders. At the commemoration of Human Rights Day in 2012, a round table was organised in Zagreb in cooperation with the CoE (as part of the “Enough” campaign) on the prejudices towards the Roma, aimed at raising awareness and overcoming stereotypes. The campaign promotes the informative and educational roles of the media in combating discrimination and raising the awareness of journalists on the importance of promoting anti-discrimination messages in the media. In 2012, financial support was provided to the Festival on human rights films (and two discussions were held: “Roma in Europe” and “Roma in film and visual arts”).
- ⁴³ The office has financed the drafting of the internet portal for young Roma women, aimed at providing information in the area of education and employment. Also, financial support has gone to the work of the Croatian Club of Albanian Women 'Queen Teuta', to organise the regional cultural event 'Queen Teuta'.
- ⁴⁴ Particularly through representatives in the National Minority Council, and 9 councillors and 13 representatives of the Slovenian national minority, and through the Federation of Slovenian Societies. The programmes of 10 Slovenian cultural societies are financed from the budget.
- ⁴⁵ 'World Refugee Day' is commemorated and a round table was organised on the life and customs of this population, including exhibits and sporting activities. In 2013, MI held a

workshop on the need for media coverage on asylum seekers, asylees and migrants. In 2013, Croatia successfully chaired the “MARRI Initiative”, which encompasses the areas of migration, asylum, border management, visa regime, consular aspects and the return of displaced persons, with the aim of improving the movements of people in the Western Balkans.

- ⁴⁶ For 212 families, addresses have been determined, though the accommodations are not yet accessible; for 407 families, securing accommodations is underway, while the remaining 5505 cases are unresolved applications by former holders of tenancy rights have been forwarded to the first degree state administration bodies.
- ⁴⁷ In detail: 3 exile/refugee settlements; 2 hotels; 2 facilities for the care of the elderly, sick and infirm; 4 social and health care institutions (capacity 14 persons). The plan envisages care for 217 families, as follows: at the time of realisation (40 refugee families from Kosovo accommodated in the refugee settlement Mala Gorica are awaiting the move to the new Dumače settlement); 41 in the housing care programme; 106 in the social welfare system; 2 pursuant to the Reconstruction Act. Another 9 families are awaiting the determination of the type of permanent solution; for 18 who have secured accommodation, the procedures of moving out of the organised housing is being initiated.
- ⁴⁸ In 2012, 12 organised return convoys were carried out for 23 families (29 persons) from Serbia into Croatia. In 2013, 15 convoys were organised for 28 families (28 persons), and in 2014, 7 convoys for 14 families (14 persons).
- ⁴⁹ See: PART II – paragraph 8.
- ⁵⁰ The capacities of the Zagreb Shelter for Asylum Seekers has been expanded and permits the accommodation of an additional 600 persons. In June 2014, the renovations to the Kutina Shelter for Asylum Seekers was completed, which is intended for the housing of families, unaccompanied minors, and other vulnerable groups of asylum seekers. Also, the Ježevó Foreigners Reception Centre is undergoing renovations to improve the existing capacities.
- ⁵¹ The service secures: psychological assistance and information on the rights of victims and witnesses; mediation in securing the physical protection of witnesses in war crimes cases who come to Croatia from abroad to testify, and for witness from Croatia who testify abroad; notifies victims, witnesses and their families of the release of prisoners; performs technical tasks for the Board for monetary compensation to the victims of criminal acts pursuant to the Act of the same name; allocates just monetary compensation for unfounded arrests and the unjustified conviction of persons. Its task is also the institutionalisation and development of the support system within the judiciary, and the coordination of the work of departments for the support to victims and witnesses in courts.
- ⁵² There are seven Departments for support to victims and witnesses in the county courts (Zagreb, Vukovar, Sisak, Zadar, Osijek, Split and Rijeka).
- ⁵³ Evident in the final report of Chief Prosecutor Brammertz to the UN Security Council and from the final annual report presented in October 2014 by Tribunal president Meron to the UN General Assembly.
- ⁵⁴ See: SAORC website.